

COMMISSION
OF THE
EUROPEAN COMMUNITIES

Spokesman's Groupe

Brussels, June 1968

P - 41

INFORMATION MEMO

This dossier "July 1, 1968" is not as exhaustive as one might have wished because discussion of certain points is still taking place. But it is an attempt to give journalists an overall view of the achievements of customs union for industrial and agricultural products. For a clearer picture of the scope of "July 1" a number of tables have been added while notes on the free movement of workers complete this information memo which, on account of circumstances, is regrettably being issued later than originally planned.

FP/500/68-E

I. THE COMPLETION OF THE CUSTOMS UNION
(Manufactures)

On 1 July 1968 the customs union between the six Common Market countries will be completed one-and-a-half years ahead of the time-limit laid down by the Treaty.

The completion of the customs union on 1 July will mean :

- (i) The complete abolition of customs duties between the Six by the suppression of the residual duties, which by now are only 15% of those in force in 1958;
- (ii) The implementation of the Common Customs Tariff (external tariff) by means of the final approximation of the national tariffs to the Common Customs Tariff and the application to the CCT of 40% of the tariff cuts agreed in the Kennedy Round.

I. THE LIBERALIZATION OF INTRA-COMMUNITY TRADE

The timetable for intra-Community tariff disarmament

Intra-Community customs duties have been gradually scaled down, and, since 1 January 1961, the timetable followed has always been ahead of that set out in the Treaty. Import quotas for manufactures were abolished between the Six as far back as 1961.

1. Timetable of intra-Community tariff reductions

<u>Date of implementation</u>	<u>Timetable provided for the Treaty</u>	<u>Reductions actually made</u>
1.1.1959	10	10
1.7.1960	20	20
1.1.1961	20	30
1.1.1962	30	40
1.7.1962	30	50
1.7.1963	40	60
1.1.1965	50	70
1.1.1966	60	80
1.7.1967	(1)	85
1.7.1968	(1)	100
1.1.1970	100	-

Scale of intra-Community liberalization

The scale of the liberalization accomplished by the Member States can be measured by comparing the situation to be achieved on 1 July - i.e. complete elimination of duties in intra-Community trade - with that existing in 1968 :

.../...

(1) The Rome Treaty laid down that the tariff reductions to be made in the 1966/69 period would be decided on by the Council on a proposal from the Commission.

2. Average level of customs duties in EEC in 1958

	<u>Benelux</u>	<u>France</u>	<u>Germany</u>	<u>Italy</u>
Foodstuffs, beverages and tobacco	10%	20-25%	15%	20% (1)
Raw materials (2)	6%	5- 7%	3-4%	0
Semi-manufactures	5-7%	15%	8-10%	15%
Finished products	10-15%	20%	15%	20-25% (3)

(1) Wheat 30%

(2) Average rate for raw materials not exempted from duty (such exemption covered 75% of imports in this category in Benelux, 45% in Germany, 60% in France, and in Italy only a few products, such as sulphur, attracted customs duty)

(3) Exemption for equipment for the Mezzogiorno.

3. Level of customs duties in 1958 for certain consumer durables

	<u>Benelux</u>	<u>France</u>	<u>Germany</u>	<u>Italy</u>
Cars	24	30	17-21	35-45
Television sets	20	24	15	25
Cameras	15	25	6	25
Furniture and parts thereof	18	15-30	12-15	16-25
Typewriters	8	22-25	8-12	20
Wool fabrics	18	15	13	18
Radio sets	20	24	15	25
Washing machines	6	18	10	31
Household refrigerators	12	15	5	20
Cookers	18	20	7,5	16

Development of intra-Community trade

The introduction of free movement arrangements within the Common Market has greatly contributed to the development of intra-Community trade, which, in 1967, had increased by 254% since 1958. As was to be expected, it is those countries enjoying the highest tariff protection - France and Italy - whose imports increased most.

.../...

4. The development of trade between the Member States

	(1958-1967)	<u>Exports</u>	<u>Imports</u>
Germany		+ 233%	+ 262%
France		+ 324%	+ 338%
Italy		+ 456%	+ 396%
Netherlands		+ 199%	+ 200%
B.L.E.U.		+ 222%	+ 172%
	E.E.C.		+ 254%

What remains to be done

The total removal of customs duties does not mean the complete abolition of levies and controls at the frontiers. In particular it must be remembered that fiscal charges (turnover taxes, excise duties, etc.) will still be levied after 1 July. Moreover, the frontier posts will have to continue supervising the implementation of the various rules and regulations concerning public health, safety, technical standards, etc. to which imported goods are subject. The removal of these barriers is a long-term task which the Community intends to pursue during the coming years.

II. THE INTRODUCTION OF THE COMMON CUSTOMS TARIFFS (CCT)

Level of the CCT

The common customs tariff (external tariff) has been established as a general rule on the basis of the arithmetical average of the duties of each of the Six in force on 1 January 1957. Taken as a whole, the CCT duties which will be introduced on 1 July 1967 are lower than the French and Italian national tariffs. On the other hand they are roughly comparable with the Harman tariff and rather higher than the present Benelux duties. In relation to the tariffs of the other large industrial countries, the CCT must be considered as providing only light protection. The average rate is 11.7%, as against 17.8% for the United States tariff and 18.4% for the United Kingdom tariff.

Timetable for the implementation of the CCT

The alignment of the national tariffs on the basic CCT will be achieved on 1 July by a third and final adjustment. The gap between the CCT and the national tariffs had already been narrowed by 30% on 1 January 1961 and by the same margin on July 1, 1963.

.../...

5. Timetable of the implementation of the Common Customs Tariff

	<u>Timetable under the Rome Treaty</u>	<u>Actual timetable</u>
1st approximation 30% (1)	1.1.1962	1.1.1961
2nd approximation 30%	1.1.1966	1.7.1963
3rd approximation 40%	1.1.1970	1.7.1968

(1) The duties under the Common Customs Tariff were applied immediately where the national duties did not deviate from them by more than 15% on 1 January 1957.

Customs tariff vis-à-vis non-member countries on 1 July 1968

Since the Community will make the first reductions decided on in the Kennedy Round at the same time as the CCT is introduced, the tariff which it will apply vis-à-vis non-member countries as from 1 July 1968 will be the CCT reduced by 40% of the reductions agreed upon in the Geneva negotiations.

Table 6. shows the duties at present applied by the Member States to imports from outside the Community for the same products as in table 3 on page 2 (Level of customs duties in 1958 in the member countries), the tariff to be applied from 1 July 1968, and the tariff in 1972, i.e. when the Kennedy Round reductions are fully implemented.

Table 7 shows the same data broken down by industry.

6. Customs tariff resulting from the Kennedy Round

Products	<u>National external tariffs on 30 June 1968</u>				<u>CCT on 1.7.68</u>	<u>CCT on 1.1.72</u>
	<u>Germany</u>	<u>Benelux</u>	<u>France</u>	<u>Italy</u>		
Cars	20/22	22	25,2	27,2/31,2	17,6	11
Television sets	19,2	22	22	22/24,5	18,8	14
Cameras	13,2/14	13,2/16,8	18,6	18/18,6	16	13
Furniture of wood	13,5/14,4	17	14,4/16,6	14,8/15,8	13,6	8,5
Typewriters	11/12,8	11	16,4/17,6	15,6	10,4	6,5
Wool fabrics	12,6/17,6	13,4/15,8	13/18	13/18	13	13
Radio sets	19,2	22	22	22/24,5	18,8	14
Washing machines	13	8,4/11,4	16	21,4	12	7,5
Household refrigerators	7,2	10,8	12	12,4/14	8	5
Electric cookers	11,4	15	16,2	19,8	11,2	7

.../...

Table 7

Arithmetical average by industry of the present national tariffs
and of the CCT on 30 June 1968 and 1 January 1972

Sectors	External national tariffs on 30 June 1968				CCT on 1.7.68	CCT on 1.1.72
	Germany	Benelux	France	Italy		
Chemicals	11,5	10,3	14	14,5	11,1	7,1
Textiles	13,6	14,7	16,8	15,2	13,3	10,5
Minerals and metals	8,8	8,8	11,8	10,2	8,4	6,5
Mechanical engineering	10,5	11,8	14,3	13,9	10,7	7,6
Miscellaneous	11,4	12,7	14,9	13,2	11,3	7,5
All industries	11,0	11,2	14,4	13,8	10,7	7,5

Development of trade with the outside world

The progressive establishment of the Customs Union has in no way prevented the rapid expansion of trade with non-member countries, which practically doubled (value) between 1958 and 1967. Progress has been particularly appreciable as regards trade relations with the countries of eastern Europe and with the developing countries, particularly the Yaoundé countries.

.../...

8. Trend of trade with the outside world
(in millions of dollars)

<u>Trading partners</u>	<u>Imports</u>		<u>Exports</u>	
	<u>1958</u>	<u>1967</u>	<u>1958</u>	<u>1967</u>
Trade outside EEC	16.156	30.767	15.911	31.627
of which				
Associated Overseas countries	1.546	2.275	1.860	1.789
EFTA	3.608	7.093	4.970	10.425
United States	2.808	5.858	1.664	4.423
Non-associated African countries	1.048	2.448	941	1.598
Latin America	1.647	2.743	1.604	2.052
Western Asia	1.803	2.911	693	1.259
Far East	779	1.142	1.027	1.558
Eastern Europe	678	2.008	626	2.102

Harmonization of customs legislation

The implementation of the CCT makes it necessary to harmonize the customs legislation of the Six. The point is to ensure that all goods entering the Community receive identical overall customs treatment irrespective of the point on the customs territory at which they enter. If this were not the case, products of non-member countries would enter through the country where customs treatment was most favourable and from there be distributed throughout the Community. The Commission has submitted to the Council a number of proposals on this point which should be adopted before 1 July.

I I. Agricultural Products

The effective introduction of the free movement of goods is a continual, gradual process. The application of the common external tariff does not, generally speaking, have the same decisive significance for agricultural as for industrial products, because the liberalization of trade in the former depends on the gradual implementation of the common market organization. In many cases the first steps in this direction did no more than harmonize provisions governing the type of action which could be taken, such as import levies, minimum import prices, standardization, export refunds and support measures on the home market. At a second stage, single prices were introduced and the free movement of goods within the Community and Community financing were complete. The rhythm of this process varied from one sector to another (see table I).

The timetable for the application of the CET to industrial and to agricultural products were not the same, and with agricultural products the rhythm varied from sector to sector. Broadly speaking, alignment of national tariffs on the CET was not speeded up and Member States held to the timetable laid down in the Treaty. The first 30% reduction took place on 1 January 1961 and the second - also of 30% - on 1 January 1965. For cereals, rice, pigmeat, eggs and poultry, milk products, olive oil and sugar, customs duties were replaced by a system of levies. The CET was being applied to some important fruit and vegetables as early as 1 January 1967 and alignment is to take place on 1 July 1968 for other products in this sector. The CET was applied to vegetable oils on 1 July 1967, and alignment is to take place for beef and veal once the single price system comes into force. The Association Agreements also make provision for the speedier application of the CET to several agricultural products. For example, the tariff has been applied to coffee, cocoa and some tropical spices since 1 June 1964 and to raw tobacco since 1 January 1968.

This means that 47.6% of agricultural production and 49.1% of intra-Community trade had been liberalized before 1 July 1968. Once the single price systems for sugar, milk products and beef and veal come into force, these percentages will be 86.1% and 75.2% respectively (see table II).

Two important events affecting the free movement of agricultural products are to take place on 1 July 1968:

- (a) A common market organization for plant, flowers, bulbs, etc. will be introduced. The common system provides for the standardization of certain products, the liberalization of intra-Community trade, the application of the CET, and the fixing of a minimum export price for bulbs. Arrangements have been made for co-ordinating marketing policy from 1 January 1969;
- (b) A single price system will be applied in the sugar sector.

Certain common measures for the organization of this market have been in force for more than a year. The sugar market organization now enters a second stage with the introduction of transitional provisions which will remain in force for a further seven years. During this period, the free movement of goods and Community financing will be assured, but price and marketing guarantees will be limited by means of a two-tier quota system - quotas will be fixed for each Member State and for each sugar factory - with provision for the

possible introduction of a production levy for output in excess of the quotas. The target price for white sugar has been fixed at 22.35 u.a./100 kg and the intervention price at 21.23 u.a. The minimum price for "top-price beet" has been fixed at 17 u.a./ton and that for "medium price beet" at 10 u.a./ton.

The contention that the free movement of goods is a gradual process is borne out by the fact that even after 1 July 1968 the agricultural markets in the Community will still not have all the characteristics of a domestic market :

- (i) For a maximum period of one year, import and export licences will only be valid in the member country issuing them, although any person interested, irrespective of his place of residence in the Community, may apply for these licences;
- (ii) In the case of butter and skim milk powder, the corrective factors applied to the intervention price in Belgium, France, Luxembourg and Germany up to 1 April 1969 will be offset in intra-Community trade and in trade with non-member countries;
- (iii) Finally, as with the industrial sector, the harmonization of taxation and of customs and health legislation (particularly veterinary and food regulations) still has to be tackled.

As for the remaining products listed in Annex II to the Treaty -i.e., those agricultural products for which no common market organization proposals are to be made (see table I) - the Commission proposed last March that trade in these products be liberalized. In intra-Community trade this would mean that abolition of quantitative restrictions and customs duties or measures having equivalent effect; recourse to minimum prices would be prohibited and the CET would be applied from 1 July 1968. The Commission's proposal would also prohibit any quantitative restrictions or the levying of any tax equivalent to a customs duty on imports from non-member countries from the same date.

The Council has not yet taken a decision on this proposal.

See Addendum

It only remains to be said that the Kennedy Round concessions in the agricultural sector, which are to come into force on 1 July 1968, are not confined to the "remaining" products in Annex II of the Treaty. The tariff on raw tobacco, for example, will be reduced by two-fifths and various concessions will be made in respect of other products.

T A B L E I

S e c t o r s	First measures introduced	Single prices °	Intra-Community Liberalization	Commercial policy	Community financing	Commission's proposal *
Cereals	August 1962	July 1967	July 1967	July 1967	August 1962	
Rice	September 1964	September 1967	September 1967	September 1967	September 1964	
Pigmeat	August 1962	July 1967	July 1967	July 1967	August 1962	
Eggs, poultry	August 1962	July 1967	July 1967	July 1967	August 1962	
Oilseeds	July 1967	July 1967	July 1967	July 1967	July 1967	
Olive oil	November 1966 ,	November 1966	November 1966	November 1966	November 1966 (Italy : 1965)	
Milk	November 1964	+	+	+	November 1964	
Beef and veal	November 1964	+	+	+	November 1964	
Fruit and vegetables						
- fresh	August 1962	January 1962	January 1967 and July 1968		January 1967	Marketing policy December 1966
- processed products						March 1968
Sugar	July 1967	July 1968	July 1968	July 1968	July 1967 (Belgium: 1965)	
Flowers, bulbs, etc.	July 1968					Marketing policy February 1967
Mine	August 1962		July 1968			Table wines June 1967
Tobacco						July 1967
Fisheries products					(Italy: 1967)	June 1968

+ Planned for April 1968, postponed until

° This does not always mean a guaranteed price.

* During the second half of 1968, the Commission will submit common market organization proposals for hops, linen and hemp, potatoes, alcohol, sheep, bananas and chicory roots.

III. Full implementation of arrangements ensuring
freedom of movement for workers

Because of the faster timetable agreed for the creation of a customs union and so that the essential features of the Community should all be completed by the same date, the Commission proposed as early as April 1967 that arrangements ensuring freedom of movement for workers should be fully implemented from 1 July 1968.

For reasons connected with constitutional time - requirements in various member countries, the meeting of the Council of Ministers on social matters to discuss the Commission's proposals, scheduled to take place before the end of June, had to be postponed until July.

The 1 July deadline cannot therefore - at any rate, formally - be complied with. However, this does not rule out a decision being taken in July.

If this should happen, the free movement of workers - the beginnings of European citizenship for Community workers - would be achieved almost a year and a half ahead of the Treaty timetable.

The Commission's proposal to the Council should complete the arrangements at present in force by abolishing the last surviving restrictions or discrimination measures.

The key provisions and the most important advances on the rules and regulations now in force concern first the final abolition of "national priority", i.e. the privileged position of nationals in relation to citizens of other Member States in access to employment. The arrangements in force have already abolished this priority in principle, but a safeguard clause enables each Member State to re-establish it provisionally in regions or trades which are declared to have a manpower surplus.

The new arrangements would no longer allow of this, although they do provide for regulatory measures in the event of grave threats to standards of living and employment.

Since the work permit would also be abolished, access to employment would henceforth be open to nationals of other Member States on the same terms as a national of the State concerned.

Parity of treatment will also extend to other rights enjoyed by workers. For example, the requirement that a worker must have been employed for three years in the same firm before being entitled to stand for election to works committees would be abolished.

The arrangements in force have already solved the legal aspects of the problem of "Community priority", i.e. the privileged position of Community workers in relation to nationals of non-member countries, by recognizing that the workers of a Member State are entitled in another Member State to the same treatment, and therefore the same priority, as its own nationals.

The Commission's proposals embody this solution by providing for an arrangement under which every worker wishing work abroad in the Community would be certain that this job application would be submitted to employers with the same status as those of "national" applicants before vacancies were notified outside the Community.

The Commission's proposals are for the establishment of free movement arrangements in their final form. A first stage on the road to freeing intra-Community transfers was accomplished with Regulation No.15, adopted by the Council on 16 August 1961 and applied before 1 September 1961 and 30 April 1964. The second stage - the present one - began on 1 May 1964 with Regulation No. 38/64, adopted by the Council on 25 March 1964.

NUMBER OF PERSONS WHO HAVE BENEFITED FROM THE COMMUNITY
REGULATIONS ON THE FREE MOVEMENT OF WORKERS (1961-1967)

(First work permits issued in the Community to workers from other Member States)

Year	to all migrant EEC workers	of which to Italian workers
1961	292.494	233.249
1962	281.549	221.173
1963	231.701	177.572
1964	240.390	180.137
1965	317.927	254.185
1966	260.619	216.357
1967	129.138	91.647
Annual average 1961-1967	250.400	196.300

COMMISSION
of the
EUROPEAN COMMUNITIES

Brussels, juillet 1968

P - 41 (addendum)

Spokesman's Group

On page 8 : Delete "The Council has not yet taken a decision on this proposal" and replace by the following text :

If no decision is taken before 1 July next, existing customs duties will remain unchanged in intra-Community trade (the residual duties are 25% of those in force in 1958). With regard to duties vis-à-vis non-member countries for which concessions were made in the Kennedy Round (in respect of the "remaining" Annex II products and processed fruit and vegetables) the procedures for implementing the concessions can be summarized as follows :

Germany and Benelux National duties will be aligned on the rates provided for in the Kennedy Round Protocol when they are higher than the rate of the concessions; other national duties will remain unchanged.

Italy National duties will be aligned on the rates provided for in this Protocol.

France The existing 60% approximation towards the CCT will be corrected to allow, inter alia, for the two-fifths reduction in duties agreed on during the negotiations.

on page 9 : The footnote on page 9 should be completed as follows :
"Planned for April 1968, postponed until July 29, 1968".

TABLE II

Sectorial importance of agricultural sectors

S e c t o r s	in %		in value and in millions of u/a					
	Agricultural production (excl. fisheries)	1965	Intra-Community trade		Community imports		Community exports	
			1958	1967	1958	1967	1958	1967
Cereals	10.7		87,1	409,9	731,5	1185,9	179,0	447,6
Rice	0.3		5,0	15,2	34,0	44,0	29,9	26,8
Sugar	2.2 x)		1,9	26,9	105,6	85,0	102,0	40,9
Fresh fruit	5.9		126,5	291,1	294,9	423,3	77,6	135,6
Fresh vegetables	7.6		87,1	254,1	66,6	123,1	57,7	94,7
Milk	19.1		73,1	357,0	75,2	134,2	192,6	379,1
Beef and veal	14.6		32,1	273,6	198,5	509,3	23,0	25,1
Pigmeat	13.0		40,0	232,1	100,5	224,0	156,5	183,0
Eggs	5.1		103,4	62,5	105,6	23,9	4,7	6,1
Poultry	3.4		31,1	115,5	31,3	40,6	9,8	17,2
Oils and fats	1.6		49,5	132,4	839,6	1592,6	105,8	151,4
Floriculture	2.6		46,3	153,9	5,1	20,5	62,6	106,1
Wine	5.9		50,6	114,7	415,9	129,6	91,9	188,8
Tobacco	0.4		8,9	36,4	207,3	342,9	12,5	8,2
Fisheries products	-		36,5	103,3	123,2	302,6	34,1	48,8
Potatoes	3.0		27,1	62,5	22,3	27,1	58,8	37,1

x) Sugarbeet production only

COMMISSION
DES
COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Groupe du Porte-Parole

Bruxelles,
P - 41

juin 1968

Corrected

NOTE D'INFORMATION

Ce dossier "1er juillet 1968" ne pouvait être exhaustif, en raison d'un certain nombre de discussions encore en cours, mais il s'efforce de donner aux journalistes désireux de faire le point une vue globale de la réalisation de l'union douanière pour les produits industriels et agricoles. Afin d'en illustrer mieux la portée, quelques tableaux y ont été joints et des indications sur la libre circulation des travailleurs complètent cette "note d'information" qui, en raison des circonstances, vous parviendra un peu plus tardivement que prévu.

I. La réalisation de l'union douanière
(Produits industriels)

Au 1er juillet 1968 l'union douanière entre les six pays du Marché commun sera achevée avec une avance d'un an et demi sur le calendrier établi par le Traité.

L'achèvement de l'union douanière se traduit au 1er juillet :

1. par l'abolition intégrale des droits de douane entre les Six moyennant suppression des droits résiduels qui ne sont plus, à l'heure actuelle, que de 15% de ceux en vigueur en 1958;
2. par la mise en application du tarif douanier commun ("tarif extérieur") moyennant le dernier rapprochement des tarifs nationaux vers le tarif douanier commun et l'application à ce dernier du 40% des abattements tarifaires convenus lors de la négociation Kennedy.

1. LA LIBERATION DES ECHANGES INTRACOMMUNAUTAIRES

Le calendrier du désarmement tarifaire intracommunautaire

L'abolition des droits de douane à l'intérieur de la Communauté s'est réalisée d'une façon progressive et - à partir du 1er janvier 1961 - avec une avance constante sur l'échéancier prévu par le Traité. Les contingentements à l'importation pour les produits industriels ont été supprimés entre les Six dès 1961.

I. Rythme des réductions tarifaires intracommunautaires

Date d'application	Rythme prévu par le Traité	Réductions effectivement réalisées
1.1.1959	10	10
1.7.1960	20	20
1.1.1961	20	30
1.1.1962	30	40
1.7.1962	30	50
1.7.1963	40	60
1.1.1965	50	70
1.1.1966	60	80
1.7.1967	(1)	85
1.7.1968	(1)	100
1.1.1970	100	-

(1) Le Traité de Rome prévoyait que les réductions tarifaires à réaliser au cours de la période 1966/69 soient établies par le Conseil sur proposition de la Commission.

Importance de l'effort de libéralisation intracommunautaire

L'importance de l'effort de libéralisation accompli par les Etats membres peut être mesuré en comparant la situation qui va se créer au 1er juillet - à savoir l'absence de droits dans le commerce intracommunautaire - avec la situation en vigueur en 1958, telle qu'elle résulte des deux tableaux ci-après :

II. Niveau moyen des droits de douane dans la CEE en 1958

	<u>Benelux</u>	<u>France</u>	<u>Allemagne</u>	<u>Italie</u>
Produits alimentaires, boissons et tabac	10%	20-25%	15%	20% (1)
Matières premières (2)	6%	5-7%	3-4%	0
Demi-produits	5-7%	15%	8-10%	15%
Produits finis	10-15%	20%	15%	20-25% (3)

(1) Blé : 30%

(2) Taux moyen pour les matières premières ne faisant pas l'objet d'une exonération de droits (cette exonération portait sur 75% des importations de cette catégorie dans le Benelux, sur 45% en Allemagne, sur 60% en France et en Italie, seuls quelques produits, comme le soufre faisaient l'objet d'un droit de douane).

(3) Exemption pour les équipements destinés au Mezzogiorno.

III. Niveau des droits de douane en 1958 pour quelques biens de consommation durables

	<u>Benelux</u>	<u>France</u>	<u>Allemagne</u>	<u>Italie</u>
Voitures automobiles	24	30	17-21	35-45
Appareils de télévision	20	24	15	25
Appareils photographiques	15	25	6	25
Meubles et leurs parties	18	15-30	12-15	16-25
Machines à écrire	8	22-25	8-12	20
Tissus de laine	18	15	13	18
Appareils de radio	20	24	15	25
Machines à laver	6	18	10	31
Réfrigérateurs ménagers	12	15	5	20
Cuisinières	18	20	7,5	16

Développement des échanges intracommunautaires

La réalisation de la libre circulation à l'intérieur du Marché commun a fortement contribué au développement des échanges intracommunautaires, qui enregistraient en 1967 par rapport à 1958 un taux d'accroissement de 254%. Comme il fallait s'y attendre c'est pour les pays qui ont connu la protection tarifaire la plus élevée - la France et l'Italie - que les importations se sont accrues le plus.

.../...

IV. Le développement des échanges entre les Etats membres
(1958/1967)

	<u>Exportations</u>	<u>Importations</u>
Allemagne	+ 233%	+ 262%
France	+ 324%	+ 338%
Italie	+ 456%	+ 396%
Pays-Bas	+ 199%	+ 200%
U.E.B.L.	+ 222%	+ 172%
C.E.E.		+ 254%

Ce qu'il reste à faire

L'abolition intégrale des droits de douane ne signifie pas la suppression complète des perceptions et des contrôles aux frontières. Il faut en particulier rappeler que des taxes fiscales (taxes sur le chiffre d'affaires, droits d'accises, etc.) continueront d'être perçus au-delà du 1er juillet. En plus, les postes-frontières devront continuer à veiller à l'application des diverses réglementations concernant la santé publique, la sécurité, les normes techniques, etc., auxquelles sont soumises les marchandises importées. La suppression de ces barrières est une tâche de longue haleine que la Communauté va poursuivre dans le courant des prochaines années.

2. LA MISE EN PLACE DU TARIF DOUANIER COMMUN (TDC)

Niveau du TDC

Le tarif douanier commun ("tarif extérieur") a été établi en règle générale sur la base de la moyenne arithmétique des droits de chacun des Six en vigueur au 1er janvier 1957. Dans l'ensemble les droits du TDC qui seront mis en application le 1/7/1968 sont plus bas que ceux des tarifs nationaux français et italien; ils sont par contre assez comparables à ceux du tarif allemand et un peu plus élevés de ceux du Benelux. Par rapport aux autres grands pays industriels le TDC doit être considéré comme un tarif faiblement protecteur : son taux moyen - compte tenu du Kennedy Round - est de 11,7%, alors que la donnée correspondante est de 17,8% pour les Etats-Unis et de 18,4% pour la Grande-Bretagne.

Calendrier de la mise en application du TDC

L'alignement des tarifs nationaux sur le TDC de base sera réalisé au 1er juillet par un troisième et dernier rapprochement. L'écart entre le TDC et les tarifs nationaux avait déjà fait l'objet d'une première réduction de 30% au 1er janvier 1961 et d'une deuxième réduction de même ampleur au 1er juillet 1963.

.../...

V. Calendrier de la mise en application du tarif douanier commun

		<u>Calendrier prévu par le Traité de Rome</u>	<u>Calendrier effectif</u>
1er rapprochement	30% (1)	1.1.1962	1.1.1961
2ème rapprochement	30%	1.1.1966	1.7.1963
3ème rapprochement	40%	1.1.1970	1.7.1968

(1) Les droits du tarif douanier commun ont été appliqués immédiatement lorsque les droits nationaux au 1.1.1957 ne s'en écartaient pas de plus de 15%.

Le tarif douanier appliqué vers l'extérieur au 1er juillet 1968

Comme au même moment de la mise en place du TDC la Communauté effectuera les premières réductions décidées dans le cadre du Kennedy Round, le tarif que la Communauté appliquera vis-à-vis de l'extérieur à partir du 1er juillet sera le TDC diminué de 40% des réductions convenues lors de la négociation de Genève.

Le tableau VI donne pour les mêmes produits repris dans le tableau III de la page 2 (niveau des droits de douane en 1958 dans les pays membres) les droits appliqués actuellement par les Etats membres vis-à-vis de l'extérieur, le tarif qui sera appliqué à partir du 1er juillet 1968, ainsi que le tarif qui sera appliqué en 1972, c'est-à-dire au moment où seront intégralement mises en oeuvre les réductions du Kennedy Round.

Le tableau VII reprend les mêmes données ventilées par secteur.

VI. Tarif douanier résultant du Kennedy Round

P r o d u i t s	Tarifs extérieurs nationaux à la veille du 1er juillet 1968				TDC au 1.7.68	TDC au 1.1.72
	Allemagne	Benelux	Franco	Italie		
Voitures automobiles	20/22	22	25,2	27,2/31,2	17,6	11
Appareils de télévision	19,2	22	22	22/24,5	18,8	14
Appareils photographiques	13,2/14	13,2/16,8	18,6	18/18,6	16	13
Meubles en bois	13,5/14,4	17	14,4/16,6	14,8/15,8	13,6	8,5
Machines à écrire	11/12,8	11	16,4/17,6	15,6	10,4	6,5
Filsus de laine	12,6/17,6	13,4/15,8	13/18	13/18	13	13
Appareils de radio	19,2	22	22	22/24,5	18,8	14
Machines à laver	13	8,4/11,4	16	21,4	12	7,5
Réfrigérateurs ménagers	7,2	10,8	12	12,4/14	8	5
Mécanismes électriques	11,4	15	16,2	19,8	11,2	7

.../...

VII. Moyennes arithmétiques sectorielles des tarifs nationaux
actuels du TDC au 1.7.68 et au 1.1.72

Secteurs	Tarifs extérieurs nationaux à la voille du 1er juillet 1968				TDC au 1.7.68	TDC au 1.1.72
	Allemagne	Benelux	France	Italie		
Chimie	11,5	10,3	14	14,5	11,1	7,1
Textiles	13,6	14,7	16,8	15,2	13,3	10,5
Minéraux & métaux	8,8	8,8	11,8	10,2	8,4	6,5
Mécanique	10,5	11,8	14,3	13,9	10,7	7,6
Divers	11,4	12,7	14,9	13,2	11,3	7,5
Total industrie	11,0	11,2	14,4	13,8	10,7	7,5

Développement du commerce extra-communautaire

La réalisation progressive de l'union douanière n'a nullement empêché un développement rapide du commerce extra-communautaire. Celui-ci a pratiquement doublé en valeur entre 1958 et 1967, en enregistrant des progrès particulièrement sensibles pour ce qui concerne les relations commerciales avec les pays de l'Europe Orientale et avec les pays en voie de développement, notamment les EAMA.

VIII. Evolution du commerce extra-communautaire
(en millions de dollars)

<u>Partenaires commerciaux</u>	<u>Importations</u>		<u>Exportations</u>	
	1958	1967	1958	1967
Commerce extra-CEE	16.156	30.767	15.911	31.627
dont				
Etats associés d'outre-mer	1.546	2.275	1.860	1.789
AELE	3.608	7.093	4.970	10.425
Etats-Unis	2.808	5.858	1.664	4.423
Etats non associés d'Afrique	1.048	2.448	941	1.598
Amérique latine	1.647	2.743	1.604	2.052
Asie Occidentale	1.803	2.911	693	1.259
Extrême Orient	779	1.142	1.027	1.558
Europe Orientale	678	2.008	626	2.102

Harmonisation des législations douanières

L'application du TDC rend nécessaire une harmonisation des législations douanières des Six. Il s'agit d'assurer que toute marchandise entrant dans la Communauté recevra un traitement douanier global identique quel que soit le point du territoire douanier où s'effectue cette rentrée. S'il n'en était pas ainsi, les produits des pays tiers pénétreraient par le pays où le traitement douanier est le plus favorable, pour se répandre ensuite dans toute la Communauté. A cette fin, la Commission a récemment présenté au Conseil une série de propositions qui devraient être arrêtées avant le 1er juillet.

II. LA LIBRE CIRCULATION DES PRODUITS AGRICOLES

La réalisation de la libre circulation des marchandises est un processus continu et progressif. Pour les produits agricoles l'application du TDC n'a en général pas la même signification décisive que pour les produits industriels, parce que la libéralisation des échanges est fonction de la mise en vigueur graduelle de l'organisation commune de marché. Les premières mesures à ce sujet se sont souvent limitées à une harmonisation des dispositions concernant les moyens d'action tels que prélèvements et prix minima à l'importation, normalisation, restitution à l'exportation et interventions sur le marché intérieur. Dans une deuxième phase les prix sont unifiés, la libéralisation intracommunautaire et le financement commun sont achevés. Ce processus s'est réalisé selon un rythme variant d'un secteur à l'autre (voir tableau I).

Le calendrier de la mise en place du TDC pour les produits industriels et agricoles n'a pas été identique et pour les derniers le rythme a même varié selon les secteurs. En général il n'y a pas eu d'accélération de l'alignement des tarifs nationaux sur le TDC et le calendrier prévu au Traité a été suivi. Ainsi le premier rapprochement de 30% a eu lieu au 1er janvier 1961 et le deuxième rapprochement également de 30% au 1er janvier 1965. Pour les céréales, le riz, le porc, oeufs et volaille, les produits laitiers, l'huile d'olive et le sucre les droits de douane ont été substitués par un régime de prélèvements. Pour quelques fruits et légumes importants le TDC a été déjà appliqué au 1er janvier 1967, pour les autres produits de ce secteur l'alignement est prévu au 1er juillet 1968. Pour les huiles végétales le TDC a été appliqué au 1er juillet 1967, tandis que pour la viande bovine l'alignement est prévu au moment de l'entrée en vigueur du prix unique. En plus pour plusieurs produits agricoles les accords d'association ont prévu l'entrée accélérée du TDC. Ainsi le tarif a été appliqué à partir du 1er juin 1964 pour le café et le cacao, et quelques épices tropicales, et à partir du 1er janvier 1968 pour le tabac brut.

.../...

Ainsi 47,6% de la production agricole et 49,1% des échanges intracommunautaires ont été libéralisés avant le 1 juillet 1968. Après l'entrée en vigueur des prix communs pour le sucre, les produits laitiers et la viande bovine ces pourcentages seront respectivement 86,1 % et 75,2% (voir tableau II).

Deux événements importants pour la libre circulation des produits agricoles marqueront en effet le 1er juillet 1968 :

- l'établissement d'une organisation commune des marchés dans le secteur des plantes vivantes et des produits de la floriculture.
Le régime prévu inclut une normalisation de certains produits, la libération des échanges intracommunautaires, l'application du TDC, un prix minimum à l'exportation pour les bulbes. La coordination de la politique commerciale est prévue pour le 1er janvier 1969;
- l'application de régime du prix unique dans le secteur sucre.
Depuis une année certaines mesures d'organisation commune des marchés étaient déjà appliquées; le marché du sucre entre maintenant dans la deuxième phase avec des dispositions transitoires en vigueur durant les 7 années suivantes. Pendant cette période la libre circulation des produits est assurée ainsi que le financement communautaire mais la garantie de prix et d'écoulement reste limitée selon un double système de quota par Etat membre et par entreprise et d'une éventuelle perception d'une cotisation à la production pour les quantités produites hors quota. Le prix indicatif pour le sucre blanc est fixé à 22.35 U.C./100kg et le prix d'intervention à 21.23, le prix minimum pour les betteraves "grasses" à 17 UC/T. et à 10 UC/T. pour les betteraves "demi-maigres".

Le fait que la réalisation de la libre circulation des marchandises est un processus progressif est confirmé par le fait que même après le 1er juillet 1968 les marchés agricoles ne présenteront pas encore toutes les caractéristiques d'un marché intérieur :

- pendant un an au maximum, les certificats d'importation et d'exportation ne seront valables que dans le pays membre où ils auront été délivrés. Ces certificats pourront d'autre part être demandés par toute personne intéressée quel que soit le lieu de son établissement dans la Communauté;

- en ce qui concerne le beurre et la poudre de lait écrémé, les correctifs appliqués jusqu'au 1er avril 1969 au prix d'intervention pour la Belgique, la France, le Luxembourg et l'Allemagne sont compensés lors des échanges intracommunautaires et dans le commerce avec les pays tiers.
- enfin, comme pour le secteur industriel, l'harmonisation fiscale, et des législations douanières et sanitaires (notamment vétérinaires et alimentaires) reste encore à faire.

Pour le solde des produits de l'annexe II du Traité, donc pour les produits agricoles pour lesquels ne devaient pas être faites des propositions d'organisation commune (voir tableau I) la Commission a proposé en mars dernier la libre circulation des marchandises, comportant dans les échanges intracommunautaires, l'abolition des restrictions quantitatives des droits de douane ou mesures d'effet équivalent, du recours aux prix minima, ainsi que l'application du TDC à partir du 1er juillet 1968. En outre l'interdiction à cette date de toute restriction quantitative ou de la perception de toute taxe d'effet équivalent à un droit de douane pour les produits en provenance des pays tiers.

~~Le Conseil n'a pas encore statué sur cette proposition.~~

Consent A

!	!
!voir complément de dernière heure !	!
!	!

Reste à souligner que les concessions faites lors du Kennedy Round dans le secteur agricole et dont l'entrée en vigueur est prévue au 1er juillet 1968 ne sont pas limitées aux produits du "solde". Ainsi une réduction de 2/5 sera par exemple appliquée au tarif pour le tabac brut tandis que dans d'autres secteurs des concessions de diverse nature entreront en vigueur.

Insert A

" LE CONSEIL A STATUE DANS CE SENS, TOUTEFOIS IL A EXCLU
 " QUELQUES PRODUITS DE CE REGLEMENT (NOTAMMENT LE MIEL,
 " LES FRUITS A ENSEMENCER, L' ANANAS, LA CAFE ET LES
 " DECHETS (PULPES ETC..) DE SUCRERIE.

" POUR LES PRODUITS POUR LESQUELS UNE ORGANISATION COMMUNE DE
 " MARCHE EST EN DISCUSSION OU SERA PROPOSEE ET POUR LES 5 PRODUITS
 " CITES CI-DESSUS, IL N' Y AURA DAS DE CHANGEMENT AU 1ER JUILLET
 " 1968 SAUF MENTION CONTRAIRE DANS CETTE NOTE. DONC, EN REGLE
 " GENERALE, LES DROITS DE DOUANE PRESENTS RESTENT INCHANGES
 " POUR LES ECHANGES INTRACOMMUNAUTAIRES (LES DROITS RESIDUELS
 " SONT DE 25 0/0 DE CEUX EN VIGUEUR EN 1958). POUR LES PRODUITS
 " TRANSFORMES A BASE DE FRUITS ET LEGUMES, UNE LIBERATION DES
 " ECHANGES INTRACOMMUNAUTAIRES A LIEU AU 1ER JUILLET 1968.

" EN CE QUI CONCERNE LES DROITS VIS-A-VIS DES PAYS TIERS POUR
 " LESQUELS DES CONCESSIONS ONT ETE FAITES AU KENNEDY ROUND
 " (POUR LES PRODUITS " SOLDE " ET LES FRUITS ET LEGUMES
 " TRANSFORMES) LES MODALITES D' APPLICATION PEUVENT SE RESUMER
 " COMME SUIIT :

" ALLEMAGNE ALIGNEMENT DES DROITS NATIONAUX VERS LES TAUX
 " ET PREVUS PAR LE PROTOCOLE DU KENNEDY ROUND LORSQUE
 " BENELUX LES DROITS NATIONAUX SONT PLUS ELEVES QUE LE TAUX
 " DES CONCESSIONS ET STATU QUO POUR LES AUTRES
 " DROITS NATIONAUX.

" ITALIE ALIGNEMENT DES DROITS NATIONAUX VERS LES TAUX
 " PREVUS PAR CE PROTOCOLE.

" FRANCE CORRECTION DU RAPPROCHEMENT, DEJA EN VIGUEUR, DE 60 0/0
 " VERS LE TDC - NOTAMMENT POUR TENIR COMPTE DE LA DIMINU-
 " TION DES DROITS DE 2/5E DECIDEE LORS DE CES NEGOCIATIONS!

Global Communications

Global Communications

T A B L E A U 1

Secteurs	Premières mesures	Prix uniques °)	Libéralisation intracommunautaire	Politique commerciale	Financement communautaire	Proposition de la Commission x)
Céréales	août 1962	juillet 1967	juillet 1967	juillet 1967	août 1962	
Riz	sept. 1964	sept. 1967	sept. 1967	sept. 1967	sept. 1964	
Porc	août 1962	juillet 1967	juillet 1967	juillet 1967	août 1962	
Oeufs, volaille	août 1962	juillet 1967	juillet 1967	juillet 1967	août 1962	
graines oléa- gineuses	juillet 1967	juillet 1967	juillet 1967	juillet 1967	juillet 1967	
Huile d'olive	nov. 1966	nov. 1966	nov. 1966	nov. 1966	nov. 1966 (Italie: 1965)	
Lait	nov. 1964	+	+	+	nov. 1964	
Boeuf	nov. 1964	+	+	+	nov. 1964	
Fruits et légumes - frais	août 1962	janvier 1967	janvier 1967 et juillet 1968		janvier 1967	politique commer- ciale décembre 66
- produits trans- formés						mars 1968
Sucre	juillet 1967	juillet 1968	juillet 1968	juillet 1968	juillet 1967 (Belgique: 1965)	
Floriculture	juillet 1968		juillet 1968			politique commer- cial février 1967
Vin	août 1962					vins de table juin/1967
Tabac						juillet 1967
Produits de la pêche						juin 1968

prévu pour avril 1968, remis jusqu'au 29 juillet 1968 °) il ne s'agit pas toujours d'un prix garanti

Commission soumettra pendant le deuxième semestre 1968 des propositions d'organisation de marché pour le houblon, lin et chanvre, pommes de terre, alcool, ovins, bananes et racines de chicorées.

III. LA LIBRE CIRCULATION DES TRAVAILLEURS

Pour tenir compte de l'accélération intervenue dans la mise en place de l'union douanière et garantir la réalisation simultanée des fondements essentiels de la Communauté, la Commission a proposé dès avril 1967, que la libre circulation des travailleurs soit intégralement réalisée à partir du 1er juillet 1968.

Pour des raisons tenant aux échéances constitutionnelles qui intéressent actuellement différents pays membres, la réunion du Conseil de Ministres consacrée aux affaires sociales qui devait se tenir avant la fin du mois de juin, pour délibérer sur les propositions de la Commission, a dû être remise au mois de juillet.

L'échéance du 1er juillet ne pourra donc être respectée au moins formellement, ce qui n'exclut pas qu'une décision positive puisse intervenir dès le mois de juillet.

Dans ce cas, la libre circulation des travailleurs - embryon d'une citoyenneté européenne du travailleur communautaire - serait réalisée avec presque un an et demi d'avance sur le calendrier prévu par le Traité.

Les propositions que la Commission a présentées au Conseil devraient parachever le dispositif actuellement en vigueur en supprimant les dernières restrictions ou discriminations qui encore subsistent.

Les dispositions essentielles et les progrès les plus importants par rapport à la réglementation en vigueur, concernent tout d'abord la suppression définitive de la "priorité nationale" - c'est-à-dire de la position privilégiée des nationaux par rapport aux ressortissants des autres Etats membres - dans l'accès à l'emploi. Les dispositions en vigueur ont déjà aboli, en principe, cette priorité, mais une clause de sauvegarde permet à chaque Etat membre de la rétablir à titre provisoire dans les régions ou professions déclarées excédentaires en main-d'oeuvre.

Les nouvelles dispositions ne donneraient plus cette possibilité tout en prévoyant des mesures devant permettre une intervention régulatrice en cas de risques graves pour le niveau de vie et d'emploi.

Comme, par ailleurs, le permis de travail serait supprimé, l'accès à l'emploi serait désormais ouvert aux ressortissants des autres Etats membres dans les mêmes conditions qu'aux nationaux.

Cette égalité de traitement avec les travailleurs nationaux s'étend également à d'autres domaines liés à l'exercice d'un emploi. C'est ainsi, par exemple, que la clause d'avoir travaillé pendant 3 ans dans la même entreprise avant de bénéficier du droit d'éligibilité dans les organes de représentation du personnel devrait être supprimée.

Les dispositions en vigueur ont déjà résolu sur le plan juridique le problème de la "priorité communautaire" - à savoir la position privilégiée des travailleurs communautaires par rapport aux travailleurs ressortissants de pays tiers - reconnaissant aux travailleurs d'un Etat membre dans un autre Etat membre le même traitement et donc la même priorité dont bénéficient les nationaux de ce dernier Etat.

Les propositions de la Commission reprennent cette solution en prévoyant un dispositif dont le but est de faire en sorte que tout travailleur désireux d'occuper un emploi dans un Etat membre autre que le sien soit assuré que sa candidature sera présentée aux employeurs au même titre que celle des demandeurs d'emploi nationaux avant que leur offre d'emploi ne soit adressée à des pays tiers.

Les propositions de la Commission visent la réalisation de la libre circulation dans sa phase finale et définitive. Une première étape dans la voie de la libération des mouvements intra-communautaires avait été franchie par le règlement n. 15, adopté par le Conseil le 16 août 1961 et qui fût appliqué du 1er septembre 1961 au 30 avril 1964. La deuxième étape, qui est actuellement en cours, a commencé le 1er mai 1964 avec le règlement n. 38/64, adopté par le Conseil le 25 mars 1964.

BENEFICIAIRES DE LA REGLEMENTATION COMMUNAUTAIRE SUR LA LIBRE CIRCULATION DES TRAVAILLEURS DEPUIS SON ENTREE EN VIGUEUR (1961-1967)

(Premiers permis de travail délivrés aux travailleurs des Etats membres à l'intérieur de la Communauté)

A n n é e	C. E. E.	dont Italie
1961	292.494	233.249
1962	281.549	221.173
1963	231.701	177.572
1964	240.390	180.137
1965	317.927	254.185
1966	260.619	216.357
1967	129.138	91.647
Moyenne annuelle 1961-1967	250.400	196.300