

GROUPE DU PORTE-PAROLE  
SPRECHERGRUPPE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER  
SPOKESMAN'S GROUP

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Brussels, February 1971.

Commission urges Council to take fundamental  
decisions on agricultural policy

---

The Commission has put before the Council a draft resolution on agriculture, in which price and structural measures are inseparably linked as two complementary elements. The Commission emphasizes that, at the same time as agricultural prices are fixed for next season, the principles of the policy on agricultural structures should be accepted, in connection with the aid policy. Moreover, progress should be made towards economic and monetary union, and in the fields of regional development and social policy.

The Commission points out that the limitations of the Community's price policy are well known. Financial possibilities are in general restricted, and the demands of market equilibrium have to be taken into account in working out a price policy. Furthermore, the desires of the Member States regarding agricultural prices, and the possibilities open to them, differ quite considerably. The prospect of enlargement of the Community to include countries which, on the whole, would have to adjust their prices to the higher EEC levels is another factor hampering price increases. Finally, it is becoming more and more obvious that price measures which are basically the same for all producers have, in practice, a greatly varying impact on agricultural incomes. As a result, there is a danger that the already great divergence in incomes between efficiently and inefficiently structured farm units will become even greater.

Consequently, in its communication to the Council the Commission stresses that the problems in the agricultural sector can only be properly solved if selective policy measures are taken to give less favoured farm units the opportunity of catching up with the others and implementing structural improvements, thus ensuring that they too will derive full benefit from market and price policies. On the other hand, people working on these farms may be offered other, socially acceptable alternatives.

.../...

### Policy on agricultural structure

The Commission still uses its Memorandum on the Reform of Agriculture of December 1968, the "Mansholt Plan", as basis for discussion, and it abides by the concrete proposals it put forward in April 1970, in the form of five directives and one regulation, further to that Memorandum. Community action should aim at enabling farmers who feel competent to do so to expand their holdings and possibly reorientate their production. Others, again, who want to leave the land should be encouraged to make their holdings available for the formation of larger farming units, afforestation, or recreational purposes. The Commission also maintains its proposals for measures to provide socio-economic information and supplementary training, and for measures concerning producers' organizations. It has somewhat adjusted its original views on a few points. For example, it has now proposed that the threshold value for the planned economic size of agricultural enterprises which are to be modernized can be lowered temporarily in certain areas. The Commission also wishes to grant more money for measures in the underdeveloped regions of the Community than in other areas.

In its draft resolution, the Commission has added the following to its proposals of April 1970:

- (i) Financial aid to farmers who want retraining for another occupation, and scholarships for the children of farmers who wish to leave the land;
- (ii) Individual support to farm owners between 45 and 55 years old who cannot modernize their farms and cannot find alternative employment either but who are prepared to give up farming at 55 and make their land available for redevelopment;
- (iii) A gradually diminishing income subsidy for farmers who modernize their farms.

### Aid policy

Apart from the structural reform programme for agriculture, a strong policy of national financial aid is called for. The Commission has proposed that transitional arrangements may be made under which, for the first five years, the Member States themselves could, in certain cases, provide restricted benefits in the form of interest subsidies for investments.

### Financing

The total costs of the programme are estimated at 300 million units of account in 1972, gradually rising to 2 500 million in 1977. Accordingly, if the European Agricultural Guidance and Guarantee Fund were to pay 50% on the average, it would mean a burden on the Fund rising from 150 million units of account in 1972 to 1 250 million in 1977. The Commission has proposed that the Fund's total budget should be increased by 5% annually.

.../...

## Market and price policies

The Commission has proposed the following price measures for 1971/72:

### Cereals

- (i) A 2% rise in the target price of wheat other than durum; the present intervention price is to be maintained;
- (ii) A 5% rise in the target price and basic intervention price of barley;
- (iii) A 10% rise in the current monthly increases;
- (iv) The intervention period for wheat and rye should begin on 1 September, for barley on 1 October, and for maize on 1 November; intervention should take place at the level of the intervention price with the addition of a monthly increase.

### Rice

- (i) An increase in the target price of husked rice by 0.73 u.a./100kg (or 3.8%) to compensate for the costs of processing paddy into husked rice;
- (ii) It seems desirable to increase the difference between the intervention price and the target price in order to promote circulation in the market; this may be done by reducing the intervention price of paddy by 0.40 u.a./100 kg (or 3.2%);
- (iii) A 10% rise in the current monthly increases;
- (iv) Start of the intervention period on 1 November.

### Milk

- (i) An increase in the target price from 10.30 u.a. to 10.80 u.a./100kg (by 5%);
- (ii) To this end, an increase in the intervention price of products obtained from the albuminous constituents of milk (milk powder, cheese); an increase of aid to fodder production corresponding to half the effect of the target price increase.

### Beef and veal

- (i) A 5% rise in the guide price of mature beef cattle for the 1971/72 and 1972/73 marketing seasons, making it 71.40 u.a./100kg for 1971/72 and 75.00 u.a./100 kg for 1972/73;
- (ii) In order to promote meat production and the changeover from dairy cattle to beef cattle, a premium should be paid for each live- or still-born calf, whether or not obtained by artificial insemination, sired by a pedigree bull in whose progeny an improved meat quality has been established by an examination carried out by a nationally recognized institution. The amount of the premium has been fixed at 15 u.a. but may be differentiated according to the calf's sex.

.../...

Sugar

- (i) A reduction of the guaranteed quantity, in principle down to the present consumption level, though not below the total basic quota;
- (ii) Other price adjustments for white sugar and adaptation of the marketing regulation to allow for certain technical factors, while retaining the minimum price of sugar beet.

Oilseeds

Maintenance of price levels in production areas but with adaptation of the regionalization system.

Other products

Prices for other agricultural products remain unchanged.

Annual report on agriculture

Together with the draft resolution and the new price proposals for 1971/72, submitted to the Council in the form of draft regulations, the Commission has also issued its annual report on agriculture for 1970: "The agricultural situation in the EEC: economy, structures, markets".

This report contains an extensive survey of some essential topics, such as production, prices, structural situation, productivity and income, market development of fourteen separate products, structural policies in each of the EEC countries, and expenditure policy in agriculture, with no less than 170 tables. The report has been sent to the European Parliament, the Council, and the Economic and Social Committee.

Bruxelles, février 1971

P-4/71

La Commission européenne presse le Conseil de ministres de prendre des décisions fondamentales concernant l'orientation de la politique agricole

---

La Commission européenne a présenté au Conseil de ministres un projet de résolution concernant l'agriculture, dans lequel les mesures concernant les prix et les structures sont considérées comme complémentaires et indissociables. La Commission européenne insiste sur la nécessité de faire coïncider la fixation des prix agricoles pour la prochaine campagne et l'adoption des principes de la politique des structures agricoles en liaison avec la politique d'aide. Il faut en outre accomplir des progrès dans les domaines de l'union économique et monétaire, du développement régional et de la politique sociale.

La Commission européenne estime que les limites de la politique des prix sont connues. Indépendamment des possibilités financières limitées en général et de la nécessité de tenir compte, dans la politique des prix, des exigences de l'équilibre du marché, les souhaits et les possibilités des différents Etats membres divergent assez fortement en ce qui concerne les prix agricoles. En outre, l'augmentation des prix est rendue encore plus difficile par la perspective d'un élargissement de la Communauté, entraînant l'adhésion de pays qui, en général, doivent de toute façon adapter leurs prix aux prix européens plus élevés. Enfin, l'idée selon laquelle les mesures en matière de prix, qui sont en soi les mêmes pour tous les producteurs, ont dans la pratique des effets très divers sur le revenu agricole s'impose de plus en plus; il s'en suit que les différences de revenu, pourtant déjà importantes, entre les exploitations agricoles bien structurées et les exploitations agricoles mal structurées risquent d'être accentuées encore.

Aussi la Commission européenne souligne-t-elle dans une communication au Conseil, que le problème de l'agriculture ne trouvera de solution adéquate que si, en adoptant des mesures politiques sélectives, on veille à donner aux exploitations moins favorisées la chance de rattraper leur retard structurel et donc de profiter pleinement aussi de la politique des marchés et des prix, ou bien à offrir d'autres solutions socialement acceptables aux agriculteurs travaillant sur ces exploitations.

#### Politique des structures agricoles

La Commission européenne part toujours de son mémorandum de décembre 1968 sur la réforme de l'agriculture, appelé plan Mansholt. La Commission maintient les propositions concrètes faites en avril 1970 à la suite de ce plan sous forme de cinq directives et d'un règlement : des actions communautaires devront viser à donner aux agriculteurs qui s'en estiment capables, la possibilité d'agrandir leur exploitation et éventuellement de réorienter leur production. En revanche, ceux qui souhaitent quitter l'agriculture devront être encouragés à céder leurs terres pour permettre ces agrandissements, leur boisement ou leur utilisation à des fins récréatives.

En outre, la Commission européenne maintient les mesures proposées en matière d'information socio-économique, de perfectionnement professionnel et de groupements de producteurs. La Commission a modifié quelque peu son projet initial sur certains points. C'est ainsi qu'elle propose maintenant que la valeur de seuil de la taille économique à atteindre par les exploitations devant être modernisées dans certaines régions, puisse être abaissée temporairement. En outre, la Commission souhaite une aide financière plus importante pour les mesures à mettre en oeuvre dans les régions moins développées de la Communauté ainsi que pour les mesures à appliquer dans d'autres régions.

De plus, dans son projet de résolution adressé au Conseil, la Commission a complété de la manière suivante ses propositions de 1970 :

- aide financière aux agriculteurs acceptant la reconversion professionnelle et bourses d'étude pour les enfants d'agriculteurs quittant l'agriculture ;
- aide individuelle aux chefs d'exploitation de 45 à 55 ans qui ne peuvent ni se moderniser ni trouver une autre profession, mais qui sont disposés à arrêter leur exploitation à l'âge de 55 ans et à céder leurs terres ;
- indemnité complémentaire de revenu dégressive pour les agriculteurs qui modernisent leur exploitation.

#### Politique d'aide

A côté des mesures à mettre en oeuvre sur le plan des structures agricoles, il faudra mener une politique vigoureuse sur le plan des aides nationales. La Commission européenne propose un régime transitoire prévoyant pour les Etats membres la possibilité d'accorder pendant cinq ans encore, dans certains cas, une aide temporaire aux investissements sous forme de bonifications d'intérêts.

#### Financement

Les coûts totaux des mesures sont estimés à 300 millions d'uc. en 1972, somme qui sera portée à 2.500 millions d'uc. en 1977. Comme il intervient à raison de 50 % en moyenne dans le financement, cela représente pour le Fonds agricole européen une charge qui passera de 150 millions d'uc. à 1.250 millions d'uc. en 1977. La Commission européenne propose d'accroître le budget total du Fonds agricole de 5 % par an.

#### Politique des marchés et des prix

La Commission européenne propose les modifications de prix suivantes pour la campagne 1971-1972 :

##### céréales

- augmentation du prix indicatif du blé tendre de 2 %; maintien du prix d'intervention à son niveau;
- augmentation des prix indicatif et d'intervention de base de l'orge de 5 %;
- augmentation de 10 % des majorations mensuelles en vigueur;
- période d'intervention débutant le 1er septembre pour le blé tendre, le blé dur et le seigle, le 1er octobre pour l'orge et le 1er novembre pour le maïs, l'intervention se faisant au niveau du prix d'intervention majoré d'un échelonnement mensuel.

### Riz

- augmentation du prix indicatif du riz décortiqué de 0,73 uc/100 kg (soit 3,8 %), pour tenir compte des frais de transformation du riz paddy en riz décortiqué;
- une augmentation de la différence entre le prix d'intervention et le prix indicatif paraît souhaitable pour améliorer la fluidité du marché;
- période d'intervention débutant le 1er novembre.

### Lait

- augmentation du prix indicatif de 10,30 à 10,80 uc/100 kg (soit 5 %).
- Afin de réaliser cette augmentation, majoration du prix d'intervention des produits couvrant la partie protéique du lait (lait en poudre, fromage);
- augmentation de l'aide pour l'alimentation animale correspondant à la moitié de l'incidence de l'augmentation du prix indicatif;

### Viande bovine

- augmentation du prix d'orientation des gros bovins de 5 % pour chacune des campagnes 1971/72 et 1972/73, soit respectivement 71,40 uc/100 kg pour la campagne 1971/72 et 75,00 uc/100 kg pour la campagne 1972/73;
- octroi, en vue de favoriser la production de viande et d'inciter à la reconversion lait-viande, d'une prime à la naissance de tout veau, né viable ou non viable, issu de toute vache saillie ou inséminée artificiellement par un taureau de race pure pour lequel, au cours de testages effectués sur sa descendance par un organisme compétent, reconnu par l'Etat membre intéressé, l'amélioration de la qualité bouchère de la descendance a été reconnue. Le montant unitaire de cette prime est fixé à 15 uc, mais peut éventuellement être différencié selon qu'il s'agit d'un veau mâle ou femelle.

### Sucre

- réduction de la quantité garantie au niveau de la consommation actuelle en principe, sans toutefois descendre en-dessous de la somme du quota de base;
- autres adaptations du prix du sucre blanc et de l'organisation des marchés pour tenir compte de certains aspects techniques, en maintenant le prix minimum de la betterave;

### Graines oléagineuses

- maintien du niveau de prix dans les zones de production; cependant adaptation de la régionalisation;

### Autres produits

- maintien des prix des autres produits agricoles.

### Rapport annuel sur l'agriculture

En même temps que la résolution et les nouvelles propositions de prix pour la campagne 1971/72 (soumises au Conseil sous forme de projets de règlement), la Commission européenne publie son rapport annuel sur l'agriculture 1970. La "situation de l'agriculture dans la CEE, économie, structures, marchés". Ce rapport contient l'analyse détaillée d'un certain nombre de sujets essentiels tels que la production, les prix, la situation structurelle, la productivité et le revenu, l'évolution du marché de quatorze produits différents, la politique structurelle dans les différents pays de la CEE et la politique des dépenses dans l'agriculture; il ne comporte pas moins de 170 tableaux. Le rapport a été adressé au Parlement européen, au Conseil de ministres et au Comité économique et social.