

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, June 1977

STATE OF THE EEC's CUSTOMS UNION (1)

The Commission has adopted a communication to the Council and the European Parliament on the State of the Customs Union of the European Economic Community.

The transitional period for the customs union laid down by the Treaty concerning the accession of Denmark, Ireland and the United Kingdom to the European Economic Community ends on 1 July 1977. This seems an appropriate time to assess the state of the customs union, a cornerstone of the Community, which consists essentially in replacing national customs territories by a Community customs territory.

I. The role of the customs union in the process of integration

The Commission wishes to stress the importance of the part played by the customs union in the process of European integration, both as an economic and political force in its own right and as a mainstay of the policies pursued by the Community.

A. The customs union : a major instrument of European integration

The elimination of customs duties between the Member States has created a new state of affairs which has changed the attitude of Community firms, in many cases radically. The free movement of Community goods throughout Community customs territory has increased solidarity between the Member States in many areas. Community firms are now able to gear their activities to a market of more than 250 million people. As a result, the range of goods available to the Community consumer has steadily increased. Furthermore, although people travelling from one Member State to another are in many cases still subject to formalities at the Community's internal frontiers owing to the maintenance of boundaries for tax purposes, they enjoy better facilities than was the case in 1958.

With regard to the outside market, the introduction of a common customs tariff and the exercise of Community powers for administering and negotiating it with non-member countries have helped the European Economic Community to gain recognition as an entity.

B. The customs union : a mainstay of the Community's policies

Not only has the customs union had a dominant influence on the process of European integration, it has also made it possible for a number of Community policies to be introduced and pursued over the years.

1. The customs union is an essential component of a genuine internal market. It has highlighted the need for harmonization of national laws in the various sectors of industrial and agricultural production.
2. The customs union is a vital feature of the common commercial policy. The Common Customs Tariff, the definition of the origin of goods and the definition of value for customs purposes have a direct impact on international trade.
3. The customs union is one of the cornerstones of the policy of aid to developing countries generalized system of preferences, Lomé Convention, etc...
4. The customs union is one of the pivots on which the Community's agricultural and industrial policies hinge.
5. Customs revenue, which now forms part of the Communities' own resources, goes a long way towards ensuring the budgetary autonomy of the Community

II. The instruments of the customs union

The instruments of the customs union are, on the one hand, the Common Customs Tariff and, on the other, customs legislation, i.e. the body of rules determining among other things the conditions under which the Common Customs Tariff must or must not be applied to goods, depending on the circumstances.

III. Unsatisfactory aspects of the present situation

The Commission wishes to draw attention to the shortcomings apparent in the operation of the customs union. Essentially, these are :

- the maintenance of barriers to the free movement of goods between the Member States ;
- the fragmentary and often excessively complex nature of existing Community rules ;
- the vagueness of some Community provisions ;
- the unbeknown nature of the institutional decision-making machinery ;
- the absence of a harmonized system of sanctions for breaches of Community customs regulations and a Community system for the settlement of disputes.

IV. Actions to be undertaken to improve the functioning of the customs union

The Commission has indicated the measures it will have to take in the short or medium term to improve the system and bring about a genuine customs union.

It will be necessary :

A. in the short term

1. to promote the free movement of goods within the Community, notably :
  - as regards trade in goods, by improving the administration of the Community transit system and the rules governing it;
  - as regards non-commercial trade, by adopting measures designed to increase the public's awareness of the reality of the common market ;
  - by seeking ways and means of eliminating non-customs obstacles to the free movement of goods ;
  - by a greater effort on the part of customs authorities to reduce formalities at the Community's internal frontiers.

.../...

2. to complete the programmes for the approximation and simplification of customs legislation.

3. to improve the institutional decision-making machinery in the customs union context.

B. in the longer term

to devise and draw up a Community customs code ;

to harmonize the sanctions for breaches of Community customs law.

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE**

Bruxelles, juin 1977

ETAT DE L'UNION DOUANIERE DE LA CEE (1)

La Commission a adopté une communication au Conseil et au Parlement européen sur l'état de l'union douanière de la Communauté économique européenne.

En effet, le 1er juillet 1977 s'achèvera pour l'Union douanière la période de transition prévue par le Traité relatif à l'adhésion à la Communauté économique européenne du Danemark, de l'Irlande et du Royaume-Uni. Le moment paraît opportun de dresser l'état de cette union douanière, fondement de la Communauté, qui se caractérise essentiellement par la substitution aux territoires douaniers nationaux d'un territoire douanier communautaire.

**I. Le rôle de l'union douanière dans le processus d'intégration**

La Commission souligne le rôle capital joué par l'Union douanière dans le processus d'intégration européenne, soit en raison de ses effets économiques et politiques propres, soit comme support des politiques poursuivies par la Communauté.

**A. L'union douanière, instrument privilégié de l'intégration européenne**

L'élimination des droits de douane entre les Etats membres a créé une situation nouvelle qui a conduit les entreprises communautaires à modifier souvent radicalement leurs comportements. La libre circulation des marchandises communautaires sur l'ensemble du territoire douanier de la Communauté a assuré une solidarité plus grande entre les Etats membres dans de nombreux secteurs. Les entreprises communautaires peuvent déterminer aujourd'hui leur action en fonction d'un marché de plus de 250 millions d'habitants. De ce fait, le consommateur communautaire s'est vu offrir une gamme de produits de plus en plus étendue. Par ailleurs, si les voyageurs qui se rendent d'un Etat membre à l'autre font encore souvent l'objet de contrôles aux frontières intracommunautaires, dus notamment au maintien de frontières fiscales, ils bénéficient de facilités supérieures à celles auxquelles ils pouvaient prétendre en 1958.

Vis-à-vis de l'extérieur, l'établissement d'un tarif douanier commun et l'exercice de compétences communautaires aux fins de sa gestion et de sa négociation avec les pays tiers ont contribué à faire reconnaître la Communauté économique européenne en tant que telle.

**B. L'union douanière, support des politiques poursuivies par la Communauté**

Outre son influence primordiale sur le processus d'intégration européenne,

L'union douanière a permis au fil des années l'établissement et le fonctionnement d'un certain nombre de politiques poursuivies par la Communauté.

1. L'union douanière constitue l'un des éléments essentiels de la réalisation d'un véritable marché intérieur.

Elle a montré la nécessité d'une harmonisation des législations nationales dans les différents secteurs de la production industrielle et agricole.

2. L'union douanière est un élément indispensable de la politique commerciale commune. Le tarif douanier commun, la définition de l'origine des produits, la définition de la valeur en douane, ont une incidence directe sur les échanges internationaux.

3. L'union douanière est une des bases de la politique d'aide aux Pays en voie de développement (système des préférences généralisées, Convention de Lomé, ...).

4. L'union douanière constitue l'un des instruments sur lesquels s'articulent la politique agricole et la politique industrielle de la Communauté.

5. Les recettes douanières, devenues des ressources propres aux Communautés, assurent pour une grande part l'autonomie budgétaire de la Communauté.

## II. Les instruments de l'union douanière

---

Les instruments de l'union douanière sont, d'une part, le tarif douanier commun, d'autre part, la législation douanière, ensemble de règles déterminant entre autres les conditions dans lesquelles le tarif douanier commun doit être appliqué ou ne pas être appliqué aux marchandises compte tenu des circonstances dans lesquelles elles se trouvent.

## III. Les insuffisances de la situation actuelle

---

La Commission tient à marquer les insuffisances que fait apparaître le fonctionnement de l'union douanière, et qui tiennent essentiellement :

- au maintien d'obstacles à la libre circulation des marchandises entre les Etats membres,
- au caractère fragmentaire et souvent trop complexe de la réglementation communautaire existante,
- au caractère trop imprécis de certaines dispositions communautaires,
- à la lourdeur des mécanismes institutionnels de décision,
- à l'absence d'un système harmonisé de sanctions en cas d'infraction à la réglementation douanière communautaire et d'un système communautaire de règlement des litiges.

IV. Les actions à entreprendre en vue d'un meilleur fonctionnement de l'union douanière

---

La Commission indique les initiatives qu'elle sera amenée à prendre à court ou à moyen terme en vue d'améliorer la situation et de parvenir à la réalisation d'une véritable union douanière.

Il conviendra :

A. à court terme

-----

1. de favoriser toute initiative susceptible de réaliser la libre circulation intracommunautaire des marchandises notamment :

- dans le domaine des échanges commerciaux, par l'amélioration législative et administrative du régime du transit communautaire ;
- dans le domaine des échanges sans caractère commercial, par l'adoption de mesures de nature à rendre plus sensible à l'opinion publique la réalité du marché commun ;
- par la recherche des mesures propres à éliminer les obstacles autres que douaniers qui s'opposent à la libre circulation des marchandises ;
- par un effort accru des administrations douanières en vue d'alléger les contrôles aux frontières intérieures de la Communauté.

2. d'achever les programmes de rapprochement des législations douanières et de simplification .

3. d'améliorer le mécanisme institutionnel de décision dans le domaine de l'Union douanière.

B. à plus long terme

-----

- de concevoir et d'élaborer un code des douanes communautaire ;
- de rechercher une harmonisation des sanctions aux infractions au droit douanier communautaire.