

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, March 1977

THE ACP-EEC CONVENTION OF LOME

One year after its entry into force

CONTENTS

- Introduction page 2
- Trade cooperation page 3
- Application of the Protocol on Sugar page 5
- Stabilization of export earnings page 6
- Financial and technical cooperation page 9
- Industrial cooperation page 13
- Annexe I - List of the ACP States
- Annex II - Important dates
- Annex III - Breakdown by Member State of trade with the ACP
- Annex IV - Cofinancing with the Arab Funds
- Annex V - Reference material

From 46 to 52 : six new partners

To the original 46 ACP Members of the Convention, three former Overseas Countries and Territories were added after they had become independent : the Republic of SURINAM, The Republic of SEYCHELLES and the Republic of the COMOROS, which acceded to the Convention on 16 July, 27 August and 13 September 1976 respectively.

The acts of accession to the Convention of a further three countries were signed on 28 March 1977 : they are SAO TOME and PRINCIPE, CAPE VERDE and PAPUA NEW GUINEA. Their accession has yet to be ratified by the States signatory to the Convention, so, in the meantime, these three countries will benefit from advance application of the trade arrangements. The preparatory work in the field of financial and technical cooperation will start immediately.

The second meeting of the ACP-EEC Council of Ministers will be held in Fiji on 13 and 14 April 1977. One year after the entry into force of the Lomé Convention the Ministers will be debating a number of specific problems concerning its implementation and taking any necessary decisions, but they will also be assessing the overall achievements of that first year of cooperation between the ACP and the EEC.

The purpose of this memo is to enumerate the main events in the life of the Lomé Convention during the phase of launching institutions and mechanisms and starting operations.

It is obviously not possible here to take stock of "Lomé policy". It is too soon, for example, to measure the impact of the trade arrangements (advance application started in July 1975) on the development of trade. Financial cooperation is not yet in full swing, especially in those countries from whom cooperation with the Community is a novelty. Similarly it was not possible to obtain instant results from the new cooperation formulae, for instance industrial cooperation, for which operational machinery had to be set up, and the financing of regional projects.

Nonetheless, the fact remains that, after only one year, this vast cooperation undertaking - vast by the number of partners it encompasses and by the variety of instruments used to implement it - has got well under way.

The institutional framework is established: within the Convention's organs - Council of Ministers, Committee of Ambassadors and its specialized Committees, Consultative Assembly - a dialogue has been initiated which is essential to any cooperation which is alive and dynamic. And of course any difficulties, problems of interpretation or implementation of the Convention are gone into thoroughly in that dialogue.

Despite, however, the importance that both sides lend to seeking solutions to the problems that arise, to improving the functioning of the Convention, the significance of what has already been achieved, or is about to be, must not be overlooked.

Since 1 July 1975 over 99 % of ACP exports have had free access to the Community market. In addition the Community has done its best to safeguard the essential interests of the ACP producers when a difficult situation on the Community market has made it necessary to take safeguard measures for a particular product such as beef and veal.

The first transfers under the system for the stabilization of export earnings (Stabex) were made in July 1976: eighteen ACP countries, thirteen of which are among the poorest, have benefited from this insurance against losses incurred in 1975.

The special arrangements for sugar have been in force since 1975. The results of their operation in 1976/77 have confirmed the advantages of such a mechanism for a product whose prices on the world market are subject to sudden fluctuations.

In May 1976, a few weeks after the entry into force of the Convention the first financing decisions under the European Development Fund were taken: since then a total of 565 million units of account have been committed (of which 73 million under Stabex), to which should be added the first contributions of the European Investment Bank.

In December 1976 the Centre for Industrial Development (CID) - the instrument for cooperation - started functioning.

## I. TRADE COOPERATION

The Convention's trade arrangements were put into operation on 1 July 1975, in advance of the Convention itself. Note again that this means that over 99 % of imports from the ACP States are guaranteed free access to the Community market.

It has not been possible, however, to apply this principle to certain products coming directly or indirectly under the common agricultural policy: these products (representing less than 1 % of all products imported from the ACP) do however enjoy

preferential treatment over imports from other non-member countries in the form of a reduction in customs duty or in the levy.

As regards the trade arrangements for imports of European products into the ACP States, the Community's partners are under only one obligation and that is to apply most-favoured-nation treatment and not to discriminate between Member States. In the vast majority of cases, the ACP countries accord the Community non-preferential treatment, either because such treatment was already being applied or because the preferential treatment accorded to the Community of Six or to the United Kingdom has been stopped. Certain countries, however, have maintained or even re-established preferences, mainly in order to avoid an increase in prices to the consumer.

/ACP-EEC trade/

- The ACP's exports to the Community represent, on average, in the latest years for which information is available, approximately 50 % of their total exports (as against 15 % for example to the USA).

This average percentage is often a great deal higher where exports of individual products (such as coffee and cocoa) from a given country are concerned. In certain cases, almost all the sales, except for intra-ACP trade, are on the European market (for example : groundnuts, palm oil, bananas, hides and skins). The Community's purchase undertaking in respect of sugar represents some 60 % of ACP exports.

- Structure of EEC imports from the ACP (1975)
  - . agricultural products : 40.7 %  
of which "common agricultural policy" products : 15.5 %
  - . oil : 34.5 % .

<u>Trade 1975 - 1976</u>	<u>million EUR (1 EUR = \$ 1.2)</u>		
		<u>first 9 months</u>	<u>first 9 months</u>
	<u>1975</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>
. Total imports from ACP (cif)	8,159	5,822	6,802
. Total exports to ACP (fob)	7,589	5,563	6,246
. Trade balance	- 569	- 258	- 556
. 1973 index = 100		index for 9 months 1975 = 100	
imports	125	100	117
exports	162	100	112

In 1975 the EEC's exports to the ACP countries represented 6.6 % of exports to all non-member countries.

By way of comparison

- . all developing countries = 36 %
- of which OPEC = 15.3 %
- non-petroleum producing = 21 %
- . Maghreb/Mashreq = 6 %
- . USA = 10.8 %
- . State-trading countries = 10.8 %

### Particular problems

Apart from the problems that have arisen in the implementation of the Protocol on sugar (see below), there are a number of particular aspects of trade cooperation that have received the special attention of the partners to the Convention at their various meetings at both ambassadorial and ministerial level.

Solutions have been sought to maintain the flow of trade in certain products of special importance for the economy of a given ACP country.

This has been the case, for example, with beef and veal : in spite of the fact that safeguard measures are being applied in this sector, the Community accords four exporting ACP States far more favourable treatment than they would receive if the provisions of the Convention were applied strictly, for it allows imports of certain quantities corresponding to the amounts traditionally imported and grants a reduction of 90 % on normal import charges. This special treatment was adopted first of all for successive six-monthly periods and then extended for one year up to 31 December 1977. Other problems - of another kind - that can be quoted are those concerning sales of bananas, rum and groundnut oil-cake.

The more general question of the Community's trade relations with non-member countries, notably the developing countries, has been brought up on various occasions in the ACP-EEC institutions. Thoroughgoing exchanges of views have taken place, for example, on the presentation of the Community's offer on tropical products in the multilateral trade negotiations and the preparation of the 1976 and 1977 schemes of generalized preferences. It is because of these consultations that the Community has been able to take into consideration some of the preoccupations aired by the ACP States.

### II. APPLICATION OF THE SUGAR PROTOCOL

The sugar protocol annexed to the Lomé Convention is an interesting innovation in policy on commodities. For this product, which is particularly important for the economies of a number of ACP countries in addition to the reciprocal undertakings to purchase or deliver specific quantities. The prices guaranteed to the producing countries are virtually indexed to the prices guaranteed to Community producers.

The quantity of cane sugar specified in the Protocol is 1,400,000 tonnes (or approximately 1,221,500 tonnes expressed in terms of white sugar), which represents approximately 60 % of the total exported by the ACP. The provisions of the Protocol have already been in force for two years : 1975/76 and 1976/77.

<u>Deliveries of sugar in 1975/76</u>		
	<u>Annual quotas stipulated in the Protocol (1)</u>	<u>Actual deliveries (1) (2)</u>
Barbados	49,300	50,430
Fiji	163,600	135,000
Guyana	157,700	154,190
Mauritius	487,200	487,040
Jamaica	118,300	119,920
Kenya	5,000	-
Madagascar	10,000	10,030
Malawi	20,000	20,000
Uganda	5,000	2,960
People's Rep. of the Congo	10,000	-
Swaziland	116,400	114,300
Tanzania	10,000	10,120
Trinidad and Tobago	<u>69,000</u>	<u>68,940</u>
TOTAL	1,221,500	1,173,000

(1) Expressed in tonnes of white sugar

(2) Under the Protocol, those ACP States that fail to deliver the agreed quantities - within a margin of 5 % - have their quota reduced by the shortfall. This provision does not apply if the country has defaulted on deliveries for reasons of force majeure. In this event an additional period is, at the request of the State concerned, allowed for delivery (this was the case with Mauritius) or the quota is maintained (as with Fiji).

The implementation of this Protocol has been the subject of numerous discussions between the Community and the ACP countries, particularly as regards the limits within which the guaranteed minimum price should be negotiated each year, since this price has to be "within the price range obtaining in the Community".

Following the meeting on 20 October 1976 between the two Presidents of the ACP and EEC Councils, the Community spelled out its interpretation on the basis of the idea that application of the Protocol should procure for the cane sugar-producing ACP States earnings comparable to the net earnings guaranteed to the Community's beet sugar producers.

Although there have been difficulties in running in what is a totally new system, the stabilizing role of the sugar Protocol mechanism is clear when seen against sharp price fluctuations on the world sugar market over the last few years.

Although, when it was first negotiated, the guaranteed price was fixed at a lower level than the current world price, the situation has since been completely reversed: the guaranteed price fixed for the last year is on average at least twice as high as world prices. (1)

---

(1) It should be noted furthermore, that up to now ACP sugar has never been offered to the intervention agencies, which means that it has been sold at a higher price than the guaranteed price.

### III. STABILIZATION OF EXPORT EARNINGS

The Community and the ACP States agreed that the first year of application of the system for the stabilization of export earnings would be 1975. In July 1976, barely three months after the entry into force of the Convention, 25 transfer agreements were signed involving 17 ACP countries. Another agreement was signed later with one more country (Mali), bringing the total transfers for 1975 to nearly 73 million units of account.

- Though this is only its first year of application, the nature of the protection offered by Stabex is already clearly illustrated: it is protection not only against export losses resulting from a deterioration in the economic situation in this case, a fall in demand - but also against losses caused by a drop in production attributable to circumstances or natural disasters: 68 % of transfers in the first case, 32 % in the second.
- It can be seen, moreover, that this mechanism does not benefit exclusively, nor even mainly, the relatively more developed countries which have a reasonable supply of exportable resources, for 57 % of the transfers went - in the form of grants - to the least developed countries.
- This trend is expected to become more marked for 1976: transfers in the form of grants to the least developed countries could account for approximately 77 %.
- Certain points regarding the implementation of Stabex have been discussed on several occasions between the Community and the ACP. The latter would, moreover, like to see if it is possible to extend the system to cover several products that are not on the original list contained in the Convention.

STABEX : TRANSFERS FOR THE 1975 FINANCIAL YEAR

Recipient ACP State	Product	Amount of transfer in EUA
BENIN	Groundnuts	464, 330
	Coffee	1, 174, 883
	Cotton	4, 299, 556
	Oilcake	1, 191, 079
BURUNDI	Cotton	965, 602
	Raw hides and skins	520, 053
CAMEROON	Wood in the rough	3, 601, 423
CENTRAL AFRICAN EMPIRE(1)	Coffee	353, 108
CONGO	Wood in the rough	7, 361, 677
ETHIOPIA (1)	Coffee	9, 339, 683
	Raw hides and skins	5, 080, 364
FIJI	Copra oil	615, 140
GHANA	Wood in the rough	5, 176, 408
IVORY COAST	Wood in the rough	15, 000, 000
MALI (1)	Cotton	648, 503
NIGER (1)	Groundnuts	5, 441, 294
	Raw hides and skins	507, 747
SOMALIA (1)	Fresh bananas	1, 296, 907
	Raw hides and skins	635, 238
SUDAN (1)	Raw hides and skins	1, 658, 579
TANZANIA (1)	Cotton	1, 887, 082
TOGO (1)	Coffee	2, 680, 324
UGANDA (1)	Cotton	1, 748, 932
UPPER VOLTA (1)	Groundnuts	685, 239
WESTERN SAMOA (1)	Cocoa	276, 978
		72, 785, 065

(1) Least developed ACP States receiving transfers in the form of grants.

#### STABEX in brief

- Appropriation : 375 million u. a. for the duration of the Convention, divided into five annual instalments of 75 million u. a. each with an automatic carry-over of the balance to the following year. The annual authorized amount may be increased in certain circumstances.
- The products covered : Twelve commodities (groundnuts, cocoa, coffee, cotton, coconut products, palm and palmkernel products, raw hides, skins and leather, wood products, bananas, tea, sisal and iron ore) and certain of their by-products.
- Dependence threshold : For any one of these products to be taken into consideration, it must have represented at least 7.5 % of total exports to all destinations in the preceding year. This percentage is reduced to 5 % for sisal, and to 2.5 % for all the least developed, landlocked and island ACP countries.
- Trigger or fluctuation threshold : In order to be eligible for a transfer actual earnings from exports to the Community of a given product must be less than the average of the corresponding earnings over the four preceding years by at least 7.5 % in normal cases or at least 2.5 % in the case of the least developed, landlocked and island countries.
- Nature of the transfers : In general they are interest-free loans which are repaid by the recipient States when certain conditions have been fulfilled relating to increased export earnings. In the case of the twenty-four poorest countries, however, the transfers take the form of grants.

#### IV. FINANCIAL AND TECHNICAL COOPERATION : A GOOD START

##### 1. Programming

Even before the Convention entered into force the preparatory work for the implementation of financial and technical cooperation had already made headway so that it was possible to make rapid progress with the "programming" of Community aid.

This programming has since been completed for all the ACP countries and each now has its indicative programme, based on the priorities set by each country and defining, within a given financial framework, the projects for which a contribution from the European Development Fund can be considered.

The breakdown by sector of the projects included in these programmes reflects the importance that is ascribed in general to rural development - 36 % of total programmed aid. Industrialization, economic infrastructure and social development account for 11.9 %, 27.2 % and 15.4 % respectively, with a balance of 9 % for other schemes.

The distribution of the programmed aid among the recipient countries reflects the "special attention... paid to the needs of the least developed ACP States" (Article 48 of the Convention) : these, numbering 24 (see annexed list), should receive approximately 65 % of such aid.



Programming, the main aim of which was of course to enable the ACP States better to fit Community aid into their development plans, has also made it easier to step up coordination of Community aid proper with bilateral aid from the Member States.

The fact that the programming was carried out so rapidly meant that it was possible, a few weeks after the entry into force of the Convention, to take the first financing decisions and to keep up a satisfactory flow of commitments during this first year of application.

2. Amounts committed in the first year

If the full range of financial resources available under the Lomé Convention is considered, the balance sheet of financing decisions taken between 1 April 1976 and 31 March 1977 looks like this :

	Resources available for the duration of the Con- vention (1) (million u. a.)	Commitments as at 31 March 1977 (million u. a.)
<u>European Development Fund</u>	3,000	565.5
of which :		
- grants	2,100	413.4
- loans on special terms	430	53.4
- risk capital	95	25.3
- Stabex	375	73
<u>EIB ordinary loans</u>	390	50.6

(1) Figures stipulated in the Convention when it was signed. These amounts have since been adjusted to take account of the accession to the Convention of six new States. The figure for the EDF is 3,054.1 million u. a.

For the first year of application, the proportion of resources committed in relation to those available for the duration of the Convention is approximately 19 % for the EDF. The percentage is about the same if aid under financial cooperation proper is taken into consideration, that is excluding Stabex transfers.

3. Exceptional aid

Not all the resources available under financial cooperation are allocated to the country-by-country aid.

An initial appropriation of 50 million u. a. (which can be made up to a total of 150 million u. a. for the duration of the Convention) has been set aside for exceptional aid to ACP States faced with serious difficulties resulting from natural disasters or comparable exceptional circumstances.

In one year 49 million u. a. have been committed under this head for 11 ACP States. For four of them (Madagascar, Mauritius, Niger, Somalia) the aid was to help cope with natural disasters (cyclone, drought). In the remaining cases (Botswana, Comoros, Lesotho, Malawi, Rwanda, Zaire, Zambia), it was intended to mitigate the serious difficulties resulting from international tension or conflict, particularly in Southern Africa.

#### 4. First regional projects

In order to give particular backing to regional and inter-regional cooperation, some 10 % of available Lomé Convention resources has been earmarked for financing such projects.

Numerous projects have been submitted to the Commission, and the Community, after agreement with the ACP, has approved an initial programme involving an instalment of over 200 million u. a.

The financing decisions implementing the programme will be taken as and when the projects are appraised. The various sectors concerned are : transport infrastructure (only regional projects can help accelerate the opening-up of certain landlocked countries), production (development of river basins, joint schemes to improve agricultural production, industrial undertakings), education and training (strengthening regional establishments) and so on. In addition to these regional projects proper, there are general cooperation schemes involving all or groups of ACP countries, for example in the field of trade promotion.

Though the programme has yet to be implemented, some financing decisions have already been taken such as that for the CIMAO industrial project (Ciments de l'Afrique de l'Ouest) involving Ghana, Ivory Coast and Togo, with EIB financing for the clinker plant and EDF financing for various forms of social infrastructure.

#### New forms of financial aid

In various fields the signatories to the Lomé Convention have introduced new formulas to cater more especially for the requirements of different types of development operation.

One of these is aid in the form of risk capital, which is well suited to the requirements of industrialization. Such aid, administered by the EIB, has enabled eight operations at a total cost of over 25 million u. a. to be financed in the first year.

In other directions things have got off to a slower start, as in the case of micro-projects, for which there is a special procedure, EDF being authorized to intervene during a first two-yearly experimental phase within a maximum limit of 20 million u. a. Nonetheless, one programme has been started (in Cameroon : 25 rural development projects) and, in view of the interest shown by a number of ACP States, others should follow in the next few months.

Likewise many ACP States have stated their intention of taking advantage of the facilities provided in the Convention for aid to small- and medium-sized firms, but only a few projects have been submitted as yet.

#### Breakdown of aid by sector

After only one year the distribution of aid cannot be considered significant : the financing decisions taken during this launching stage concerned those projects whose preparation was the most advanced and cannot reflect the importance attached to each sector by the ACP States in the way they would if a longer period were involved.

Although not too much attention can be paid to the figures for each sector, a striking feature is the variety of schemes : all sectors are covered and in each many projects are worthy of note for their importance or their particular characteristics.

EDF financing decisions by sector (1 April 1976 - 31 March 1977)		
	<u>million u. a.</u>	<u>%</u>
1. Development of production	250	61.5
of which - industrialization	136	33.5
- rural production	113	28
2. Transport and communications	101	25
3. Social development (education, health, water engineering, housing)	45	11
4. Trade promotion	9	2
TOTAL 1 to 4	405	100
(5) Exceptional aid	49	
(6) STABEX	73	
(7) Miscellaneous	34	
TOTAL EDF	565	

NB : In addition to EDF aid there is EIB aid from its own resources, equivalent to 50,600,000 u. a., devoted entirely to industrialization.

#### Development of production

The productive sector is the one to which the largest amounts have been assigned and future developments are not likely to change this trend.

In this first year, the Community has committed aid to some large-scale industrial projects, in the energy, manufacturing and agro-industrial fields.

In the energy production sector, the Community will participate in the financing of large projects for dams in Cameroon, Ghana and Mali, in conjunction with other aid bodies, including Arab Funds. There are other projects in Mauritius and Rwanda. It should be noted that, in Mali and Rwanda - countries on the list of least developed ACP States - the EDF's aid is in the form of grants.

There are a number of agro-industrial projects aimed both at developing plantations and at the on-the-spot processing of the produce, with a view to diversifying the economy and reducing dependence on imports (sugar projects in Chad and Upper Volta, oil palm project in Cameroon).

The most important manufacturing project is one that has already been mentioned, the CIMAO regional project, in which numerous other financing organizations are participating, including Arab Funds. In addition studies for various projects are being financed (fish-processing factory in Guyana, fertilizer mixing plant in Trinidad, various manufacturing undertakings in Sudan and Tanzania, etc.).

In the rural production sector, the prime importance of which was underlined by the ACP countries' choice of projects when the indicative programmes were drawn up, the projects approved reflect a desire to diversify production and develop food crops and the interest shown in integrated rural development schemes.

Alongside projects to extend and improve plantations (industrial-scale and village-based) geared to exporting (tea growing in Burundi, coffee growing in Burundi, Ethiopia and Tanzania, bananas in Jamaica), there are others, more numerous, which aim at developing production essentially for the domestic market. These projects can involve the development of plantations, such as the oil-palms plantations in Liberia and Zaire, or of food crops through hydro-agricultural schemes (Jamaica, Mauritania, Somalia, Upper Volta) or the supply of agricultural inputs (Gambia, Guinea-Bissau). Several projects are aimed at the integrated development of rural areas (for example in Niger, Tanzania, Togo and Swaziland).

#### Infrastructure

The development of transport and telecommunications infrastructure represents 25 % of projects, but this percentage is likely to increase when various large-scale regional projects have been approved.

The approved projects are also concerned with eliminating bottlenecks by modernizing existing railways (Congo-Ocean railway), extending and modernizing ports whose development is often important for several countries, modernizing highways, helping to open up regions or whole countries (Niamey-Zinder highway in Niger, Ouagadougou-Lomé highway, Golwein-Gelib highway in Somalia, etc.).

It should be noted that many of these projects are cofinancing operations in which Arab contributors are involved (Congo-Ocean railway, port of Douala, road project in Somalia).

#### Social Development

The first public health projects to be financed are geared to the training of management staff and, in particular, maintenance staff. Alongside the technical assistance schemes started up in several countries with this in mind there is an investment project (in Sierra Leone) aiming at the same goal : besides equipping or re-equipping hospitals and dispensaries, it is planned to train mobile maintenance and repair teams.

The bulk of the resources devoted to education concern, besides the construction and equipment of a Science Faculty in Burundi and a Medical Faculty in Rwanda, the programmes of scholarships and training grants for ten ACP countries (the programmes for the other countries will be presented during 1977).

The scholarships for university studies are intended for the training of the future executives of the ACP States, the training grants being for the retraining and advanced training of civil servants in employment (particularly in economic, agricultural and technical subjects).

There is a growing tendency for training programmes to be held in the ACP countries, with scholarships in Europe being reserved for specialized subjects that cannot be taught on the spot. Special efforts are being made to link training with infrastructure projects so that there will be staff to run and maintain them.

The number of scholarship holders is about 3,200 at present.

#### Trade promotion

The largest amounts are being spent on the programme, common to all the ACPs, of participation in international trade events for the years 1976, 1977 and 1978.

In 1976, this programme involved the provision of 140 stands at eighteen international fairs and specialized shows.

Among the other operations financed by the EDF, mention should be made of the continuation of industrial trials on tropical wood, promotion schemes for tropical fruit and out-of-season vegetables and the organization of a seminar for senior foreign trade officials in ACP countries. As a general rule, the ACPs and the Community try to identify in each field the schemes best suited to the needs of each country and those most likely to encourage diversification of exports.

#### V. INDUSTRIAL COOPERATION

The various industrial projects on which the EIB has already taken financing decisions show that cooperation has got off this ground very quickly in this field too.

The signatories to the Convention have decided, nevertheless, to provide fresh impetus in this direction by setting up bodies to encourage direct cooperation between business operators and hence to foster the development of European industrial investment in the ACP countries beyond the level made possible by the EIB aid. These bodies were set up at the end of 1976 : they are the Committee on Industrial Cooperation, a joint body responsible for supervising application of the Convention's provisions in this field, and the Centre of Industrial Development (CID), a strictly operational body concerned with exchange for information and arranging contacts between EEC and ACP businessmen; it also has to seek openings for industry in the ACP. The CID, under a Director (Mr R. Theisen from Luxembourg) and a Deputy Director (Dr Akinrele from Nigeria) should also help to steer investment decisions in the right direction by providing a better picture of marketing prospects, particularly on the Community market.

Although the CID's definitive structure and programme are still under discussion, preliminary work has already started on over 300 projects, 82 of which have been submitted by European industrialists interested in investing in the ACP countries.

ACP STATESAFRICA

<u>Benin</u>	<u>Malawi</u>
<u>Botswana</u>	<u>Mali</u>
<u>Burundi</u>	Mauritius
Cameroon	<u>Mauritania</u>
<u>Cape Verde</u>	<u>Niger</u>
<u>Central African Empire</u>	Nigeria
<u>Chad</u>	Rwanda
<u>Comoros</u>	<u>Sao Tomé and Príncipe</u>
Congo	Senegal
Equatorial Guinea	<u>Seychelles</u>
<u>Ethiopia</u>	Sierra Leone
Gabon	<u>Somalia</u>
<u>Gambia</u>	<u>Sudan</u>
Ghana	<u>Swaziland</u>
<u>Guinea</u>	<u>Tanzania</u>
<u>Guinea-Bissau</u>	<u>Togo</u>
Ivory Coast	<u>Uganda</u>
Kenya	<u>Upper Volta</u>
<u>Lesotho</u>	Zaire
Liberia	Zambia
Madagascar	

CARIBBEAN

Bahamas	Jamaica
Barbados	Surinam
Grenada	Trinidad and Tobago
Guyana	

PACIFIC

Fiji  
 Papua New Guinea  
Samoa  
Tonga

(The least developed ACP States within the meaning of Article 48 of the Convention are underlined.)

IMPORTANT DATES

July 1973	Opening of ACP-EEC negotiations
1 February 1975	Conclusion of negotiations
28 February 1975	Signature of the Lomé Convention
1 July 1975	Advance entry into force of the provisions on trade
1 April 1976	Entry into force of the Convention
May 1976	First European Development Fund financing decisions under the Lomé Convention
1 - 3 June 1976	Constituent meeting of the ACP-EEC Consultative Assembly (Luxembourg)
8 July 1976	First transfer decisions under Stabex
14 - 15 July 1976	First meeting of the ACP-EEC Council of Ministers (Brussels)
July - September 1976	Comoros, Seychelles and Surinam accede to the Convention
20 October 1976	Meeting of the Presidents of the ACP and EEC Councils (Brussels).
20 December 1976	First meeting of the Committee on Industrial Cooperation, establishment of the Centre for Industrial Development
28 March 1977	Signature of the Acts of Accession to the Convention by the Republic of Cape Verde, the Democratic Republic of Sao Tomé and Principe and Papua New Guinea
-----	
13 - 14 April 1977	Second meeting of the ACP-EEC Council of Ministers (Fiji)
8 - 10 June 1977	Second meeting of the ACP-EEC Consultative Assembly
1 March 1980	The Convention expires

BREAKDOWN BY MEMBER STATE OF TRADE WITH THE ACP COUNTRIES<sup>1</sup>, AS AN ANNUAL PERCENTAGE

	1973	1975
<u>(a) Imports from the ACP:</u>		
B.L.E.U.	9.7	7.5
DENMARK	0.9	1.5
FRANCE	21.7	24.8
GERMANY	18.3	21.7
IRELAND	0.6	0.5
ITALY	11.0	8.4
NETHERLANDS	9.4	11.7
UNITED KINGDOM	28.4	23.9
EUR - 9	100.0	100.0
<u>(b) Exports to the ACP:</u>		
B.L.E.U.	5.7	5.5
DENMARK	3.0	1.6
FRANCE	27.4	30.2
GERMANY	17.8	17.7
IRELAND	0.3	0.6
ITALY	8.4	8.2
NETHERLANDS	7.0	8.9
UNITED KINGDOM	30.4	27.3
EUR - 9	100.0	100.0

<sup>1</sup>Including Cape Verde, Comoros, Papua New Guinea, Sao Tomé and Príncipe, Seychelles, Surinam.



## ANNEX IV

Projects involving participation by the Community and by a financial body of the Arab oil-producing countries

PROJECT	COUNTRY	ARAB FUND PARTICIPATING
Extension to the port of Douala	Cameroon	Arab Bank for Economic Development in Africa (ABEDIA)
Congo-Ocean railway	Congo	Kuwait Fund for Arab Economic Development (KFAED), ABEDIA
CIMAO regional project (Ghana, Ivory Coast, Togo)	Togo	ABEDIA
Kpong dam	Ghana	Saudi Development Fund (SDF), KFAED, ABEDIA
Tambao railway	Upper Volta	KFAED, ABEDIA
Sélingué dam	Mali	SDF, KFAED, ABEDIA, Abu Dhabi Fund for Arab Economic Development (ADFAED)
Resettlement of drought-stricken people	Somalia	SDF
Development of the Juba Valley	Somalia	Arab Fund for Economic and Social Development
Golwein-Gelib road	Somalia	ADFAED
Nouakchott-Kiffa Néma road	Mauritania	ADFAED, AFESD, KFAED

For these ten projects, representing a total investment of approximately 1 800 million u.a., the participation of the Arab Funds amounts to some 250 million u.a., that of the EDF to 139 million u.a. and that of the EIB 36 million u.a.

ANNEX VPRESS RELEASES FROM THE SPOKESMAN'S GROUP

			<u>Languages available</u>
P - 13	February 1975	- Signature of the Lomé Convention	E F G I N
P - 31	June 1975	- Entry into force of the trade arrangements	E F G I N
P - 25	March 1976	- Entry into force of the Convention	E F G I N
P - 53	July 1976	- First year of STABEX	E F G I N

INFORMATION MEMOS FROM THE DIRECTORATE-GENERAL FOR INFORMATION

The ACP- EEC Convention of Lomé (texts and commentaries)	99/75	E F G N
Lomé Dossier (special edition of the ACP-EEC Courier)		E F
Lomé Convention: Stabilization of export earnings	94/75	E F G I N
Lomé Convention: Europe/Africa-Caribbean-Pacific	129/76	E F G N
The European Development Fund: Access to contracts 1977 Edition		E F G I N

TALSMÄNDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, mars 1977

**LA CONVENTION DE LOME**

**CEE - ACP**

**Un an après son entrée en vigueur**

**SOMMAIRE**

- Introduction page 2
- Coopération commerciale page 3
- Application du protocole sur le sucre page 5
- Stabilisation des recettes d'exportation page 6
- Coopération financière et technique page 9
- Coopération industrielle page 13
- Annexe 1 - liste des Etats ACP
- Annexe 2 - chronologie
- Annexe 3 - ventilation par Etat membre du commerce avec les ACP
- Annexe 4 - cofinancement avec les Fonds arabes
- Annexe 5 - références

**De 46 à 52 : 6 nouveaux partenaires**

Aux 46 Etats ACP membres originaires de la Convention se sont ajoutés trois anciens Pays et Territoires d'Outre Mer devenus indépendants : la République du SURINAM, la République des SEYCHELLES et l'Etat COMORIEN, leur accession à la Convention datant respectivement des 16 juillet, 27 août et 13 septembre 1976.

Par ailleurs le 28 mars 1977 ont été signés les actes d'accession à la Convention de trois nouveaux pays : SAO TOME et PRINCIPE, CAP VERT, PAPOUASIE-NOUVELLE GUINEE. En attendant la ratification de cette accession par les Etats signataires de la Convention ces trois pays bénéficieront, par anticipation, des dispositions commerciales. Par ailleurs les travaux préparatoires dans le domaine de la coopération financière et technique seront engagés immédiatement.

Les 13 et 14 avril 1977 se tiendra à FIDJI la deuxième session du Conseil des Ministres ACP-CEE. Un an après l'entrée en vigueur de la Convention les Ministres seront amenés à débattre d'une série de problèmes spécifiques posés par son application et à prendre, en conséquence, les décisions nécessaires, mais ils seront conduits également à apprécier, dans leur ensemble, les réalisations acquises au cours de cette première année de mise en oeuvre de la coopération entre la CEE et les ACP.

Cette note a pour objet de présenter les principaux éléments illustrant le vie de la Convention de Lomé au cours de cette phase décisive de démarrage, de mise en place des institutions et des mécanismes, de premières réalisations.

Ce premier inventaire ne peut certes aboutir à l'établissement d'un bilan de la "politique" de Lomé. Le recul n'est pas suffisant; c'est ainsi qu'il n'est pas encore possible de mesurer l'impact des dispositions commerciales (appliqués par anticipation dès juillet 1975) sur l'évolution des échanges. La coopération financière n'a pas encore atteint son régime de croisière, notamment dans les pays pour lesquels la coopération avec la Communauté est une expérience nouvelle. De même la mise en oeuvre de formules nouvelles de coopération ne pouvait se traduire par des réalisations immédiates : ainsi en est-il de la coopération industrielle par laquelle un dispositif opérationnel devait être mis en place, ou bien du financement de projets régionaux.

Il reste qu'après une année seulement cette entreprise de coopération de grande dimension - par le nombre des partenaires qu'elle réunit et par la variété des instruments qu'elle met en oeuvre - est largement engagée.

Le cadre institutionnel est en place : au sein des organes de la Convention - Conseil des Ministres, Comité des Ambassadeurs et comités spécialisés, Assemblée consultative, s'est instauré le dialogue indispensable à toute coopération vivante et dynamique. Et il est naturel que dans ce dialogue, les difficultés, les problèmes d'interprétation ou d'application de la Convention soient largement traités.

Mais, l'importance accordée de part et d'autre à la recherche de solutions aux difficultés rencontrées, à l'amélioration du fonctionnement de la Convention, ne doit pas dissimuler l'intérêt des réalisations acquises ou de celles qui se préparent.

Depuis le 1er juillet 1975 le libre accès au marché communautaire est assuré pour plus de 99 % des exportations des ACP. Mais la Communauté s'est efforcée en outre de sauvegarder les intérêts essentiels des producteurs ACP lorsque la situation difficile du marché communautaire lui imposait de prendre, pour tel produit particulier, comme la viande bovine, des mesures de sauvegarde.

Dès juillet 1976 étaient effectués les premiers transferts en application du système de stabilisation des recettes d'exportations : 18 pays ACP, dont 13 figurent parmi les plus pauvres, ont bénéficié de cette garantie au titre des pertes enregistrées en 1975.

Les dispositions particulières concernant le sucre ont joué dès 1975. Leur application pour la campagne 1976/77 a confirmé l'intérêt d'un tel mécanisme pour un produit dont le prix subit sur le marché mondial de brutales fluctuations.

En mai 1976, quelques semaines après l'entrée en vigueur de la Convention, les premières décisions de financement étaient prises au titre du Fonds européen de Développement : depuis lors un montant total de 565 millions d'UC a été engagé (dont 73 pour le Stabex) auquel s'ajoutait les premières interventions de la Banque Européenne d'Investissement. Enfin en décembre 1976, est entré en fonction le Centre pour le Développement Industriel, instrument opérationnel pour la mise en oeuvre de la coopération industrielle.

## I. COOPERATION COMMERCIALE

Les dispositions commerciales de la Convention ont été mises en vigueur par anticipation dès le 1er juillet 1975 : rappelons qu'à ce titre est garanti le libre accès au marché communautaire pour plus de 99 % des importations originaires des Etats ACP.

Ce principe n'a pu être appliqué **toutefois** à certains produits relevant directement ou indirectement de la politique agricole commune : ces produits (moins d'1 % des importations - tous produits en provenance des ACP) bénéficient toutefois d'un régime préférentiel par rapport aux pays tiers sous forme notamment de réduction de droits de douane ou de prélèvement.

Quant au régime commercial applicable à l'entrée dans les Etats ACP des produits européens, la seule obligation incombant aux partenaires de la Communauté est l'application de la clause de la nation la plus favorisée et la non discrimination entre Etats membres. Dans la très grande majorité des cas les pays ACP appliquent à la Communauté un régime non préférentiel, soit qu'un tel régime ait déjà été d'application antérieurement, soit que le régime préférentiel dont bénéficiaient soit la Communauté des Six, soit la Grande-Bretagne, ait été supprimé. Certains pays toutefois ont maintenu ou parfois rétabli des préférences, dans le souci notamment d'éviter une augmentation du niveau des prix à la consommation.

### /Les échanges commerciaux CEE-ACP/

- Ce que représentent pour les ACP les exportations vers la Communauté : en moyenne, pour les dernières années connues, 50 % environ de leurs exportations totales (contre 15 % par exemple à destination des USA).

Ce pourcentage moyen est souvent largement dépassé s'agissant d'exportations de tel ou tel produit (par exemple café et cacao) en provenance de tel ou tel pays. Dans certains cas la quasi totalité des ventes, abstraction faite des échanges intra-ACP, se fait sur le marché européen (par exemple: arachides, huile de palme, bananes, cuirs et peaux). Pour le sucre la garantie d'achat par la Communauté représente environ 60 % des exportations ACP.

- Structure des importations CEE en provenance des ACP (1975)
  - . produits agricoles : 40,7 %  
dont produits "politique agricole commune" : 15,5 %
  - . pétrole : 34,5 %.

- Les échanges 1975 - 1976	MIO EUR ( 1 EUR = 1,2 \$)		
	1975	9 premiers mois 1975	9 premiers mois 1976
. Importations totales originaires des ACP (CAF)	8.159	5.822	6.802
. Exportations totales à destination des ACP (FOB)	7.589	5.563	6.246
. Balance commerciale	- 569	- 258	- 556
. Indice 1973 = 100		indice 9 mois 1975 = 100	
importations	125	100	117
exportations	162	100	112

- Les exportations de la CEE vers les pays ACP représentent, en 1975 : 6,6 % des exportations tous pays tiers.

Points de comparaison

- . tous PVD = 36 %
- dont OPEP = 15,3 %
- non pétroliers = 21 %
- . Maghreb-Machreck = 6 %
- . USA = 10,8 %
- . Pays de l'Est = 10,8 %

Les problèmes particuliers

A côté des problèmes soulevés dans le cadre de l'application du protocole sur le sucre (voir infra), ce sont certains aspects particuliers de la coopération commerciale qui ont retenu surtout l'attention des partenaires de la Convention lors de leurs diverses réunions, au niveau des Ambassadeurs comme au niveau ministériel.

C'est ainsi que des solutions ont été recherchées en vue d'assurer le maintien des courants d'échange pour certains produits d'une importance particulière pour l'économie de tel ou tel pays ACP.

C'est le cas, par exemple, de la viande bovine : malgré l'application de mesures de sauvegarde pour ce secteur la Communauté accorde à quatre Etats ACP exportateurs un régime largement plus favorable que celui qu'impliquait l'application stricte des dispositions de la Convention, en permettant l'importation de certaines quantités correspondant aux échanges traditionnels et en consentant un abattement de 30 % des charges normales à l'importation. Ce régime particulier a été arrêté d'abord par périodes successives de six mois, puis prorogé pour un an jusqu'au 31 décembre 1977. Parmi d'autres exemples peuvent être cités les problèmes - d'une autre nature - concernant les ventes de bananes - de rhum - ou de tourteaux d'arachide

Par ailleurs le problème plus général des relations commerciale de la Communauté avec les pays tiers, notamment les pays en voie de développement, a été évoqué à diverses reprises dans les institutions ACP-CEE. Des échanges de vue approfondis ont eu lieu par exemple en ce qui concerne la présentation de l'offre de la Communauté sur les produits tropicaux dans le cadre des négociations commerciales multilatérales et la préparation du schéma de préférence généralisée pour 1976 et pour 1977. A la suite de ces consultations la Communauté a été à même de prendre en considération certaines préoccupations exprimées par les Etats ACP.

## II. L'APPLICATION DU PROTOCOLE SUR LE SUCRE

Le protocole "sucre" annexé à la Convention de Lomé représente dans le domaine de la politique des produits de base, une innovation intéressante. Pour ce produit, particulièrement important pour l'économie de plusieurs pays ACP, les engagements réciproque d'achat et de livraison de quantité déterminées sont assortis d'une quasi indexation des prix garantis aux pays producteurs sur les prix garantis aux producteurs communautaires.

La quantité prévue par le protocole est de 1.400.000 tonnes de sucre brut (soit environ 1.221.500 tonnes en valeur sucre blanc) ce qui représente environ 60 % des exportations totales des pays ACP.

Les dispositions du protocole ont joué déjà pour deux campagnes : 1975/1976 - 1976/1977.

### Livraisons de sucre au titre de la campagne 1975/76

	Quotas annuels attribués par le Protocole (1)	Livraisons effectuées	
		(1)	(2)
Barbade	49.300	50.430	
Fidji	163.600	135.000	
Guyane	157.700	154.190	
Ile Maurice	487.200	487.040	
Jamaïque	118.300	119.920	
Kenya	5.000	-	
Madagascar	10.000	10.030	
Malawi	20.000	20.000	
Ouganda	5.000	2.960	
R.P. Congo	10.000	-	
Swaziland	116.400	114.300	
Tanzanie	10.000	10.120	
Trinidad et Tobago	69.000	68.940	
TOTAL	1.221.500	1.173.000	

(1) en tonnes métriques - valeur sucre blanc

(2) en vertu du protocole les Etats ACP ne livrant pas les quantités convenues - sous réserve d'une tolérance de 5 % - voient leur quota réduit des quantités manquantes. Cette disposition n'est pas applicable si le défaut de livraison est dû à des raison de force majeure. Dans ce cas une période supplémentaire de livraison est accordée sur demande de l'Etat concerné (cela a été le cas pour Maurice) ou bien le quota est maintenu (cas de Fidji).

Les modalités d'application de ce protocole ont été au centre de nombreuses discussions entre la Communauté et les pays ACP, notamment en ce qui concerne les limites dans lesquelles doit se situer la négociation annuelle du prix minimum garanti, qui doit être compris "à l'intérieur de la gamme des prix obtenus dans la Communauté".

À la suite de la rencontre du 20 octobre 1976 entre les deux Présidents du Conseil, la Communauté a précisé son interprétation en partant de l'idée que l'application du protocole doit avoir pour effet d'assurer aux Etats ACP producteurs de sucre de canne des recettes comparables aux recettes nettes garanties aux producteurs de sucre de betterave de la Communauté.

Quelques soient les difficultés d'application rencontrées, inhérentes au rodage d'un système totalement nouveau, le rôle stabilisateur du mécanisme prévu par le Protocole sucre apparaît pleinement lorsque l'on constate les très fortes fluctuations ayant caractérisé le cours mondial du sucre au cours des dernières années.

Si lors de la première négociation le prix garanti a été fixé à un niveau inférieur au cours mondial du moment, la situation s'est totalement inversée depuis : le prix garanti fixé pour la dernière campagne se situe en effet à un niveau qui, en moyenne, est au moins deux fois plus élevé que celui des prix sur le marché mondial. (1)

### III. STABILISATION DES RECETTES D'EXPORTATIONS

La Communauté et les Etats ACP étaient convenus que la première application du système de stabilisation des recettes d'exportations porterait sur l'année civile 1975. Dès juillet 1976, à peine plus de trois mois après l'entrée en vigueur de la Convention, 25 conventions de transfert étaient signées intéressant 17 pays ACP. Une dernière convention a été signée ultérieurement avec 1 pays (Mali) portant le total des transferts afférents à l'année 1975 à près de 73 Mio UC.

- Dès cette première année d'application la nature de la protection assurée par le STABEX se trouve clairement illustrée : protection à la fois contre les pertes d'exportations résultant d'une mauvaise conjoncture - en l'occurrence le fléchissement de la demande - mais aussi contre les pertes dues à une baisse de la production imputable aux circonstances ou aux calamités naturelles : 68 % des transferts dans le premier cas, 32 % dans le second.
- On constate par ailleurs que ce mécanisme ne profite pas exclusivement ni principalement aux pays relativement plus développés disposant de ressources exportables d'une certaine importance : en effet 57 % des transferts ont été effectués (sous forme de dons) au profit des pays les moins favorisés.
- Pour l'exercice 1976 on peut s'attendre à une accentuation de cette tendance : les transferts non remboursables bénéficiant aux pays les plus pauvres pourraient atteindre environ 77 %.
- Certaines modalités d'application du STABEX ont fait l'objet, à diverses reprises, d'échanges de vue entre la Communauté et les ACP. Ces derniers souhaitent par ailleurs que soit examinée la possibilité d'étendre ce mécanisme à plusieurs produits ne figurant pas dans la liste établie initialement par la Convention.

(1) On notera en outre que jusqu'à présent le sucre ACP n'a jamais été proposé aux organismes d'interventions, ce qui indique qu'il a pu être commercialisé à un prix supérieur au prix garanti.



STABEX : TRANSFERTS EFFECTUES POUR L'EXERCICE 1975

Etat ACP bénéficiaire	Produit	Montant du transfert en UCE
BENIN.	Arachides	464.330
	Café	1.174.883
	Coton	4.299.556
	Tourteaux	1.191.079
BURUNDI	Coton	965.602
	Peaux brutes	520.053
CAMEROUN	Bois bruts	3.601.423
REP. CENTRAFRICAINE (1)	Café	353.108
R.P. CONGO	Bois bruts	7.361.677
COTE D'IVOIRE	Bois bruts	15.000.000
ETHIOPIE (1)	Café	9.339.683
	Peaux brutes	5.080.364
FIDJI	Huile de coprah	615.140
GHANA	Bois bruts	5.176.408
HAUTE-VOLTA (1)	Arachides	685.239
MALI (1)	coton	648.503
NIGER (1)	Arachides	5.441.294
	Peaux brutes	507.747
SOMALIE (1)	Bananes fraîches	1.296.907
	Peaux brutes	635.238
SOUDAN (1)	Peaux brutes	1.658.579
TANZANIE (1)	Coton	1.887.082
TOGO (1)	Café	2.680.324
OUGANDA (1)	Coton	1.748.932
SAMOA OCCID. (1)	Cacao	.276.978
		72.785.065

(1) Etats ACP les moins développés, bénéficiant de transferts non remboursables.

Le "STABEX" en bref

- Dotation financière : 375 MUC pour la durée de la Convention, divisée en 5 tranches annuelles de 75 MUC avec report automatique des reliquats à l'année suivante. Le montant autorisé peut, dans certaines conditions, être augmenté.
- Les produits couverts : douze produits de base (arachide, cacao, café, coton, coco, palmier et palmiste, quins et peaux, bois, bananes, thé, sisal, minéral de fer) et certains de leurs sous-produits).
- Seuil de dépendance : pour que soit pris en considération l'un de ces produits celui-ci doit avoir représenté l'année précédente 7,5 % au moins des exportations totales toutes destinations. Ce pourcentage est ramené à 5 % pour le sisal, et à 2,5 % pour l'ensemble des pays ACP les moins développés, enclavés ou insulaires.
- Seuil de déclenchement : pour bénéficier d'un transfert les recettes effectives d'exportation vers la Communauté d'un produit donné doivent être inférieures à la moyenne des recettes correspondantes pour les quatre années précédentes : d'au moins 7,5% dans le cas normal d'au moins 2,5 % pour les pays les moins développés, enclavés ou insulaires.
- Nature des transferts : il s'agit en règle générale de prêts sans intérêts qui sont remboursés par les Etats bénéficiaires lorsque sont remplies certaines conditions relatives à l'augmentation de leurs recettes d'exportation. Toutefois pour les 24 pays les plus pauvres, il s'agit de dons.

#### IV. LA COOPERATION FINANCIERE ET TECHNIQUE : UN BON DEMARRAGE

##### 1. La programmation

Avant même l'entrée en vigueur de la Convention les travaux préparatoire à la mise en oeuvre de la coopération financière et technique avaient été largement engagés, ce qui devait permettre de réaliser très rapidement la "programmation" de l'aide communautaire.

Cette programmation, achevée depuis lors pour l'ensemble des pays ACP, se traduit pour chacun d'eux par l'établissement d'un programme indicatif, fondé sur les priorités retenues par chaque pays et identifiant, dans le cadre d'une enveloppe financière déterminée, les projets pour lesquels une contribution du Fonds européen de développement est envisagée.

La répartition sectorielle des projets repris dans l'ensemble de ces programmes traduit l'importance accordée, en moyenne, au développement rural - 36 % du total de l'aide programmée. L'industrialisation, l'infrastructure économique et le développement social représentent respectivement des pourcentages de 11,9 %, 27,2 % et 15,4 %, le solde (9 %) étant destiné à des actions diverses.

Par ailleurs la répartition de l'aide programmée entre pays bénéficiaire reflète "l'attention particulière accordée aux besoins des Etats ACP les moins développés" (article 48 de la Convention) : ceux-ci, au nombre de 24 (voir liste en annexe) devraient bénéficier d'environ 65 % de l'aide programmée.

La programmation, dont l'objet essentiel était certes de permettre aux Etats ACP d'insérer au mieux l'aide communautaire dans leurs plans de développement, a facilité en outre le renforcement de la coordination entre aides proprement communautaires et aides bilatérales des Etats membres.

La réalisation rapide des opérations de programmation a permis de prendre, quelques semaines après l'entrée en vigueur de la Convention, les premières décisions de financement et d'assurer, au cours de cette première année d'application, une progression des engagements à un rythme satisfaisant.

##### 2. Les crédits engagés au cours de la première année d'application

Si l'on se réfère à l'ensemble des moyens financiers disponibles au titre de la Convention de Lomé, le bilan des décisions de financement prises du 1er avril 1976 au 31 mars 1977 se présente de la façon suivante :

	Moyens disponibles pour pour la durée de la Convention(1) (Mio UC)	Engagements au - 31/3/1977 (Mio UC)
<u>Fonds Européen de Développement</u>	3.000	565,5
dont :		
- subventions	2.100	413,4
- prêts spéciaux	430	53,4
- capitaux à risque	95	25,3
- Stabex	375	73
<u>Prêts normaux de la BEI</u>	390	50,6

(1) chiffres prévus par la Convention lors de sa signature. Ces montants ont été ajustés depuis pour tenir compte de l'accession à la Convention de six nouveaux Etats. Ils sont pour le FED de 3.054,1 Mio UC.

Pour la première année d'application la proportion des crédits engagés par rapport aux crédits disponibles pour la durée de la Convention atteint pour le FED environ 19 %. Le pourcentage est du même ordre si l'on tient compte des financements afférents à la coopération financière proprement dite, c'est-à-dire à l'exclusion des transferts réalisés au titre du Stabex.

### 3. Importance des aides exceptionnelles

La totalité des moyens disponibles au titre de la coopération financière n'est pas affectée à l'aide programmée pays par pays.

C'est ainsi qu'une dotation initiale de 50 MUC (reconstituable jusqu'à un montant total de 150 MUC pour la durée de la Convention) a été réservée aux aides exceptionnelles en faveur des Etats ACP ayant à faire face à des difficultés graves résultant de calamités naturelles ou autres circonstances extraordinaires comparables.

En un an, 49 MUC ont été engagés à ce titre en faveur de 11 pays ACP. Pour quatre d'entre eux (Niger - Somalie - Maurice - Madagascar) cette aide était justifiée par des catastrophes naturelles (cyclone - sécheresse). Dans les autres cas (Zaire - Zambie - Malawi - Botswana - Rwanda - Lesotho - Comores), l'intervention de la Communauté a contribué à atténuer de graves difficultés résultant de situations de tension ou de conflit, et ceci particulièrement en Afrique Australe.

### 4. Premiers projets régionaux

La Convention de Lomé, afin d'apporter un soutien particulier aux efforts de coopération régionale et inter-régionale a réservé au financement de projets de ce type 10 % environ des moyens financiers disponibles.

La Commission a été saisie à ce titre de nombreux projets et la Communauté vient d'approuver, après accord des ACP, un premier programme portant sur une tranche de plus de 200 Mio d'UC.

Ce programme se traduira en décisions de financement projet par projet au fur et à mesure de leur instruction. Les interventions envisagées se répartiront en divers secteurs : infrastructure de transports où seuls des projets régionaux permettent d'accélérer le désenclavement de certains pays - domaine productif (la mise en valeur de bassins fluviaux - actions communes d'amélioration de production agricole - entreprises industrielles) - enseignement et formation (renforcement des établissements régionaux) etc. Aux projets régionaux proprement dits viennent s'ajouter des actions de coopération générale intéressant l'ensemble ou des groupes de pays ACP, par exemple dans le domaine de la promotion commerciale.

Anticipant sur la mise en oeuvre de ce programme quelques décisions de financement ont déjà été prises dont celle concernant le projet industriel "Ciments de l'Afrique de l'Ouest" (intéressant la Côte d'Ivoire, le Togo et le Ghana) où se combinent les interventions de la BEI destinées au financement d'une usine de clinker et celles du FED pour la réalisation de diverses infrastructures sociales.

### Nouvelles formes d'aide financière

Dans divers domaines les signataires de la Convention de Lomé ont prévu des formules nouvelles répondant plus particulièrement aux exigences de divers types d'opérations de développement.

L'introduction de concours sous formes de capitaux à risque permettait ainsi de disposer d'un instrument bien adapté aux exigences de l'industrialisation. Cette forme d'aide, gérée par la BEI a permis dès la première année de financer 8 opérations pour un montant total de plus de 25 MUC.

Dans d'autres cas, le démarrage se fait plus lentement. Ainsi en est-il de l'aide aux micro-réalisations pour laquelle des procédures particulières ont été prévues, le FED étant autorisé à intervenir, au cours d'une première période expérimentale de deux ans, dans la limite d'un maximum de 20 MUC. Toutefois un premier programme a été engagé (au Cameroun : 25 actions de développement rural) et compte tenu de l'intérêt manifesté par plusieurs Etats ACP, d'autres devraient suivre au cours des prochains mois.

De même de nombreux Etats ACP ont indiqué leur intention de recourir aux facilités prévues par la Convention pour l'aide en faveur des petites et moyennes entreprises. Les projets présentés sont toutefois encore peu nombreux.

### La répartition sectorielle des interventions

Après un an seulement de mise en oeuvre de la Convention, cette répartition ne peut être considérée comme significative : les décisions de financement prises, au cours de cette période de démarrage, ont porté sur les projets dont la préparation était la plus avancée et ne peuvent traduire l'importance respective attribuée à chaque secteur par les Etats ACP telle qu'elle se reflétera dans les réalisations engagées sur une plus longue période.

Sans trop s'attacher aux chiffres correspondant aux divers secteurs d'intervention, on relèvera surtout la variété des opérations engagées : tous les secteurs sont couverts et dans chacun d'eux bien des projets mériteraient d'être cités, compte tenu de leur importance ou de leurs caractéristiques propres.

Les décisions de financement au titre du FED, par secteur d'intervention (1/4/76 - 31/3/77)		
	Mio UC	%
1. Développement de la production	250	61,5
dont - industrialisation	136	33,5
- production rurale	113	28
2. Transports et communication	101	25
3. Développement social (enseignement, santé, hydraulique, habitation)	45	11
4. Promotion commerciale	9	2
TOTAL 1 à 4	405	100
(5) aides exceptionnelles	49	
(6) STABEX	73	
(7) non ventilables	34	
TOTAL FED	565	

Note : aux interventions du FED s'ajoutent celles de la BEI sur ses propres ressources soit 50,6 MUC, entièrement consacrées à l'industrialisation.

### Développement de la production

Le secteur productif est celui auquel les crédits les plus importants ont été consacrés, et cette importance relative ne devrait pas être démentie par l'évolution ultérieure.

Dès la première année des projets industriels importants ont fait l'objet d'engagements communautaires, tant dans le domaine de l'énergie que des industries manufacturières et des réalisations agro-industrielles.

Dans le secteur de la production d'énergie la Communauté participera notamment à de grands projets de barrage au Cameroun, au Ghana et au Mali, de concert avec d'autres organismes d'aide, parmi lesquels des Fonds arabes. D'autres projets intéressent l'Ile Maurice et le Rwanda. Il est à noter qu'au Mali et au Rwanda, pays classés parmi les moins avancés, l'intervention du FED prend la forme d'une subvention.

Dans le secteur agro-industriel, plusieurs projets visent à la fois le développement de plantations et la transformation sur place de la production, dans une perspective à la fois de diversification économique et de réduction de la dépendance des importations (projets sucriers au Tchad - en Haute Volta - projet élaicole au Cameroun).

S'agissant des industries manufacturières, le projet le plus important, déjà évoqué, est le projet régional CIMAO auquel participent également de nombreux autres organismes de financement, y compris des Fonds arabes. D'autres interventions sont consacrées à des études de projets de diverse nature (usine de transformation de poisson en Guyane, installation de mélange d'engrais à Trinidad - entreprises manufacturières diverses au Soudan et en Tanzanie etc.).

Dans le secteur de la production rurale, dont l'importance primordiale a été marquée par les choix effectués par les ACP lors de l'établissement des programmes indicatifs, les projets approuvés témoignent du souci de diversifications des productions, de développement des cultures vivrières ainsi que de l'intérêt porté aux actions de développement rural intégré.

En effet, à côté de projets visant à l'extension et à l'amélioration de plantations (industrielles et villageoises) orientées vers l'exportation (théiculture au Burundi - caféiculture en Ethiopie, en Tanzanie et au Burundi, bananes en Jamaïque), d'autres, plus nombreux, visent le développement de productions destinées essentiellement au marché national. Ces projets peuvent concerner le développement de plantations, telles que le palmier à huile au Libéria ou au Zaïre, ou de cultures vivrières par la réalisation d'aménagements hydro-agricoles (Jamaïque - Haute Volta - Mauritanie - Somalie) ou la fourniture de moyens agricoles (Guinée Bissau, Gambie). Plusieurs projets importants visent le développement intégré de zones rurales (par exemple au Niger, au Togo, au Swaziland, en Tanzanie).

### Infrastructures

Le développement des infrastructures de transport et de télécommunication représente 25 % des interventions, mais il est probable que ce pourcentage s'accroîtra lorsque auront été approuvés divers grands projets régionaux.

Les projets approuvés concernent aussi bien la suppression de goulets d'étranglement par la modernisation de chemin de fer existant (chemin de fer Congo-Océan), l'extension et la modernisation de ports dont le développement intéresse souvent plusieurs pays, la modernisation d'axes routiers, contribuant au désenclavement de régions ou de pays entiers (axe Niamey-Zinder au Niger, axe Ouagadougou-Lomé, axe Golweïn-Galib en Somalie etc.).

On notera que plusieurs de ces projets sont des opérations de cofinancement où l'on retrouve des participations arabes (Chemin de fer Congo-Océan, port de Douala, projet routier en Somalie).

#### Développement social

Dans le domaine de la santé publique, les premiers projets financés sont axés sur la formation des personnels de gestion et surtout d'entretien. A côté des opérations d'assistance technique, engagées dans ce but dans plusieurs pays, un projet d'investissement (en Sierra Leone) témoigne de la même préoccupation : il prévoit en effet, outre l'équipement ou le rééquipement d'hôpitaux ou de dispensaires, la formation d'équipes mobiles d'entretien et de réparation.

Dans le domaine de l'enseignement l'essentiel des crédits engagés concernent, outre la construction et l'équipement d'une Faculté des Sciences au Burundi et d'une Faculté de médecine au Rwanda, le programme de bourses d'étude et de stages pour 10 pays ACP (les programmes pour les autres pays seront présentés au cours de l'année 1977).

Les bourses d'études universitaires sont destinées à former les futurs cadres des Etats ACP, les bourses de stage visant le recyclage et le perfectionnement de fonctionnaires en activité, notamment en matière économique, agronomique et technique.

De plus en plus les programmes de formation sont réalisés dans les pays ACP, les bourses en Europe étant réservées à des spécialisations qui ne peuvent être dispensées sur place. Par ailleurs un effort particulier est consacré à la formation en liaison avec les projets d'infrastructure pour en assurer l'entretien et le fonctionnement.

Actuellement le nombre de boursiers se situe aux environs de 3.200.

#### Promotion commerciale

Les crédits les plus importants concernent le programme, commun à tous les ACP, de participation aux manifestations commerciales et internationales pour les années 1976 - 77 - 78.

En 1976 ce programme a comporté notamment la réalisation de 140 stands dans 18 foires internationales et salons spécialisés.

Parmi les autres opérations financées par le FED on citera la poursuite de la campagne d'essais industriels de bois tropicaux, ainsi que des actions de promotion des fruits tropicaux et de légumes de contre saison, l'organisation d'un séminaire pour les hauts fonctionnaires du commerce extérieur des Etats ACP. De façon générale les ACP et la Communauté s'efforcent d'identifier dans ce domaine, les actions spécifiques les mieux adaptées aux nécessités de chaque pays, et les plus aptes à promouvoir la diversification des exportations.

#### V. LA COOPERATION INDUSTRIELLE

Les divers projets industriels ayant déjà fait l'objet de décisions de financement de la part de la BEI indiquent que la coopération est entrée très vite, dans ce domaine également, dans la voie des réalisations.

Toutefois les signataires de la Convention ont tenu à donner en la matière des impulsions nouvelles en prévoyant la mise en place d'organismes destinés à promouvoir une coopération directe entre opérateurs économiques et à assurer par ce moyen un développement des investissements industriels européens dans les pays ACP allant au-delà des interventions que permettent les moyens financiers de la CEE. Ces organismes ont été mis en place fin 1976 : il s'agit du Comité de coopération industrielle, organe paritaire chargé de veiller à l'application des dispositions de la Convention dans ce domaine et du "Centre pour le Développement Industriel" organisme strictement opérationnel dont l'objectif essentiel est d'une part l'échange d'informations et l'organisation de contacts entre opérateurs de la CEE et des ACP, d'autre part la réalisation de recherches sur les possibilités industrielles dans les pays ACP. Le C.D.I. placé sous la responsabilité d'un Directeur (M. R. THEISEN - Luxembourgeois) et d'un Directeur adjoint (le Dr. AKINRELE - Nigéria), devrait également contribuer à mieux orienter les décisions d'investissements en assurant une prise en compte adéquate des perspectives de commercialisation notamment sur le marché communautaire.

Bien que la structure définitive et le programme du C.D.I. soient encore en discussion, des travaux préliminaires ont déjà concerné plus de 300 projets dont 82 présentés par des industriels européens intéressés par des investissements dans les pays ACP.



ETATS ACPAFRIQUE

<u>Benin</u>	<u>Malawi</u>
<u>Botswana</u>	<u>Mali</u>
<u>Burundi</u>	Maurice
Cameroun	<u>Mauritanie</u>
<u>Cap Vert</u>	<u>Niger</u>
<u>Centrafrique</u>	Nigeria
<u>Comores</u>	<u>Ouganda</u>
Congo	Rwanda
Côte d'Ivoire	<u>Sao Tomé e Príncipe</u>
<u>Ethiopie</u>	<u>Sénégal</u>
Gabon	<u>Seychelles</u>
<u>Gambie</u>	Sierra Leone
Ghana	<u>Somalie</u>
<u>Guinée</u>	<u>Soudan</u>
<u>Guinée-Bissau</u>	<u>Swaziland</u>
Guinée Equatoriale	<u>Tanzanie</u>
<u>Haute-Volta</u>	<u>Tchad</u>
Kenya	<u>Togo</u>
<u>Lesotho</u>	Zaire
Liberia	Zambie
Madagascar	

CARAIBES

Bahamas	Jamaïque
Barbade	Surinam
Grenade	Trinité et Tobago
Guyana	

PACIFIQUE

Fidji  
 Papouasie-Nouvelle Guinée  
Samoa Occidentales  
Tonga

(Les Etats ACP les moins développés, au sens de l'art. 48 de la Convention, sont soulignés.)

CHRONOLOGIE

- juillet 1973 : ouverture des négociations CEE-ACP
  - 1er février 1975 : conclusion des négociations
  - 28 février 1975 : signature de la Convention de Lomé
  - 1er juillet 1975 : entrée en vigueur anticipée des dispositions concernant les échanges commerciaux
  - 1er avril 1976 : entrée en vigueur de la Convention
  - mai 1976 : premières décisions de financement au titre du Fonds européen de développement
  - 1-3 juin 1976 : réunion constitutive de l'Assemblée consultative CEE-ACP (Luxembourg)
  - 8 juillet 1976 : premières décisions de transfert au titre du STABEX
  - 14/15 juillet 1976 : 1ère session du Conseil des Ministres CEE-ACP (Bruxelles)
  - juillet-septembre 1976 : Surinam, Comores et Seychelles accèdent à la Convention
  - 20 octobre 1976 : rencontre des Présidents du Conseil CEE-ACP (Bruxelles)
  - 20 décembre 1976 : première réunion du Comité de Coopération industrielle, mise en place du Centre pour le Développement industriel
  - 29 mars 1977 : signature des actes d'accession à la Convention de la République du Cap Vert, Sao Tomé e Principe, Papouasie-Nouvelle Guinée
- 
- 13-14 avril 1977 : 2ème session du Conseil des Ministres CEE-ACP (Fidji)
  - 8-10 juin 1977 : 2ème réunion de l'Assemblée consultative ACP-CEE (Luxembourg)
  - 1er mars 1980 : expiration de la Convention

Ventilation par ETAT MEMBRE du commerce avec les ACP (1) en pourcentage annuel

	1973	1975
<b>a. <u>Importations origine ACP :</u></b>		
ALLEMAGNE	18,3	21,7
DANEMARK	0,9	1,5
FRANCE	21,7	24,8
IRLANDE	0,6	0,5
ITALIE	11,0	8,4
PAYS-BAS	9,4	11,7
ROYAUME-UNI	28,4	23,9
U.E.B.L.	9,7	7,5
EUR. 9	100,0	100,0
<b>b. <u>Exportations à destination des ACP :</u></b>		
ALLEMAGNE	17,8	17,7
DANEMARK	3,0	1,6
FRANCE	27,4	30,2
IRLANDE	0,3	0,6
ITALIE	8,4	8,2
PAYS-BAS	7,0	8,9
ROYAUME-UNI	30,4	27,3
U.E.B.L.	5,7	5,5
EUR. 9	100,0	100,0

(1) Inclus : Surinam, Cap Vert, Sao Tomé et Príncipe, Papouasie-Nouvelle Guinée, Seychelles, Comores.

Projets comportant à la fois une participation de la Communauté et une participation d'un organisme financier relevant de pays arabes producteurs de pétrole.

PROJET	PAYS	FONDS ARABES PARTICIPANT
Extension du port de Douala	Cameroun	Arab Bank for Economic Development in Africa (ABEDIA)
Chemin de fer Congo-Océan	Congo	Kuwait Fund for Arab Economic Development (KFAED) ABEDIA Saudi Development Fund (SDF)
Projet régional C/MAO (Ghana-Côte d'Ivoire-Togo)	Togo	ABEDIA
Barrage de Kpong	Ghana	Saudi Development Fund (SDF), KFAED ABEDIA
Chemin de fer de Tamboa	Haute Volta	KFAED, ABEDIA
Barrage de Selingue	Mali	SDF, KFAED, ABEDIA, Abu Dhabi Fund for Arab Economic Development (ADFAED)
Réinstallation de populations frappées par la sécheresse	Somalie	SDF
Développement de la vallée de la Gijuba	Somalie	Arab Fund for Economic and Social Development (AFESD)
Route Goluen-Gelib	Somalie	ADFAED
Route Nouakchot-Kiffa Nema	Mauritanie	ADFAED, AFESD, KFAED

Pour ces dix projets, qui représentent au total un investissement d'environ 1.000 Mio d'UC, la participation des Fonds arabes est d'environ 250 Mio d'UC celle du FED de 139 Mio UC et celle de la BEI de 36 Mio d'UC.

INFORMATIONS A LA PRESSE DU GROUPE DU PORTE-PAROLE

		<u>langues disponibles</u>
P - 13 février 1975	- signature de la Convention de Lomé	F D I N E
P - 31 juin 1975	- entrée en vigueur du régime des échanges	F D I N E
P - 25 mars 1976	- entrée en vigueur de la Convention	F D I N E
P - 53 juillet 1976	- première année d'application du STABEX	F D I N E

NOTES D'INFORMATION DE LA DIRECTION GENERALE DE L'INFORMATION

		<u>langues disponibles</u>
- Convention ACP-CEE de Lomé (textes et commentaires)	99/75	F D N E
- Dossier Lomé (numéro spécial du Courrier CEE-ACP)		F E
- Convention de Lomé : Stabilisation des recettes d'exportation	94/75	F D I N E
- La Convention de Lomé : Europe/Afrique-Caraïbes-Pacifique	129/76	F D N E
- L'accès des entreprises aux marchés financés par le FED Edition 1977		F D I N E