

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE

Brussels, March 1976

COOPERATION AGREEMENTS BETWEEN THE EUROPEAN COMMUNITY  
ALGERIA, MOROCCO AND TUNISIA

A stage in the Community's Mediterranean and cooperation policies

The cooperation agreements which are soon to be signed with Algeria, Morocco and Tunisia stand out firstly as a turning point in relations between the Community and the three Maghreb countries: the lengthy negotiations and the delicate problems to be resolved did not shake the will of the Europeans and the Maghreb countries to strengthen their relations and enter into a contractual commitment aimed at wide-ranging cooperation.

However, beyond the direct importance which they have for the partners themselves these agreements also deserve to be looked at, from the Community side, in the wider perspective of its policy towards the Third World and its Mediterranean policy.

Starting with the Lomé Convention, Europe has now contracted overall co-operation agreements with virtually all the countries of the African continent, to both the north and the south of the Sahara. The agreements concluded with the Maghreb countries do not, however, reflect merely a widening of this area of privileged cooperation, for the cooperation involved, being extended to countries which are nearer, whose economies will become competitive more rapidly, reveals even more significantly its underlying inspiration: the development of real interdependence between the economies involved, with full respect for the freedom of each of the partners.

These agreements are a milestone in **another** sense: that of the Community's Mediterranean policy, which was mapped out in 1972, solemnly affirmed by the Heads of State, and of which the agreements with the Maghreb countries represent a vital link. Other agreements will follow - the negotiations with the **Mashrak** countries are under way - and will contribute to establishing between the two shores of the Mediterranean the links of close cooperation suggested by geography and history and imposed by the search for common prosperity and peace.

BACKGROUND

1958-1976: From the declaration of intent of the signatories to the Treaty of Rome to the conclusion of overall cooperation agreements with three Maghreb countries.

The agreements which are about to be signed constitute the starting point for wide-ranging cooperation between the Community and the Maghreb countries, the principle of which was adopted back in 1957 by the signatories to the Treaty of Rome.

Between the intentions expressed then and their realization today, despite periods of inaction and setbacks, the dialogue got under way, initial partial agreements were concluded and efforts continued to be made to establish stable and balanced relations between one another.

The declaration of intent annexed to the Treaty of Rome stated that the Community was ready to conclude conventions of economic association with the independent countries of the franc area as it was "anxious to maintain and intensify the traditional trade flows and to contribute to the economic development" of those countries. At that time the only Maghreb countries concerned by this declaration were Morocco and Tunisia, since Algeria was not yet independent. This was also the case with the Protocol to the Treaty authorizing France to maintain preferential trade arrangements with those countries by way of derogation from the rules of the customs union.

The 1969 agreements with Morocco and Tunisia were concerned only with trade arrangements

It was only after Algeria became independent that Morocco and Tunisia officially requested, in October 1963, the opening of negotiations for the conclusion of a convention of association for an unlimited period concerning not only trade arrangements but also financial and technical cooperation and labour questions. Following exploratory talks in late 1963 and early 1964, the negotiations proceeded in three stages: July 1965, November 1967 and February 1969, leading up to the signing of the agreements in March 1969. These lengthy negotiations gave an early indication of the difficulty of devising solutions that would reconcile the interests of both Community and Mediterranean agricultural producers, at a time when the Community's agricultural policy as regards a number of important products - such as wine, olive oil and citrus fruit - was progressively being defined.

Although these agreements established conventions of association, they were limited to trade arrangements: they merely represented a stage on the way to wider co-operation, which is borne out by the preambles (which referred to taking a first step towards the implementation of the declaration of intent annexed to the Treaty of Rome), and - more specifically - by the provision for the opening of negotiations at the end of the third year for the conclusion of a new agreement on a wider basis.

The 1969 agreements were aimed at the eventual establishment of a free-trade area; they guaranteed free access to the Community market for nearly all Moroccan and Tunisian industrial products, and privileged treatment for certain agricultural products (for the products not covered, France retained the right to maintain previous preferential arrangements).

Provision was made for a degree of reciprocity vis-à-vis the Community as regards quantitative restrictions (Morocco and Tunisia) and tariffs (Tunisia only).

Relations between the EEC and Algeria

Independent Algeria made its first overtures in 1962. The aim then was to maintain the status quo in trade. But by 1963 the Algerian authorities were indicating that, like Morocco and Tunisia, they too wished to embark upon negotiations for the conclusion of an overall agreement. These negotiations did not really get under way until much later, in 1972.

In the meantime, trade arrangements between Algeria and the Community developed in a rather haphazard fashion: with some limitation, Algerian products continued to enjoy duty-free access to the French market (wine was excluded as from 1971) but were subjected by Italy, as from 1968, to "third country" treatment. In Germany and the Benelux countries, Algeria was granted the tariff reduction existing among the Six in 1962. It was not until 1 January 1973, however, that Algeria brought the "third country" treatment in line with that applied to the Community, thereby ending any preferential treatment.

It was not until 1972 that the Community decided to open negotiations, and its offer involved trade arrangements only. However, the same year saw the definition of the "overall Mediterranean approach", through which the Nine attempted to fit their relations with the Mediterranean countries into an overall pattern and work out accordingly the essential points of the agreements to be concluded or renewed with the countries concerned. In this context it was affirmed that priority would be given to the question of financial and technical cooperation with the Maghreb countries.

#### A fresh start and the outcome

With this new impetus - solemnly endorsed by the Heads of Government at the Paris Summit in October 1972 - parallel negotiations could at last be started with the three Maghreb countries for the conclusion of full cooperation agreements. The negotiations, conducted by the Commission on behalf of the Community, got under way in July and October 1973, continued in autumn 1974 and April 1975 and were concluded in the first half of January 1976. Once again the great practical difficulties, acknowledged on both sides, involved in finalizing certain aspects of the agreements - particularly as regards agriculture - necessitated long discussions, pauses for taking stock and, on the Community side, certain internal adjustments. These very difficulties are a measure of the will to succeed on both sides; but they also give some indication of the form that future cooperation is going to take. Although the negotiations were concerned above all with the compromises that had to be made between directly competing sectors of the parties' respective economies, the main contribution of cooperation will lie in developing the complementary aspects and the interdependence of those economies.

#### THE 1976 COOPERATION AGREEMENTS

##### I. The dynamics of cooperation

The agreements are aimed at establishing "wide-ranging cooperation" between the partners concerned, and will effectively enable the various measures capable of contributing towards the economic and social development of the Maghreb countries to be combined - in the fields of trade and economic, technical and financial cooperation and in the social field.

The agreements are of unlimited duration: they endow this "overall cooperation" with the necessary scope to enable development problems extending beyond the short-term to be tackled. For instance, productive investments - particularly in industry - can be stimulated only if market access is guaranteed; this will have a much greater effect than the Community's financial contribution to those investments.

This open attitude towards the future is a prime factor of dynamic cooperation - but this dynamism may also be based on the institutional mechanisms provided for by the Agreement, which should make it possible to assess the results achieved, define certain measures more closely and, where appropriate, propose new measures. A Council of Ministers, assisted by a Committee of plenipotentiaries and if necessary by specialist committees, will provide a vehicle for an ongoing dialogue, and there could also be contact between political representatives. Moreover, a specific timetable has been laid down for examining the results of each agreement and any improvements to be made, in the first place as from 1978, and then as from 1983.

In combining the various instruments of development under a contractual relationship - one which is stable, between equal partners, adequately far-sighted and based on an ongoing dialogue - the agreements are an illustration of the declaration written into the preambles according to which the partners affirm that they are "resolved to establish a new model for relations between developed and developing States, compatible with the aspirations of the international community towards a more just and more balanced economic order".

## II. Economic, technical and financial cooperation - a vast field of action

It is evident that such cooperation can only take the form of efforts complementary to those made by the countries concerned and must be set in the context of the objectives and priorities of their development plans and programmes. Special emphasis is placed on regional cooperation (other provisions of the Agreement may favour it, such as cumulation between Maghreb countries permitted by the rules of origin) and on integrated schemes, that is schemes which combine several kinds of measures (training, investment aid, trade promotion).

Beyond the Community's financial participation in developing each country's production and economic infrastructure, a vast field of action is open:

- marketing and sales promotion;
- industrial cooperation, particularly through the organization of contacts between firms, measures to facilitate the acquisition on favourable terms of patents, efforts to eliminate non-tariff barriers, etc.;
- the encouragement of private investment;
- cooperation in the fields of science, technology and environmental protection;
- cooperation in the fisheries sector;
- the exchange of information - in so far as may be necessary - on the trend of the economic and financial situations of the parties;
- as regards Algeria and Tunisia; cooperation in the field of energy, in order to foster participation by Community firms in programmes for the exploration, production and processing of energy resources and to ensure that long-term contracts for the delivery of petroleum products are properly performed.

### Financial resources

A financial protocol gives the details of the Community's contribution, which is to cover a five-year period beginning six months after the signature of the agreements. Before the end of the fifth year, the partners will examine the arrangements to be made for a possible further period.

million u.a.

	Algeria	Morocco	Tunisia	Total
-- EIB loans	70	56	41	167
-- Loans on special terms	49	58	39	116
-- Grants	25	16	15	56
-- Total	114	130	95	339

The loans on special terms are to be granted for a period of 40 years with a 10 year period of grace. The interest rate will be 1%.

The Bank loans are generally to be combined with 2% interest rate subsidies financed from the funds provided for under the heading of grants.

These resources are earmarked for the financing (in part or in full) of investment projects in the production and economic infrastructure fields, for the technical preparation of such projects and for training schemes.

Financial aid will be allocated either directly to the States or, with their agreement, to public or private bodies, producer groups, etc.

Lastly, the agreements explicitly provide for the possibility of joint action in which other backers in the partner State, Member States or non-member countries and international financial bodies would participate along side the Community. This provision should in particular make it possible to promote triangular cooperation schemes with the participation of oil-producing countries, a form of action whose importance has been emphasized on various occasions by the Community and its partners. The Community contribution could in particular be concerned with feasibility studies, training schemes and the improvement of infrastructure - any kind of action which could facilitate consideration being given to industrial projects by investors.

The mobilizing effect which the financial aid from the Community could have is another aspect of the dynamic effect of the cooperation which is getting under way. There is no doubt that here any possible backers will take the greatest account not only of the importance of the projects presented but of the fundamental fact that guaranteed access to the Community market is likely to make investments pay.

### III. Trade arrangements

#### Opening up of a large market, a trump card for the industrialization of the Maghreb countries

The Maghreb countries' exports of products not covered by the common agricultural policy - that is, raw materials and industrial products, including ECSC products - will have free access to the Community market (exemptions from customs duties and no quantitative restrictions).

This general principle is subject only to two temporary restrictions; exports of cork products and refined petroleum products are to be subject to ceilings until not later than the end of 1979. Within the limits of the ceilings fixed, which are to be increased annually (by 5% in the case of refined petroleum products) access will be duty-free; if these ceilings are exceeded the Community may reintroduce the duties applied to third countries.

	Refined petroleum products		
	('000 tonnes)		
	Algeria	Morocco	Tunisia
Initial ceiling <sup>1</sup>	1,100	175	175
Production (1974)	4,500	2,100('73)	1,000
Exports to the EEC (1973)	658	-	64

<sup>1</sup> Applying to headings Nos. 27.10 to 27.14 of the CCT.

It should be noted that non-agricultural products as a proportion of exports from the three Maghreb countries to the Community amount to 42% for Morocco, 65% for Tunisia and 92% for Algeria. These non-agricultural exports still consist mainly of raw materials (crude oil from Algeria, phosphates from Morocco and Tunisia) - that is, products which are zero-rated in the Common Customs Tariff. The agreements are therefore geared to the progressive industrialization of the countries in question and in particular to the efforts made - with the participation of the Community - to develop the processing of raw materials on the spot.

PRINCIPAL EXPORTS OF RAW MATERIALS			
	Algeria	Morocco	Tunisia
<u>CRUDE OIL</u> (tonnes)			
- production (1974)	48 600 000	200 000	4 100 000
- exports to the Community	21 300 000	-	1 500 000
- as % of total EEC imports	3.7%	-	0.3%
<u>PHOSPATES (RAW)</u> ('000 tonnes)			
	<u>Algeria</u>	<u>Morocco</u>	<u>Tunisia</u>
- production (1974)	802	19 326	3 903
- exports to the Community (1974)	120	8 859	896
- as % of total Community imports	0.6%	47%	4.7%

Agricultural exports: privileged treatment

The proportion of agricultural products in the three countries' total exports to the Community varies considerably, being only 6% - 8% for Algeria, about 35% for Tunisia and nearly 60% for Morocco. However, other criteria should be taken into account when gauging the importance of these exports, particularly the number of jobs dependent on the products in question, some of which - wine, for example - are not marketed locally.

The Community's combined agricultural imports from the Maghreb countries account, however, for only a tiny share of its total agricultural imports (0.6% approximately for the products referred to in Annex II to the Treaty, in other words those specified in the common agricultural policy), but they involve a number of products which the Community produces itself; it was therefore necessary to tread carefully in order to reconcile the sometimes competing interests of producers on either side of the Mediterranean.

For most products - though not all - the access arrangements under the agreements are privileged by comparison with those for imports from other non-member countries; however, certain precautions have been taken (quotas, timetable for imports, compliance with the rules imposed by the common organizations of the market, safeguard clause) in order to safeguard the legitimate interests of Community producers.

./.

The tariff concessions range from 20% to 100% and cover approximately 80% - 90% of agricultural exports. For Morocco and Tunisia this represents a significant advance on the far more limited coverage granted under the 1969 agreements (around 50%).

An attendant feature of the agreements is that the three countries may continue to enjoy privileged access to the French market for products not covered by the agreements and for a number of products which are covered by the agreements. This is a temporary measure, however, intended to give the Maghreb exporters time to distribute their sales more evenly throughout the Community (the bulk of sales, of fruit and vegetables in particular, are on the French market). The Community considers that these arrangements should come to an end on 1st January 1979.

Some important products

(a) Wine

Wine from the three countries enjoys an 80% tariff reduction provided that the Community reference prices are observed (it being understood that they must not be for coupage).

Furthermore, for quality wines exemption from customs duties is granted within the limit of annual quotas fixed at

- 50 000 hectolitres for Morocco and Tunisia;
- for Algeria, 250 000 hectolitres the first year, up to 450 000 hectolitres the fourth and fifth years.

Lastly, Algeria is temporarily granted partial exemption from applying in full the reference prices in respect of wines which are to be fortified; this exemption applies to an annual quota of 500 000 hectolitres for a period of four years, during which time the accepted deviation from the reference prices will be progressively reduced.

Algeria was granted special arrangements because of the importance of its wine exports in relation to its total agricultural exports and because of the problem for its development of changing over from large-scale production of wine, a product which is not marketed locally. This conversion operation could well receive an appreciable share of the Community's financial aid (up to 12 million u.a.).

THE COMMUNITY'S WINE IMPORTS ('000 hl)				
Origin	1972	1973	1974	Wine production 1973
Algeria	377	2 670	902	8 700
Morocco	95	901	382	3 000
Tunisia	142	872	653	1 300
Total imports extra-EEC	3 000	9 230	5 700	

THE COMMUNITY'S WINE PRODUCTION

Years

1973/74	171.000
1974/75	161.000

(b) Citrus fruits

In the case of citrus fruits, another product which occupies an important place in agricultural trade with the Community (approximately 25% for Morocco and 12% for Algeria), the tariff reduction is 80% and the Community reference prices must be observed.

The Community market - whose degree of self-sufficiency is only 45% - is the main outlet for Maghreb producers (for oranges, for example, the Community's share of total exports is 52% for Algeria, 57% for Morocco, 96% for Tunisia).

(c) Olive oil

The Community produces enough olive oil to meet 65% of its requirements. It is traditionally a major outlet for a product which, in the case of Tunisia for instance, on average accounts for 50% of total agricultural exports and is one of its leading exports.

The concession provided for in respect of the three countries consists of an abatement of the levy (at present fixed at 56 u.a. per 100 kg), which is broken down as follows: 0.5 u.a. as trade advantage, 20 u.a. as economic advantage, the latter being granted only subject to the application - by the countries concerned - of an export charge of an equivalent amount.

(d) Fresh fruit and vegetables

The agreements provide for a tariff reduction, generally varying between 30% and 60% for a whole range of fresh fruit and vegetables, more often than not within the limits of a timetable covering the periods of out-of-season production.

These products, which were not covered by the 1969 agreements, are an important export item, particularly for Morocco (approximately 18% of its agricultural exports to the Community).

Community exports to the Maghreb countries

Community exports to the Maghreb countries (3% of total Community exports) are to receive most-favoured-nation treatment, although exceptions may be made in respect of other developing countries or in the context of the economic integration of the Maghreb. The agreement, one of the objectives of which is "to promote trade between the Contracting Parties, taking account of their respective levels of development", do not impose any immediate obligation on the Maghreb countries to reciprocate: the latter undertake to consolidate the existing arrangements but retain the right to strengthen their customs protection to the extent necessary for their industrialization and development requirements.

The fact remains, however, that the liberalization of trade is still the ultimate objective of the agreements, and any measures which may be envisaged to this end must be re-examined when the gap between the levels of development is reduced.

IV. COOPERATION IN THE FIELD OF LABOUR

Since a large number of Maghreb nationals are employed in the Community it was inconceivable that the establishment of cooperation links with these countries should not cover labour questions.

Moreover, the Maghreb countries made a point of stressing the importance they attach to this aspect of cooperation, even though bilateral agreements continue



to be useful instruments in this field since the Maghreb workers are concentrated in certain Community countries.

Similarly it was natural that privileged cooperation agreements should include a formal provision guaranteeing non-discrimination as regards working conditions and remuneration, although this obligation was already enshrined in international conventions.

Other problems, however, could be solved only in the context of an agreement with the Community: an example is the arrangement whereby periods of insurance or employment taken into consideration for the establishment of social security entitlements are added together in the case of workers employed successively in a number of Member States. Similarly, the transfer of pensions to the country of origin is now guaranteed, whichever Member State happens to be the debtor country.

Lastly, it was important that labour problems should be included in the dialogue now opened between the partners. Thus exchanges of letters between the Community and each of the countries concerned make formal provision for exchanges of views on this subject.

WORKERS FROM THE MAGHREB COUNTRIES EMPLOYED IN THE COMMUNITY				
	<u>Algerians</u>	<u>Morrocans</u>	<u>Tunisians</u>	<u>Total</u>
<u>TOTAL</u>	446 000	190 000	85 000	721 000
of which:				
in France	440 000	130 000	70 000	640 000
in Belgium	3 000	30 000	2 000	35 000
in Germany	1 400	16 400	12 000	30 000
in the Netherlands	-	9 500	800	10 300
in the United Kingdom	-	2 000	-	3 000

ANNEX

<u>BASIC DATA</u>			
	<u>ALGERIA</u>	<u>MOROCCO</u>	<u>TUNISIA</u>
- Population (1972) (million)	14	15.8	5.3
- of which engaged in agriculture (%)	57	52	58
- GNP - 1972 (million u.a.)	5 637	3 924	1 879
- GNP per capita - 1972 (u.a.)	396	249	350
- Growth rate 1965 - 1972 (%)	3.5	3.0	3.7
- Structure of GDP (1972) (%):			
. Agriculture	8.9	28	23.7
. Oil and gas	18.2	} 25	} 24.9
. Industry	25.6		
. Services	47.3		
- Public external debt (1972) (US \$ million)	1 517.8	852	1 272 (1973)
- EEC imports from Maghreb countries (1974) (EUR million)	2 031	869	404
- EEC exports to Maghreb countries (1974) (EUR million)	1 961	751	526
<u>BALANCE OF PAYMENTS (US \$ MILLION)</u>			
	<u>(1972)</u>	<u>(1973)</u>	<u>(1974)</u>
- Exports	1 403.1	930	1 053
- Imports	<u>2 027.9</u>	<u>963</u>	<u>1 096</u>
- <u>Trade balance</u>	- 626.8	- 33	- 43
- Transfers from migrants	307.9	137	100
- Other net transfers	<u>- 33.0</u>	<u>- 75</u>	<u>- 125</u>
- <u>Current balance</u>	- 351.9	29	- 68
- Capital movements	<u>505.8</u>	<u>45</u>	<u>145</u>
- Reserves	153.9	74	77

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORD

**11D**

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, mars 1976

LES ACCORDS DE COOPERATION ENTRE LA COMMUNAUTE EUROPEENNE,  
L'ALGERIE, LE MAROC ET LA TUNISIE

Une étape dans la politique méditerranéenne et dans la politique de coopération de la Communauté.

Les accords de coopération qui vont être signés prochainement avec l'Algérie, le Maroc et la Tunisie représentent en premier lieu un tournant dans les relations entre la Communauté et les trois pays du Maghreb : les longues négociations, les problèmes délicats à résoudre n'ont pas entamé la volonté des Européens et des Maghrebins de resserrer leurs relations et de s'engager contractuellement dans la voie d'une large coopération.

Mais au-delà de l'intérêt direct qu'ils présentent pour les partenaires eux-mêmes, ces accords méritent aussi d'être appréciés, s'agissant de la Communauté, dans la perspective plus large de sa politique à l'égard du Tiers Monde et de sa politique méditerranéenne.

Après la Convention de Lomé, c'est avec la quasi totalité des pays du continent africain, au Nord et au Sud du Sahara que l'Europe a désormais contracté des accords de coopération globale. Les accords conclus avec les pays du Maghreb ne traduisent pas seulement cependant un élargissement de cette zone de coopération privilégiée : étendue à des pays plus proches, dont les économies seront plus rapidement compétitives, cette coopération révèle de façon plus significative encore son inspiration fondamentale : le développement d'une réelle interdépendance entre les économies, dans le plein respect de la liberté de chacun des partenaires.

Ces accords constituent par ailleurs un jalon dans une autre direction : celle de la politique méditerranéenne de la Communauté, politique tracée depuis 1972, affirmée solennellement par les Chefs d'Etats, dont les accords avec les pays du Maghreb représentent un chaînon essentiel. D'autres suivront - les négociations avec les pays du Machrack sont engagées - et contribueront à nouer entre les deux rives de la Méditerranée, les liens d'étroite coopération que suggèrent la géographie et l'histoire et qu'impose la recherche d'une prospérité et d'une paix commune.

HISTORIQUE

1958-1976 : De la déclaration d'intention des signataires du Traité de Rome à la conclusion d'accords de coopération globale avec les trois pays du Maghreb.

Les accords qui vont être signés constituent le point de départ d'une large coopération entre la Communauté et les pays du Maghreb, coopération dont le principe avait été retenu dès 1957 par les signataires du Traité de Rome.

./.

Entre les intentions exprimées alors et leur concrétisation aujourd'hui, en dépit des temps morts et des péripéties, le dialogue s'est noué, de premiers accords partiels ont été conclus, la recherche s'est poursuivie en vue de l'établissement entre les uns et les autres de relations stables et équilibrées.

La déclaration d'intention annexée au Traité de Rome annonçait la disponibilité de la Communauté à conclure avec les pays indépendants de la zone franc des conventions d'association économique "dans le souci de maintenir et d'intensifier les courants traditionnels d'échanges et de contribuer au développement économique de ces pays". Cette déclaration ne visait alors - s'agissant du Maghreb - que le Maroc et la Tunisie, l'Algérie n'étant pas encore indépendante. Il en était de même du protocole annexé au Traité autorisant la France à maintenir avec ces pays un régime d'échanges préférentiels, en exception aux règles de l'union douanière.

Les accords de 1969 avec le Maroc et la Tunisie ne portaient que sur le régime des échanges.

Ce n'est qu'après l'indépendance de l'Algérie que le Maroc et la Tunisie demandent officiellement, en octobre 1963, l'ouverture de négociations en vue de la conclusion d'une convention d'association de durée illimitée portant non seulement sur le régime des échanges mais aussi sur la coopération financière et technique et les problèmes de main-d'oeuvre. Après des conversations exploratoires tenues fin 1963 - début 1964, la négociation devait se dérouler en trois phases : juillet 1965, novembre 1967, février 1969 pour aboutir à la signature des accords en mars 1969. Cette longue négociation reflétait déjà la difficulté d'imaginer des solutions conciliant les intérêts des producteurs agricoles communautaires et méditerranéens, et ceci alors que la politique agricole de la Communauté, pour des produits importants tels que le vin, l'huile d'olive et les agrumes, était progressivement définie.

Ces accords, bien qu'établissant des conventions d'association, étaient limités au régime des échanges : ce n'était donc qu'une étape vers une coopération plus large, comme en témoignent leur préambule qui se réfère à "une première application de la déclaration d'intention annexée au Traité de Rome" et - de façon plus précise - la disposition prévoyant l'ouverture de négociation dès la fin de la 3ème année, en vue de la conclusion d'un nouvel accord sur des bases élargies.

Orientés vers l'établissement à terme d'une zone de libre échange les accords de 1969 assuraient au Maroc et à la Tunisie le libre accès au marché de la Communauté pour la quasi totalité de leurs produits industriels, et un régime privilégié pour certains produits agricoles (pour les produits non couverts la France conservait la faculté de maintenir le régime préférentiel antérieur).

Une certaine réciprocité était prévue en faveur de la Communauté, par le Maroc et la Tunisie pour les restrictions quantitatives, par la Tunisie seulement sur le plan tarifaire.

#### Les relations CEE-Algérie

Les premières démarches de l'Algérie indépendante remontent à 1962 : leur objet est de conserver le statu quo sur le plan des échanges. Mais dès 1963 les autorités algériennes manifestent le désir, comme le Maroc et la Tunisie, d'engager une négociation en vue de la conclusion d'un accord global. Cette négociation ne devait s'engager véritablement que bien plus tard, en 1972.

Entretiens le régime des échanges entre l'Algérie et la Communauté allait évoluer de façon assez anarchique : les produits algériens conservent, avec quelques limitations, l'accès en franchise au marché français (vin exclu à partir de 1971), mais sont traités par l'Italie à partir de 1968 selon le régime "pays-tiers". En Allemagne et au Bénélux l'Algérie bénéficie de la réduction tarifaire existant entre les Six en 1962. Ce n'est qu'à partir du 1/1/73 en revanche que l'Algérie a aligné le régime "pays tiers" sur celui appliqué à la Communauté, faisant disparaître de ce fait tout traitement préférentiel.

L'ouverture de négociations ne fut décidée par la Communauté qu'en 1972 sur la base d'une offre concernant uniquement le régime des échanges. Mais la même année était définie "l'approche globale méditerranéenne", par laquelle les Neuf tentaient de situer dans une perspective d'ensemble l'évolution de leurs relations avec les pays riverains du bassin méditerranéen, et de préciser, en conséquence, les éléments essentiels des accords à conclure ou à renouveler avec les pays intéressés. Dans ce cadre était affirmé notamment la priorité à accorder à la question de la coopération financière et technique avec les pays du Maghreb.

#### La relance et l'aboutissement

Cette relance, consacrée solennellement par les Chefs de gouvernement lors du Sommet de Paris d'octobre 1972, allait permettre d'engager enfin une négociation parallèle avec les trois pays du Maghreb en vue de la conclusion d'accords complets de coopération. Les négociations menées par la Commission au nom de la Communauté prennent le départ en juillet et octobre 1973, se poursuivent en automne 1974, en avril 1975, pour aboutir lors de la première quinzaine de janvier 1976. Une fois encore les difficultés très objectives, et reconnues de part et d'autre, à mettre au point certains éléments de l'accord - dans le domaine agricole notamment - ont nécessité de longues discussions, des temps de réflexion, et, de la part de la Communauté, certains aménagements internes. Ces difficultés mêmes donnent la mesure de la volonté d'aboutir des uns et des autres; mais elles indiquent aussi l'une des orientations de la coopération à venir. Si l'essentiel de la négociation a porté sur les compromis indispensables entre les secteurs directement concurrentiels des économies respectives, l'essentiel de la coopération sera de contribuer à développer leurs éléments complémentaires, leur interdépendance.

#### LES ACCORDS DE COOPERATION DE 1976

##### I. Une dynamique de la coopération

Visant à établir une "large coopération" entre les partenaires les accords permettront effectivement de combinaison des divers instruments du développement économique et social des pays du Maghreb : dans le domaine des échanges commerciaux, de la coopération économique, technique et financière, ainsi que dans le domaine social.

Accords de durée illimitée, ils donnent à cette "coopération globale" la perspective nécessaire pour que puissent être affrontés les problèmes de développement dépassant le court terme. C'est ainsi par exemple que seule l'assurance d'un accès au marché pour une durée non limitée peut stimuler les investissements productifs - notamment dans le domaine industriel - et ceci bien au-delà de la contribution financière de la Communauté à ces investissements.

Cette ouverture sur l'avenir est un premier facteur d'une coopération dynamique - mais ce dynamisme pourra s'appuyer également sur les mécanismes institutionnels prévus par l'accord, mécanismes qui permettront d'apprécier les résultats obtenus, de définir avec plus de précision certaines actions, d'envisager, le cas échéant, des actions nouvelles. Un Conseil de Ministres, assisté d'un Comité au niveau des plénipotentiaires, et le cas échéant, de comités spécialisés, permettra un dialogue permanent, dialogue qui pourra s'établir également entre représentants des forces politiques. Par ailleurs des rendez-vous précis sont prévus afin d'examiner les résultats de l'accord et les améliorations pouvant lui être apportés, le premier à partir de 1978, le second à partir de 1983.

Combinaison des divers instruments du développement dans le cadre d'une relation contractuelle, c'est-à-dire stable, entre partenaires égaux, assurée d'une perspective suffisamment longue et s'appuyant sur un dialogue permanent, voilà qui illustre la déclaration inscrite au préambule selon laquelle les partenaires

s'affirment "résolus à instaurer un nouveau modèle de relations entre Etats développés et Etats en voie de développement, compatible avec les aspirations de la Communauté internationale vers un ordre économique plus juste et plus équilibré".

## II. Coopération économique, technique et financière - un vaste champs d'action

Cette coopération ne peut représenter certes qu'un effort complémentaire de ceux accomplis par les pays intéressés et ceci dans le cadre des objectifs et priorités de leurs plans et programmes de développement. Un accent particulier est mis sur la coopération régionale (d'autres dispositions de l'accord peuvent la favoriser - notamment l'application du cumul intermaghrébin en matière de règles d'origine) et sur la réalisation d'actions intégrées, c'est-à-dire combinant plusieurs modes d'actions (par exemple formation - aide à l'investissement - promotion commerciale).

Au-delà de la participation financière de la Communauté au développement de la production et de l'infrastructure économique de chaque pays, un vaste champs d'action est ouvert :

- commercialisation et promotion des ventes;
- coopération industrielle, par la voie notamment de l'organisation de contacts entre opérateurs économiques, en facilitant l'acquisition de brevets à des conditions favorables, en oeuvrant à l'élimination des obstacles non tarifaires etc.;
- l'encouragement des investissements privés;
- coopération dans le domaine scientifique, technologique et de l'environnement;
- coopération dans le secteur de la pêche;
- information réciproque - en tant que de besoin - sur l'évolution respective des situations économiques et financières;
- en ce qui concerne l'Algérie et la Tunisie, une coopération dans le domaine de l'énergie, favorisant la participation des opérateurs de la Communauté aux programmes de recherche, de production ou de transformation des ressources énergétiques ainsi que la bonne exécution des contrats de livraison à long terme de produits pétroliers.

### Les moyens financiers

Un protocole financier définit les moyens et modalités de la contribution apportée par la Communauté, contribution portant sur une période de 5 ans prenant cours 6 mois après la signature des accords. Il est prévu qu'avant la fin de la 5ème année les partenaires examineront les dispositions à prendre pour une éventuelle nouvelle période.

en millions d'UC

	Algérie	Maroc	Tunisie	Total
- Prêts de la B.E.I.	70	56	41	167
- Prêts à des conditions spéciales	19	58	39	116
- Aides non remboursables	25	16	15	56
- Total	114	130	95	339

- Les prêts à conditions spéciales sont accordées pour une durée de 40 ans assortis d'un différé d'amortissement de 10 ans. Leur taux est de 1 %.

- Les prêts de la Banque sont assortis, en général, de bonifications d'intérêts de 2 % financées sur les fonds prévus au titre des aides non remboursables.

Ces moyens sont affectés au financement (partiel ou total) de projets d'investissement dans les domaines de la production et de l'infrastructure économique à la préparation technique de ces projets, et enfin aux actions de formation.

Les aides financières sont attribuées soit directement aux Etats soit, avec leur accord, à des organismes publics ou privés, groupement de producteurs etc.

Les accords prévoient enfin explicitement la possibilité d'actions conjointes auxquelles participeraient à côté de la Communauté, d'autres bailleurs de fonds de l'Etat partenaire, des Etats membres, d'Etats tiers ou d'organismes financiers internationaux. Cette disposition devrait permettre notamment de promouvoir des actions de coopération triangulaire avec la participation de pays producteurs de pétrole, forme d'action dont l'intérêt a été souligné à diverses reprises par la Communauté et ses partenaires. L'intervention de la Communauté pourrait viser notamment des études de faisabilité, des actions de formation de même que l'amélioration d'infrastructures, toutes formes d'action susceptibles de faciliter la prise en considération, par les investisseurs, de projets industriels.

L'effet mobilisateur que pourraient avoir les interventions financières de la Communauté est un autre aspect de la dynamique de la coopération qui s'engage. Nul doute qu'à cet égard les bailleurs de fonds éventuels tiendront le plus grand compte, non seulement de l'intérêt des projets présentés, mais de cet élément fondamental de rentabilisation des investissements que constitue la garantie d'accès au marché de la Communauté.

### III. Le régime des échanges

#### L'ouverture d'un grand marché, une carte maîtresse pour l'industrialisation maghrébine.

Pour les produits autres que ceux visés par la politique agricole commune, c'est-à-dire pour les matières premières, les produits industriels, y compris les produits CECA, les exportations maghrébines disposeront d'un libre accès au marché de la Communauté (exemption de droits de douane, pas de restrictions quantitatives).

Ce principe général ne comporte que deux restrictions temporaires : les exportations de produits en liège et de produits pétroliers raffinés sont soumises, jusqu'à la fin 1979 au plus tard, à un régime de plafonds. Dans la limite des plafonds fixés, et qui sont augmentés annuellement (de 5 % pour les produits pétroliers raffinés) l'accès se fait en franchise; au-delà la Communauté a la faculté de rétablir les droits applicables aux pays tiers.

	<u>Produits pétroliers raffinés</u>		
	Algérie	Maroc (1000 tonnes)	Tunisie
- plafond initial (1)	1.100	175	175
- production (1974)	4.500	2.100 (1973)	1.000
- exportations vers la CEE (1973)	658	-	64

(1) s'appliquant aux positions 27.10 à 27.14 du T.D.C.

Il convient de noter que la proportion des produits non agricoles dans les exportations des trois pays du Maghreb vers la Communauté varie entre 42 % pour le Maroc, 65 % pour la Tunisie et 92 % pour l'Algérie. En outre ces exportations portent encore, pour l'essentiel, sur des matières premières, pétrole brut pour l'Algérie, phosphates pour le Maroc et la Tunisie, c'est-à-dire sur des produits pour lesquelles le tarif douanier commun prévoit un droit nul. L'intérêt de l'accord est donc lié à l'industrialisation progressive de ces pays et en particulier aux efforts accomplis - et la Communauté y participera - pour développer sur place la transformation des matières premières.

PRINCIPALES EXPORTATIONS DE MATIERES PREMIERES			
	Algérie	Maroc	Tunisie
<u>PETROLE BRUT</u> (tonnes)			
- production (1974)	48.600.000	200.000	4.100.000
- exportations vers la Communauté	21.300.000	-	1.500.000
- en % des importations totales CEE	3,7 %	-	0,3 %
<u>PHOSPHATES (BRUT)</u> (1.000 tonnes)			
	<u>Algérie</u>	<u>Maroc</u>	<u>Tunisie</u>
- production (1974)	802	19.326	3.903
- exportations vers la Communauté (1974)	120	8.859	896
- en % des importations totales de la Communauté	0,6%	47%	4,7 %

./.

./.



## Les exportations agricoles : un régime privilégié

Par rapport aux exportations totales vers la Communauté les exportations agricoles ont un poids relatif inégal pour les trois pays : entre 6 et 8 % seulement pour l'Algérie, environ 35 % pour la Tunisie, près de 60 % pour le Maroc. Il convient toutefois de tenir compte d'autres critères pour mesurer leur importance, en particulier du nombre d'emplois procurés par ces productions, dont certaines - tel le vin - n'ont pas de débouché sur le marché local.

Pour la Communauté, les importations agricoles en provenance des pays du Maghreb, ne représentent par contre, prises globalement, qu'une part minime de ses importations agricoles totales (0,6 % environ pour les produits visés par l'Annexe II du Traité, c'est-à-dire par la politique agricole commune), mais elles portent sur un certain nombre de produits dont elle est elle-même productrice : une recherche délicate s'imposait donc afin de concilier les intérêts parfois concurrents des producteurs de part et d'autre de la Méditerranée.

C'est donc un régime d'accès privilégié par rapport aux autres pays tiers que prévoient les accords - portant sur l'essentiel mais non la totalité des produits - avec en outre certaines précautions (contingents - calendrier d'importation - respect des règles prévues par les organisations communes de marché - clause de sauvegarde) destinées à sauvegarder les intérêts légitimes des producteurs de la Communauté.

Les concessions tarifaires qui varient entre 20 et 100 % couvrent environ 80 % - 90 % des exportations agricoles. S'agissant du Maroc et de la Tunisie le progrès est significatif par rapport à la couverture beaucoup plus limitée accordée au titre des accords de 1969 (environ 50 %).

En marge de l'accord, il a été convenu par ailleurs que les trois pays pourront continuer à bénéficier de l'accès privilégié au marché français pour les produits non couverts et pour quelques produits couverts par l'accord. Il s'agit là toutefois d'une mesure temporaire, devant permettre de donner aux exportateurs maghrebins le délai nécessaire pour mieux répartir leurs ventes sur l'ensemble de la Communauté (ces ventes sont en effet, pour les fruits et légumes notamment, essentiellement réalisées sur le marché français). Dans l'esprit de la Communauté, ce régime devrait prendre fin le 1er janvier 1979.

### Quelques produits importants

#### a. Le vin

Les vins courants en provenance des trois pays bénéficient d'une réduction tarifaire de 80 % à condition de respecter les prix de référence de la Communauté (étant entendu qu'ils ne peuvent être destinés au coupage).

En outre pour les vins de qualité, l'exemption de droits de douane est accordée dans la limite de contingents annuels fixés à

- 50.000 hectolitres pour le Maroc et pour la Tunisie;
- pour l'Algérie, 250.000 hectolitres la première année, jusqu'à 450.000 hectolitres les quatrième et cinquième années.

Enfin une dérogation temporaire et partielle est consentie, en faveur de l'Algérie, à l'application intégrale des prix de référence s'agissant des vins destinés à être vinés : cette dérogation vaut pour un contingent annuel de 500.000 hl pendant une période de 4 ans au cours de laquelle l'écart accepté par rapport aux prix de référence sera progressivement réduit.

Le régime particulier accordé à l'Algérie s'explique par l'importance des exportations de vins par rapport à ses exportations agricoles totales et par le problème que pose pour le développement de ce pays la reconversion d'une importante production sans débouchés sur le marché local. Cette reconversion pourra d'ailleurs bénéficier d'une part appréciable de l'aide financière de la Communauté (jusqu'à 12 millions d'UC).

IMPORTATIONS DE VINS DE LA COMMUNAUTE (000 hl)				
Origine	1972	1973	1974	Production de vin 1973
Algérie	377	2670	902	8.700
Maroc	95	901	382	3.000
Tunisie	142	872	653	1.300
Importations totales Extra CEE	3.000	9.230	5.700	

  

PRODUCTION DE VIN DE LA COMMUNAUTE	
<u>Campagnes</u>	
- 1973/74	171.000
- 1974/75	161.000

b. Les agrumes

Pour les agrumes, autre produit occupant une place importante dans les échanges agricoles avec la Communauté (environ 25 % pour le Maroc et 12 % pour l'Algérie), la réduction tarifaire est de 80 %, les prix de référence communautaire devant être par ailleurs respectés.

Le marché communautaire - dont le degré d'auto-approvisionnement n'est que de 45 % - constitue le principal débouché des producteurs maghrébins (pour les oranges par exemple : la part de la Communauté dans les exportations totales est de 52 % pour l'Algérie, 57 % pour le Maroc, 96 % pour la Tunisie).

c. L'huile d'olive

La Communauté couvre par sa propre production environ 65 % de ses besoins. Elle représente traditionnellement un débouché important pour un produit qui, s'agissant de la Tunisie par exemple, couvre en moyenne 50 % des exportations agricoles totales et vient au premier rang de l'ensemble de ses exportations.

La concession prévue à l'égard des trois pays consiste en un abattement du prélèvement (actuellement fixé à 56 UC par 100 kgs) qui se décompose de la façon suivante : 0,5 UC au titre d'avantage commercial, 20 UC en tant qu'avantage économique, dans la mesure où celui-ci n'est concédé que moyennant l'application - par les pays intéressés d'une taxe à l'exportation d'un montant équivalent.

d. Fruits et légumes frais

Les accords prévoient une réduction tarifaire variant généralement entre 30 et 60 % pour toute une gamme de fruits et légumes frais, le plus souvent dans les limites d'un calendrier couvrant les périodes de production de contre saison.

Ces produits, qui n'étaient pas couverts par les accords de 1969, constituent un poste d'exportation important, surtout pour le Maroc (18 % environ des exportations agricoles vers la Communauté).

Les exportations de la Communauté vers les pays du Maghreb

Ces exportations, qui représentent 3 % des exportations totales de la Communauté, bénéficieront du régime de la nation la plus favorisée, des exceptions pouvant être prévues toutefois en faveur d'autres pays en voie de développement ou dans le cadre de l'intégration économique du Maghreb. Les accords, dont l'un des objectifs est "de promouvoir les échanges entre les parties contractantes, en tenant compte de leur niveau de développement respectif.....", ne comportent pas d'obligation immédiate de réciprocité à charge des pays du Maghreb : ceux-ci s'engagent à consolider le régime existant, en conservant toutefois la faculté de renforcer leur protection douanière dans la mesure nécessaire aux besoins de leur industrialisation et de leur développement.

Mais il reste que la libération des échanges demeure à terme l'objectif des accords, les mesures pouvant être envisagées en ce sens devant être réexaminées lorsque se réduira l'écart entre les niveaux de développement.

IV. LA COOPERATION DANS LE DOMAINE DE LA MAIN-D'OEUVRE

L'établissement de liens de coopération avec des pays dont un grand nombre de ressortissants sont employés dans la Communauté ne pouvait se concevoir sans y inclure les problèmes de main-d'oeuvre.

Et les pays du Maghreb n'ont pas manqué de souligner la signification qu'ils accordaient à cette forme de coopération, même si, dans ce domaine, et compte tenu de la concentration des travailleurs maghrébins dans certains pays de la Communauté, les conventions bilatérales demeurent un instrument utile.

De même, et bien que cette obligation résulte déjà de conventions internationales, une disposition formelle assurant l'absence de discrimination dans les conditions de travail et de rémunération, trouvait sa place dans des accords de coopération privilégiés.

D'autres problèmes ne pouvaient être résolus que dans le cadre d'un accord avec la Communauté : il en est ainsi des dispositions garantissant aux travailleurs occupés successivement dans plusieurs Etats membres la totalisation des périodes d'assurance ou d'emploi prises en considération pour l'ouverture des droits en matière de sécurité sociale. De même le transfert des pensions dans le pays d'origine se trouve maintenant garanti quelque soit l'Etat membre débiteur.

Enfin il importait que dans le dialogue ouvert désormais entre les partenaires, les problèmes de main-d'oeuvre ne soient pas absents. Aussi des échanges de vue à ce sujet ont-ils été formellement prévu par des échanges de lettres entre la Communauté et chacun des pays intéressés.

TRAVAILLEURS DES PAYS DU MAGHREB OCCUPES DANS LA COMMUNAUTE

	<u>Algériens</u>	<u>Marocains</u>	<u>Tunisiens</u>	<u>Total</u>
<u>TOTAL</u>	446.000	190.000	85.000	721.000
dont:				
en France	440.000	130.000	70.000	640.000
en Belgique	3.000	30.000	2.000	35.000
en Allemagne	1.400	16.400	12.000	30.000
aux Pays-Bas	-	9.500	800	10.300
au Royaume-Uni	-	2.000	-	3.000

ANNEXE

## DONNEES DE BASE

	<u>ALGERIE</u>	<u>MAROC</u>	<u>TUNISIE</u>		
- Population (1972) (MIO)	14	15,8	5,3		
- dont population agricole (en %)	57	52	58		
- P.N.B. - 1972 (MIO UC)	5.637	3.924	1.879		
- P.N.B./habitant - 1972 (UC)	396	249	350		
- Taux de croissance 1965 - 1972 (%)	3,5	3,0	3,7		
- Structure du P.I.B. (1972) (en %) :					
. Agriculture	8,9	28	23,7		
. Pétrole et gaz	18,2	}	}		
. Industrie	25,6			25	24,9
. Services	47,3			47	51,4
- Dette extérieure publique (1972) (MIO US \$)	1.517,8	852	1.272 (1973)		
- Importations de la CEE en provenance des pays du Maghreb (1974) (MIO EUR)	2.031	869	404		
- Exportations de la CEE vers (1974) (MIO EUR)	1.961	751	526		

## BLANCE DES PAIEMENTS (MIO US \$)

	<u>(1972)</u>	<u>(1973)</u>	<u>(1974)</u>
- Exportations	1.403,1	930	1.053
- Importations	<u>2.029,9</u>	<u>963</u>	<u>1.096</u>
- <u>Balance commerciale</u>	- 626,8	- 33	- 43
- Transferts des migrants	307,9	137	100
- Autres transferts nets	- <u>33,0</u>	- <u>75</u>	- <u>125</u>
- <u>Balance courante</u>	- 351,9	29	- 68
- Mouvement des capitaux	<u>505,8</u>	<u>45</u>	<u>145</u>
- Evolution des réserves	153,9	74	77