

PE DU PORTE-PAROLE
RECHERGRUPPE
PPO DEL PORTAVOCE
BEAU VAN DE WOORDVOERDER
OKESMAN'S GROUP

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Brussels, August 1973

IMPLEMENTATION OF THE GUIDELINES AND PRIORITY ACTIONS FOR A COMMUNITY
ENERGY POLICY

The Commission has recently forwarded to the Council of Ministers, together with a memorandum on the first steps in the implementation of the "Guidelines and priority actions for a Community energy policy", six proposals for Council Regulations or Decisions:

- a proposal for a Regulation on the notification to the Commission of imports of hydrocarbons and oil products
- a proposal for a Regulation on the notification to the Commission of hydrocarbon exports to non-member countries
- a proposal for a Regulation establishing a joint consultation procedure for the Community's hydrocarbon supplies
- a draft Decision applying to crude oil and oil products the common arrangements for exports laid down by Regulation (EEC) No 2603/69
- a proposal on the surveillance of imports of hydrocarbons from non-member countries
- a proposal on the surveillance of exports of hydrocarbons to non-member countries.

The trend in the world energy situation, more particularly the tensions which may be discerned in the hydrocarbon market, heightens the urgency for Community-scale action to ensure that the Community obtains its energy supplies without interruption and under satisfactory conditions. In accordance with the commitments it undertook at the session of the Council of Ministers for Energy of 22 May 1973 (see IRT No 191), the Commission is forwarding to the Council of Ministers a memorandum on the first steps in the implementation of the "Guidelines and priority actions for a Community energy policy" and in so doing stresses the urgency of these measures.

The Commission considers that in the first instance Community action should be embarked on immediately at three levels which, for reasons of policy, logic and efficiency, should be tackled simultaneously: relations with energy-importing countries, relations with energy-exporting countries and the organization of the Community oil market.

I. Relations with energy-importing countries

On the occasions of its periodic contacts with the governments of the

...../..

The initial guidelines were published in SEC (73) 1481 final, Bulletin of the European Communities, Supplement 6/73

United States and Japan, the Commission will also have exchanges of information on the trend in the world energy situation. In addition, cooperation with energy-importing countries should be developed immediately with a view to:

- preventing fruitless and costly outbidding on the world markets

To this end, the countries concerned should define what they mean by "outbidding" and specify the types of practice or behaviour likely to be detrimental to the stability of the market, and also consider what instruments might if necessary be employed to prevent or restrict outbidding:

- defining the objectives of and procedures for cooperation in the event of an oil supply crisis between European and non-European countries

This involves in particular contributing to the OECD's work in this field, with which the Commission is associated;

- inaugurating cooperation on scientific and technical research

in the energy sector. To this end, the Commission will make proposals to the Council of Ministers on the basis of (a) a list it has begun to compile on R&D activities in the energy sector which are currently in progress in the Community and (b) the "Outline energy research programme" which it is preparing.

. Relations with energy-exporting countries

The development of relations of trust with energy-exporting countries should form part of a scheme of cooperation centred on the satisfaction of mutual interests. Steps should therefore be taken:

- to review and determine the various possibilities for cooperation

with energy-exporting countries which are open to the Community or national authorities and economic transactors. To this end, the Commission proposes the creation of a procedure of mutual information and consultation between the Member States and the Commission on the energy aspects of the steps taken by the Member States with the energy-exporting countries.

- to establish contacts with energy-exporting countries,

in order to lay down, if appropriate, procedures for reciprocal information. The Commission intends to open exploratory talks with those exporting countries which have already shown interest in this matter. These talks should be extended gradually to the other energy-exporting countries in order to investigate the possibility of economic and commercial cooperation agreements.

III. Organization of the Community oil market

As the Commission has already stressed in its memorandum on "Necessary progress in Community energy policy" of 4 October 1972, a common supply policy is essential to ensure the dependability of the Community's oil supplies; its prerequisites are:

- adequate information on all hydrocarbon movements

to and from the Community, which should be obtained by notification to the

...../...

Commission of imports of oil products of the various kinds and of exports of hydrocarbons to non-member countries. Such notification would supplement the information obtained under the Regulation on the notification of crude oil and natural gas imports. The Commission is also considering taking practical steps to implement its proposals to establish price indicators on the entry of crude oil into the Community;

- more joint consultation at Community level

among the Member States, with the oil companies possibly attending special hearings. This consultation should take place in a Hydrocarbon Supply Committee meeting which would be under the Commission's chairmanship and consist of representatives of the Member States;

- the establishment of common arrangements for hydrocarbon imports and exports

The Commission considers that the instruments of the common commercial policy, as defined pursuant to Article 113 of the EEC Treaty, by EEC Regulations 1025 and 2603 in respect of imports from and exports to non-member countries enable the specific nature and the requirements of the energy policy to be taken into account. It considers that the present supply conditions warrant the subjection of hydrocarbon imports and exports to the surveillance procedures laid down by those Regulations as soon as the common arrangements come into force (the system of "every licence granted").

Moreover, so that the common arrangements for imports and exports can be applied with all the required clarity, the Commission is shortly to present to the Council of Ministers a draft regulation on common definition of the concept of origin of crude oil and oil products.

GRUPE DU PORTE-PAROLE
FORSCHERGRUPPE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER
SPOKESMAN'S GROUP

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Bruxelles, août 1973

Mise en oeuvre des orientations et actions prioritaires pour une poli-
tique énergétique communautaire

La Commission vient de transmettre au Conseil des ministres, en même temps qu'une communication sur la première mise en oeuvre des "Orientations et actions prioritaires pour une politique commune de l'énergie", six propositions de règlement ou de décision du Conseil:

- une proposition de règlement concernant la communication à la Commission des importations d'hydrocarbures de produits pétroliers
- une proposition de règlement concernant la communication à la Commission des exportations d'hydrocarbures vers les pays tiers
- une proposition de règlement portant établissement d'une procédure commune de consultation sur l'approvisionnement de la Communauté en hydrocarbures
- un projet de décision visant l'inclusion du pétrole brut et des produits pétroliers dans le régime commun applicable aux exportations établi par le règlement (CEE) n° 2603/69
- une proposition concernant la mise sous surveillance des importations d'hydrocarbures en provenance des pays tiers
- une proposition concernant la mise sous surveillance des exportations d'hydrocarbures à destination des pays tiers.

L'évolution de la conjoncture énergétique mondiale, et tout particulièrement les tensions qui se dessinent sur le marché des hydrocarbures, renforcent l'urgence d'une action communautaire visant à assurer durablement et dans des conditions satisfaisantes l'approvisionnement de la Communauté en énergie. C'est en soulignant cette urgence que, conformément aux engagements qu'elle avait pris lors de la session du Conseil des ministres "Energie" du 22 mai 1973 (voir IRT n° 191), la Commission européenne présente au Conseil des ministres une communication sur une première mise en oeuvre des "Orientations et actions prioritaires pour une politique énergétique communautaire".

La Commission européenne estime que, dans une première étape, une action de la Communauté doit être engagée immédiatement et simultanément sur trois plans, qui, pour des raisons de politique, de logique et d'efficacité, doivent être abordés conjointement: les relations avec les pays importateurs d'énergie, les relations avec les pays exportateurs d'énergie, et l'organisation du marché pétrolier communautaire.

./.

I. Les relations avec les pays importateurs d'énergie

La Commission européenne, à l'occasion des contacts périodiques qu'elle entretient avec les gouvernements des Etats-Unis et du Japon, procédera également à des échanges d'information sur l'évolution de la situation énergétique mondiale. Par ailleurs, la coopération avec les pays importateurs d'énergie doit se développer immédiatement en vue de:

- éviter une surenchère inutile et coûteuse sur les marchés mondiaux.

A cette fin, les pays intéressés devraient définir ce qu'ils entendent par "surenchère" et préciser les types de pratique ou de comportement susceptibles de porter préjudice à la stabilité du marché, ainsi qu'envisager des instruments à mettre éventuellement en œuvre pour empêcher ou limiter la surenchère.

- définir les objectifs et les modalités de coopération en cas de crise

de l'approvisionnement en pétrole entre partenaires européens et non européens. Il s'agit notamment de contribuer aux travaux entrepris dans ce domaine par l'OCDE, travaux auxquels la Commission européenne est associée.

- engager une coopération en matière de recherche scientifique et technique

dans le secteur de l'énergie. A cette fin, la Commission européenne fera au Conseil des ministres des propositions sur la base d'un inventaire, qu'elle vient d'entreprendre, des actions de "recherche et développement" dans le secteur de l'énergie actuellement menées dans la Communauté, et du "Programme cadre de recherche en énergie" qu'elle élabore actuellement.

II. Les relations avec les pays exportateurs d'énergie

Le développement de relations confiantes avec les pays exportateurs d'énergie doit s'insérer dans une coopération axée sur la satisfaction des intérêts mutuels des partenaires. Il convient dès lors de:

- recenser et déterminer les différentes possibilités de coopération

vis-à-vis des pays exportateurs d'énergie qui s'offrent aux pouvoirs publics communautaires ou nationaux et aux opérateurs économiques. A cet effet, la Commission européenne propose la création d'une procédure d'information et de consultation mutuelles entre les Etats membres et la Commission sur les aspects énergétiques des initiatives des Etats membres vis-à-vis des pays exportateurs d'énergie.

- établir des contacts avec les pays exportateurs d'énergie

pour mettre éventuellement en place des procédures d'information réciproque. La Commission se propose d'ouvrir des conversations exploratoires avec les pays exportateurs qui ont déjà manifesté leur intérêt à cet égard. De telles conversations devraient se développer progressivement avec les autres pays exportateurs d'énergie afin de rechercher la possibilité d'accords de coopération économique et commerciale.

III. L'organisation du marché pétrolier communautaire

Comme la Commission européenne l'a déjà souligné dans sa communication sur les "Progrès nécessaires de la politique énergétique communautaire" du 4 octobre 1972, une politique commune d'approvisionnement, indispensable pour assurer la sécurité de l'approvisionnement pétrolier de la Communauté, suppose:

- une information adéquate sur l'ensemble des mouvements d'hydrocarbures à destination et en provenance de la Communauté, qui devra être obtenue par la communication à la Commission européenne des importations des différents produits pétroliers, ainsi que des exportations d'hydrocarbures vers les pays tiers, communication qui complètera les informations obtenues en application du règlement sur la communication des importations de pétrole brut et de gaz naturel. La Commission européenne envisage en outre de donner une suite concrète à sa proposition d'établir des indicateurs de prix à l'entrée du pétrole brut dans la Communauté.
- une concertation communautaire accrue avec les Etats membres, à laquelle pourraient être associées, sous forme d'auditions spécifiques, les compagnies pétrolières. Cette concertation devrait s'effectuer au sein d'un "Comité de l'approvisionnement en hydrocarbures" placé sous la présidence de la Commission européenne et composé de représentants des Etats membres.
- la mise en place d'un régime commun d'importation et d'exportation des hydrocarbures.

La Commission européenne estime que les instruments de la politique commerciale commune, tels qu'ils ont été définis, en application de l'article 113 du Traité CEE, pour les importations et les exportations en provenance ou à destination de pays tiers par les règlements CEE 1025 et 2063 permettent de tenir compte de la spécificité et des impératifs de la politique énergétique. Elle estime que les conditions actuelles de l'approvisionnement justifient que les importations et exportations d'hydrocarbures soient, dès l'entrée en vigueur du régime commun, soumises aux procédures de surveillance prévues par ces règlements (régime "toutes licences accordées").

Par ailleurs, pour permettre au régime commun d'importation et d'exportation d'être appliqué avec toute la clarté requise, la Commission présentera au Conseil des ministres dans de brefs délais un projet de règlement relatif à la définition commune de la notion d'origine du pétrole brut et des produits pétroliers.
