

LSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFEZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
DOCUMENTIE

Brussels, March 1974

FOOD CRISIS AND THE NEED FOR A COMMUNITY FOOD AID POLICY

I. GENERAL BACKGROUND

1.- The developing countries are confronted with a food crisis of seriousness unequalled since the years immediately following the Second World War. During the last two years, there have been serious food shortages, occasionally reaching famine proportions in such places as the Sahel zone of Africa including Ethiopia, Bangladesh, and some other countries in Asia and Latin America. Related to these localized shortages, there have been exceptionally steep rises in prices of most basic foodstuffs throughout the world, which have accentuated the difficulties of meeting basic food needs in developing countries.

2.- The main immediate cause of the present crisis has been a coincidence of unfavourable weather conditions in many parts of the world last year, resulting in extensive production cuts, sharp rise in import demand, immensely heavy purchases of grains by the Soviet Union, and a heavy drawing down of carryover stocks throughout the world.

3.- Natural hazards alone cannot, however, account in full for this situation. In addition, there has been a series of monetary crises, coupled with fierce inflationary pressures in much of the world, and with extremely strong speculative tendencies, re-inforcing the physical shortages of many food products. Moreover, there is now a growing energy crisis, whose full consequences cannot as yet be foreseen, but which is putting new pressures also on the economies of many developing countries.

4.- The catastrophic effects of recent shortages of basic food products on the economies of developing countries have been superimposed on the long-term problems of their food production failing to catch up with their food demand, such as the rapidly growing population, rigidities in their institutional and social systems, the growing dependence of their agriculture on scarce capital and technology for rising yields, all of which have been responsible for the slow progress of "Green Revolution" in those countries. As a result, major increases in per caput food production may not be easy to achieve in many developing countries in the short and medium-term.

5.- In fact, such food production increases as seem to be feasible in many developing countries in the medium term are not likely to be

..//...

sufficient to cover the expected increases in food demand by their populations. As a result, the food import requirements of developing countries as a whole are likely to increase in a spectacular fashion in the next 5 - 10 years. According to FAO estimates, from approximately \$ 4 billion in 1970 they may reach about \$ 7 billion in 1980 (1). In line with the same calculations, in 1970 the excess of effective demand which could not be met from domestic productions and commercial imports in developing countries was of the order of US \$ 1.0 billion. This gap in effective demand (at 1970 prices) might be expected to increase to between US \$ 2.2. and US \$ 2.7 billion in 1980 (2).

6.- Part of the prospective food deficit of the developing countries, can and will no doubt continue to be, met through commercial purchases, provided that food is available at reasonable prices in the world markets. However, even under most optimistic assumption concerning future export earnings of the developing countries, these are not likely to be large enough to pay for the required food imports in their entirety. Consequently, a large, and possibly growing part of their food deficit will have to be met through foreign assistance, including food aid.

II. PROPOSED FOOD AID POLICY

7.- In order to live up to its international responsibilities, the Community must, therefore, have a recourse to a food aid policy, at least during the next 5-10 years. In fact it would be difficult to see how the Community could refuse to mobilize development resources in the form of a substantial and coherent food aid policy, bearing in mind the existing productive capacity of the European agriculture in commodities that could assure a suitable food aid basket for a guaranteed number of years.

8.- The Community's food aid operations have grown since their inception in 1968, and can be credited with significant achievements, particularly in emergency situations. At the same time, they have not so far amounted to a purposeful food aid policy.

9.- This is why it is proposed now to undertake a more ambitious food aid policy which would provide for :

- a continuity of food aid supplies from one year to another by means of a three year indicative programme to be implemented by firm annual commitments;
- a diversified food aid basket, selected in relation to the nutritional requirements of developing countries and the Community's normal product availabilities; and
- an increase in its present size.

10.- Quantitative proposals for the first indicative three year programme are shown in the Table below. The firm supply commitments would be determined annually within the indicated limits, in the light of circumstances prevailing in a particular year.

(1) At 1970 prices. At the most recent prices available the figure of \$ 7 billion would have to be at least doubled.

(2) Again at 1970 prices. In the current conditions, no forecast of any kind can be made with respect to the future balance-of-payments position of developing countries.

INDICATIVE PROGRAMME (1974/75 - 1976/77)
(Range of Annual Commitments)

Product	Minimum Commitment (Tons)	Maximum Commitment (Tons)	Quantities under 1973/74 Programmes
Cereals	1,700,000 (1)	2,500,000 (1)	1,287,000
Skim milk powder	80,000	120,000	80,000 (3)
Butter-Oil	45,000	65,000	45,000 (4)
Sugar	10,000	40,000	6,000 (4)
Other products (2)	-	-	-

- (1) of which certain quantities would probably be subject for national actions
- (2) a cash component for their acquisition (to balance the "basket" from a nutritional point of view) which would range between the minimum limit of 20,000,000 u.a. and 30,000,000 u.a.
- (3) quantities proposed by the Commission but not yet approved by the Council
- (4) approved by the Council.

11.- The proposed supply commitments for the 1974/75 season would be those representing the minimum limits of the first indicative programme, as shown in the Table above. This would represent the cost of approximately 305 Mua. compared with 223 Mua allocated to the Community's food aid in the budget for 1974.

REDAKSIJONIN GRUPOU
SPREKERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, mars 1974

**CRISE ALIMENTAIRE ET NECESSITE D'UNE POLITIQUE COMMUNAUTAIRE EN MATIERE
D'AIDE ALIMENTAIRE**

I. Contexte général

1. Les pays en voie de développement doivent faire face à une crise alimentaire d'une acuité sans précédent depuis les années qui ont suivi immédiatement la seconde guerre mondiale. Ces deux dernières années, ont été marquées par de graves pénuries, qui ont pris dans certains cas les dimensions de famines, dans des régions telles que la zone du Sahel en Afrique, y compris l'Ethiopie, du Bangladesh et dans quelques autres pays d'Asie et d'Amérique latine. En même temps que ces pénuries localisées, on a enregistré dans le monde entier une hausse exceptionnellement brutale des prix de la plupart des produits alimentaires de base, qui a aggravé encore les difficultés rencontrées par les pays en voie de développement pour couvrir leurs besoins.
2. La crise actuelle a pour principale cause directe des conditions météorologiques défavorables qui se sont produites simultanément dans de nombreuses parties du globe au cours de l'année dernière et qui se sont traduites par d'importantes réductions de la production, un brusque accroissement des besoins d'importation, l'achat par l'Union soviétique d'énormes quantités de céréales et une forte réduction dans le monde entier des stocks de report.
3. Toutefois, cette situation ne saurait s'expliquer uniquement par des phénomènes naturels. Il s'y est ajouté une série de crises monétaires avec de vives tensions inflationnistes dans une grande partie du monde et des tendances spéculatives extrêmement fortes qui ont accentué la pénurie de nombreux produits alimentaires. Il y a en outre, la crise de l'énergie dont on ne peut encore prévoir tous les effets, mais qui fait peser de nouvelles hypothèques sur les économies de bon nombre de pays en voie de développement.
4. Les conséquences catastrophiques des récentes pénuries de produits alimentaires de base pour les économies des pays en voie de développement sont venues s'ajouter aux problèmes à long terme posés en matière de production par l'accroissement rapide de la population, la rigidité des institutions et des systèmes sociaux, l'insuffisance croissante des capitaux et des techniques pour accroître les rendements agricoles, autant de facteurs qui expliquent la lenteur de la "révolution verte" dans ces pays. D'où la difficulté pour de nombreux pays en voie de développement d'accroître notablement à court et à moyen terme leur production de produits alimentaires par habitant.

5. En fait, l'accroissement de la production de produits alimentaires, qui semble réalisable à moyen terme dans de nombreux pays en voie de développement, ne devrait même pas suffire à satisfaire l'augmentation prévisible de la demande. Il faut donc s'attendre au cours des 5 à 10 prochaines années à un accroissement spectaculaire des besoins d'importations de l'ensemble des pays en voie de développement. Selon les estimations de la FAO, ces besoins passeraient de 4 milliards de dollars environ en 1970 à près de 7 milliards de dollars en 1980 (1). Toujours selon ces mêmes estimations, l'excédent de la demande réelle qui n'a pu être satisfaite par la production nationale et les importations, était de l'ordre de 1 milliard de dollars US. Ce déficit à combler, pour satisfaire la demande réelle (aux prix de 1970) pourrait représenter en 1980 entre 2,2 et 2,7 milliards de dollars U.S. (2).
6. Une partie du déficit alimentaire futur des pays en voie de développement continuera sans aucun doute à être couverte par des achats à l'étranger, à condition que les produits alimentaires soient disponibles à des prix raisonnables sur le marché mondial. Cependant, même si l'on se place dans l'hypothèse la plus favorable en ce qui concerne les futures recettes d'exportations des pays en voie de développement, celles-ci ne devraient pas être suffisantes pour payer la totalité des importations nécessaires de produits alimentaires. Il s'ensuit qu'une part importante et peut-être croissante de leur déficit alimentaire devra être couverte par une aide étrangère, notamment alimentaire.

II. Politique proposée en matière d'aide alimentaire

7. Pour assumer ses responsabilités internationales, la Communauté doit par conséquent recourir à une politique d'aide alimentaire, du moins au cours des 5 à 10 prochaines années. En effet, on ne voit pas comment la Communauté pourrait refuser de mobiliser les ressources nécessaires au développement de ces pays dans le cadre d'une politique d'aide alimentaire substantielle et cohérente, compte tenu des capacités de production de l'agriculture européenne pour les produits qui pourraient assurer une aide alimentaire convenable pendant un certain nombre d'années.
8. Les actions de la Communauté en matière d'aide alimentaire, qui ont commencé en 1968, se sont intensifiées depuis cette date et se sont soldées par des résultats importants, notamment dans les cas d'urgence. Toutefois, elles ne s'inscrivaient pas dans le cadre d'une politique cohérente d'aide alimentaire.
9. C'est pourquoi il est proposé maintenant de mettre en oeuvre une politique plus ambitieuse qui prévoirait :
 - la continuité des fournitures d'une année à l'autre grâce à un programme indicatif triennal à réaliser au titre d'engagements annuels fermes;

- (1) Aux prix de 1970. D'après les derniers prix connus, il faudrait au moins doubler ce chiffre de 7 milliards de dollars.
- (2) Toujours aux prix de 1970. Dans les conditions actuelles, on ne peut faire aucune prévision sur la balance des paiements des pays en voie de développement.

- une aide diversifiée en fonction des besoins nutritionnels des pays en voie de développement et des disponibilités de la Communauté;
- une augmentation du volume actuel de l'aide.

10. On trouvera des propositions chiffrées pour le premier programme indicatif triennal dans le tableau ci-dessous. Les engagements fermes seraient définis chaque année dans les limites indiquées, en fonction des circonstances au cours de l'année considérée.

Programme indicatif (1974/75 - 1976/77)

(Volume des engagements annuels)

Produits	Engagement minimum (T)	Engagement maximum (T)	Quantités au titre des programmes pour 1973/74
Céréales	1.700.000 (1)	2.500.000 (1)	1.287.000
Lait écrémé en poudre	80.000	120.000	80.000 (3)
Butter-Oil	45.000	65.000	45.000 (4)
Sucre	10.000	40.000	6.000 (4)
Autres produits (2)	-	-	-

(1) Dont certaines quantités feront probablement l'objet d'actions nationales.

(2) Une partie en espèces pour leur achat (pour équilibrer le "panier" de produits du point de vue nutritionnel) qui se situerait entre 20 millions et 30 millions d'UC.

(3) Quantités proposées par la Commission, mais qui n'ont pas encore été approuvées par le Conseil.

(4) Approuvé par le Conseil.

11. Les engagements proposés pour la campagne 1974/75 représenteraient les limites minimales du premier programme indicatif, telles qu'elles figurent dans le tableau ci-dessus. Ces engagements correspondraient à un coût de 305 millions d'UC à comparer aux 223 millions d'UC inscrits au budget de 1974 pour l'aide alimentaire de la Communauté.