

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, July 1977

FIFTH REPORT ON THE ACTIVITIES OF THE EUROPEAN SOCIAL FUND (1)

During 1976 about 650,000 persons in the Member States of the Community are estimated to have benefitted from vocational training programmes which received assistance from the European Social Fund. The impact of these training programmes, which received a 50% non-repayable subsidy from the Social Fund, is considerably wider than the above figure suggests because of the fact that about 10,000 of the beneficiaries were either teachers or social workers receiving further training and their new skills should have a consequent "multiplier effect" on other training programmes.

It is also estimated that at least 73% of the 1976 Social Fund budget of 441 million units of account was allocated to programmes in the less developed regions of the Community where the social needs are the greatest. (2)

These are among the main conclusions of the Fifth Report on the Activities of the European Social Fund in 1976 which has just been approved by the Commission and sent to the Council of Ministers and the European Parliament. Under the Social Fund rules, the Commission submits every year a report on the activities of the Fund during the preceding financial year and on the development in expenditure foreseeable in the coming three years. The present report includes material which was not available in previous reports such as the overall financial impact of the Fund on the less-developed regions of the Community, the numbers of people benefitting from the various fields of intervention and the breakdown of payments according to Member State (3).

CRITICAL EMPLOYMENT SITUATION

The introduction to the report points out that the employment market background against which the Social Fund had to operate in 1976, when unemployment reached a post-war record of 5.5 million, was perhaps the most critical yet experienced. Unlike in previous years, when applications for aid from the Fund under some headings fell short of the amount of credits available, the situation is now the reverse and the 1976 applications more than doubled the budget available.

The Commission's general policy during 1976 continued to be to ensure an active role for the Social Fund in contributing towards the promotion of Community employment policy by favouring vocational training programmes with well defined and clearly visible objectives, initiatives with a catalytic or promotional effect and suitable schemes unlikely to have been carried out were it not for the provision of financing from the Fund. Although the budget reached 441 million u.a. in 1976, this amount was no more than a small fraction of many Member States' expenditure on vocational training. This is why the Commission favours increasing the degree of concentration in the use of available resources to help, for example, young persons to find jobs and in the correcting of structural imbalances between the various regions of the Community.

1) COM(77) 398

(2) 1 unit of account = ± 0.42, 50 BF, 5.55 FF, 3.62 FL, 625 LI, 3.66 DM, 7.5 Dkr

(3) See Annexes

## SWIFTER PAYMENTS

Progress was also achieved during 1976 in improving the efficiency of the administration of the Fund and the volume of payments (as distinct from commitments) attained almost trebled that of previous years and amounted to 245 million u.a. The report points out in this connection that the Member States themselves sometimes delay their applications for payments thus contributing to a complication of the budgetary procedures. For example, at the end of 1976, it was estimated that applications for payments in respect of operations carried out in 1975 and amounting to 40 million u.a. had still not yet been presented.

The report remarks that there are definite limits as to what can be achieved in improving the efficiency of the administration of the Fund without changes in the basic regulations. It is recalled that the Commission in March of this year in its proposals to the Council concerning a review of the rules governing the tasks and operations of the Social Fund dealt with such issues as increasing the degree of concentration of the Fund on the less developed regions and the most vulnerable categories of workers, improving efficiency and speeding up payments by giving advances. The Council has begun its discussion of these proposals.

The report has detailed chapters on : the Fund's activities by fields of intervention (textiles, migrants, young people, handicapped etc.); regional impact; pilot experiments; effectiveness of aid; improvement in management; the advisory committee and financial and budgetary aspects. The annexes give extremely detailed figures on all aspects of the Fund's activities.

## ANNEX I

BREAKDOWN OF AID FROM THE SOCIAL FUND PER COUNTRY OF ORIGIN OF THE PROMOTERS  
COMMITMENTS

Member State	Amount in million u.a.					%				
	1973	1974	1975	1976		1973	1974	1975	1976	1976
BELGIUM	7,20	6,54	8,02	7,85		3,9	2,6	2,2	1,8	
DENMARK	5,05	11,97	8,94	10,43		2,8	4,7	2,4	2,4	
GERMANY	19,94	27,93	41,73	44,42		10,9	10,9	11,2	10,2	
FRANCE	32,19	49,95	73,83	76,60		17,7	19,6	19,8	17,5	
IRELAND	9,79	16,87	22,57	31,67		5,4	6,6	6,1	7,2	
ITALY	43,70	72,33	95,53	146,46		24,0	28,4	25,7	33,5	
LUXEMBOURG	0,04	0,01	0,03	0,07		0,1	0,1	0,1	0,1	
NETHERLANDS	6,77	6,71	10,94	12,58		3,7	2,6	2,9	2,9	
UNITED KINGDOM	57,40	62,27	110,24	106,39		31,5	24,5	29,6	24,4	
TOTAL	182,08	254,58	371,83	436,47		100,0	100,0	100,0	100,0	

Note : It should be noted that the above figures are expressed in budgetary units of account which do not reflect present-day currency values.

EUROPEAN SOCIAL FUND

Summary of operations adopted for 1972 in manna.  
 Broken down by Member States and by sectors

ITEM	SECTOR	BELGIUM		DENMARK		GERMANY		FRANCE		IRELAND		ITALY		LUXEMBOURG		NETHERLANDS		UNITED KINGDOM		TOTAL	
		mua	%	mua	%	mua	%	mua	%	mua	%	mua	%	mua	%	mua	%	mua	%	mua	%
5000	Agriculture	0,13	0,4	-	-	4,71	14,9	13,31	42,2	3,28	10,4	5,43	17,2	-	-	0,35	1,1	4,33	13,8	31,54	100
5001	Textiles	0,54	3,2	-	-	4,41	26,5	0,70	4,2	0,13	0,8	3,23	19,4	-	-	2,30	13,8	5,36	32,1	16,67	100
5002	Agric. + Textiles	-	-	-	-	-	-	0,59	4,5	2,45	18,7	10,03	76,8	-	-	-	-	-	-	13,07	100
Total		0,67	1,1	-	-	9,12	14,9	14,60	23,8	5,86	9,6	19,69	32,5	-	-	2,65	4,3	9,69	15,8	41,28	100
5010	Young people	1,75	2,6	0,01	0,9	7,18	10,7	15,32	22,9	1,66	2,8	14,04	21,7	-	-	0,56	0,8	25,67	38,3	50,97	100
5020	Handicapped persons	0,18	1,7	-	-	11,22	66,7	0,71	4,2	0,15	0,9	2,30	13,5	0,03	0,2	-	-	2,42	14,2	17,01	100
5030	Migrant Workers	0,06	0,3	0,08	0,4	3,84	17,9	3,55	10,6	0,05	0,2	10,99	51,2	-	-	1,74	3,1	1,13	5,3	21,44	100
Total		2,66	1,6	0,69	0,4	31,35	18,8	34,18	20,5	7,92	4,7	46,02	27,6	0,03	0,1	4,95	3,7	38,91	23,3	146,72	100
5100	Regions	4,21	1,8	5,62	2,5	10,65	4,6	34,28	15,0	19,22	8,4	91,85	40,7	-	-	3,14	1,4	60,27	26,3	229,24	100
5101	Groups of undertakings	-	-	0,36	28,3	-	-	-	-	0,01	0,8	0,62	48,8	-	-	-	-	0,28	22,1	1,27	100
5102	Technical progress	-	-	-	-	0,31	3,3	2,03	21,4	0,02	0,2	4,92	51,8	-	-	1,47	15,5	0,74	7,3	9,49	100
Total		4,21	1,8	5,98	2,5	10,96	4,6	36,31	15,1	19,25	8,7	97,39	43,6	-	-	4,61	1,9	61,29	25,5	240,7	100
5110	Handicapped persons	0,98	3,3	3,77	12,7	2,10	7,1	6,62	22,2	4,00	13,4	3,05	10,2	0,04	0,1	3,03	10,2	6,19	20,8	29,78	100
Total		5,19	1,9	9,74	3,6	13,06	4,9	42,93	15,9	23,25	8,6	100,44	37,2	0,04	0,1	7,64	2,8	67,43	25,7	269,77	100
Total		7,85	1,8	10,43	2,4	44,42	10,2	77,11	17,6	31,17	7,1	146,46	33,6	0,07	-	12,59	2,9	106,39	24,4	426,49	100

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, juillet 1977

CINQUIÈME RAPPORT SUR LES ACTIVITÉS DU FONDS SOCIAL EUROPÉEN (1)

On estime qu'en 1976, environ 650 000 ressortissants des Etats membres de la Communauté ont bénéficié des programmes de formation professionnelle grâce à une aide du Fonds social européen. Les effets de ces programmes de formation financés à raison de 50 % par des aides non remboursables du Fonds social sont considérablement plus étendus que ne le laisse supposer le chiffre ci-dessus, du fait qu'environ 10 000 de ces bénéficiaires ayant reçu un complément de formation étaient soit enseignants soit travailleurs sociaux et que les nouvelles qualifications ainsi acquises par cette catégorie de bénéficiaires auront un effet multiplicateur sur d'autres programmes de formation.

On estime également que 73 % au moins du budget du Fonds social pour 1976 (441 millions d'unités de compte) ont été affectés à des programmes dans les régions les moins développées de la Communauté où les besoins sociaux sont les plus grands (2).

Ce sont là quelques-unes des principales conclusions du cinquième rapport sur les activités du Fonds social européen pour 1976 qui vient d'être approuvé par la Commission et envoyé au Conseil de ministres et au Parlement européen. Conformément aux règles régissant le Fonds social, la Commission soumet chaque année un rapport sur les activités du Fonds pendant l'exercice financier précédent et sur le développement des dépenses prévisibles au cours des trois années à venir. Le rapport pour 1976 contient des informations qui n'étaient pas disponibles lorsque les rapports précédents ont été publiés, notamment en ce qui concerne l'impact financier global du Fonds sur les régions les moins développées de la Communauté, le nombre de personnes bénéficiant des différents types d'intervention et la répartition des crédits par Etat membre (3).

Gravité de la situation de l'emploi

L'introduction du rapport souligne que la situation du marché de l'emploi, que le Fonds social avait à améliorer en 1976, constitue peut-être, avec 5,5 millions de chômeurs, le record de l'après-guerre, la plus grave jamais rencontrée. A la différence de ce qui se passait les années précédentes, lorsque les demandes d'aide du Fonds à quelque titre que ce soit diminuaient par manque de crédits disponibles, la situation est maintenant inversée et les demandes de 1976 ont fait plus que doubler le budget disponible.

./.

(1) COM(77) 398

(2) Une unité de compte = 0,42 £, 50 FB, 5,55 FF, 3,62 FL, 625 Lit, 3,66 DM, 7,5 Dkr

(3) Cf. annexes

La politique générale de la Commission menée en 1976 a eu pour but de continuer d'assurer un rôle actif au Fonds social dans la contribution à la promotion de la politique commune de l'emploi en favorisant les programmes de formation professionnelle ayant des objectifs clairs et bien définis, ainsi que les initiatives ayant un effet d'encouragement ou de catalyseur et les projets appropriés qui n'auraient sans doute pas été mis en oeuvre sans le financement du Fonds. Bien que le budget ait atteint 441 millions d'UC en 1976, ce montant ne représentait qu'une petite partie des dépenses engagées par les Etats membres en faveur de la formation professionnelle. C'est pourquoi la Commission est en faveur d'une plus grande concentration des ressources disponibles sur l'aide, par exemple, aux jeunes en quête d'emplois et sur la réduction des déséquilibres structurels entre les diverses régions de la Communauté.

#### Paiements plus rapides

Des progrès ont également été réalisés en 1976 dans le sens d'une amélioration de l'efficacité de la gestion du Fonds et du volume des paiements (distincts des engagements) qui sont presque trois fois supérieurs à ceux des années précédentes et on atteint 245 millions d'UC. Le rapport souligne à cet égard que c'est parfois les Etats membres eux-mêmes qui présentent en retard leurs demandes de paiement, contribuant ainsi à compliquer les procédures budgétaires. Par exemple, à la fin de l'année 1976, on a estimé que les demandes de paiement relatives aux opérations effectuées en 1976 et représentant un montant de 40 millions d'UC n'avaient pas encore été présentées.

Le rapport fait observer que les possibilités d'amélioration de l'efficacité de la gestion du Fonds sont limitées si l'on ne change pas les règlements de base. Il est rappelé que dans ses propositions au Conseil du mois de mars dernier concernant un réexamen des règles régissant les tâches et les interventions du Fonds social, la Commission aborde ces problèmes quand elle parle de concentrer davantage les aides du Fonds sur les régions les moins développées et les catégories de travailleurs les plus vulnérables, d'améliorer l'efficacité et d'accélérer les paiements en donnant des avances. Le Conseil a commencé à discuter de ces propositions.

Le rapport a décrit en détail les chapitres relatifs aux activités du Fonds par domaine d'intervention (textile, travailleurs migrants, jeunes, handicapés, etc.), aux effets régionaux, aux expériences pilotes, à l'efficacité de l'aide, à l'amélioration de la gestion, au comité consultatif et aux aspects financiers et budgétaires. Les annexes donnent des chiffres extrêmement détaillés de tous les aspects des activités du Fonds.

- - - - -

## REPARTITION DES AIDES DU FONDS SOCIAL EUROPEEN PAR PAYS D'ORIGINE DES PROMOTEURS

Etats membres	Montant (en millions d'UC)						%			
	1973	1974	1975	1976	1973	1974	1975	1976		
BELGIQUE	7,20	6,54	8,02	7,85	3,9	2,6	2,2	1,8		
DANEMARK	5,05	11,97	8,94	10,43	2,8	4,7	2,4	2,4		
REPUBLIQUE FEDERALE	19,94	27,93	41,73	44,42	10,9	10,9	11,2	10,2		
FRANCE	32,19	49,85	73,83	76,60	17,7	19,6	19,8	17,5		
IRLANDE	9,79	16,87	22,57	31,67	5,4	6,6	6,1	7,2		
ITALIE	43,70	72,33	95,53	146,46	24,0	28,4	25,7	33,5		
LUXEMBOURG	0,04	0,01	0,03	0,07	0,1	0,1	0,1	0,1		
PAYS-BAS	6,77	6,71	10,94	12,58	3,7	2,6	2,9	2,4		
ROYAUME-UNI	57,40	62,27	110,24	106,39	31,5	24,5	29,6	24,4		
TOTAL	182,08	254,58	371,83	436,47	100,0	100,0	100,0	100,0		

Note : Il convient d'attirer l'attention sur le fait que les chiffres figurant dans ce tableau sont repris en unités de compte budgétaires lesquelles ne reflètent pas exactement la réalité monétaire actuelle.

3

ANNEXE II

FONDS SOCIAL EUROPEEN  
 Etat récapitulatif des opérations autorisées pour 1976 en m.u.o.  
 Ventilation par Etat-membre et par secteur

SECTOR	BELGIUM		DENMARK		GERMANY		FRANCE		IRELAND		ITALY		LUXEMBOURG		NETHERLANDS		UNITED KINGDOM		TOTAL	
	m.u.o.	%	m.u.o.	%	m.u.o.	%	m.u.o.	%	m.u.o.	%	m.u.o.	%	m.u.o.	%	m.u.o.	%	m.u.o.	%	m.u.o.	%
Agriculture	0,13	0,4	-	-	4,71	14,9	13,31	42,2	3,28	10,4	5,43	17,2	-	-	0,35	1,1	4,33	13,8	31,54	100
Élevage	0,54	3,2	-	-	4,41	26,5	0,70	4,2	0,13	0,8	3,23	19,4	-	-	2,50	13,8	5,36	32,1	16,67	100
Agriculture + Pêche	-	-	-	-	-	-	0,59	4,5	2,45	18,7	10,03	76,8	-	-	-	-	-	-	13,07	100
Industrie	0,67	1,1	-	-	9,12	14,9	14,60	23,8	5,86	9,6	18,69	30,5	-	-	2,65	4,3	9,69	15,8	61,28	100
Énergie	1,75	2,6	0,61	0,9	7,18	10,7	15,32	22,9	1,86	2,8	14,04	21,2	-	-	0,56	0,8	25,67	38,3	66,99	100
Éducation	0,18	1,2	-	-	11,22	66,7	0,71	4,2	0,15	0,9	2,30	13,5	0,03	0,2	-	-	2,42	14,2	17,01	100
Travailleurs migrants	0,06	0,3	0,08	0,4	3,84	17,9	3,55	16,6	0,05	0,2	10,99	51,2	-	-	1,74	8,1	1,13	5,3	21,44	100
Autres	2,66	1,6	0,69	0,4	31,36	18,8	34,18	20,5	7,92	4,7	66,02	27,6	0,03	0,1	4,95	3,2	38,91	23,3	166,72	100
Régions défavorisées	4,21	1,8	5,62	2,5	10,65	4,6	34,28	15,0	19,22	8,4	91,85	40,2	-	-	3,14	1,4	60,27	26,3	229,24	100
Groupes défavorisés	-	-	0,36	28,3	-	-	-	-	0,01	0,8	0,62	48,8	-	-	-	-	0,28	22,1	1,27	100
Programme technique	-	-	-	-	0,31	3,3	2,03	21,4	0,02	0,2	4,92	51,8	-	-	1,47	15,5	0,74	7,8	9,49	100
Autres	4,21	1,8	5,98	2,5	10,96	4,6	36,31	15,1	19,25	8,2	97,39	40,8	-	-	4,61	1,9	61,29	25,5	240,2	100
Éducation	0,98	3,3	3,77	12,7	2,10	7,1	6,62	22,2	4,00	13,4	3,05	10,2	0,04	0,1	3,03	10,2	6,19	20,8	29,78	100
Autres	3,19	1,9	9,74	3,6	13,06	4,9	42,93	15,9	23,25	8,6	100,44	37,2	0,04	0,1	7,64	2,8	67,48	25,2	269,77	100
Autres	7,85	1,8	10,43	2,6	44,42	10,2	77,11	17,6	31,17	7,1	166,46	33,6	0,07	-	12,59	2,9	106,39	24,4	436,49	100