

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
POKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, May 1978

THE 1979 COMMUNITY BUDGET: COMMISSION'S PROPOSAL

The Commission has adopted the preliminary draft Budget for 1979 and will send it to the budgetary authority on 15 June. The ensuing procedure in the Council and the European Parliament will be completed before the end of 1978, when Parliament adopts the Budget for 1979. This procedure is likely to be less complex than that for the 1978 Budget, since it will not be burdened by the institutional and legal innovations which came into force with the 1978 Budget.

The total Budget expenditure proposed by the Commission is 14.667 million EUA in appropriations for commitment and 13.859 million EUA in appropriations for payment. This is the smallest increase of expenditure to be proposed for a long time, amounting to + 15,5% in appropriations for commitment, as compared with the 1978 Budget, and +12,1% in appropriations for payment.

This is a "tight" budget: it takes account of the difficult economic situation which calls for prudence in public spending. It is a selective budget, concentrating on the operations considered important for the Community and reflecting the budgetary priorities proposed by the Commission and backed by the Council, the Parliament and the European Council. It provides a relatively small increase in expenditure for EAGGF (Guarantee), larger increases for agricultural structures, industrial policy and development aid and very large ones for social and energy policy. If the increases proposed for the Regional Fund are not very large, although reduction of regional imbalances is a basic priority, this is because the current Budget already contains a substantial increase.

EAGGF (Guarantee) will account for 65,4% and all other operations will account for 34,6% of the budget. The relative weight of the agricultural markets policy will thus be slightly smaller in 1979. The Commission hopes that this situation will be maintained during the budgetary procedure and that it will be embodied in the final Budget.

I. THE GUIDELINES

The 1979 preliminary draft Budget is in line with the priorities of budgetary policy recently proposed by the Commission and widely accepted at the joint Council meeting of 3 April 1978 and by the European Parliament. It is also compatible with the major political options which emerged from the meeting of the European Council in Copenhagen on 7 and 8 April 1978. The Commission takes the view that the ground is better prepared than in previous years for a calm and constructive budget debate.

The Budget proposed by the Commission is based on the following principles:

- a better balance between agricultural expenditure and expenditure devoted to the development of other policies;

- a selective approach leading, in a limited number of priority fields, to a genuine transfer of policies from national to Community level;
- placing under the Community Budget activities which can be pursued with economic or political advantage at Community, rather than national, level;
- ensuring a real and appreciable impact for Community policies considered to be of a priority nature, which means providing enough money to make them really felt, by bringing them up to "take off level".

Other principles of budgetary policy - particularly the Budget's growing redistributive function in the march towards economic and monetary union and the tasks which will fall to it when the Community is enlarged - will not be very noticeable in the next Budget. They fall within a medium-term perspective, and they will undoubtedly have a tangible impact as from 1980 and 1981.

## II. THE VOLUME OF EXPENDITURE

Overall expenditure will exhibit a moderate increase (+15,5% in appropriations for commitment and +12,1% in appropriations for payment) mainly because of a deliberate policy of mastering agricultural expenditure. Since this expenditure accounts for the largest portion of the Budget, its rate of increase largely determines the overall increase in the size of the Budget.

The moderate size of the Budget proposed for 1979 does not mean that the Commission has changed its mind about the size of Community expenditure. The Commission stresses that, in the medium term, widening and deepening of the Community, demand Community operations on a larger scale and a more significant transfer of resources. At present, the Community Budget has not yet reached its normal running level. New operations and policies are being constantly added, and this is true of 1979. However, the pattern of the 1979 Budget is not the expansion of expenditure at all costs but, rather, concentration on increased development of policies which are particularly important for the Community.

Expenditure is classified as "compulsory expenditure", compulsory in that it derives directly from the Treaty or from acts adopted under the Treaty, and "non-compulsory expenditure" which may be changed and in respect of which the budgetary authority has some leeway.

In the Budget proposed by the Commission, compulsory expenditure amounts to 11.541 million EUA in appropriations for commitment (about four fifths of the total), i.e. an increase of 11,4 % over 1978, while non-compulsory expenditure amounts to 3126 million EUA, i.e. an increase of 33,2 %.

For each budget year the Commission establishes a maximum rate of increase (the theoretical limit) for non-compulsory expenditure in the light of such objective criteria as GDP, national budgets and the cost of living trend. In fact, this rate of increase has always been exceeded, so as to create opportunities for new operations on a very limited basis. For 1979 the maximum rate is 11.4%. The Commission is proposing a 33,2 % increase in non-compulsory expenditure. This situation is similar to that in previous years but more modest this time (42,7 % in 1978).

## III. STRUCTURE OF EXPENDITURE

The structure of expenditure shows the selective style of the 1979 budget: more than in the past, expenditure is concentrated on operations deemed to be priorities for the Community, so that these may begin to have a tangible effect and so that the monies made available for them may reach "takeoff level". The policies in question are concerned with energy, social affairs, industry, development aid and agricultural structures.

However, it should not be forgotten that these policies represent only a small part of the overall budget and that the increases proposed refer to absolute amounts which are in themselves fairly low. A slight increase in absolute figures of a modest appropriation may thus result in a considerable increase rate.

The idea of a massive and selective increase is seen most clearly in the fields of energy policy and social policy.

A spectacular increase in expenditure has been proposed for the energy sector (+ 228% in appropriations for commitment and + 353% in appropriations for payment). This policy, which is regarded as a first-rank priority among Community operations, has nevertheless never been well provided with funds. This is why the Commission wanted to allocate considerably more money to this policy in the 1978 budget, but its proposals to this effect were radically pruned in the course of the budgetary procedure. The Commission is having another try for 1979, though this is not a real expansion but a matter of catching up on what was not granted for the 1978 budget. The emphasis has been placed on the development of Community energy resources (hydrocarbons, uranium, coal, alternative energies) and saving of energies. The operations requiring the most appropriations are concerned with coal. There are two operations. One consists of encouraging the use of coal in power stations, its aim being to reduce dependence on imported oil. The Commission intends to devote 75 million EUA in appropriations for commitment to it. This is precisely the figure it proposed for the 1978 budget, though it was cut down to 10 million EUA in the course of the budgetary procedure. The other operation is new and aims at increasing intra-Community trade in coal for power stations. It involves a subsidy to enable Community coal to compete with imported coal. The Commission proposes to devote 100 million EUA to this project in 1979.

In the field of social policy an expansion of existing operations and some new operations are reflected in a remarkable 49% increase in appropriations for commitment. This includes aid for the employment of young people, which the Commission recently proposed to the Council as part of the activities of the Social Fund. This new operation alone (10 million EUA in appropriations for commitment) already means a 20% increase for the Social Fund. About half the appropriations of this Fund, incidentally, are devoted to improving the employment situation, including that of young people. The appropriations for payment related to these commitments are distinctly lower and reflect the material possibilities of implementation and payment of the operations launched. It should be noted that the appropriations for payment of the Social Fund were particularly high in the 1978 budget. An interesting feature of the expenditure of a social nature: the Commission doubled the appropriations destined to help the populations of disaster areas in the Community, proposing 10 million EUA for 1979. The Commission considers this increase to be justified in the light of the experience gained in 1977 and 1978.

Two other fields are noted for a substantial increase, though an appreciably smaller one than in the afore-mentioned sectors: industrial policy and development cooperation.

The increased expenditure on industrial policy (+64,8% in appropriations for commitment and +114,8 % in appropriations for payment) derives in particular from the reorganization or conversion of some crisis-ridden industries (interest relief grants and investment premiums for the shipbuilding industry, the synthetic fibre industry, the paper industry, etc.) and the promotion of industries with an advanced technology (the data processing and aerospace industries).

As part of the Community's aid to the developing countries, the Commission has proposed the same amounts of food aid as it proposed for 1978 (slightly more for butter oil), amounts which were reduced, in part by the Council. The quantities proposed - apart from those derived from earlier programmes - are 1 135 000 tonnes of cereals, 150 000 tonnes of powdered milk, 55 000 tonnes of butter oil and 10 000 tonnes of sugar. Aid for the associated developing countries is increased by 50% to reach - with a two-year delay because of the cuts made by the Council - a significant level both from the political point of view and as regards the scale of the operations made possible.

The Commission has not proposed a very substantial increase for the Regional Fund, which received a considerable boost in the 1978 budget when the Fund was extended. For 1979 the Commission has therefore stayed with what the European Council had suggested, i.e. 620 million EUA in appropriations for commitment, an increase of 6.7%. As regards appropriations for payments, the Commission has proposed distinctly less than was provided for by the 1978 budget. This apparent reduction deserves a word of explanation: the appropriations for payment for the Regional Fund were particularly high in the 1978 budget, the European Parliament having entered almost all the appropriations for payment requested by the Commission, while the appropriations for commitment - and these are the bases for payments - were considerably reduced. The appropriations for payment were thus higher than the disbursements which could be made. This is why the Commission has proposed only rather modest appropriations for payment for 1979. On the other hand, the Commission has provided for a "non-quota" section of the Regional Fund intended to finance specifically Community operations, above and beyond the present system of doling out money in very small amounts, so as to make spontaneous support possible for the regions which have particular need of it. The Commission has not yet suggested a sum for this operation, but it has laid the foundation in the budget for the creation of a budget heading.

The largest portion of agricultural expenditure (EAGGF - Guarantee) was already pre-determined by the recent decisions of the Council on agriculture. There is nothing the budgetary authority can do about that. Agricultural expenditure is to increase only moderately in 1979, mainly because the effect on the budget of farm prices and related measures adopted by the Ministers of Agriculture for 1978-79 is more modest than for previous years. It is nevertheless higher than that envisaged by the Commission. The initial estimate drawn up by the Commission, parallel to its proposal on prices and related measures, amounted to a requirement of 9 189 million EUA, an increase of 5,7 % over 1978. The decisions of the Council on agriculture will be more expensive than that, since they will cost 350 million EUA more. However, the Commission is now drawing up a new estimate of requirements for 1979, taking into account not only of the Council's decisions but also of the economic situation, arriving at a forecast of appropriations for EAGGF (Guarantee) in 1979 of 9 594 million EUA, an increase of 10,3 % over 1978.

There will be a far more noticeable increase in the expenditure for EAGGF (Guidance section) and for fisheries policy. Fisheries policy will cost some 140 million EUA (+507%) in appropriations for commitment. Operations aimed at improving agricultural structures include several operations on behalf of the Mediterranean regions whose agricultural infrastructure shows a particular loss.

#### IV. BORROWING AND LENDING OPERATIONS

From the institutional point of view, the Commission has changed the presentation of its borrowing and lending operations by entering them in a new section of the budget (Part II), Part I being the ordinary Community budget. Part II includes Eximbank loans raised, Euratom loans raised, Community loans raised and loans raised to promote investments in the Community. Loans granted or raised by the ECSC, on the other hand, are not included since they come under the ECSC budget. The same applies to the loans granted or raised by the EIB, which is to be considered an independent banking institution. The entering in the budget of these operations is provided for by Article 199 of the EEC Treaty ("All items of revenue and expenditure of the Community .... shall be included in estimates to be drawn up for each financial year and shall be shown in the budget") and is entirely in line with the classic principles of budgetary comprehensibility and unity. On several occasions, the European Parliament has insisted on the entering of borrowing and lending operations in the budget.

Up to now borrowing and lending operations, reimbursements of capital and payments of interest and charges were included in an annex to the budget accompanied by a commentary. In future, the budgetary authority will be adopting not only Part I but Part II as well, when it adopts the budget. The Council will not lose any of its right to set the total amounts of loans raised or granted under the basic regulation.

The main advantage of the new presentation is greater clarity, which will enable the budgetary authority to act in full possession of the facts. In addition, the entering into the accounts of the loans raised and granted means greater safety for those who lend money to the Community.

#### V. REVENUES

The Commission has based its thinking on the idea that the 1979 Community budget will be financed entirely from own resources. Apart from customs duties, agricultural and sugar levies and various other revenues of lesser importance, the Community should receive a portion of the VAT (not more than 1% of the assessment). Since customs duties, agricultural and sugar levies will rise along with economic activity and the VAT assessment will increase likewise, the Commission foresees VAT revenues amounting to 0,75 % of the assessment (if the Community portion of the VAT had already been paid in 1978, this rate would have become 0.64%). This calculation is made on the assumption that the VAT assessment in 1979 is 9.8% higher than in 1978.

THE COMMUNITY BUDGET COMPARED WITH THE GDPs AND THE NATIONAL BUDGETS

The table below compares the growth of the Community Budget of the gross domestic products of the European Communities and the totals of the Member States' national budgets.

It will be noted on the one hand that the Community Budget is small in volume, but on the other, is tending to increase slightly in relation to the national budgets.

Comparison between the Community Budget, national budgets and the Community's GDP:

in thousand million

Year	Unit	Community GDP	Member States' (central government) budgets	Community Budget	Community Budget in %	
					of GDP 5 : 3	of the national budgets 5 : 4
1	2	3	4	5	6	7
1973	u.a.	868	228	4,6	0,53	2,0
1974	u.a.	983	268	5,0	0,51	1,9
1975	u.a.	1.111	337	6,2	0,55	1,8
1976	u.a.	1.282	388	8,0	0,62	2,1
1977(a)	u.a.	1.445	446	9,6	0,66	2,2
(b)	EUA	1.376	406	9,6	0,70	2,4
1978	EUA	1.531 <sup>(1)</sup>	461 <sup>(1)</sup>	12,4	0,81	2,7
1979	EUA	1.671 <sup>(2)</sup>	- <sup>(3)</sup>	14,7	0,88	- <sup>(3)</sup>

<sup>1</sup> Estimate

<sup>2</sup> Forecaste

<sup>3</sup> A forecast cannot yet be given.

GROWTH OF APPROPRIATIONS UNDER PRELIMINARY DRAFT BUDGETS AND BUDGETS  
OF ALL THE INSTITUTIONS OF THE EUROPEAN COMMUNITIES SINCE 1974

(appropriations for commitments)

	m.u.e.						M.EUA			
	final Budget 1974	Preliminary draft 1975	final Budget 1975	Preliminary draft 1976	final Budget 1976	Preliminary draft 1977	final Budget 1977	Preliminary draft 1978	final Budget 1978	Preliminary draft 1979
ABSOLUTE FIGURES	5.225,0	6.955,7 = +33,12%	6.268,3	8.058,0 = +28,55%	8.470,6	10.121,1 = +19,19%	10.267,9	13.151,1 = +28,08%	12.702,9	14.666,9 = +15,46%
OF WHICH:										
- EAGGF GUARANTEE	3.513,1	3.972,1	4.240,5	5.160,3	5.835,3	6.628,4	7.125,3	8.373,4	8.695,3	9.593,8
- OTHER	1.711,9	2.983,6	2.027,8	2.897,7	2.635,3	3.492,7	3.142,6	4.777,7	4.007,6	5.073,4
	5.225,0	6.955,7	6.268,3	8.058,0	8.470,6	10.121,1	10.267,9	13.151,1	12.702,9	14.666,9
	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-
COMPULSORY EXPENDITURE (CE)	4.496,9	5.298,6 = +17,83%	5.243,4	6.252,1 = +19,24%	6.991,8	7.981,5 = +14,16%	8.365,2	10.135,3 = +21,75%	10.356,0	11.544,1 = +11,44%
NON-COMPULSORY EXPENDITURE (NCE)	728,1	1.657,1 = +127,59%	1.024,9	1.805,9 = +76,20%	1.478,8	2.139,6 = +44,68%	1.902,7	2.715,8 = +42,73%	2.346,9	3.125,8 = +33,19%
	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-
										65,4
										34,6
										100
										78,7
										21,3

GROWTH OF THE COMMUNITY'S EXPENDITURE BY SECTOR

	Budget 1978				Preliminary Budget 1979 (1)				Variations (1)				
	Appropriations for commitment		Appropriations for payment		Appropriations for commitment		Appropriations for payment		Appropriations for commitment		Appropriations for payment		
	MEUA	%	MEUA	%	MEUA	%	MEUA	%	MEUA	%	MEUA	%	
<b>I. COMMISSION</b>													
a. Intervention appropriations													
- agricultural sector	9.182	72,28	9.132	73,87	10.278	70,07	10.070	72,66	+ 1.096	+ 11,93	+ 938	+ 10,27	
- social sector	593	4,67	559	4,52	882	6,02	748	5,40	+ 290	+ 48,87	+ 189	+ 33,82	
- regional sector	581	4,57	525	4,25	620	4,23	390	2,81	+ 39	+ 6,71	- 135	- 25,71	
- research, energy, industry, transport	318	2,51	295	2,39	577	3,93	516	3,73	+ 258	+ 81,22	+ 221	+ 74,81	
- development cooperation sector	559	4,40	381	3,08	705	4,81	565	4,08	+ 146	+ 26,22	+ 184	+ 48,30	
- miscellaneous	p.m.	-	p.m.	-	p.m.	-	p.m.	-	-	-	-	-	
	11.233	88,43	10.892	88,11	13.062	89,06	12.289	88,67	+ 1.899	+ 16,28	+ 1.397	+ 12,82	
b. Operating appropriations													
- Staff	387	3,05	387	3,13	418	2,85	418	3,02	+ 30	+ 7,87	+ 30	+ 7,87	
- Administration	106	0,83	106	0,85	121	0,83	121	0,87	+ 16	+ 14,72	+ 16	+ 14,72	
- Information	13	0,10	13	0,11	12	0,08	12	0,09	- 1	- 7,70	- 1	- 7,70	
- Aids and subsidies	45	0,35	45	0,36	48	0,33	48	0,35	+ 3	+ 6,94	+ 3	+ 6,94	
	551	4,34	551	4,46	599	4,08	599	4,32	+ 48	+ 8,74	+ 48	+ 8,74	
c. Reserves	5	0,04	5	0,04	65	0,44	65	0,21	+ 60	-	+ 60	-	
d. Reimbursement to Member States from own resources	689	5,43	689	5,58	689	4,70	689	4,97	- 0,6	- 0,09	- 0,6	- 0,09	
Total Commission	12.478	98,23	12.137	98,18	14.415	98,28	13.607	98,18	+ 1.937	+ 15,52	+ 1.469	+ 12,11	
II. OTHER INSTITUTIONS	225	1,77	225	1,82	252	1,72	252	1,82	+ 27	+ 12,10	+ 27	+ 12,10	
GRAND TOTAL	12.703	100,00	12.362	100,00	14.667	100,00	13.859	100,00	+ 1.964	+ 15,46	+ 1.497	+ 12,11	

(1) provisional



TREND OF APPROPRIATIONS IN THE RESEARCH,  
ENERGY, INDUSTRIAL AND TRANSPORT SECTORS

EUA

Heading	1978		1979 (A)		Absolute increase col. 3 col. 1	%	Absolute increase col. 4 col. 2	%
	Total approp- riation for commitments	Total approp- riations for payments	Total approp- riation for commitments	Total approp- riation for payments				
	1	2	3	4	5	6	7	8
Energy	80.000.000	46.300.000	262.400.000	209.900.000	+ 162.400.000	+ 228,00	+ 163.600.000	+ 353,35
Research	181.519.795	212.781.303	225.614.375	236.592.330	+ 44.094.580	+ 24,29	+ 23.811.027	+ 11,19
Industrial and transports	39.705.000	21.485.000	65.444.000	46.144.000	+ 25.736.000	+ 64,82	+ 24.656.000	+ 114,76

(1) provisional

Revenue 1978 - 1979

in MEUA

	1978	1979	+ -%
	Budget	Preliminary draft	
Agricultural levies	1.686,1	1.706,0	+ 1,2
Sugar levies	376,9	438,1	+ 16,2
Duties	4.833,0	4.745,5	- 1,8
Contributions by the Member States 0,75 % of the VAT assessment basis	5.330,8 -	- 6.811,0	- + 27,8
Miscellaneous revenue	135,9	158,5	+ 16,6
<b>Total</b>	<b>12.362,7</b>	<b>14.666,9</b>	<b>+ 15,5</b>

Unit of account on 1 February 1978 : used in drawing up the preliminary draft Budget for 1979

---

2. 2. 78

Official Journal of the European Communities

No C 27/1

## I

*(Information)*

## COMMISSION

## EUROPEAN UNIT OF ACCOUNT

1 February 1978

## Currency amount for 1 EUA:

Belgian and Luxembourg franc	40.1924	Swiss franc	2.43259
German mark	2.59338	Spanish peseta	98.9718
Dutch guilder	2.77819	Swedish krona	5.71565
Pound sterling	0.629926	Norwegian krone	6.30272
Danish krone	7.01307	Canadian dollar	1.36015
French franc	5.82906	Portuguese escudo	49.1651
Italian lira	1064.46	Austrian schilling	18.6076
Irish pound	0.629926	Finnish markka	4.90152
United States dollar	1.22800	Japanese yen	296.678

The Commission has installed a telex with an automatic answering device which gives the conversion rates of the European unit of account in a number of currencies. This service is available every day from 5 p.m. until 1 p.m. the following day.

Users of the service should do as follows:

- call telex number Brussels 23789;
- give their own telex code;
- type the code 'cccc' which puts the automatic system into operation resulting in the transmission of the conversion rates of the EUA;
- the transmission should not be interrupted until the end of the message, which is marked by the code 'fff'.

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, mai 1978

LE BUDGET DE LA COMMUNAUTE POUR 1979 : PROPOSITION DE LA COMMISSION

La Commission vient d'arrêter l'avant-projet de budget 1979. Elle le transmettra à l'autorité budgétaire le 15 juin. La procédure budgétaire qui, par la suite, s'engagera au sein du Conseil et du Parlement européen, se terminera avant la fin de l'année 1978 par l'adoption du budget 1979 par le Parlement. Pour le budget 1979, elle s'annonce moins complexe que pour le budget 1978. En effet, à la différence de l'année passée, elle ne sera pas alourdie par toutes les innovations institutionnelles et juridiques qui entraînent en vigueur avec le budget 1978.

La Commission propose un volume global de dépenses de 14667 MUCE en crédits d'engagement et de 13859 MUCE en crédits de paiement. Ceci représente l'augmentation de dépenses la plus faible avancée depuis longtemps: comparée au budget 1978, elle s'élève à + 15,5% en crédits d'engagement et à + 12,1% en crédits de paiement.

Il s'agit d'un budget "comprimé". Il tient compte du climat économique difficile qui appelle à la prudence en matière de dépenses publiques. Il s'agit d'un budget sélectif, se concentrant sur les actions jugées importantes pour la Communauté et reflétant les priorités de la politique budgétaire proposées par la Commission et soutenues par le Conseil, le Parlement et le Conseil européen. Il prévoit donc une croissance relativement faible des dépenses pour le FEOGA (Garantie), et des augmentations plus fortes pour les structures agricoles, la politique industrielle et l'aide au développement, très fortes même pour la politique sociale et la politique énergétique. Si pour le Fonds régional les augmentations proposées ne sont pas très importantes, bien que l'atténuation des déséquilibres régionaux soit une priorité primordiale, c'est qu'une augmentation substantielle est déjà intervenue pour le budget actuellement en cours.

Le FEOGA (Garantie) représentera 65,4% et toutes les autres actions 34,6% du budget. Le poids relatif de la politique des marchés agricoles sera donc légèrement diminué en 1979. La Commission souhaite que cette situation soit maintenue au cours de la procédure budgétaire et qu'elle se retrouve dans le budget définitif.

I. LES LIGNES DIRECTRICES

L'avant-projet de budget 1979 est cohérent avec les priorités de la politique budgétaire que la Commission a proposées récemment et qui ont trouvé un large accord au Conseil conjoint du 3 avril 1978 et au Parlement européen. Il est cohérent également avec les grands choix politiques qui se dégagent des sessions du Conseil européen qui s'est tenu à Copenhague les 7 et 8 avril 1978. La Commission estime que de cette façon, et mieux que dans les années passées, le terrain est préparé à une discussion budgétaire sereine et constructive.

./.

Voici les orientations générales dans le cadre desquelles s'inscrit le budget proposé par la Commission :

- viser un meilleur équilibre entre la dépense agricole et celle consacrée au développement des autres politiques;
- suivre une approche sélective conduisant, dans un nombre limité de domaines prioritaires, à un transfert réel de politiques du plan national au niveau communautaire;
- faire prendre en charge par le budget communautaire des activités à l'égard desquelles la dimension communautaire présente, par rapport au cadre national, un avantage économique ou politique;
- assurer aux politiques communautaires, jugées prioritaires, un impact réel et perceptible, ce qui suppose que, budgétairement, on mette à leur disposition des moyens qui atteignent la "masse critique".

D'autres orientations pour la politique budgétaire - et notamment le rôle croissant de redistribution que le budget communautaire sera appelé à assurer en fonction des progrès vers l'union économique et monétaire ainsi que les tâches qui incomberont au budget du fait de l'élargissement de la Communauté - ne se répercuteront que faiblement dans le prochain budget. Elles s'inscrivent dans une perspective à moyen terme. Leur effet deviendra certainement perceptible à partir des années 1980 et 1981.

## II. LE VOLUME DES DEPENSES

Les dépenses globales marquent une croissance modérée (+ 15,5% en crédits d'engagement; + 12,1% en crédits de paiement) grâce essentiellement à une politique délibérée visant à maîtriser les dépenses agricoles. Puisque ces dernières constituent la plus grande partie du budget, leur taux d'accroissement détermine largement l'accroissement global du budget.

Le montant modéré du budget proposé pour 1979 ne signifie pas que la Commission a changé d'avis en ce qui concerne le montant des dépenses communautaires. La Commission souligne que l'approfondissement et l'élargissement de la Communauté nécessitent, à moyen terme, des actions communautaires plus importantes ainsi qu'un transfert plus significatif de ressources. Actuellement, le budget communautaire n'a pas encore atteint son régime de croisière. De nouvelles actions et politiques s'ajoutent continuellement à celles déjà existantes. Ceci vaut aussi pour 1979. Pourtant, la tendance principale du budget 1979 n'est pas l'expansion des dépenses à tout prix mais plutôt la concentration sur un développement renforcé des politiques particulièrement importantes pour la Communauté.

Les dépenses sont classées en dépenses "obligatoires" (DO), inévitable en ce sens qu'elles découlent directement du Traité ou des actes arrêtés en vertu de celui-ci, et dépenses "non obligatoires" (DNO), qui peuvent être variées et pour lesquelles l'autorité budgétaire dispose d'une marge de manoeuvre. Dans le budget proposé par la Commission les dépenses "obligatoires" s'élèvent à 11,544 MUCE en crédits d'engagement (environ quatre cinquièmes du total), soit une augmentation de 11,4% par rapport à 1978, et les dépenses "non obligatoires" à 3,126 MUCE, soit une augmentation de 33,2%.

Pour les dépenses "non obligatoires", un taux maximum qui constitue la limite théorique des augmentations est constaté par la Commission pour chaque année budgétaire selon des critères objectifs (PIB, budgets nationaux, évolution du coût de la vie). Dans la réalité, il a toujours été dépassé pour créer des possibilités d'actions nouvelles à partir d'une base très limitée. Pour 1979, le

taux maximum est de 11,4 %. La Commission propose une augmentation des DNO de 33,2 %. Cette situation de dépassement est analogue à celle des années antérieures mais plus modeste cette fois-ci (+42,7% en 1978).

## II. LA STRUCTURE DES DEPENSES

La structure des dépenses révèle le caractère sélectif du budget 1979 : Les dépenses se concentrent plus qu'avant sur les actions jugées prioritaires au niveau communautaire, pour que celles-ci puissent commencer à avoir un impact perceptible, pour que les moyens mis à leur disposition puissent atteindre la "masse critique". Il s'agit des politiques en matière d'énergie, sociale, industrielle, d'aide au développement, et des structures agricoles. Il ne faut toutefois pas oublier que ces politiques ne représentent qu'une très faible partie du budget global et que les augmentations proposées se rapportent à des montants absolus assez peu élevés. Une légère augmentation en chiffres absolus d'un crédit modeste peut ainsi se traduire par un taux d'augmentation très considérable.

L'idée d'un accroissement massif et sélectif se concrétise tout nettement dans les domaines de la politique énergétique et de la politique sociale.

Pour le secteur de l'énergie, une augmentation spectaculaire de dépenses est proposée (+ 228 % en crédits d'engagement, + 353 % en crédits de paiement). Cette politique, considérée comme une priorité de premier ordre parmi les actions communautaires, n'a pourtant jamais été bien dotée de moyens financiers. C'est ainsi que la Commission voulait déjà considérablement renforcer cette politique dans le cadre du budget 1978, mais ses propositions dans ce sens ont été radicalement amputées au cours de la procédure budgétaire. Pour 1979, la Commission essaie de nouveau, ce qui au fond ne représente même pas une véritable évolution mais le rattrapage de ce qui n'a pas été accordé pour le budget 1978. L'accent est mis sur le développement des ressources énergétiques communautaires (hydrocarbures, uranium, charbon, énergies alternatives) et sur les économies d'énergie. Les actions qui demandent le plus de crédits concernent le charbon. Il s'agit de deux actions: L'une consiste à encourager l'utilisation du charbon dans les centrales électriques, son but étant de réduire la dépendance vis-à-vis du pétrole importé. La Commission propose d'y consacrer des crédits d'engagement de 75 MUCE. C'est exactement ce qu'elle avait proposé pour le budget 1978, mais ce qui avait été réduit à 10 MUCE au cours de la procédure budgétaire. L'autre action est nouvelle et vise à accroître les échanges intracommunautaires du charbon destiné à des centrales électriques. Il s'agit là d'une aide pour rendre le prix du charbon compétitif par rapport au prix du charbon importé. La Commission propose d'y consacrer 100 MUCE en 1979.

Dans le domaine de la politique sociale, un élargissement des actions existantes ainsi que certaines actions nouvelles se reflètent dans l'accroissement remarquable des crédits d'engagement de 49 %. Ceci inclut l'aide en faveur de l'emploi des jeunes que la Commission avait proposée tout récemment au Conseil dans le cadre du Fonds social. Cette nouvelle action (110 MUCE en crédits d'engagement) seule représente déjà une augmentation de 20 % du Fonds social. Environ la moitié des crédits de ce Fonds sera, par ailleurs, consacrée à l'amélioration de la situation de l'emploi, y compris celui des jeunes. Les crédits de paiement qui se rapportent à ces engagements sont nettement inférieurs et correspondent aux possibilités matérielles de réalisation et de paiement des actions engagées. Il faut noter que les crédits de paiement du Fonds social ont été particulièrement élevés pour le budget 1978. Un détail intéressant parmi les dépenses de caractère social : la Commission a doublé les crédits destinés à aider les populations de la Communauté victimes de catastrophes. Elle propose 100 MUCE pour 1979. Cette augmentation lui paraît justifiée par l'expérience acquise en 1977 et en 1978.

Deux autres domaines sont marqués par une croissance substantielle bien que sensiblement moindre que dans les domaines précédents : la politique industrielle et la coopération au développement.

Les dépenses accrues pour la politique industrielle (+64,8 % en crédits d'engagement, +144,8 % en crédits de paiement) découlent notamment de la restructuration ou la reconversion de certaines industries en crise (bonifications d'intérêt et primes d'investissement pour les chantiers navals, l'industrie des fibres synthétiques, l'industrie du papier, etc.) et de l'encouragement des industries à technologie avancée (informatique, aéronautique).

Dans le cadre de l'aide aux pays en voie de développement, la Commission propose de reprendre les quantités d'aide alimentaire qu'elle avait déjà proposées pour 1978 (un peu plus même pour le butteroil) et qui avaient en partie été réduites par le Conseil. Elle envisage donc - à part les envois découlant de programmes antérieurs -

1.135.000 tonnes de céréales, 150.000 tonnes de poudre de lait, 55.000 tonnes de butteroil et 10.000 tonnes de sucre. L'aide aux PVD non-associés progresse de plus de 50 % pour atteindre enfin - avec deux ans de retard en raison des réductions opérées par le Conseil - un volume significatif tant du point de vue politique que de l'ampleur des actions possibles.

Pour le Fonds Régional, la Commission ne prévoit pas une augmentation très substantielle. En effet, celui-ci a vu, lors de son renouvellement, une évolution notable déjà dans le budget 1978. Par conséquent, la Commission s'est tenue, pour 1979, à ce que le Conseil européen avait indiqué : 620 MUCE en crédits d'engagement, soit une augmentation de 6,7 %. En crédits de paiement, la Commission propose même nettement moins que ce qui est inscrit dans le budget 1978. Cette diminution apparente mérite une explication: Les crédits de paiement pour le Fonds Régional étaient particulièrement élevés dans le budget 1978. En effet, le Parlement européen y a inscrit presque tous les crédits de paiement demandés par la Commission, tandis que pour les crédits d'engagement - et ceux-ci sont la base des paiements - les demandes de la Commission ont été fortement réduites. Ainsi, les crédits de paiement ont été plus élevés que les possibilités matérielles de décaissement. C'est pour cette raison que la Commission ne propose que des crédits de paiement modestes pour 1979. Par contre, la Commission prévoit une section "hors quota" du Fonds Régional, destinée à financer des actions spécifiquement communautaires et en dehors du système actuel d'émiettement, pour permettre un soutien spontané pour les régions qui en ont particulièrement besoin. La Commission n'a pas encore proposé de montant pour cette action; mais elle a prévu la structure d'accueil dans le budget par la création d'une ligne budgétaire.

Les dépenses agricoles sont, pour leur plus grande partie (FEOGA - Garantie), déjà prédéterminées par les récentes décisions du Conseil agricole. L'autorité budgétaire n'y peut plus rien changer. Elles n'augmentent que modérément en 1979, notamment parce que l'incidence budgétaire des prix agricoles et des mesures connexes arrêtés par les ministres de l'agriculture pour la campagne 1978/79 est plus modeste que pour les années précédentes. Elle est pourtant plus forte que ce que la Commission avait envisagé. En effet, l'estimation initiale qui avait été établie par la Commission parallèlement à sa proposition de prix et de mesures connexes, aboutissait à un besoin total de 9.189 MUCE, soit une augmentation de 5,7 % par rapport à 1978. Les décisions du Conseil agricole sont plus chères : elles vont coûter environ 350 MUCE en plus. Cependant, la Commission établit actuellement une nouvelle estimation des besoins pour 1979 en tenant compte non seulement des décisions du Conseil mais aussi de l'évolution de la conjoncture : elle aboutit ainsi à une prévision de crédits pour le FEOGA (Garantie) en 1979 de **9.594** MUCE, soit une augmentation de 10,3 % par rapport à 1978.

Les dépenses du FEOGA - section "Orientation" et pour la politique de la pêche connaîtront un développement nettement plus marqué. La politique de la pêche coûtera environ 140 MUCE (+ 507%) en crédits d'engagement. Parmi les actions visant à améliorer les structures agricoles, on note plusieurs actions nouvelles en faveur des régions méditerranéennes dont l'infrastructure agricole est particulièrement déficitaire.

#### IV. LES OPERATIONS D'EMPRUNT ET DE PRET

Du point de vue institutionnel, la Commission propose un changement dans la présentation de ses opérations d'emprunt et de prêt en les inscrivant dans une nouvelle partie II du budget, la partie I étant le budget communautaire habituel. Il s'agit dans la partie II du budget des emprunts Eximbank, des emprunts Euratom, des emprunts communautaires et les emprunts destinés à la promotion des investissements dans la Communauté. Les emprunts et prêts CECA, par contre, sont exclus, étant saisis par le budget CECA, ainsi que les emprunts et prêts de la BEI, qui est à considérer comme un organisme bancaire indépendant. La budgétisation de ces opérations est déjà prévue par l'article 199<sub>1</sub> du Traité CEE ("Toutes les recettes et les dépenses de la Communauté ..... doivent faire l'objet de prévisions pour chaque exercice budgétaire et être inscrites au budget") et correspond tout à fait aux principes classiques de transparence et d'unité budgétaire. A plusieurs reprises, le Parlement européen a insisté sur la budgétisation des emprunts et des prêts.

Jusqu'à maintenant, les opérations d'emprunt et de prêt, les remboursements de capital et les paiements d'intérêt et de frais figuraient dans une annexe au budget dotée d'un commentaire. Dans le futur, l'autorité budgétaire adoptera avec le budget non seulement la partie I, mais également la partie II. Le Conseil ne perdra rien de son droit de fixer les montants totaux des emprunts et prêts par le règlement de base. L'avantage de la nouvelle présentation consiste essentiellement dans une plus grande clarté du budget qui permettrait une pleine prise de conscience de l'autorité budgétaire. En outre, la budgétisation des emprunts et des prêts représente plus de sécurité pour les créateurs de la Communauté.

#### V. LES RECETTES

La Commission part de l'idée qu'en 1979 le budget communautaire sera entièrement financé par des ressources propres. En plus des droits de douane, des prélèvements agricoles et des cotisations "sucre" ainsi que de certaines recettes diverses de moindre importance, la Communauté devrait donc percevoir une partie de la TVA (maximum : 1 % de l'assiette). Etant donné que le montant des droits de douane, des prélèvements agricoles et de la cotisation "sucre" vont augmenter avec l'activité économique et que l'assiette de la TVA va s'élargir également, la Commission prévoit au titre de TVA des recettes qui correspondent à 0,75 % de l'assiette (si la partie communautaire de la TVA avait déjà été versée en 1978, ce taux aurait été de 0,64 %). Ce calcul est fait dans l'hypothèse que l'assiette de la TVA en 1979 est de 9,8 % supérieure à celle de 1978.



LE BUDGET COMMUNAUTAIRE COMPARE AUX PIB ET AUX BUDGETS NATIONAUX

Le tableau suivant présente une comparaison entre les évolutions du budget communautaire, du produit intérieur brut des C.E. et du total des budgets des Etats membres.

On constate, d'une part, le faible poids du budget communautaire, et d'autre part, une légère augmentation tendancielle de son importance relative.

Comparaison entre le budget communautaire, les budgets des Etats membres et le produit intérieur brut de la Communauté:

Année	Unité: milliards de	P.I.B. de la Communauté	Budgets des Etats membres (Etats centraux)	Budget communau- taire	Budget communautaire en %	
					du PIB (5):(3)	des budgets des E.M. (5):(4)
1	2	3	4	5	6	7
1973	UC	868	228	4,6	0,53	2,0
1974	UC	983	268	5,0	0,51	1,9
1975	UC	1.111	337	6,2	0,55	1,8
1976	UC	1.282	388	8,0	0,62	2,1
1977(a)	UC	1.445	446	9,6	0,66	2,2
(b)	UCE	1.376	406	9,6	0,70	2,4
1978	UCE	1.531(1)	461(1)	12,4	0,81	2,7
1979	UCE	1.671(2)	- (3)	14,7	0,88	- (3)

(1) Estimation

(2) Prévision

(3) Il n'est pas possible d'établir une prévision au stade actuel.

**EVOLUTION DES CREDITS DES AVANT-PROJETS DE BUDGET ET DES BUDGETS DEPUIS 1974  
DE TOUTES LES INSTITUTIONS DES COMMUNAUTES EUROPEENNES**  
(crédits pour engagements)

	M. U.C.				M. U.C.f.					
	Budget définitif 1974	Avant-projet 1975	Budget définitif 1975	Avant-projet 1976	Budget définitif 1976	Avant-projet 1977	Budget définitif 1977	Avant-projet 1978	Budget définitif 1978	Avant-projet 1979
<b>CHIFFRES ABSOLUS</b>	5.225,0	6.955,7 = + 33,12 %	6.268,3	8.058,0 = + 28,55 %	8.470,6	10.121,1 = + 19,49 %	10.267,9	13.151,1 = + 28,08 %	12.702,9	14.666,9 = + 15,46 %
<b>DONT :</b>										
• FEOGA-GARANTIE	3.513,1	3.972,1 57,1	4.240,5	5.160,3 64,-	5.835,3	6.628,4 65,2	7.125,3	8.373,4 63,7	8.695,3	9.593,8 65,4
• AUTRES	1.711,9	2.983,6 42,9	2.027,8	2.897,7 36,-	2.635,3	3.492,7 34,5	3.142,6	4.777,7 36,3	4.007,6	5.073,1 34,6
	5.225,0	6.955,7	6.268,3	8.058,0	8.470,6	10.121,1	10.267,9	13.151,1	12.702,9	14.666,9
	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-
<b>DO</b>	4.496,9	5.298,6 = + 17,83%	5.243,4	6.252,1 = + 19,24%	6.991,8	7.981,5 = + 14,16%	8.365,2	10.435,3 = + 24,75%	10.356,0	11.544,1 = + 11,44%
<b>DOO</b>	728,1	1.657,1 = + 127,59%	1.024,9	1.805,9 = + 76,20%	1.478,8	2.139,6 = + 44,68%	1.902,7	2.715,8 = + 42,73%	2.346,9	3.125,8 = + 33,49%
	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-	100,-

EVOLUTION DES DEPENSES COMMUNAUTAIRES PAR DOMAINE

Domaines	Budget 1978				Avant-projet de Budget 1979 (1)				Variations (1)					
	Crédits pour engagements		Crédits pour paiements		Crédits pour engagements		Crédits pour paiements		Crédits pour engagements		Crédits pour paiements			
	MUCE	%	MUCE	%	MUCE	%	MUCE	%	MUCE	%	MUCE	%		
<b>I. COMMISSION</b>														
a) Crédits d'intervention														
- Secteur agricole	9.182	72,28	9.132	73,87	10.278	70,07	10.070	72,66	+ 1.096	+ 11,93	+ 938	+ 10,27		
- Secteur social	593	4,67	559	4,52	882	6,02	748	5,40	+ 290	+ 48,87	+ 189	+ 33,82		
- Secteur régional	581	4,57	525	4,25	620	4,23	390	2,81	+ 39	+ 6,71	+ 135	+ 25,71		
- Secteur recherche-énergie-industrie-transports	318	2,51	295	2,39	577	3,93	516	3,73	+ 258	+ 81,22	+ 221	+ 74,81		
- Secteur coopération au développement	559	4,40	381	3,08	705	4,81	565	4,08	+ 146	+ 26,22	+ 184	+ 48,30		
- Divers	p.m.	-	p.m.	-	p.m.	-	p.m.	-						
	11.233	88,43	10.892	88,11	13.062	89,06	12.289	88,67	+ 1.899	+ 16,28	+ 1.397	+ 12,82		
b) Crédits de fonctionnement														
- Personnel	387	3,05	387	3,13	418	2,85	418	3,02	+ 30	+ 7,87	+ 30	+ 7,87		
- Fonctionnement	106	0,83	106	0,85	121	0,83	121	0,87	+ 16	+ 14,72	+ 16	+ 14,72		
- Information	13	0,10	13	0,11	12	0,08	12	0,09	- 1	- 7,70	- 1	- 7,70		
- Aides et subventions	45	0,35	45	0,36	48	0,33	48	0,35	+ 3	+ 6,94	+ 3	+ 6,94		
	551	4,34	551	4,46	599	4,08	599	4,32	+ 48	+ 8,74	+ 48	+ 8,74		
c) Réserves	5	0,04	5	0,04	65	0,44	65	0,21	+ 60	-	+ 60	-		
d) Remboursement aux E.M. au titre des ressources propres	689	5,43	689	5,58	689	4,70	689	4,97	- 0,6	- 0,09	- 0,6	- 0,09		
Total Commission	12.478	98,23	12.137	98,18	14.415	98,28	13.607	98,18	+ 1.937	+ 15,52	+ 1.469	+ 12,11		
<b>II. AUTRES INSTITUTIONS</b>														
	225	1,77	225	1,82	252	1,72	252	1,82	+ 27	+ 12,10	+ 27	+ 12,10		
TOTAL GENERAL	12.703	100,00	12.362	100,00	14.667	100,00	13.859	100,00	+ 1.964	+ 15,46	+ 1.497	+ 12,11		

(1) provisoire

EVOLUTION DES CREDITS DANS LE SECTEUR DE LA RECHERCHE, ENERGIE, INDUSTRIE ET TRANSPORTS

400

Intitulé	1978		1979 (1)		Augmentation absolue <u>col.3</u> <u>col.1</u>	%	Augmentation absolue <u>col.4</u> <u>col.2</u>	%
	Crédits pour engagements	Crédits pour paiements	Crédits pour engagements	Crédits pour paiements				
	1	2	3	4	5	6	7	8
Domaine énergétique	80.000.000	46.300.000	262.400.000	209.900.000	+182.400.000	+ 228,00	+ 163.600.000	+ 353,35
Recherche	181.519.795	212.781.303	225.614.375	236.592.330	+ 44.094.580	+ 24,29	+ 23.811.027	+ 11,19
Domaine industrie et transport	39.705.000	21.485.000	65.441.000	46.141.000	+ 25.736.000	+ 64,82	+ 24.856.000	+ 114,76

(1) provisoire

Recettes 1978 - 1979

en MUCE

	1978	1979	+ %
	Budget	Avant-projet	
Prélèvements agricoles	1.686,1	1.706,0	+ 1,2
Cotisations sucre	376,9	438,1	+ 16,2
Droits de douane	4.833,0	4.745,5	- 1,8
Contributions des Etats membres 0,75 % de l'assiette TVA	5.330,8 -	- 6.811,0	- + 27,8
Recettes diverses	135,9	158,5	+ 16,6
Total	12.362,7	14.666,9	+ 15,5

Unité de compte du 1er février 1978 : utilisée pour l'établissement de l'avant-projet de Budget 1979

2. 2. 78

Journal officiel des Communautés européennes

N° C 27/1

## I

(Communications)

## COMMISSION

## UNITÉ DE COMPTE EUROPÉENNE

1<sup>er</sup> février 1978

Montant en monnaie nationale pour une unité de compte :

Franc belge et franc luxembourgeois	40,1924	Franc suisse	2,43259
Mark allemand	2,59338	Peseta espagnole	98,9718
Florin néerlandais	2,77819	Couronne suédoise	5,71565
Livre sterling	0,629926	Couronne norvégienne	6,30272
Couronne danoise	7,01307	Dollar canadien	1,36015
Franc français	5,82906	Escudo portugais	49,1651
Lire italienne	1064,46	Schilling autrichien	18,6076
Livre irlandaise	0,629926	Mark finlandais	4,90152
Dollar des États-Unis d'Amérique	1,22800	Yen japonais	296,678

La Commission a mis en service un télex à répondeur automatique qui transmet à tout demandeur, sur simple appel télex de sa part, les taux de conversion de l'unité de compte européenne dans les principales monnaies. Ce service fonctionne chaque jour à partir de 17 heures jusqu'au lendemain à 13 heures.

L'utilisateur doit procéder de la manière suivante :

- appeler le numéro de télex 23789 à Bruxelles,
- émettre son propre indicatif télex,
- former le code « cccc » qui déclenche le système de réponse automatique entraînant l'impression des taux de conversion de l'unité de compte européenne sur son télex,
- ne pas interrompre la communication avant la fin du message, signalée par l'impression « ciff ».