

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Brussels, October 1977

1978 FOOD AID PROGRAMMES
(CEREALS, SKIMMED-MILK POWDER AND BUTTEROIL)
COMMISSION PROPOSALS*

To make food aid as effective as possible by enabling programmes to be carried out as completely as possible in the 1978 budgetary year, the Commission forwarded the three programmes to the Council in October. It has requested the Council to reach its decision before the end of December.

QUANTITIES: There is a need to raise the amount of cereals aid and to fix milk powder aid at 150 000 tonnes.

Cereals: The programme covers 720 000 tonnes, i.e. the quantity adopted by the Council for the purposes of the draft 1978 Budget (56% of the international commitment by the Community and the Member States under the Food Aid Convention). This quantity is the same as in 1977 and thus does not represent any progress towards putting the aid on a Community basis. The Commission is thus reiterating the proposal, made in the preliminary draft budget, that Community involvement should be increased to 60%. It is also reiterating its proposal for an additional increase of 363 000 tonnes in order to meet the target of 10 000 000 tonnes set by the World Food Conference¹. It also stresses the need for the Council to decide as a matter of urgency on the overall quantity for the next three years (1 650 000 tonnes minimum, 2 500 000 tonnes maximum), taking into account the progress of the negotiations for a new Food Aid Convention, which is to be brought into force on 1 July 1978.

Skimmed-milk powder: The Commission maintains its proposal made in the preliminary draft budget, i.e. 150 000 tonnes. The draft budget drawn up by the Council contains only the words "token entry" pending a subsequent decision. With a view to that decision, the Commission will shortly forward to the Council a communication on the nutritional requirements of the developing countries.

Butteroil: The quantity proposed is 45 000 tonnes, the same as that decided by the Council in the draft budget.

These quantities represent a budgetary cost of 489 million EUA (cereals: 143, milk powder: 187, butteroil: 159).

*COM(77)512

¹ For 1977/78 overall aid reached about 9 000 000 tonnes.

CONCENTRATION ON THE POOREST COUNTRIES - PRIVILEGED TREATMENT FOR DEVELOPMENT PROJECTS

The main characteristics of the 1978 programmes are:

1. The concentration of aid on the poorest countries (which under the 1978 programme are to receive 96% of the cereals, 93% of the skimmed-milk powder and 99% of the butteroil) in accordance with the guidelines laid down in the document entitled "Fresco of Community action tomorrow". In this context, the Commission has altered the per capita GNP figure used to determine the poorest countries. Instead of the figure of US \$300 used formerly, it proposes, in line with the Council Decision of 22 March 1977, to apply the figure of US \$520 used by the IDA (International Development Association) and the US Administration.
2. Privileged treatment for specific development projects in the allocation of quantities. The Commission proposes that the allocation of milk products should fully cover the requirements under such specific projects for free distribution and for the development of the milk industry, particularly in India. The latter project (Operation Flood) will be the subject of a separate communication from the Commission.

REQUIREMENTS: NEEDS ARE INCREASING

- Cereals: The number of applications submitted is 39, covering a total quantity of 2 650 000 tonnes, i.e. some 500 000 tonnes more than in 1977. Scrutiny of the needs reveals a pronounced deterioration in the food situation in respect of cereals as compared with the current year.

At best, Community aid might cover 10% of needs in the poorest countries. Given the insufficiency of the amounts available, however, this percentage has to be halved where requirements exceed 500 000 tonnes.

- Skimmed-milk powder: The requirements are increasing here also, from 187 500 to 223 000 tonnes (the final figure will probably be even higher). With the exception of aid assigned to specific development projects or to free distributions, where it is planned to cover the entire needs, the quantities allocated will cover between 30 and 60% of needs.

- Butteroil: The requirements total nearly 92 000 tonnes. The quantities available can cover between 10 and 20% of needs, with extra aid being allocated to specific projects, the requirements of which cannot however be fully met.

As in previous years, the allocation proposed for direct aid to various countries is based on the combined application of several criteria: requirements, per capita income, external financial position.

PROPOSED ALLOCATION

	<u>Cereals</u>	<u>Milk powder</u>	<u>Butteroil</u>
Latin America/Caribbean	17,500 t	2,800 t	500 t
West Africa	35,300 t	4,510 t	385 t
East and Central Africa	39,000 t	7,935 t	1,500 t
Southern Africa	12,500 t	3,500 t	145 t
Sahel	36,000 t	4,335 t	850 t
Middle East	113,500 t	9,500 t	1,425 t
Asia	254,000 t	44,205 t	21,700 t
Organizations ¹	141,500 t	58,600 t	12,600 t
Reserves	71,200 t	14,615 t	5,895 t
TOTAL	720,500 t	150,000 t	45,000 t

¹W.F.P. - UNICEF - ICRC - UNRWA etc.

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
LIBRARY

Bruxelles, octobre 1977

PROGRAMMES 1978 D'AIDE ALIMENTAIRE
EN CEREALES, LAIT ECREME EN POUDRE ET BUTTEROIL
PROPOSITIONS DE LA COMMISSION (*)

Dans le souci de conférer à l'aide alimentaire le maximum d'efficacité en permettant une exécution des programmes aussi complète que possible dans le cadre de l'année budgétaire 1978, la Commission transmet dès le mois d'octobre les trois programmes au Conseil. Elle invite celui-ci à prendre sa décision avant la fin décembre.

LES QUANTITES : NECESSITE D'ACCROITRE LE VOLUME DE L'AIDE EN CEREALES ET DE FIXER A 150.000 TONNES L'AIDE EN POUDRE DE LAIT.

Céréales : Le programme porte sur 720.000 tonnes, c'est-à-dire la quantité retenue par le Conseil dans le cadre du projet de budget pour 1978 (56 % de l'engagement international de la Communauté et des Etats membres au titre de la Convention d'Aide alimentaire). Cette quantité est identique à celle de 1977 et ne représente donc aucun progrès dans la communautarisation croissante de l'aide. La Commission renouvelle donc la proposition faite dans l'avant-projet de budget de porter à 60 % la part des actions communautaires. Elle renouvelle également sa proposition pour un accroissement supplémentaire de 363.000 tonnes afin de répondre à l'objectif de 10.000.000 de tonnes fixé par la Conférence Alimentaire Mondiale (1). Elle insiste également sur la nécessité pour le Conseil de décider d'urgence la quantité globale à retenir pour les trois prochaines années (1.650.000 tonnes minimum, 2.500.000 tonnes maximum) ceci compte tenu de l'état d'avancement des négociations pour une nouvelle Convention d'Aide alimentaire qui doit être mise en vigueur le 1er juillet 1978.

Lait écrémé en poudre : La Commission maintient la proposition faite dans le cadre de l'avant-projet de budget à savoir 150.000 tonnes. Le projet de budget établi par le Conseil ne comporte qu'un "p.m." dans l'attente d'une décision ultérieure. En vue d'éclairer celle-ci la Commission transmettra incessamment au Conseil une communication sur les besoins nutritionnels des P.V.D.

Butteroil : Le volume proposé est de 45.000 tonnes, quantité correspondant à celle retenue par le Conseil dans le projet de budget.

Ces quantités représentent un coût budgétaire de 489 millions d'UCE (céréales : 143 - poudre de lait : 187 - butteroil : 159).

(1) pour 1977/78 l'aide globale a atteint environ 9.000.000 de tonnes. ./.

(*) COM(77)512

- 2 -

CONCENTRATION SUR LES PAYS LES PLUS PAUVRES - TRAITEMENT PRIVILEGIE DES PROJETS DE DEVELOPPEMENT

Les principales caractéristiques des programmes 1978 sont :

1. La concentration des aides sur les pays les plus pauvres (qui reçoivent au titre des programmes 1978 : 96 % des céréales, 93 % du lait écrémé en poudre et 99 % du butteroil) conformément aux lignes directrices exprimées dans le document "Fresque de l'action communautaire, demain". A cet égard, la Commission a modifié le chiffre du PNB per capita, qui permet de caractériser les pays les plus pauvres. Au lieu du chiffre de 300 US \$ retenu antérieurement, elle propose, se conformant en cela à la décision du Conseil du 22 mars 1977, de retourner le chiffre de 520 US \$ qui est celui de l'A.I.D. (Agence Internationale pour le Développement) et de l'administration américaine.
2. Le traitement privilégié des projets spécifiques de développement dans la répartition des quantités. Ainsi, la Commission propose, en ce qui concerne les produits laitiers, dans la répartition qu'elle a effectuée, une couverture intégrale des besoins au titre de ces projets spécifiques de distribution gratuite et de développement de l'industrie laitière, notamment en Inde. Ce dernier projet ("Opération Flood") fera l'objet d'une communication séparée de la part de la Commission.

LES DEMANDES : LES BESOINS AUGMENTENT

- Céréales : Le nombre des demandes introduites est de 39 portant sur une quantité globale de 2.650.000 tonnes soit environ 500.000 tonnes de plus qu'en 1977. L'évaluation des besoins fait apparaître une nette détérioration de la situation alimentaire en céréales par rapport à l'année en cours.

Dans le meilleur des cas l'aide communautaire pourra couvrir 10 % des besoins, s'agissant des pays les plus pauvres. L'insuffisance des quantités disponibles, a conduit toutefois à réduire ce pourcentage de moitié lorsque les besoins étaient supérieurs à 500.000 tonnes.

- Lait écrémé en poudre : Les demandes sont en augmentation également, passant de 187.500 tonnes à 223.000 tonnes (le chiffre définitif sera probablement plus élevé encore).

A l'exception des aides affectées à des projets spécifiques de développement ou de distributions gratuites où il est proposé de couvrir l'intégralité des besoins, les quantités attribuées représentent un pourcentage allant de 30 % à 60 % des besoins.

- Butteroil : Les demandes portent sur près de 92.000 tonnes. Les quantités disponibles permettent de couvrir entre 10 % et 20 % des besoins, un effort plus important étant consacré aux projets spécifiques sans qu'il soit possible toutefois de leur assurer une couverture complète.

Comme les années précédentes la répartition proposée pour les aides directes affectées aux divers pays se fonde sur l'utilisation combinée de plusieurs critères : les besoins - le revenu par habitant - la situation des finances extérieures.

REPARTITION PROPOSEE

	<u>CEREALES</u>	<u>POUDRE DE LAIT</u>	<u>BUTTEROIL</u>
Amérique Latine/Caraïbes	17.500 t	2.800 t	500 t
Afrique Occidentale	35.300 t	4.510 t	385 t
Afrique Orientale et Centrale	39.000 t	7.935 t	1.500 t
Afrique Australe	12.500 t	3.500 t	145 t
Sahel	36.000 t	4.335 t	850 t
Proche Orient	113.500 t	9.500 t	1.425 t
Asie	254.000 t	44.205 t	21.700 t
Institutions (1)	141.500 t	58.600 t	12.600 t
Réserves	71.200 t	14.615 t	5.895 t
TOTAL	720.500 t	150.000 t	45.000 t

(1) P.A.M. - UNICEF - CICR - UNWRA etc.