

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, July 1978

THE COMMISSION PROPOSES AN ACTION PROGRAMME FOR WINE FOR THE PERIOD 1979-1985\*

The Commission of the European Communities has made a report to the Council of Ministers on the progressive establishment of balance on the market in wine. This includes an action programme for the period 1979-1985, aimed at bringing about structural improvements and increasing outlets, with a view to gradually overcoming the imbalance in the table wine sector. This imbalance has resulted from an average annual increase of 1% in wine production combined with a stagnating consumption. Although there are no surpluses at present, the Commission feels that production of table wines is tending towards a surplus of between 6 and 10 million hectolitres out of a total annual table wine production in the region of 100 million hectolitres.

According to Commission estimates, the proposed programme will consist of the modernization of 200 000 hectares of vineyards and the conversion or withdrawal from wine growing of about 100 000 hectares. The cost of the whole programme (seven years) will be about 880 million u.a., of which 51 million u.a. annually will be borne by the European Agricultural Guidance and Guarantee Fund (EAGGF).

The Commission report, which is accompanied by formal proposals (other more technical proposals will be submitted later), follows an invitation from the Council of Ministers contained in its Resolution of 12 May 1978. In that document the Council had agreed that there was a clear connection between the improvement of structures in the wine sector and the need to bring about a more efficient market structure. It had decided on the principles for reinforcing market discipline in the case of surpluses (e.g. by the application of compulsory distillation) and support measures for market prices (e.g. export refunds, aid for musts and, where necessary, a floor price for marketing accompanied by distillation). Where these measures are not within the jurisdiction of the Commission itself, it will submit formal proposals so that the Council may give the principles adopted a concrete form.

Proposals

1. Measures to increase outlets

The per capita consumption of wine in the Community is practically stagnant, while the popularity of other beverages, such as soft drinks, is increasing. One of the reasons for this is the excessively high level of excise duties which in several countries constitutes a veritable barrier to the consumption of wine (see Annex). The Commission repeats its appeal of December 1975 to the Member States to reduce these excise duties.

It also proposes that the possibility of publicity and promotional campaigns should be studied. Some surpluses could be absorbed by processing into concentrated musts or rectified concentrated musts (grape sugar) intended to replace sucrose in the enrichment and production of certain wines. The Commission has put forward a proposal on this subject. It has also announced its intention to fix export refunds at such a level that exports can be developed.

## 2. Measures to control production and quality

The tendency to move vineyards from their traditional sites on hills to the plains, where cultivation is easier, is increasing. This shift, while increasing yields has adversely affected quality. The proposed structural measures are therefore designed to redirect production to areas best suited to wine growing. With this aim in view, the Commission proposes that vineyards should be divided into three categories based on natural criteria such as rainfall, temperature, gradient, etc. The proposed programme provides for:

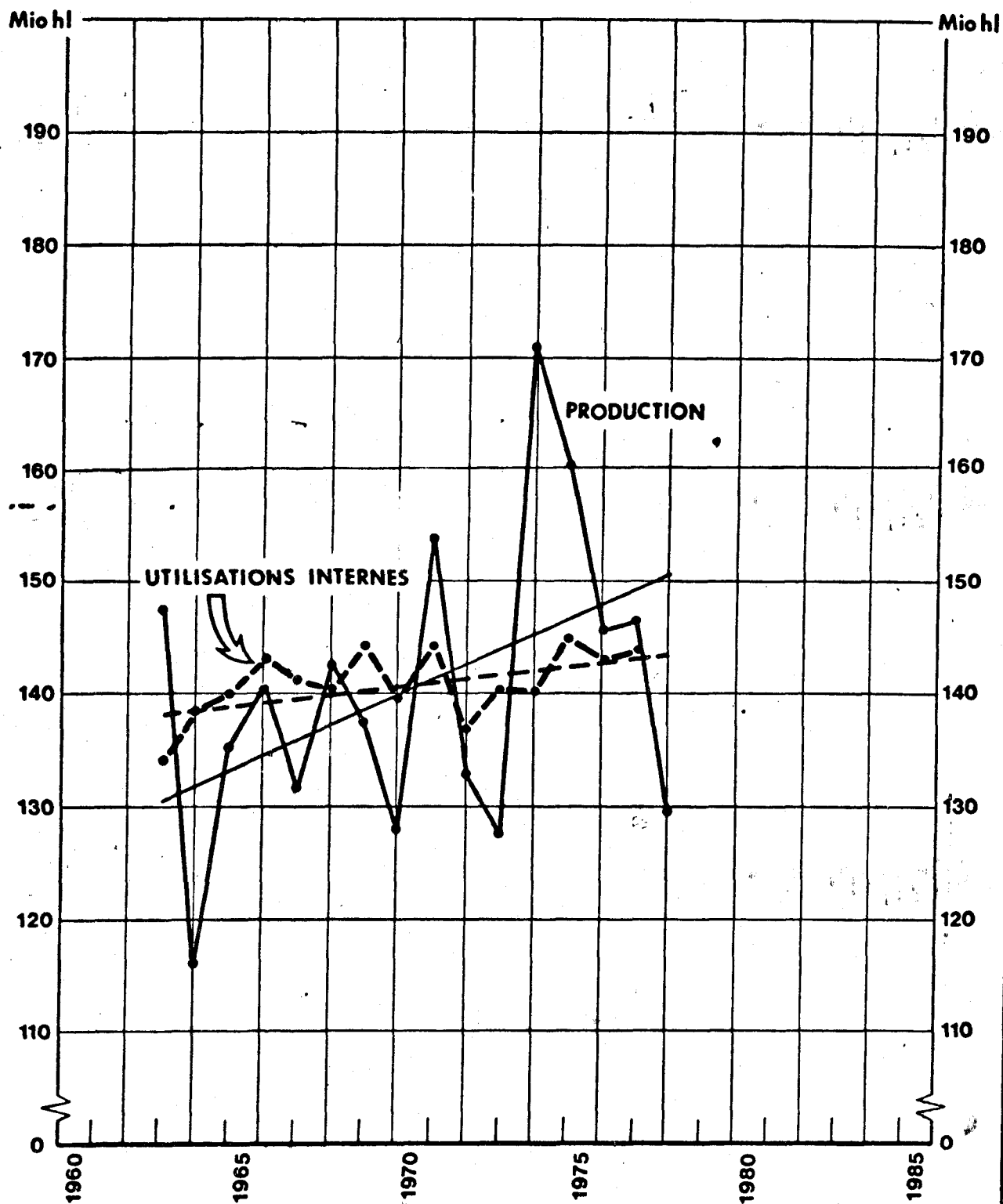
- (a) in the first category (hills, of which there are about 450 000 hectares in France and 580 000 hectares in Italy) authorization of new plantings as soon as the structural programme has brought about a certain reduction in production potential, permission to replant certain specified varieties and a programme of aid for improving and modernizing wine-growing undertakings; specific aid will be granted for improving vine stocks and growers will have priority in respect of aid for investments in processing and marketing.
- (b) in the second category (e.g. the arid non-alluvial plains, of which there are about 100 000 hectares in France and 170 000 hectares in Italy) prohibition of new plantings but permission to replant certain specified varieties; aid for the improvement of vineyard structures and for converting production to other crops and/or withdrawing the vineyards from wine growing.
- (c) in the third category (which includes the alluvial plains suitable for conversion to other crops such as maize and certain fruits and vegetables, and of which France and Italy have about 200 000 hectares each), emphasis has been placed on encouragement to convert by a combination of conversion premiums, premiums for the abandonment of wine growing and for retirement; aid for wine-growing investment is to be forbidden.

## 3. Market measures

Following the Council Regulation of 12 May 1978, the Commission proposes:

- (a) Inclusion in the basic Regulation on wines of a legal basis for fixing a minimum market price accompanied by distillation. The Council had already adopted the principle of this floor price in time of serious crisis, where the representative market price of one type of table wine remains at less than 85% of the guide price for three consecutive weeks. The establishment of a minimum price in a specific case will be the subject of a Council decision at a later date.
- (b) Increase of the maximum additional rate of obligatory distillation from 6 to 8%. This provision will also apply in those regions of Italy which are at present exempt but, to take into account the balance of obligation (obligatory distillation of wines obtained from table grapes already applies in Italy), the maximum rate proposed for Italy is 5%.
- (c) Addition to the basic Regulation of an Article permitting the Council to take rapid decisions, where circumstances make it necessary, to grant aid for concentrated musts and rectified concentrated musts.

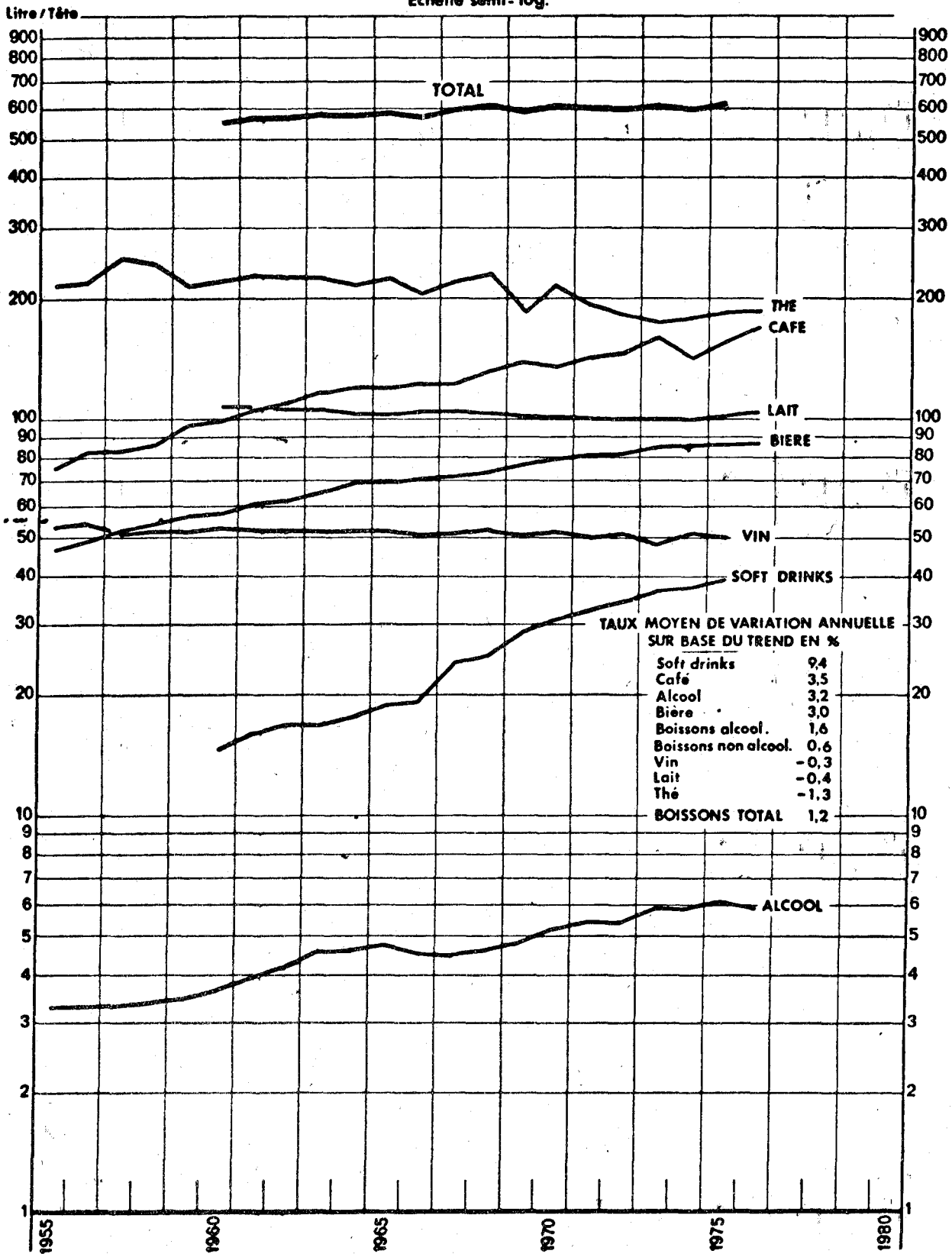
### PRODUCTION ET UTILISATIONS INTERNES DE VIN



**N.B.** - Le chiffre des utilisations internes ne tient pas compte des distillations exceptionnelles : pour l'Allemagne (campagne 1974/75), pour la France et l'Italie (à partir de la campagne 1970/71).

# CONSOMMATION DE BOISSONS PAR TÊTE DANS LA COMMUNAUTE

Echelle semi-log.



# PART DES ACCISES ET DE LA TVA APPLIQUEES AUX VINS DANS LES ETATS MEMBRES

0,51 Prix à la consommation (en EUR/bouteille d'un litre)

0,09 Part fiscale (en EUR/bouteille d'un litre)

0,5 Part des producteurs et du commerce (en EUR/bouteille d'un litre)



0,525

0,025

0,5

0,53

0,03

0,5

0,56

0,06

0,5

0,608

0,108

0,5

0,881

0,381

0,5

0,934

0,434

0,5

1,48

0,98

0,5

1,79

1,29

0,5

1,84

1,34

0,5

L

I

D

F

NL

B

IRL

DK

UK

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU FORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, juillet 1978

LA COMMISSION PROPOSE UN PROGRAMME D'ACTION VITI-VINICOLE  
POUR LES ANNEES 1979 - 1985\*

La Commission des Communautés européennes vient d'établir à l'intention du Conseil de ministres un rapport concernant l'établissement progressif de l'équilibre sur le marché viti-vinicole. Il comporte un programme d'action pour les années 1979 - 1985 qui doit permettre, par la combinaison d'une amélioration structurelle et d'une augmentation des débouchés, de supprimer progressivement le déséquilibre dans le secteur du vin de table. Celui-ci résulte d'une augmentation moyenne de la production de 1 % par an, face à une consommation pratiquement stagnante. La Commission estime que, même si actuellement il n'est pas question d'excédents, la tendance de la production des vins de table est à un surplus de 6 à 10 millions d'hectolitres, pour une production annuelle de vins de table d'environ 100 millions d'hectolitres.

Selon les estimations de la Commission, le programme proposé portera sur la modernisation de 200 000 hectares de vignobles et sur la reconversion ou l'abandon de la viticulture sur environ 100.000 hectares. La réalisation entraînera des dépenses d'environ 880 Millions d'U.C. pour toute la durée du programme (7 ans), dont 51 millions d'U.C. seront annuellement à la charge du fond européen d'orientation et de garantie agricole (FEOGA).

Le rapport de la Commission, qui est accompagné de propositions formelles (d'autres propositions plus techniques seront soumises plus tard), fait suite à une invitation du Conseil de ministres comprise dans sa résolution du 12 mai 1978. Dans le même texte, le Conseil était convenu qu'il existe un lien manifeste entre l'amélioration des structures dans le secteur du vin et la nécessité d'instaurer un régime de marché plus efficace. Il avait décidé les principes d'un renforcement des disciplines du marché en cas d'excédents (par exemple, par l'application des distillations obligatoires), et de mesures de soutien des prix du marché (par exemple, restitutions à l'exportation, aides aux moûts et, le cas échéant, un prix plancher de commercialisation, accompagné de distillation). Pour autant que ces mesures ne sont pas de la compétence de la Commission elle-même, celle-ci soumet des propositions formelles pour que le Conseil puisse concrétiser les principes retenus.

\* Com (78) 260

## Propositions

### 1. Mesures visant l'augmentation des débouchés

La consommation de vin par tête dans la Communauté est pratiquement stagnante, tandis que d'autres boissons telles que des "soft drinks", connaissent une popularité accrue. Une des raisons en est le niveau excessivement élevé des droits d'accises qui, dans plusieurs pays, constituent une véritable barrière à la consommation de vin (voir annexe). La Commission réitère son appel de décembre 1975 aux Etats membres de réduire ces droits d'accises.

Elle propose également d'étudier la possibilité de campagnes d'information et de promotion. Une partie des excédents pourraient être absorbés par une transformation en moûts concentrés ou en moûts concentrés rectifiés (sucre issu des raisins), destinés à remplacer progressivement le saccharose dans l'enrichissement et la production de certains vins. La Commission, fait une proposition à cet effet. Elle annonce aussi son intention de fixer les restitutions à l'exportation de telle sorte que les exportations puissent se développer de manière raisonnable.

### 2. Mesures visant la maîtrise de la production et de la qualité

Il y a une tendance accrue de déplacer les vignobles des terroirs traditionnels des collines vers les conditions d'exploitation plus faciles des plaines. Ce déplacement s'accompagne en général d'une augmentation des rendements au détriment de la qualité. C'est pourquoi l'ensemble des mesures structurelles proposées, visent à réorienter la production vers les zones à véritable vocation viticole. Dans ce but, la Commission propose la classification des vignobles en trois catégories, basées sur des critères naturels tels que les précipitations, la température, l'inclinaison des terrains, etc. Le programme proposé prévoit :

- a) pour la première catégorie (les collines dont environ 450.000 hectares en France et 580.000 hectares en Italie), l'autorisation de nouvelles plantations dès que le programme structurel aura conduit à une certaine diminution du potentiel de production.; la liberté de replanter certaines variétés spécifiées, un programme d'aide pour l'amélioration et la modernisation des entreprises viticoles; une aide spécifique pour l'amélioration du vignoble et une priorité pour les aides aux investissements de transformation et de commercialisation.
- b) pour la deuxième catégorie (par exemple les plaines non alluviales, plutôt arides, dont environ 100.000 hectares en France et 170.000 hectares en Italie), l'interdiction de nouvelles plantations, mais autorisation de replanter certaines variétés spécifiées; aides pour l'amélioration de la structure des vignobles, mais également des aides à la reconversion de la production vers d'autres cultures et/ou l'abandon de la production viticole.
- c) pour la troisième catégorie (qui comprend les plaines alluviales offrant de bonnes possibilités de reconversion vers d'autres productions comme le maïs et certains fruits et légumes et dont environ 200.000 hectares se trouvent tant en France qu'en Italie), l'accent a été mis sur les incitations à la reconversion par une combinaison des primes à la conversion, à l'abandon de la viticulture et à la retraite; les aides aux investissements viticoles devraient être interdites.

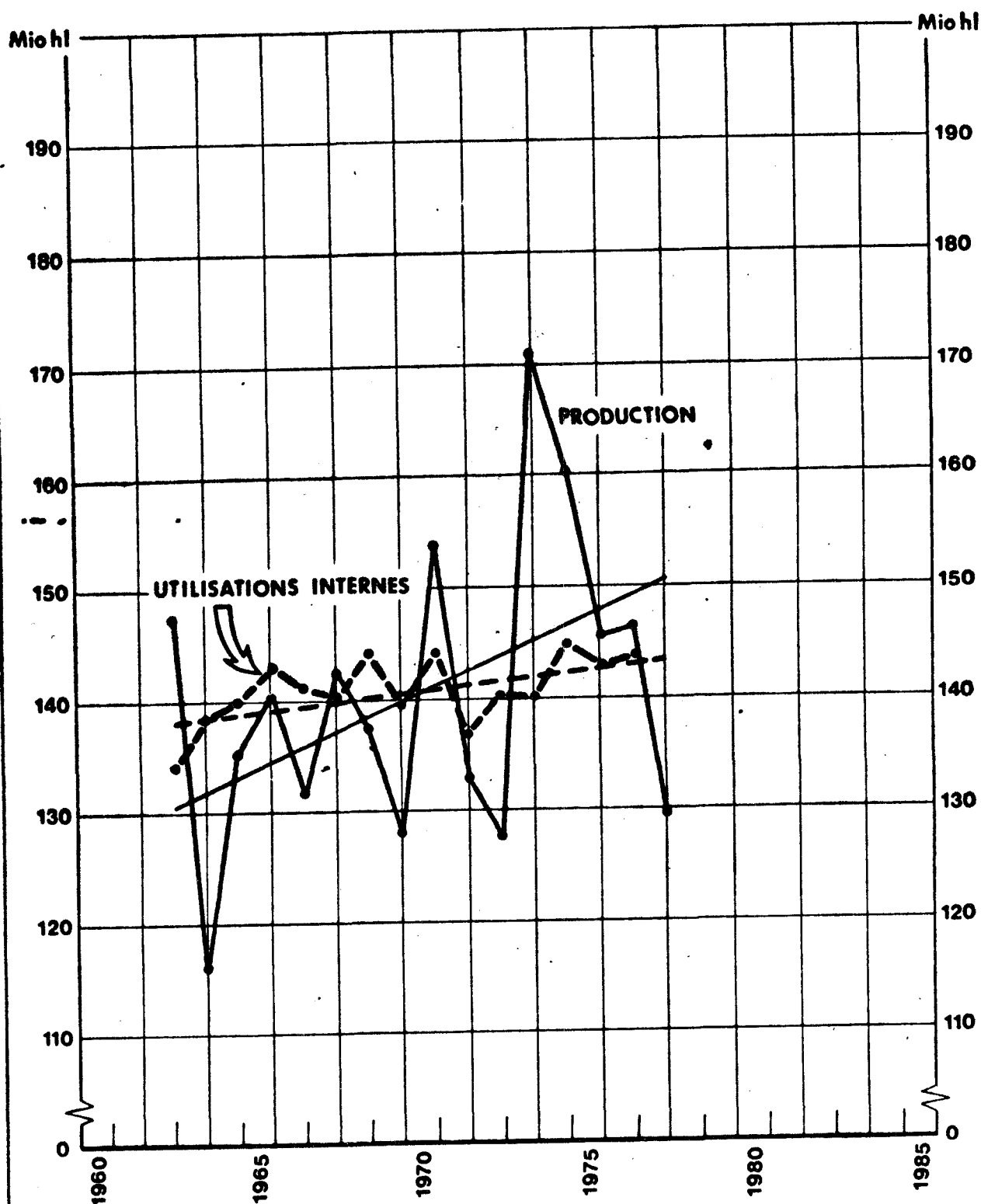
### 3. Mesures de marché

La Commission propose, suite à la résolution du Conseil du 12 mai 1978,

- a) de prévoir dans le règlement de base "vin", une base juridique pour la fixation d'un prix minimum à la commercialisation, accompagné de distillations. Le Conseil avait déjà retenu le principe de ce prix plancher en cas de crise grave, caractérisée par l'existence d'un prix de marché représentatif d'un type de vin de table, à moins de 85 % du prix d'orientation pendant trois semaines consécutives. L'établissement du prix minimum dans un cas spécifique devra faire l'objet d'une décision ultérieure du Conseil.
- b) d'augmenter le taux supplémentaire maximum des prestations viniques (distillation obligatoire) de 6 à 8 %. Cette discipline sera également valable dans les régions italiennes actuellement exemptées, mais tenant compte de l'équilibre des obligations (l'Italie connaît déjà la distillation obligatoire des vins issus des raisins de table), le taux maximum proposé pour l'Italie est de 5 %.
- c) L'ajoute au règlement de base d'un article permettant au Conseil de décider rapidement et suivant les circonstances, de l'octroi d'aides aux moûts concentrés et aux moûts concentrés rectifiés.



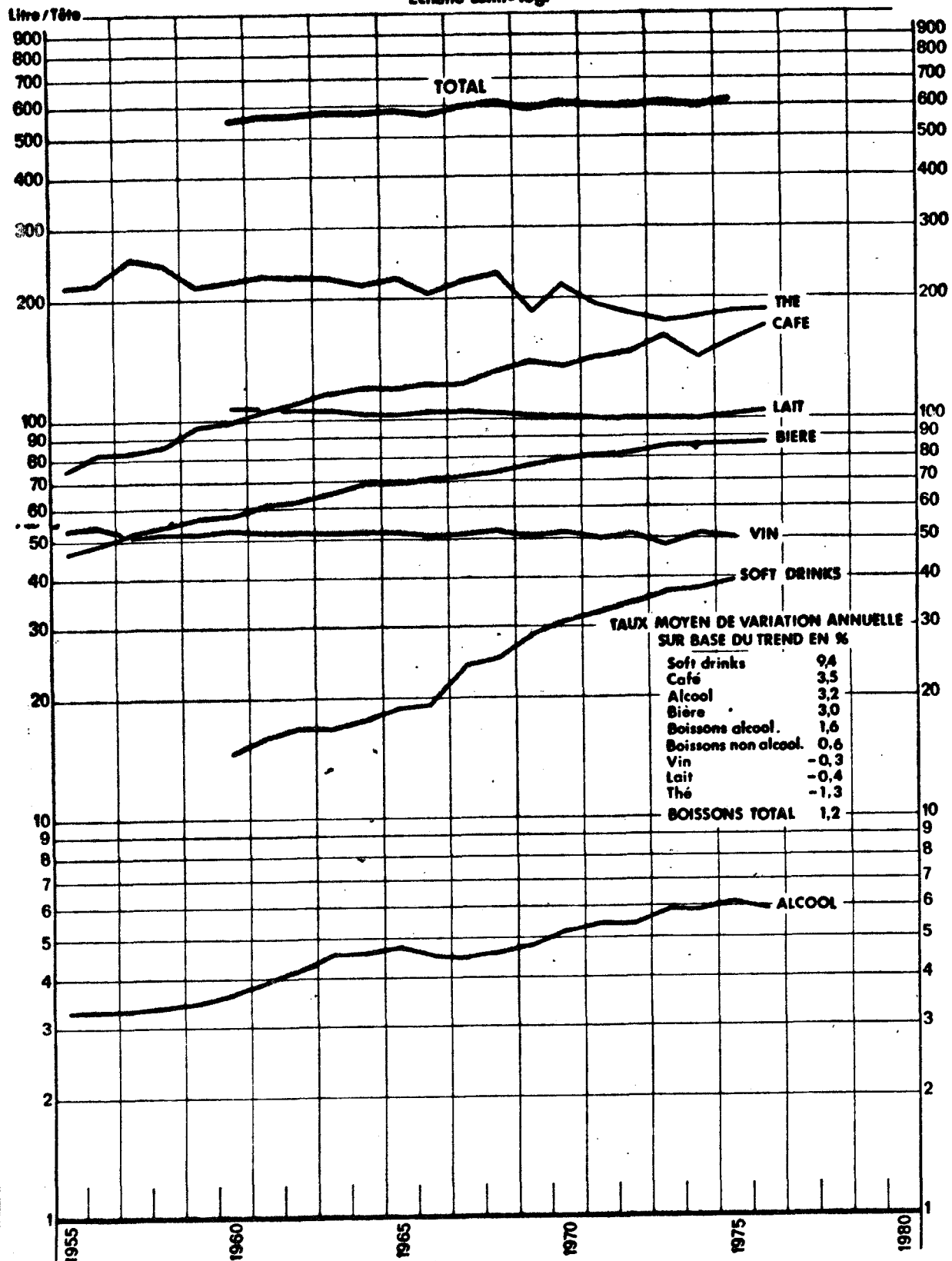
### PRODUCTION ET UTILISATIONS INTERNES DE VIN



N.B.- Le chiffre des utilisations internes ne tient pas compte des distillations exceptionnelles : pour l'Allemagne (campagne 1974/75), pour la France et l'Italie (à partir de la campagne 1970/71).

# CONSOMMATION DE BOISSONS PAR TÊTE DANS LA COMMUNAUTE

Echelle semi-log.

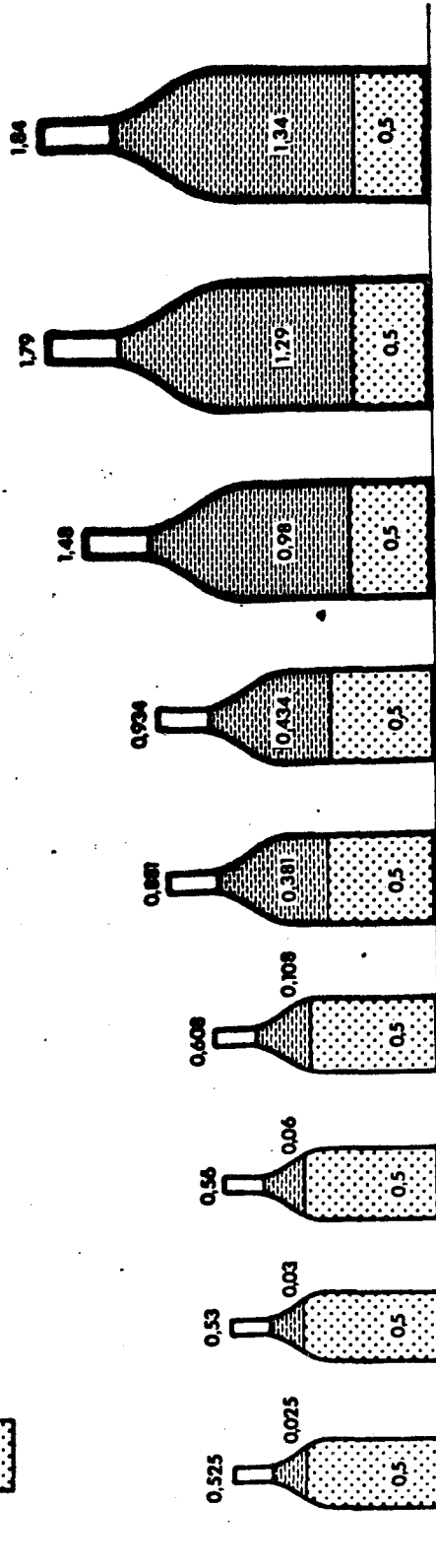
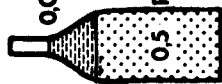


**PART DES ACCISES ET DE LA TVA APPLIQUEES AUX VINS DANS LES ETATS MEMBRES**

0,51 Prix à la consommation (en EUR / bouteille d'un litre)

0,09 Part fiscale (en EUR / bouteille d'un litre)

0,5 Part des producteurs et du commerce (en EUR / bouteille d'un litre)



CEE-DO VI G/2-7004.07