

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU FORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, July 1978

SOCIAL ASPECTS OF THE IRON AND STEEL POLICY

On a proposal by Vice-President Vredeling, the Commission has sent a working paper<sup>1</sup> on the social aspects of the iron and steel policy to the ECSC Consultative Committee.

This paper examines the repercussions on future employment of restructuring in the iron and steel industry. It reviews the means of intervention available to the Commission under the ECSC Treaty (see Annex 1) and considers the possibilities of adapting existing aid and loan facilities and introducing new facilities to deal with the social consequences of the crisis in the iron and steel industry.

The employment situation in the industry has deteriorated since 1975. The work force (workers and employees) declined from 760 000 in December 1975 to 720 000 in December 1977 (see Annex 2). In the majority of cases, this was brought about partly by natural wastage and a freeze on recruitment and partly by redundancies combined with early retirement measures.

The pace of dismissals has accelerated since September 1977. In addition to the consequences within the sector itself, the possibilities for re-employment are affected both by the general level of unemployment and by the repercussions on economic activity in the regions concerned of work force reductions and closures in the iron and steel industry.

The decline in the industry's work force will continue in the years to come. The Commission estimates the reduction in the work force from 1977 to 1980 at between 100 000 and 140 000, representing a reduction from 751 000 in 1973 to 624 000 or 580 000 in 1980, on the assumption of either a 3% or a 4% growth in productivity and a reduction of one hour per day in hours worked on the basis of a 220-day working year.

The working paper stresses that this approximate and provisional estimate will have to be reconsidered and revised as more precise information is received. The results might turn out quite differently depending on the general economic situation, productivity trends, reduction in hours worked, or the effect of work-sharing measures likely to be introduced between now and 1980.

The Commission suggests three broad lines for Community action to meet the social consequences of the steel crisis:

- In view of the present diversity of readaptation aids and the manner in which they are applied, a Community approach to national social measures should be developed with a view to arriving at a coherent, common treatment of the instruments available.
- The rate of Community aid should be reconsidered to ensure that the allowance received by steel workers in the less-favoured countries does not fall below a given minimum.
- The following measures potentially eligible for ECSC financial assistance should be examined with a view to promoting a better distribution of the available volume of work:
  - lowering of the retirement age,
  - restructuring of shift or team work,
  - organization of a shorter working week,
  - restrictions on overtime.

Social concerns, and particularly re-employment problems, should be kept to the forefront in the organization of reductions in the work force. Any social measure which avoids dismissals will lighten the financial burden these place on the community. Efforts should therefore also be made to evolve social measures designed to make dismissals unnecessary, such as work-sharing.

Finally, it is pointed out that under the existing agreements between the Member States and the Commission, ECSC readaptation aid is granted automatically, thus constituting a guarantee of aid which is regarded as a major social achievement of the ECSC. The Commission stresses, however, that any new increase in automatic expenditure, either in the framework of existing agreements or as a result of new measures, would create serious difficulties as regards budgetary equilibrium.

There is considerable uncertainty with regard to the future budgetary position, due to the inadvisability under present conditions of increasing the rate of the levies which constitute the main source of funds for the ECSC budget. With a view to mobilizing a supplementary source of funds, the Commission has requested Member States to take the necessary steps to transfer to the ECSC budget from the beginning of 1979 the revenue from ECSC customs duties, which are provisionally estimated at between 50 and 60 m EUA. This proposal will be discussed in the near future.

The Commission will finalize its working paper in the light of the comments of the ECSC Consultative Committee.

REVIEW OF COMMUNITY AID MEASURES UNDER THE ECSC TREATYGeneral measures:

- Loans to facilitate the implementation of investment programmes (Article 54 of the ECSC Treaty): 982.5 m EUA in 1976 and 713 m EUA in 1977.
- Conversion loans under Article 56(2)(a) amounting to 64 m EUA in 1975, 62 m EUA in 1976 and 126 m EUA in 1977, which have made it possible to create or preserve about 15 000 jobs over the three years concerned. (The Commission is at present examining several applications for conversion loans on which a decision will be taken before the end of the year.)
- Aid from the European Regional Development Fund: 31 m EUA between 1975 and the end of 1977.
- Loans by the European Investment Bank: 197.5 m EUA in 1977.
- ECSC low-cost housing loans: 12.5 m EUA in 1976 and 15 m EUA in 1977.
- Financial aid for technical and economic research relating to the production and increased use of coal and steel (Article 55 of the ECSC Treaty): 42.7 m EUA in 1976 and 38.4 m EUA in 1977.

Social measures:

1. Readaptation aid under Article 56(2) of the ECSC Treaty (non-repayable aid to promote the re-employment in the best possible conditions of workers affected by the cessation, reduction or transformation of their undertakings' activities):
  - tideover allowances covering the period of unemployment between dismissal and re-employment;
  - financing of retraining;
  - resettlement allowances;
  - grants to undertakings to enable them to continue paying workers temporarily laid off.

The provision of non-repayable readaptation aid is conditional on payment by the State concerned of a special contribution at least equal to the amount of aid, unless an exception is authorized by the Council acting by a two-thirds majority. Initially (until 1967), readaptation aid mainly involved the coal industry, but since 1977/78 it has largely gone to the iron and steel industry. The total amount of readaptation aid is expected to reach 60 m EUA in 1978 (compared with 25 m EUA in 1976 and 1977), including 44 m EUA for the iron and steel industry.
2. Aid in the sphere of safety, hygiene and health protection at work. Three research programmes currently being carried out receive an annual contribution of about 3.3 m EUA:
  - pollution control in the iron and steel industry;
  - ergonomics in the iron and steel industry;
  - health of workers exposed to dust and gas emissions and subject to the effects of constant noise and heat.

## Trends in employment in the ECSC iron and steel industry

	December 1975	October 1977	November 1977	December 1977	January 1978
<b>Staff (1)*</b>					
Germany	212 869	203 655	203 109	200 805	200 656
France	155 553	147 672	146 147	144 539	144 390
Italy	96 104	88 435	88 199	87 966	87 624
Netherlands	25 325	23 162	22 967	22 740	22 456
Belgium	59 348	51 337	50 718	50 169	49 649
Luxembourg	22 176	17 512	17 219	17 161	16 982
United Kingdom	185 204	181 179	179 866	177 980	179 471
Ireland	680	708	708	704	703
Denmark	2 572	2 488	2 530	2 509	2 544
<b>Total — EUR 9</b>	<b>759 831</b>	<b>716 148</b>	<b>711 463</b>	<b>704 573</b>	<b>704 475</b>
<b>Redudancies</b>					
Germany	298	575	254	669	845
France	(40)	510	1 291	690	239
Italy	(360)	221	612	586	214
Netherlands	113	350	213	242	238
Belgium	151	577	468	675	82
Luxembourg	6	8	3	6	4
United Kingdom	745	630	341	607	515
Ireland	30	3	1	4	1
Denmark	4	—	—	—	—
<b>Total — EUR 9</b>	<b>1 747</b>	<b>2 874</b>	<b>3 183</b>	<b>3 479</b>	<b>2 138</b>
<b>Affected by short-time working</b>					
Germany	91 635	41 186	38 359	44 470	34 067
France	(86 000)	57 432	80 405	87 129	66 634
Italy	(10 300)	224	4 488	6 670	4 511
Netherlands	6 507	—	7 000	15 000	8 500
Belgium	24 452	16 477	11 470	18 791	14 851
Luxembourg	—	—	—	—	—
United Kingdom	4 056	35	50	297	20
Ireland	—	—	—	—	—
Denmark	50	352	—	—	—
<b>Total — EUR 9</b>	<b>223 000</b>	<b>115 706</b>	<b>141 772</b>	<b>172 357</b>	<b>128 583</b>
<b>Working-hours lost</b>					
Germany	3 139 065	1 456 845	1 153 236	1 565 709	1 436 968
France	(2 288 000)	1 365 545	2 091 343	3 232 192	1 833 412
Italy	(232 000)	8 928	195 860	338 976	293 751
Netherlands	208 888	—	235 400	567 300	520 020
Belgium	1 331 976	1 066 664	563 408	960 224	695 304
Luxembourg	—	—	—	—	—
United Kingdom	82 726	1 600	2 000	18 400	1 280
Ireland	—	—	—	—	—
Denmark	1 500	39 653	—	—	—
<b>Total — EUR 9</b>	<b>7 284 155</b>	<b>3 939 235</b>	<b>4 241 247</b>	<b>6 682 801</b>	<b>4 780 715</b>

(1) = End of the month.

( ) = Partly estimated.

\*Broadly speaking, the difference between these figures and those given in the body of the text is due to the fact that from October 1977 onwards they exclude apprentices without jobs.

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU FORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, juillet 1978.

VOLET SOCIAL DE LA POLITIQUE SIDERURGIQUE.

La Commission a, sur proposition du Vice-Président Vredeling, soumis au Comité consultatif CECA un document de travail (1) sur le volet social de la politique sidérurgique.

La Commission y rend compte des répercussions de la restructuration de la sidérurgie sur l'emploi futur. Le document consiste en un aperçu des moyens d'intervention dont la Commission dispose au titre du Traité CECA (voir annexe 1) et un examen des possibilités d'adaptation et de renouvellement des systèmes d'aides et de prêts afin de faire face aux conséquences sociales de la crise sidérurgique.

La situation de l'emploi dans la sidérurgie s'est dégradée depuis 1975. Les effectifs (ouvriers et employés) sont passés de 760.000 en décembre 1975 à 720.000 en décembre 1977 (voir annexe 2). Cette réduction s'est opérée dans la majorité des cas par l'arrêt d'embauche et les départs naturels d'une part, et des licenciements assortis d'une mise en pré-retraite d'autre part.

Le rythme des licenciements s'est accéléré depuis septembre 1977. Au-delà des conséquences à l'intérieur du secteur lui-même, ce sont les possibilités de réemploi qui sont actuellement affectées, tant en raison du niveau général du chômage que des effets induits sur l'activité économique régionale de la diminution de l'emploi et de la fermeture d'établissements sidérurgiques.

Cette tendance de réduction se poursuivra dans le courant des années à venir. La Commission tient compte d'une fourchette de réduction des effectifs qui oscille entre 100.000 et 140.000 en 1980 par rapport aux effectifs de 1977 - réduction de 751.000 en 1973 à 580.800 ou bien à 624.400 en 1980. Cette fourchette correspond à deux hypothèses (respectivement 3% et 4%) de l'accroissement de la productivité et d'une hypothèse de réduction des heures effectives de travail (une heure par jour sur 220 jours travaillés annuellement).

Dans le document de travail il est souligné que cette esquisse, qui est approximative et provisoire, devra être reprise et révisée au fur et à mesure que parviendront des informations plus précises. Les estimations pourraient être différentes en fonction de la situation économique générale, de l'évolution effective de la productivité ou de la réduction des heures effectives de travail et des modalités de répartition du travail qui pourraient intervenir d'ici à 1980.

Pour faire face aux conséquences sociales de la crise sidérurgique, la Commission indique trois lignes directrices pour des actions communautaires :

- Vu la diversité actuelle des aides à la réadaptation, ainsi que de leur mode d'application, une approche communautaire des mesures sociales nationales devrait être recherchée pour arriver à un traitement cohérent et commun des actes;

./.

- Le taux de l'aide communautaire doit être reconsidéré de sorte que les travailleurs de la sidérurgie des pays moins favorisés reçoivent une indemnité plancher;
- Pour favoriser une meilleure répartition du travail, les mesures suivantes, susceptibles de faire l'objet d'une intervention financière éventuelle de la CECA, méritent d'être étudiées :
  - . l'abaissement de l'âge de départ à la retraite,
  - . l'aménagement du travail posté ou en équipes,
  - . l'organisation du travail hebdomadaire à durée réduite,
  - . la limitation des heures supplémentaires.

La réduction des effectifs doit être organisée selon des modalités socialement optimales, qui tiennent compte des difficultés de réemploi. Toute mesure sociale qui évite des licenciements allégera la charge financière qu'ils font peser sur la collectivité. C'est pour cette raison qu'il faudra aussi rechercher des mesures sociales qui tendent à éviter des licenciements, telles des mesures de répartition de travail.

La Commission signale enfin qu'en raison des accords qui existent entre les Etats membres et la Commission sur les aides consenties au titre de la réadaptation CECA, celles-ci revêtent un caractère automatique, constituant ainsi une garantie d'aide qui est considérée comme un acquis social majeur de la CECA. La Commission souligne toutefois que tout nouvel accroissement des dépenses automatiques, soit dans le cadre des accords existants, soit en conséquence de nouvelles mesures, poserait un difficile problème d'équilibre budgétaire.

Les perspectives budgétaires sont marquées d'une grande incertitude, notamment en raison de l'opportunité, dans les conditions actuelles, d'une augmentation du taux des prélèvements, ressource principale du budget CECA. Afin de mobiliser une ressource complémentaire, la Commission a demandé aux Etats membres de prendre les dispositions nécessaires pour transférer au budget CECA, à partir de 1979, les ressources des droits de douane CECA, provisoirement estimés entre 50 à 60 MUCE. La discussion de cette proposition commencera prochainement.

Après consultation du Comité consultatif CECA sur le document de travail, la Commission en adoptera la version définitive.

APERCU DES INTERVENTIONS COMMUNAUTAIRES AU TITRE DU TRAITE CECA.Interventions de caractère général :

- Prêts facilitant la réalisation de programmes d'investissement (art. 54 CECA) : en 1976 et 1977 respectivement 982,5 et 713 MUCE.
- Prêts à la reconversion (Art. 56 § 2a) : 64 MUCE en 1975, 62 MUCE en 1976, 126 MUCE en 1977, créant ou sauvegardant pour ces trois années 15.000 emplois. (La Commission examine actuellement plusieurs demandes de prêts à la reconversion qui feront l'objet d'une décision avant la fin de l'année).
- Contribution du Fonds Européen de Développement Régional depuis 1975 jusqu'à fin 1977 de 31 MUCE.
- Prêts accordés par la Banque Européenne d'Investissements en 1977, 197,5 MUCE.
- Prêts CECA aux logements sociaux : 12,5 MUCE en 1976 et 15 MUCE en 1977.
- Aides financières à la recherche technique et économique intéressant la production et le développement de la consommation du charbon et de l'acier (art. 55 CECA) : 42,7 MUCE en 1976 et 38,4 MUCE en 1977.

Interventions dans le domaine social :

- 1) Aides à la réadaptation selon l'Art. 56 § 2 b CECA (aides non remboursables promouvant le réemploi dans des conditions optimales des travailleurs touchés par la cessation, la réduction ou le changement de l'activité de leur entreprise à titre définitif) :
  - une indemnité d'attente couvrant la période de chômage après la perte d'un emploi jusqu'au moment où le travailleur est remplacé;
  - le financement de la rééducation professionnelle;
  - des allocations pour les frais de réinstallation;
  - des allocations aux entreprises assurant le maintien du salaire des travailleurs mis en chômage temporaire.L'octroi de ces aides à la réadaptation est subordonné au versement par l'Etat intéressé d'une contribution spéciale au moins équivalente au montant de cette aide sauf dérogation autorisée par le Conseil, statuant à la majorité des deux tiers. Les aides à la réadaptation ont concerné initialement (jusqu'en 1967) surtout les houillères, mais depuis 1977/78 elles sont attribuées en majeure partie à l'industrie sidérurgique. Pour 1978 il est prévu que les aides à la réadaptation atteindront un montant de 60 MUCE (25 MUCE en 1976 et 1977), dont 44 MUCE pour la sidérurgie.
- 2) Aides en matière de sécurité, hygiène et médecine du travail. Une contribution annuelle d'environ 3,3 MUCE est apportée à trois programmes de recherche qui sont en cours de réalisation :
  - Lutte contre les pollutions en sidérurgie,
  - Ergonomie et sidérurgie,
  - Santé des travailleurs exposés aux émissions de poussière et de gaz et soumis aux constantes de bruit et de chaleur.

## Evolution de l'emploi dans la sidérurgie CECA

	décembre 1975	octobre 1977	novembre 1977	décembre 1977	janvier 1978
<b>Ouvriers et employés (*) *</b>					
RF d'Allemagne	212 869	203 655	203 109	200 805	200 656
France	155 553	147 672	146 147	144 539	144 390
Italie	96 104	88 435	88 199	87 966	87 624
Pays-Bas	25 325	23 162	22 967	22 740	22 456
Belgique	59 348	51 337	50 718	50 169	49 649
Luxembourg	22 176	17 512	17 219	17 161	16 982
Royaume-Uni	185 204	181 179	179 866	177 980	179 471
Irlande	680	708	708	704	703
Danemark	2 572	2 488	2 530	2 509	2 544
<b>Total — EUR 9</b>	<b>759 831</b>	<b>716 148</b>	<b>711 463</b>	<b>704 573</b>	<b>704 475</b>

	<b>Licenciements</b>				
RF d'Allemagne	298	575	254	669	845
France	(40)	510	1 291	690	239
Italie	(360)	221	612	586	214
Pays-Bas	113	350	213	242	238
Belgique	151	577	468	675	82
Luxembourg	6	8	3	6	4
Royaume-Uni	745	630	341	607	515
Irlande	30	3	1	4	1
Danemark	4	—	—	—	—
<b>Total — EUR 9</b>	<b>1 747</b>	<b>2 874</b>	<b>3 183</b>	<b>3 479</b>	<b>2 138</b>

	<b>Touchés par heures réduites</b>				
RF d'Allemagne	91 635	41 186	38 359	44 470	34 067
France	(86 000)	57 432	80 405	87 129	66 634
Italie	(10 300)	224	4 488	6 670	4 511
Pays-Bas	6 507	—	7 000	15 000	8 500
Belgique	24 452	16 477	11 470	18 791	14 851
Luxembourg	—	—	—	—	—
Royaume-Uni	4 056	35	50	297	20
Irlande	—	—	—	—	—
Danemark	50	352	—	—	—
<b>Total — EUR 9</b>	<b>223 000</b>	<b>115 706</b>	<b>141 772</b>	<b>172 357</b>	<b>128 583</b>

	<b>Heures de travail non effectuées</b>				
RF d'Allemagne	3 139 065	1 456 845	1 153 236	1 565 709	1 436 968
France	(2 288 000)	1 365 545	2 091 343	3 232 192	1 833 412
Italie	(232 000)	8 928	195 860	338 976	293 751
Pays-Bas	208 888	—	235 400	567 300	520 020
Belgique	1 331 976	1 066 664	563 408	960 224	695 304
Luxembourg	—	—	—	—	—
Royaume-Uni	82 726	1 600	2 000	18 400	1 280
Irlande	—	—	—	—	—
Danemark	1 500	39 653	—	—	—
<b>Total — EUR 9</b>	<b>7 284 155</b>	<b>3 939 235</b>	<b>4 241 247</b>	<b>6 682 801</b>	<b>4 780 715</b>

(\*) = Fin du mois.

( ) = Partiellement estimé.

\* Dans les chiffres à partir d'octobre 1977, le nombre des apprentis sans emploi n'est pas inclus, ce qui explique en substance la différence avec les chiffres correspondants de la note.