

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, November 1973

Proposals from the Commission on multinational companies

The Commission has recently adopted and transmitted to the Council a proposal on multi-national companies. The basic consideration behind the Commission's proposal is that the growth of a business concern on a multi-national scale is motivated firstly by the desire to exploit natural economic and social conditions to the best advantage, and secondly, to a certain extent, by the need to overcome the obstacles which the national governments have allowed to arise to the free play of international market factors.

At Community level, the Commission in its memorandum on industrial policy had, as early as 1970, deplored the fact that too many European industrial concerns still retained their national character and were slow in adapting both their size and their location to the new economic arena of the Europe of today.

The Commission's proposal takes into account the need to encourage the integration of the industrial structures of the Member States across their frontiers by way of joint ventures, mergers and even by establishing multi-national business concerns, where these could make a useful contribution to the achievement of the Community's aims in the economic and social fields.

However, the multinational companies have a steadily growing influence over the economic, social and even political life of the countries in which they operate, and this has given rise to deep concern; this concern is sufficiently widespread - especially in respect of employment, competition, tax evasion and monetary disruption of the money market - to call for the attention of the public authorities.

The essential reason for this is that these business concerns have grown to such a size and operate over such a large area as to pose a threat to the effectiveness of the traditional means of action open to the public authorities and trade union bodies, which have not as yet attained a similar degree of coordination and international integration.

The Commission thus believes that it will not be possible to find the requisite solutions and allay these fears until the public authorities have set up appropriate counterbalancing machinery at Community and international level.

In the indications which it has submitted to the Council, the Commission states that the measures to be taken should not hinder the development of a feature which possesses recognized economic and social

./.

advantages, but that such measures should simply be aimed at protecting the Community against its secondary effects, by means of an appropriate body of legislation. It also considers that such legislation should not involve any kind of discrimination and that it should be applied uniformly to individuals and business concerns, whether national, multinational, Community or non-Community.

The Commission is of the opinion that the extent of certain problems, notably in the fields of security of employment, tax evasion and monetary speculation, justifies the adoption of measures of constraint. Moreover, the solution inevitably involves establishing a series of coordinated measures which provides the business concerns with the degree of autonomy indispensable to them if they are to attain their economic and social objectives, the mesh of such measures being however sufficiently small to prevent those activities judged undesirable by the Community.

Such measures, some of which have already been the subject of formal proposals from the Commission and which should go towards resolving a large number of the problems raised, will be concerned with the following:

- Protection of the public interest (in the fields of taxation, security of supplies, balance of payments, monetary stability, the ever-increasing demand for aid from the public authorities, the protection of shareholders and third parties).
- Protection of the workers (security of employment and the creation of a counterbalancing force from the trade union side.)
- Maintaining competition unhindered.
- The methods of acquiring a business concern (Community rulings on public bid, coordination of measures of control for stock exchange transactions; conditions for investment and purchasing operations);
- Equality of the conditions applied to workers.
- Protection of developing countries.
- Improved provision of information.

This proposal is coupled with a draft Council Resolution on measures to be taken by the Community to solve the problems raised by the growth of multinational business concerns. (See Annex 1)

Draft Resolution of the Council on measures to be taken
by the Community to solve the problems raised by the
growth of multi-national business concerns

The Council,

Having regard to the Commission's Communication of November 1973 on the problems raised by the growth of multinational business concerns;

Whereas the international interpenetration on the economic phase can be instrumental in promoting a better division of labour and a better diffusion of technological knowledge throughout the world, and also in harmonizing social conditions;

Whereas, however, the extent of this phenomenon causes misgivings, especially with regard to employment, competition, tax evasion and disruptive movements of capital, security of supplies of certain raw materials and the economic independence of developing countries; whereas it is therefore important that the Community's Institutions take such steps as are necessary to ensure that multinational business concerns can run their operations in accordance with the Community's economic and social objectives;

Whereas certain problems are of world-wide significance; whereas the Community should participate fully in such relevant international discussions as would take place within the various international organizations, with the aim of reaching solutions on a reciprocal basis;

Whereas the measures which can be taken at present apply to problems which are not specific to the multinational companies alone; whereas such measures conform to the various policies either laid down or as yet to be evolved by the Community within the framework of the Treaty of Rome;

Confirms that, within the time-limits set out in the programme, it intends to hand down decisions, in particular on those proposals concerned with collective dismissals, the protection in the event of a merger of concentration or of rationalization, of the rights acquired by the workers, investment guarantees in non-member countries, internal mergers within companies, the Statute of the European Company, the structure of limited liability companies and the supervision of concentrations;

Considers that decisions must be taken, especially in the fields listed below, and notes the Commission's intention to submit as soon as possible proposals on:

- the protection of workers in company takeovers;
- the adoption of Community legislation, in particular on stock exchange transactions and the source of the invested capital;
- the coordination of national bodies controlling stock exchange transactions;
- measures for international aid and cooperation in the fields of fixing, supervising and collecting taxes, and in particular the definition of a common system of transfer fees and royalties in respect of licences;
- legislation governing groups of companies;
- the collection of adequate information on the international activities of companies.

GROUPE DU PORTE-PAROLE
SPRECHERGRUPPE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER
SPOKESMAN'S GROUP

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Bruxelles, novembre 1973

Proposition de la Commission en matière de sociétés multinationales

La Commission vient d'adopter et de transmettre au Conseil une proposition en matière de sociétés multinationales. La proposition de la Commission part de la considération de ce que, d'une part, le développement multinational d'une entreprise répond à des impératifs d'exploitation optimale des conditions économiques et sociales naturelles, et que, d'autre part, il répond aussi, dans une certaine mesure, au besoin de surmonter les entraves qu'ont laissé subsister les Etats au libre jeu du commerce international.

Au niveau de la Communauté, la Commission avait déjà, dès 1970, dans son mémorandum de politique industrielle, déploré que trop d'entreprises industrielles européennes conservent encore une dimension nationale et tardent à s'adapter, en taille et en implantation, au nouvel espace économique européen.

La proposition de la Commission tient compte de la nécessité d'encourager l'intégration transnationale des structures industrielles des pays membres, par des actions de coopération, par des fusions d'entreprise et même, par la formation d'entreprises multinationales, lorsque ces dernières peuvent être d'un apport utile à la réalisation des objectifs économiques et sociaux de la Communauté.

Toutefois, l'emprise grandissante des entreprises multinationales sur la vie économique et sociale, voire politique des pays où elles opèrent, provoque des préoccupations profondes et suffisamment partagées, en particulier dans les domaines de l'emploi, de la concurrence, de l'évasion fiscale et de la perturbation monétaire, pour requérir l'attention des pouvoirs publics.

La cause essentielle en est que ces entreprises ont atteint une taille et une extension géographique telles que l'efficacité des actions traditionnelles des autorités publiques et des forces syndicales, qui n'ont pu, jusqu'à présent parvenir à un degré équivalent de cohérence ou d'intégration internationale, est mise en doute.

La Commission pense donc que les solutions ne pourront être trouvées et les inquiétudes calmées dans ce domaine, que si des contrepois appropriés sont mis en place, au niveau communautaire et international par les autorités publiques.

Dans les orientations qu'elle vient de soumettre au Conseil, la Commission considère que l'action à entreprendre ne doit pas entraver l'évolution d'un phénomène dont les avantages économiques et sociaux sont reconnus, mais qu'elle doit simplement viser à prémunir la Communauté contre les effets secondaires, à l'aide

d'un encadrement juridique approprié. Elle estime également que cet encadrement ne doit comporter aucun aspect discriminatoire et qu'il doit s'appliquer uniformément aux individus et entreprises, de souche nationale, multinationale, communautaire ou extra-communautaire.

La Commission est d'avis que l'ampleur de certains problèmes, notamment en matière de sécurité de l'emploi, d'évasion fiscale ou de spéculations monétaires, justifie l'adoption de mesures contraignantes. D'autre part, la solution passe inévitablement par la mise en place d'un réseau de mesures cohérentes qui assure aux entreprises le degré d'autonomie indispensable à la poursuite de leurs objectifs économiques et sociaux, mais dont la trame soit suffisamment serrée pour interdire les opérations jugées indésirables par la Communauté.

Les actions dont certaines font déjà l'objet des propositions formelles de la Commission et qui devraient contribuer à résoudre une grande partie des problèmes soulevés, concernent les domaines suivants :

- Protection de l'intérêt général (dans le domaine de la fiscalité, de la sécurité d'approvisionnement, de la balance de paiement et de la stabilité monétaire, de la surenchère en matière d'aide des pouvoirs publics, de la protection des actionnaires et des tiers).
- Protection des travailleurs (sécurité de l'emploi et constitution d'un contre-poids syndical).
- Maintien de la concurrence.
- Mode de rachat de l'entreprise (réglementation communautaire de l'offre publique d'achat, concertation de contrôle des opérations de bourse; conditions pour les opérations d'investissement et de rachat);
- Egalité des conditions d'accueil;
- Protection des pays en voie de développement;
- Amélioration de l'information.

Cette proposition est assortie d'un projet de résolution du Conseil relatif aux mesures que doit prendre la Communauté pour résoudre les problèmes soulevés par le développement des entreprises multinationales.

(voir annexe 1)

Projet de résolution du Conseil
relatif aux mesures que doit prendre la Communauté pour
résoudre les problèmes soulevés par le développement
des entreprises multinationales

Le Conseil,

Vu la communication du 7 novembre 1973 de la Commission, portant sur les problèmes posés par le développement des entreprises multinationales;

Considérant que l'interpénétration économique internationale peut contribuer à promouvoir une meilleure répartition du travail et des connaissances technologiques dans le monde, ainsi qu'à harmoniser les conditions sociales;

Considérant toutefois que l'ampleur de ce phénomène suscite des préoccupations, notamment dans les domaines de l'emploi, de la concurrence, de l'évasion fiscale, des mouvements de capitaux perturbateurs, de la sécurité d'approvisionnement de certaines matières premières et de l'indépendance économique des pays en voie de développement qu'il importe donc que les institutions de la Communauté prennent des initiatives nécessaires pour que les entreprises multinationales puissent exercer leurs activités dans le respect des objectifs économiques et sociaux de la Communauté;

Considérant que certains problèmes revêtent une dimension mondiale, que la Communauté doit dès lors apporter sa pleine collaboration aux discussions internationales y relatives qui seraient entreprises au sein des différentes organisations internationales, afin de rechercher des solutions dans un cadre de réciprocité;

Considérant que les mesures qui peuvent être prises actuellement visent des problèmes qui ne sont pas spécifiques aux seules entreprises multinationales; que ces mesures appartiennent aux différentes politiques arrêtées ou à développer par la Communauté dans le cadre du Traité de Rome;

confirme son intention de statuer dans les délais prévus dans les programmes, notamment sur les propositions relatives aux licenciements collectifs, à la protection des droits acquis des travailleurs en cas de fusion, concentration ou de rationalisation, à la garantie des investissements dans les pays tiers, aux fusions internes des sociétés, au Statut de Société Anonyme Européenne, à la structure des sociétés anonymes et au contrôle des concentrations;

Considère que des décisions doivent être prises, notamment dans les domaines repris ci-dessous et prend acte de l'intention de la Commission de soumettre dès que possible des propositions relatives à :

- la protection des travailleurs lors d'opérations d'acquisition d'entreprises;
- l'établissement d'une réglementation communautaire portant notamment sur les opérations boursières et sur l'origine des fonds investis;
- l'établissement de la concertation des organismes nationaux de contrôle des opérations de bourse;
- des mesures d'assistance et de coopération internationales en matière de formation, de contrôle et de recouvrement fiscal, et notamment la définition d'un régime commun des prix de transfert et de redevances de licences;
- un droit des groupes de sociétés;
- la collecte d'informations adéquates sur l'activité internationale des entreprises.