

Speech by Sir Christopher Soames,
a Vice President of the Commission
of the European Communities
at the Overseas Bankers Club, Guildhall

London Monday 5 February, 1973

The responsibilities which the Community bears in regard to external relations and those which remain the prerogative of the individual Member States are to a certain extent distinct. Broadly speaking, they can be described as external trade policy on one side and foreign policies on the other. But of course the two fields are intimately and inextricably linked, and there is a consensus view that Europe must work to achieve its own foreign policy in vital domains. This was indeed the burden of the exhortation given by the Summit Conference to Foreign Ministers. And who can doubt that Europe's influence in the world will be directly related to the extent to which we can in future speak with a single voice?

Indeed this imperative stems also from the process of enlargement itself. We always knew, on both sides of the Channel, that the enlargement of the Community would change its character. It has made the Community not just bigger, but different. The Community of the Six already had its political dimensions. But the politics of those days were primarily the internal politics of Europe itself. Now that it is a Community of Nine, sheer size makes it a different animal. It has grown to a mass that is critical for the environment in which it lives.

The Community always had many links with the rest of the world. Britain's entry has made them even more substantial and numerous - and of course the Community cannot but be conscious of the value of Britain's close ties of friendship with Canada, Australia, New Zealand and the rest of the Commonwealth. With all Europe's human and historic, cultural, constitutional and economic links with literally every continent of the globe, our prime challenge now arises out of our relations with the rest of the world. We cannot be one of the mightiest industrial complexes, the

/largest

largest trading unit, the richest holder of currency reserves in the world and not live up to the global responsibilities for peace and prosperity that fall on us by virtue of that potential power. Surely it can be no purpose of ours to be an economic colossus yet a political pygmy. The time has come for us to play an adult political role in the world: a role that will demand common expression of a European policy in foreign affairs.

This need for common policies and a common voice extends of course also into the economic, the trade and the monetary, domains.

With all the knowledge of international banking assembled in this Hall tonight far be it from me, an innocent abroad, to broach the problems of the world monetary system in any depth. And in the presence of Olivier Wormser, with all his experience and his important vantage point as Governor of the Banque de France, I should hesitate indeed to tread along this thorny path. Suffice it to remind you, in the context of Europe's relationship with the world, that the heads of Government at the Paris Summit expressed their determination to contribute to the reform of the international monetary system by a common attitude: they agreed on certain objectives, including the general convertibility of currencies, the reduction in the role of national currencies as reserve instruments, and an effective international regulation of the world supply of liquidities. Clearly, as they recognised, this will require an effective adjustment process when the values of currencies, for any long term reasons, drift too far out of line. These problems are already being discussed in the Committee of 20, and will demand from the Community a common attitude on its external monetary relations. So this will need to be defined in

/parallel

parallel and in close conjunction with our progress towards internal monetary union. In fact this is by no means a bad order of proceeding. It will ensure that, whatever we Europeans do amongst ourselves, will be done with our role in the world very much paramount in our thoughts.

Equally, Europe's commitment to work with other countries towards a still further freeing of international trade is unequivocal. This year we will be involved in a whole series of overlapping negotiations. The bilateral negotiations under GATT to look at the consequences of enlargement begin in a few weeks' time. Later in the year we hope to start on multilateral GATT negotiations -- on non-tariff barriers of all kinds as well as on customs duties, on agricultural as well as on industrial goods. We also have many other negotiations on our agenda.

We have already been able to reach free trade agreements with those EFTA countries who from the outset felt unable to join the Community, and we have thus achieved enlargement without creating any new trade barriers in Western Europe. We are now on the last lap of negotiations with Norway, a country we hope will one day join us as a full member. We are negotiating with various Mediterranean countries, and preparing to do so with our present and our potential future Associates in Africa, the Caribbean and the Pacific. The Community has acknowledged a special concern for the Asian countries of the Commonwealth, and expressed that concern in the Declaration of Intent signed at the same time as British accession.

There are other countries, in Latin America, the Middle East and elsewhere, whom we must not and will not leave out of account. Indeed we know the developing world as a whole expects much from us: they look to

/us

us not for well-intentioned sentiments, but for resolute and far-sighted deeds. And there is a great deal we can give. We have skills and experience, capital, and markets for their produce. Moreover we are pledged to bear their interests in mind, both in our domestic policies and also in our future bilateral and multilateral negotiations.

So we see ahead a complicated pattern of negotiations which we must fit into a global concept of how we see the future of the international economic order. Only when we have cleared our minds on the overall concept can we sensibly work out its many interlocking parts. So the task before the Community in the coming months is not merely to administer its own current economic affairs. We face the challenge - and, united, we have the opportunity - to make a major contribution to reshaping the whole system of trade, aid and payments in the world.

In all this, the relationship between the Community and the United States will be crucial. The links between Europe and America are centuries old - centuries in which many of the most dynamic elements of our populations crossed the ocean, to make North America what she is: and decades in which American money and technology came back across the water, in the opposite direction, to make their contribution to Europe today. America's sacrifices in two European civil wars, and her great contribution to Europe's defence today, themselves bear eloquent witness to the extent of our community of interest. For a long time now the United States has wanted, for sound political reasons, to see a strong European Community. Those reasons are surely no less valid today. If as a result of the Community's enlargement we have to take a fresh look at world trade problems and economic relations, then we must look at them

/together.

together. They are problems to be discussed frankly between friends, in a spirit that also respects the interests of the rest of the world.

In some of these forthcoming negotiations we shall be joined by another major power: Japan. Through its spectacular industrial achievements, by the nature of its domestic problems, and in its inter-relationship with us in trade and in monetary affairs that proud nation is now an integral and indispensable part of the world system. Its political influence in Asia, its efforts to help developing nations, its fast-expanding exports all make it a force to be reckoned with, a force whose power for good we recognise and welcome alongside our own. All industrialised countries, notably Japan, the USA and Europe, share a common interest in the orderly evolution of the world trade and payments system: we must all of us make our contribution and bear our share in the necessary processes of mutual adjustment.

Let me, finally, say a word in regard to the Communist world. Between us and the countries of Eastern Europe, there are of course profound differences on a number of issues. Such differences inevitably stand in the way of their joining our Community. But they must not stand in the way of wider human and economic collaboration with them and the Soviet Union - across these political rifts. We are also glad to note China's increasing interest in the enlarged European Community, and are conscious of the human and economic potential of that vast country. It is too early to see just how our future relations could develop, but there is surely scope for the tenuous links between us being strengthened to our mutual economic advantage, and in ways that could bring also real political benefits.

Mr. Chairman,

Mr. Chairman, we may regret that the Community was not enlarged many years ago. But by great good fortune, enlargement has still come in time for us to seize a moment in history that can prove a turning-point in world affairs. Between the Great Powers, this is a time when much that had been frozen for so long now seems at last to be very much on the move. The United States and the Soviet Union are working to put their mutual relations on a new and better footing. China and the United States are seeking to bridge the political void between them. In politics and in economics, options are opening up this year that just weren't there in the years gone by. This is a good moment for a wider, stronger and more united Europe to emerge on the international scene with its own personality, to speak with a single voice, and make its contribution in world affairs. Our old continent has been blessed with much experience and with many talents. It is not for us to hide those talents under a bushel - any more than to brandish them vaingloriously about in the world. Our task is simply this: to use them, to the utmost, in the service of our own peoples, and for the benefit of our fellow men beyond our shores. That, Mr. Chairman, is what I think Europe is about.

Embargo

5 février 1973 - 20 h

Discours prononcé le lundi 5 février 1973
au Guildhall de Londres devant l'association
des Overseas Bankers par

Sir Christopher SOAMES,
Vice-président de la Commission
des Communautés européennes

Les responsabilités que la Communauté assume en matière de relations extérieures et celles qui restent du ressort des divers Etats membres sont dans une certaine mesure distinctes. En gros on peut les définir comme constituant la politique du commerce extérieur, d'une part, et la politique étrangère, d'autre part. Mais évidemment les deux domaines sont intimement et inextricablement liés et il est généralement admis que l'Europe doit s'employer à élaborer sa propre politique étrangère dans des domaines vitaux. Tel fut en fait le fardeau qu'impliquait l'exhortation impartie aux ministres des affaires étrangères par la Conférence au sommet. Et qui peut douter que l'influence de l'Europe dans le monde sera directement fonction de la manière dont nous saurons à l'avenir parler d'une seule voix ?

En réalité cet impératif découle aussi du processus d'élargissement même. Nous avons toujours su de part et d'autre de la Manche que l'élargissement de la Communauté changerait son caractère. La Communauté ne s'en est pas simplement trouvée agrandie, mais différente aussi. La Communauté des Six avait déjà ses dimensions politiques. Mais la politique de cette époque était essentiellement la politique intérieure de l'Europe même. Maintenant c'est une Communauté à Neuf, sa taille en fait un animal différent. Elle a atteint une masse qui est critique pour le milieu où elle vit.

La Communauté a toujours eu de nombreux liens avec le reste du monde. L'entrée de la Grande-Bretagne les a rendus encore plus substantiels et nombreux et évidemment la Communauté ne peut qu'être consciente de la valeur des liens étroits d'amitié de la Grande-Bretagne avec le Canada, l'Australie, la Nouvelle-Zélande et le reste du Commonwealth. Avec tous les liens humains et historiques, culturels, naturels et

économiques de l'Europe avec chacun des autres continents de notre globe, notre premier défi maintenant provient de nos relations avec le reste du monde. Nous ne pouvons être l'un des plus puissants ensembles industriels, la plus grande puissance commerciale, le plus riche détenteur de réserves monétaires dans le monde et ne pas être à la hauteur des responsabilités globales pour la paix et la prospérité qui nous incombent en vertu de ce potentiel. Assurément, nous ne pouvons nous proposer d'être un colosse économique, mais un nain politique. Le moment est venu pour nous de jouer un rôle politique adulte dans le monde, un rôle qui exigera l'expression commune d'une politique européenne dans les affaires étrangères.

Ce besoin d'une politique commune et d'une voix commune s'étend évidemment aussi au domaine économique, au domaine commercial et au domaine monétaire.

Devant cet aréopage de cerveaux de la banque internationale réunis ce soir dans cette salle, loin de moi, naïf profane, l'idée de vouloir approfondir tant soit peu les problèmes du système monétaire mondial. Et en présence d'Olivier Wormser, avec toute son expérience et l'important avantage du terrain que lui confère sa fonction de gouverneur de la Banque de France, j'hésiterais vraiment à m'engager dans ce sentier épineux. Qu'il me suffise de vous rappeler, dans le contexte des relations de l'Europe avec le monde, que les chefs de gouvernement au sommet de Paris ont exprimé leur détermination de contribuer à la réforme du système monétaire international par une attitude commune: ils sont tombés d'accord sur certains objectifs, y compris la convertibilité générale des monnaies, la réduction du rôle des monnaies nationales comme instruments de réserve et une régulation internationale effective de l'approvisionnement du monde en liquidités. Il est clair, comme ils l'ont reconnu, que ceci exigera un processus efficace d'ajustement lorsque les valeurs des monnaies, pour quelque raison à long terme que ce soit, s'écarteront trop

largement de la ligne fixée. Ces problèmes sont déjà en discussion au Comité des Vingt et exigeront de la Communauté une attitude commune sur ses relations monétaires extérieures. Ainsi ceci devra être défini parallèlement et en corrélation étroite avec nos progrès vers l'union monétaire interne. En fait ce n'est nullement là un mauvais ordre de priorité. Cela garantira que tout ce que nous Européens ferons entre nous se fera sous le signe prédominant de notre rôle dans le monde.

De même, l'engagement pris par l'Europe d'œuvrer avec d'autres pays dans le sens d'une libération encore plus poussée des échanges internationaux est sans équivoque. Cette année, nous serons engagés dans une série de négociations qui se recoupent sur plusieurs plans. Les négociations bilatérales dans le cadre du GATT, qui ont pour but d'examiner les conséquences de l'élargissement, s'engagent dans quelques semaines. Vers la fin de cette année, nous espérons commencer les négociations multilatérales dans le cadre du GATT qui porteront sur les obstacles non tarifaires de tous ordres comme sur les droits de douane, sur les produits agricoles comme sur les produits industriels. Notre calendrier comporte aussi de nombreuses autres négociations.

Nous avons déjà réussi à conclure des accords de libre-échange avec les pays de l'AELE qui ont dès l'origine estimé ne pas être en mesure d'entrer dans la Communauté, et de ce fait nous avons réussi l'élargissement sans créer de nouveaux obstacles aux échanges en Europe occidentale. Nous sommes arrivés maintenant à la dernière étape des négociations avec la Norvège, pays que nous espérons accueillir un jour parmi nous en tant que membre à part entière. Nous négocions avec divers pays du bassin méditerranéen et nous nous préparons à le faire avec les Etats déjà associés ou en passe de l'être en Afrique, dans les Antilles et dans le Pacifique. La Communauté a manifesté un intérêt particulier pour les pays asiatiques du Commonwealth et a exprimé cet intérêt dans la déclaration d'intention signée en même temps que l'adhésion de la Grande-Bretagne.

Il y a d'autres pays, en Amérique latine, au Moyen-Orient et ailleurs, que nous ne pouvons négliger et que nous ne négligerons pas.

Nous savons en effet que l'ensemble du tiers monde fonde de grands espoirs sur nous : il attend de nous, non des bons sentiments, mais des actions empreintes de résolution et de clairvoyance. Et nous avons beaucoup à donner. Nous avons la compétence et l'expérience, des capitaux, et des marchés pour leurs produits. En outre, nous avons l'obligation de tenir compte de leurs intérêts, à la fois dans l'élaboration de nos politiques nationales et dans nos futures négociations bilatérales et multilatérales.

Ainsi nous allons au devant d'un ensemble compliqué de négociations qui doivent s'insérer dans une vision globale de l'idée que nous nous faisons de l'avenir de l'ordre économique international. C'est seulement lorsque nous aurons clairement défini l'approche générale que nous pourrions raisonnablement élaborer les nombreux éléments qui la composent. La tâche qui attend la Communauté durant les prochains mois n'est donc pas seulement de régler ses problèmes économiques courants. Nous sommes mis au défi - et, ensemble, nous avons une chance - d'apporter une contribution capitale à la refonte de tout le système des échanges, des aides et des paiements dans le monde.

Dans tout ceci les relations entre la Communauté et les Etats-Unis seront cruciales. Les liens entre l'Europe et l'Amérique sont vieux de plusieurs siècles - des siècles où bien des éléments parmi les plus dynamiques de nos populations franchirent l'océan pour faire de l'Amérique du Nord ce qu'elle est, et des décennies où l'argent et la technologie d'Amérique retraversèrent en sens inverse l'Atlantique pour apporter leur contribution à l'Europe d'aujourd'hui. Les sacrifices de l'Amérique dans deux guerres civiles européennes et sa grande contribution à la défense de l'Europe d'aujourd'hui apportent eux-mêmes un

éloquent témoignage de l'étendue de notre communauté d'intérêts. Il y a longtemps maintenant que les Etats-Unis veulent, pour de solides raisons politiques, voir une Communauté européenne vigoureuse. Ces raisons ne sont sûrement pas moins valables aujourd'hui. Si à la suite de l'élargissement de la Communauté nous devons porter un regard neuf sur les problèmes que posent le commerce mondial et les relations économiques, alors nous devons le faire ensemble. Ce sont des problèmes à discuter franchement entre amis, dans un esprit qui respecte aussi les intérêts du reste du monde.

Dans certaines de ces négociations à venir nous serons rejoints par une autre grande puissance, le Japon. Grâce à ses réalisations industrielles spectaculaires, de par la nature de ses problèmes intérieurs et du fait de ses relations avec nous dans les affaires commerciales et monétaires, cette fière nation constitue maintenant une partie intégrante et indispensable du système mondial. Son influence politique en Asie, ses efforts pour aider les nations en voie de développement, ses exportations en expansion rapide, tout cela en fait une force avec laquelle il faut compter, une force dont nous reconnaissons et accueillons volontiers à nos côtés la capacité bénéfique. Tous les pays industrialisés, notamment le Japon, les Etats-Unis et l'Europe, partagent un intérêt commun à l'évolution ordonnée du commerce mondial et du système des paiements; tous nous devons apporter notre contribution et assumer notre part dans les processus nécessaires d'ajustement mutuel.

Pour terminer je dirai un mot du monde communiste. Entre nous et les pays de l'Europe de l'Est, il existe évidemment de profondes différences sur nombre de questions. De telles différences font inévitablement obstacle à ce qu'ils se joignent à notre Communauté. Mais elles ne doivent pas faire obstacle à une collaboration humaine et économique plus large avec eux et avec l'Union soviétique, par-delà les fossés politiques. Nous nous réjouissons aussi de noter l'intérêt croissant de la Chine pour la

Communauté européenne élargie et nous sommes conscients du potentiel humain et économique de ce vaste pays. Il est trop tôt pour voir précisément comment nos relations futures pourraient se développer, mais il y a sûrement moyen de renforcer les liens ténus tissés entre nous à notre avantage économique mutuel et par des voies qui pourraient apporter aussi de réels avantages politiques.

Monsieur le Président, nous pourrions regretter que la Communauté ne se soit pas élargie bien plus tôt. Mais par un grand bonheur, l'élargissement s'est fait encore à temps pour nous pour saisir un moment de l'histoire qui peut se révéler être un tournant dans les affaires mondiales. Entre les grandes puissances c'est un moment où bien des structures si longtemps figées semblent maintenant enfin bien près de bouger beaucoup. Les Etats-Unis et l'Union soviétique travaillent à placer leurs relations mutuelles sur une nouvelle et meilleure base. La Chine et les Etats-Unis cherchent à surmonter le vide politique entre eux. Dans la politique et dans l'économie, des options s'offrent cette année qui n'existaient tout simplement pas les années précédentes. C'est un bon moment pour une Europe plus large, plus forte et plus unie pour émerger sur la scène internationale avec sa propre personnalité, pour parler d'une seule voix et apporter sa contribution aux affaires mondiales. Notre vieux continent est riche de beaucoup d'expérience et de nombreux talents. Il ne nous appartient pas de cacher ces talents sous le boisseau, pas plus que de les brandir orgueilleusement de par le monde. Notre tâche est simplement de les utiliser, au maximum, au service de nos peuples et pour le bien de nos semblables par-delà nos rivages. Je pense, Monsieur le Président, que c'est cela que l'Europe s'apprête à faire.