

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, December 1976

COOPERATION AGREEMENTS BETWEEN THE EUROPEAN COMMUNITY
AND EGYPT, JORDAN AND SYRIA

The Community strengthens its cooperation links with the Arab world

The Cooperation Agreements which are soon to be signed with Egypt, Jordan and Syria following the signature - in April 1976 - of Agreements of the same type with the Maghreb countries (Algeria, Morocco, Tunisia) are a practical expression of the commitments entered into with regard to Mediterranean policy by the Heads of State or Government at the Paris Summit of October 1972.

"... the Community must ... respond even more than in the past to the expectation of all the developing countries ... it attaches essential importance ... to the fulfilment of its commitments to the countries of the Mediterranean basin with which agreements have been or will be concluded, agreements which should be the subject of an overall and balanced approach".

Four years later the will of all concerned to embark on wide-ranging cooperation on the basis of agreements enabled the difficulties of a particularly thorny set of negotiations to be overcome, and Mr. Claude Cheysson was able to state that the commitments had been honoured and that the Community's policy towards the southern Mediterranean countries had now been established. The only agreement which remains to be concluded is that with Lebanon, and negotiations on similar terms will take place as soon as circumstances permit.

In addition to constituting an aspect of the Community's Mediterranean policy and, in more general terms, forming part of EEC policy towards the developing countries, these Agreements also testify to the strengthening of the cooperation links between the Nine and the Arab world.

These links will admittedly have to be made even stronger by the Euro-Arab dialogue, but the fact is that Cooperation links have now been established contractually with nine of the twenty member countries of the Arab League (the six Mashreq countries, plus the Lomé Convention signatories, Mauritania, Somalia and Sudan).

These nine countries, which account for 68% of the total population of the Arab countries and absorb more than 50% of Community exports to the Arab region, are on average also the least well-off members of the League. They have the biggest investment - and therefore import - requirements, a fact which is reflected in the imbalance of their trade with the Community. In 1975, their combined trade deficit with the Nine amounted to nearly \$3,000 million (while the Community's deficit with the Arab countries as a whole was approximately 10,000 million).

The existence of these requirements and imbalances means that an appropriate model has to be established for cooperation, offering a set of instruments (trade cooperation, greater access to the Community market, financial and technical

cooperation, industrial cooperation, etc.) which have to be used in conjunction with each other to make an effective contribution not only to the development of the countries in question but also to the establishment of harmonious economic relations with the Community.

BACKGROUND

First trade agreements concluded with Lebanon in 1965, with Egypt in 1972

The first agreement concluded by the Community with a Middle Eastern country was the non-preferential Trade Agreement with Lebanon, which was signed on 21 May 1965 and entered into force on 1 July 1968. This Agreement, originally scheduled to last for three years, has been regularly extended.

A second Agreement - still restricted to trade, though of a preferential nature - was signed in December 1972 but was never ratified by the Lebanese Parliament.

The first exploratory talks with the Arab Republic of Egypt took place in 1969 in order to examine its request for a trade agreement. The negotiations began in September 1970 and were completed in October 1972, the Agreement being signed on 18 December 1972 and entering into force on 1 December 1973 for a period of five years. The aim of the Agreement is the progressive attainment of a free-trade area. Under its terms the Community made a 55% tariff cut for most industrial products subject to customs duties and cuts varying between 25% and 40% for certain agricultural products. Egypt for its part made cuts of 30% to 50% for a number of products representing around 30% of imports from the Community subject to customs duties.

Negotiations for the conclusion of Cooperation Agreements

At the very time when these first Agreements were being signed the Community, following a Commission memorandum of October 1972 and basing itself upon the guidelines laid down by the Heads of State or Government at the Paris Summit, set about defining an "overall approach" for its Mediterranean policy. It determined the geographical limits of this policy and, in the case of the southern Mediterranean countries, held out the prospect of wider cooperation which took in other aspects apart from trade and was better suited to each country's level of development and requirements.

Accordingly, reference to this prospect of wide-ranging cooperation is already to be found in the preamble to the Agreement concluded with Egypt in 1972.

It was, however, with the Maghreb countries that the first negotiations got under way in 1973. In April 1976 overall Cooperation Agreements were signed with Morocco and Tunisia (countries with which "association agreements" confined to trade arrangements had been concluded back in 1969) and with Algeria (see P. 14 of March 1976).

Between 1973 and 1974 Egypt, Jordan, Lebanon, and Syria officially asked to open negotiations with the Community. To this end, the Commission transmitted its proposals to the Council in January 1975. One year later negotiations began with Egypt, Jordan and Syria and were completed at the end of October 1976.

Community food aid to the Mashreq countries - an item not covered by the Agreements

The Community has been helping to meet the Mashreq countries' food shortfall since 1970. Between 1970 and 1976 food aid totalled approximately 229 million u.a.

An important part of this aid - approximately 36% - has been set aside for the Palestinian refugees for free distribution (quantity allocated to UNWRA* and Jordan). In 1974 The Community also participated in the UNWRA teaching programme organised in favour of these refugees for an amount of 6.55 MUA. Furthermore it contributed financial assistance totalling 9.81 MUA in favour of this institution.

BREAKDOWN FOR 1970-76

	Cereals tonnes	Milk powder tonnes	Butteroil tonnes	Total value million u.a.
EGYPT	102,100	36,534	15,656	83.49
JORDAN	80,477	5,369	3,979	24.95
LEBANON	66,139	6,552	3,544	25.95 (1)
SYRIA	59,806	6,333	2,614	19.34
UNRWA	116,445	5,400	10,000	74.79 (2)

The food aids for these countries for 1976 represented about 12% of the Community's food aid budget.

Food aid is determined by a unilateral decision of the Community - and is therefore not covered by the Cooperation Agreements. The geographical allocation of the aid takes into account the requests made by each country, and these are examined on the basis of various objective criteria : food shortfall, per capita GNP, balance of payments deficit.

During the negotiation of the Agreements the three countries stressed the importance which they attached to the action taken by the Community in this field.

THE COOPERATION AGREEMENTS CONCLUDED IN 1976

1. A dynamic form of cooperation

Aimed at establishing "wide-ranging cooperation" between the parties involved, the Agreements will permit the combination of various measures designed to contribute towards the economic and social development of the Mashreq countries. These measures relate to trade and also to economic, technical and financial cooperation.

Since the Agreements are of unlimited duration, they give this "overall cooperation" the necessary scope to enable development problems extending beyond the short term to be tackled. For instance, only the guarantee of market access for an unlimited period can stimulate productive investment - particularly in industry - and thus achieve far more than the Community's financial contribution to such investment alone.

*UNWRA = United Nations Work and Relief Agency

(1) including emergency aids through the World Food Programme and the International Red Cross Committee

(2) including an aid of 26,600 tonnes of sugar.

./.

This forward-looking approach is a prime factor of dynamic cooperation - but a great deal of impetus can also be generated by the institutional mechanisms provided for in the Agreements. These mechanisms will make it possible to assess the results obtained, define certain measures more clearly and, where appropriate, consider new schemes. The Cooperation Councils, assisted if need be by specialized committees, will enable an ongoing dialogue to take place, and a similar dialogue could also be established between representatives of the political forces. Moreover, meetings are planned to take place as from 1979 and again as from 1984 in order to examine the results of the Agreements and possible improvements.

By bringing together various development instruments in a contractual relationship, in other words ^{a stable} relationship between equal partners, with a sufficiently long-term perspective and based on an ongoing dialogue, these Agreements illustrate the declaration contained in the preamble whereby the partners affirm that they are "resolved to establish a new model for relations between developed and developing States, compatible with the aspirations of the international community towards a more just and more balanced economic order".

II. Economic, technical and financial cooperation - a vast field of action

These forms of cooperation is complementary to the efforts made by the countries concerned to attain the objectives and priorities laid down in their development plans and programmes. Special attention is devoted to regional cooperation and integrated schemes, in other words operations which combine a number of means of action (such as training, investment aid, trade promotion).

In addition to the Community's financial participation (see above) in the development of each country's production and economic infrastructure a vast field of action has been opened up, including :

- marketing and sales promotion;
- industrial cooperation, for instance by arranging contacts between firms, facilitating the acquisition of patents on favourable terms, working towards the elimination of non-tariff barriers, etc.;
- the encouragement of private investment;
- cooperation on scientific, technological and environmental matters;
- participation by Community firms in programmes for the exploration, production and processing of the partner countries' resources and any activities which would develop these resources on the spot, and the proper performance of cooperation and investment contracts concluded for this purpose between their firms;
- cooperation in the fisheries sector.

Financial resources : a direct contribution by the Community but mainly a stimulus for the mobilization of capital from other sources

A financial protocol defines the amount and details of the Community contribution, which will run from the time the Agreements are signed until October 1981 (as in the case of the Maghreb countries).

	EGYPT	JORDAN	SYRIA	million u.a. (1 u.a. = \$1.11 U.S.) TOTAL
EIB loans (1)	93	18	34	145
Loans on special terms (2)	14	4	7	25
Grants	63	18	19	100
Total	170	40	60	270

- Bank loans are normally combined with an interest rate subsidy of 2% financed from the funds earmarked for grant aid.
- The loans on special terms are for 40 years. There is a grace period of ten years and the interest rate is 1%.

These resources are to be used for the financing or part-financing of investment projects in the production and economic infrastructure fields, for the technical preparation of such projects, and lastly for training schemes.

Financial aid is to be granted either directly to the Stats concerned or, with their agreement, to public or private bodies, groups of producers, etc.

The Agreements explicitly provide for the possibility of joint ventures, in which other providers of funds from the partner State, Member States, third countries or international finance organisations would participate alongside the Community. This provision should make it possible to promote triangular cooperation involving oil-producing countries which the Community is already developing in an effective way within the Lomé Convention. The Community contribution here could relate to feasibility studies, training schemes and the improvement of infrastructure - all forms of action likely to encourage investors to take industrial projects into consideration.

The fact that the Community's financial aid could stimulate the mobilization of funds from other sources is another indication of the dynamism of the cooperation that is getting under way. In this connection there is no doubt that potential financial backers will take the greatest account not only of the attractiveness of the projects presented but also of the guarantee of access to the Community market, which is of fundamental importance for making investments pay.

III. Trade arrangements.

The opening-up of a large market - a major stimulus to the industrialization of the Mashreq countries.

For products other than those covered by the common agricultural policy - in other words for raw materials and industrial products, including ECSC products - there will be a 100% tariff cut from 1 July 1977. Before that date there will be a cut of 80%. (Although in theory this cut should be made as from the entry into force of the Agreements in practice from when they are signed, since the trade arrangements are to enter into force in

advance). Quantitative restrictions on imports and measures having equivalent effect will be abolished on 1 January 1977.

There are a number of temporary exceptions to this general principle. Until the end of 1979 at the latest certain imports will be subject to a system of ceilings. Within the limit of the ceilings - fixed initially on the basis of present exports and increased annually by 5% - access will be duty-free, but the Community may restore the duties applicable to third countries in respect of any quantities in excess of the ceilings.

<u>Ceilings are fixed for the following products:</u>			
	EGYPT	JORDAN	(in t.) SYRIA
- Refined petroleum products	450,000	-	175,000
- Other woven fabrics of cotton (CCT heading No.55.09)	3,250	100	500
- Phosphatic fertilizers	35,000	(1)	(1)
- Cotton yarn	7,000	(1)	(1)
- Aluminium	(1)	(1)	(1)

(1) No ceilings have been fixed but the Community reserves the right to introduce them.

It should be noted that the proportion of non-agricultural products in the three countries' exports to the Community is very high (76% for Egypt, 96% for Jordan and Syria). Furthermore, the bulk of these exports are still raw materials. In 1975 crude oil accounted for 94% of the Community's imports from Syria and 51% of imports from Egypt. Raw cotton accounted for 14% of imports from Egypt and phosphates are the main import from Jordan (approximately 70%). These products are all zero-rated in the Common Customs Tariff. It is therefore clear that one of the important aspects of the Agreements is their contribution to the progressive industrialization of these countries and in particular to the efforts made - especially with Community aid - to develop on-the-spot processing of raw materials.

Agricultural exports

The Mashreq countries' agricultural exports, unlike those of the Maghreb countries (especially Morocco and Tunisia), represent only a small proportion of total exports. They account for less than 4% of Community imports from Jordan and Syria, and only 24% of imports from Egypt.

If only products covered by the common agricultural policy are considered, the percentages are lower still: less than 1% for Syria, 2.5% for Jordan and 10% for Egypt. These countries account for only 0.15% of the Nine's total imports of the products in question from non-member countries.

Compared with other non-member countries, however, the countries in question enjoy privileged access to the Community market under the Agreements.

The tariff concessions, which vary between 40% and 80%, cover the most important part of agricultural exports. However, certain precautions have been taken (quotas, import timetables, observance of the rules of the common organizations of the market, safeguard clause) in order to safeguard the legitimate interests of Community producers.

Arrangements for Community exports to the Mashreq countries

These exports, which account for 1.8% of the Community's total exports, will be covered by the most-favoured-nation arrangements, though exceptions may be made in favour of other developing countries.

The Agreements, one of the objectives of which is "to promote trade between the Contracting Parties, taking account of their respective levels of development", do not place any immediate obligation on the Mashreq countries to reciprocate this treatment: the latter undertake to consolidate existing arrangements, while, however, retaining the right to strengthen their tariff protection to the extent necessary to meet the requirements of their industrialization and development.

The fact remains, however, that the liberalization of trade is still the ultimate objective of the Agreements; the possible ways of achieving this will have to be re-examined when the gap between the levels of development has been reduced.

It should be stressed that the Arab Ligue countries as a whole already constitute the main external market (12.6% of exports to third countries in 1975) of which approximately 6% to the Maghreb and Machreq countries.

<u>TRADE BETWEEN THE COMMUNITY AND EGYPT, JORDAN AND SYRIA</u>				
	EGYPT	JORDAN	SYRIA	TOTAL
EEC imports from	299.3	7.7	436.2	743.2
EEC exports to	1,268.6	205.5	548.8	2,023
Index (1970 = 100)	383	419	600	-
Community trade surplus	969	197	112	1,278

BASIC DATA

	EGYPT	JORDAN	SYRIA
Population (millions) of which proportion engaged in agriculture	36.4 55%	2.5 39%	7.1 (1974) 49%
GNP (\$ million - 1973) per capita (\$)	8,820 250	870 340	2,800 400
External debt on 31/12/74 (million \$)	3,120	564	769
Debt servicing as % of exports of goods and services	32%	4.9%	4.9%

	EGYPT		JORDAN		SYRIA	
	1974	1975	1974	1975	1974	1975
Balance of payments (\$ million)						
- exports	1,674	1,569	155	153	777	930
- imports	- 3,491	- 4,497	- 484	- 729	- 1,114	- 1,500
- <u>trade balance</u>	- 1,817	- 2,928	- 329	- 576	- 337	- 610
- services	186	449	69	198	45	3
- transfers	1,305	1,079	270	438	457	706
- <u>current balance</u>	- 326	- 1,400	10	60	165	93
- capital movements	- 156(1)	171(1)	12	99	8	15
	+ 345(2)	- 53(2)				
- Reserves position	- 137	- 1,281	22	159	157	78

(1) capital at middle and long term
(2) short term bank credit

sources : IMF and IBRD

Production of raw materials

EGYPT : crude oil : 15.8 million t. (1975)
present refining capacity : approximately 5 million t.

SYRIA : crude oil : 9.5 million t (1975)
refining capacity : 2.7 million t.
phosphates : 850,000 t (1975)

JORDAN : phosphates (1975) : 2 million t.

OVERALL COOPERATION AGREEMENTS WITH THE AFRICAN, CARIBBEAN AND PACIFIC (ACP)
COUNTRIES AND THE ARAB MEDITERRANEAN COUNTRIES

SOME BASIC DATA				
	<u>ACP countries</u>	<u>Maghreb</u>	<u>Mashreq</u>	<u>Total</u>
Population (millions)	268	36	48	352
	<u>ACP countries</u>	<u>Maghreb and Mashreq countries (4)</u>		<u>Total</u>
<u>CEE exports (1975)</u>				
Millions u.a. (EUR)	7,590	6,889		14,479
As % of exports to all non-member coun- tries	6.6 %	6 %		12.7 %
<u>EEC Imports (1975)</u>				
Millions u.a. (EUR)	8,159	3,815		11,974
As % of total imports	6.9 %	3.2 %		10.2 %
<u>Community trade balance</u>	- 569	+ 3,074		+ 2,505
	<u>Lomé Convention (1)</u>	<u>Maghreb</u>	<u>Mashreq (6)</u>	<u>Total</u>
<u>Financial aid</u>				
Duration of the Convention Agreements and financial protocols	1 April 1976 to 31 March 1981	until 31 October 1981		-
Million u.a.	3,390	339	270	3,999

- (1) Forty-six original signatories to the Lomé Convention
(2) Including Lebanon
(3) Including ^{new}signatories : the Comoros, Surinam, the Seychelles and countries which have applied for accession : Sao Tome and Principe, Cape Verde, Papua New Guinea.
(4) Including Lebanon for which a sum of 30 million u.a. has been set aside
(5) Statistical unit of account = 1.20 US \$ (approximately)
(6) Not including Lebanon
(7) 1 ua = 1.11 US \$

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, décembre 1976

LES ACCORDS DE COOPERATION ENTRE LA COMMUNAUTE EUROPEENNE,
L'EGYPTE, LA JORDANIE ET LA SYRIE

La Communauté renforce ses liens de coopération avec le Monde arabe

Les accords de coopération qui vont être signés prochainement avec l'Egypte, la Jordanie et la Syrie, intervenant après la signature - en avril 1976 - d'accords de même type avec les pays du Maghreb (Algérie - Maroc - Tunisie) traduisent de façon concrète les engagements pris en matière de politique méditerranéenne par les Chefs d'Etat et de Gouvernement lors du Sommet de Paris d'octobre 1972. "La Communauté doit répondre encore davantage que par le passé à l'attente de l'ensemble des pays en voie de développement. . . . Elle attache une importance essentielle à la mise en oeuvre de ses engagements avec les pays du bassin méditerranéen avec lesquels des accords sont conclus ou à conclure, accords qui devront faire l'objet d'une approche globale et équilibrée."

Quatre ans plus tard la volonté des uns et des autres de s'engager contractuellement dans la voie d'une large coopération a permis de surmonter les difficultés d'une négociation particulièrement délicate, et M. Claude CHEYSSON pouvait constater que les engagements avaient été tenus : "la politique de la Communauté à l'égard des pays du Sud de la Méditerranée est désormais mise en place." Seul reste à conclure l'accord prévu avec le Liban, accord qui sera négocié dès que les circonstances le permettront dans des termes similaires

S'ils constituent un volet de la politique méditerranéenne de la Communauté, s'ils s'inscrivent, plus généralement, dans le cadre de la politique européenne à l'égard des pays en voie de développement, ces accords témoignent aussi du renforcement des liens de coopération entre les Neuf et le Monde arabe.

Ce renforcement devra certes trouver dans le dialogue euro-arabe d'autres points d'appui. Mais d'ores et déjà des liens de coopération sont établis contractuellement avec neuf des vingt pays de la Ligue arabe (aux six pays du Maghreb et du Machrek s'ajoutent la Mauritanie, la Somalie et le Soudan, signataires de la Convention de Lomé). Ces neuf pays qui représentent 68 % de la population totale des pays arabes et qui absorbent plus de 50 % des exportations communautaires vers cette région, sont aussi, en moyenne, les moins fortunés des pays de la Ligue, ceux dont les besoins d'investissement - et donc d'importation - sont les plus importants, ce qui se traduit notamment par le déséquilibre de leurs échanges commerciaux avec la Communauté : en 1975 leur déficit commercial cumulé à l'égard des Neuf atteint près de 3 milliards de dollars, (alors que vis-à-vis de l'ensemble des pays arabes le déficit de la Communauté est d'environ 10 milliards de dollars).

Ces besoins et ces déséquilibres justifient un modèle de coopération approprié, offrant une série d'instruments (coopération commerciale, plus grande ouverture du marché communautaire, coopération financière et technique, coopération industrielle etc.), dont seule la combinaison peut contribuer efficacement non seulement au développement de ces pays, mais aussi à l'établissement de relations économiques harmonieuses avec la Communauté.

/HISTORIQUE/

Premiers accords commerciaux en 1965 avec le Liban, en 1972 avec l'Egypte

Le premier accord conclu par la Communauté avec un pays du Moyen Orient a été l'accord commercial non préférentiel avec le LIBAN, signé le 21 mai 1965 et entré en vigueur le 1er juillet 1968. Cet accord, dont la durée avait été fixée initialement à trois ans, a été régulièrement prorogé. En effet un second accord, toujours limité au domaine commercial, mais à caractère préférentiel a bien été signé en décembre 1972 mais n'a jamais été ratifié par le Parlement libanais.

C'est en 1969 qu'ont lieu les premières conversations exploratoires avec la RAE afin d'examiner la demande d'accord commercial présentée par ce pays. Les négociations engagées en septembre 1970 aboutissent en octobre 1972 : l'accord signé le 18 décembre 1972 entre en vigueur le 1er décembre 1973 pour une durée de cinq ans. Il vise la réalisation progressive d'une zone de libre échange et comporte, de la part de la Communauté une réduction tarifaire de 55 % pour la plupart des produits industriels soumis à droits de douane ainsi que des réductions variant entre 25 % et 40 % pour certains produits agricoles. La RAE pour sa part consentait des réductions tarifaires de 30 à 50 % pour une série de produits représentant environ 30 % des importations en provenance de la Communauté soumises à droits de douane.

Les négociations en vue de la conclusion d'accords de coopération

Au moment même où étaient signés ces premiers accords, la Communauté, à la suite d'un memorandum de la Commission d'octobre 1972 et se fondant sur les orientations données par les Chefs d'Etat et de Gouvernement lors du Sommet de Paris, s'engageait dans la définition d'une "approche globale" de sa politique méditerranéenne. Elle en déterminait les contours géographiques et, s'agissant des pays de la rive Sud de la Méditerranée, ouvrait la perspective d'une coopération plus large, allant au-delà du domaine des échanges et mieux adaptée au niveau de développement et aux besoins de chaque pays.

Aussi une référence à cette perspective de coopération élargie se trouve-t-elle déjà dans le préambule de l'accord conclu avec la RAE en 1972.

Mais, c'est avec les pays du MAGHREB que s'engagent en 1973 les premières négociations. En avril 1976 des accords de coopération globale sont signés respectivement avec le Maroc, la Tunisie (pays avec lesquels des "conventions d'association" limitées en fait au régime des échanges avaient été conclus dès 1969) et l'Algérie (voir note P-14 de mars 1976).

Entre 1973 et 1974, la Jordanie, le Liban, la RAE et la Syrie demandent officiellement d'entrer en négociation avec la Communauté. La Commission transmet à cet effet ses propositions au Conseil des Ministres en janvier 1975. Un an plus tard les négociations sont engagées avec la Jordanie, la RAE et la Syrie. Elles s'achèvent fin octobre 1976.

En marge des accords... l'aide alimentaire de la Communauté aux pays du MACHRECK

Depuis 1970 la Communauté a contribué à combler le déficit en produits alimentaires des pays du Machreck. De 1970 à 1976 cette aide a représenté au total un montant d'environ 229 millions d'UC.

Une partie importante de cette aide - 36 % environ - a été destinée aux réfugiés palestiniens à qui elle a été distribuée gratuitement (quantité attribuée à l'UNWRA* et à la Jordanie). En outre la Communauté a contribué en 1974 au financement du programme d'enseignement prévu par l'UNWRA en faveur de ces réfugiés pour une valeur de 6,55 MUC. Elle est intervenue également en faveur de cette institution par une contribution financière comme aide d'appoint pour une valeur de 9,81 MUC.

BILAN 1970 - 1976

	céréales tonnes	poudre de lait tonnes	butteroil tonnes	valeur totale Mio UC
EGYPTE	102.100	36.534	15.656	83,49
JORDANIE	80.477	5.369	3.979	24,95
LIBAN	66.139	6.552	3.544	25,95 (1)
SYRIE	59.806	6.333	2.614	19,34
UNWRA	116.445	5.400	10.000	74,79 (2)

Pour l'année 1976 les aides alimentaires ^{/destinées} à ces pays représentent environ 12 % du budget d'aide alimentaire de la Communauté.

L'aide alimentaire est déterminée par décision unilatérale de la Communauté - et donc ne relève pas des accords de coopération. Sa répartition géographique prend en compte les demandes présentées par chaque pays, demandes examinées sur la base de divers critères objectifs : déficit alimentaire - PNB par tête - déficit de la balance des paiements.

Au cours de la négociation des accords, les trois pays ont souligné l'importance qu'ils accordaient à l'action menée par la Communauté dans ce domaine.

/LES ACCORDS DE COOPERATION DE 1976/

1. Une dynamique de la coopération

Visant à établir une "large coopération" entre les partenaires les accords permettront effectivement de combinaison des diverses actions susceptibles de contribuer au développement économique et social des pays du Machreck : dans le domaine des échanges commerciaux, comme dans ceux de la coopération économique, technique et financière.

Accords de durée limitée, ils donnent à cette "coopération globale" la perspective nécessaire pour que puissent être affrontés les problèmes de développement dépassant le court terme. C'est ainsi par exemple que seule l'assurance d'un accès au marché pour une durée non limitée peut stimuler les investissements productifs - notamment dans le domaine industriel - et ceci bien au-delà de la contribution financière de la Communauté à ces investissements.

Cette ouverture sur l'avenir est un premier facteur d'une coopération dynamique - mais ce dynamisme pourra s'appuyer également sur les mécanismes institutionnels prévus par l'accord, mécanismes qui permettront d'apprécier les résultats obtenus, de définir

(1) y compris les aides d'urgence par le biais du PAM et du CICR. ./.

(2) y compris une aide de 20.600 tonnes de sucre.

*UNWRA = United Nations Work and Relief Agency

avec plus de précision certaines actions, d'envisager, le cas échéant, des actions nouvelles. Un Conseil de coopération, assisté le cas échéant de comités spécialisés, permettra un dialogue permanent, dialogue qui pourra s'établir également entre représentants des forces politiques. Par ailleurs des rendez-vous sont prévus afin d'examiner les résultats de l'accord et les améliorations pouvant lui être apportées le premier à partir de 1979, le second à partir de 1984.

Combinaison des divers instruments du développement dans le cadre d'une relation contractuelle, c'est-à-dire stable, entre partenaires égaux, assurée d'une perspective suffisamment longue et s'appuyant sur un dialogue permanent, voilà qui illustre la déclaration inscrite au préambule selon laquelle les partenaires s'affirment "résolus à instaurer un nouveau modèle de relations entre Etats développées et Etats en voie de développement, compatible avec les aspirations de la Communauté internationale vers un ordre économique plus juste et plus équilibré".

II. Coopération économique, technique et financière - un vaste champ d'action

Cette coopération vient en complément des efforts à accomplir par les pays intéressés dans le cadre des objectifs et priorités de leurs plans et programmes de développement. Un accent particulier est mis sur la coopération régionale et sur la réalisation d'actions intégrées, c'est-à-dire combinant plusieurs modes d'actions (par exemple formation - aide à l'investissement - promotion commerciale).

(voir ci-dessous)

Au-delà de la participation financière de la Communauté au développement de la production et de l'infrastructure économique de chaque pays, un vaste champ d'action est ouvert :

- commercialisation et promotion des ventes;
- coopération industrielle, par la voie notamment de l'organisation de contacts entre opérateurs économiques, en facilitant l'acquisition de brevets à des conditions favorables, en oeuvrant à l'élimination des obstacles non tarifaires etc.;
- l'encouragement des investissements privés;
- coopération dans le domaine scientifique, technologique et de l'environnement;
- participation des opérateurs de la Communauté aux programmes de recherche, de production et de transformation des ressources des pays partenaires, et à toutes activités ayant pour effet de valoriser sur place ces ressources, ainsi que la bonne exécution des contrats de coopération et d'investissements conclus à cet effet entre les opérateurs respectifs;
- coopération dans le secteur de la pêche;

Les moyens financiers : un apport direct de la Communauté et surtout un stimulant à la mobilisation de capitaux d'autres origines.

Un protocole financier définit les moyens et modalités de la contribution apportée par la Communauté, contribution portant sur une période prenant cours dès la signature des accords et s'achevant (comme pour les pays du Maghreb) le 31 octobre 1981.

	en millions d'UC 1UC = 1,11 US \$			
	EGYPTE	JORDANIE	SYRIE	TOTAL
Prêts de la BEI	93	18	34	145
Prêts à des conditions spéciales	14	4	7	25
Aides non remboursables	63	18	19	100
Total	170	40	60	270

- Les prêts de la Banque sont assortis, en règle générale, de bonifications d'intérêt de 2 % financées sur les fonds prévus au titre des aides non remboursables.

- Les prêts à conditions spéciales sont accordés pour une durée de 40 ans, assortis d'un différé d'amortissement de 10 ans, leur taux d'intérêt est de 1 %.

Ces moyens sont affectés au financement (partiel ou total) de projets d'investissement dans les domaines de la production et de l'infrastructure économique, à la préparation technique de ces projets, et enfin aux actions de formation.

Les aides financières sont attribuées soit directement aux Etats, soit, avec leur accord, à des organismes publics ou privés, groupement de producteurs etc.

Les accords prévoient enfin explicitement la possibilité d'actions conjointes auxquelles participeraient à côté de la Communauté, d'autres bailleurs de fonds de l'Etat partenaire, des Etats membres, des Etats tiers ou des organismes financiers internationaux. Cette disposition devrait permettre notamment de promouvoir des actions de coopération triangulaire avec la participation de pays producteurs de pétrole, forme d'action que la Communauté développe déjà de façon intéressante dans le cadre de la Convention de Lomé. L'intervention de la Communauté pourrait viser notamment des études de faisabilité, des actions de formation de même que l'amélioration d'infrastructures, toutes formes d'action susceptibles de faciliter la prise en considération, par les investisseurs, de projets industriels.

L'effet mobilisateur que pourraient avoir les interventions financières de la Communauté est un autre aspect de la dynamique de la coopération qui s'engage. Nul doute qu'à cet égard les bailleurs de fonds éventuels tiendront le plus grand compte, non seulement de l'intérêt des projets présentés, mais de cet élément fondamental de rentabilisation des investissements que constitue la garantie d'accès au marché de la Communauté.

III. Le régime des échanges -

L'ouverture d'un grand marché, un atout majeur pour l'industrialisation des pays du Machreck.

Pour les produits autres que ceux visés par la politique agricole commune, c'est-à-dire pour les matières premières, les produits industriels, y compris les produits CECA la réduction tarifaire sera de 100 % à partir du 1er juillet 1977. Avant cette date le taux de réduction est fixé à 80 %. (En principe à partir de l'entrée en vigueur de l'accord,

mais en réalité dès sa signature, un accord intérimaire devant permettre la mise en vigueur anticipée du régime commercial). Les restrictions quantitatives à l'importation et les mesures d'effet équivalent seront supprimées dès le 1er janvier 1977.

Ce principe général comporte quelques exceptions temporaires: l'importation de certains produits est soumise, jusqu'à la fin de 1979 au plus tard à un régime de plafonds. Dans la limite des plafonds fixés initialement sur la base des exportations actuelles - augmentés annuellement de 5 %, l'accès se fait en franchise. Au-delà la Communauté a la faculté de rétablir les droits applicables aux pays tiers.

<u>Des plafonds sont fixés pour les produits suivants :</u>			
	(en tonnes)		
	Egypte	Jordanie	Syrie
- produits pétroliers raffinés	450.000	-	175.000
- autres tissus de cotons (position 55-09 du TDC)	3.250	100	500
- engrais phosphatés	35.000	(1)	(1)
- fils de cotons	7.000	(1)	(1)
- aluminium	(1)	(1)	(1)

(1) Aucun plafond n'a été fixé, mais la Communauté se réserve le droit de les introduire.

Il convient de noter que la proportion des produits non-agricoles dans les exportations des trois pays vers la Communauté est très élevée (76 % pour l'Egypte, 96 % pour la Jordanie et la Syrie). En outre, ces exportations portent encore pour l'essentiel sur des matières premières : c'est ainsi que le pétrole brut représente en 1975 94 % des importations communautaires de Syrie et 51 % des importations d'Egypte, le coton brut atteignant pour ce dernier pays le pourcentage de 14 %; les phosphates constituent l'essentiel des importations en provenance de Jordanie (70 % environ). Pour ces produits, le tarif douanier commun prévoit un droit nul. Il est donc clair que l'intérêt de l'accord est lié à l'industrialisation progressive de ces pays et en particulier aux efforts accomplis - avec l'aide notamment de la Communauté - pour développer sur place la transformation des matières premières.

Les exportations agricoles

A la différence des pays du Maghreb (Tunisie et Maroc surtout) les exportations de produits agricoles des pays du Machreck sont proportionnellement de peu d'importance. Elles représentent moins de 4 % des importations communautaires en provenance de Jordanie et de Syrie, 24 % des importations en provenance d'Egypte.

S'agissant des seuls produits couverts par la politique agricole commune, ces pourcentages se réduisent encore : moins d'1 % pour la Syrie, 2,5 % pour la Jordanie, 10 % pour l'Égypte. Par rapport aux importations totales des Neuf en provenance de pays tiers, ces pays ne représentent, pour ces produits, que 0,15 %.

Les accords prévoient cependant un régime d'accès privilégié du marché de la Communauté par rapport aux pays tiers.

Les concessions tarifaires qui varient entre 40 et 80 % couvrent l'essentiel des exportations agricoles. Elles sont toutefois assorties de certaines précautions (contingents-calendriers d'importation - respect des règles prévues par les organisations communes de marché - clause de sauvegarde) destinées à sauvegarder les intérêts légitimes des producteurs de la Communauté.

Le régime des exportations de la Communauté vers les pays du Machreck

Ces exportations, qui représentent 1,8 % des exportations totales de la Communauté, bénéficieront du régime de la nation la plus favorisée, des exceptions pouvant être prévues toutefois en faveur d'autres pays en voie de développement. Les accords, dont l'un des objectifs est "de promouvoir les échanges entre les parties contractantes, en tenant compte de leur niveau de développement respectif . . .", ne comportent pas d'obligation immédiate de réciprocité à charge des pays du Machreck: ceux-ci s'engagent à consolider le régime existant, en conservant toutefois la faculté de renforcer leur protection douanière dans la mesure nécessaire aux besoins de leur industrialisation et de leur développement.

Mais il reste que la libération des échanges demeure à terme l'objectif des accords, les mesures pouvant être envisagées en ce sens devant être réexaminées lorsque se réduira l'écart entre les niveaux de développement.

Il convient de souligner que d'ores et déjà les pays de la Ligue arabe dans leur ensemble constituent pour les exportations européennes le premier marché extérieur (12,6 % des exportations vers les pays tiers en 1975 - dont environ 6 % à destination des pays du Maghreb et du Machreck.

<u>LES ECHANGES COMMERCIAUX ENTRE LA COMMUNAUTE, L'EGYPTE, LA JORDANIE ET LA SYRIE (1975)</u>				
en millions d'UC EUR 1 EUR = 1,20 US \$				
	EGYPTE	JORDANIE	SYRIE	TOTAL
- importations de la CEE en provenance de..	299,3	7,7	436,2	743,2
- exportations de la CEE vers...	1.268,6	205,5	548,8	2.023
indice (1970=100)	383	419	600	-
- excédant de la balance commerciale de la Communauté	969	197	112	1.278

DONNEES DE BASE

	EGYPTE	JORDANIE	SYRIE
- Population (Mio)	36,4	2,5	7,1 (1974)
. dont population agricole	55 %	39 %	49 %
- PNB (Mio US \$ - 1973)	8.820	870	2.800
. par habitant US \$)	250	340	400
- Dette extérieure publique au 31/12/74 (Mio US \$)	3.120	564	769
- Service de la dette en % des exportations de bien et services	32 %	4,9 %	4,9 %

	EGYPTE		JORDANIE		SYRIE	
	1974	1975	1974	1975	1974	1975
<u>Balance des paiements (Mio US \$)</u>						
- exportations	1.674	1.569	155	153	777	930
- importations	- 3.491	-4.497	- 484	-729	-1.114	-1.540
- <u>balance commerciale</u>	- 1.817	-2.928	- 329	-576	-337	-610
- services	186	449	69	198	45	- 3
- transferts	1.305	1.079	270	438	457	706
- <u>balance courante</u>	- 326	-1.400	10	60	165	93
- mouvement de capitaux	- 156 ⁽¹⁾	+ 171 ⁽¹⁾	12	99	- 8	- 15
	+ 345 ⁽²⁾	- 53 ⁽²⁾				
- Evolution des réserves	- 137	-1.291	22	159	157	78

(1)capitaux à moyen et long terme

sources : FMI et BIRD

(2)crédits bancaires à court terme

Production de matières premières

EGYPTE : pétrole brut : 15,8 Mio tonnes (1975)

capacité de raffinage actuelle : environ 5 millions de tonnes

SYRIE : pétrole brut : 9,5 Mio tonnes (1975)

capacité de raffinage : 2,7 Mio tonnes

phosphates : 850.000 tonnes (1975)

JORDANIE : phosphates : 2 Mio tonnes (1975)

**LES ACCORDS DE COOPERATION GLOBALE AVEC LES PAYS D'AFRIQUE, DES
CARAIBES ET DU PACIFIQUE (ACP) ET LES PAYS ARABES DU BASSIN MEDITERRANEEN**

QUELQUES DONNEES DE BASE

	<u>Pays ACP (1)</u>	<u>Maghreb</u>	<u>Machreck (2)</u>	<u>Total</u>
Population (MIO)	268	36	48	352
	<u>Pays ACP (3)</u>	<u>Pays du Maghreb et du Machreck (4)</u>		<u>Total</u>
<u>Exportations de la CEE (1975)</u>				
- MIO UC (EUR) (5)	7.590	6.889		14.479
- en % exportations vers tous pays tiers	6,6 %	6 %		12,7 %
<u>Importations de la CEE (1975)</u>				
- MIO UC (EUR)	8.159	3.815		11.974
- en % importations totales	6,9 %	3,2 %		10,2 %
<u>Balance commerciale de la Communauté</u>	- 569	+ 3.074		+ 2.505
	<u>Convention de Lomé (1)</u>	<u>Maghreb</u>	<u>Machreck(6)</u>	<u>Total</u>
<u>Aide financière</u>				
- durée de la Conven- tion et des protocoles financiers	1/4/76-31/3/81	jusqu'au 31/10/81		-
- MIO UC (7)	3.390	339	270	3.999

- (1) 46 signataires originaires de la Convention de Lomé. (2) y compris le Liban.
- (3) y compris nouveaux adhérents : Comores - Surinam, Seychelles, et pays candidats à l'accession : Sao Tomé Príncipe - Cap Vert - Papouasie Nouvelle Guinée.
- (4) y compris le Liban pour lequel une enveloppe de 30 millions d'UC a été réservée.
- (5) Unité de compte statistique = 1,20 US \$ environ.
- (6) non compris le Liban.
- (7) 1 UC = 1,11 US \$