

COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

ADDRESS BY THE PRESIDENT MR. ORTOLI
TO THE EUROPEAN PARLIAMENT

- Strasbourg, 16 January 1973 -

1

ADDRESS BY MR ORTOLI TO THE EUROPEAN PARLIAMENT

Mr President,

Ladies and Gentlemen,

I am particularly conscious of the great honour which falls to me today of presenting the new Commission to you.

A great honour particularly because your House, which now includes the representatives of nine European peoples, has received from the Treaties establishing the Community the eminent responsibility of symbolizing the union of these peoples and their participation in the development of the Community edifice. Through you, it is the whole body of the citizens of our countries that the Commission greets with my voice.

A great honour also because our College, a new link in a chain which already stretches back a long way in time, since it began with the first High Authority in 1952, that is to say with Jean Monnet, feels itself guided and encouraged by the splendid example of its forerunners. To succeed - I speak of the single Commission - to teams directed by statesmen of the standing of Mr Malfatti [whom I greet here today] or of President Rey, to say nothing of their eminent predecessors in the three former separate Executives, is a privilege of whose value, but also of whose perils, we are conscious. Along the trail blazed by them it is in fact our task to advance the Community venture as effectively as they did in their time.

You will understand, Mr President, Ladies and Gentlemen, that I also wish to pay special tribute to the three members of the last Commission who are absent from the new one and who, each in his own way, have left their mark on this Community which they have done so much to shape. I refer to President Mansholt, a man of strong convictions and of action if ever there was one, and who takes his place, undisputed, among the Founding Fathers; to Vice-President Barre, whose resolute action, served by the penetrating intelligence and the rare power of persuasion you all know, has laid the foundations of the economic and monetary union; and, finally, to Mr Albert Coppé, who

has given his whole heart and mind to the multiple responsibilities which, one after another, have rested on his shoulders during the last twenty years.

The common legacy from all our predecessors, I feel, is that the Commission, which people are so ready to call a technocratic organ, is by necessity and by nature an institution whose role is a political one. If there were any need to do so, it would be sufficient, in order to convince oneself that this is the case, to measure the implications of the Commission's powers of initiative and to assess the significance of the institutional dialogue which the Treaties organize between it and your House.

These are two points on which I would like to elaborate somewhat, for they concern two major directions of the activity in which my colleagues and myself plan to engage.

The Commission's power of initiative. Our College will have the obligation, even more than the occasion, to make wide use of this in the years ahead. The mere administration of what has already been achieved will not fail, in our enlarged Community - and from the very fact of this enlargement and all the consequences expected from it - to call for some effort of imagination and some tenacity in action. What then is to be said of the implications, in this connection, of measuring up to the many obligations which the decisions of the Paris Summit lay upon the Community institutions, and first and foremost, the Commission? The extension, diversification and deepening of the field of Community competence defined by the Conference of the Heads of State or Government open a vast future to the Commission's power of initiative.

You certainly are not expecting me to describe our action programme today. This will be the subject of the declaration that I shall have the honour to make to you next month. I will therefore limit myself to sketching out the main lines of approach necessary for our action in the year which is beginning.

We will first of all have to pursue assiduously the achievement of the programme of economic and monetary union, and this in all its aspects. It will also be a question of elaborating and proposing the

new elements necessary for the pursuit of this vast enterprise. In this field, as in others, our College fully intends to respect the commitments entered upon by the earlier Commissions vis-à-vis both the Council and this House. I refer here to the proposals the Commission will submit for the strengthening of the budgetary powers of the European Parliament.

In the second place, we will reserve a good part of our efforts for the development of a vigorous European social policy.

Picking up from the substantial progress achieved in the course of the last two or three years, and following the line plotted by the Paris Summit, the Commission will establish a programme of concrete measures. In this matter, even more than in others, it counts on the support of your House to help it to make our society more humane and just.

As regards the Community's external relations, the Commission will also have plenty to do. On the one hand, it will have to propose without delay an overall concept of the Community's positions for the big multilateral negotiations to open in GATT in the autumn. Here, enlightened but firm defence of our interests will have to go hand in hand with the will to pursue the liberalization movement which began after the last war and which has greatly profited all our countries.

On the other hand, it will be necessary this year to start hammering out the new association policy which will succeed the Yaoundé Convention in the context of the prospects resulting from the Accession Treaty. Negotiations will likewise have to be conducted with the various countries regarding which commitments have been entered into, in the

first place the Mediterranean countries. Moreover, in the light of the guidelines indicated at the Paris Summit Conference, we shall have to push on with defining an overall view of the Community's relations with the developing countries.

Finally - and this is not the least of the tasks awaiting us - we shall have to carry out the wishes of the Heads of State or Government by doing what is necessary to improve the decision-making procedures and the operation of the institutions, and we shall have to implement the practical measures for strengthening the House's powers of control and for improving the relations of both Council and Commission with the House.

This means, as the saying goes, that our College has "plenty on its plate". We are convinced that we will be all the more able to act effectively in all these fields since the Commission - this is our second major concern - will have the advantage of a more detailed and richer dialogue with your House. Much progress has already been made in this direction in the last few years, under the stimulus in particular of your predecessors and yourself, Mr President. May I be allowed on this occasion, to pay tribute to the democratic ideal

which, inspiring each member of your House, and being always strikingly embodied in its successive Presidents, has made it possible, in the course of persevering progress, to associate the representatives of our peoples ever more closely in the work of building the Community.

The Commission's wish is that this development should continue and, for its part, it intends to do its best to see that this shall be the case. From this very week it is beginning its efforts: hardly ten days after taking up its functions, it wishes to be in a position, after defining its internal organization, to participate fully in your work both in Committee and in plenary session.

I will see to it personally, that as in the past, and even more completely if this is possible, the presence of the Commission and its President is ensured at your work. The responsibility invested by our College in Mr Scarascia Mugnazza, who was formerly the Chairman of your Political Committee, to follow at my side everything concerning the day-to-day dialogue between our two Institutions is an equally clear illustration of our intentions.

In February, in keeping with the felicitous usage which has grown up in the last few years, the Commission, as I have had the occasion to indicate, will present its programme for the current year to you. At this session we will check with you how work is progressing and how far the programme has advanced. Finally, the Commission will keep you abreast of the action taken on the proposals voted by your House to amend the draft directives and regulations laid before it.

If I have thought called upon to remind you of these arrangements, which may appear to be mere matters of procedure and have already become regular practice, this was mainly to mark the will of the new Commission to take over the commitments entered upon in this matter by those which preceded it, but above all because I attach great importance to everything which concerns the organization of that continuous and living dialogue which constitutes the reality of democracy. Any improvement which can be envisaged on this plane will, I can assure you, be examined and accepted by the Commission provided it is a move in the direction of efficacy in action.

It is with a feeling of modesty - for the stake is an immense one - but also with full awareness of the part it will have to play, that the Commission will submit its action programme to you next month. In this way, the objectives and priorities in the achievement of which my colleagues and myself intend to engage our responsibility will be clearly known. Allow me to express the wish, Mr President, Ladies and Gentlemen, that, in the execution of its heavy task, the Commission may always find in you the well-informed partners for a constructive dialogue, the resolute providers of support which it will often need, and, finally, the wise censors of action which, I can assure you, will be that of men of good will.

Ladies and Gentlemen, I should stop here for, if I have understood rightly, the tradition - logically connected with the need for translation - is that one does not extemporize before this House, or at least not too much. But I would like nevertheless to add a few words, and I ask the interpreters to accept my excuses.

I must tell you that the Commission is very ambitious for Europe. I must tell you that when the College meets it feels in a directly physical manner the responsibility weighing upon it. I must tell you that the Commission measures this responsibility at its true value, because it concerns a Europe not only of exceptional dimensions but of exceptional weight and responsibility and because what is at stake is the future of our continent.

I must tell you finally that we put all our passion into this Europe; we know what our responsibility is and we wish to exercise it to the full. We know that Europe's responsibility is not only to set up efficient economic machinery for 250 million inhabitants, and we understand that our social responsibility towards our peoples is fundamental. But we also know that, with regard to the outside world, our responsibility, when peace and justice are at issue, is an immense one. This is why our continent can present itself as a great accomplishment which, let me repeat, is not only an economic whole but which transcends the economic aspect.

This being so, Ladies and Gentlemen, I do not doubt that this inspiration is common to us all. Nothing is achieved merely with programmes, even though these have to be observed, but things are achieved because one believes in them and is borne along by an inspiration greater than oneself.

I think that this is the case with the Commission. The political will of the States is expressed very clearly in the decisions of the Summit.

Finally, Ladies and Gentlemen, I know what this Parliament is, who are the people composing it, and why they want Europe. We will endeavour to build that Europe together.

COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES

DISCOURS DE M. LE PRESIDENT ORTOLI

DEVANT LE PARLEMENT EUROPEEN

- Strasbourg, le 16 janvier 1973

Discours de Monsieur ORTOLI devant le Parlement Européen

Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs,

Je ressens particulièrement le grand honneur qui m'échoit de vous présenter la nouvelle Commission.

Grand honneur, avant tout parce que votre Assemblée, qui réunit désormais les représentants de neuf peuples européens, reçoit des Traités fondant la Communauté l'éminente responsabilité de symboliser l'union de ces peuples et leur participation au développement de la construction communautaire. A travers vous, c'est l'ensemble des citoyens de nos pays que la Commission, par ma voix, salue.

Grand honneur ensuite parce que notre collègue, nouveau maillon d'une chaîne qui remonte déjà loin dans le temps puisqu'elle commence avec la première Haute Autorité en 1952, c'est-à-dire avec Jean MONNET, se sent guidé et confronté par le prestigieux exemple de ses prédécesseurs. Succéder, s'agissant de la Commission unique, à des équipes dirigées par des hommes politiques de la stature du Président MALFATTI [dont je salue ici la présence] -- ou du Président REY -- pour ne point parler de leurs éminents prédécesseurs des trois anciens exécutifs -- est un privilège dont nous mesurons le prix mais aussi les périls. Il nous faudra, en effet, sur les voies frayées par eux, tenter de faire progresser la construction communautaire, aussi bien qu'ils le firent.

Vous comprendrez, Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs, que je tiens aussi à rendre un particulier hommage aux trois membres de la Commission précédente qui ne se retrouvent point dans la nouvelle, et qui ont, chacun à sa manière, imprimé leur marque sur cette Communauté qu'ils ont tant contribué à modeler. J'ai nommé le Président MANSHOLT, homme de conviction et d'action s'il en fut, et qui prend rang sans conteste parmi les pères fondateurs; j'ai nommé le Vice-Président BARRE, dont l'action résolue, servie par l'intelligence pénétrante et le rare pouvoir de persuasion que vous connaissez, a jeté les bases de l'union économique et monétaire; j'ai nommé enfin Albert COPPE qui s'est donné de coeur et d'esprit aux multiples responsabilités qui ont tour à tour pesé sur ses épaules au fil des vingt dernières années.

Le legs commun de tous nos prédécesseurs est, j'en ai le sentiment, que la Commission que l'on qualifie si volontiers d'organe technocratique, est, par nécessité et par nature, une institution dont le rôle est politique. Il suffirait, s'il en était besoin pour se convaincre de mesurer les implications du pouvoir d'initiative de la Commission et d'apprécier la signification du dialogue institutionnel que les Traités organisent entre elle et votre Assemblée.

Ce sont là deux points que je voudrais développer quelque peu, car il s'agit de deux orientations majeures de l'activité que mes collègues et moi-même entendons mener.

Son pouvoir d'initiative, la Commission aura, plus encore que l'occasion, l'obligation d'en faire largement usage dans les années qui viennent. La simple gestion de l'acquis communautaire ne manquera pas, dans notre communauté élargie - et du fait même de cet élargissement

et de toutes les conséquences à en attendre - de requérir quelque effort d'imagination et quelque ténacité dans l'action. Que dire alors de ce qu'implique, sous ce rapport, le respect des multiples obligations que les décisions du Sommet de Paris font peser sur les institutions de la Communauté, et tout d'abord sur la Commission ! L'extension, la diversification, l'approfondissement du champ de la compétence communautaire définis par la conférence des chefs d'Etat ou de gouvernement ouvrent une vaste carrière au pouvoir d'initiative de la Commission.

Vous n'attendez certainement pas de moi que je vous décrive aujourd'hui notre programme d'action. Ce sera l'objet de la déclaration que j'aurai l'honneur de vous faire le mois prochain. Je me bornerai donc à esquisser les grands axes nécessaires de notre action dans l'année qui s'ouvre.

Il s'agira tout d'abord de poursuivre assidûment la réalisation du programme d'union économique et monétaire, et ce, dans tous ses aspects. Il s'agira aussi d'élaborer et de proposer les éléments nouveaux nécessaires à la poursuite de cette vaste entreprise. La Commission entend bien, en ce domaine comme en d'autres, respecter les engagements pris par celles qui l'ont précédée tant à l'égard du Conseil qu'à l'égard de votre Assemblée. Je fais ici allusion aux propositions que la Commission présentera pour le renforcement des pouvoirs budgétaires du Parlement Européen.

En second lieu nous réserverons une large part de nos efforts au développement d'une politique sociale européenne vigoureuse.

Sur la lancée des progrès substantiels réalisés au cours des deux ou trois dernières années, et dans la ligne tracée par la conférence au sommet de Paris, la Commission établira,

un programme d'actions concrètes. En cette matière plus encore que dans d'autres elle compte sur l'appui de votre Assemblée pour l'aider à rendre notre société plus humaine et plus juste.

Pour ce qui est des relations extérieures de la Communauté, la Commission aura également fort à faire. Il faudra d'une part proposer rapidement une conception d'ensemble des positions communautaires en vue de la grande négociation multilatérale qui s'ouvrira au GATT à l'automne. La défense éclairée mais ferme de nos intérêts devra s'y allier à la volonté de poursuivre le mouvement de libéralisation entamé au lendemain de la guerre et dont tous nos pays ont largement tiré profit.

Il faudra d'autre part amorcer cette année la négociation de la nouvelle politique d'association qui, dans le cadre des perspectives résultant du Traité d'adhésion, succèdera à la convention de Yaoundé; conduire les négociations avec les divers pays à l'égard desquels des engagements ont été pris, au premier rang desquels les pays méditerranéens; poursuivre enfin, à la lumière des orientations du sommet de Paris, la définition d'une conception globale des relations de la Communauté avec les pays en voie de développement.

Il faudra enfin - et ce n'est pas la moindre des tâches - faire le nécessaire comme l'ont souhaité les chefs d'Etat et de gouvernement pour que les procédures de décision et le fonctionnement des institutions soient améliorés et mettre en oeuvre les mesures pratiques destinées à réaliser le renforcement des pouvoirs de contrôle de l'Assemblée et à améliorer les rapports tant du Conseil que de la Commission avec l'Assemblée.

Voilà, comme l'on dit volontiers, beaucoup de pain sur la planche pour notre collègue. Nous sommes convaincus que nous serons d'autant mieux en état d'agir efficacement, dans tous ces domaines, que la Commission - c'est là notre seconde préoccupation majeure - pourra bénéficier d'un dialogue approfondi et enrichi avec votre Assemblée. Beaucoup de progrès ont déjà été faits dans cette voie depuis quelques années, sous l'impulsion notamment de vos prédécesseurs et de vous-même, M. le Président. Qu'il me soit permis de rendre hommage, à cette occasion, à l'idéal démocratique qui, animant chacun des membres de votre Assemblée et s'incarnant toujours avec relief dans ses présidents successifs, a permis, au fil de persévérants progrès, d'associer toujours plus étroitement les représentants de nos peuples à l'oeuvre d'édification de la Communauté.

La Commission est désireuse de voir se poursuivre cette évolution et entend, pour sa part, y contribuer de son mieux. Elle s'efforce, dès cette semaine, de le faire : dix jours à peine après sa prise de fonctions elle veut être en mesure, après avoir défini son organisation interne, de participer pleinement à vos travaux, tant en commission qu'en séance plénière.

Je veillerai personnellement à ce que, comme par le passé et mieux encore si c'est possible, la présence de la Commission et de son Président soit assurée à vos travaux. La responsabilité confiée par notre collègue à M. SCARASCIA MUGNOZZA qui fut Président de votre commission politique de suivre à mes côtés tout ce qui relève du dialogue quotidien entre nos deux institutions, illustre tout aussi clairement nos intentions.

Au mois de février, selon l'heureux usage établi depuis quelques années, la Commission, ainsi que j'ai eu l'occasion de l'indiquer, vous présentera son programme pour l'année en cours. Lors de cette session, le point sera fait avec vous sur l'état d'avancement des travaux et sur la réalisation du programme. Enfin la Commission vous informera régulièrement de la suite donnée aux propositions votées par votre Assemblée et visant à modifier les propositions de directives et de règlements.

Si j'ai cru devoir rappeler ces dispositions, qui peuvent paraître de simple procédure et sont déjà entrées dans les faits, c'est tout d'abord pour marquer la volonté de la Commission nouvelle de reprendre à son compte les engagements pris à cet égard par celles qui l'ont précédée, mais c'est surtout parce que je considère comme fort important tout ce qui touche à l'organisation de ce dialogue continu et vivant qui fait la réalité de la démocratie. Toute amélioration envisageable sur ce plan sera, je puis vous l'assurer, examinée et acceptée par la Commission dès lors qu'elle ira dans le sens de l'efficacité dans l'action.

C'est avec modestie, car l'enjeu est immense, mais aussi en pleine conscience du rôle qui lui revient, que la Commission vous présentera le mois prochain son programme d'action. Seront ainsi clairement connus les objectifs et les priorités à la réalisation desquels mes collègues et moi-même entendons attacher notre responsabilité. Permettez-moi de formuler le vœu, M. le Président, Mesdames et Messieurs, que, dans l'exécution de sa lourde tâche, la Commission trouve toujours en vous les partenaires avisés d'un dialogue constructif, les dispensateurs résolus d'un soutien dont elle aura souvent besoin, les sages censeurs enfin d'une action qui sera, je vous l'assure, celle d'hommes de bonne volonté.

Mesdames, messieurs, je devrais m'arrêter ici, car j'ai cru comprendre que la tradition, logiquement liée à la nécessité de la traduction, faisait qu'on n'improvise pas devant l'Assemblée ou du moins, pas trop. Mais je voudrais malgré tout, et je m'en excuse auprès des interprètes, ajouter quelques mots.

Je dois vous dire que la Commission est très ambitieuse pour l'Europe; je dois vous dire qu'elle ressent d'une manière qui est physique, lorsque le collège se réunit, la responsabilité qui pèse sur elle; je dois vous dire que la Commission l'apprécie à une valeur qui est exacte parce qu'elle engage une Europe, non pas seulement d'une dimension exceptionnelle, mais d'un poids et d'une responsabilité exceptionnels, et parce qu'il s'agit de l'avenir de notre continent.

Je dois vous dire enfin que nous y mettons notre passion; nous savons qu'elle est notre responsabilité, nous voulons l'exercer totalement. Nous savons que la responsabilité de l'Europe n'est pas seulement de faire de bons mécanismes économiques pour 250 millions d'habitants et nous comprenons que notre responsabilité sociale vis-à-vis de nos peuples est fondamentale. Mais nous savons aussi qu'à l'égard de l'extérieur, notre responsabilité, quand on parle de la paix et de la justice, est une responsabilité immense. C'est ce qui fait que ce continent peut se présenter comme une grande chose qui n'est pas seulement encore une fois, un ensemble économique, mais qui dépasse l'aspect économique.

Alors, Mesdames, Messieurs, je ne doute pas que ce souffle nous est commun. On ne fait rien seulement avec des programmes, encore qu'il faille les respecter, mais on fait les choses parce qu'on y croit, parce qu'on est porté par un souffle qui vous dépasse.

Je crois que c'est le cas de la Commission. La volonté politique des Etats est exprimée d'une manière très claire par les décisions du Sommet.

Je sais enfin, Mesdames, Messieurs, ce qu'est ce Parlement, quels sont les hommes qui le composent et pourquoi ils veulent l'Europe. Nous essaierons de la faire ensemble.