

Doc. No. 2635/55
SI/Tr.
Orig. French

EUROPEAN COAL AND STEEL COMMUNITY

THE COMMON ASSEMBLY

Speech by

M. René MAYER,

PRESIDENT OF THE HIGH AUTHORITY

Extraordinary Session of the Common Assembly

Strasbourg, November 23, 1955

I.

All over the world, 1955 is ending with trade booming, iron and steel production working full blast, and energy requirements going up and up.

Industrial production this year will have risen something like 11 % over last year in the United States, 6.5 % in Great Britain, and 13 % in the countries of the Community.

Steel production in the Community will exceed 52m. metric tons, that is, it will be about 20 % more than last year.

Overall energy consumption in the Community will be higher than it has ever been before, with an increase of 6.5 % over last year.

And coal consumption in the Community during 1955 will have reached a figure in the neighbourhood of 260m. metric tons, as against 244m. in 1954. But of these extra 16m. metric tons consumed -- to which must be added the 3m. or so more delivered to third countries -- nearly 50 % came from increased imports, 25 % from stocks and only 25 % from an increase in European production.

In other words, while industrial activity went up 13 %, steel production 20 % and energy consumption 6.5 %, coal production, in spite of an appreciable rise in actual output, went up only 2 %.

The High Authority fully realizes that an economic expansion as swift as this may be exceptional. But it has seen no indication that an end to that expansion is in sight. It must, therefore, emphasize what an obstacle to progress the inadequacy of European energy resources may come to mean in the near future.

The latest forecasts suggest that energy requirements may quite possibly increase threefold over the next twenty years. In face of such an increase in demand, the possibilities for stepping up European coal production are rather limited, both for technical and financial reasons, due to the nature of the deposits and the conditions under which they are at present being worked, and for social reasons, such as the difficulties encountered in a number of coalfields in recruiting workers or in keeping them in the industry.

Even if we bear in mind the improvements which can still be made in coal production -- improvements which the High Authority will be doing its utmost to achieve, in accordance with its general objectives and the investment policy which is linked up with them -- it is obvious that a large proportion of the additional energy requirements will need to be met from sources other than coal. And at times of vigorous economic activity, such as the present, much of the demand for coal, both in the Community and in the United Kingdom, will have to be covered by large-scale imports from third countries.

This means that the High Authority is faced, just when it is preparing to consolidate the basis and define the aims of its coal policy, with three sets of problems -- the problem of the comparative prices of the different forms of energy, and notably the price-relation in the different Community countries between solid and liquid fuels, the problem of competition between energy supplies from different sources, and the conditions under which such competition goes on, as regards both fluctuations in ocean freight rates and comparative prices in the various countries of origin; finally, the problem of achieving a balance between the need to give coal prices a flexibility enabling the consumer to obtain his supplies at the most advantageous price and the obligation to avoid ups and downs which, in the light of developments in the employment situation, might make output by the enterprises hopelessly unreliable.

I have two reasons for wishing to draw your attention to these problems. Firstly, they are among the main concerns of the High Authority, whose duty it is not only to see that the Common Market for coal and steel functions smoothly, but also to work out and publish the broad outlines of a long-term policy. Secondly, they illustrate the difficulties which the High Authority is likely to encounter in defining that policy.

As regards the general long-term objectives and their economic and social implications, we have sometimes heard it asked, "Has the High Authority got a policy?" Let me answer that straight out. In every field in which the Treaty signed by our six governments and approved by our six parliaments gives the High Authority objectives to achieve, powers to decide and means with which to act, the High Authority has a policy, or is at any rate striving to produce one, based on its experience, the consultations it carries on, and the prompting it receives from you, the Assembly.

The fields for which the Treaty thus lays down objectives, powers and means are important, but comparatively few in number. In all other fields, even if they are very closely connected with coal and steel -- as in the case of general energy requirements, though they are among the main concerns of a great section of the population of our six countries; as in the case of the conditions necessary to ensure "the expansion of the economy, the development of employment and the improvement of the standard of living" -- in all these fields, the High Authority is in a position to provide information and guidance for the action of all interested parties, arrange discussions, and promote co-operation. It has done so in the past and will continue to do so in the future.

The High Authority realizes the value of this work, but also knows its limitations. These limitations depend on the extent to which the governments of the different countries are willing to advance along the path of common action and, pending further stages in the integration of Europe, to establish a broad zone of co-operation surrounding the comparatively narrow one of the Common Market for coal and steel.

The High Authority has no doubt that your Assembly will, as it has always done in the past, continue to support its endeavours to elucidate the overall problems involved by the launching of a policy of European integration.

In this connection, your Assembly expressed the wish that the High Authority should be directly associated with the proceeding of the Intergovernmental Conference in Brussels instructed to implement the Messina resolutions.

This has been done. The High Authority was duly invited to sit in with the steering committee of that Conference. Furthermore, its leading officers were called in as experts, and much-appreciated experts, as we know, by the committees whose work is now serving as the basis for the Report to be submitted to the governments of the six Community countries and of the United Kingdom by M. Paul-Henri Spaak.

We feel, therefore, that we helped in these circumstances, by our experience and by the findings of various studies which we were able to supply to the Conference, to elucidate the problems it was dealing with and clarify the different solutions it had to choose from -- a choice which will mean, in 1956, a new and decisive stage in the gradual building-up of a united Europe.

II.

At your last Session, I sketched for you the broad outlines of the High Authority's policy in four main fields -- association with the United Kingdom, cartels, labour problems, and long-term objectives.

The High Authority is here today to give an account of the action it has taken under these different heads.

ASSOCIATION WITH THE UNITED KINGDOM

At our last meeting, I told you that the High Authority had requested each of the member governments of the Community to have our Association Agreement with the United Kingdom ratified as quickly as possible.

During the summer, the governments each duly deposited the instrument of ratification, and the Agreement came into force on September 23 last.

The Council of Association met for the first time in Luxembourg on November 17, 1955.

It has set up three committees, a Trade Relations Committee, a Coal Committee and a Steel Committee, consisting of an equal number of United Kingdom and of High Authority representatives.

The Coal Committee held its first meeting the following day, November 18.

The Council of Association, after going very extensively and frankly into the present situation in the coal and steel markets of both the Community and Great Britain, went on to tackle the urgent problems involved by the British Government's decision to curtail its coal exports very considerably as from January 1, 1956.

The Coal Committee was instructed to study - as the representatives of the National Coal Board and the High Authority had already begun to do in September, the logical consequences of this decision, and to propose to the Council of Association such measures as might lessen their effect on the flow of supplies to the six Community countries and to certain third countries.

In conformity with Article 7 of the Association Agreement, the representatives of the member States were invited to attend the next meeting of the Coal Committee, to be held in London on December 7.

This first meeting of the Council of Association was a matter of great satisfaction to the High Authority, providing as it did an opportunity for direct contact, in a spirit of mutual trust, with the representatives of the British Government and the chairmen of the National Coal Board and Iron and Steel Board.

This totally new type of body, which represents something more than the traditional form of diplomatic relations, is now to work out methods, also of an entirely new type, by which it will be possible to tackle and overcome the problems involved by the very concept of association.

All this shows the importance which is bound to be attached to the proceedings of the Council and its committees by all those who are convinced of the need to associate the United Kingdom not only with the work of our Community, but with all other work which has been or may be undertaken for the achievement of European integration.

CARTELS

My colleague, Herr Etzel, who will be speaking to you in a few minutes, will be giving you the details of the decisions arrived at by the High Authority (and already notified to your Common Market Committee before this Session opened) in connection with the Ruhr selling agencies, the French import organizations, the Belgian agency, and the coal cartel supplying Southern Germany.

When these decisions have been explained to you, you will, I am sure, agree that they do represent the genuine spirit of the Treaty's provisions.

We consider them to be as important to the establishment and operation of the Common Market as the abolition of Customs duties and quotas in 1953, and the elimination of breaks in rates at the national frontiers of the Member States in the carriage of coal and steel.

While the Treaty prohibits, in principle, any agreement running counter to its objectives, namely the free circulation of products within the Common Market and the normal play of competition, it leaves it to the High Authority's discretion to authorize, subject to such reservations as it may lay down, joint buying and selling agencies, on two conditions: their aims must be legitimate, and their powers must be limited.

If the aims of such organizations are to be regarded as legitimate, their activities must, according to the Treaty, "contribute to a substantial improvement in the production or distribution of the products in question." This applies particularly to the buying and selling agencies, which do, in fact, bring about an equalization of employment and the marketing of grades of coal in the best interests of the consumer.

As for the powers which those bodies authorized to continue may retain, subject to High Authority control, the Treaty states that they must not exceed what is strictly necessary for the achievement of the legitimate results I have just referred to, and must never involve greater restrictions on competition than are absolutely essential.

The High Authority has never deviated from these principles, and it never will. It hopes that your Assembly will recognize, as the economic sectors and trade-unions concerned have done, that in this field, the High Authority has to battle both with fixed habits and with fixed ideas.

It has to battle with fixed habits because the producers and dealers, and the governments too, are naturally anxious to keep things as they are; they are opposed to changes and inclined to exaggerate the results of any such changes in practice, particularly at a time when the tightness of the coal market is making distribution more difficult.

And then it has to battle with fixed ideas. For that it is essential that sufficient publicity should be given to the workings of those bodies which are permitted to continue their activities, through meetings which could be attended by observers who would

represent the consumers and the trade unions. In no circumstances could they usurp the supervisory powers pertaining to the High Authority.

But thanks to the knowledge they would gain of the functions of the agencies and the way in which those functions were being performed, the organizations permitted to carry on would be protected from baseless criticism.

We should never lose sight of the fact that publicity is one of the great principles of the Treaty. Subject to the provisions of Article 47 on trade secrecy, the High Authority is acting in full accordance with the intention and spirit of the Treaty when it seeks to encourage the public discussion of such matters, whereby unreal problems are superseded by real ones, and prejudices by sound judgment.

This, Mr. President, Madam and gentlemen, is the spirit in which I am asking you to judge the work which have been doing to settle these very complex matters, and the results we have so far achieved.

The High Authority feels justified in stating that it has laid the foundations for a general settlement of these questions. It cannot, of course, be claimed that such a settlement would be final, but, as I said in my address of June 21, 1955, the constant supervision and observation of these arrangements by the High Authority will enable it to make good, in accordance with the Treaty, any mistake or deficiencies which may emerge in practice.

LABOUR PROBLEMS

Both the High Authority and the Common Assembly consider the settlement of social problems to be indissolubly bound up with the Community's objectives, and a concern which must be taken into account in everything we undertake.

In other words, the High Authority has no intention of regarding social affairs as a separate field, so to speak superimposed on the economic problems of the Common Market and the expansion of production.

Our common aim is to improve the standard of living of the 160 million consumers of the Community. It is our duty and our responsibility to employ the powers and means assigned on us by the Treaty for the achievement of this objective, and, more particularly to ensure that the workers in the coalmining and iron and steel industries duly benefit by the guarantees of various kinds which our institutions provide and by the new rules imposed upon the enterprises, the governments and the High Authority itself.

The Common Market must develop without the workers alone having to bear the burdens involved by the necessary adjustments. The High Authority has shown on a number of occasions, in France, in Italy and in Belgium, that it was prepared to take the first step, by either indemnifying workers compelled to change their employment, or actually giving its financial guarantee to the creation of new activities.

The High Authority hopes that, in these matters, the members of the Assembly will give it their support to the end that, in each of our countries, the authorities may push on quickly with the preparation of material and programmes, simplify the arrangements for the payment of allowances, and obtain the effective co-operation of the workers' organizations in carrying out, and commenting on, the projects.

Action continues in regard to the building of workers' houses. The technical survey on the results of our experimental building programme will no doubt be available in published form by next day. We shall be drawing all the appropriate conclusions for the planning of the High Authority's investment policy in this field.

At the same time, the wide publicity which the High Authority proposes to give these findings will help to make it possible to select the best building methods available and thereby reduce building costs in all the six countries.

In connection with the policy of helping to finance the construction of workers' housing, loans have been contracted in Germany, Belgium and Luxembourg. Further sums are to be raised in the near future in the Saar, Italy and France.

In allocating the funds thus acquired, the High Authority has followed the same principle as it did in launching its experimental scheme: regional committees representing the employers, the workers and the national and regional authorities, are consulted in connection with the working-out of the amounts of the building loans to be granted.

Finally, under its technical research programme, the High Authority has decided to set aside \$1 200 000 over four years for the study of problems of industrial health and medicine. In accordance with the unanimous opinion of the experts, the producers and the workers, it has decided to concentrate its work along three main lines, namely research on silicosis, the prevention of occupational diseases, and the rehabilitation of physically-handicapped workers.

Thus, as regards readaptation, investments in respect of the building of workers' houses, and research, the High Authority has succeeded in laying down a definite policy, and the means at its disposal enable it to implement that policy without loss of time.

In other fields, the High Authority's function is to give guidance and help to the member States in respect of the action which they themselves are taking, as for instance in applying the provisions of the Treaty on the freedom of movement for workers.

As you know, an agreement was signed between the governments more than a year ago, thanks to the exertions of the High Authority and your Social Affairs Committee to have Article 69 of the Treaty put into effect. However, the implementation of the agreement is held up for the moment, pending ratification by two of the member governments. We trust that this will be forthcoming shortly.

Even where the High Authority has no power of decision or direct means of action, but is obliged by the Treaty to confine itself to publishing information assembled and arranging consultations, it still has a number of achievements to its credit.

Your Social Affairs Committee has been kept informed of this work, which included a first attempt at a comparative survey on real wages in the coalmining and iron and steel industries, and comprehensive studies on vocational training.

In addition, the High Authority has been engaged since December 1954 in studying various aspects of the conditions under which workers live, in particular the regulations as to working hours, overtime, paid public holidays, and annual holidays.

In May of this year, it decided to arrange for a conference representing the trade unions, the employers and the governments to meet after this work had been completed. It has informed the Consultative Committee that, provided such a proceeding is considered necessary for the preparation of the conference, it will also arrange preliminary meetings between the workers' and employers' representatives.

And only recently, at a meeting of the Council of Ministers, the High Authority invited the six governments to co-operate on a special survey of working hours in the iron and steel industry of the Community.

The High Authority believes that this approach to the problems of the six Community countries is the most suitable one for assessing the possibilities of "improving living and working conditions so as to harmonize them in an upward direction".

LONG-TERM OBJECTIVES

Last May, the Assembly requested the High Authority to define its long-term objectives and investment policy.

The first general objectives were published in July. In addition, as we informed you, the High Authority has put into effect the provisions of the Treaty requiring prior declaration of investment programmes by the enterprises.

In future, as well as assembling information by means of its annual survey, the High Authority will receive advance notice of all new programmes launched and of any alterations which may be made while work is in progress. This decision will enable it to issue opinions concerning enterprises' projects where it considers this to be necessary, and in this way to help encourage and co-ordinate investments in the Community. In so doing, it will bear in mind the implications of the last clause of Article 5 of the Treaty, and intends to work in close co-operation with those concerned.

Fully realizing how increasingly important it is for enterprises to possess a general picture enabling them to work out their development programmes with a clear knowledge of what other firms are doing, the High Authority has, as you know, decided to give further attention to the general objectives, which as the Assembly has recognized more than once are one of the fundamental contributions of the Community. It proposes to set up four committees on coal and steel, consisting of experts from the economic world, industry, the trade-unions and government departments.

These committees are to draw up a number of reports on probable coal and steel requirements, extraction and production methods, the valorization of coal, supply problems with particular reference to the use of coke and iron ore in the iron and steel industry, and finally on the conditions and consequences connected with the materialization of certain forecasts as to overall capacities to be set up and techniques to be developed.

The experts' findings should provide us with a more detailed and at the same time more extensive knowledge of our common problems.

Guidance must be given to heads of enterprises, concerning not only the possible development of their own industries, but also concerning the possible development of those sectors of the economy which constitute their sources of supply and their ultimate markets.

The workers' representatives must right from the start take an active part in the drawing-up of the long-term forecasts. Their co-operation is essential in a world where one of the motive forces for increasing productivity is the improvement of living and working conditions for the great mass of the working population.

As regards that other essential element in any progress, technical research, the High Authority can only note with concern the comparatively small amount of attention devoted to it by the industries of the Community. It is struck, on the other hand, by the importance attached to technical research by the same industries in the United States, the Soviet Union and Great Britain. This is a field in which the High Authority is invested by the Treaty with certain powers and means of action, subject, admittedly to the agreement of the Council of Ministers.

The High Authority considers that the partitioning-off of our economies has had a good deal to do with the way in which we have lagged behind in our efforts. It is convinced that this research work should be given special support, and that it has become just as essential to work together in this field as it is to pool results for the benefit of all who are interested.

The High Authority is making every effort to encourage, wherever possible, any individual programmes which it considers to merit financial assistance.

The action which it is taking in these respects must not, of course, overlap that of the producers or the research centres. Its aim is rather to make it possible to carry out programmes on a scale too big to be financed with the funds at present available, which would be considerably more effective if they were properly co-ordinated. The High Authority has more than once found itself not understood, or even actively opposed. But it is still convinced that by giving the widest possible publicity to the findings of the research work it has helped to finance, it cannot but succeed ultimately in bringing home to the heads of enterprises in the Community, and to the governments, how necessary it is to work together.

Before the Ordinary Session in May of next year, the High Authority will be drawing up a general account of the first results of the research it is encouraging with financial grants, and of the broad outlines of the further measures it proposes to take.

* * *

Mr. President, Madam and gentlemen, I have now come to the end of the general account which the High Authority had to give you at the beginning of your Extraordinary Session. I could have gone on to deal with some of the other measures which have been taken, such as those in connection with the Community's supplies of raw materials, particularly scrap, and with the results we sought to achieve, and have achieved, in ensuring the saving of scrap by the payment of bonuses on the consumption of pig-iron in place of scrap in open-hearth furnaces. I could also have spoken of our decisions, and the discussions beforehand, on the application of certain sections of the Convention containing the Transitional Provisions, relating to special descending scales of protective measures in respect of coal and steel. You will find all this information in the Report; it must be duly borne in mind in any effort to gain an overall picture of the work done by the High Authority and its various departments.

If you will allow me, since I am on this point, I should like to pay tribute here to these members of the High Authority staff whom I have seen, since my arrival in June, doing wonderful work under my colleagues who are acting as chairmen of our working-parties. Their technical and economic qualifications, and their faith in the work they are doing with us, have earned them - as I have myself been able to see during my recent tours of the different countries of the Community - a great respect both for the objectivity they show in carrying out their duties and for the supranational approach which, thanks in great part to them, is gaining more and more ground in those quarters which depend on the High Authority's action and among the officials of the various governments who are in contact with it.

The High Authority would like to tell you how firmly convinced it is that its work - which you are here to judge - is helping, in all its manifold technical, social and economic aspects, to produce a sustained advance towards the construction of a true Community.

The political will of assemblies and nations can take support from this Community in all endeavours to achieve a wider unification of Europe. Our work is arduous, but our faith is unshakable. And on that inevitable long, and often difficult, road which we have to tread before we achieve the objectives the Treaty sets us, we would ask your approval and your aid for the steady and ordered building-up of a united Europe.

**COMMUNAUTÉ EUROPÉENNE
DU CHARBON ET DE L'ACIER**

Allocution

de

**MONSIEUR RENÉ MAYER
PRÉSIDENT DE LA HAUTE AUTORITÉ
devant l'Assemblée Commune**

**Première Session extraordinaire
1955 - 1956
Strasbourg**

23 NOVEMBRE 1955

Allocution
prononcée par
M. RENÉ MAYER
PRÉSIDENT DE LA HAUTE AUTORITÉ

Session extraordinaire de l'Assemblée Commune
(23 novembre 1955 à Strasbourg)

I

L'année 1955 s'achève, dans le monde entier, sous le signe d'une haute conjoncture, d'une production sidérurgique travaillant à pleine capacité et de besoins croissants en énergie .

La production industrielle aura été, cette année, supérieure à celle de l'année dernière d'environ 11^o % aux Etats-Unis d'Amérique, de 6,5^o % en Grande-Bretagne et de 13^o % dans les pays de la Communauté.

La production d'acier dépassera, dans la Communauté, 52 millions de tonnes, soit environ 20^o % de plus que l'an dernier.

La consommation globale d'énergie dépassera, dans la Communauté, le niveau le plus élevé

qu'elle ait jamais atteint, avec un progrès, d'une année à l'autre, de 6,5 %.

La consommation de charbon dans la Communauté aura été, en 1955, de l'ordre de 260 millions de tonnes contre 244 millions de tonnes en 1954. Mais, sur cette consommation supplémentaire de 16 millions de tonnes, à quoi s'ajoute une augmentation d'environ 3 millions de tonnes livrées aux pays tiers, près de 50 % proviennent d'un surcroît de l'importation, 25 % de la reprise aux stocks et seulement 25 % d'un accroissement de la production européenne.

En d'autres termes, tandis que l'activité industrielle augmentait de 13 %, la production d'acier de 20 % et la consommation d'énergie de 6,5 %, la production de charbon — malgré une amélioration sensible des rendements — ne s'accroissait que de 2 %.

La Haute Autorité ne se dissimule pas ce qu'une expansion économique aussi rapide peut avoir d'exceptionnel. Elle n'a pu, cependant, recueillir aucune information selon laquelle un terme serait dès maintenant aperçu à une telle expansion. Elle doit donc souligner les entraves au progrès que peut constituer, dans un avenir proche, l'insuffisance des ressources européennes en énergie.

Suivant les prévisions les plus récentes, les besoins en énergie pourraient tripler au cours des vingt prochaines années. En face de ces besoins croissants, les possibilités d'augmentation de la production européenne de charbon sont assez limitées, à la fois pour des raisons techniques ou financières, provenant de la nature et

des conditions actuelles d'exploitation de nos gisements, et pour des raisons sociales telles que, dans plusieurs bassins, les difficultés de recrutement de la main-d'œuvre ou de son maintien dans la profession minière.

Même en tenant compte des progrès encore possibles de la production houillère, à la réalisation desquels la Haute Autorité s'emploiera dans le cadre de ses objectifs généraux et de la politique d'investissements qui s'en pourra déduire, il est clair qu'une large part des besoins supplémentaires en énergie devra être couverte par le recours à d'autres sources que le charbon. Enfin, une large part des besoins en charbon exigera, en période de haute conjoncture, comme c'est le cas actuellement, tant de la part de la Communauté que de la part du Royaume-Uni, un appel massif à des importations en provenance de pays tiers.

Cette perspective pose à la Haute Autorité, au moment où elle s'apprête à approfondir les fondements et à préciser les objectifs de sa politique charbonnière, trois séries de problèmes : celui des prix relatifs des différentes formes d'énergie, en particulier du rapport des prix existant dans les différents pays de la Communauté entre les combustibles solides et liquides ; celui de la concurrence entre les approvisionnements en énergie de différente source et des conditions dans lesquelles elle s'exerce, tant du point de vue des fluctuations des prix du transport maritime que de la comparaison des prix respectifs dans les divers pays d'origine ; enfin, l'équilibre à trouver entre la nécessité d'introduire dans le régime des prix du charbon une flexibilité qui permette l'approvisionnement du

consommateur au meilleur prix et l'obligation d'éviter les à-coups qui peuvent causer dans l'évolution de l'emploi des travailleurs une instabilité trop grande du rendement des entreprises.

J'ai voulu attirer l'attention sur ces problèmes pour deux raisons : d'abord parce qu'ils sont au centre des préoccupations de la Haute Autorité, dont c'est la responsabilité non seulement de veiller au fonctionnement du marché commun du charbon et de l'acier, mais aussi de dégager et de rendre publiques les lignes directrices d'une politique à long terme ; ensuite parce qu'ils illustrent les difficultés auxquelles la Haute Autorité risque de se heurter pour définir cette politique.

A propos des objectifs généraux à long terme et de leurs aspects économiques et sociaux, nous avons parfois entendu poser la question : « La Haute Autorité a-t-elle une politique ? ». Je voudrais répondre sans ambiguïté. Dans tous les domaines où le Traité signé par les gouvernements et approuvé par les parlements de nos six pays a donné à la Haute Autorité des objectifs à atteindre, des pouvoirs pour décider et des moyens pour agir, la Haute Autorité a une politique ou du moins s'efforce d'en définir une, compte tenu de son expérience, des consultations auxquelles elle procède et des impulsions qu'elle reçoit de la part de votre Assemblée.

Les domaines où le Traité a réuni objectifs, pouvoirs et moyens, sont importants, mais relativement peu nombreux. Dans tous les autres domaines, même s'ils touchent de très près au

charbon et à l'acier — c'est le cas des besoins généraux en énergie — même s'ils sont au premier plan des préoccupations d'une large partie de la population de nos six pays — c'est le cas des conditions nécessaires pour assurer l'expansion économique, le développement de l'emploi et le relèvement du niveau de vie général — dans tous ces domaines la Haute Autorité peut informer et éclairer l'action des intéressés, susciter des confrontations, promouvoir une coopération. Elle l'a fait. Elle le fera.

Elle est consciente de l'utilité de cette action, mais elle en connaît les limites : celles-ci résultent de la mesure dans laquelle s'affirme la volonté des gouvernements nationaux de progresser dans une voie commune et, en attendant de nouvelles étapes d'intégration européenne, de créer une large zone de coopération autour de la zone relativement étroite du marché commun établi pour le charbon et pour l'acier.

La Haute Autorité ne doute pas que votre Assemblée, comme elle n'a jamais manqué de le faire, continuera d'appuyer ses propres efforts tendant à éclairer les problèmes d'ensemble que pose la mise en œuvre d'une politique d'intégration européenne.

A cet égard, votre Assemblée avait exprimé le désir que la Haute Autorité fût directement associée aux travaux de la Conférence intergouvernementale de Bruxelles, à qui a été confiée la mise en œuvre des résolutions de Messine.

Ce désir a été satisfait. La Haute Autorité a été appelée à siéger au Comité Directeur de cette Conférence. Ses principaux fonctionnaires

ont, en outre, été les experts appréciés, nous le savons, des Commissions dont les travaux servent maintenant de base au Rapport que doit présenter aux gouvernements des six pays de la Communauté et du Royaume-Uni le Président Paul-Henri Spaak.

Nous avons conscience d'avoir, dans ces circonstances, contribué à éclairer, par notre expérience et par les études dont nous avons pu faire bénéficier la Conférence, la position des problèmes qui lui sont soumis et les possibilités diverses de solutions dont le choix doit constituer en 1956 une phase nouvelle et décisive pour la construction progressive d'une Europe unie.

II

Au cours de votre dernière session, j'ai exposé devant vous les grandes lignes de la politique de la Haute Autorité dans quatre principaux domaines, l'association avec le Royaume-Uni, les cartels, les problèmes du travail, les objectifs à long terme.

Sur ces différents points, la Haute Autorité vient aujourd'hui rendre compte de son action.

ASSOCIATION AVEC LE ROYAUME-UNI

Lors de notre dernière réunion, je vous avais fait part de l'intervention de la Haute Autorité auprès de chacun des gouvernements des Etats membres de la Communauté, en vue d'obtenir la ratification rapide de notre Accord d'Association avec le Royaume-Uni.

Au cours de l'été dernier, les différents gouvernements ont déposé les instruments de ratification et le Traité d'Association est entré en vigueur le 23 septembre dernier.

Le Conseil d'Association s'est réuni pour la première fois à Luxembourg le 17 novembre 1955.

Le Conseil a constitué trois Comités : Relations commerciales, Charbon et Acier, composés à égalité de représentants du Royaume-Uni et de la Haute Autorité.

Le Comité du Charbon a tenu sa première réunion dès le lendemain, 18 novembre.

Le Conseil d'Association, après un examen à la fois très large et très franc de la situation actuelle des marchés du charbon et de l'acier, dans la Communauté et en Grande-Bretagne, a abordé les problèmes urgents soulevés par la décision du Gouvernement du Royaume-Uni de réduire très considérablement ses exportations de charbon à partir du 1^{er} janvier 1956.

Le Comité du Charbon a reçu mandat d'étudier, comme avaient déjà commencé de le faire depuis le mois de septembre les représentants du Coal Board et de la Haute Autorité, les conséquences de cette décision et de proposer au Conseil d'Association toutes mesures qui seraient susceptibles d'atténuer leurs effets sur l'approvisionnement des six pays membres de la Communauté et de certains pays tiers.

Par application de l'article 7 du Traité d'Association, les représentants des Etats membres ont été invités à participer à la prochaine réunion

du Comité du Charbon, convoquée à Londres le 7 décembre prochain.

La Haute Autorité a salué avec une satisfaction profonde la tenue de cette première réunion du Conseil d'Association, au cours de laquelle elle a pu prendre un contact direct et confiant avec les membres du Gouvernement britannique et les Présidents des Coal and Steel Boards.

Dans un cadre institutionnel nouveau, qui dépasse celui des relations diplomatiques traditionnelles, il s'agit maintenant d'élaborer des méthodes, nouvelles également, qui permettent d'aborder et de résoudre les problèmes que pose la notion même d'association.

C'est dire l'importance que ne manqueront pas d'attacher aux travaux du Conseil et de ses Comités tous ceux qui croient à la nécessité d'associer le Royaume-Uni, non seulement aux efforts de notre Communauté, mais à tous les efforts qui sont et seront entrepris dans la voie d'une intégration européenne.

CARTELS

Mon collègue M. le Président Etzel vous fera connaître, lorsqu'il prendra la parole après moi, le détail des décisions auxquelles la Haute Autorité est parvenue — et dont votre commission du marché commun a déjà eu connaissance avant l'ouverture de la présente session — au sujet des comptoirs de vente de la Ruhr, des réglementations françaises d'importation, du comptoir belge et enfin du cartel charbonnier approvisionnant l'Allemagne du Sud.

Vous jugerez sans doute, lorsqu'elles vont vous être expliquées, que ces décisions correspondent au sens véritable des dispositions du Traité.

A nos yeux, elles prennent une importance aussi grande, pour l'établissement et le fonctionnement du marché commun, que l'abolition des droits de douane et des contingents dès 1953 et que l'élimination, dans les transports de charbon et d'acier, des ruptures de charge aux frontières nationales des Etats membres.

Après avoir interdit, en principe, tout accord contraire à ses propres fins, à savoir la libre circulation des produits dans le marché commun et le jeu normal de la concurrence, le Traité a réservé au contrôle de la Haute Autorité d'autoriser, aux conditions fixées par elle, les comptoirs d'achat et de vente en commun, à une double condition : légitimité de leurs buts, limitation de leurs pouvoirs.

Pour que les buts de ces organisations soient légitimes, il faut, aux termes du Traité, que leur activité contribue « à une amélioration notable dans la production ou la distribution des produits ». Ceci couvre notamment le cas des comptoirs de vente ou d'achat, dont l'activité procure, en fait, une égalisation dans les conditions de l'emploi et la mise à la disposition de qualités de charbon dans le meilleur intérêt du consommateur.

Quant aux pouvoirs que peuvent encore, sous le contrôle de la Haute Autorité, détenir tous les organismes maintenus, il doivent, aux termes

du Traité, être limités à ce qui est nécessaire pour obtenir les effets légitimes dont je viens de parler, sans jamais prévoir de restrictions à la concurrence plus grandes que celles qui sont strictement indispensables pour atteindre cet objet.

La Haute Autorité ne s'est pas départie et ne se départira pas de ces principes. Elle veut espérer que votre Assemblée, comme les milieux économiques et syndicaux intéressés, reconnaîtra que, dans ce domaine, elle doit lutter tout à la fois contre des habitudes et contre des mythes.

Contre des habitudes, parce que les producteurs et les négociants, comme les gouvernements, sont naturellement attachés au maintien de ce qui existe, hostiles aux changements et enclins à en exagérer les conséquences pratiques, surtout dans un moment où la tension du marché du charbon rend la distribution plus malaisée.

Contre des mythes aussi. Et, à cet égard, il est nécessaire qu'une publicité suffisante soit introduite au sein des organismes subsistants, par des réunions dans lesquelles puissent être appelés à siéger des observateurs qui représentent les consommateurs et les organisations syndicales. En aucun cas, ils ne pourraient se substituer au contrôle qui doit être exercé par la Haute Autorité.

Mais la connaissance qu'ils prendraient des tâches qui sont celles des comptoirs et de la manière dont ils les remplissent mettrait à l'abri les organisations subsistantes de celles

des critiques qui ne seraient pas fondées sur la réalité des faits.

N'oublions jamais que la publicité est un des grands principes du Traité et que, sous réserve des dispositions de l'article 47 concernant le secret professionnel, la Haute Autorité agit dans le sens et dans l'esprit des stipulations du Traité, en s'efforçant de favoriser toutes explications publiques qui substituent aux faux problèmes les vraies questions et, aux légendes les jugements.

C'est dans cet esprit, Monsieur le président, mademoiselle et messieurs, que je vous demande d'apprécier à votre tour les efforts que nous avons faits pour le règlement de ces questions très complexes et les résultats auxquels nous sommes arrivés.

La Haute Autorité croit pouvoir affirmer qu'elle a posé sur ces questions les fondements d'un règlement d'ensemble. Ce dernier ne saurait prétendre à avoir un caractère définitif et, comme je l'indiquais à cette tribune le 21 juin 1955, le contrôle et l'observation constants que la Haute Autorité assure de ces mécanismes lui permettraient de redresser dans le cadre du Traité telles erreurs ou insuffisances que la pratique ferait apparaître.

PROBLÈMES DU TRAVAIL

Pour la Haute Autorité comme pour l'Assemblée, la solution des problèmes sociaux fait partie intégrante des objectifs de la Communauté et cette préoccupation doit éclairer chacune de nos actions.

En d'autres termes, la Haute Autorité n'entend pas considérer les affaires sociales comme un domaine séparé et, pour ainsi dire, surajouté aux problèmes économiques du marché commun et de l'expansion des productions.

Notre but commun, c'est l'amélioration des conditions de vie des 160 millions de consommateurs de la Communauté. Notre devoir et notre responsabilité, c'est de mettre en œuvre, pour atteindre cet objectif, les pouvoirs et les moyens que nous offre le Traité ; c'est notamment d'assurer aux travailleurs du charbon et de l'acier les garanties de tous ordres que leur ouvrent nos institutions et les règles nouvelles assignées aux entreprises, aux gouvernements et à la Haute Autorité elle-même.

Le marché commun doit se développer sans faire supporter aux seuls travailleurs les charges des réadaptations nécessaires. La Haute Autorité a montré, dans plusieurs affaires, en France, en Italie, en Belgique, qu'elle était prête à aller de l'avant, soit pour indemniser les travailleurs changeant d'activité, soit même pour donner une garantie financière à des créations d'activités nouvelles.

La Haute Autorité souhaite recevoir, en ce domaine, l'appui des membres de l'Assemblée pour que, dans chacun de nos pays, les administrations accélèrent les travaux de préparation des dossiers ou des programmes, assouplissent les formalités de versement des indemnités et associent effectivement les organisations ouvrières au développement et à la critique des opérations.

Les actions dans le domaine de la construction de maisons ouvrières se poursuivent. L'étude technique sur les résultats de notre programme expérimental de construction pourra sans doute être publiée avant le mois de mai prochain. Nous en tirerons nous-mêmes des enseignements utiles pour l'orientation de la politique d'investissement de la Haute Autorité dans ce domaine.

D'autre part, la diffusion que la Haute Autorité donnera à ces résultats contribuera à permettre le choix des meilleures techniques de construction et, par là, l'abaissement des coûts de la construction dans l'ensemble de nos six pays.

En ce qui concerne la politique de prêt en faveur des logements ouvriers, des emprunts ont été contractés en Allemagne, en Belgique et au Luxembourg. D'autres devraient l'être prochainement en Sarre, en Italie et en France.

Dans la répartition des fonds empruntés, la Haute Autorité a adopté le même principe que pour la mise en œuvre du programme expérimental : des commissions régionales où sont représentés les employeurs, les travailleurs, ainsi que les administrations nationales et régionales sont consultées en vue de l'établissement des prêts de construction.

Enfin, au titre de la recherche technique, la Haute Autorité a décidé d'affecter 1.200.000 dollars en quatre ans aux problèmes médico-sociaux. Suivant l'avis unanime des experts des producteurs et des travailleurs, la Haute Auto-

rité a décidé d'orienter ses efforts dans trois directions : recherches sur la silicose, prévention des maladies professionnelles, réhabilitation des travailleurs physiquement handicapés.

Ainsi, quand il s'agit de la réadaptation, des investissements en faveur de la construction de maisons ouvrières et de la recherche, la Haute Autorité a pu définir une politique ; les moyens dont elle dispose en permettent une application immédiate.

Dans d'autres domaines, la Haute Autorité doit orienter et faciliter l'action des Etats membres, par exemple en vue de l'application des dispositions du Traité sur la libre circulation de la main-d'œuvre.

Vous savez qu'un accord entre les gouvernements a été conclu, il y a plus d'un an, grâce à l'action exercée par la Haute Autorité et votre Commission des affaires sociales pour l'exécution de l'article 69 du Traité. Toutefois, la mise en application de cet accord est, pour l'instant, suspendue à la ratification des gouvernements de deux Etats membres, qui, nous l'espérons, ne saurait tarder davantage.

Même dans les domaines où la Haute Autorité n'a pas de pouvoir de décision, ni de moyens directs d'action, et où le Traité limite son rôle à la publicité d'informations recueillies et à l'organisation de consultations, elle peut porter à son crédit plusieurs interventions.

Votre Commission des affaires sociales a été tenue au courant de ces travaux, qu'il s'agisse du premier essai de comparaison des salaires

réels dans les industries du charbon et de l'acier ou des études d'ensemble sur la formation professionnelle.

Par ailleurs, depuis le mois de décembre 1954, la Haute Autorité étudie divers aspects des conditions de vie des travailleurs et, notamment, le régime de la durée du travail, des prestations supplémentaires, des jours fériés payés et des congés annuels.

Elle a décidé, au mois de mai dernier, de provoquer, après l'achèvement de ces travaux, la réunion d'une conférence qui rassemblera les représentants des syndicats, des employeurs et des gouvernements. S'il apparaît que la préparation de cette conférence l'exige, la Haute Autorité a annoncé au Comité Consultatif qu'elle confronterait, dans des réunions préliminaires, les représentants des travailleurs et ceux des employeurs.

Enfin, tout récemment, au sein du Conseil spécial de Ministres, la Haute Autorité a pris l'initiative de demander aux six gouvernements leur participation à une étude particulière de la durée de travail dans l'industrie sidérurgique de la Communauté.

La Haute Autorité croit que cette méthode d'approche des problèmes qui sont posés dans les six pays de la Communauté est la plus propre à faciliter l'appréciation des possibilités de relèvement des conditions de vie et de travail, en vue de leur égalisation dans le progrès.

POLITIQUE A LONG TERME

L'Assemblée, en mai dernier, a demandé à la Haute Autorité de définir ses objectifs et sa politique d'investissements à long terme.

Les premiers objectifs généraux ont été publiés au mois de juillet. En outre, ainsi que nous vous l'avions annoncé, la Haute Autorité a mis en application les dispositions du Traité relatives à la communication préalable des programmes d'investissements des entreprises.

Désormais, en plus des informations qu'elle recueille par ses enquêtes annuelles, la Haute Autorité va être préalablement informée de l'engagement des nouveaux programmes et de leurs modifications éventuelles en cours de réalisation. Cette décision lui permettra de formuler, quand elle le jugera nécessaire, des avis sur les projets des entreprises et de contribuer ainsi à favoriser et à coordonner les investissements dans la Communauté. Elle ne perdra pas de vue, à cet égard, la portée de l'article 5 *in fine* du Traité, et elle se propose d'exercer son action en coopération étroite avec les intéressés.

Convaincus de l'importance toujours croissante que prend pour les entreprises une vue d'ensemble leur permettant d'élaborer leurs programmes de développement dans la connaissance de l'effort des autres, la Haute Autorité a, vous le savez, décidé d'approfondir les objectifs généraux qui constituent, comme l'Assemblée l'a reconnu à plusieurs reprises, l'un des apports fondamentaux de la Communauté. Elle va réunir pour le charbon et pour

l'acier quatre commissions composées d'experts choisis dans les milieux de l'économie, de l'industrie, des syndicats et des administrations publiques.

Ces commissions auront pour tâche d'élaborer un certain nombre de rapports sur les prévisions des besoins en charbon et en acier, les techniques d'exploitation et de production, la valorisation du charbon, les problèmes d'approvisionnement et, notamment, de l'emploi du coke et du minerai de fer en sidérurgie et, enfin, sur les conditions et les conséquences de la réalisation de diverses hypothèses quant aux capacités globales à créer et quant aux techniques à élaborer.

Les résultats de ces travaux d'experts doivent permettre une connaissance des problèmes communs qui soit à la fois plus approfondie et plus générale.

Les chefs d'entreprises doivent être éclairés, non seulement sur le développement possible des industries auxquelles ils appartiennent, mais aussi sur celui des activités où ils trouvent leurs approvisionnements et leurs débouchés.

Les représentants ouvriers doivent être associés, dès l'origine, à l'établissement des perspectives à long terme. Leur concours est devenu indispensable dans un monde où l'un des moteurs d'une productivité croissante est l'amélioration des conditions de travail et d'existence de la grande masse des travailleurs.

Quant à la recherche technique, autre élément essentiel de progrès, la Haute Autorité se pré-

occupe de la faiblesse relative de l'effort qu'y consacrent les industries de la Communauté. Elle est frappée, en effet, de l'importance qu'y attachent les industries correspondantes des Etats-Unis, de l'U.R.S.S., de la Grande-Bretagne. C'est là un champ d'action où, en vertu du Traité, la Haute Autorité dispose de pouvoirs et de moyens, subordonnés, il est vrai, à l'accord du Conseil de Ministres.

Elle croit que le cloisonnement de nos économies a largement contribué au retard qui affecte l'ampleur de nos efforts. Elle est convaincue que ces efforts de recherches doivent être particulièrement soutenus et que, dans ce domaine, le travail en commun est devenu aussi nécessaire que la mise à la disposition de tous de ses résultats.

La Haute Autorité s'emploie à stimuler, chaque fois que cela lui est possible, les programmes particuliers qui lui paraissent dignes de son intervention financière.

Son action ne doit certes pas faire double emploi avec l'effort des producteurs ou des centres de recherches. Elle tend, au contraire, à rendre possible la réalisation de programmes dont l'importance dépasse les moyens immédiatement disponibles, et dont la coordination augmente l'efficacité. La Haute Autorité a pu rencontrer à diverses reprises des incompréhensions ou des résistances. Mais elle demeure persuadée que la diffusion la plus large qu'elle assurera aux résultats des recherches financées avec sa contribution ne pourra manquer de convaincre les chefs d'entreprises de la Commu-

nauté et les gouvernements de la nécessité d'un effort commun.

Avant la session ordinaire de mai prochain, la Haute Autorité établira un document d'ensemble sur les premiers résultats des recherches auxquelles elle contribue et sur les grandes lignes des actions qu'elle prévoit d'engager.

J'en ai ainsi terminé, Monsieur le président, mademoiselle, messieurs, avec le compte rendu d'ordre général que la Haute Autorité vous devait au début de votre session extraordinaire. J'aurais pu l'étendre encore à d'autres actions, telles que celles qui concernent l'approvisionnement en matières premières de la Communauté et, notamment, de la ferraille; aux résultats que nous avons recherchés et obtenus pour l'économie de cette dernière par des primes à la consommation de fonte au lieu de ferraille dans les fours Martin. J'aurais pu également retracer nos décisions et les conversations qui les ont précédées quant à l'application de certains paragraphes de la Convention sur les dispositions transitoires, qui visent des protections particulières et décroissantes pour le charbon et l'acier. Vous trouverez dans nos rapports ces données qu'il ne faut point oublier pour prendre une vue d'ensemble de l'activité de la Haute Autorité et de ses services.

Je vous demande la permission, à propos de ceux-ci, de rendre devant vous un hommage aux fonctionnaires de la Haute Autorité, que je vois depuis le mois de juin fournir, sous l'impulsion de mes collègues qui président nos groupes de travail, un effort considérable. Leur

valeur technique et économique, leur foi dans la tâche qu'ils accomplissent avec nous leur ont valu, j'ai pu le constater moi-même lors de mes récents voyages dans les divers pays de la Communauté, un respect également justifié par l'objectivité dont ils savent faire preuve dans leur tâche et par l'approche supranationale qui, grâce à eux notamment, gagne de proche en proche les milieux qui dépendent de l'action de la Haute Autorité et les fonctionnaires nationaux qui sont en rapports avec elle.

La Haute Autorité voudrait vous communiquer sa conviction que son travail, dont vous êtes juges, contribue dans ses multiples aspects techniques, sociaux et économiques, à la réalisation de progrès continus dans l'édification d'une Communauté véritable.

La volonté politique des Assemblées et des Nations peut s'appuyer sur celle-ci pour une construction européenne plus large. Nos tâches sont lourdes, mais notre foi est solide. Et sur la route, longue sans doute et ardue souvent, que nous devons parcourir pour atteindre les objectifs que le Traité nous assigne, nous vous demandons votre accord et votre concours pour l'édification progressive et harmonieuse d'une Europe unie.