

Brussels, June 1967

P - 34

INFORMATION MEMO

The merger of the Executives

At the summit conference held in Rome on 30 May 1967, the Heads of State or Government agreed that the Treaty on the merger of the Executives should come into force on 1 July 1967. The Treaty - officially termed "Treaty establishing a single Council and a single Commission of the European Communities" - was signed in Brussels on 8 April 1965.

Meeting on June 26, 1967, the Representatives of the Governments of the Member States arranged that the appointment of the Commission of the European Communities should take effect on 1 July 1967, the date on which the Treaty enters into force. Under Article 32(2) of the Treaty, the new Commission will take up its duties on the fifth day following the appointment of its members, i. e. on 6 July.

The new Commission of fourteen members will be composed as follows :
Chairman : Jean REY (Belgium), Vice-Presidents : Raymond BARRE (France), Fritz HELLWIG (Germany), Lionello LEVI SANDRI (Italy), Sicco MANSHOLT (Netherlands); other members : Victor BODSON (Luxembourg), Guido COLONNA DI PALIANO (Italy), Albert COPPE (Belgium), Jean-François DENIAU (France), Wilhelm HA FERKAMP (Germany), Edoardo MARTINO (Italy), Henri ROCHEREAU (France), Emmanuel SASSEN (Netherlands) and Hans VON DER GROEBEN (Germany).

o o o

It was in the conviction that the creation of single institutions for the Community would be a step towards European unification that the Member States decided to set up a single Council and a single Commission of the European Communities. The same idea had been in the minds of those who negotiated the Treaties of Rome when they decided that the European Parliament and the Court of Justice should be shared by all three Communities.

The merger of the Councils is not a complicated operation since to a great extent it only confirms current practice. The EEC and Euratom Councils have functioned as a single body since 1958, and the ECSC's Special Council of Ministers will now be amalgamated with it. Moreover, the three Councils have shared the same Secretariat ever since the Treaties of Rome came into force.

Slight alterations have had to be made to certain rules of procedure concerning, for example, decisions taken in the name of all three Communities, such as those appointing members of the Court of Justice, and the order of rotation of the office of President of the single Council.

.../...

A more important innovation is contained in Article 4 of the Treaty, which gives the Committee of Permanent Representatives formal status as a Community institution; this Committee was not instituted as such in any of the three Treaties, but its establishment was authorized by the Treaties of Rome and over the years it has become a very important element in the working of the EEC and of Euratom.

The merger of the Commissions and High Authority posed more problems. The composition of the single Commission, or more precisely the number of its members, provoked lengthy discussions. The Treaty embodies a series of compromises. Article 32 provides for a Commission of fourteen members until such time as the Treaty enters into force and for a maximum of three years from its appointment. But Article 10 stipulates that at the end of that period the Commission shall consist of nine members. The members are to be appointed for four years by mutual agreement between the Governments, as was the case under the Treaties of Rome. The single Commission will be responsible to the European Parliament; here, the Treaty follows the same lines as the EEC and Euratom Treaties, which allocated a more important role to the Parliament than the EEC Treaty.

Merging the institutions will mean merging the administrations and the budgets. The merger of the administrations presents no legal difficulty since the officials of the three Communities have almost identical service regulations, but the practical difficulties involved in the reorganization of the administrative structure are probably more complicated. Annex I to the Final Act instructs the Commission to rationalize its services "within a reasonable and relatively short period which shall not exceed one year". In undertaking this organization, the Commission will bear in mind the Decision by the Representatives of the Governments of the Member States relating to the provisional installation of certain institutions and services of the Communities, which is annexed to the Treaty. Articles 3, 5, 7, 8, 9 and 10 of the Decision require that some of the Commission's services be transferred to Luxembourg.

The merger of the budgets raises more difficult problems because the ECSC's budgetary authority differs from that of the Common Market and Euratom. The Treaty extends the budget procedure laid down in the Treaties of Rome to the single budget. However, this only affects the credits relating to the working of the ESCS institutions, i.e. part of the single Commission's operational budget. The High Authority's powers as regards both expenditure (readaptation, technical research, etc..) and revenue (levies) remain intact and will be transferred in full to the single Commission.

As this example shows, the Treaty does not alter the powers and responsibilities of the institutions nor their relations with one another. The single Commission will exercise the powers and responsibilities formerly vested in the two Commissions and the High Authority.

The authors of the Treaty intended this situation to be a provisional one, for they saw the Treaty as no more than the first step towards the merger of the Communities themselves. The Member States should now begin work towards this end if they wish to give full effect to the Preamble to the Treaty, which states that the signatories are "resolved to progress towards European unity" and "determined to proceed with the unification of the three Communities". No timetable for this was contained in the texts, however.

Bruxelles ,
P-34

juillet 1967

NOTE D'INFORMATION

La Fusion des Exécutifs

Au cours de la réunion au sommet de Rome, le 30 mai 1967, les Chefs d'Etat et de Gouvernement sont convenus de mettre en vigueur le 1er juillet 1967 le Traité de Fusion des Exécutifs ou, plus exactement, le "Traité instituant un Conseil unique et une Commission unique des Communautés Européennes", traité signé à Bruxelles le 8 avril 1965.

Les représentants des Gouvernements des Etats membres, lors de leur réunion du 26 juin 1967, ont pris les dispositions appropriées pour que la nomination de la Commission des Communautés Européennes intervienne effectivement dès le 1er juillet 1967, date à laquelle le Traité de Fusion entrera en vigueur. Conformément à l'article 32, § 2 de ce traité, la nouvelle Commission prendra ses fonctions le cinquième jour après la nomination de ses membres, c'est-à-dire le 6 juillet.

Cette nouvelle Commission, composée de 14 membres, comprendra, sous la présidence de M. Jean REY (Belgique), quatre vico-présidents: M. Raymond BARRE (France), M. Fritz HELLWIG (Allemagne), M. Lionello LEVI SANDRI (Italie), M. Sizzo MANSHOLT (Pays-Bas) et neuf membres: M. Victor BODSON (Luxembourg), M. Guido COLONNA DI PALLIANO (Italie), M. Albert COPPE (Belgique), M. Jean-François BENIAU (France), M. Wilhelm HAFERKAMP (Allemagne), M. Eduardo MARTINO (Italie), M. Henri ROCHEREAU (France), M. Emmanuel SASSEN (Pays-Bas), M. Hans VON DER GROEBEN (Allemagne).

o o o

Les Etats membres, convaincus que la création d'institutions communautaires uniques constitue une contribution à l'unification européenne, ont décidé par le Traité de Fusion de créer un Conseil unique et une Commission unique des Communautés Européennes. Cette préoccupation avait d'ailleurs déjà été celle des négociateurs des Traités de Rome lorsqu'ils ont décidé que le Parlement Européen et la Cour de Justice seraient communs aux trois Communautés.

La fusion des Conseils est une opération de caractère limité puisque, dans une large mesure, elle consacre une situation de fait. Le Conseil de la CEE et le Conseil de la CEEA fonctionnaient depuis 1958 comme un seul organe; le Conseil spécial de Ministres de la CECA fusionnera avec celui-ci. Le Secrétariat des trois Conseils était d'ailleurs le même depuis l'entrée en vigueur des Traités de Rome.

Des retouches ont dû être apportées à certaines règles de procédure (décisions au nom des trois Communautés, telles la nomination des membres de la Cour, ordre de rotation de la présidence du Conseil unique). Plus importante est à l'article 4 du Traité l'institutionnalisation du Comité des Représentants permanents, organe qui n'existait en tant que tel dans aucun des trois Traités - mais qui, autorisé par les Traités de Rome, a

./.

pris au cours des années une grande importance dans le fonctionnement de la CEE et de la CEEA.

La fusion des Commissions et de la Haute Autorité a posé plus de problèmes. La composition de la Commission unique, ou plus précisément le nombre de ses membres, a été l'objet de longues discussions. Le Traité présente une solution de compromis. Le Traité de Fusion prévoit que la Commission unique soit composée de neuf membres, mais l'art. 32 stipule que, jusqu'à l'entrée en vigueur du Traité de Fusion des Communautés, et au maximum pendant 3 ans, la Commission unique comprendra 14 membres. La Commission unique est responsable devant le Parlement Européen; cette responsabilité a été organisée selon les règles prévues dans la CEE et la CEEA, plus favorables au Parlement que celles de la CECA.

La fusion des institutions comporte la fusion des administrations et la fusion des budgets. En ce qui concerne la fusion des administrations des difficultés juridiques sont atténuées puisque les trois corps de fonctionnaires sont soumis, à peu de choses près, au même statut. Les difficultés pratiques tendant à la restructuration de l'organigramme sont probablement plus complexes. Selon l'annexe I de l'Acte final, la Commission reçoit mandat pour rationaliser ses services "dans un délai raisonnable et relativement bref ne devant pas excéder un an". La Commission envisagera l'organisation de ses services dans le contexte notamment de la décision des représentants des Gouvernements des Etats membres relative à l'installation provisoire de certaines institutions et de certains services des Communautés annexées au Traité de Fusion. Les articles 3, 5, 7, 8, 9 et 10 font en effet obligation de maintenir ou de transférer certains services de la Commission unique à Luxembourg.

La fusion des budgets pose des problèmes plus délicats puisque l'autorité budgétaire de la CECA est différente de l'autorité budgétaire du Marché Commun et d'Euratom. Le Traité de Fusion a étendu la procédure des Traités de Rome au futur budget unique. Toutefois, seuls les crédits relatifs au fonctionnement des institutions de la CECA, soit une quote-part du budget du fonctionnement de la Commission unique, sont affectés par cette décision. Les moyens propres de la Haute Autorité en matière de dépenses (réadaptation, recherche technique, etc.) comme en matière de recettes (prélèvement) restent intacts et seront intégralement transférés à la Commission unique.

Le Traité de Fusion n'introduit aucun changement dans les attributions des institutions et dans leurs rapports avec les autres institutions. La Commission unique notamment exercera les pouvoirs et les compétences qui étaient auparavant ceux de chacune des Commissions et de la Haute Autorité.

Cette situation a été jugée comme devant être provisoire par les auteurs du Traité de Fusion - qui ont considéré que ce Traité n'est qu'une première étape vers la fusion des Communautés. Les travaux dans ce sens devraient commencer prochainement si les Etats membres veulent donner tout son sens au préambule du Traité de Fusion des institutions qui pose que les signataires sont "résolus à progresser dans la voie de l'unité européenne, décidés à procéder à l'unification des trois Communautés". Aucun calendrier cependant ne figure dans les textes.