

COMMISSION  
of the  
EUROPEAN COMMUNITIES  
Spokesman's Group (EEC)

Brussels, March 1968  
P-22/68

Embargo: Thursday  
28 March 1968, at 1 a.m.

INFORMATION MEMO

Draft of second medium-term economic policy programme  
submitted

The Commission recently submitted to the Council of the European Communities the draft of the second medium-term economic policy programme. In accordance with the Council's decision of 15 April 1964 setting up a Medium-term Economic Policy Committee, the Council will consult the European Parliament and the Economic and Social Committee on the draft. Adoption of the programme will mean that the Council and the Governments of the Member States express their intention to act, in the fields covered by the programme, in accordance with the guidelines laid down therein.

The preliminary draft of the programme was produced by the Medium-term Economic Policy Committee, headed by Dr. K.D. Arndt, Parliamentary Secretary of State in the Federal Ministry for Economic Affairs in Bonn. The Commission, having taken an active part in the preparation of the preliminary draft by the Committee, accepted it as the draft which was submitted to the Council under cover of a special memorandum emphasizing the points considered most important.

In essence, the draft second programme supplements the first and develops it in greater detail; it deals mainly with problems for which the first programme gave only very general guidelines.

The draft second programme, after a short summary of the results obtained in the latest review of the projections for 1966-1970, outlines the reasons for the faster pace of structural change and the general pattern that economic policy should follow in the next few years. The following chapters concentrate on specific aspects of the policy on structure, in particular proposing guidelines to ease the structural adaptation of enterprises and structural policies for industry and for agriculture. The programme then deals with policy in the field of scientific and technological research, policy to promote saving and the financing of investments, and incomes policy.

A number of special studies are annexed to the draft programme. In particular, these include analyses of the problems connected with shipbuilding and the electronics industry, and the report already submitted to the Council by the Working Party on Scientific and Technological Research Policy; the latter report was important as a basis for the Council's resolution of 31 October 1967 on problems of scientific and technological research in the Communities.

.../...

## Review of the projections for 1966-1970

The draft programme points out at the beginning that, despite the unfavourable economic trend recorded in most member countries in 1967, it will still be possible to achieve an annual overall growth rate of about 4.3% in the Community's gross domestic product for 1966-70, as forecast in the first programme. This presupposes, however, that for the Community as a whole short-term economic policy is designed to ensure vigorous economic growth in 1968.

## Need for a policy on structure

At the same time, the authors of the draft programme consider that the way in which the economy has developed in recent years shows clearly how much the economy is in need of comprehensive structural reform; it has also confirmed the urgency of giving rapid effect to the guidelines briefly indicated in the first programme. The draft emphasizes that the process of structural change will probably become more rapid as tariff barriers between the six member countries fall and as international competition from outside the Community's frontiers grows sharper with the liberalization of world trade and the considerable efforts being made by enterprises in some non-member countries to sell more on the Community markets. The attempts to integrate the developing countries more effectively in world trade are also working in the same direction.

In view of these new elements in the situation, the process of structural adaptation in the Community has not yet gone far enough either at the level of enterprises or at the level of industries, and it is well behind the extent of progress made with the customs union and the liberalization of international trade. This relative backwardness is most evident in the lack of drive in many enterprises and the low level of their profits; it is also to be seen in the fact that the industries which are at present contending with considerable difficulties occupy a relatively important place in the Community's economy, whereas those whose future seems particularly bright are generally insufficiently represented and, moreover, often have to face considerable difficulties themselves where adaptation is concerned; and last but not least, it is visible in the emphasis laid by those responsible for national structure policies on measures to keep old industries going rather than on measures which would accelerate structural adaptation and encourage new techniques and products.

## Measures to facilitate structural adaptation of enterprises (Ch. II)

The programme leaves the task of structural adaptation of enterprises largely to the enterprises themselves. Economic policy, however, must ensure that the requisite background conditions exist and that obstacles to adaptation are eliminated.

General economic policy must, in particular, create an atmosphere that encourages enterprises to take the necessary decisions and makes it easier for them to put these decisions through. It must therefore guarantee vigorous, constant and balanced growth and systematically promote mobility in the factors of production. This calls not only for an appropriate competition policy, but also for appropriate policies on the structure of industry, on scientific and technological research and on employment and vocational training, all of which encourage the development of the most promising industries and at the same time favour the enterprises that are most dynamic.

In addition, general economic policy should be such that the competitive climate needed for the structural adaptation of enterprises is not impaired by the behaviour of the enterprises themselves. For this purpose, it is important that the scope of Articles 85 and 86 of the Treaty of Rome, which concern cartels and the abuse of dominant positions, should be clarified as quickly as possible, but without inhibiting such associations between enterprises as contribute to economic progress, whether these associations be in the form of agreements to co-operate or in the form of mergers.

Company law ought to be adapted at Community level to the conditions that are necessary for the functioning of a real common market. In particular, obstacles to the free establishment of enterprises and the functioning of multinational companies in the Community should be eliminated. In this connection, the draft programme urges that work on the European company should be rapidly completed.

Where tax law is concerned, steps must be taken to remove the obstacles which, within the framework of domestic law and particularly within that of international law, still militate against industrial concentration. One important problem to be tackled here is that of the taxes levied on undisclosed reserves that are brought to light and on capital gains made as the result of a merger; in addition, double taxation on the profits of parent companies and subsidiaries must be abolished. In this connection, the problem of establishing common tax provisions applicable to mergers is also touched on.

Other measures are advocated which would make it easier for enterprises to raise more share capital and allow them to establish their financing structure on a multinational basis. Obstacles to certain modern financing techniques (factoring, leasing, etc.) must also be eliminated.

Furthermore, enterprises that are trying to modernize their management methods should be supported in their efforts by measures connected with management training and the dissemination of knowledge. The chances for the adaptation of small and medium-sized enterprises should be improved by encouraging specialization, sub-contracting, co-operation between enterprises, and exchange of information; access by these enterprises to external sources of finance should be made easier.

It is also necessary to increase the guarantees given to workers against any negative consequences involved in the process of structural change. There should be forward studies of the effects structural adaptation will have on employment, and enterprises should be required to consult the workers' representatives about adaptation measures in good time and to take active steps to reintegrate workers in the production process and train them for other work. In addition, collective wage agreements should include precautionary measures designed to increase the protection given to workers against any detrimental effects due to adaptation. Lastly, an appropriate solution must be found to the problem of how the workers can be represented in the organs of the European company.

### Policy on the structure of industry (Ch. III)

The main aim of policy on the structure of industry should be to improve the basic conditions in which enterprises will be able to adjust themselves as efficiently and quickly as possible to the new structural conditions. This should facilitate the expansion, in the industrial and the services sectors, of those industries where prospects are bright in view both of technological developments and of the probable trend in demand on the Community's domestic markets and on the world market. The industries thus promoted ought to be those which are of particular importance for the future of industrial expansion in the Community. Steps should also be taken to facilitate the adaptation of industries where sales prospects are poor or where there is little chance of improving their competitive position by rapid increases in productivity.

The draft programme therefore recommends that studies of particular branches be carried out in order to provide a clearer picture of the market, that mobility of labour between one industry and another be encouraged, and that steps be taken to make the measures taken as part of regional policy and those taken as part of policy on industrial structure more consistent.

Public support for individual industries should be given only as a complement to the above measures, and only in exceptional cases. Aid from the public authorities should go, firstly, to a small number of particularly promising growth **industries where independent and purposive development is**, particularly in view of the high cost of research, beyond the means of and too risky for the enterprises on their own; secondly, public support should be used to help certain industries that are having to cope with considerable structural difficulties and might be the source of serious economic and social damage if left to their own devices. Only in exceptional circumstances should action be taken to influence the process of contraction, in order to slow it down; in the sectors concerned, the emphasis should be placed on measures to retrain workers and provide them with new jobs. The draft programme then gives precise criteria for selective intervention measures to help growth industries and industries that are in difficulties.

The public authorities are to intervene only where there is objective evidence that difficulties exist; action should then be taken in the light of carefully considered decisions and as part of medium-term economic policy, and also within the limits of what the public finances will bear. The aim of particular measures to promote development should always be clearly defined. They should only supplement what is being done by the enterprises themselves, and should benefit only such enterprises as are likely to be able to stand on their own feet and compete effectively without further aid within a reasonable time and without disproportionately heavy costs.

From the outset, measures to promote the development of whole industries ought to be given only for a limited period, and ought where possible to be degressive. Care should be taken to avoid costs being passed on to other industries. Where appropriate, enterprises should repay some or all of the subsidies they have received once they attain a reasonable level of profitability.

One of the most important ways by which the development of particular growth industries can be assisted is by awarding public orders and research contracts and by making the results of the research done by public institutes available to enterprises in the branches concerned.

Measures to promote particular industries ought to be as transparent as possible. They should be included not only in annual budgets but also in medium-term budget estimates. In this connection it will be necessary to consider whether enterprises that are required to publish certain facts ought not to be obliged to mention the kind, extent and purpose of public subsidies in their annual reports.

The draft programme then deals concretely with two branches of industry: shipbuilding and the electronics industry.

For shipbuilding, it is proposed that the Community should press for the elimination of distortions of competition on the world market and that, until this is achieved, it should maintain the competitiveness of the shipbuilding industry by offsetting such distortions. At the same time, the Community should seek to promote radical structural change in the industry and, in so doing, to encourage such initiatives by shipbuilding firms as will improve their chances of profiting from the expansion of world demand for shipping. In addition, the Community must seek a solution to the social and regional problems that may arise when measures are taken to promote structural change.

With regard to electronics, it is pointed out that the Community cannot afford to neglect this vital industry. It seems, therefore, that Member States should develop a policy which will provide the necessary stimuli and aids for this industry, particularly in the early stage of its development. Where possible, the action taken

should be concerted. In this connection, the draft programme contains proposals designed to make it possible for the structure of enterprises to be improved, training for their staffs to be provided, uniform standards and types established, national research and development programmes compared and co-operation between research institutes in the member countries developed.

#### Agricultural policy (Ch. IV)

The draft programme points out that efforts to improve the structure of particular industries must also concern agriculture. Here, account will have to be taken of the special character of agriculture, where, despite technical progress, output is still largely determined by natural circumstances and demand is relatively inelastic. In this connection, the draft programme stresses the limited scope for sales and the consequent limits on the possibility of expanding production.

Agricultural policy should include a market and price policy, the purpose of which would be to achieve a satisfactory pattern of production and ensure that productive activities are suitably rewarded. The agricultural price level should be so fixed as to ensure that competitive farms can earn a satisfactory income, but that there is no increase in living costs and no structural surpluses which could be sold on the world market only at increasing cost to the public finances.

Market and price policy ought to be accompanied by a policy **on structure** designed primarily to improve the profitability of those farms that have hitherto not been sufficiently competitive but could become so within a reasonable time. The measures taken should be selective, that is, they should encourage increases in productivity only where these are justified, and thus favour the most profitable types of production as much as possible. From this point of view, they should contribute to improvement of the structures of production (land improvement, consolidation of holdings, increase in the size of farms, etc.) and develop the collective equipment which is essential for the marketing of agricultural produce. In conjunction with price policy, structural policy should guide farms towards the production of high-quality foodstuffs, for which the rise in the general standard of living often creates better sales possibilities than for traditional foods, and towards improved marketability and organization of the market. For this purpose, it would be useful to give initial aids for particular initiatives aimed at greater concentration of supply and adaptation of supply to market requirements. Similarly, encouragement should be given to the conclusion of contractual agreements between farmers and enterprises engaged in marketing. In addition, vocational training for farmers, research and the dissemination of information about the market ought all to be intensified.

The draft programme states that it will be possible to achieve an appreciable improvement in farmers' living conditions and incomes only if some of the people at present employed in agriculture find jobs in other sectors of the economy. An active policy on retraining and social benefits should serve to guide those whose farms no longer have any chance of being competitive into other, more profitable work, in satisfactory social conditions; where this is not possible, farmers who cannot take up any other kind of work, particularly on account of their age, should be guaranteed an adequate living. To transfer workers who have been employed in agriculture requires the expenditure of a great deal of effort on the creation of new jobs and provision of appropriate vocational training for the people affected. Here, the draft programme favours solutions at regional level.

#### Scientific and technical research policy (Ch. V)

The draft programme emphasizes that action to adjust Europe's economy to the new technological and marketing situation must be accompanied by substantial efforts on the part of enterprises and public authorities in the field of research and development. In the years ahead the efficiency of Europe's economy will depend more than ever on the results of scientific and technical research and their rapid conversion into new products and new production techniques.

It is therefore proposed that the general arrangements for promoting research and the economically productive utilization of its results be improved rapidly. The proposals put forward in this connection cover, among other things, measures in the fields of tax law, industrial property (creation of a "European patent", generalization of a system of patent registration in which examination is made only after registration, solution of the problems connected with the granting of licences) and competition (positive assessment of research agreements between enterprises).

The university system is to be strengthened further. This should include efforts to bring the training offered more into line with changes in the needs of trade and industry, to improve the conditions of work of research workers, to promote research embracing several disciplines, to establish closer relations between university institutions and enterprises, to promote the mobility of research workers particularly within the countries of Europe, and to favour specialization by research institutes and the concentration of research in certain fields at certain places within a country and subsequently certain places within Europe.

The draft programme is based on the assumption that selective government measures to promote research will be needed if research activity is to reach a satisfactory level in the countries of the Community. It is pointed out that these measures must be as internally consistent as possible. This should be ensured through agencies which would co-ordinate and concert them and through programmes that would cover for several years the total current and capital expenditure made available by the public authorities for research purposes

and decide on its breakdown between the several schemes and sectors. Priorities would need to be established, and should be based on both technological and economic criteria.

The draft programme emphasizes that research policy should not stop at the frontiers of the individual member countries, as in this field the possibilities open to each of these countries are limited. It is expected that co-operation among the member countries in the form of joint or co-ordinated action will provide the main stimulus to a common research policy. Thanks mainly to its institutional framework and its economic cohesion, the Community offers an unparalleled starting point for efforts to stimulate or take joint technological action, but it must never be looked upon as something cut off from the rest of the world; on the contrary, co-operation with non-member countries on as broad a basis as possible is regarded as indispensable.

Co-operation should in each case begin with a confrontation of the national programmes and budgets and, where applicable, of the schemes planned or jointly undertaken together with other Member States.

When the objects of joint action are being determined, it is essential that procedures and methods should be drawn up which offer satisfactory scope for efficiency and an adequate return to the participating countries. These efforts could be based on the principle that wherever possible programmes in fields or on projects which are of interest to all member countries should be drawn up and put in hand jointly, and that for those fields or projects in which only certain Member States want to play a direct part ways and means should be found by which the interests of the remaining Member States and the development of the Community as a whole would be safeguarded.

In accordance with the Council Resolution of 31 October 1967, immediate action must be taken to compare potential, programmes and general objectives. Mutual information of this kind will make it possible to determine the fields which lend themselves best to fruitful co-operation. In addition, a balance sheet should be drawn up immediately showing the position reached in the joint programmes already started in the fields of atomic and space research and aviation. At the same time an examination should be made of the further fields in which co-operation would be possible. The Council has drawn up a list of seven such fields: information science, telecommunications, new means of transport, oceanography, metallurgy, health and safety, and meteorology. Lastly, a careful study should be made of the possibilities for implementing a concerted policy on the placing of public contracts.

#### Expansion of savings and the financing of investments (Ch. VI)

The draft programme lays stress on the fact that the structural adaptation of enterprises is largely a question of improving their financial organization and their ability to obtain finance for the productive investments needed for rapid economic growth. The public



authorities, too, will in the next few years have to bear a heavier burden in order to finance the rapidly growing investments in the field of economic and social infrastructure. Enterprises and the public authorities will therefore in most member countries have to build up more funds through saving. It is furthermore indispensable that the contribution made to the financing of investments by personal savings should be increased. The measures taken to promote savings should in future follow lines which do not give preference to any specific type of investment; the only criteria for selective measures of promotion should be the life of the loans so that long-term saving is encouraged systematically. At the same time efforts should be made to ensure that a sufficient proportion of savings flows into the capital market and that long-term savings are available to finance private investments - as far as possible in the form of risk capital. Since at present savers show little inclination to commit their funds in such a way, this objective will be attained only if certain forms of saving are developed which attract savers. In this connection the programme stresses the importance of institutional investors (insurance companies, savings banks, investment companies) and among other things advocates an easing of the rules which prevent insurance companies and savings banks from acquiring shares. The efficiency of the bond market should at the same time be improved through greater consideration for the wishes of the private saver (avoidance of excessively long maturities, sufficiently small denominations, no provision for repurchasing before maturity, etc.) when loans are floated; in this connection, the public authorities should set the pace. The draft programme points out that there will still have to be a great deal of "transformation". To ensure keener competition on the capital market efforts should also be made to eliminate fragmentation of the system of credit supply and the privileges enjoyed by certain borrowers. The draft programme also discusses in this connection various financial instruments currently used to attain objectives considered to rank high on the list of priorities.

In view of the heavy calls which both public and private borrowers will make on the capital markets in the years ahead, the organization of the capital markets should be improved so that overall demand can be kept within the limits consistent with the supply available. This calls for great self-restraint on the part of the bodies floating loans, particularly public borrowers.

As the narrowness of the capital markets in the individual countries is not among the least of the reasons why there is a gap between the supply of and the demand for capital, the broadening of financial transactions within the Community and the gradual development of a European capital market will make a major contribution to the improvement of existing fund-raising mechanisms. This calls, among other things, for the revision of various rules governing operations by institutional investors in other member countries, a review of the foreign exchange rules, steps to harmonize taxation which will include elimination of double taxation, the adjustment at

.../...

European level of the tax incentives granted to purchasers of securities in the individual countries, and the removal of unduly wide differences in the way income from capital is taxed.

### Incomes policy (Ch. VII)

Optimum economic development in the years ahead can be ensured only if an incomes and wealth policy is pursued which contributes to reconciling the highest possible overall growth rate and a high level of employment with the required stability of the general price level and the necessary external equilibrium; at the same time, the distribution of incomes is to be improved for the benefit of the less-favoured population groups and encouragement to be given to the formation of wealth in broad layers of the population. It is considered that no lasting solution can be found to the structural problems to be coped with in the years ahead unless the economic equilibrium is secure from threats due to developments in the incomes sector.

The draft programme stresses that structural and institutional conditions in the field of incomes policy vary greatly from one member country to another, and that the main task will be to align the aims and the results of incomes policy - which does not necessarily mean that the same methods should be applied in all countries.

Incomes policy must on principle cover all primary and secondary incomes. To make it easier for those responsible for incomes policy (governments, both sides of industry, managements) to take independent decisions, the draft programme recommends the use of target figures which would indicate the development that was desirable in incomes. As far as possible these figures should be elaborated as part of a general view of the economy which took account of government plans in the other spheres of economic and social policy. Alternative assumptions might have to be taken into account. Later on, the target figures will have to be compared with actual developments, so that discrepancies between the actual and the desired trend can subsequently be adjusted.

The draft programme advocates closely concerted action by governments and both sides of industry, in which these target figures can play a major role. Regular confrontation, at Community level, of the views of the member countries on incomes policy is also considered desirable.

Great stress is laid on the need for better statistics on incomes, particularly on incomes from sources other than wages, and on the distribution of incomes among the various social groups.

The draft programme then deals with policy on the various types of income, particularly wages policy in the private sector, policy on primary incomes from sources other than wages, and policy on the transfer of incomes. The programme also discusses in great detail policy on wealth, through which the use made of incomes is influenced in terms of the economic and social objectives and through which, in the opinion of the authors of the draft programme, the chances of success of incomes policy could be improved substantially. Prominent among the points made in this section of the programme is the encouragement given to voluntary personal saving, to wage systems providing for investment of part of the wages, and to profit-sharing systems.

---  
Groupe du Porte-Parole (CEE)

EMBARQUE : Judi le 28 mars 1968  
à 01 h.

NOTE D'INFORMATION

Projet de second programme de politique économique à moyen terme

La Commission vient de transmettre au Conseil des Communautés européennes le projet de second programme de politique économique à moyen terme. Conformément à la décision du Conseil du 15 avril 1964 créant un Comité de politique économique à moyen terme, ce projet sera transmis pour avis au Parlement européen et au Comité économique et social. En adoptant le programme, le Conseil et les gouvernements des Etats membres expriment leur intention d'agir, dans le domaine couvert par le programme, conformément aux orientations prévues dans celui-ci.

L'avant-projet de programme a été élaboré par le Comité de politique économique à moyen terme, sous la conduite de M. K.D. ARNDT, secrétaire d'Etat parlementaire au ministère des affaires économiques de la République fédérale d'Allemagne. La Commission, qui a pris une part active à l'élaboration de cet avant-projet, en a fait tel quel son propre projet, soulignant dans une lettre d'accompagnement les aspects les plus importants de son contenu.

Le projet de second programme constitue essentiellement un complément et un approfondissement du premier programme et il est principalement consacré aux problèmes qui n'avaient été abordés dans ce programme qu'en termes très généraux.

Le projet de second programme contient d'abord un bref aperçu de l'état le plus récent de la révision des projections établies pour la période 1966-1970 et une vue générale des causes de l'accélération des mutations structurelles ainsi que des grandes lignes de la politique économique qui devra être suivie au cours des prochaines années. Il contient ensuite des orientations de politique structurelle concernant la politique de l'adaptation des entreprises, la politique sectorielle dans l'industrie et dans les services et la politique agricole. Il trace enfin des orientations relatives à la politique de la recherche scientifique et technique, à la politique du développement de l'épargne et du financement des investissements et à la politique des revenus.

Une série d'études particulières sont jointes en annexes au programme. Il s'agit d'analyses des problèmes de la construction navale et de l'industrie électronique ainsi que du rapport du Groupe de travail "Politique de la recherche scientifique et technique", déjà transmis au Conseil et qui a été l'un des fondements de sa résolution du 31 octobre 1967 sur les problèmes de la recherche scientifique et technique dans la Communauté.

.../...

## Révision des projections 1966-1970

Le programme commence par souligner qu'en dépit de l'évolution conjoncturelle peu favorable qui s'est manifestée dans la plupart des Etats membres en 1967, le taux de croissance annuel moyen du produit brut : 4,3% entre 1966 et 1970 pour l'ensemble de la Communauté, demeurerait réalisable. Cela suppose cependant que la politique conjoncturelle s'emploie, dans l'ensemble des Etats membres, à assurer une expansion économique vigoureuse au cours de l'année 1968.

## Nécessité d'une politique des structures dans la Communauté

L'évolution économique des dernières années a, selon les auteurs du projet de programme, mis en évidence, en même temps, la nécessité d'introduire dans l'économie de vastes réformes de structure. Elle a ainsi confirmé l'urgence de mettre à exécution rapidement les orientations esquissées dans le premier programme. Le projet souligne la probabilité d'une accélération des mutations structurelles, sous l'effet de l'élimination complète des barrières douanières à l'intérieur de la Communauté et de l'accentuation de la concurrence avec les pays non membres, conséquence de la libération progressive des échanges mondiaux et des efforts importants que déploient les entreprises de certains pays non membres pour accroître leurs ventes sur les marchés de la Communauté. Ceux qui sont faits pour assurer une place plus satisfaisante aux pays en voie de développement dans les échanges mondiaux agiront dans le même sens.

Face à cette nouvelle situation, il apparaît que les processus d'adaptation structurelle, tant des entreprises que des secteurs, ne sont pas suffisamment avancés, et qu'ils ont pris un retard sensible sur la réalisation de l'Union douanière et la libération des échanges mondiaux. Ce retard se traduit en premier lieu par la rentabilité et le dynamisme insuffisants de nombre d'entreprises. Il s'exprime aussi dans le fait que les secteurs d'activité en difficulté occupent, dans les structures économiques de la Communauté, une place relativement importante, alors que les secteurs particulièrement riches d'avenir n'y sont pas suffisamment représentés et qu'ils se trouvent eux-mêmes souvent confrontés à des problèmes d'adaptation sérieux. Il se manifeste encore et ce n'est pas là son aspect le moins important - dans l'accent prédominant que les politiques structurelles des Etats membres ont mis sur les mesures de conservation par rapport aux dispositions propres à accélérer les processus d'adaptation et à stimuler l'essor de nouvelles techniques et de nouvelles productions.

## Mesures destinées à faciliter l'adaptation structurelle des entreprises (Ch.II)

Selon les orientations du programme, la responsabilité de réaliser leur adaptation incombe d'abord aux entreprises elles-mêmes. La politique économique n'en doit pas moins faire régner des conditions qui y soient propices et éliminer ce qui peut y faire obstacle.

La politique économique générale devra en particulier, faire régner un climat qui incite les entreprises à prendre les décisions nécessaires et qui en facilite la réalisation. Elle y parviendra si elle assure une croissance vigoureuse, continue et équilibrée, et si elle encourage systématiquement la mobilité des facteurs de production. Cela implique une politique

de concurrence appropriée, mais aussi une politique sectorielle, une politique de la recherche scientifique et technique, et une politique de l'emploi et de la formation professionnelle qui favorisent le développement vers des activités les plus riches d'avenir, et simultanément, vers les entreprises les plus dynamiques.

La politique économique générale devra veiller d'autre part à ce que le climat de concurrence nécessaire à l'adaptation des structures d'entreprises ne soit pas altéré par le comportement même des entreprises. Il faudra à cet égard préciser aussi rapidement que possible la portée des articles 85 et 86 du Traité de Rome relatifs aux ententes et abus de position dominante. Il faudra néanmoins que cette application ne risque pas d'entraver des regroupements utiles au progrès économique, soit sous forme d'accords de coopération, soit sous forme de concentration.

Le droit des sociétés devra être adapté, sur le plan communautaire, aux nécessités du fonctionnement d'un véritable marché commun. Il faudra, en particulier, lever les obstacles au libre établissement des entreprises et au fonctionnement d'entreprises plurinationales au sein de la Communauté. Le second programme se prononce, à ce sujet, en faveur d'un aboutissement rapide des travaux sur la société européenne.

La fiscalité devra, de son côté, être modifiée de manière à faire disparaître les obstacles qu'elle oppose encore en droit interne, et surtout en droit international, aux concentrations d'entreprises. Il s'agit, en particulier, de régler le problème de la taxation des réserves occultes et des plus-values d'actif en cas de fusion et d'éviter la double imposition des bénéficiaires au niveau des sociétés mères et des sociétés filiales. L'éventualité d'un droit communautaire des fusions est envisagée dans ce contexte.

Le projet de programme se prononce en outre en faveur de mesures propres à faciliter le recours des entreprises à des financements en forme de participation au capital et à leur permettre d'asseoir leur financement, le cas échéant, sur une base multinationale. Il préconise encore la suppression des obstacles qui s'opposent à une plus large option par les entreprises de techniques de financement moderne (crédit - bail, factoring etc.,).

Il y aura lieu encore de veiller, par des mesures intéressant la formation des cadres et la diffusion des connaissances, à appuyer les efforts des entreprises en vue de moderniser leurs méthodes de gestion. On devra s'employer également à améliorer les perspectives d'adaptation des petites et moyennes entreprises en favorisant la spécialisation, la sous-traitance, la coopération inter-entreprises qu'un accès plus aisé aux sources de financement externes.

Il faudra se préoccuper enfin d'accroître les garanties des travailleurs face aux opérations de restructuration, en faisant des études prévisionnelles sur les incidences des processus d'adaptation structurelle sur l'emploi, en obligeant les entreprises à en délibérer en temps utile avec les organes représentatifs du personnel, en obtenant d'elles qu'elles consentent le plus grand effort possible de reclassement et de réadaptation professionnelle, et en introduisant dans les conventions collectives des dispositions propres à améliorer la protection des travailleurs contre les risques encourus. Enfin, une solution satisfaisante devra être trouvée au problème de la représentation du personnel dans les organes de la société européenne.

.../...

### Politique des structures sectorielles (ch. III)

La politique sectorielle, devra surtout faire en sorte que les entreprises soient placées dans des conditions leur permettant de s'adapter d'elles-mêmes, aussi vite et efficacement que possible, à l'évolution des conditions structurelles auxquelles elles sont confrontées. C'est en procédant ainsi qu'on facilitera tant dans le domaine industriel que dans celui des services, le développement des secteurs auxquels s'ouvrent les meilleures perspectives d'avenir tant du fait de l'évolution technologique que de l'évolution prévisible de la demande sur les marchés communautaire et mondial. Cela signifie que l'on devra encourager surtout les secteurs appelés à avoir des incidences particulièrement importantes sur la croissance future de la Communauté. La politique sectorielle devra, par ailleurs, faciliter l'adaptation des secteurs dont les perspectives d'écoulement sont peu favorables ou qui ont peu de possibilités d'améliorer, par des progrès de productivité rapides, leur position concurrentielle.

A cet égard, le projet de programme se prononce pour une amélioration de la connaissance prospective des marchés à l'aide d'études de branches, pour des mesures tendant à stimuler la mobilité intersectorielle de la main-d'oeuvre et pour une meilleure cohérence entre les mesures de politique sectorielle et de politique régionale.

Ce n'est qu'à titre complémentaire et dans des cas exceptionnels que les pouvoirs publics devraient accorder leur aide à certains secteurs. Les mesures d'aide devraient concerner d'une part, certains secteurs de croissance particulièrement riches d'avenir, dont, pour des raisons tenant notamment aux frais de recherche élevés qu'ils doivent supporter, les entreprises ne sont pas en mesure d'assumer seules les risques et les coûts qu'implique leur développement, et, d'autre part, les secteurs qui sont aux prises avec des difficultés d'adaptation sérieuses et qui ne peuvent être abandonnés à eux-mêmes sans inconvénients économiques et sociaux graves. Ce n'est qu'à titre exceptionnel que les processus de régression devraient être freinés et les secteurs en question devraient faire plutôt l'objet de mesures de reconversion professionnelle et de réemploi. Le projet de programme énonce à cet égard avec précision les critères d'intervention sous la forme de mesures sélectives d'aide aux secteurs en difficulté.

Les pouvoirs publics ne devront intervenir qu'en cas de difficultés objectivement constatées, en vertu d'options réfléchies effectuées dans le cadre de la politique économique à moyen terme, et dans la limite de ce qui est tolérable par les finances publiques.

Les mesures d'aide devront toujours fixer leurs objectifs avec précision. Elles devront intervenir à titre auxiliaire des efforts propres des entreprises et ne bénéficier qu'à des entreprises capables d'affronter seules la concurrence dans des délais raisonnables et sans coûts excessifs.

Les mesures en faveur de secteurs déterminés devront être, dès le départ, limitées dans le temps et, dans toute la mesure du possible, dégressives. Il faudra éviter que les coûts qu'elles comportent soient répercutés sur d'autres. Le cas échéant, les entreprises devront rembourser tout ou partie des subventions qu'elles auront reçues lorsqu'elles auront atteint une rentabilité satisfaisante.

.../...

Les commandes publiques et les contrats de recherche ainsi que la communication aux entreprises intéressées des résultats de travaux accomplis dans des laboratoires publics, constituent l'un des moyens les plus efficaces d'encouragement sectoriel.

Les mesures d'encouragement sectoriel devraient être aussi claires que possible. Elles devraient s'inscrire, non seulement dans les budgets annuels, mais aussi dans les prévisions budgétaires à moyen terme. Il pourrait être envisagé, à cet égard, d'imposer aux entreprises soumises à certaines obligations de publicité de faire figurer dans leurs rapports annuels la nature, le montant et la destination des subventions publiques qu'elles auront reçues.

Le projet de programme traite ensuite de deux secteurs industriels précis : la construction navale et l'industrie électronique.

En ce qui concerne la construction navale, il propose que la Communauté s'efforce d'éliminer les distorsions de concurrence existant sur le marché mondial, et, en attendant, préserve la compétitivité de ses chantiers en les compensant. En même temps, la Communauté devrait s'efforcer de stimuler la restructuration du secteur et d'améliorer par certaines initiatives les chances de la construction navale de tirer raisonnablement parti de l'expansion de la demande mondiale de navires. Elle devrait s'attacher activement, à la solution des problèmes sociaux et régionaux soulevés par la restructuration du secteur.

En ce qui concerne l'industrie électronique, le projet de programme constate que la Communauté ne peut se permettre d'abandonner à lui-même un secteur aussi vital. Aussi apparaît-il nécessaire que les États membres déploient une politique qui donne à cette industrie, particulièrement dans sa phase de constitution, les impulsions et les aides indispensables. Cela devrait dans la mesure du possible être réalisé dans le cadre d'une action concertée. Le projet de programme contient, à cet égard, des propositions tendant à améliorer les structures d'entreprises à assurer la formation du personnel, à instituer des normes et des types standardisés, à concorder les commandes publiques à confronter les programmes nationaux de recherche et de développement ainsi qu'à établir une coopération entre les instituts de recherche des États membres.

#### Politique agricole (Chap. IV)

Les efforts tendant à améliorer les structures sectorielles doivent selon le projet de programme, s'étendre également à l'agriculture. La politique préconisée pour ce secteur, doit tenir compte du caractère spécifique de l'agriculture, qui, malgré les progrès techniques, demeure encore largement tributaire de facteurs naturels et qui doit satisfaire des besoins relativement inélastiques. Le projet de programme souligne à cet égard l'étroitesse des débouchés, et les limites qui sont ainsi mises au progrès de la production dans la Communauté.

.../...

La politique agricole devra comporter, d'abord, une politique des marchés et des prix qui aura à assurer une orientation adéquate de la production agricole ainsi qu'une rémunération convenable des activités productives. Les prix des produits agricoles devront être fixés de manière à assurer un revenu satisfaisant aux exploitations compétitives mais à éviter, simultanément, tant une hausse du coût de la vie que la formation de surplus structurels dont l'écoulement sur le marché mondial entraînerait des charges croissantes pour les finances publiques.

La politique des marchés et des prix devra s'accompagner d'une politique des structures agricoles, qui s'attache principalement à améliorer l'efficacité des exploitations susceptibles de devenir compétitives dans des délais raisonnables. Cette politique devra se montrer sélective, c'est-à-dire n'encourager que des progrès rationnels et même choisir parmi eux les plus rentables. C'est dans cet esprit qu'elle devra favoriser l'amélioration des structures d'exploitation (bonification des terres, remembrement, restructurations ...) et le développement des équipements collectifs nécessaires à la commercialisation des produits agricoles. En liaison avec la politique des prix, elle devra aussi orienter les exploitations vers les productions de qualité, auxquelles s'offrent des perspectives de débouchés souvent meilleures qu'aux productions courantes, ainsi que vers le conditionnement, l'élaboration et la commercialisation des produits. A cet égard il sera opportun d'encourager par des aides initiales certaines initiatives visant à concentrer l'offre et à mieux l'adapter aux exigences du marché et de promouvoir le développement des engagements contractuels entre agriculteurs et entreprises de commercialisation. La formation professionnelle agricole, la vulgarisation agronomique et la diffusion des connaissances commerciales devront être enfin notablement intensifiées.

Le projet de programme constate que les conditions de vie et les revenus des agriculteurs ne pourront être améliorés sensiblement que si une partie d'entre eux s'oriente vers d'autres activités. Aussi appartiendra-t-il à une politique active de reconversion de la main-d'oeuvre et d'aide sociale d'assurer dans des conditions sociales satisfaisantes, la réorientation d'agriculteurs, dont les exploitations ne peuvent devenir compétitives, vers des activités plus rémunératrices, ou à défaut, d'assurer des moyens d'existence suffisants à ceux qui, notamment, en raison de leur âge, ne pourraient être réorientés. La réorientation de la main-d'oeuvre agricole impliquera de grands efforts pour créer des emplois nouveaux et assurer aux intéressés une formation professionnelle adéquate. Le projet de programme se prononce, à cet égard, pour la recherche de solutions dans le cadre régional.

#### Politique de la recherche scientifique et technique (Chap. V)

Le projet de programme souligne que l'adaptation de l'économie européenne aux données nouvelles du marché et de la technique devra s'accompagner d'efforts considérables, et conjugués, des entreprises et des pouvoirs publics dans le domaine de la recherche et du développement. Plus que jamais en effet, l'efficacité de l'économie européenne sera fonction, au cours des années qui viennent, de ses efforts de recherche scientifique et technique et de son aptitude à en exploiter les résultats sous forme de nouveaux produits ou de nouvelles techniques.

.../...



Ainsi le projet de programme invite-t-il à améliorer rapidement le cadre général de promotion de la recherche et de l'utilisation de ses résultats à des fins économiques. Sont proposées, à cet égard, entre autres des mesures intéressant la fiscalité, la propriété industrielle (adoption du "brevet européen", généralisation du système dit "à examen différé", solution des problèmes posés par la concession de licences, et la concurrence (accords de recherche entre entreprises).

Le rôle des Universités devra être, de son côté, renforcé. Il faudra, à cet égard, adapter la formation des hommes à l'évolution des besoins, améliorer les conditions de travail des chercheurs, encourager les recherches interdisciplinaires, développer des liaisons plus actives entre instituts universitaires et entreprises, promouvoir la mobilité des chercheurs (en particulier entre pays européens), et favoriser la spécialisation des centres de recherche sur le plan national, d'abord, puis sur le plan européen.

Le projet de programme considère en outre que, pour permettre aux pays membres d'atteindre en matière de recherche un niveau convenable, des mesures publiques d'aide à la recherche sont indispensables. Ces mesures devront être aussi cohérentes que possible. Cela implique des organes nationaux de coordination et de concertation, et des programmes pluri-annuels, déterminant le volume global des dépenses (courantes et d'équipement) que les pouvoirs publics entendent consacrer à la recherche, et leur ventilation par projets et domaines. Les programmes devraient comporter des priorités déterminées, en fonction de critères aussi bien technologiques qu'économiques.

Le projet de programme souligne que la politique d'encouragement à la recherche ne doit pas demeurer purement nationale, car les moyens des pays membres pris isolément sont, en cette matière, limités. La coopération entre les pays membres, au moyen d'actions communes ou coordonnées devrait constituer le moteur essentiel d'une politique commune de la recherche. Grâce à son cadre institutionnel et à sa cohésion économique la Communauté offre une base incomparable pour la stimulation, ou le développement, d'actions technologiques communes. Cette base ne doit cependant, en aucune manière, être considérée comme une entité fermée sur le reste du monde. Il apparaît indispensable, au contraire, de développer aussi largement que possible la coopération avec les pays non membres.

Toute action de coopération doit trouver son point de départ dans une confrontation des programmes et des budgets nationaux, ainsi que, le cas échéant, des programmes envisagés ou engagés conjointement par certains des Etats membres.

Pour la définition des actions de coopération, il importera de préciser les procédures et modalités susceptibles d'assurer des conditions satisfaisantes d'efficacité et d'équité. On pourrait convenir, à cet égard, pour les domaines ou opérations intéressant l'ensemble des Etats membres, que devraient autant que possible être établis et mis en oeuvre des programmes communs, et que pour les domaines ou opérations auxquels certains seulement des Etats membres seraient disposés à participer directement, il faudra définir la manière dont seront pris en compte les intérêts des Etats membres non participants et du développement communautaire dans son ensemble.

Conformément à la résolution du Conseil du 31 octobre 1967, il faudra procéder sans délai à une confrontation des potentiels, des programmes et des orientations. Cette information réciproque permettra de déterminer les domaines où pourrait être développée une coopération fructueuse. Il faudra en outre, immédiatement, faire un bilan des programmes de coopération engagés dans les domaines de l'atome, de l'espace et de l'aéronautique. On devrait, simultanément, entreprendre l'examen de nouveaux domaines de coopération. Le Conseil en a retenu sept : informatique, télécommunications, nouveaux moyens de transport, océanographie, métallurgie, hygiène et sécurité, météorologie. On devrait envisager, enfin, la mise en oeuvre d'une politique concertée des commandes publiques.

Politique du développement de l'épargne et du financement des investissements  
(Chap. VI)

Le projet de programme met en évidence le fait que l'adaptation structurelle des entreprises se ramène dans une large mesure à celui de leur structure financière et de leur aptitude à se procurer les moyens de financement nécessaires pour réaliser les investissements directement productifs indispensables à une croissance rapide. Les pouvoirs publics, de leur côté, auront à faire face, au cours des prochaines années, à des charges financières accrues pour assurer la réalisation des investissements d'infrastructure économique et sociale. Les charges d'investissement obligeront donc entreprises et pouvoirs publics dans la plupart des pays membres à faire effort pour accroître leurs ressources d'épargne respectives. Il n'en faudra pas moins accroître la contribution de l'épargne des ménages au financement des investissements. A cet égard, la politique d'encouragement à l'épargne devrait être conçue à l'avenir de manière à ne privilégier aucun type d'investissement et à ne différencier les encouragements donnés qu'en fonction du seul critère de la durée des placements, en vue de donner une préférence systématique aux placements à long terme. Il y aura lieu de veiller, en même temps, à ce qu'une fraction suffisante de l'épargne des ménages s'oriente vers le marché des capitaux et que le financement des investissements des entreprises soit assuré par des ressources d'épargne à long terme, et dans la plus large mesure possible, disposées à courir des risques. Etant donné le peu d'empressement actuellement manifesté par les épargnants pour cette forme de placements, cet objectif ne pourra être atteint que par le développement de modalités d'épargne plus attrayantes. Le projet de programme souligne à cet égard, l'importance du rôle des investisseurs institutionnels (assurances, caisses d'épargne, sociétés d'investissement) et se prononce, entre autres, pour un assouplissement des dispositions qui font obstacle à l'acquisition d'actions par les compagnies d'assurances et les caisses d'épargne. Il conviendra, en même temps, d'améliorer le fonctionnement des marchés de valeurs à revenu fixe, en tenant davantage compte, lors des émissions, des besoins du public (réduction de la durée des emprunts, offre de coupures de montant suffisamment faible, renonciation aux remboursements anticipés etc...). Les pouvoirs publics devraient, en cette matière, faire oeuvre d'exemple. Le projet de programme attire cependant l'attention sur le fait qu'il sera encore nécessaire, en dépit de ces mesures, de faire encore largement appel aux techniques de "transformation". Il faudra, en outre, afin d'assurer une concurrence plus active sur les marchés de capitaux, chercher à éliminer progressivement les cloisonnements existants entre les différents circuits financiers et les privilèges de certains émetteurs. A cet égard, le

projet de programme prend position à l'égard de certains instruments financiers auxquels, il est actuellement recouru pour permettre la réalisation d'objectifs considérés comme prioritaires.

Etant donné la forte pression que les emprunteurs tant publics que privés tendront à exercer, au cours des prochaines années, sur les marchés de capitaux, il faudra rechercher, par ailleurs, les moyens d'une meilleure régulation des marchés de capitaux, afin de contenir la demande globale à un niveau compatible avec les possibilités de l'offre. Cela implique une plus grande discipline des émetteurs, en l'espèce des emprunteurs publics.

Etant donné enfin que la dimension trop étroite des marchés nationaux constitue une des données essentielles de l'inadaptation entre offre et demande de fonds, le développement des liaisons financières entre les pays membres et l'établissement progressif d'un marché européen des capitaux apporteront une contribution importante à l'amélioration des mécanismes de financement actuels. Cela demande, entre autres, la révision de diverses dispositions réglementant l'activité des investisseurs institutionnels sur les marchés des autres pays membres, la disparition de certaines réglementations de change et une harmonisation fiscale qui élimine les doubles impositions, qui adapte au cadre européen les mesures d'encouragement à l'épargne prises sur le plan national et mette fin aux différences existantes entre les modalités d'imposition et les conditions de contrôle des revenus des capitaux.

#### Politique des revenus (Chap. VII)

Pour assurer durablement, au cours des prochaines années, une croissance rapide et équilibrée, il faudra encore que soit menée une politique des revenus et des patrimoines qui contribue autant que possible à concilier un taux de croissance globale élevé et un haut niveau d'emploi avec les exigences de stabilité du niveau général des prix et d'équilibre extérieur, et qui, simultanément, s'emploie à réaliser une meilleure répartition du revenu au profit des catégories sociales les moins favorisées ainsi qu'à promouvoir la diffusion de la propriété dans de larges couches sociales. On ne pourra, en effet, résoudre de manière durable les problèmes structurels qui se poseront au cours des prochaines années, que si l'équilibre économique général est maintenu, grâce, notamment, à une politique des revenus efficace.

Le projet de programme souligne que les conditions structurelles et institutionnelles régnant dans les différents pays membres en matière de politique des revenus sont très différentes, et que, dans ces conditions, le premier but que l'on doit se fixer est le rapprochement des politiques dans leurs objectifs et dans leurs résultats, ce qui ne signifie pas nécessairement similitude de leurs modalités.

La politique des revenus doit, par principe, embrasser l'ensemble des revenus primaires et secondaires. Afin de faciliter les décisions que seront amenés à prendre librement, ensuite, les différents responsables de la politique des revenus (pouvoirs publics, partenaires sociaux, entreprises),

.../...

le projet de programme recommande l'établissement de normes indicatives concernant l'évolution souhaitable des revenus. Ces normes devraient être établies, autant que possible, dans le cadre d'une vision économique d'ensemble, qui tienne compte, entre autres, des intentions des pouvoirs publics en ce qui concerne les autres domaines de la politique économique et sociale. Il faudra, le cas échéant, faire état de variantes possibles. Les normes indicatives devront être constamment confrontées ensuite avec l'évolution effective, afin d'apporter éventuellement, après coup, des correctifs aux écarts constatés entre l'évolution effective et l'évolution souhaitée.

Le projet de programme se prononce en faveur d'une étroite concertation entre les pouvoirs publics et les partenaires sociaux. Les normes indicatives pourraient offrir une base importante à cette concertation. Une confrontation régulière, au niveau de la Communauté, des conceptions des pays membres en matière de politique des revenus est tenue, d'autre part, pour indiquée.

Un accent important est mis sur la nécessité de meilleures statistiques de revenus, en particulier en matière de revenus non salariaux et de répartition des revenus entre les groupes sociaux.

Le projet de programme traite ensuite de la politique à suivre à l'égard de chaque catégorie de revenus, en particulier, de la politique des salaires dans le secteur privé, de la politique à l'égard des revenus primaires non salariaux et de la politique des transferts de revenus. Une plus large place devra être faite, également, à la politique des patrimoines, grâce à laquelle l'affectation des revenus pourra être influencée dans le sens des objectifs économiques et sociaux poursuivis, améliorant substantiellement en même temps, selon les auteurs du projet de programme, les chances de réussite de la politique des revenus. Trois formules principales sont susceptibles d'être pratiquées : l'encouragement à l'épargne financière des ménages, le système du salaire-investissement et le système de la participation aux résultats.