

July 1963

P-23/63

INFORMATION MEMO

The new Convention of Association
between the EEC, the African States and Madagascar

The spirit that inspires the Association between the Overseas States and the European Community has been defined in the Preamble to the Treaty of Rome which established the Common Market.

In this the six European States declare that they intend to strengthen the solidarity which binds Europe and these overseas countries, and that they wish to ensure the development of these countries' prosperity, in accordance with the principles of the Charter of the United Nations.

Article 131 of the Treaty lays down that "the purpose of this Association shall be to promote the economic and social development of the countries and territories and to establish close economic relations between them and the Community as a whole Association shall in the first place permit the furthering of the interests and prosperity of the inhabitants of these countries and territories in such a manner as to lead them to the economic, social and cultural development to which they aspire."

AFRICAN REALITIES

There are two considerations which seem to have special bearing on the relations between Europe and Africa:

1. For the six States of Belgium, France, Germany, Italy, Luxembourg and the Netherlands, the ultimate purpose of the European Economic Community is to create a large economic area within which persons, services, products and capital can circulate freely in accordance with common rules. In these conditions it may be wondered whether association, by bringing the overseas countries into competition with European industries which are fully equipped and have long been amortized, would not constitute a brake on their legitimate and rational industrialization.

That is why the Treaty has given the fullest guarantees to the associated countries, which are entitled to protect their infant industries and thus expand their production.

2. Today, the relations between the industrialized and the developing countries require the former to supply aid and technical assistance intended to

a) Stimulate the flow of the private capital which must be obtained;

.../...

- b) Back this up with those direct contributions by the public authorities which are particularly necessary in those fields which, by their nature, are not the concern of private enterprise: communications, health, welfare, cultural affairs, irrigation and the like.

The six European States were mindful of this duty and wished to make a contribution to investment in the associated States by an effort additional to the aid provided individually; they consequently established the first European Development Fund, which had 581 million units of account at its disposal (1).

THE RIGHT OF REVISION

From the outset the six European countries looked upon it as essential that the wishes of the young States which were to accede to full international sovereignty should be respected and that the future should not be mortgaged without obtaining the consent of both parties. That is why the first association contract, which expired on 31 December 1962, had been limited to five years.

During these five years the associated countries, as they became independent, appointed representatives to the European Economic Community and initiated, as early as 1961, the negotiations which led to the signing of the second Convention of Association.

NEGOTIATING AS EQUALS

How was it possible to bring these delicate negotiations to a successful conclusion while working on a strictly equal footing?

In the first place it must be realized that juridically the negotiations were carried out between the European Community on the one hand, and on the other seventeen newly independent African States and Madagascar; this implied prior agreement between the six Member States on the proposals to be submitted to the associated States. Consequently there were three concurrent sets of negotiations, namely one among the Six, the second among the African States and Madagascar, and the third involving all twenty-four States.

At the European level, we will simply point out that there is the Council of Ministers and the Commission. The latter, when agreement has been reached between Member States, becomes the spokesman of the Six in the negotiations. It has played a decisive role in the search for new forms of co-operation. It is the Commission in particular which in April 1961 took the initiative of submitting to the Council of Ministers, to the European Parliament and the African and Malagasy Governments, suggestions for a new Convention of Association.

The procedure followed in plenary meetings was laid down at the first ministerial meeting. This resulted in the formation of the following bodies:

- 1 - A Steering Committee consisting of the Representatives of the Six and of the Associated States.

.../...

(1) The unit of account, expressed in terms of a weight of fine gold, has at present the same value as the United States dollar.

2 - Three working parties consisting of experts of the Six and the Eighteen who would deal with:

1. administrative and institutional questions,
2. financial and technical co-operation,
3. trade and marketing of goods, with the formation of special sub-groups for the various products.

The chairmanship in these working parties was rotated in such a way that parity of tenure was established between the two sides: when the chairman of a working party was a European, the rapporteur was African and vice versa.

THE JOINT MINISTERIAL MEETINGS

The final text of the new Convention of Association was settled at four joint ministerial meetings held between 7 December 1961 and 20 December 1962, when the Ministers of the Six and those of the Eighteen initialled the text of the second Convention of Association.

The Convention covers four main fields, which will be analyzed in this paper. These are:

- 1) Trade
- 2) Financial and technical co-operation
- 3) Right of establishment, services, payments and capital
- 4) Institutions of the Association

1. TRADE

The Association between the six European States and the eighteen African States creates an area for the free movement of goods in conformity with the development needs of economies which are not yet sufficiently industrialized.

Liberalization of trade within a vast area together with protection of sensitive sectors are the two complementary aspects of the original method of co-operation in the field of trade agreed upon by the associated States and the States of the Community.

A. Mutual undertakings

1. The associated States have free access to the common market in Europe

a. Products originating in the associated States and imported into the six European countries benefit from the progressive abolition of customs duties and the abolition of quantitative restrictions, as applied in the EEC.

.../...

Any measures of acceleration taken by the Six in order to speed up completion of the customs union are to apply equally to the associated States.

b. In the interests of the associated States, introduction of the Community preference on certain tropical products is to be speeded up.

It has been agreed that the Community's customs duties on competing products imported from third countries should be applied (at an appreciably reduced rate) to the products concerned, while imports from the AASM would enter the EEC duty free. The products concerned are:

	<u>New rate</u> <u>of duty</u>	<u>Old rate</u>
Coffee	9.6%	16%
Cocoa	5.4%	9%
Fresh pineapples	9 %	12%
Cloves	15 %	20%
Desiccated coconut	4 %	5%
Nutmeg	15 %	20%
Pepper	17 %	20%
Vanilla	11.5%	15%
Tea (1)	10.8%	18%

(1) For this product it was decided, in agreement with the associated States, that a total suspension of duties would take place on 1 January 1964, subject to similar action by the United Kingdom.

c. Incidence of the common agricultural policy

As the common agricultural policy and the relevant implementing regulations would not have been adopted when the Convention came into force, the Convention does no more than state the principle that when the Community works out its common agricultural policy, it shall take the interests of the associated States into consideration. This means that the arrangements under which the EEC imports from associated States products similar to and competing with European products covered by the common agricultural policy shall be laid down as the work of settling that policy advances.

2. While the associated States open their markets to the Six, they may take such action as is needed to protect their economies and in particular their industries

a. Products originating in the European Community will gradually be given free access to the markets of the Eighteen through:

(i) Dismantling of tariffs

The associated States have undertaken that within six months from the entry into force of the Convention they will cease all tariff

.../...

discrimination between the Six and will gradually eliminate the customs duties and charges having equivalent effect applicable to products originating in the Six.

This provision creates a preference for the European Community; the extent of the preference and the range of items covered may vary considerably from one associated State to another according to the structure and the level of its import tariffs.

(ii) Dismantling of quotas

All quantitative restrictions on products originating in the Six must be abolished at latest four years after the entry into force of the Convention.

b. To protect the interests of the associated States certain derogations to the above rules have been agreed. These in effect limit the Community preference.

Each associated State may retain or introduce customs duties which correspond to its development needs or to its industrialization requirements or which contribute to its budget.

Moreover, if these tariff measures are not sufficiently effective, or if the countries suffer from balance-of-payments difficulties, or if the organization of the agricultural markets so requires, the associated States may also retain or establish quantitative restrictions on their imports from the Six.

The wish to make every allowance for the special position of certain associated States (e.g. the Congo - Leopoldville) lies behind the further provision by which the Community agrees to assume the obligations required by the Convention even in its dealings with those associated States which, because of international commitments in existence when the Treaty of Rome came into force, would not be in a position to apply immediately and fully certain provisions of the Convention.

The States in question are given a period of three years, at the end of which the parties concerned will re-examine the position together.

B. Relations between the Contracting Parties

The provisions analyzed above show that the twenty-four European and African States, while laying down precise rules in respect of their trade, wanted these rules to be sufficiently elastic to allow of an effective and dynamic co-operation that took the differences in their economic structures fully into account.

The elasticity of these arrangements and the great freedom of action enjoyed particularly by the associated States meant that certain essential precautions had to be taken.

1. Clear ahead, with an occasional signal along the track

a. There are for instance safeguard clauses directly inspired by the caution seen in the Treaty of Rome; these allow the signatory States, in case of serious economic disturbance, to protect economic sectors threatened by factors which are either unpredictable or against which advance precautions are not possible.

b. On the other hand, this freedom of action is limited by the commitment undertaken by the associated States not to grant to third States treatment more favourable than that granted to the European Community.

Here again there are exceptions to this commitment.

2. Every opportunity to pursue regional re-groupings and African unity

(i) The first exception, of limited scope, applies to arrangements for local trade across frontiers;

(ii) The second exception, of considerable political significance, concerns the conclusion of customs unions or of free trade areas, either between the associated States or between associated States and third countries, in so far as such unions and areas are not incompatible with the principles and provisions of the Convention of Association.

This basic feature of the Association is based on the fact that the signatory States are "conscious of the importance of developing inter-African trade and co-operation as well as international economic relations" (Preamble to the Convention).

It is, then, the intention of the signatory States that the Association shall not hamper any steps taken to establish fresh regional groupings or African unity. The Convention is not more explicit on this point because of the European States' desire not to involve themselves in questions which, from their point of view, are a matter for the associated States and their possible African partners.

3. The institutions

The cornerstone of this flexible and balanced system of provisions establishing an area in which goods move freely, subject to such protection as is necessary for the growing economies, is provided by institutions of the Association.

These will constitute the forum in which the Contracting Parties can discuss common problems and collaborate actively both in the task of implementing the rules laid down in the Convention and in the work of confronting and elaborating the decisions which each partner will have to take as he evolves his trade policy both inside the Association and with regard to the common problems of trade with third countries.

This co-operation will extend not only to customs, quota and agricultural policies, but also to such questions as may arise at international level, particularly any question of what is to be done to solve the problems of finding outlets for and marketing the items known as tropical products.

2. FINANCIAL AND TECHNICAL CO-OPERATION

The main objective of the Association is to foster the economic and social development of the associated African States and Madagascar. The main instrument for achieving this remains the European Development Fund (EDF), administered by the Common Market Commission. But in order to supplement the Fund's actions, the new Convention of Association provides for assistance from a further financial organization, the European Investment Bank (EIB), whose activities had previously been limited to Common Market countries only.

A. The new arrangements for financial and technical co-operation

Four main features merit attention in the new arrangements, which between them place at the disposal of the European Community, to serve its policy of aid to developing countries, a set of technical instruments which is both extensive and novel.

1. Increase in the total amount of aid

In the first period of Association the amount available for aid totalled 581 million units of account. For the second period this has been increased to 800 million u.a., of which 730 million have been assigned to the African States and Madagascar, and 70 million to the territories having special links with Member States (Surinam, the Netherlands Antilles, French Polynesia, New Caledonia, Wallis and Futuna, the Comoro Islands, French Somaliland, Saint-Pierre and Miquelon, the French Southern and Antarctic Territories, and the four French departments overseas: Guiana, Martinique, Guadeloupe and Réunion). These countries and territories are not directly concerned with the Convention of Association negotiated between the seventeen associated African States and Madagascar and the six States of the Common Market. Their 70 million u.a. will be distributed on the basis of rules laid down in a decision on the matter taken by the Council of Ministers of the Six. The increase in the total amount of aid is therefore 38%.

Table of contributions

	* Million u.a. u.a. = 1 dollar	%
Belgium	69	9.45
France	246.5	33.75
Germany	246.5	33.75
Italy	100	13.7
Luxembourg	2	0.3
Netherlands	66	9.05
TOTAL	730	100
European Investment Bank	70	
TOTAL	800	

2. Diversification of the forms of financial aid

Whereas previously the European Community could only provide grants, it will now dispose of a much wider range of financial techniques.

The breakdown of the total amount of 800 million is as follows:

	Independent States	Dependent Countries and Territories	TOTAL (1)
1) European Development Fund			
grants	620	60	680
special loans	46	4	50
TOTAL	666	64	730
2) European Investment Bank			
normal loans	64	6	70
TOTAL	730	70	800

(1) In million u.a.

.../...

To the outright grants (680 m.) must be added the following:

- a) Loans on special terms from the European Development Fund; these loans (50 m.) may be granted for a maximum period of forty years and may be exempt from amortization for a period of ten years. They are made at reduced rates of interest. The Community grants such loans for the purpose of financing investment schemes of general interest to the recipient State where this is warranted by the economic return on these schemes and the capacity of the State concerned to bear the debt.
- b) The normal loans of the European Investment Bank (70 m.): here the rate of interest is that normally charged by the Bank.

The period of amortization for each loan is based on the economic characteristics of the scheme to be financed as well as on the capacity of the State concerned to bear the debt at the time when the loan is granted; this period may be of up to 25 years.

The Bank can grant loans to the associated States or to undertakings incorporated in these States after receiving a favourable report from the State concerned.

c) Interest subsidies:

The Fund may pay, from the moneys available for outright grants, up to 3% of the interest due on loans made to the associated States by the European Investment Bank. These interest subsidies are paid in by the Fund to the Bank as though they were grants, and this enables the Bank to reduce the normal rate of interest.

d) Up to 50 million u.a. from the liquid assets of the European Development Fund as advances with which to stabilize the prices of tropical commodities.

These advances shall be paid into existing or future stabilization funds in the associated States.

3. Diversification of purposes for which grants may be made

From 1958 to 1962, the European Community could only finance basic economic and social schemes and occasionally certain technical assistance operations. Grants may now be made in many more sectors:

a) In the field of economic and social investments

- (i) For basic economic and social schemes (e.g. roads, railways, schools, hospitals)
- (ii) For production schemes of general interest (e.g. irrigation or soil conservation schemes)
- (iii) For production schemes providing normal financial returns (e.g. perennial crops and industries for the processing of agricultural products)

.../...

- (iv) For relevant technical assistance before, during and after such investments (e.g. economic and technical surveys, the management of the work to be carried out, engagement of staff ...)

The Community's measures in this field may take the form of gifts, special loans, or normal loans granted by the European Investment Bank.

The following shall be entitled to benefit from these measures:

- (i) In the case of outright grants, either the associated States or corporations not primarily intended to make profits (e.g. a State railway undertaking), which have a status of general or social interest, and which are subject in those States to supervision by the public authorities.
- (ii) In the case of special loans the beneficiaries are largely the same, but, exceptionally, private enterprises may be made eligible by special decision of the Community.
- (iii) In the case of loans by the European Investment Bank, the associated States and enterprises incorporated in associated States.

b) In the field of technical co-operation

- (i) For assessing the possibilities of developing the economies of the associated States.
- (ii) For staff training and vocational training programmes.

The Community's measures in this field are financed by grants. The following are beneficiaries: the Governments of the associated States, specialized institutions or, exceptionally, scholarship holders and trainees.

c) Measures to stabilize prices

The aim is to mitigate the effects of fluctuations in the price of agricultural products. Aid would be ensured by placing credits at the disposal of the local funds or bodies concerned with stabilization.

Loans would be made when business was depressed and repayments when world prices rose above the average level. Payments to producers would thus be stabilized on the basis of average world prices by balancing out the ups and downs of the market over a longer period of time.

d) Aids for production and diversification

230 million u.a. are assigned to the financing of measures primarily intended to make it possible for products to be sold at competitive prices throughout the Community's markets, by encouraging,

.../...

in particular, the improvement of cropping plans and sales methods, and by aiding producers to make the necessary changes.

1) Aids to production are intended to assist producers in the associated States to adapt their production step by step to the requirements of marketing at world prices.

Where producers are to be enabled to offer a given product on the world market at competitive prices, assistance will be degressive throughout the period during which it is given and must cease altogether not later than on the date of expiry of the Convention. The aid offered is in the form of outright grants to producers. Each year, the associated States must submit a detailed report on the use of sums received.

2) Aids to diversification are intended to enable the associated States to reform their structure in order to remedy the weaknesses of one-crop economies.

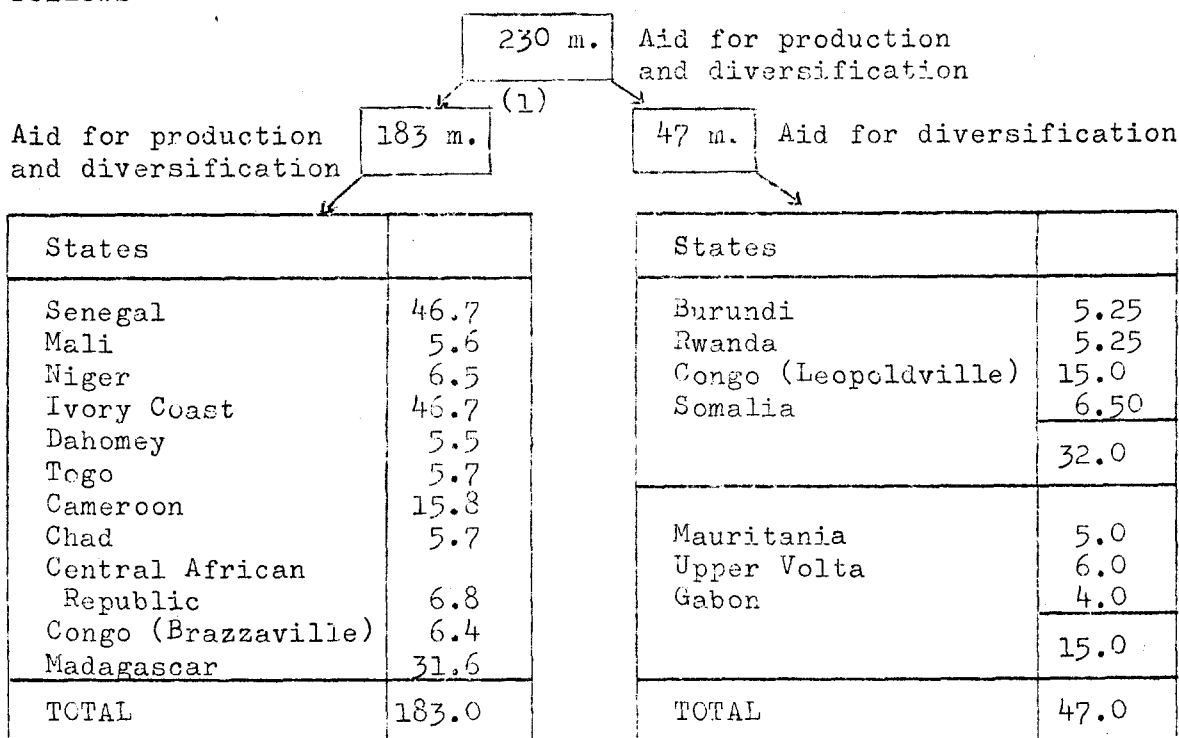
Aids to diversification may be financed by means of grants, special loans or normal loans by the Bank.

Grants are paid to the associated States, to the groups of producers or similar bodies approved by the Community, or failing these, to the producers themselves.

Special loans are paid to the same beneficiaries and also by special decision of the Community to private enterprises.

Normal loans by the Bank are paid to the associated States and to enterprises incorporated in these States.

Aid for production and diversification is apportioned as follows:



(1) In u.a.

e) Emergency measures

A reserve fund of 5 million u.a., created by means of a levy on grants, makes swift intervention possible if an associated State is stricken by natural disaster.

Distribution by method of financing
and type of operation

	European Development Fund		European Investment Bank
	Grants	Special loans	Normal loans (with possible interest subsidy)
Investment projects	x	x	x
Technical co-operation	x		
Aids for production	x		
Aids for diversification	x	x	x
Interest subsidies	x		
Disaster fund	x		

4. Technical assistance

The stress laid on technical co-operation is a very important innovation because, during the first period of association, neither the Treaty nor the Implementing Convention had formally given the Community the right to intervene in this field. In all these sectors credits from the ordinary budget of the Commission enabled interesting experiments to be carried out in the last few years. In future, however, financing by the Fund is likely to give these experiments a scale and stability appropriate to the ends that are to be attained.

The Community will henceforward have the power to finance through the Fund:

- a) Measures of technical co-operation connected with an investment, that is to say before, during and after the investment.

These measures cover:

Planning

Special and regional development surveys

Technical and economic surveys needed for the preparation of investment schemes

Help in preparing files

Help with the technical execution and supervision of work

Temporary help in setting up, starting, and running a particular investment or plant

.../...

Temporary responsibility for expenses in respect of the technicians and supplies needed to implement an investment scheme efficiently.

b) Measures of general technical co-operation, covering items such as:

Sending experts, advisers, technicians and instructors to associated States, at the request of such States, for a definite task and a limited period

Supplying materials for experiments and demonstrations

Preparing surveys on the possibility of developing and diversifying the economies of associated States, surveys on problems of interest to the associated countries as a whole, such as the preparation and distribution of standard plans for certain buildings, or market surveys

Granting scholarships for the purpose of training staff in the universities and specialized institutions of associated States or, where this is not possible, of Member States

Vocational training by means of grants or training schemes in associated States or, where this is not possible, in Member States. This shows that the negotiators wanted to give a certain priority to local training

Organizing, both in the Member States and in the associated States, short training courses for nationals of the associated States

The supply of information and reference material calculated to further the economic and social development of the associated States, the development of trade between these States and the Community, and the efficient attainment of the Fund's objectives.

B. Operation and management of the scheme

1. The broad lines of policy on aid

As in the past, the Commission remains responsible for the general policy of the European Development Fund, under the supervision of the Council of Ministers; none the less the Convention of Association lays down that, as a means of enabling the two sides (Community and associated States) to discuss the relevant problems on an equal footing, the joint Association Council shall "lay down the general pattern for financial and technical co-operation within the framework of association, more particularly in the light of an annual report to be submitted to it by the body responsible for administering the Community's financial and technical aid".

2. Procedure relating to the issue of instructions and decisions

In the case of the first European Development Fund, the situation was relatively simple: the Commission was responsible for issuing

.../...

instructions and administering the European Development Fund and it had full power to decide upon schemes of a social character, whereas for schemes of an economic character the decision rested jointly with the Commission and the Council of Ministers.

It became apparent that the previous system ought to be reconsidered in order to associate the national authorities more closely with the preparation of decisions on financing and to achieve, in practice, co-ordination of bilateral and Community aids.

The arrangements in force under the second European Development Fund differ, then, fairly considerably from those which applied in the period of the first Fund.

- (i) The Commission still introduces and administers projects and programmes submitted to it. The principle of the unity of the Community's political aid is fully preserved because the Commission's responsibility in the matter is maintained.
- (ii) Normal loans by the European Investment Bank will be investigated by its staff using the methods laid down in its Statute. Co-ordination is maintained because the Commission must be consulted.
- (iii) Special loans require close collaboration between the European Investment Bank and the Commission.

The Commission investigates the projects from the economic point of view while the European Investment Bank investigates them from the financial angle and advises the Commission concerning the acceptability of the project and methods by which it is to be financed.

- (iv) A European Development Fund Committee is set up, to consist of experts appointed by the Member States, and a chairman representing the Commission. This Committee is informed of all projects or programmes to be financed. It issues an opinion, reached by a two-thirds qualified majority vote, the vote of each Member State being weighted in accordance with its contribution to the Fund.

Provided the Committee approves the project by the two-thirds majority, the Commission has full authority to take the final decision. If on the other hand the Committee is against the project or unable to muster the two-thirds majority, the Commission decides whether the project is to be withdrawn, modified or amended. Should the Commission however decide that the project should be retained intact, it must inform the Council accordingly, and the Council takes a decision by a two-thirds qualified majority vote.

3. RIGHT OF ESTABLISHMENT, SERVICES, PAYMENTS, CAPITAL

The new Convention maintains the previous arrangements concerning the right of establishment: in each associated State, nationals and companies of every Member State of the Common Market shall be progressively placed on an equal footing. The same rule of equality applies to the supply of services, but in any given activity these rights may be restricted to the nationals and companies of those Community countries which grant the nationals and companies of the associated State concerned similar advantages in connection with the same activity.

For example: France has concluded agreements with several African States, Senegal among them, and one of the subjects covered is the right of establishment. But a German garage owner will be able to establish himself in Senegal on the same terms as a French garage owner only when Germany agrees to grant similar facilities to a Senegalese garage owner.

Under the new Convention of Association the time-limit for action by the associated States modifying their legislative and administrative provisions on the right of establishment and the supply of services is three years from the entry into force of the Convention.

Under the new Convention each signatory State also undertakes to liberalize payments and transfers in step with the gradual elimination of restrictions on establishment.

4. INSTITUTIONS OF THE ASSOCIATION

The Convention of Association between the Community and the associated States is based on the principle of parity. The EEC and the associated States have equal rights with regard to the implementation of this Convention and to the supervision of its execution. It is, therefore, obvious that the existing Community institutions, which are exclusively European, cannot be alone responsible for the administration of the Association.

It is to fill this gap that the Association Institutions were created. These are:

- (i) The Association Council, assisted by the Associated Committee.
- (ii) The Parliamentary Conference of the Association.
- (iii) The Court of Arbitration of the Association.

A - The Association Council

The Council is composed, on the one hand, of the members of the Council of the European Community and members of the Commission, and on the other, of one member of the Government of each associated State.

.../...

The office of chairman is held alternately by a member of the Council of the European Community and a member of the Government of one of the associated States.

Decisions of the Association Council must be unanimous. The Council meets once a year but additional meetings may be called should the need arise.

The Association Committee comes under the direct control of the Association Council.

The composition of this Committee follows the same pattern, with regard to parity, as that of the Association Council. For obvious reasons, the members of this Committee must not only have sufficient authority to carry out effective deliberations but must also reside, or at least meet frequently, in the same place. Consequently its members are to be the Representatives of the Six and of the associated States, or persons of equal standing, the Commission being represented by the head of the department concerned.

The office of chairman of the Association Committee is filled by the State which takes the chair at the Association Council. The duties and competence of the Committee are laid down by the Association Council in order to ensure the continuity of co-operation essential to the satisfactory operation of the Association. Should the need arise, the Association Council may delegate to the Association Committee the exercise of its powers. In that event, the Association Committee acts in accordance with the rules applicable to the Council.

B - The Parliamentary Conference of the Association

Against the undeniable usefulness of maintaining contacts at Parliamentary level had to be set the material difficulty of arranging such contacts. A Joint Committee, composed of members of the European Parliament and members of Parliament from the associated States, proposed at one of its meetings that these contacts should take the form of a Parliamentary Conference of the Association, meeting once a year.

Membership of this Parliamentary Conference is on a basis of parity. Each year the Association Council must submit a report on its activities to this Conference, which may pass resolutions on all matters of concern to the Association.

C - The Court of Arbitration

Although the Association is based mainly on the will of all its members to co-operate, the possibility of a dispute arising in respect of either the interpretation or the application of the Convention could not be entirely ignored.

It was considered that if such a situation arose the first step should be a reconciliation procedure requiring the parties concerned to place their dispute before the Association Council. It is only in the event of the Council not being able to obtain an amicable settlement that the dispute would be submitted to the Court of Arbitration of the Association.

The Court of Arbitration is composed of five members: a president, appointed by the Association Council, and four judges chosen from among persons whose independence and competence can be fully guaranteed. Two of the judges are appointed by the Council of the European Community, and the other two by the associated States.

The Court of Arbitration acts by majority vote. Its decisions are binding on the parties to a dispute.

There are certainly not many international organizations ready to discuss with the beneficiaries, on an equal footing, the general pattern of their aids policy. But it is one of the essential features of the new Convention that under its provisions these joint institutions are to go into all the problems of trade relations, financial and technical co-operation, and even the methods by which the various aids provided by the Fund shall be granted. Thus, the Association Council, called upon to define the general pattern of financial and technical co-operation, ends by stressing the essential point: the policy of co-operation.

This policy, even in the Preamble to the Convention, reveals an ambitious concept on a particularly important point. In fact, the twenty-four signatories to the charter of the Association express their desire to "further the industrialization of the associated States and the diversification of their economies, in order that they may achieve stability and economic independence".

Consequently, one of the main endeavours of the European Development Fund will be to establish a new stability in African economies, which will no longer depend on the output of one product only, such as coffee, cocoa or groundnuts, a situation which places their economies at the mercy of fluctuations in world prices.

It is proposed that the Fund should offer help with the changes that will be necessary if the associated States (which will still be receiving commercial support from their former mother countries) are on expiry of the Convention to be in such a position, thanks to the progress made with aid from the Community, that they can compete in international markets and so assure their own economic independence.

The signatory States did not fail to realize that the application of this very healthy economic concept was a matter of many years and that to align the prices of the tropical products they export on the prices of their competitors did not represent an end in itself, but had to be considered as part of a world-wide policy aimed at healthier markets and at the organization of trade between industrialized and developing countries.

In this connection, the Convention lays down that policies are to be co-ordinated between the six European and the eighteen associated States when these problems arise at international level.

.../...

With the responsibilities of all its members thus defined, the Association does not intend to be inward looking, any more than it intends to tie its future irrevocably. In fact, the Convention is renewable in five years and, like any Convention between free peoples, it may be denounced by any member - on six months' notice. The Association is open to all States whose economic structure and production are comparable with those of the associated States. Open as it is to the non-aligned States, the Association will be able to grow with the addition of all those States which wish to open, by fruitful international collaboration, the road to progress and peace.

-----oOo-----

NOTE D'INFORMATION

La nouvelle Convention d'Association entre la CEE et les Etats africains et malgache.

L'esprit de l'association des Etats d'Outre-Mer à la Communauté européenne se trouve défini dans le préambule du Traité de Rome créant le Marché commun.

Les six Etats européens déclarent, en effet, "qu'ils entendent confirmer la solidarité qui lie l'Europe et les Pays d'Outre-Mer et désirent assurer le développement de leur prospérité, conformément aux principes de la Charte des Nations Unies..."

Dans l'article 131, le Traité précise : "le but de l'association est le promotion du développement économique et social des Pays et Territoires et l'établissement de relations économiques étroites entre eux et la Communauté dans son ensemble ... L'association doit en premier lieu permettre de favoriser les intérêts des habitants de ces Pays et Territoires et leur prospérité, de manière à les conduire au développement économique, social et culturel qu'ils attendent."

REALITES AFRICAINES

Deux considérations semblent exercer une importance particulière sur les relations de l'Europe et de l'Afrique :

1. - L'objectif final de la Communauté Economique Européenne pour les six Etats : Allemagne, Belgique, France, Italie, Luxembourg, Pays-Bas, consiste en la création d'un vaste espace économique à l'intérieur duquel les personnes, les services, les produits et les capitaux pourront circuler librement suivant des règles communes. Dans ces conditions, face à des industries européennes compétitives, parfaitement équipées, depuis longtemps amorties, l'association n'aurait-elle pas constitué un frein à l'industrialisation légitime et rationnelle des Pays d'Outre-Mer ?

C'est pourquoi le Traité a donné toutes garanties aux Pays associés. Ils peuvent protéger leurs jeunes industries et ainsi développer leur production.

2. - Aujourd'hui les rapports entre les pays industrialisés et les pays en voie de développement impliquent de la part des premiers un devoir d'aide et d'assistance technique en vue de :

- stimuler le courant des capitaux privés indispensables;
- compléter ce mouvement par des apports publics directs particulièrement nécessaires dans les domaines, qui, par leur nature, ne relèvent pas de l'initiative privée : voies de communication, équipement sanitaire, social et culturel, hydraulique pastorale et agricole, etc... etc...

Les six Etats européens, conscients de ce devoir, ont désiré contribuer aux investissements des Etats associés par un effort complémentaire qui vient s'ajouter à l'aide accordée par ailleurs par chacun d'eux ; c'est pourquoi a été créé le premier Fonds Européen de Développement, doté de 581 millions d'unités de compte (1).

(1) L'unité de compte, définie par un poids d'or fin, a actuellement la même valeur que le dollar des Etats-Unis.

UN CONTRAT REVISABLE ET REVISE

Il est apparu, au départ, indispensable aux six Pays européens de respecter la volonté des jeunes Etats qui allaient accéder à la souveraineté internationale et de ne pas engager l'avenir sans obtenir un consentement mutuel. C'est pourquoi le premier contrat d'association avait été limité à cinq ans. Il prenait fin le 31 décembre 1962.

Au cours de ces cinq années, les pays associés devenus indépendants ont nommé des Représentants auprès de la Communauté Economique Européenne et amorcé, dès 1961, les négociations qui ont conduit à la signature de la deuxième convention d'association.

DES NEGOCIATIONS ENTRE PARTENAIRES EGALUX

Comment les travaux ont-ils été organisés pour mener à bien, sur un plan de stricte égalité, ces négociations délicates ?

Il faut tout d'abord bien voir que juridiquement les négociations ont été menées entre la Communauté européenne, d'une part, et dix-huit Etats africains et malgache associés devenus indépendants d'autre part, ce qui implique un accord préalable entre les six Etats membres sur les propositions présentées aux Etats associés. Il s'ensuit que trois procédures parallèles ont été suivies, l'une au niveau des Six, la deuxième au niveau des dix-huit Etats africains et malgache, et la dernière enfin, au niveau des vingt-quatre.

A l'échelon européen, nous indiquerons simplement que le Conseil de Ministres et la Commission qui, lorsqu'un accord est intervenu entre les Etats membres, devient le porte-parole des Six, dans les négociations. Son rôle a été déterminant dans la recherche des nouveaux rapports de coopération. C'est elle notamment qui a pris l'initiative de présenter en avril 1961 au Conseil de Ministres des Six, au Parlement européen et aux Gouvernements africains et malgache, des suggestions pour une nouvelle convention d'association.

Au niveau des Vingt-quatre, la procédure a été déterminée lors de la première réunion interministérielle. Elle s'est traduite par la constitution des organismes suivants :

- 1° - Un Comité de Direction comprenant les Représentants des Six et des Etats associés.
- 2° - Trois groupes spécialisés comprenant des experts des Six et des Dix-huit pour :

1. les questions administratives et institutionnelles,
2. la coopération financière et technique,
3. les échanges et l'écoulement des produits, avec constitution de sous-groupes individualisés par produit.

La présidence de ces groupes était alternée, en respectant un système de gestion paritaire selon lequel quand le président était européen, le rapporteur était africain et vice-versa.

LES REUNIONS INTERMINISTERIELLES EURAFRICAINES

La nouvelle convention d'association a été définitivement mise au point au cours de quatre réunions interministérielles eurafricaines qui se sont déroulées entre le 7 décembre 1961 et le 20 décembre 1962. Ce jour-là, les Ministres des Six et des Dix-huit ont paraphé le texte de la deuxième convention d'association.

Le document comporte quatre aspects essentiels que cette note se propose d'analyser :

1. - les échanges commerciaux
2. - la coopération financière et technique
3. - droit d'établissement, services, paiements et capitaux
4. - les institutions de l'association

1. LES ECHANGES COMMERCIAUX

=====

L'association entre les six Européens et les dix-huit Africains : "crée une zone de libre circulation des marchandises adaptée aux nécessités du développement d'économies non encore suffisamment industrialisées".

Libération des échanges au sein d'un vaste ensemble d'une part, protection des secteurs sensibles d'autre part, constituent les deux aspects complémentaires d'une méthode originale de coopération dans le domaine des échanges arrêtée d'un commun accord par les Etats associés et ceux de la Communauté.

A. Les engagements mutuels

1. Les Etats associés ont libre accès au marché commun européen

a. En effet, les produits originaires des Etats associés bénéficient à l'importation dans les six pays européens de l'élimination progressive des droits de douane ainsi que de l'élimination des restrictions quantitatives, qui interviennent entre les Six.

Les mesures d'accélération prises par les Six pour réaliser plus vite que prévu l'union douanière, leur sont également étendues.

b. Pour certains produits tropicaux, une mise en place accélérée de la préférence communautaire au profit des Etats associés est décidée

Simultanément le tarif douanier s'appliquent aux produits concurrents des pays tiers, dont le niveau a été sensiblement réduit d'un commun accord, sera mis en place pour ces produits, tandis que les importations des E.A.M.A. entreront en franchise de droits dans la C.E.E.

Bénéficient de ces mesures les produits suivants :

	<u>Taux du nouveau droit</u>	<u>Taux anciens</u>
Café	9,6 %	16 %
Cacao	5,4 %	9 %
Ananas frais	9 %	12 %
Girofle	15 %	20 %
Noix de coco déshydratée	4 %	5 %
Noix de muscade	15 %	20 %
Poivre	17 %	20 %
Vanille	11,5 %	15 %
Thé	(1) 10,8 %	18 %

(1) Pour ce produit il a été décidé, en accord avec les Etats associés, qu'une suspension totale du roit interviendrait le 1er janvier 1964. Cette décision étant liée à une mesure identique prise par le Royaume-Uni.

c. Incidences de la politique agricole commune

La politique agricole commune et l'ensemble des règlements qui préciseront son application, ne seront pas arrêtés au moment de l'entrée en vigueur de cette convention. En conséquence, celle-ci s'est contentée de formuler un principe : dans la détermination de la politique agricole commune, la Communauté prendra en considération les intérêts des Etats associés.

Le régime à l'importation dans la C.E.E. des produits des Etats associés homologues et concurrents de ceux qui seront soumis à la politique agricole commune sera en conséquence déterminé au fur et à mesure de la définition de cette politique.

2. Les Etats associés ouvrent leur marché aux Six, mais peuvent prendre les mesures propres à protéger leurs économies et notamment leurs industries

a. Le libre accès progressif des produits originaires de la Communauté européenne au marché des Dix-huit.

- Désarmement tarifaire

Les Etats associés se sont engagés à faire cesser toute discrimination d'ordre tarifaire entre les Six dans les six mois à compter de la date d'entrée en vigueur de la convention et d'éliminer progressivement les droits de douanes et taxes d'effet équivalant à de tels droits, applicables aux produits originaires des Six.

La conséquence de cette disposition est de créer une préférence pour la Communauté européenne, dont l'importance et l'étendue sont susceptibles de varier considérablement d'un Etat associé à l'autre suivant la structure et le niveau des tarifs à l'importation.

- Désarmement contingentaire

Toutes restrictions quantitatives à l'égard des produits originaires des Six doivent être supprimées au plus tard quatre ans après l'entrée en vigueur de la convention.

b. Les dérogations prévues en faveur de la protection des intérêts des Etats associés limitent la préférence communautaire :

Chaque Etat associé peut maintenir ou établir des droits de douane qui répondent aux nécessités de son développement et aux besoins de son industrialisation, ou qui ont pour but d'alimenter son budget.

De plus, si ces mesures d'ordre tarifaire ne leur permettent pas d'atteindre le résultat recherché, s'ils ont des difficultés dans leur

balance des paiements, ou encore si l'organisation de leurs marchés agricoles le rend nécessaire, ils peuvent en outre maintenir ou établir des restrictions quantitatives à l'égard des Six.

Le souci de tenir compte de la situation particulière de certains Etats associés (comme le Congo Léopoldville) se retrouve également dans la disposition par laquelle la Communauté accepte d'assumer les obligations de la convention à l'égard des Etats associés qui ne s'estimeraient pas en mesure, en raison des obligations internationales qui leur étaient applicables lors de l'entrée en vigueur du Traité de Rome, d'appliquer immédiatement et intégralement certaines dispositions de la convention.

Un délai de trois ans est laissé aux Etats intéressés, au terme duquel les parties concernées réexamineront ensemble la situation.

B. Les relations d'association

Les dispositions précédemment analysées font ressortir que les Vingt-quatre européens et africains, tout en établissant des règles précises pour leurs échanges, ont voulu que ces règles soient suffisamment souples pour permettre une coopération efficace et dynamique tenant pleinement compte des différences de leur structure économique.

Cette souplesse et la grande liberté d'action dont disposent notamment les Etats associés a rendu certaines précautions indispensables.

1. Une voie libre, jalonnée de quelques signaux :

a. C'est ainsi d'une part que des clauses de sauvegarde inspirées directement de la prudente sagesse du Traité de Rome, permettent aux Etats signataires, en cas de perturbations économiques sérieuses, de prendre des mesures de protection en faveur des secteurs économiques qui seraient menacés par des faits non prévisibles ou contre lesquels on ne peut se prémunir à l'avance.

b. D'autre part, cette liberté d'action trouve une limite dans l'obligation souscrite par les Etats associés de ne pas accorder aux Etats tiers un régime plus favorable que celui accordé à la Communauté européenne.

Encore cette obligation comporte-t-elle des exceptions...

2. Une large ouverture sur les regroupements régionaux et l'unité africaine

- la première exception de portée limitée, a trait aux dispositions relatives aux échanges frontaliers ;

- la seconde, dont la signification politique est considérable, concerne la conclusion d'unions douanières, ou de zones de libre échange, soit entre les Etats associés, soit entre Etats associés et pays tiers, sous la seule condition que de telles unions et zones ne soient pas contraires aux principes et dispositions de la convention d'association.

Cette orientation fondamentale de l'association se fonde sur la prise de conscience par les Etats signataires "de l'importance que revêt le développement de la coopération et des échanges interafricains ainsi que des relations économiques internationales" (Préambule de la convention).

La volonté des Etats signataires est donc : l'association ne doit pas faire obstacle aux initiatives tendant à promouvoir les regroupements régionaux ou l'unification africaine. La convention n'est pas plus explicite sur ce point en raison du désir des Etats européens de ne pas s'immiscer dans des questions qui, de leur point de vue, relèvent de la souveraineté des Etats associés et de celle de leurs éventuels partenaires africains.

3. Une coopération systématisée dans la nouvelle convention

En définitive, la clef de voûte de cet ensemble souple et équilibré de dispositions tendant à créer une zone de libre circulation des marchandises tout en permettant les protections nécessaires aux économies en voie de croissance, est constituée par les institutions de l'association.

Elles constitueront le moyen d'une collaboration active et le lieu de discussion des problèmes communs, non seulement pour l'application des règles de la convention, mais pour la confrontation et l'élaboration des décisions respectives que chaque partenaire aura à prendre à l'avenir pour la définition de sa politique commerciale, non seulement dans le cadre de l'association, mais à propos des problèmes communs concernant les pays tiers ; cette coopération s'étendra non seulement à la politique douanière et contingentaire, à la politique agricole mais aux questions pouvant surgir sur le plan international, notamment en ce qui concerne les actions à entreprendre pour résoudre les problèmes posés par l'écoulement et la commercialisation des produits dits tropicaux.

2. LA COOPERATION FINANCIERE ET TECHNIQUE

=====

L'objectif essentiel de l'association est le développement économique et social des Etats africains et malgache associés. L'instrument principal de cette promotion demeure le Fonds Européen de Développement (F.E.D.) dont la Commission du Marché commun assure la gestion. Mais pour compléter les actions du Fonds, la nouvelle convention d'association prévoit l'intervention d'un nouvel instrument financier : la Banque Européenne d'Investissement (B.E.I.) dont l'activité était jusqu'alors réservée, en fait, aux seuls pays du Marché commun.

A. Les caractéristiques du nouveau régime de coopération financière et technique

Quatre grandes caractéristiques marquent le nouveau régime d'association dont l'ensemble concourt à mettre à la disposition de la Communauté européenne, dans le cadre de sa politique d'aide aux pays en voie de développement, un faisceau de moyens particulièrement complet dont il faut souligner l'originalité.

1. Augmentation du montant global de l'aide :

Dans la première période de l'association, ce montant global s'élevait à 581 millions d'unités de compte. Dans la seconde période, il s'élève à 800 millions d'unités de compte : 730 millions sont destinés aux Etats africains et malgache ; 70 millions sont attribués aux territoires entretenant des relations particulières avec les Etats membres (Surinam, Antilles Néerlandaises, Polynésie Française, Nouvelle Calédonie, Wallis et Futuna, Comores, Côte Française des Somalis, Saint-Pierre et Miquelon, Terres Australes et Antarctiques, ainsi que les quatre départements français d'outre-mer : Guyane, Martinique, Guadeloupe et Réunion). Ces pays et territoires ne sont pas directement concernés par la convention d'association négociée entre les dix-huit Etats africains et malgache associés et les six Etats du Marché commun. Les 70 millions d'unités de compte, qui leur sont destinés, leur seront attribués selon les règles d'une décision séparée prise par le Conseil de Ministres des Six. L'augmentation du montant global de l'aide est donc de 38 %.

Tableau des contribution

	Million u/c u/c = 1 dollar	%
Belgique	69	9,45
Allemagne	246,5	33,75
France	246,5	33,75
Italie	100	13,75
Luxembourg	2	0,3
Pays-Bas	66	9,05
TOTAL	730	100
Banque Européenne d'Investissement	70	
TOTAL	800	

2. Différenciation des modes d'Interventions financières

Alors que jusqu'à présent la Communauté européenne ne pouvait octroyer que des aides non remboursables, elle disposera désormais d'un éventail de techniques financières beaucoup plus différenciées.

En effet, le montant global de 800 millions se décompose de la façon suivante:

	Etats indépen- dants	Pays et Territoires dépendants	TOTAL (1)
1) Fonds Européen de Développement			
subventions	620	60	680
prêts spéciaux	46	4	50
TOTAL	666	64	730
2) Banque Européenne d'Investissement			
prêts normaux	64	6	70
TOTAL	730	70	800

Aux aides non remboursables (680) s'ajoutent :

a) les prêts du Fonds Européen de Développement à des conditions spéciales : Ces prêts (50) peuvent être accordés pour une durée maximale de 40 ans et être exonérés d'amortissement pendant 10 ans. Ils bénéficient de conditions d'intérêts favorables. La Communauté accorde ces prêts pour des projets d'investissement qui présentent un intérêt général pour l'Etat bénéficiaire dans la mesure où la rentabilité directe de ces projets et la capacité d'endettement de l'Etat intéressé permettent un tel financement.

b) les prêts normaux de la Banque Européenne d'Investissement (70) : Le taux d'intérêt de ces prêts sera celui normalement pratiqué par la Banque.

La durée de la période d'amortissement de chaque prêt est établie sur la base des caractéristiques économiques du projet à financer ainsi que de la capacité d'endettement de l'Etat intéressé lors de l'octroi du prêt ; cette période peut atteindre un maximum de 25 ans.

La Banque accorde les prêts aux Etats associés ou à des entreprises ressortissant de ces Etats après un avis favorable de l'Etat intéressé.

c) bonifications d'intérêts :

Le Fonds, sur les aides non remboursables, a la possibilité de prendre à sa charge une partie des intérêts (à concurrence de 3 %) résultant des prêts consentis aux Etats associés par la Banque Européenne d'Investissement. Ces bonifications sont versées par le Fonds à la Banque, sous forme de subventions ; la Banque pourra donc réduire le taux d'intérêt normal.

d) avances pour la régularisation des cours des produits tropicaux de base, à concurrence de 50 millions imputés sur la trésorerie du F.E.D.

Ces avances seront versées aux caisses de stabilisation existantes ou à créer dans les Etats associés.

(1) en millions d'unités de compte

./.

3. Augmentation du nombre de secteurs d'intervention

De 1958 à 1962, la Communauté européenne ne pouvait financer que des projets pour l'infrastructure économique et sociale et occasionnellement certaines opérations d'assistance technique. L'ensemble des interventions désormais possible constitue un arsenal beaucoup plus complet :

a) Dans le domaine des investissements économiques et sociaux

- projets d'infrastructure économique et sociale
(exemple : routes, chemins de fer, établissements d'enseignement, hôpitaux, etc...)
- projets à caractère productif d'intérêt général
(exemple : des aménagements hydroagricoles ou des opérations de conservation des sols)
- projets à caractère productif et à rentabilité financière normale
(exemple : des plantations pérennes et des industries de transformation des produits agricoles)
- assistance technique préparatoire, concomitante et postérieure aux investissements
(exemple : études économiques et techniques, direction de travaux, encadrement ...)

Les actions de la Communauté dans ce domaine peuvent être des dons, des prêts spéciaux, ou des prêts normaux de la Banque Européenne d'Investissement.

Quant aux bénéficiaires de ces actions :

- quand il s'agit d'aides non remboursables, ce sont soit les Etats associés, soit des personnes morales qui ne poursuivent pas à titre principal un but lucratif
(exemple : une entreprise publique de chemin de fer)
qui présentent un caractère général ou social et qui sont soumises dans les Etats au contrôle de la puissance publique.
- Quand il s'agit de prêts spéciaux, les bénéficiaires restent les mêmes. Toutefois, sur une décision spéciale de la Communauté, une exception peut être faite aux entreprises privées.
- Quand il s'agit de prêts de la Banque Européenne d'Investissement, ce sont les Etats associés et des entreprises ressortissant des Etats associés.

b) Dans le domaine de la coopération technique

- des études sur les perspectives de développement des économies
- programmes de formation des cadres et de formation professionnelle.

Les actions de la Communauté dans ce domaine sont financées par des aides non remboursables. Les bénéficiaires sont les Gouvernements des Etats associés, les instituts ou organismes spécialisés ou, à titre exceptionnel, les boursiers et stagiaires.

c) Action de régularisation des cours

Il s'agit d'atténuer les fluctuations des cours des produits agricoles. L'intervention serait assurée par un système d'avances de trésorerie, consenties aux caisses ou organismes locaux de stabilisation

Les prêts interviendraient en période de basse conjoncture et les remboursements seraient dus lorsque les prix mondiaux se situent à un niveau supérieur aux prix moyens mondiaux. La rémunération des producteurs serait stabilisée sur la base des prix moyens mondiaux, grâce à la péréquation dans le temps des irrégularités des marchés.

d) Aide à la production et à la diversification

230 millions d'unités de compte sont affectés au financement des actions destinées essentiellement à permettre la commercialisation à des prix compétitifs sur l'ensemble des marchés de la Communauté, en encourageant notamment la rationalisation des cultures et des méthodes de vente et en facilitant aux producteurs les adaptations nécessaires.

1) Les aides à la production ont pour objet de faciliter aux producteurs des Etats associés l'adaptation progressive de leurs productions aux exigences d'une commercialisation aux prix mondiaux.

Les aides deviennent dégressives à partir de la date à laquelle débutera, pour chaque produit, le processus devant conduire à la commercialisation aux prix mondiaux de manière à parvenir au plus tard à la fin de la période de validité de la Convention à la suppression complète de ces aides. Ce sont des aides non remboursables versées aux producteurs. Les Etats associés présentent chaque année un rapport détaillé sur l'utilisation des sommes reçues.

2) Les aides à la diversification doivent permettre aux Etats associés de réformer leurs structures pour remédier aux faiblesses des économies fondées sur des monocultures.

Les aides à la diversification peuvent être financées par des subventions, des prêts spéciaux ou des prêts normaux de la Banque.

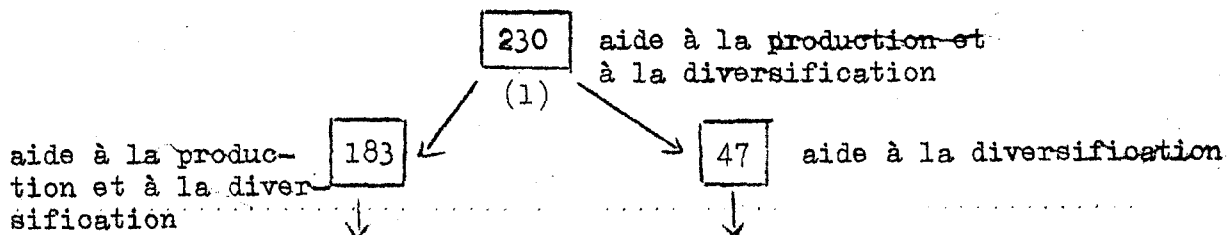
Les subventions sont versées aux Etats associés, aux groupements de producteurs ou organismes similaires agréés par la Communauté ou é défaut de ceux-ci, les producteurs eux-mêmes.

Les prêts spéciaux sont versés aux mêmes bénéficiaires ainsi qu'à des entreprises privées sur décision spéciale de la Communauté.

Les prêts normaux de la Banque sont versés aux Etats associés, aux entreprises ressortissant de ces Etats.

Les aides à la production et à la diversification sont réparties comme suit :

./.



Etats		Etats	
Sénégal	46,7	Burundi	5,25
Mali	5,6	Rwanda	5,25
Niger	6,5	Congo Léo	15,0
Côte d'Ivoire	46,7	Somalie	6,50
Dahomey	5,5		32,0
Togo	5,7		
Cameroun	15,8	Mauritanie	5,0
Tchad	5,7	Haute-Volta	6,0
R. Centrafricaine	6,8	Gabon	4,0
Congo Brazzaville	6,4		15,0
Madagascar	31,6		
TOTAL	183,0	TOTAL	47,0

e) Secours d'urgence

Un fonds de réserve prélevé sur les aides non remboursables de 5 millions d'unités de compte permet une intervention rapide au cas où un Etat associé serait victime d'une catastrophe naturelle.

Répartition par modalités de financement et nature d'opérations

	Fonds Européen de Développement		Banque Européenne d'Investissement
	Subventions	prêts spéciaux	prêts normaux (avec évent. bonification d'intérêts)
Projets d'investissement	x	x	x
Coopération technique	x		
Aides à la production	x		
Aides à la diversification	x	x	x
Bonifications d'intérêts	x		
Secours d'urgence	x		

(1) en millions d'unités de compte

4. L'assistance technique

L'accent mis sur la coopération technique constitue une innovation très importante car, dans la première période d'association, ni le Traité, ni la convention d'application n'avaient formellement donné à la Communauté le droit d'intervenir en ce domaine. Dans tous les secteurs, des expériences intéressantes ont pu être menées ces dernières années, grâce aux crédits du budget ordinaire de la Commission; le financement par le Fonds est de nature à leur donner, dans l'avenir, une ampleur et une stabilité adaptées aux objectifs fixés.

Désormais, la Communauté aura le pouvoir de financer sur le Fonds :

- a) des actions de coopération technique liées aux investissements, c'est-à-dire préparatoires, concomitantes et postérieures à ceux-ci :

Ces actions comprennent :

- la programmation,
- les études spéciales et régionales de développement,
- les études techniques et économiques nécessaires à la mise au point de projets, d'investissements,
- l'aide à la préparation des dossiers,
- l'aide à l'exécution et au contrôle technique des travaux,
- l'aide temporaire pour l'établissement, la mise en route et l'exploitation d'un investissement déterminé ou d'un ensemble d'équipements,
- la prise en charge temporaire des techniciens et des biens de consommation nécessaires à la bonne exécution d'un projet d'investissement.

- b) des actions de coopération technique générale qui comprennent notamment :

- l'envoi dans les Etats associés, sur leur demande, d'experts, de conseillers, de techniciens et d'instructeurs pour une mission déterminée et une durée limitée,
- la fourniture de matériels d'expérimentation et de démonstration,
- l'élaboration d'études sur les perspectives de développement et de diversification des économies des Etats associés ainsi que sur des problèmes intéressant les pays associés dans leur ensemble, tels que l'élaboration et la diffusion de plans types pour certains bâtiments ou études de marchés,
- l'attribution de bourses pour la formation de cadres, dans les universités et instituts spécialisés des Etats associés ou, à défaut, des Etats membres,
- la formation professionnelle par attribution de bourses ou par stages dans les Etats associés, ou, à défaut, dans les Etats membres, ceci montre que les négociateurs ont voulu accorder une certaine priorité à la formation sur place;
- l'organisation dans les Etats membres et dans les Etats associés, de voyage, sessions de formation de courte durée et séminaires à l'intention des ressortissants des Etats associés,
- l'information générale et la documentation destinées à favoriser le développement économique et social des Etats associés, le développement des échanges entre ces Etats et la Communauté ainsi que la bonne réalisation des objectifs du Fonds.

B. Fonctionnement et gestion de l'aide

1. Orientation générale de la politique d'aide :

Comme par le passé, la Commission exécutive reste responsable de la politique d'ensemble du Fonds Européen de Développement, sous le contrôle du Conseil de Ministres; mais, pour assurer une discussion sur un pied d'égalité entre les deux partenaires (Communauté d'une part, Etats associés de l'autre), la convention d'association prévoit en outre que le Conseil d'Association, organe paritaire des Etats membres et des Etats associés, a la tâche "de définir l'orientation générale de la coopération financière et technique dans le cadre de l'association, à la lumière notamment d'un rapport annuel qui lui est soumis par l'organe chargé de la gestion de l'aide financière et technique de la Communauté".

2. Procédure d'instruction et de décision :

Pour le premier F.E.D., la situation était relativement simple : la Commission assurait l'instruction et la gestion du F.E.D., elle prenait seule les décisions pour les projets à caractère social, par contre pour les projets à caractère économique, il fallait une double décision, celle de la Commission et celle du Conseil de Ministres.

Il est apparu utile de reconsidérer le précédent système pour : associer plus étroitement les Administrations nationales à l'élaboration des décisions de financement et réaliser, dans la pratique, une coordination des aides bilatérales et des aides communautaires.

Des différences sensibles marquent donc le régime du 2ème F.E.D. en la matière par rapport à la procédure suivie dans le cadre du 1er Fonds.

- La Commission continue à introduire et à gérer les projets et les programmes qui lui sont présentés. Le principe de l'unité de la politique d'aide de la Communauté est entièrement maintenu, car la Commission en garde la responsabilité.
- Les prêts normaux de la Banque Européenne d'Investissement seront instruits par ses services, suivant les procédures définies dans ses statuts. La coordination existe puisque l'avis de la Commission doit être requis.
- Les prêts spéciaux seront régis par un système de collaboration étroite entre la Banque Européenne d'Investissement et la Commission.

La Commission fera l'instruction des projets au point de vue économique, tandis que la Banque Européenne d'Investissement en fera l'instruction au point de vue financier et donnera ses avis financiers sur la recevabilité des projets ainsi que sur ses modalités de financement à la Commission.

- Un Comité du Fonds Européen de Développement est créé : il est composé d'experts désignés par les Etats membres et un Représentant de la Commission en assure la présidence. Ce Comité est saisi de tous les projets ou programmes de financement. Il émet un avis à la majorité qualifiée des deux tiers, les votes de chacun des Etats membres étant pondérés en fonction de sa contribution au Fonds.

Si l'avis du Comité, rendu à la majorité des deux tiers, est favorable au projet, la Commission prend seule la décision du financement.

En revanche, si l'avis du Comité est défavorable ou, si le Comité n'a pas pu réunir une majorité qualifiée des deux tiers, il appartient à la Commission de décider si elle veut retirer le projet, le modifier, l'amender ou, si elle veut le maintenir intégralement, elle doit en saisir alors le Conseil qui prendra une décision à la majorité qualifiée des deux tiers.

3. DROIT D'ETABLISSEMENT, SERVICES, PAIEMENTS ET CAPITAUX

Le nouveau régime d'association fixe en matière de droit d'établissement le même objectif que l'ancien régime d'association : les ressortissants et sociétés de tous les pays du Marché commun sont dans chaque Etat associé progressivement mis sur un pied d'égalité. Il prévoit en outre qu'en matière de prestations de services cette égalité doit de même être réalisée, cependant les ressortissants et sociétés des Etats membres du Marché commun ne peuvent bénéficier, pour une activité déterminée, dans un Etat associé de ces dispositions que dans la mesure où l'Etat dont ils relèvent accorde pour une telle activité des avantages de même nature aux ressortissants et sociétés de l'Etat associé en cause.

Par exemple : la France a conclu avec plusieurs Etats africains, parmi eux le Sénégal, des accords visant entre autre des facilités en matière de droit d'établissement. C'est ainsi qu'un garagiste allemand ne pourra prétendre s'établir au Sénégal dans les mêmes conditions qu'un garagiste français que si l'Allemagne est elle-même disposée à accorder à un garagiste sénégalais les avantages de même nature.

En ce qui concerne le délai de mise en oeuvre, le nouveau régime impose aux Etats associés que les dispositions législatives, réglementaires et administratives ayant trait au droit d'établissement et aux prestations de services doivent être modifiées au plus tard trois ans après l'entrée en vigueur de la convention d'association.

En outre, le nouveau régime prévoit que chaque Etat signataire s'engage à libérer les paiements et les transferts parallèlement à la suppression progressive des restrictions en matière de droit d'établissement.

4. INSTITUTIONS DE L'ASSOCIATION

La convention d'association entre la Communauté Economique Européenne et les Etats africains et malgache associés à cette Communauté a un caractère paritaire; la C.E.E. d'une part, les Etats associés de l'autre, interviennent à égalité de droits dans la mise en oeuvre de cette Convention et dans le contrôle de sa bonne exécution. Il est dès lors évident que les institutions existantes de la Communauté, exclusivement européennes, ne peuvent être seules responsables de la gestion de l'association.

C'est dans ce contexte qu'ont été créées des institutions propres à l'association. Ces institutions sont :

- le Conseil d'association assisté du Comité d'association,
- la Conférence parlementaire de l'association,
- la Cour arbitrale de l'association.

A - Le Conseil d'association

Ce Conseil est composé, d'une part, des Membres du Conseil de la Communauté européenne, de la Commission exécutive, et d'autre part, d'un Membre du Gouvernement de chaque Etat associé. Sa présidence est exercée à tour de rôle par un Membre du Conseil de la Communauté européenne et par un Membre du Gouvernement d'un Etat associé.

Le Conseil d'association se prononce à l'unanimité. Il se réunit une fois par an; des réunions supplémentaires pouvant être convoquées en cas de nécessité.

Le Comité d'association est subordonné directement au Conseil d'association.

On retrouve dans ce comité la composition paritaire du Conseil d'association. Pour des raisons de commodité évidente, les Membres de ce Comité doivent à la fois disposer d'une autorité suffisante pour délibérer valablement et résider en permanence ou du moins se trouver réunis fréquemment dans un même lieu. Aussi ces Membres seront-ils les Représentants des Etats du Marché commun ou associés, ou des personnalités de niveau équivalent, et, pour la Commission exécutive, le chef du service compétent.

La présidence de ce Comité d'association est assurée par l'Etat assurant la présidence du Conseil d'association. Sa mission et sa compétence sont déterminées par le Conseil d'association en vue notamment d'assurer la continuité de la coopération nécessaire au bon fonctionnement de l'association. Lorsque la nécessité le requiert, le Conseil d'association peut en outre déléguer au Comité l'exercice de ses pouvoirs. Dans ce dernier cas, le Comité d'association se prononce dans les mêmes conditions que celles prévues pour le Conseil.

B - La Conférence parlementaire de l'association

L'utilité indéniable de contacts suivis au niveau parlementaire s'est heurtée à la difficulté matérielle de les organiser. Aussi une Commission mixte, composée de membres du Parlement européen et de membres des parlements des Etats associés, a-t-elle elle-même, à l'occasion de l'une de ses réunions, proposé que ces contacts prennent la forme d'une Conférence parlementaire de l'association, se réunissant une fois par an.

Elle est composée paritairement. Un rapport d'activité lui sera présenté chaque année par le Conseil d'association et elle pourra voter des résolutions dans tous les domaines intéressant cette association.

C - La Cour arbitrale

Bien que l'association repose principalement sur une volonté de coopération entre tous les membres, l'éventualité d'un différend relatif à l'interprétation ou à l'application de la convention n'a pu être systématiquement ignorée.

Dans une telle hypothèse, c'est tout d'abord à une procédure de règlement amiable que l'on a pensé en exigeant des parties concernées par un litige d'en saisir en premier lieu le Conseil d'association. Ce n'est que si le Conseil ne pouvait parvenir à un règlement amiable que le différend serait porté devant la Cour arbitrale de l'association.

La Cour arbitrale est composée de cinq membres : un Président qui est nommé par le Conseil d'association et quatre juges choisis parmi des personnalités offrant toute garantie d'indépendance et de compétence. Deux d'entre eux sont nommés sur présentation du Conseil de la Communauté européenne, les deux autres sur présentation des Etats associés.

La Cour arbitrale statue à la majorité. Ses décisions sont obligatoires pour les parties en présence.

Il n'existe certainement pas au monde beaucoup d'organisations internationales qui acceptent de discuter sur un pied d'égalité, avec les bénéficiaires, l'orientation générale de leur politique d'aide. Or c'est bien une des caractéristiques essentielles de cette nouvelle convention d'avoir prévu des institutions paritaires où seront examinés et approfondis les problèmes des relations commerciales, de la coopération financière et technique et des modalités de l'octroi des aides diverses prévues par le Fonds. Ainsi, définissant l'orientation générale de la coopération financière et technique, le Conseil d'association précise, en fin de compte, ce qui est essentiel : la politique de coopération.

Cette politique révèle dès le préambule de la convention une conception ambitieuse sur un point particulièrement important. En effet, les vingt-quatre Etats signataires de la charte d'association expriment leur souci "de faciliter la diversification de l'économie et l'industrialisation des Etats associés en vue de permettre leur équilibre et leur indépendance économique".

Par conséquent, un des efforts essentiels des animateurs du F.E.D. portera sur la recherche d'un nouvel équilibre des économies africaines qui ne serait plus lié à la production d'un seul produit : café, cacao, arachides par exemple, donc une économie à la merci des fluctuations des prix mondiaux.

La méthode d'intervention envisagée consiste à ménager les transitions nécessaires pour que grâce aux progrès réalisés ~~entre-temps~~ avec l'aide communautaire, les Etats associés bénéficiant encore d'aides commerciales de la part de leurs anciennes métropoles, puissent, au terme de la convention d'association, devenir compétitifs sur le terrain de la concurrence internationale, et par là même assurent leur indépendance économique.

Les Etats signataires n'ont pas été sans se rendre compte que l'application de cette conception économique très saine impliquait une oeuvre de longue haleine et que l'alignement des prix des produits tropicaux, exportés par les Etats associés, sur ceux de la concurrence ne constituait pas une fin en soi et devait s'inscrire dans la perspective d'une politique mondiale d'assainissement des marchés et d'organisation des échanges entre les pays industrialisés et les pays en voie de développement.

A cet égard, les dispositions de la convention prévoient qu'une coordination des politiques s'établira entre les six Européens et les dix-huit Etats associés lorsque ces problèmes seront portés sur le plan international.

Ainsi définies les responsabilités de tous ses adhérents, l'association ne prétend pas se replier sur elle-même, pas plus qu'elle n'engage irrémédiablement l'avenir. En effet, la convention est renouvelable dans cinq ans et comme toute association entre peuples libres, elle peut être dénoncée par chaque associé moyennant un préavis de six mois. Elle reste ouverte à tous les Etats dont la structure économique et les productions sont comparables à celles des Etats associés. Ainsi ouverte sur le Tiers-Monde, l'association pourra s'accroître de tous les Etats désireux d'ouvrir dans une collaboration internationale féconde les voies du progrès et de la paix.