

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, December 1977

SECOND REPORT ON THE REFORM OF AGRICULTURAL STRUCTURES: <sup>1</sup>  
THE COMMISSION PROPOSES ADJUSTMENTS AND FURTHER ACTION

The Commission of the European Communities has just presented its second report on the application of the 1972 Directives on agricultural reform to the Council of Ministers. Apart from these Directives (which provide for Community incentives for modernization, early retirement of elderly farmers and improved information and vocational training), the report also covers the Community measures introduced in 1975 in favour of mountain and hill farming and farming in less-favoured areas. On the basis of the first results obtained from the application of the Directives, which was often delayed, the Commission is proposing adjustments and further action in order to overcome the stagnation in structural reform caused by the economic recession. The recession coincided with the introduction of the Directives and made the modernization schemes more difficult, by reducing the number of alternative jobs outside agriculture and diminishing the Member States' financial resources available for these structural measures. The Commission therefore proposes the continuation of certain forms of national investment aid, increased incentives for early retirement and for the reallocation of land thus made available to those farms that are undertaking a modernization programme, an increase in the Community's financial contribution towards measures to assist less-favoured regions in Italy and Ireland and Community aid for drainage projects in the West of Ireland.

The Commission will shortly propose other measures, particularly for structural improvement in the Mediterranean regions of the Community.

**I. PROPOSALS**

1. "Modernization" Directives (72/159/EEC): The Commission proposes that the Member States should be able to continue to grant national aid for investments in farms which are not now in a position to reach an income comparable to that from other economic activities in their region (the condition for obtaining Community aid) and whose operators are not yet eligible for an early retirement payment. This exception is provided for by the existing Directive, but only up to 31 December 1977. In view of the economic situation and the resultant difficulty in fulfilling the condition as to comparable income, the Commission accordingly proposes to prolong the exception until further notice on condition that such aid is limited to investments of less than 10 000 u.a. and that the beneficiaries keep farm accounts.

2. "Cessation" Directive (77/160/EEC): In order to encourage both the cessation of farming, by offering the farmers concerned an alternative income, and the reallocation of land thus made available to farms undertaking modernization, the Commission feels

1

COM(77)550  
COM(77)650

that the incentives provided for in this Directive should be improved. It accordingly proposes that farmers older than 65 should become eligible for the retirement premium provided for in the Directive on condition that their land is reallocated to farms with a development plan. On the same condition, farmers aged between 55 and 65 who already receive the retirement annuity should also become eligible for the premium. It is proposed that this should be equal to at least four times the rental value of the agricultural land made available and be chargeable to the European Agricultural Guidance and Guarantee Fund (EAGGF) up to 300 u.a./ha. In order to increase the effectiveness of the retirement annuity in the less-favoured regions in the west of Ireland and the Mezzogiorno, the Commission proposes that it should be chargeable to the EAGGF even if the land made available is not allocated to farms with a development plan. The cost to the EAGGF of these proposed adjustments is estimated, for a 5-year period, at 64 m.u.a.

### 3. Increased Community financial participation in favour of Ireland and Italy

The Commission considers it necessary to increase the Community's financial contribution so that certain Member States can devote adequate financial resources towards carrying out the Community structural policy in the most difficult regions of the Community. An increase is thus proposed for Ireland and Italy, in respect of the compensatory allowance for permanent natural handicaps and certain other measures provided for in the Directive in favour of mountainous regions and less-favoured areas. Community participation is at present a maximum of 35% of Member States' expenditure in these regions. The Commission proposes to raise this figure to 50%. The cost to the EAGGF of this adjustment is estimated at 85 m.u.a. over five years.

### 4. Community contribution to drainage operations in Ireland

The Commission proposes a Community financial contribution to speed up drainage projects in the west of Ireland, where some regions have inadequate incomes and jobs in agriculture and are further seriously handicapped by very poor drainage. Under the proposal, the Community, within certain limits, will reimburse expenditure incurred by Ireland in respect of drainage work and acquisition of the necessary plant. The proposed programme will take five years to complete and the total Community contribution is estimated at 21 m.u.a.

## II. SECOND REPORT ON AGRICULTURAL REFORM

The report contains provisional results since, for some Member States, data are still not available as a result of the serious delay in applying national measures. The "modernization" and "cessation" Directives have been generally applied only since 1976, except in Luxembourg and Italy.

### 1. "Modernization" Directive (72/159/EEC)

Data available up to 1975 and estimates for 1976 show that for seven countries (all Member States except Luxembourg and Italy) nearly 55 000 farm development plans were approved. The rate was 20 000 plans per year in 1975 and 1976.

In those Member States which have actively applied the Directive for a fairly long period, public incentives for investment in farms have been very definitely redirected to meet the objectives and conditions of the Directive. The resources used by these Member States exceed those employed before 1972. The number of development plans seems fairly equally distributed between financial years and between Member States. The plans also seem fairly evenly distributed between regions.

The results for 1975, however, show that farm development was largely achieved by intensifying production rather than by increasing the area farmed, particularly in the cattle and milk production sector. This trend points to the need to carry out a substantial change in production structures, particularly by increasing the area of farms.

## 2. "Cessation" Directive (72/160/EEC)

Data available up to 1975 and estimates for 1976 show that in seven countries (all Member States except Denmark and Italy), some 37 500 farmers received either the retirement annuity or the single premium provided for by this Directive.

The 15 500 recipients in 1975 made nearly 200 000 ha of utilized agricultural area available. Analysis of the 1975 figures shows, however, that on account of the exceptions made in nearly all Member States, only 12% of this area was used for the purposes laid down in the Directive (farms undertaking modernization or non-agricultural purposes). It has accordingly not yet been possible to coordinate sufficiently the two aims of this Directive:

- to offer an alternative income to those who cannot or do not wish to develop their farm;
- to allocate land made available in this way to farms which put forward a development plan.

This is because the Directive is too restrictively applied in some Member States, the annuities and premiums are too low, or there are gaps and obstacles in real property law.

## 3. "Training and guidance" Directive (72/161/EEC)

The introduction of this Directive was delayed in all Member States. It is therefore not possible to draw conclusions as to its effect.

## 4. "Mountain" Directive (75/268/EEC)

Data are still not available. The Member States are beginning to give effect to this Directive but none takes full advantage of it.

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, décembre 1977

DEUXIEME RAPPORT SUR LA REFORME DES STRUCTURES AGRICOLES : (1)

LA COMMISSION PROPOSE DES AMENAGEMENTS ET DES ACTIONS COMPLEMENTAIRES.

La Commission des Communautés européennes vient de présenter au Conseil des Ministres son deuxième rapport sur l'application des directives de 1972 concernant la réforme de l'agriculture. Outre ces directives (qui prévoient des incitations communautaires à la modernisation, à la retraite anticipée des agriculteurs âgés ainsi qu'à une amélioration de l'information et de la formation professionnelle), le rapport couvre également les actions communautaires, instituées en 1975, en faveur de l'agriculture de montagne et des zones défavorisées. Sur la base des premiers résultats obtenus lors de l'application, souvent tardive, des directives, la Commission propose des aménagements et des actions complémentaires dans le but de surmonter la stagnation dans la réforme structurelle due à la récession économique. Celle-ci a coïncidé avec l'introduction des directives rendant plus difficile les projets de modernisation, réduisant le nombre d'emplois alternatifs en dehors de l'agriculture et diminuant les moyens financiers disponibles dans les Etats membres pour les mesures structurelles. Pour ces raisons la Commission propose la continuation de l'octroi de certaines aides nationales aux investissements, des incitations accrues à la retraite anticipée et à l'affectation des terres libérées aux entreprises de modernisation, une augmentation de la contribution financière de la Communauté aux actions en faveur de régions défavorisées en Italie et en Irlande et des aides communautaires aux projets de drainage dans l'Ouest de l'Irlande.

Dans un proche avenir, la Commission proposera d'autres mesures visant notamment l'amélioration structurelle des régions méditerranéennes de la Communauté.

I. PROPOSITIONS

1. Directive "Modernisation" (72/159/CEE) : La Commission propose que les Etats membres puissent continuer à accorder une aide nationale aux investissements dans des exploitations qui à présent ne sont pas en mesure d'atteindre le revenu comparable aux autres activités économiques de leur région (condition pour obtenir des aides communautaires) et dont les chefs ne peuvent pas encore bénéficier de l'indemnité de cessation anticipée. Cette dérogation est prévue par la directive existante mais limitée au 31.12.1977. Vu la situation économique et les difficultés qui en découlent pour remplir la condition du revenu comparable, la Commission propose donc de la proroger jusqu'à nouvel ordre à condition toutefois que les aides soient limitées aux investissements inférieurs à 10.000 UC et que les entreprises bénéficiaires tiennent une comptabilité agricole.

(1) COM (77) 550  
COM (77) 650

2. Directive "Cessation" (72/160/CEE) : Pour encourager à la fois la cessation de l'activité agricole en offrant aux agriculteurs intéressés une alternative de revenu et l'affectation des terres ainsi libérées aux entreprises de modernisation, la Commission est d'avis qu'il faut renforcer les incitations prévues dans cette directive. A cet effet, elle propose que les agriculteurs au-dessus de 65 ans puissent bénéficier de la prime de cessation prévue par la directive à condition que leurs terres soient affectées aux entreprises avec un plan de développement. Sous la même condition, les agriculteurs entre 55 et 65 ans, bénéficiant de l'indemnité annuelle de cessation devraient également pouvoir bénéficier effectivement de la même prime. Selon la proposition, celle-ci pourra s'élever à un montant au moins égal à 4 fois la valeur locative de la superficie agricole libérée et elle sera éligible au Fonds Européen d'Orientation et de Garantie Agricole (FEOGA) jusqu'à 300 UC/ha. Pour renforcer l'efficacité de l'indemnité annuelle de cessation dans les régions défavorisées de l'Ouest de l'Irlande et du Mezzogiorno, la Commission propose qu'elle devienne éligible au FEOGA même si les surfaces libérées ne sont pas affectées aux entreprises ayant un plan de développement. Le coût de ces aménagements proposés pour le FEOGA est estimé, pour une période de 5 ans, à 64 MUC.

3. Participation financière accrue de la Communauté en faveur de l'Irlande et de l'Italie.

La Commission estime qu'il est nécessaire d'augmenter la participation financière de la Communauté afin que certains Etats membres puissent consacrer des moyens financiers suffisants à la réalisation de la politique communautaire de structures dans les régions les plus difficiles de la Communauté. Une telle augmentation est proposée pour l'Irlande et l'Italie, en ce qui concerne l'indemnité compensatoire pour les handicaps naturels permanents et certaines autres mesures prévues par la directive en faveur des régions de montagne et des zones défavorisées. Actuellement, la Communauté participe dans ces régions jusqu'à un maximum de 35 % des dépenses effectuées par les Etats membres. La Commission propose de porter ce chiffre à 50 %. Le coût de cet aménagement pour le FEOGA pendant une période de 5 ans est estimé à 85 MUC.

4. Contribution communautaire aux opérations de drainage en Irlande

La Commission propose une contribution financière de la Communauté pour accélérer les programmes de drainage dans l'Ouest de l'Irlande dont certaines régions se trouvent dans une situation de revenus et d'emplois agricoles insatisfaisante et qui de plus sont gravement affectées par une situation hydraulique particulièrement déséquilibrée. Selon la proposition, la Communauté remboursera, dans certaines limites, les dépenses effectuées par l'Irlande pour les travaux de drainage et pour l'acquisition des machines nécessaires. L'action proposée aura une durée de 5 ans et la contribution totale de la Communauté est estimée à 21 MUC.

II. DEUXIEME RAPPORT SUR LA REFORME DE L'AGRICULTURE

Le rapport contient des résultats provisoires parce que les données font encore défaut pour certains Etats membres suite au retard sérieux qui est intervenu dans la mise en application des dispositions nationales. Ce n'est qu'à partir de 1976 que les directives "modernisation" et "cessation anticipée" sont appliquées de façon généralisée, sauf au Luxembourg et en Italie.

1. Directive "Modernisation" (72/159/CEE).

Les données disponibles jusqu'en 1975 et les estimations pour 1976 montrent que pour 7 pays (tous les pays membres sauf le Luxembourg et l'Italie), près de 55.000 plans de développement d'exploitation avaient été approuvés. Pour les années 1975 et 1976, le rythme annuel atteignait 20.000 plans.

Dans les Etats membres qui ont appliqué concrètement la directive pendant une période déjà assez longue, l'encouragement public aux investissements dans les exploitations agricoles a été très nettement réorienté pour rencontrer les objectifs et conditions de la directive. Les moyens mis en oeuvre par ces Etats membres dépassent ceux qui y étaient consacrés avant 1972. La distribution du nombre des plans de développement paraît relativement égale entre exercices annuels et entre les divers Etats membres. Leur distribution régionale semble également relativement équilibrée.

Les résultats de l'application au cours de 1975 révèlent cependant que le développement des exploitations agricoles s'est, en très grande mesure, réalisé par une intensification de la production sans accroissement des superficies cultivées, notamment dans le secteur de l'élevage bovin comprenant la production du lait. Ce phénomène illustre la nécessité de modifier de façon substantielle les structures de production, notamment par l'accroissement de la superficie des exploitations.

## 2. Directive "Cessation" (72/160/CEE).

Des données disponibles jusqu'en 1975 et les estimations pour 1976 montrent que pour 7 pays (tous les Etats membres sauf le Danemark et l'Italie), quelque 37.500 exploitants ont reçu soit l'indemnité annuelle de cessation soit la prime unique, qui sont prévues par cette directive.

Les 15.500 bénéficiaires de l'année 1975 ont libéré près de 200.000 ha de superficie agricole utile. L'analyse de ces chiffres pour 1975 démontre toutefois que, à cause des dérogations appliquées dans pratiquement tous les Etats membres, seulement 12 % de la superficie libérée a servi à des fins prévues par la directive (entreprises de modernisation ou fins non-agricoles). Il n'a donc pas été possible jusqu'ici de réaliser dans la mesure nécessaire la conjugaison des deux buts de cette directive :

- offrir une alternative de revenu à ceux qui ne peuvent ou ne veulent pas développer leur exploitation;
- diriger les terres ainsi libérées vers des exploitations présentant un plan de développement.

Les raisons résident dans une application restrictive dans certains Etats membres, dans la fixation des indemnités et primes à un niveau trop bas, ou encore dans des lacunes ou obstacles en matière de législation foncière.

## 3. Directive "Formation et information" (72/161/CEE).

L'introduction de cette directive a nécessité des délais plus prolongés dans tous les Etats membres. Il n'est par conséquent guère possible de tirer des conclusions de son application.

## 4. Directive "Montagne" (75/268/CEE).

Des données font actuellement encore défaut. Les Etats membres commentent à appliquer effectivement cette directive mais aucun ne fait un plein usage des possibilités offertes par la directive.