

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, November 1978

THE EEC-ASEAN MINISTERIAL MEETING

On 20 and 21 November 1978 the Foreign Ministers of the five ASEAN countries¹ are coming to Brussels for a first ever ministerial meeting between ASEAN and the European Community. The main meeting, which will take place in the historic Palais d'Egmont, will be in the form of a dialogue between the two organisations, with ASEAN represented by the Indonesian Foreign Minister, Mr. Mochtar Kusumaatmadja, while the Community will be represented by the President of the Council, Mr. Hans-Dietrich Genscher, the German Foreign Minister, and by the President of the Commission, Mr. Roy Jenkins. In addition, there will be an informal exchange of views between ministers on both sides, while certain ASEAN ministers will be taking the opportunity to stop off in other capitals of the Nine for further bilateral contacts with their European colleagues. Before leaving Brussels the ASEAN delegation will have a meeting with the Commission on 22 and 23 November to discuss the follow-up to the ministerial session.

This will be the first ever ministerial meeting not just between the European Community and ASEAN but indeed between the Community and any regional grouping of the Third World. Since its creation in 1967 and particularly since the Bali Summit in February 1976, the five ASEAN countries who together almost equal the population of the Community, have established an intensive network of cooperation in the economic, commercial, social and cultural fields, and they are rapidly becoming an important political factor in the South-East Asian region as well. The Community does not have a special relationship with the ASEAN countries similar to that which it has with the developing countries of the Lomé Convention and the Mediterranean basin, but there is now a growing readiness for closer relations with the ASEAN countries as a group. The Community has come to appreciate the role of ASEAN as a factor for peace and stability in South-East Asia, which has become increasingly important in the last two or three years. There is also a growing awareness of the value of promoting trade with, and investment in, one of the fastest growing regions in the world which also happens to be a major source of raw materials. On their side, the ASEAN countries have actively sought an increased European interest, not only for the economic advantages but also as a factor of balance within South-East Asia. It is clear that a more active European presence in a region which is potentially a major economic partner for the Community, is extremely desirable.

The purpose of this note is to describe the background and to trace the development of EC-ASEAN relations up to the present time.

¹Indonesia, Malaysia, the Philippines, Singapore and Thailand.

ASEAN - origins and development

The Association of South East Asian Nations (ASEAN) was established at Bangkok on 8 August 1967 by Indonesia, Malaysia, the Philippines, Singapore and Thailand. According to the ASEAN declaration, the aims of the Association are essentially to accelerate the economic growth, social progress and cultural development of the region, to promote regional peace and stability on the basis of respect for justice and the rule of law, and to promote active cooperation and mutual assistance on matters of common interest. The idea of regional solidarity and cooperation and of self-reliance in order to ensure not only the economic and social progress and stability of the ASEAN countries but also their security from outside interference emerges clearly from the preamble to the declaration.

During its first decade of existence ASEAN initiated regional cooperation in a wide variety of fields. However, the Bali Summit of February 1976 - the first summit meeting of heads of government in the history of ASEAN - really marked a breakthrough in the development of the Association with the signature of the Declaration of ASEAN Concord and the Treaty of Amity and Cooperation. Politically, the Association is committed to preserving the stability of each member state and of the region, particularly against the threat of subversion, to the peaceful settlement of intra-regional disputes and to the creation of a Zone of Peace, Freedom and Neutrality. As regards economic affairs, the Declaration of ASEAN Concord spelled out the aims of the Association: intensified cooperation in the production and preferential supply of basic commodities, particularly food and energy, the establishment of large-scale ASEAN industrial plants, the expansion of trade particularly through the establishment of preferential trading arrangements, and joint approaches not only to international commodity problems and other world economic problems but also in dealing with other regional groupings and individual economic powers, for example in seeking improved access to their markets. It was also decided to set up a permanent secretariat in Jakarta.

Since Bali, there have been follow-up meetings of Economic Ministers and Foreign Ministers, as well as a second summit in Kuala Lumpur in August 1977. Five regional industrial projects have been identified - urea (Indonesia and Malaysia), phosphates (the Philippines), diesel engines (Singapore) and soda ash (Thailand), while rice and crude oil have been marked out for preferential supply in the event of shortage, and preferential trading arrangements have so far been introduced for 820 products. Particularly since the Kuala Lumpur Summit, the ASEAN countries have intensified contacts, including ministerial-level meetings with Japan, the United States, Canada, Australia and New Zealand to discuss trade and economic cooperation.

On the political level, the international position of ASEAN has also been strengthened, since the end of the Vietnam war, as witness the recent goodwill tour of the five ASEAN capitals by the Vietnamese Prime Minister, Mr. Pham Van Dong, and the visit to Thailand, Malaysia and Singapore by the Chinese Deputy Prime Minister, Mr. Teng Hsiao-Ping.

The economic background

The five ASEAN countries have a total population of 240 million, slightly less than the European Community. This compares with just over 300 million for both the 20 countries of Latin America and the 54 ACP countries. South-East Asia is the fastest growing region in the world. Within ASEAN itself the annual rate of growth of GDP in real terms between 1970 and 1976 varied from 6.3% to 8.9%, implying a doubling every 8 to 12 years. (See Table II.) In addition to its rapidly expanding domestic market, the region is exceptionally rich in natural resources. It is the principal supplier of natural rubber (80%),

abaca fibres (80%), tropical hardwoods (75%), palm oil (60%) and coconut (50%), as well as being a significant producer of oil, tin, copper, sugar, coffee, tobacco and rice.

The ASEAN countries are also actively seeking to attract foreign investment not only in basic commodities but also in manufacturing, which represents a growing percentage of GNP and exports. The share of manufactured goods in total ASEAN exports to the EEC rose from a quarter in 1973 to a third in 1977.

Against this background the development of Community-ASEAN economic relations has been disappointing. Even if EEC trade with the region has been growing, the Community share of ASEAN markets has been declining, while investment by European companies has been falling behind Japanese and American - all of this in a region where Europe has historically had substantial trading and investment links.

The ASEAN share of the Community's external trade has been rising albeit slowly from 2% of total Community exports in 1972 to 2.3% in 1976 and 2.4% in 1977. ASEAN thus remains a less important market for the Community than the ACP countries (5.6% of total exports in 1976) or Latin America (6.9%), though it is still more important than the Indian sub-continent (1.3%) or even Japan (1.9%).

On the other hand, the Community's share in ASEAN's external trade has dropped from over 20% in 1960 to under 15% in 1976. Japan has become ASEAN's principal partner with over 25% of the region's external trade, followed by the United States.¹

Much the same trend can be distinguished in the investment field. Japanese investments in ASEAN have grown rapidly and at the end of 1976 were estimated to represent just over 30% of total foreign investment in the region as against about 23% for the US and about 14% for the EC. In 1976 the Community accounted for approximately 10% of new foreign investment in Indonesia, 18% in Malaysia, 11% in the Philippines, 33% in Singapore and 12% in Thailand. Japanese investment was particularly important in Indonesia, the Philippines and Thailand (see Table VI).

The development of ASEAN-EC relations

The first move to bring about closer relations between the two organizations came from the ASEAN side and was the result of fears about the effect on some of their countries' export trade of the loss of Commonwealth preference on the UK market following British accession to the Community. In June 1972 the ASEAN countries set up a Special Coordinating Committee of ASEAN Nations (SCCAN) consisting of the ministers of trade and the ASEAN Brussels Committee (ABC) composed of the ASEAN Ambassadors to the Community. An ASEAN

¹ The relative share of the three main industrialised powers in ASEAN's external trade has developed as follows (in %):

	Imports		Exports	
	1960	1976	1960	1976
European Community	20.3	14.5	21.2	14.5
United States	13.3	15.3	17.5	20.3
Japan	13.8	22.9	11.4	26.0

delegation under the Indonesian Trade Minister visited Brussels to establish a dialogue with the Commission which welcomed this approach. It was agreed to maintain regular contact through the ABC for the purpose of discussing trade problems and the implementation of the Community's generalised system of preferences, which had been singled out in the Joint Declaration of Intent as the main instrument for dealing with the trade problems arising out of enlargement.

Since 1972 a regular dialogue has been maintained between the Commission and the ASEAN countries. Sir Christopher Soames, Commission Vice-President responsible for external relations, twice visited the ASEAN region and took part in SCCAN meetings in Bangkok in September 1973 and in Jakarta in September 1974. Following the conclusion of the Community's Commercial Cooperation Agreement with India in December 1973, and the decision to offer similar agreements to the other countries of the Indian sub-continent, the Commission sounded out the ASEAN countries as to whether they were interested in concluding similar agreements with the Community. They all replied that they preferred to develop their relations with the Community on a regional basis, which meant waiting till ASEAN's institutional development made it possible to envisage a cooperation agreement between the Community and ASEAN as a group. The idea was thus deferred, but at the Jakarta meeting of the ASEAN trade ministers attended by Sir Christopher Soames in September 1974 it was agreed to set up a Joint Study Group (JSG) composed of representatives of the Commission and of the five ASEAN Governments. The agreement was formalised by an exchange of letters in May 1975 which specified that the aim of the JSG was to develop the continuing dialogue between ASEAN and the Commission and to provide a forum for exploring all possible areas where cooperation could be broadened and intensified. The JSG met for the first time in Brussels in June 1975, and subsequently in Manila (December 1976), in Brussels (October 1977) and Bangkok (May 1978). Its discussions have ranged from the improvement of the Community's GSP and international commodity problems to the transfer of technology and industrial cooperation and investment (see next section).

Since the 1976 Bali Summit the ASEAN countries have been seeking to broaden their contacts with the Community institutions and with representatives of the Member States in particular. The result was a request for a dialogue at ambassadorial level between the ASEAN Brussels Committee on the one hand and the Committee of Permanent Representatives (COREPER) and representatives of the Commission on the other. The first such meeting took place in November 1977, and was extremely successful. The ASEAN side took the opportunity to press for a meeting at ministerial level to complement the meeting which had taken place during 1977 with the Japanese, Australian and New Zealand Prime Ministers and with ministers from the United States. There was a favourable reaction on the Community side. The idea of a joint ministerial meeting had already been put forward by the German Foreign Minister, Mr. Genscher, who visited the ASEAN region in Spring 1977, and was taken up again by Vice-President Haferkamp when he visited the five ASEAN countries in December 1977. At the second ABC-COREPER meeting in July 1978, the ministerial meeting was fixed for 20 and 21 November 1978.

Areas of cooperation

The cooperation already established under the aegis of the Joint Study Group covers a wide range of field.

Trade

Under the Joint Declaration of Intent attached to the Treaty of Accession, the enlarged Community undertook to seek appropriate solutions, essentially through the GSP to the trade problems resulting from enlargement of the Asian Commonwealth countries and other developing countries in the region. Discussions between ASEAN and Commission representatives have accordingly centred on improvements to the scheme. Although the GSP is applied autonomously and hence not subject to negotiation, the Community has gone a long way to meet ASEAN preoccupations since the scheme was extended to the new member states in 1974, particularly through additions to the list of processed agricultural produce (e.g. various crustacea, coconut oil, preserved pineapples, palm oil, pepper and spices) as well as tobacco. Further improvements benefitting ASEAN were incorporated in the Community's tropical products offer under the Tokyo Round MTN negotiations, which were implemented in 1977. In order to encourage intra-regional trade within ASEAN, the Community introduced in 1974 a special regime allowing certain products to be imported under the GSP from Singapore, which has an important entrepot trade accompanied by origin certificates from other ASEAN countries. Since 1975 the Community has applied the principle of cumulative origin of imports from regional groupings such as ASEAN. In order to improve knowledge of the scheme among exporters and government officials in ASEAN, the Commission organises a regional seminar every year on the operation of the GSP. There has indeed been a substantial improvement in the ASEAN export performance under the scheme, particularly since 1977 when Community imports from ASEAN under the GSP rose by 88%. The five ASEAN countries are now all among the top twelve beneficiaries and account for over 20% of total Community imports under the GSP.

Development cooperation

At the Paris Summit in October 1972, the Heads of Government of the enlarged Community agreed to implement progressively a global policy of development cooperation to complement the existing links with the associated countries in Africa and the Mediterranean. In addition to the GSP, the Community has developed a certain number of practical instruments for co-operation with non-associated developing countries. Funds for technical assistance to regional integration between developing countries have been used to study the harmonization of ASEAN trade statistics and to finance visits by senior ASEAN officials to study the functioning of the Community. The fund for export promotion has been used by the Commission to finance participation by the ASEAN countries in numerous trade missions, trade fairs and exhibitions in Europe as well as European buying missions to ASEAN. The Commission has also provided expert assistance on a number of marketing problems and published a basic trade information guide to the ASEAN countries. Under another budget heading the Commission has financed a training course for the managers of small and medium-sized enterprises and a training programme for upgrading the skills of technicians from the ASEAN countries. Finally, in addition to food aid for Indonesia, the Philippines and Thailand, the Commission has been able since 1976 to finance rural development projects in Indonesia, the Philippines and Thailand from resources available under the Community's programme of financial and technical assistance to the non-associated developing countries.

Commodities

As a major commodity producer, ASEAN is naturally concerned about the progress of negotiations in UNCTAD on the Common Fund and the Integrated Programme, and the subject has been discussed in the JSG. The ASEAN countries

have also shown considerable interest in the STABEX scheme developed by the Community under the Lomé Convention, and which they would like for their own commodity exports. The Community has always made clear that there would be no question of the Community extending the STABEX system to countries outside the ACP region except in the context of a global scheme involving all the industrialised countries, but Commission experts have been advising ASEAN on the technical aspects of the system. It should be borne in mind that the ASEAN countries have a more diversified economic structure than the ACP, including a higher percentage of exports of manufactured goods.

Investment and industrial cooperation

This has been the area in which the most significant cooperation has taken place, reflecting the ASEAN preoccupation with the under-representation of European industry in the region in comparison to Japan and the United States, and the Commission's preoccupation with the relative lack of European investment in the raw materials' sector which are vital to the Community economy. The ASEAN countries have repeatedly emphasised their willingness to conclude investment protection agreements with the EEC countries where these do not already exist. In September 1977 the Commission organised a highly successful seminar in Singapore for ASEAN businessmen and officials on the management of the transfer of technology. This was repeated in Kuala Lumpur in 1978.

The JSG has also promoted links between the Commission's Business Cooperation Centre and the ASEAN investment boards. In April 1977 the Commission organised, with the help of a group of European banks a major conference on industrial cooperation between the two regions which brought together 500 European and ASEAN senior businessmen and government officials. This allowed ASEAN for the first time to present the investment potential of the ASEAN region as a whole to a top-level audience of European industrialists and bankers. A second conference is being organised by the Commission and the ASEAN Governments in Jakarta next February with the cooperation of four major European banking groups and will concentrate on the detailed discussions of specific ASEAN projects in eight main sectors.¹

-
- ¹ Chemical industries
 Electrical and electronics industries
 Industrial transformation of agricultural products
 Machinery and metal engineering industries
 Timber and timber-based industries
 Precision engineering industries
 Transport and communications equipment - manufacturing industries
 Export crops plantations

The four banking groups involved in preparing the Conference are: ABECOR, EBIC, Europartners and Inter-Alpha.

FACT SHEET

Comparison with other developing countries and with the Community

	<u>ASEAN</u> (5 countries)	<u>ACP</u> (54 countries)	<u>Latin America</u> (20 countries)	<u>EC</u>
Population 1976 (millions)	241	311	315	258
Area (1000 sq.km.)	3,051.5	20,445	20,028	1,528
GNP per capita (\$ US)1976	356	290	1,131	5,380
Imports 1976 (\$ US mil.)	26,163	30,185	45,089	949,710
Exports 1976 (\$ US mil.)	25,961	29,766	41,247	988,770
Percentage of EEC exports(1976)	2.3	6.9	5.6	-
Percentage of EEC imports(")	2.1	6.4	5.9	-

TABLE II

Comparison of Average Annual Growth Rates of GDP 1970-1976 (in real terms)

Indonesia	8.3%	Belgium/Luxembourg	4.0%
Malaysia	7.8%	Denmark	2.2%
Philippines	6.3%	Germany	2.2%
Singapore	8.9%	France	3.9%
Thailand	6.5%	Ireland	2.8%
		Italy	2.9%
		Netherlands	3.4%
		UK	2.3%

ASEAN's Trading Patterns 1976 (\$ US million)

	Exports	%	Imports	%
World	25.961		26.163	
of which USA	5.453	21	4.024	15.4
Japan	6.742	26	6.003	23
EEC	3.773	14.5	3.804	14.5
USSR	310	1.2	59	0.2
China	189	0.7	647	2.5
Australia	561	2.2	908	3.5
ASEAN	3.779	14.6	3.306	12.6

TABLE IV

Evolution of Community Trade with ASEAN - 1973-1978

(million EUA)

	1973	1974	1975	1976	1977	1977	1978	
							(six months)	
EC Imports	1.777	2.319	2.200	3.355	4.130	2.143	2.048	
EC Exports	1.656	2.727	2.634	3.282	3.845	1.646	1.920	
Trade Balance	-121	+408	+434	-73	-285	-497	-128	

Main Community Imports from ASEAN 1977 (000 EUA)

	<u>Value</u>	<u>% of total imports</u>
Natural Rubber	490.012	11.9
Manioc and other roots	378.045	9.1
Machinery and transport equip.	370.000	9.0
Sawn Timber	343.448	8.3
Textiles & clothing	312.000	7.6
Tin	291.278	7.0
Palm Oil	249.417	6.0
Coffee	184.400	4.5
Animal feed stuff	157.158	3.8
Copra	149.680	3.6
Oil & petroleum products	112.000	2.7
Plywood	84.143	2.0
Tobacco	81.730	2.0
	<u>3.203.311</u>	<u>77.5</u>

TABLE VI

Pattern of Foreign Investment in ASEAN - percentages

	<u>Indonesia¹⁾</u>	<u>Malaysia²⁾</u>	<u>Philippines³⁾</u>	<u>Singapore⁴⁾</u>	<u>Thailand⁵⁾</u>
EEC	10.2	18.0	10.7	32.9	11.7
USA	17.5	12.2	33.6	32.9	33.6
Japan	39.9	16.1	25.8	14.3	23.2
Australia	3.5	2.8	4.7	4.1	-
Hong Kong	10.5	10.0	0.8	5.3	10.8
Singapore	2.6	30.6	0.2	-	12.1
Canada	1.5	2.1	2.3	2.0	-
Others	14.3	9.2	21.9	8.5	8.6

1) Approved projects in 1976

2) Investment in pioneer companies 1976

3) Approved projects in 1976

4) Investment in manufacturing industries 1976

5) Direct investment 1970-76

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATORISCHE AUZFEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, novembre 1978

LA REUNION CEE-ASEAN AU NIVEAU MINISTERIEL

Les 20 et 21 novembre 1978, les ministres des affaires étrangères des cinq pays de l'ASEAN(1) viennent à Bruxelles pour une toute première réunion au niveau ministériel entre l'ASEAN et la Communauté européenne. La réunion principale, qui se déroulera dans le cadre historique du palais d'Egmont, revêtira la forme d'un dialogue entre les deux organisations, l'ASEAN étant représentée par le ministre indonésien des affaires étrangères, M. Moctar Kusumaatmadja, tandis que la Communauté sera représentée par le Président du Conseil, M. Hans-Dietrich Genscher, ministre allemand des affaires étrangères, et par le Président de la Commission, M. Roy Jenkins. En outre, il y aura un échange de vues informel entre les ministres des deux parties, tandis que certains ministres de l'ASEAN saisiront cette occasion pour s'arrêter dans d'autres capitales des Neuf pour des contacts bilatéraux avec leurs collègues européens. Le 22 novembre, la délégation de l'ASEAN rencontrera la Commission pour discuter des suites à donner à la réunion ministérielle.

Il s'agit de la première réunion qui ait jamais eu lieu au niveau ministériel, non seulement entre la Communauté européenne et l'ASEAN, mais même entre la Communauté et un groupement régional du Tiers Monde. Depuis la création de l'ASEAN en 1967 et surtout depuis le sommet de Bali en février 1976, les cinq pays membres qui ensemble ont une population presque égale à celle de la Communauté, ont établi un réseau intensif de coopération dans les domaines économique, commercial, social et culturel et en même temps ils deviennent rapidement un facteur politique important dans la région de l'Asie du Sud-Est. La Communauté n'a pas de relations spéciales avec les pays de l'ASEAN comme elle en a avec les pays en voie de développement de la Convention de Lomé et du bassin méditerranéen, mais elle souhaite de plus en plus établir des relations plus étroites avec les pays de l'ASEAN en tant que groupement. La Communauté en est venue à considérer le rôle de l'ASEAN comme un facteur de paix et de stabilité en Asie du Sud-Est, facteur qui a gagné en importance au cours des deux ou trois dernières années. En outre, elle prend de plus en plus conscience de l'intérêt qu'il y a à développer des échanges avec une des régions du monde qui connaît la croissance la plus rapide ainsi que de promouvoir les investissements dans une région, qui est aussi une source importante de matières premières. Pour leur part, les pays de l'ASEAN ont activement cherché à stimuler l'intérêt européen, non seulement à cause des avantages économiques, mais également comme facteur d'équilibre en Asie du Sud-Est. En effet, il est clair qu'une présence plus active de l'Europe dans une région qui est potentiellement un partenaire économique important pour la Communauté est extrêmement souhaitable.

(1) Indonésie, Malaisie, Philippines, Singapour, Thaïlande

La présente note a pour but de décrire le cadre général des relations CE-ASEAN et d'en tracer l'évolution jusqu'à nos jours.

ASEAN-origines et évolution

L'Association des Nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN) a été créée à Bangkok le 8 août 1967 par l'Indonésie, la Malaisie, les Philippines, Singapour et la Thaïlande. Selon la déclaration de l'ASEAN, l'Association a pour but d'accélérer la croissance économique, le progrès social et l'évolution culturelle de la région, de promouvoir la paix et la stabilité dans la région sur la base du respect de la justice et du droit et de promouvoir une coopération active et une assistance mutuelle dans des questions d'intérêt commun. L'idée d'une solidarité et d'une coopération régionale et de compter sur ses propres forces afin d'assurer non seulement le progrès économique et social et la stabilité des pays de l'ASEAN, mais également leur protection contre toute interférence extérieure ressort clairement du préambule de la déclaration.

Pendant ses dix premières années d'existence, l'ASEAN a entamé une coopération régionale dans un vaste éventail de domaines. Cependant, le sommet de Bali de février 1976 - la première réunion au sommet des chefs de gouvernement dans l'histoire de l'ASEAN - a vraiment été un pas décisif dans le développement de l'Association, avec la signature de la déclaration ASEAN de concorde et du traité d'amitié et de coopération. Du point de vue politique, l'Association s'engage à maintenir la stabilité de chaque Etat membre et de la région, notamment contre la menace de subversion, à assurer le règlement pacifique des différends intra-régionaux et à établir une zone de paix, de liberté et de neutralité. En ce qui concerne les affaires économiques, la déclaration de concorde définit les objectifs de l'Association : coopération intensifiée en matière de production et de fourniture préférentielle des produits de base, notamment les produits alimentaires et d'énergie, établissement de projets industriels à grande échelle, expansion du commerce, notamment grâce à des mesures commerciales préférentielles, et approches communes non seulement des problèmes internationaux en matière de produits de base et autres problèmes économiques mondiaux, mais également des relations avec les autres groupements régionaux et puissances économiques, par exemple pour essayer d'améliorer l'accès à leurs marchés. La création d'un secrétariat permanent à Djakarta fut également décidée.

Le sommet de Bali fut suivi d'une série de réunions des ministres des affaires économiques et des affaires étrangères, ainsi que d'un deuxième sommet à Kuala Lumpur en août 1977. Cinq projets industriels régionaux ont été identifiés - urée (Indonésie et Malaisie), phosphates (Philippines), moteurs Diesel (Singapour) et cendre de soude (Thaïlande), tandis qu'un approvisionnement préférentiel a été prévu pour le riz et le pétrole brut en cas de pénurie et que des mesures commerciales préférentielles ont été prises jusqu'à présent pour 820 produits. Surtout depuis le sommet de Kuala Lumpur, les pays de l'ASEAN ont identifié les contacts, en tenant notamment des réunions au niveau ministériel avec le Japon, les Etats-Unis, le Canada, l'Australie et la Nouvelle-Zélande pour discuter de la coopération commerciale et économique.

Au plan politique, la position internationale de l'ASEAN s'est également renforcée, depuis la fin de la guerre du Vietnam, comme en témoignent la récente tournée des cinq capitales de l'ASEAN effectuée par le premier ministre vietnamien, M. Pham Van Dong, et la visite du vice-premier ministre chinois, M. Teng Hsiao-Ping en Thaïlande, en Malaisie et à Singapour.

Contexte économique

Les cinq pays de l'ASEAN ont une population totale de 240 millions d'habitants. Ce chiffre, légèrement inférieur à celui de la Communauté européenne, est comparable à celui des 20 pays d'Amérique latine et des 54 pays ACP, où la population dépasse de peu les 300 millions d'habitants. L'Asie du Sud-Est est la région du monde qui connaît la croissance la plus rapide. Au sein de l'ASEAN même, le taux de croissance annuel du PIB en termes réels a varié entre 6,3 % et 8,9 % de 1970 à 1976, ce qui implique un doublement tous les huit à douze ans (voir annexe). En plus de son marché intérieur en expansion rapide, la région est exceptionnellement riche en ressources naturelles. Elle est le principal fournisseur de caoutchouc naturel (80 %), de fibres d'abaca (80 %), de bois tropicaux (75 %), d'huile de palme (60 %) et de noix de coco (50 %), et elle est un producteur important de pétrole, d'étain, de cuivre, de sucre, de café, de tabac et de riz.

En outre, les pays de l'ASEAN s'efforcent activement d'attirer les investissements étrangers, non seulement dans le secteur des produits de base, mais également dans celui des produits manufacturés, qui représente une part croissante dans leur PNP et dans leur commerce d'exportation. En effet, la part des produits manufacturés dans les exportations totales de l'ASEAN à destination de la CEE est passée d'un quart en 1973 à un tiers en 1977 (voir annexe).

Dans ce contexte, le développement des relations économiques Communauté-ASEAN a été décevant. Même si les échanges commerciaux de la CEE avec la région sont en hausse, sa part dans le commerce extérieur de l'ASEAN est en baisse et les investissements effectués par des sociétés européennes sont loin derrière ceux des sociétés japonaises et américaines - tout cela dans une région où l'Europe a eu dans le passé des liens importants en matière de commerce et d'investissements.

La part de l'ASEAN dans le commerce extérieur de la Communauté s'est accrue, quoique lentement; elle est passée de 2 % des exportations communautaires totales en 1972 à 2,3 % en 1976 et 2,4 % en 1977. Pour la Communauté, l'ASEAN reste donc un marché moins important que les pays ACP (5,6 % des exportations totales en 1976) ou l'Amérique latine, bien qu'il soit cependant plus important que le sous-continent indien (1,4 %) ou même le Japon (1,9 %). D'autre part, la part de la Communauté dans le commerce extérieur de l'ASEAN est tombée de plus de 20 % en 1960 à moins de 15 % en 1976. Le Japon est devenu le partenaire commerciale plus important de l'ASEAN avec plus de 25 % du commerce extérieur de la région, suivi des Etats-Unis(1).

(1) La part relative des trois grandes puissances industrialisées dans le commerce extérieur de l'ASEAN a évolué comme suit (en %) :

	Importations		Exportations	
	1960	1976	1960	1976
Communauté européenne	20,3	14,5	21,2	14,5
Etats-Unis	13,3	15,3	17,5	10,3
Japon	13,8	22,9	11,4	26,0

On peut constater à peu près la même tendance dans le domaine des investissements. Les investissements japonais dans l'ASEAN se sont développés rapidement et à la fin de 1976 on estimait qu'ils représentaient un peu plus de 30 % des investissements étrangers totaux dans la région, contre environ 23 % pour les Etats-Unis et environ 14 % pour la CE. En 1976 la Communauté représentait environ 10 % des nouveaux investissements étrangers en Indonésie, 18 % en Malaisie, 11 % aux Philippines, 33 % à Singapour et 12 % en Thaïlande. Les investissements japonais étaient particulièrement importants en Indonésie, aux Philippines et en Thaïlande (voir tableau VI).

Le développement des relations ASEAN-CE

Ce sont les pays de l'ASEAN qui ont fait le premier pas pour établir des relations plus étroites entre les deux organisations, car certains d'entre eux craignaient que le fait de perdre, à la suite de l'adhésion britannique à la Communauté, le régime préférentiel dont ils bénéficiaient sur le marché britannique dans le cadre du Commonwealth, n'ait une incidence négative sur leur commerce d'exportation. En juin 1972 les pays de l'ASEAN créèrent un comité spécial de coordination des nations de l'ASEAN (SCCAN), composé des ministres du commerce ainsi que le comité de l'ASEAN à Bruxelles (ABC), composé des ambassadeurs de l'ASEAN auprès de la Communauté. Une délégation de l'ASEAN, dirigée par le ministre indonésien du commerce, se rendait en visite à Bruxelles pour établir un dialogue avec la Commission, qui réserva un accueil favorable à cette démarche. Il fut convenu de maintenir un contact régulier par le biais de l'ABC en vue de discuter des problèmes commerciaux et de la mise en oeuvre du système des préférences généralisées de la Communauté, système que la déclaration commune d'intention avait présenté comme étant le principal instrument permettant de résoudre les problèmes commerciaux découlant de l'élargissement.

Depuis 1972 un dialogue régulier se poursuit entre la Commission et les pays d'ASEAN. Sir Christopher Soames, vice-président de la Commission chargé des relations extérieures, s'est rendu deux fois en visite dans la région de l'ASEAN et a participé aux réunions du SCCAN à Bangkok en septembre 1973 et à Djakarta en septembre 1974. Après la conclusion de l'accord de coopération commerciale avec l'Inde en décembre 1973, qui constituait un précédent, et la décision d'offrir des accords analogues aux autres pays du sous-continent indien, la Commission pressentit les pays de l'ASEAN sur l'intérêt que revêtait pour eux la conclusion d'accords analogues avec la Communauté. Tous répondirent qu'ils préféreraient développer leurs relations avec la Communauté sur une base régionale, ce qui signifiait qu'il fallait attendre que le développement institutionnel de l'ASEAN permette d'envisager la conclusion d'un accord de coopération entre la Communauté et l'ASEAN en tant que groupe. L'idée fut donc renvoyée à plus tard, mais lors de la réunion des ministres du commerce de l'ASEAN à Djakarta en septembre 1974, à laquelle assistait Sir Christopher Soames, il fut convenu de créer un groupe d'étude mixte (GEM), composé de représentants de la Commission et des cinq gouvernements de l'ASEAN. Cet accord fut consacré par un échange de lettres en mai 1975, spécifiant que l'objectif du GEM était de développer le dialogue permanent entre l'ASEAN et la Commission et d'étudier tous les domaines où il serait possible d'élargir et d'intensifier la coopération. La GEM tient sa première réunion à Bruxelles en juin 1975 et se réunit ensuite à Manille (décembre 1976), à Bruxelles (octobre 1977) et à Bangkok (mai 1978). Ses travaux portent sur tout un éventail de sujets, de l'amélioration du SPG de la Communauté et des problèmes internationaux en matière de produits de base au transfert de technologie, à la coopération industrielle et aux investissements (voir partie suivante).

Depuis le sommet de Bali en 1976 les pays de l'ASEAN se sont efforcés d'élargir leurs contacts avec les institutions communautaires et en particulier avec les représentants des Etats membres. Dans cette optique, ils ont demandé l'instauration d'un dialogue au niveau des ambassadeurs, entre, d'un part, le comité de l'ASEAN à Bruxelles et, d'autre part, le comité des représentants permanents (COREPER) et les représentants de la Commission. La première réunion de ce type s'est tenue en novembre 1977 et elle a été extrêmement fructueuse. Saissant cette occasion, l'ASEAN a insisté pour qu'une réunion ait lieu au niveau ministériel, en complément des réunions qui s'étaient déroulées en 1977 avec les premiers ministres japonais, australien et néo-zélandais et avec des ministres des Etats-Unis. Du côté de la Communauté, l'idée d'une réunion mixte au niveau ministériel avait déjà été avancée par le ministre allemand des affaires étrangères, M. Genscher, qui s'était rendu en visite dans la région ASEAN au printemps 1977 et elle fut reprise par le vice-président Haferkamp lors de sa visite aux cinq pays de l'ASEAN en décembre 1977. A la suite de la deuxième réunion ABC-COREPER en juillet 1978, la réunion au niveau ministériel fut fixée aux 20 et 21 novembre 1978.

Domaines de coopération

La coopération déjà établie sous l'égide du groupe d'étude mixte couvre un vaste éventail de domaines.

Problèmes commerciaux

Dans la déclaration commune d'intention annexée au traité d'adhésion, la Communauté élargie s'engage à rechercher les solutions adéquates, essentiellement dans le cadre du SPG aux problèmes commerciaux pouvant découler de l'élargissement pour les pays du Commonwealth en Asie ainsi que pour d'autres pays en voie de développement situés dans la région; en conséquence, les discussions entre les représentants de l'ASEAN et de la Commission ont été axées sur les améliorations à apporter au système. Bien que le SPG soit appliqué de façon autonome et ne soit donc pas sujet à négociation, la Communauté a beaucoup fait pour répondre aux préoccupations de l'ASEAN depuis que le système a été étendu aux nouveaux Etats membres en 1974, notamment en élargissant la liste des produits agricoles transformés (par exemple, différents crustacés, huile de noix de coco, ananas en conserve, huile de palme, poivre et épices, ainsi que le tabac).

D'autres améliorations en faveur des pays de l'ASEAN ont encore trouvé place dans les propositions sur les produits tropicaux que la Communauté a formulées dans le cadre des négociations commerciales multilatérales du Tokyo Round, propositions qui ont été mises en vigueur dès 1977. Afin d'encourager le commerce intra-régional au sein de l'ASEAN, la Communauté a introduit en 1974 un régime spécial en vertu duquel certains produits importés de Singapour, qui a une vocation d'entrepôt, relèvent du SPG, pour autant qu'ils s'accompagnent d'un certificat d'origine délivré par un des autres pays de l'ASEAN. Depuis 1975, la Communauté applique le principe de l'origine cumulative aux importations en provenance de groupements régionaux tels l'ASEAN.

Afin de permettre aux exportateurs et aux fonctionnaires des pays de l'ASEAN de se familiariser avec le système, la Commission organise chaque année un séminaire régional sur le fonctionnement du SPG. En effet, les exportations des pays de l'ASEAN sous le SPG se sont développées d'une manière sensible, notamment depuis l'année 1977 où elles ont enregistré une hausse de 88 %. Les cinq pays de l'ASEAN figurent tous parmi les 12 principaux bénéficiaires et fournissent plus de 20 % des importations communautaires totales à titre du SPG.

Coopération au développement

Lors du sommet de Paris en octobre 1972, les chefs de gouvernement de la Communauté élargie sont convenus de mettre progressivement en oeuvre une politique globale de coopération au développement pour compléter les liens existants avec les pays associés d'Afrique et de la Méditerranée. Outre le SPG, la Communauté a mis au point un certain nombre d'instruments pratiques en vue de la coopération avec les pays en voie de développement non-associés.

Des crédits au titre de l'assistance technique à l'intégration régionale entre pays en voie de développement ont été utilisés pour étudier l'harmonisation des statistiques commerciales de l'ASEAN et pour financer des visites de hauts fonctionnaires de l'ASEAN venus étudier le fonctionnement de la Communauté. Le fonds pour la promotion des exportations a été utilisé par la Commission pour financer la participation des pays de l'ASEAN à de nombreuses missions, foires et expositions commerciales en Europe, et pour financer des missions européennes d'achat dans la région de l'ASEAN. La Commission a également fourni son assistance pour résoudre un certain nombre de problèmes de commercialisation et a publié un guide d'information commerciale de base à l'intention des pays de l'ASEAN. Sous un autre poste budgétaire la Commission a financé un cours de formation pour les directeurs des petites et moyennes entreprises et un programme de formation destiné à accroître les compétences des techniciens des pays de l'ASEAN.

Enfin, outre l'aide alimentaire à l'Indonésie, aux Philippines et à Thaïlande, la Commission a été à même de financer depuis 1976 des projets de développement rural en Indonésie, aux Philippines et en Thaïlande en utilisant des crédits disponibles dans le cadre du programme communautaire d'assistance financière et technique aux pays en voie de développement non-associés.

Produits de base

En tant que gros producteur de produits de base, l'ASEAN s'intéresse évidemment au progrès des négociations à la CNUCED sur le Fonds commun et le Programme intégré; cette question a été examinée par le GEM. Les pays de l'ASEAN ont également fait preuve d'un vif intérêt pour le régime STABEX mis au point par la Communauté dans le cadre de la Convention de Lomé, régime qu'ils aimeraient voir appliquer à leurs propres exportations de produits de base. La Communauté a toujours affirmé sans équivoque qu'il ne serait pas question que la Communauté étende le système STABEX aux pays ne faisant pas partie de la région ACP, sauf dans le contexte d'un régime global englobant tous les pays industrialisés, mais des experts de la Commission ont conseillé l'ASEAN en ce qui concerne les aspects techniques du système. Il convient de tenir à l'esprit que les pays de l'ASEAN ont une structure économique plus diversifiée que les pays ACP et que leurs exportations comportent d'ailleurs une part plus élevée de produits manufacturés.

Investissements et coopération industrielle

C'est dans ce domaine que la coopération a été la plus importante, ce qui reflète la préoccupation de l'ASEAN devant la sous-représentation de l'industrie européenne dans la région en comparaison du Japon et des Etats-Unis et la préoccupation de la Commission devant l'absence relative d'investissements européens dans les secteurs des matières premières qui sont vitales pour l'économie de la Communauté. Les pays de l'ASEAN ont souligné à plusieurs reprises leur volonté de conclure des accords de protection des investissements avec les pays de la CEE, là où de tels

accords n'existent pas encore. En septembre 1977 la Commission a organisé un séminaire très fructueux à Singapour pour les hommes d'affaires et les fonctionnaires de l'ASEAN sur la gestion du transfert de technologie, un nouveau séminaire a eu lieu en 1978 à Kuala Lumpur.

Le GEM a également encouragé l'établissement de liens entre le centre de coopération commerciale de la Commission et les organismes d'investissement de l'ASEAN. En avril 1977 la Commission a organisé, avec l'aide d'un groupe de banques européennes, une grande conférence sur la coopération industrielle entre les deux régions, réunissant quelque 500 industriels, hommes d'affaires et fonctionnaires gouvernementaux de l'ASEAN et de la Communauté. Cette conférence a permis à l'ASEAN de présenter pour la première fois à un auditoire d'industriels et de banquiers européens de premier plan les possibilités d'investissement qu'offre la région de l'ASEAN dans son ensemble. Une deuxième conférence sera organisée par la Commission et les gouvernements de l'ASEAN à Djakarta en février prochain, avec la coopération de quatre grands groupes bancaires européens; elle sera axée sur l'examen détaillé de projets spécifiques de l'ASEAN dans huit secteurs principaux.(1)

-
- (1)
- Industries chimiques
 - Industries électriques et électroniques
 - Transformation industrielle des produits agricoles
 - Machines et métallurgie
 - Industries du bois et industries dérivées
 - Industries de la mécanique de précision
 - Equipement de transport et de communications - industries manufacturières
 - Cultures destinées à l'exportation

Les quatre groupes bancaires qui participent à la préparation de la conférence sont : ABECOR, EBIC, Europartners et Inter-Alpha.

8

FACT SHEET

Comparison with other developing countries and with the Community

	<u>ASEAN</u> (5 countries)	<u>ACP</u> (54 countries)	<u>Latin America</u> (20 countries)	<u>EC</u>
Population 1976 (millions)	241	311	315	258
Area (1000 sq.km.)	3,051.5	20,445	20,028	1,528
GNP per capita (\$ US)1976	356	290	1,131	5,380
Imports 1976 (\$ US mil.)	26,163	30,185	45,089	949,710
Exports 1976 (\$ US mil.)	25,961	29,766	41,247	988,770
Percentage of EEC exports(1976)	2.3	6.9	5.6	-
Percentage of EEC imports(")	2.1	6.4	5.9	-

TABLE

Comparison of Average Annual Growth Rates of GDP 1970-1976 (in real terms)

Indonesia	8.3%	Belgium/Luxembourg	4.0%
Malaysia	7.8%	Denmark	2.2%
Philippines	6.3%	Germany	2.2%
Singapore	8.9%	France	3.9%
Thailand	6.5%	Ireland	2.8%
		Italy	2.9%
		Netherlands	3.4%
		UK	2.3%

ASEAN's Trading Patterns 1976 (\$ US million)

	<u>Exports</u>	<u>%</u>	<u>Imports</u>	<u>%</u>
World	25.961		26.163	
of which USA	5.453	21	4.024	15.4
Japan	6.742	26	6.003	23
EEC	3.773	14.5	3.804	14.5
USSR	310	1.2	59	0.2
China	189	0.7	647	2.5
Australia	561	2.2	908	3.5
ASEAN	3.779	14.6	3.306	12.6

TABLE IV

Evolution of Community Trade with ASEAN - 1973-1978

(million EUA)

	1973	1974	1975	1976	1977	1977 1978 (six months)	
EC Imports	1.777	2.319	2.200	3.355	4.130	2.143	2.048
EC Exports	1.656	2.727	2.634	3.282	3.845	1.646	1.920
Trade Balance	-121	+408	+434	-73	-285	-497	-128

Main Community Imports from ASEAN 1977 (000 EUA)

	<u>Value</u>	<u>% of total imports</u>
Natural Rubber	490.012	11.9
Manioc and other roots	378.045	9.1
Machinery and transport equip.	370.000	9.0
Sawn Timber	343.448	8.3
Textiles & clothing	312.000	7.6
Tin	291.278	7.0
Palm Oil	249.417	6.0
Coffee	184.400	4.5
Animal feed stuff	157.158	3.8
Copra	149.680	3.6
Oil & petroleum products	112.000	2.7
Plywood	84.143	2.0
Tobacco	81.730	2.0
	<u>3.203.311</u>	<u>77.5</u>

TABLE VI

Pattern of Foreign Investment in ASEAN - percentages

	<u>Indonesia¹⁾</u>	<u>Malaysia²⁾</u>	<u>Philippines³⁾</u>	<u>Singapore⁴⁾</u>	<u>Thailand⁵⁾</u>
EEC	10.2	18.0	10.7	32.9	11.7
USA	17.5	12.2	33.6	32.9	33.6
Japan	39.9	16.1	25.8	14.3	23.2
Australia	3.5	2.8	4.7	4.1	-
Hong Kong	10.5	10.0	0.8	5.3	10.8
Singapore	2.6	30.6	0.2	-	12.1
Canada	1.5	2.1	2.3	2.0	-
Others	14.3	9.2	21.9	8.5	8.6

1) Approved projects in 1976

2) Investment in pioneer companies 1976

3) Approved projects in 1976

4) Investment in manufacturing industries 1976

5) Direct investment 1970-76