

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, July 1976

LOME CONVENTION

Seventeen ACP States are to benefit from financial transfers for the first year of application of the export earnings stabilization system

On 8 July 1976, just three months after the entry into force of the Lomé Convention, the Commission of the European Communities and seventeen ACP States signed twenty five transfer agreements designed to offset a drop in these countries export earnings from one or more commodities in 1975.

Following the implementation of the trade provisions in July 1975, the completion of the programming missions in all the ACP countries and the signing of the first financing agreements under the fourth EDF, the most innovatory mechanism provided for in the Lomé Convention is now starting to operate: namely "STABEX". The results of this first operation illustrate the advantage, for countries which are largely dependent on their commodity exports, of a guarantee covering both drops in production due to natural or climatic circumstances and a falling-off of sales owing to fluctuations in the economic situation.

"STABEX" in brief

- Appropriation: 375 million u.a. for the duration of the Convention, divided into five annual instalments of 75 million u.a. each with an automatic carryover of the balance to the following year. The annual authorized amount may be increased in certain circumstances.
- The products covered: Twelve commodities (groundnut products, cocoa products, coffee products, cotton products, coconut products, palm and palm nut and kernel products, raw hides, skins and leather, wood products, bananas, tea, raw sisal and iron ore) and certain of their by-products.
- Dependence threshold: For any one of these products to be taken into consideration, it must have represented at least 7.5% of total exports to all destinations in the preceding year. This percentage is reduced to 5% for sisal, and to 2.5% for all the least developed, landlocked or island ACP countries.
- Trigger or fluctuation threshold: In order to be eligible for a transfer actual earnings from exports to the Community of a given product must be less than the average of the corresponding earnings over the four preceding years by at least 7.5% in normal cases or at least 2.5% in the case of the least developed, landlocked or island countries.

- Nature of the transfers: In general they are interest-free loans which are repaid by the recipient States when certain conditions have been fulfilled relating to the increase in their export earnings. In the case of the twenty four poorest countries, however, the transfers take the form of grants.

Examination of requests

- Although an entirely new and technically complex system, the conditions for its implementation were fulfilled quickly and satisfactorily, particularly as regards the launching and the operation of the statistical cooperation between the ACP States and the Community. This made it possible to examine under good technical conditions the requests presented by twenty one ACP States, to verify to what extent these requests were admissible and to estimate the amounts of the transfers.

Following this examination and the consultations with the requesting States, it was observed that a number of requests did not correspond to the conditions laid down by the Convention (dependence threshold - fluctuation threshold or a significant change in the structure of export flows).

Moreover, in some cases a reduction was made in the amount of the transfer requested, justified for example by an increase in exports to other destinations.

More generally, the experience of dealing with these initial requests enabled certain operational aspects of the system to be made more specific in conjunction with the Member States and the ACP States. The progressive improvement of this new instrument of cooperation will help to increase not only its effectiveness within the context of the Lomé Convention but also the interest it is likely to arouse in international discussions.

A balanced operation

- Though this is only its first year of application, the nature of the protection offered by STABEX is already clearly illustrated: it provides protection not only against export losses resulting from bad economic conditions - in this case, a fall in demand - but also against losses caused by a drop in production attributable to circumstances of natural disasters.

Cover for the first "risk" accounts for 68% of the total amount of the transfers to be made for 1975, the recipients being a number of countries whose exports of wood, hides, skins and leather, or cotton products, have suffered from an unfavourable market situation.

The remaining 32% of the transfers correspond to the "second risk" and is designed to offset losses of earnings caused by various local circumstances: poor harvests due to disease (Niger groundnuts), (Ethiopian coffee), drought (Somalian bananas), a cyclone (Fijian copra oil), etc.

A satisfactory balance has also been struck in allocation of the funds, with non-repayable transfers benefitting the least developed countries accounting for 57% of the total as against 43% for transfers in the form of "loans" to countries which have undertaken to contribute towards the reconstituting of the system's resources whenever there is an improvement in their export earnings as provided for in the Convention.

A system providing substantial support for export earnings

The transfers to be made under STABEX represent, by comparison with the export earnings of the recipient countries, a contribution which varies in size depending on the loss suffered, the importance of the product or product in question in the overall exports of the country, and the structure of exports (the Community's share in total exports).

In a number of cases the contribution is remarkably large. Compared with total export earnings (all products - all destinations - 1974) STABEX transfers represent 24% for Benin, over 13% for Niger, 6.5% for Ethiopia, 5.5% for Burundi, etc.

The impact of STABEX can of course be seen even more clearly when the transfers made for a specific product and the export earnings (all destinations) corresponding to that product (1974) are compared. The following percentages are given as an example:

Burundi (cotton)	63%	Benin (groundnuts)	25%
Togo (coffee)	39%	Niger (hides and skins)	20%
Niger (groundnuts)	39%	Sudan (hides and skins)	16%
Somalia (hides and skins)	33%	Ethiopia (coffee)	15%
Burundi (hides and skins)	33%	Ghana (wood)	11%
Benin (cotton)	27%	Somalia (bananas)	12%
Ethiopia (hides and skins)	27%		

TRANSFERS TO BE MADE FOR THE FINANCIAL YEAR 1975

RECIPIENT ACP STATE	PRODUCT	AMOUNT OF TRANSFER IN UAE
BENIN*	Groundnuts	464,330
	Coffee	1,174,883
	Cotton	4,299,556
	Oilcake	1,191,079
BURUNDI*	Cotton	965,602
	Raw hides	520,053
CAMEROON	Wood in the rough	3,601,423
CENTRAL AFRICAN REP.*	Coffee	47,285
CONGO	Wood in the rough	7,361,677
IVORY COAST	Wood in the rough	15,000,000
ETHIOPIA*	Coffee	9,339,683
	Raw hides	5,080,364
FIJI	Copra oil	615,410
GHANA	Wood in the rough	5,176,408
UPPER VOLTA*	Groundnuts	685,239
	Cotton	175,936
NIGER*	Groundnuts	5,441,294
	Raw hides	507,747
SOMALIA*	Fresh bananas	1,296,907
	Raw hides	635,238
SUDAN*	Raw hides	1,658,579
TANZANIA*	Cotton	1,887,082
TOGO*	Coffee	2,680,324
UGANDA*	Cotton	1,748,932
WESTERN SAMOA*	Cocoa	276,978
	TOTAL	<u>71,832,009</u>

* These are among the least developed ACP States and will therefore be receiving non-repayable transfers.

BREAKDOWN BY PRODUCT OF STABEX TRANSFERS FOR 1975

PRODUCT	AMOUNT IN UAE	%
Groundnuts	6,590,863	9.17
Bananas	1,296,907	1.80
Wood in the rough	31,139,508	43.35
Cocoa	276,978	0.39
Coffee	13,242,175	18.43
Cotton	9,077,108	12.64
Copra oil	615,410	0.86
Raw hides and skins	8,401,981	11.70
Oilcake	1,191,079	1.66
	71,832,009	100.0

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVEREENKOMST

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, juillet 1976

CONVENTION DE LOME

17 Etats A C P vont bénéficier de transferts financiers pour la première année d'application du système de STABILISATION DES RECETTES D'EXPORTATION

- Le 8 juillet 1976, à peine plus de trois mois après l'entrée en vigueur de la Convention de Lomé la Commission des Communautés Européennes et 17 Etats ACP ont procédé à la signature de 25 conventions de transfert visant à compenser la baisse de recettes d'exportation enregistrée par ces pays en 1975 pour un ou plusieurs produits de base.
- Après la mise en application des dispositions commerciales dès juillet 1975, l'achèvement des missions de programmation dans l'ensemble des pays ACP et la signature des premières conventions de financement au titre du 4ème FED, voici qu'entre dans la phase opérationnelle le mécanisme le plus novateur prévu par la Convention de Lomé: le "STABEX". Les résultats de cette première opération illustrent l'intérêt, pour des pays largement dépendants de leurs exportations de produits de base, d'une garantie couvrant aussi bien les chutes de production dues aux circonstances naturelles ou climatiques et la diminution des ventes résultant de fluctuations conjoncturelles.

Le "STABEX" en bref

- Dotation financière : 375 MUC pour la durée de la Convention, divisée en 5 tranches annuelles de 75 MUC avec report automatique des reliquats à l'année suivante. Le montant annuel autorisé peut, dans certaines conditions, être augmenté.
- Les produits couverts : douze produits de base (arachide, cacao, café, coton, coco, palmier et palmiste, cuirs et peaux, bois, bananes, thé, sisal, minéral de fer) et certains de leurs sous-produits.
- Seuil de dépendance : pour que soit pris en considération l'un de ces produits celui-ci doit avoir représenté l'année précédente 7,5 % au moins des exportations totales toutes-destinations. Ce pourcentage est ramené à 5 % pour le sisal, et à 2,5 % pour l'ensemble des pays ACP les moins développés, enclavés ou insulaires.
- Seuil de déclenchement : pour bénéficier d'un transfert les recettes effectives d'exportation vers la Communauté d'un produit donné doivent être inférieures à la moyenne des recettes correspondantes pour les quatre années précédentes : d'au moins 7,5 % dans le cas normal d'au moins 2,5 % pour les pays les moins développés, enclavés ou insulaires.
- Nature des transferts : il s'agit en règle générale de prêts sans intérêts qui sont remboursés par les Etats bénéficiaires lorsque sont remplies certaines conditions relatives à l'augmentation de leurs recettes d'exportation. Toutefois pour les 24 pays les plus pauvres, il s'agit de dons.

L'examen de demandes

- Bien que s'agissant d'un système entièrement nouveau et techniquement complexe, les conditions nécessaires à sa mise en application ont pu être remplies dans de brefs délais et de façon satisfaisante : ceci vaut en particulier pour la mise en route et le fonctionnement de la coopération statistique entre les Etats ACP et la Communauté. Il a été possible de la sorte d'examiner dans de bonnes conditions techniques les demandes présentées par 21 Etats ACP, de vérifier dans quelle mesure ces demandes étaient recevables et d'estimer les montants des transferts.

A la suite de cet examen et des consultations avec les Etats demandeurs il a été constaté que plusieurs demandes ne répondaient pas aux conditions prévues par la convention (seuil de dépendance - seuil de fluctuation ou bien changement important de la structure des courants d'exportation). Par ailleurs dans quelques cas, il a été procédé à une réduction du transfert demandé, réduction justifiée par exemple par l'augmentation des exportations vers d'autres destinations.

De façon plus générale, cette première expérience a permis, de concert avec les Etats membres et les Etats ACP, de préciser certains aspects du fonctionnement du système. Le perfectionnement progressif de ce nouvel instrument de coopération contribuera à renforcer son efficacité dans le cadre de la Convention de Lomé mais aussi à accroître l'intérêt qu'il peut susciter dans le cadre des discussions internationales.

Une opération équilibrée

- Dès cette première année d'application, la nature de la protection assurée par le STABEX se trouve clairement illustrée : protection à la fois contre les pertes à l'exportation résultant d'une mauvaise conjoncture, en l'occurrence d'un fléchissement de la demande, mais aussi contre les pertes dues à la diminution de la production imputable aux circonstances ou calamités naturelles.
- La couverture du premier "risque" est à l'origine de 63 % du total des transferts qui seront réalisés au titre de l'année 1975, au bénéfice de plusieurs pays dont les exportations de bois, de cuirs et peaux, ou de coton ont souffert de la situation défavorable des marchés.
- 32 % des transferts correspondent au "second risque" et compenseront les pertes de recettes imputables à diverses circonstances locales : mauvaises récoltes dues à des maladies (arachides du Niger, café d'Ethiopie), à la sécheresse (bananes du Somalie), à un cyclone (huile de coprah de Fidji) etc.
- Un équilibre satisfaisant peut être constaté également dans la répartition entre transferts non remboursables bénéficiant aux pays les moins favorisés (57 % du total) et transferts sous forme de "prêts" (43 %) à des pays qui se sont engagés (chaque fois qu'est constatée l'amélioration de leurs recettes d'exportation - dans des conditions prévues par la Convention) - à contribuer à la constitution des fonds.

Un soutien important des recettes d'exportation

Les transferts à effectuer au titre du STABEX représentent par rapport aux recettes d'exportation des pays bénéficiaires un apport dont l'importance relative varie en fonction à la fois des pertes constatées et, de l'importance du ou des produits considérés dans les exportations globales du pays, et de la structure des exportations (part de la Communauté dans les exportations totales).

Dans plusieurs cas cet apport atteint des proportions remarquables. C'est ainsi que les transferts STABEX représentent par rapport aux recettes d'exportations totales (tous produits - toutes destinations - 1974) : 24 % pour le Bénin, plus de 13 % pour le Niger, 6,5 % pour l'Ethiopie, 5,5 % pour le Burundi etc.

L'impact du STABEX apparaît évidemment de façon bien plus nette encore lorsque sont mis en regard les transferts versés au titre d'un produit déterminé et les recettes d'exportation (toutes destinations) correspondant à ce même produit (1974). On relève ainsi à titre d'exemple, les pourcentages suivants :

- Burundi (coton)	63 %	- Bénin (arachides)	25 %
- Togo (café)	39 %	- Niger (peaux)	20 %
- Niger (arachides)	39 %	- Soudan (peaux)	16 %
- Somalie (peaux)	33 %	- Ethiopie (café)	15 %
- Burundi (peaux)	33 %	- Ghana (bois)	11 %
- Bénin (coton)	27 %	- Somalie (bananes)	12 %
- Ethiopie (peaux)	27 %		

TRANSFERTS A EFFECTUER POUR L'EXERCICE 1975

ETAT ACP BENEFICIAIRE	PRODUIT	MONTANT DU TRANSFERT EN UCE
BENIN *	Arachides	464.330
	Café	1.174.883
	Coton	4.299.556
	Tourteaux	1.191.079
BURUNDI *	Coton	965.602
	Peaux brutes	520.053
CAMEROUN	Bois bruts	3.601.423
R.C.A. *	Café	47.285
R.P. CONGO	Bois bruts	7.361.677
COTE D'IVOIRE	Bois bruts	15.000.000
ETHIOPIE *	Café	9.339.683
	Peaux brutes	5.080.364
FIDJI	Huile de coprah	615.410
GHANA	Bois bruts	5.176.408
HAUTE VOLTA *	Arachides	685.239
	Coton	175.936
NIGER *	Arachides	5.441.294
	Peaux brutes	507.747
SOMALIE *	Bananes fraîches	1.296.907
	Peaux brutes	635.238
SOUDAN *	Peaux brutes	1.658.579
TANZANIE *	Coton	1.887.082
TOGO *	Café	2.680.324
UGANDA *	Coton	1.748.932
SAMOA OCCID. *	Cacao	276.978
<u>TOTAL :</u>		<u>71.832.009</u>

*) Pays ACP les moins avancés, bénéficiant de transferts non remboursables.

VENTILATION PAR PRODUIT DES TRANSFERTS STABEX 1975

PRODUITS	MONTANTS EN UCE	%
arachides	6.590.863	9,17
bananes	1.296.907	1,80
bois bruts	31.139.508	43,35
cacao	276.978	0,39
café	13.242.175	18,43
coton	9.077.108	12,64
huile de coprah	615.410	0,86
peaux brutes	8.401.981	11,70
tourteaux	1.191.079	1,66
	71.832.009	100,00