

Brussels, June 1967  
P-29

INFORMATION MEMO

Proposals on the financing of the common agricultural policy

The Commission recently approved four texts dealing with the financing of the common agricultural policy: three proposals for Council regulations, and one decision of principle relating to regulations - on which a definitive decision will be taken by the Commission at a later date. The decision of principle and one of the three proposals for regulations concern aid from the Guidance Section of the European Agricultural Guidance and Guarantee Fund (EAGGF) for 1968; the other two proposals concern the EAGGF Guarantee Section. The aim of all three regulations - as also of the proposals regarding the first ten Community programmes which were submitted to the Council the same week - is to improve and supplement the arrangements for Community financing of agriculture made by previous decisions of the Council.

At the present time, reimbursement by the Community of expenditure incurred by Member States in order to support agricultural markets is considerably in arrears, while the common agricultural policy and the financing of this policy by the Community have developed more rapidly than was originally envisaged. These two factors together give rise to serious difficulties.

Above all, these difficulties hamper the smooth working of the common policy with regard to agricultural markets, particularly at the single market stage when the Member States are required to take action on a considerably larger scale, thus being obliged to incur more expenditure which qualifies for reimbursement by the EAGGF. Speedier reimbursement by the Fund would reduce the period during which the cost of this expenditure is borne by the Member States and, by shortening the time-lag between expenditure by the Member States and reimbursement by the Fund, would ensure that the provisions regarding agricultural markets operate at a more satisfactory rhythm. The arrangements for reimbursement must be adjusted as soon as possible in order to ensure that payments for several accounting periods do not all fall due in the same budget year.

Moreover, the amount of expenditure incurred will reach such heights that a single repayment for a twelve-month accounting period will no longer be sufficient. It is therefore proposed that the Member States should be reimbursed more rapidly and more often. The Commission suggests that, from 1967/68, the credits of the Guarantee Section should be included in the first budget year following the beginning (and not the end as hitherto) of each of the Fund's accounting periods. Decisions regarding payments on account will be taken by the Commission in the light of the information available at the time when the decision is made.

The Commission also proposes that the criterion of the "lowest average refund", used to calculate the refunds on exports that can be charged to the Fund, should be discarded on 1 July 1967. At the end of May 1967 the Council agreed that there should be uniform, compulsory refunds for products covered by a number of market organizations. For these products, therefore, this criterion no longer has any financial consequences; for the others, it will continue to have financial consequences until such time as common prices enter into force. Any differentiation in the treatment of the various groups of products would be contrary to the spirit of the measures previously adopted by the Council.

In addition, the proposed regulation on the Guarantee Section will extend the waiver for financial responsibility in respect of sugar to cover 1966/67, for the benefit of Belgium in particular. Lastly, the Commission proposes that special provision be made regarding stocks of maize held on 30 June 1967, which will mainly benefit France. This measure is suggested in view of the establishment of the single cereals market and, more particularly, of the fixing of a single date for the beginning of the marketing year - a factor which is having more serious and unexpected financial consequences.

The two proposed regulations on the Guidance Section concern:

- (i) Interim arrangements for 1968. Pending the Council's decision on Community programmes to improve the pattern of agriculture, the Guidance Section will already have been adjusted, to some extent, to meet the situation that will arise once the programmes are adopted.
- (ii) Simpler procedures for applying for aid. The Member States will play a greater part in the examination of applications for aid, and particularly of their technical aspects. It will also be easier to draw up such applications and to examine them to see whether they satisfy the prescribed requirements.

- - - -

Bruxelles, juin 1967  
P-29

NOTE D'INFORMATION

Propositions relatives au financement de la politique agricole commune

La Commission vient d'approuver quatre décisions concernant le financement de la politique agricole commune. Il s'agit de trois projets de règlements du Conseil et une décision de principe sur des règlements - à décider définitivement plus tard par la Commission. Ce dernier ainsi que l'un des trois projets de règlement concernent le concours de la section "Orientation" du Fonds agricole (FEOGA) pour l'année 1968. Les deux autres propositions concernent la section "Garantie". Les trois règlements ainsi que les propositions pour les dix premiers programmes communautaires également présentés cette semaine au Conseil, visent à améliorer et à compléter le système de financement communautaire pour le secteur agricole, comme défini par les décisions antérieures du Conseil.

Le financement communautaire des dépenses de marchés agricoles se caractérise en effet, à l'heure actuelle, à la fois par un retard considérable dans sa réalisation et par une accélération de la mise en oeuvre de la politique agricole commune ainsi que son financement communautaire. Ce double phénomène met l'exécution du financement communautaire dans une situation très difficile.

Ces inconvénients concernent tout d'abord le bon fonctionnement de la politique commune des marchés agricoles, notamment au stade du marché unique où un nombre sensiblement plus important d'actions ont un caractère obligatoire, entraînant des dépenses éligibles au Fonds européen d'orientation et de garantie agricoles. A cet égard, une accélération des paiements doit réduire la période de préfinancement des Etats membres et permettre grâce à des remboursements se rapprochant progressivement des dates de paiements des Etats membres d'assurer un déroulement satisfaisant du fonctionnement des marchés agricoles. Un ajustement du système de paiements doit intervenir dans de brefs délais pour éviter le cumul de plusieurs périodes de comptabilisation dans un seul exercice budgétaire.

De plus, le volume des dépenses va atteindre des montants tels qu'un seul clearing pour une période de comptabilisation d'un an n'est plus suffisant. Ainsi, les Etats membres peuvent être remboursés plus rapidement et plus fréquemment. La Commission propose d'inscrire, à compter de la période 1967/68 les crédits de la section "Garantie" au premier exercice budgétaire qui suit le début (et non plus la fin) de chaque période de comptabilisation du Fonds. Des décisions d'acompte seront prises par la Commission sur la base des données disponibles au moment de la décision.

La Commission propose d'autre part de supprimer au 1er juillet 1967 le critère de la "restitution moyenne la plus basse" pour le financement de toutes les restitutions. Fin mai, de cette année, le Conseil a, en effet, convenu du caractère uniforme et obligatoire des restitutions pour une série d'organisations communes de marchés. Pour ces secteurs, le critère n'a donc plus d'effets financiers; pour les autres secteurs, ces effets financiers subsisteront jusqu'au moment de l'entrée en vigueur du prix commun. Une différence de traitement selon les groupes de produits serait contraire à l'esprit des mesures arrêtées précédemment par le Conseil.

Le règlement relatif à la section "Garantie" propose encore la prorogation pour 1966/67 des dispositions dérogatoires pour la responsabilité financière dans le secteur du sucre, en faveur notamment de la Belgique. La Commission propose, enfin, une disposition exceptionnelle au profit des stocks de maïs existant au 30 juin 1967, notamment pour la France. Cette mesure est motivée par l'introduction du marché unique pour le secteur des céréales et notamment par la date unique de début de campagne qui entraîne des conséquences financières plus fortes et non prévues.

Les deux règlements pour la section "Orientation" concernent:

- un régime intermédiaire pour 1968. En attendant la décision du Conseil sur les programmes communautaires d'amélioration des structures agricoles, le fonctionnement de cette section a déjà fait un pas vers la situation qui se posera après leur adoption;
- une simplification de la forme et de la procédure d'introduction des demandes de concours. La participation des Etats membres à l'examen des demandes et notamment des aspects techniques est renforcée. L'établissement des demandes et leur examen de conformité sont ainsi également facilités.