

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
POKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, June 1977

TOWARDS A COMMUNITY REGIONAL POLICY

Commission proposes new measures

The Commission has just proposed a series of measures aimed at developing an active and comprehensive Community regional policy<sup>1</sup>.

It had already decided, on 26 May, as part of the Community budget, to propose a figure of 750 million European units of account for the European Regional Development Fund in 1978. (In the same units of account the Fund has about 400 million available in 1977.) The Fund constitutes the main instrument of Community regional policy.

1. Why a new regional policy

An active and comprehensive regional policy is necessary for four main reasons:

- the establishment of the common market did much to stimulate economic growth during the 1960s and brought benefits to both richer and poorer regions. But it did little to reduce the gaps between them;
- the economic crisis has aggravated the problems of the traditionally poorer regions and also created new problems;
- Community policy decisions in other fields can have unfavourable consequences for the regions;
- the persistence of major regional imbalances is a major obstacle to the convergence of national economic policies without which further progress towards economic integration is not possible.

This new situation requires the new Community regional policy to be more ambitious than in the past. Indeed, even at times of sustained growth the compensations to the less-favoured regions have not been sufficient to resolve the problem of regional disparities. A comprehensive approach to the problem of structural change is called for, to help both the regions which were underdeveloped even before the creation of the Community and those which face or are likely to face difficult problems of redevelopment.

## 2. The aims of regional policy

Regional policy must be conceived as a comprehensive policy concerning all Community territory and all Community activity. It must involve a variety of specific regional policy measures, bring a "regional dimension" to other Community policies and be closely coordinated with, and complementary to, national regional policies.

Community regional policy has two main aims: on the one hand, the reduction of the existing regional imbalances found in both the traditionally less-developed regions and those in the process of industrial or agricultural redevelopment; on the other, the prevention of new regional imbalances likely to occur as a result of the trends in world economic development or of policy measures adopted by the Community.

These aims must be achieved within the framework of an active employment policy. In the present economic situation of the Community the creation of new jobs in the regions suffering from the greatest structural unemployment must remain a major priority.

## 3. The means of regional policy

### (a) Determining priorities

The first task is to establish an effective monitoring system which can regularly review the situation of all the Community's regions and define where Community action is required. Then, every two years beginning in 1979 the Council, on a proposal from the Commission, will set priorities and guidelines to be followed by both the Community and the Member States.

### (b) Regional impact assessment

From now on, in preparing its proposals in all main fields of Community policy the Commission will take account of the regional consequences of those policies. The Community will thus be able to take into consideration the interests of the regions concerned and where necessary adopt specific measures to correct any negative effects.

### (c) Coordination of national regional policies

Coordination will be based on the guidelines to be set by the Council and the regional development programmes of the Member States. The Commission is concerned in particular to bring about the coordinated use of disincentives to investment in developed regions and the coordination of infrastructure projects, especially in internal frontier regions and to ensure that Regional Fund and national resources are used in a complementary way.

### (d) The Community's financial effort

The principal financial instrument of Community regional policy is clearly the Regional Fund. But the Community's effective contribution to regional development will be greatly increased by the coordinated use of all Community financial instruments, including its loan facilities.

As far as the Regional Fund itself is concerned, a number of important changes are proposed:

- (i) the Fund is from now on a permanent instrument of Community regional policy, and its resources will be fixed each year as part of the general Community budget. The Commission has proposed 750 million EUA for 1978.
- (ii) The Fund will be divided into two sections. The larger section (650 million EUA for 1978) will provide support for national regional policies as in the past and will be based on the existing system of national quotas. The national quotas remain as follows:

Italy	40.0%	Netherlands	1.7%
United Kingdom	28.0%	Belgium	1.5%
France	15.0%	Denmark	1.3%
Germany	6.4%	Luxembourg	0.1%
Ireland	6.0%		

The remaining 100 million EUA will be used to finance specific Community actions outside the quota system.

- (iii) Two categories of region will benefit under the quota section of the Fund: first the most seriously underdeveloped regions (the Mezzogiorno, Ireland, Northern Ireland, Greenland and the French Overseas Departments); and second the regions facing major problems of industrial or agricultural redevelopment (such as many industrial regions of the United Kingdom or agricultural regions of France). These regions coincide with the nationally aided areas currently eligible for Regional Fund assistance.
- (iv) The non-quota section of the Fund will be used to combat specific problems which arise in either the regions eligible under the quota section, or in:
- areas affected by Community policy decisions. These will be determined in the light of these decisions and may be inside the nationally aided areas or in other parts of the Community;
  - regions at the Community's internal frontiers which feel the effects of integration with particular sharpness.
- (v) The rates of grant can be varied according to the categories of region and the nature of the problems. Infrastructure projects which contribute to regional development can receive grants of between 10 and 50% of their investment cost; for industrial and service sector projects the rate of grant will be closely related to the number of jobs created or safeguarded.
- (vi) The specific actions to be financed by the non-quota section will be determined by the Council, on a proposal from the Commission. One specific action is proposed immediately, namely a system of interest rebates of 5 percentage points on loans from the ECSC, the European Investment Bank or new Community loan facilities. In addition, the Commission is examining the case for establishing a system for taking shares in the risk capital of companies, via existing national regional development bodies.

(vii) The proposals require the Member States to indicate clearly how Regional Fund resources are used.

(e) The implementation of the new regional policy

The scale of the task involved requires the creation of a mechanism capable of appreciating regional problems in all their aspects and indicating the guidelines for coordinated Community and national action. The Commission considers that consultation between the Community, the Member States, the employers' organisations and trade unions and representatives of regional and local authorities is needed. It will put forward proposals with this in view during the discussions to take place in the Council.

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, juin 1977

Vers une politique régionale communautaire: nouvelles actions proposées par la Commission (1)

La Commission vient de proposer une série d'actions visant à promouvoir une politique régionale communautaire globale et active. Elle a déjà à cet égard décidé de proposer, le 26 mai, dans le cadre du budget communautaire de porter à 750 millions d'unités de compte européennes le montant du Fonds pour l'année 1978 (le montant correspondant dans les mêmes unités de compte étant d'environ 400 millions en 1977). Ce Fonds constitue l'instrument principal de la politique régionale communautaire.

1. Pourquoi une nouvelle politique régionale

Une politique régionale globale et active s'avère nécessaire pour quatre raisons principales:

- la création du marché commun a beaucoup contribué, pendant les années 60, à la croissance économique et a bénéficié tant aux régions les plus riches qu'aux régions plus pauvres. Mais elle n'a guère réduit les écarts entre elles;
- la crise économique a aggravé les problèmes des régions traditionnellement les plus pauvres et a en même temps suscité de nouveaux problèmes;
- les décisions de certaines politiques communautaires dans d'autres domaines peuvent avoir des répercussions défavorables sur les régions;
- la persistance d'importants déséquilibres régionaux constitue un obstacle majeur à la convergence des politiques économiques nationales, sans laquelle le progrès vers l'intégration économique n'est pas possible.

Cette situation impose à la nouvelle politique régionale de la Communauté d'être plus ambitieuse que par le passé. En effet, même en période de croissance soutenue, les compensations aux régions les plus défavorisées n'ont pas apporté une contribution suffisante à la solution des disparités régionales. Il s'agit dès lors d'engager une action globale d'adaptation structurelle, en faveur aussi bien des régions, qui, avant même la création de la Communauté, étaient insuffisamment développées, que des régions qui connaissent ou sont susceptibles de connaître de difficiles problèmes de restructuration et de reconversion.

2. Les objectifs de la politique régionale

La politique régionale doit être conçue comme une politique globale qui concerne tout le territoire de la Communauté et toutes ses activités. Elle doit à la fois comprendre des mesures spécifiques de politique régionale, donner une "dimension régionale" aux autres politiques communautaires, et être complémentaire et étroitement coordonnée avec les autres politiques régionales nationales.

1) COM (77) 195

La politique régionale communautaire poursuit deux objectifs majeurs: d'une part, la réduction des déséquilibres régionaux existants, qui se manifestent à la fois dans les régions traditionnellement en retard de développement et dans celles qui se trouvent engagées dans un processus de reconversion industrielle et agricole; d'autre part, la prévention de nouveaux déséquilibres régionaux susceptibles de se produire par suite de l'évolution des structures économiques mondiales ou des mesures arrêtées par la Communauté dans le cadre de ses politiques. La poursuite de ces objectifs s'inscrit dans le cadre d'une politique active de l'emploi. Dans la conjoncture actuelle de la Communauté, la création de nouveaux emplois dans les régions où le déficit structurel est à cet égard le plus grand, doit demeurer un impératif majeur.

### 3. Les moyens de la politique régionale communautaire

#### a) Définition des priorités

La tâche la plus urgente consiste en la création d'un système efficace d'analyse de la situation de toutes les régions de la Communauté, afin de déterminer les régions ou zones où l'action communautaire est la plus nécessaire. Ensuite, à partir de 1979, le Conseil fixera, sur proposition de la Commission, les priorités et orientations à suivre par la Communauté et par les Etats Membres.

#### b) Appréciation de l'impact régional

La Commission dorénavant, dans l'élaboration de ses propositions de mise en oeuvre des principales politiques communautaires tiendra compte des conséquences régionales de celles-ci. La Communauté pourra ainsi prendre en considération des intérêts des régions concernées et, les cas échéant, adopter des mesures spécifiques pour corriger les effets négatifs éventuels.

#### c) La coordination des politiques régionales nationales

La coordination sera basée sur les orientations à fixer par le Conseil et sur les programmes de développement régional des Etats membres. La Commission vise en particulier à parvenir à une utilisation coordonnée des mesures de dissuasion dans les régions développées, à la coordination des travaux d'infrastructures, notamment dans les régions frontalières de la Communauté et à l'utilisation complémentaire des ressources du Fonds régional et des ressources nationales.

#### d) L'effort financier de la Communauté

Le principal instrument financier de la politique régionale communautaire est évidemment le Fonds régional. Mais la contribution effective de la Communauté au développement régional peut être fortement accrue par l'intervention coordonnée de tous les instruments financiers de la Communauté, y compris ses possibilités d'octroi de prêts.

En ce qui concerne le Fonds régional lui-même, plusieurs modifications importantes sont proposées:

- i) la dotation du Fonds - qui devient désormais un instrument permanent de la politique de la Communauté - sera déterminée chaque année dans le cadre du budget général de la Communauté. La Commission a proposé pour 1978 750 millions d'UCE;
- ii) le fonds sera divisé en deux sections. La plus importante (pour 1978 650 millions d'UCE) apportera un soutien aux politiques régionales nationales comme par le passé et sera basée sur le système actuel des quotas nationaux. Les 100 millions restants (13%) seront utilisés pour financer des actions spécifiques communautaires et seront dépensés hors quota;

\*Les quotas nationaux étaient et restent fixés comme suit:

Italie	40,0%	Pays Bas	1,7%
Royaume-Uni	28,0%	Belgique	1,5%
France	15,0%	Danemark	1,3%
République Fédérale d'Allemagne	6,4%	Luxembourg	0,1%
Irlande	6,0%		

- iii) deux catégories de régions bénéficieront de la section quota du Fonds: en premier lieu les régions qui accusent les plus importants retards de développement (le Mezzogiorno, l'Irlande, l'Irlande du Nord, le Groenland et les Départements français d'Outremer); en deuxième lieu les régions qui éprouvent des problèmes graves de reconversion industrielle ou agricole (telles que beaucoup de régions industrielles du Royaume-Uni et de régions agricoles françaises). Ces régions coïncident avec les zones bénéficiant d'aides nationales actuellement éligibles au concours du Fonds régional;
- iv) la section hors-quota du Fonds sera utilisée pour faire face à des problèmes spécifiques qui pourront surgir aussi bien dans les régions d'intervention sous quota que:
- dans les zones affectées par les décisions des politiques communautaire. Celles-ci seront définies en fonction de ces décisions;
  - dans les régions frontalières à l'intérieur de la Communauté qui subissent les effets de l'intégration avec une acuité particulière;
- v) les taux d'intervention pourront être modulés selon les catégories des régions et la nature et la gravité des problèmes. Les projets d'infrastructures qui contribuent au développement régional peuvent bénéficier d'une participation du Fonds qui se situe entre 10 et 50% du coût de l'investissement concerné. Pour les projets industriels et de services le taux du concours sera étroitement lié au nombre d'emplois créés ou maintenus;
- vi) les actions spécifiques à financer par la section hors-quota seront déterminées par le Conseil, sur proposition de la Commission. Une action spécifique est d'ores et déjà proposée, à savoir un système de bonification d'intérêt de 5 points au maximum pour les prêts de la CECA, de la Banque Européenne d'Investissements et d'autres prêts communautaires à venir. Par ailleurs, la Commission examine l'opportunité de mettre en place un système de participation dans le capital de risque des entreprises par l'intermédiaire d'organismes nationaux de développement régional existants;
- vii) les nouvelles propositions comportent une clause aux termes de laquelle les Etats membres devront démontrer de façon évidente comment sont utilisées les ressources du Fonds.
- e) Mise en oeuvre de la nouvelle politique régionale  
L'ampleur de cette tâche requiert une instance susceptible d'appréhender les problèmes régionaux sous tous leurs aspects et d'indiquer les orientations d'une action conjuguée des Etats membres et de la Communauté. La Commission estime qu'une consultation entre les institutions de la Communauté, les Etats membres, les partenaires sociaux et les représentants régionaux et locaux est nécessaire. A cet effet, elle fera des propositions appropriées lors des discussions qui auront lieu au Conseil.