

INFORMATION MEMO

Implementation of the general programmes on freedom
of establishment and freedom to supply services

The Commission has recently sent to the Council a communication on the implementation of the general programmes on freedom of establishment and freedom to supply services.

The conclusion, reproduced below, consists of an assessment of the situation at the end of the transitional period.

I. The programme of work between now and the end of the transitional period

The seventeen directives currently in force ensure abolition of discriminatory treatment in a number of economic sectors.

In addition, 25 proposals for directives are currently before the Council. Among these the first directive for the co-ordination of company law and those concerning direct insurance and architects are worthy of particular note. If these directives are to be adopted and implemented by the end of the transitional period, the procedures for consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee and the procedure by which the Council then adopts them will have to be appreciably speeded up. The need to shorten the time allowed for examination of proposed directives is increased by the time it inevitably takes for Member States to amend their legislation. Acceleration would make it possible to abolish discriminatory treatment fairly rapidly in a large number of economic sectors.

However, even if these directives are duly approved by the Council, there will still be a great deal to be done before conditions are established in which true freedom of establishment and freedom to supply services within the Common Market are possible.

In particular the abolition of discriminatory treatment for activities governed by law is often impossible unless there is mutual recognition of diplomas, certificates and other qualifications (Clause 57(1) of the Treaty) and unless the conditions of access to and pursuit of an occupation are co-ordinated. In certain activities (insurance, the liberal professions, medical auxiliaries, pharmacy) such co-ordination is a prior condition for the abolition of discriminatory treatment; in many other cases it is an essential complement.

It should be noted that the work of co-ordination, which requires complex studies in comparative law, is inevitably a slower process than the mere abolition of discriminatory treatment.

.../...

The Commission is making a special effort to place before the Council by July 1968 proposals concerning important activities not yet liberalized; these are: the wholesale coal trade, certain liberal professions, notably the law, certain engineering occupations, pharmacy, the production of and trade in pharmaceutical products.

In addition, the Commission hopes to be able by the end of 1968 to propose other directives to the Council, principally concerning life assurance, the distribution of toxic products, transport, construction of transport equipment, agriculture (definitive liberalization), sea fishing, the production side of the cinema, service industries, the medical and para-medical professions and the agricultural advisory service.

It should be stressed, however, that even at the end of this stage the liberalization required by the Treaty will not have been completed.

There is an appreciable delay in the co-ordination of company law; the proposed directive submitted by the Commission in 1964 has not yet been adopted, despite its restricted scope. However, a draft directive on the guarantees that will be required in connection with setting up joint stock companies and with maintenance of its capital stock is ready to be passed to the Council. Drafts for a co-ordinated regulation on internal mergers and balance-sheets may be completed in 1968. At present, however, it is not materially possible to start work on the co-ordination of other types of company, for which preliminary studies have already been carried out.

Certain steps could be taken to accelerate the consultation procedures and the ultimate adoption of directives proposed by the Commission.

Thus it might be possible to group the examination of proposals by allied sectors. This would enable the European Parliament and the Economic and Social Committee to give a single opinion on a number of draft directives.

With regard to the preparation of Council decisions, it appears that the agenda of the Economic Affairs Group is often too heavy to allow a rapid examination of the Commission's proposals. It might therefore be appropriate to set up a group specializing in matters of right of establishment and freedom to supply services.

II. Problems which will still remain to be solved

The fulfilment of the programme described above would not be the end of the Commission's work on the right of establishment and freedom to supply services. The work remaining to be done would then be governed by three basic necessities:

- (a) Firstly, there will still be certain gaps in the action taken to eliminate discriminatory treatment. If the most obvious obstacles to the free pursuit of many activities are removed by 1970, some activities and certain professions may still present problems.

- (b) Secondly, the work of co-ordination would have to be continued in the sectors where it has been begun, and started in other sectors. This applies to the co-ordination of the law governing companies other than joint stock companies. Wherever transitional measures have been introduced, these will have to be replaced by final measures.

- (c) Finally, when the necessary co-ordination of legal systems has taken place, their permanent adaptation to future legislative changes will have to be ensured. Co-ordination is in fact a continuing activity, since it consists of seeking adjustment between national legislations which can always diverge as they develop.

The Commission can however accomplish all its difficult work only if it is able to reinforce substantially the manpower available to the directorate concerned in the Directorate-General for the internal Market.

NOTE D'INFORMATION

Mise en oeuvre des programmes généraux en matière de droit
d'établissement et de prestations de services

La Commission a fait dernièrement au Conseil une communication concernant la mise en oeuvre des programmes généraux en matière de droit d'établissement et de prestation de services.

La conclusion, qui est reproduite ci-après, consiste en une estimation de la situation à la fin de la période transitoire :

I. Le programme de travail d'ici la fin de la période de transition

Les dix-sept directives actuellement en vigueur ont pour effet d'assurer une élimination des traitements différentiels dans un nombre non négligeable de secteurs économiques.

En outre vingt-cinq propositions de directives - parmi lesquelles il convient de noter particulièrement la première directive de coordination des droits des sociétés, celles qui concernent les assurances directes et les architectes - sont actuellement soumises au Conseil. Afin qu'elles soient arrêtées et appliquées avant la fin de la période transitoire, il importe que les procédures de consultation du Parlement européen et du Comité Economique et Social et d'adoption par le Conseil soient sensiblement accélérées. Une réduction des délais d'examen des propositions de directives est d'autant plus souhaitable qu'il faut tenir compte du délai indispensable aux Etats membres pour modifier leur législation. Une telle accélération rendrait possible l'élimination assez rapide des traitements différentiels dans un grand nombre de secteurs économiques.

Cependant, même si ces directives sont approuvées en temps utile par le Conseil, il restera encore beaucoup à faire pour que soient réunies les conditions permettant, à l'intérieur du Marché Commun, une véritable liberté d'établissement et de prestation de services.

Notamment la suppression des traitements différentiels pour les activités soumises à une réglementation n'est souvent pas possible sans une reconnaissance mutuelle des diplômes, certificats et autres titres (art. 57, alinéa 1 du Traité) et sans la coordination des conditions d'accès et d'exercice. Dans certaines activités (assurances, professions libérales, para-médicales et pharmaceutiques) une telle coordination est la condition de la suppression des traitements différentiels; dans de nombreux autres cas elle en constitue le complément indispensable.

Il est à noter que les travaux de coordination, qui exigent de difficiles études du droit comparé, progressent inévitablement de façon plus lente que la simple suppression des traitements différentiels.

La Commission fait un effort particulier pour que le Conseil soit saisi avant le mois de juillet 1968 de propositions concernant des activités importantes non encore libérées; le commerce de gros de charbon, certaines activités dans le domaine des professions libérales, notamment les professions juridiques, certaines professions techniques, les professions pharmaceutiques, la production et le commerce des produits pharmaceutiques.

En outre, la Commission espère pouvoir proposer au Conseil, avant la fin de 1968 d'autres directives, notamment en matière d'assurance sur la vie, de distribution de produits toxiques, de transports, de construction de matériel de transport, d'agriculture (libération définitive), de pêche maritime, de cinéma (production), d'entreprises de services, de professions médicales et para-médicales ainsi que la profession d'agronome.

Il importe toutefois de souligner que, même parvenue à ce stade, la libération prescrite par le Traité ne sera pas entièrement réalisée.

La coordination des droits des sociétés accuse un retard sensible: la proposition de directive présentée en 1964 par la Commission n'a pas encore été arrêtée, malgré son champ d'application limité. Cependant un projet de directive sur les garanties en matière de constitution de société anonyme et de maintien du capital social est en état d'être transmis au Conseil. Des projets de réglementation coordonnée sur les fusions internes et les bilans pourraient être terminés en 1968. Mais actuellement il n'est matériellement pas possible d'entamer la coordination des autres types de sociétés, pour lesquels les études préparatoires ont déjà été effectuées.

Certaines dispositions pourraient être prises pour accélérer les procédures de consultation et d'adoption des directives proposées par la Commission.

Ainsi pourrait-on envisager de grouper l'examen des propositions par secteurs connexes, ce qui permettrait au Parlement européen et au Comité économique et social de donner un avis global sur plusieurs projets de directives.

En ce qui concerne la préparation des décisions du Conseil, il apparaît que l'ordre du jour du "Groupe des Questions économiques" est souvent trop chargé pour permettre un examen rapide des propositions de la Commission. Il pourrait donc être opportun de constituer un groupe spécialisé dans les matières du droit d'établissement et de la libre prestation des services.

II. Problèmes qui resteront à résoudre

La réalisation du programme indiqué ci-dessus ne saurait marquer le terme des travaux de la Commission en matière de droit d'établissement et de libre prestation de services. Les tâches qui subsisteront seront alors commandées par trois nécessités essentielles:

- en premier lieu, certaines lacunes subsisteront dans l'élimination des traitements différentiels. Si en 1970, les obstacles les plus apparents au libre exercice des nombreuses activités seront levés, quelques activités et certaines professions pourront encore poser des problèmes.

- En second lieu, les travaux de coordination devront être poursuivis dans les secteurs où ils ont été entamés, et commencés dans les autres secteurs. C'est le cas de la coordination du droit des sociétés autres que la société anonyme. Dans tous les domaines où l'on a appliqué des mesures transitoires, celles-ci devront être remplacées par des dispositions définitives.
- Enfin, lorsque la coordination nécessaire des régimes juridiques aura été réalisée, il conviendra d'assurer leur adaptation permanente aux modifications législatives futures. En effet, la coordination est une création continue puisqu'elle consiste à ajuster les unes aux autres des législations nationales dont l'évolution peut conduire à certaines divergences.

La Commission ne pourra cependant mener à bien l'ensemble de ces tâches difficiles que si elle a la possibilité de renforcer substantiellement les effectifs dont dispose la direction compétente de la Direction Générale du Marché Intérieur.

-:-:-:-