

Brussels, May 1965.

Re: P/44

EEC COMMISSION RECOMMENDS ACTIVE REGIONAL POLICY FOR EEC

In a memorandum just sent to the Council of Ministers, the E.E.C. Commission recommends an overall regional policy for the Community. This would be aimed at a better distribution of economic activity to stop the gap between advanced and backward areas from widening.

Elements in the action the Commission calls for would be regional programmes, industrial development poles in outlying areas, and secondary industrial centres. The European Community, through the European Investment Bank and other institutions, would assist the implementation of regional policies.

Regional policy will figure prominently in the medium-term economic programme to be submitted to the Council at the end of 1965.

EUROPEAN ECONOMIC COMMUNITY

23, avenue de la Joyeuse Entrée

OFFICIAL SPOKESMAN  
of the CommissionBrussels 4  
Telephone 35.00.40

Brussels, May 1965

P-44/65

|                                       |
|---------------------------------------|
| Embargo: Monday, May 31<br>17.00 hrs. |
|---------------------------------------|

INFORMATION MEMOThe Commission's first communication on regional policy in the EEC

At his press conference on 9 July 1964, at which he presented the reports of the three groups of national experts that the Commission had instructed to study the problems of regional development in the Community, M. Marjolin announced that the Commission would submit to the Council a comprehensive document on regional policy in the EEC, embodying its conclusions as to the broad lines of action to be taken by the Member States and by the European institutions in order to ensure the balanced development of the Community.

The Commission has now submitted to the Council a memorandum on this subject, urging that agreement should be reached in the Community on the aims and methods of regional policy and that the Member States and, within their sphere of competence, the European institutions should co-ordinate the means at their disposal for the attainment of these aims.

o

o

o

The Treaty of Rome expressly defines the general objective of regional policy, which is to ensure "harmonious development by reducing the differences existing between the various regions and by mitigating the backwardness of the less favoured". In spite of the results achieved by the regional policies pursued by the Member States, it would seem that the differences in the product per head which existed between the different regions when the Community was established have not been significantly reduced in the course of the last few years. More intense competition and certain consequences of the common agricultural policy will bring out the structural weaknesses of certain regions, and these are weaknesses that cannot be rectified simply by the free play of market forces. The Commission therefore considers that the Member States and the common institutions should adopt an overall policy designed to ensure a better geographical distribution of economic activity and to reduce the differences in living standards between various regions of the Community. In this policy advantage must be taken of the changes that have occurred in sources of supply, particularly as regards energy and raw materials, owing to which the less industrialized regions on the outskirts of the Community are no longer at a disadvantage

in this respect. Such a policy should lead to the creation in the less-favoured regions of competitive activities compatible with their natural characteristics, so as to check growth in areas of excessive urban concentration.

The Commission regards regional programmes as an indispensable instrument for implementing such a policy. Based on detailed study of economic and demographic trends, these programmes should enable the authorities to develop the main lines of the policy that they intend to pursue to exploit the potentialities of each region. In this way it would be possible to achieve a better co-ordination of public and private efforts in this field and to concentrate them on a few judiciously selected areas, which is essential for them to be effective. Public investment programmes extending over several years should be worked out; these permit a more rational use of the resources available for development, which are of necessity limited. The active participation of interested circles in drawing up such programmes would facilitate their implementation.

These "orientation programmes" should be established on the same lines for the greatest possible number of regions. Where more difficult problems arise, they would truly have to be action programmes. Particular attention must be given to problems that are of special interest to the Community, which concern particularly the large peripheral areas which are predominantly agricultural, certain agricultural areas affected by structural weaknesses, certain declining industrial areas, areas lying along the frontiers between Member States, and areas adjacent to the Soviet Zone.

In the large peripheral areas, the first step should be to promote the growth of "industrial development poles", where industrial activities and complementary services are grouped together to form a coherent whole, capable, after initial aid, of self-sustained development. In smaller less-favoured regions, which can benefit from proximity to great industrial concentrations, a very effective method would seem to create secondary industrial centres having the communal equipment necessary to prevent too great an exodus of the rural population from the neighbourhood.

The programmes will serve as a guide to the European institutions both in assessing the regional effects of Community policies (agriculture, transport, energy, etc.), and in their financial operations (European Investment Bank, European Agricultural Guidance and Guarantee Fund, Social Fund, etc.), which will become more and more important.

Which instruments of regional policy are most suitable will usually be decided by the authorities in the Member States; they may take the form of financial assistance, investments in infrastructure etc. Where such instruments are used - and particularly in the case of financial assistance - the provisions of the Treaty must be respected. The Commission's memorandum includes various suggestions on this point.

Furthermore, the European Communities, with the financial means available to them (European Investment Bank, European Agricultural Guidance and Guarantee Fund, Social Fund), are in a position to assist in the execution of regional programmes. They must also make sure that the common policies (agricultural policy, transport policy, energy policy, policy on vocational training) take full account of the needs of regional policy.

-----

In order to help forward the realization of the regional objectives of the Treaty of Rome, and to guide the general economic policy as a whole in a direction consistent with the harmonious development of the regions, the Commission:

- (i) Proposes to address recommendations to the Member States, concerning the part to be played by regional programmes, the "development poles" and "focal points" method, infrastructures, and access for the European Investment Bank to the capital markets of Member States;
- (ii) Will put in hand an action programme to help in the planning and execution of regional programmes by concerted use of the financial resources available to the European institutions;
- (iii) Will promote co-operation between the national authorities of the Member States responsible for regional policy, in order that the common purposes of regional action may be fulfilled.

An important part of the medium-term economic programme, which will be submitted to the Council at the end of the year, and on which the European Parliament and the Economic and Social Committee will be consulted, will be devoted to regional policy.

=====  
EMBARGO: lundi 31 mai, 17h00  
=====

Bruxelles, mai 1965  
P-44/65

NOTE D'INFORMATION

Première communication de la Commission sur la politique régionale dans la C.E.E.

Lors de sa conférence de presse du 9 juillet 1964, au cours de laquelle il a présenté les rapports des trois groupes d'experts nationaux que la Commission avait chargés d'étudier les problèmes de développement régional dans la Communauté, M. MARJOLIN a annoncé que la Commission soumettrait au Conseil un document d'ensemble sur la politique régionale dans la C.E.E., formulant des conclusions sur les grandes lignes de l'action à mener par les Etats membres et par les Institutions européennes pour assurer un développement équilibré de la Communauté.

La Commission vient d'adopter et de transmettre au Conseil le texte d'une "première communication sur la politique régionale dans la Communauté économique européenne", dans laquelle elle propose les grandes lignes d'une conception d'ensemble de la politique régionale dans la Communauté. La Commission estime nécessaire :

- qu'un accord soit réalisé au sein de la Communauté sur les objectifs et les méthodes de politique régionale;
- que les Etats membres et, dans la mesure de leurs compétences, les Institutions européennes, coordonnent les moyens dont ils disposent pour atteindre ces objectifs.

Le Traité de Rome définit clairement l'objectif général de la politique régionale qui est d'assurer un "développement harmonieux en réduisant l'écart entre les différentes régions et le retard des moins favorisées". Malgré les résultats obtenus par les politiques régionales mises en oeuvre dans les Etats membres, il n'apparaît pas que les écarts du produit par habitant existant lors de la création du Marché commun entre les différentes régions aient été notablement réduits ces dernières années. L'intensification de la concurrence et certaines conséquences de la politique agricole commune pourront faire apparaître plus tôt les faiblesses des structures de certaines régions, faiblesses que le seul jeu des forces

./.

du marché ne peut corriger. La Commission est donc d'avis que les Etats membres et les Institutions communes doivent mettre en oeuvre une politique d'ensemble visant à assurer une meilleure distribution géographique de l'activité économique et à diminuer les écarts de niveau de vie entre les différentes régions de la Communauté. Cette politique doit tirer parti des changements intervenus dans les sources d'approvisionnement, en énergie et en matières premières notamment, qui font que les régions périphériques moins industrialisées de la Communauté ne sont plus défavorisées de ce point de vue. Elle devrait aboutir à la création dans les régions défavorisées d'activités compétitives, répondant aux vocations naturelles des régions, de façon à limiter la croissance des zones où la concentration urbaine est excessive.

La Commission estime que les programmes régionaux constituent un instrument indispensable pour la mise en oeuvre d'une telle politique régionale. Fondés sur une étude approfondie des perspectives démographiques et économiques, ces programmes doivent permettre aux autorités de dégager les grandes lignes de la politique qu'elles entendent suivre pour mettre en valeur le potentiel de chaque région. De cette manière il serait possible de mieux coordonner les initiatives publiques et privées, et de les concentrer sur quelques zones soigneusement choisies, ce qui est la condition de l'efficacité. L'élaboration des programmes pluri-annuels d'investissements publics permettrait enfin un emploi plus rationnel des ressources disponibles pour le développement, ressources nécessairement limitées. La participation active des milieux intéressés à l'élaboration est de nature à faciliter la réalisation de ceux-ci.

De tels programmes d'orientation devraient être établis en suivant si possible des méthodes comparables pour le plus grand nombre possible de régions. Quand des problèmes plus difficiles se posent, ils devraient avoir le caractère de véritables programmes d'action. Une attention particulière devra être accordée aux problèmes qui présentent, au niveau de la Communauté, un intérêt spécial et qui concernent notamment les grandes régions périphériques à prédominance agricole, certaines zones agricoles à faible structure, certaines zones de vieille industrialisation, régions situées le long des frontières communes des Etats membres et, finalement, les régions situées en bordure de la zone soviétique.

Dans les grandes régions périphériques de la Communauté, il convient de promouvoir, dans une première phase, la création de "pôles industriels de développement", groupant un ensemble cohérent d'activités industrielles et de services complémentaires pour amorcer, par des aides de démarrage, un processus autonome de développement. Dans les régions défavorisées d'étendue plus petite, et qui peuvent bénéficier de la proximité des grandes concentrations industrielles, la création des centres industriels secondaires, pourvus des équipements collectifs indispensables pour retenir la population rurale des zones environnantes, apparaît comme une méthode très efficace.

Les programmes pourront enfin guider les Institutions européennes soit dans l'appréciation des incidences régionales des politiques communautaires (agriculture, transports, énergie, etc.), soit lors de leurs interventions financières (Banque européenne d'investissements, Fonds européen d'orientation et de garantie agricole, Fonds social etc.), appelés à jouer un rôle croissant.

Les moyens propres à la mise en oeuvre de la politique régionale dépendent le plus souvent des autorités publiques des Etats membres : il s'agit des aides financières, des investissements d'infrastructure, etc. Ces moyens, notamment les aides financières doivent être employés en respectant les dispositions du Traité. Diverses suggestions sont formulées à ce sujet dans la communication de la Commission.

Par ailleurs, les Communautés européennes, par les moyens financiers dont elles disposent (Banque européenne d'investissement, Fonds européen d'orientation et de garantie agricole, Fonds social), peuvent accorder un concours à la réalisation des programmes régionaux. Par ailleurs, elles doivent veiller à ce que les politiques communes (politique agricole, politique des transports, de l'énergie, de la formation professionnelle) prennent pleinement en considération des exigences de la politique régionale.

-----

Pour contribuer à la réalisation des objectifs régionaux du Traité de Rome, et orienter l'ensemble de la politique économique générale en fonction des exigences de développement harmonieux des régions, la Commission :

- envisage d'adresser des recommandations aux Etats membres, portant notamment sur le rôle des programmes régionaux, la méthode des "pôles de développement", et des "points centraux", sur les infrastructures, sur l'accès de la B.E.I. aux marchés financiers des Etats membres;
- mettra en oeuvre un programme d'action, comportant notamment diverses contributions à l'établissement de programmes régionaux et à la réalisation de ceux-ci, grâce à l'emploi concerté des moyens financiers dont disposent les Institutions européennes;
- développera la coopération entre les autorités responsables dans les Etats membres de la politique régionale, afin de mettre en oeuvre les objectifs de l'action régionale définis en commun.

Une partie essentielle du programme de politique économique à moyen terme, qui sera soumis en fin d'année au Conseil, et sur lequel le Parlement européen et le Comité économique et social seront consultés, sera consacré à la politique régionale.