

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, December 1978

EAGGF 1977 FINACIAL REPORT (1)

The Commission of the European Communities has just submitted to the Council of Ministers its financial report on the European Agricultural Guidance and Guarantee Fund (EAGGF) for 1977. The report concerns expenditure under the common agricultural markets and prices policy, the financing of the Community's policy for improving agricultural structures and the supply of agricultural products as food aid. Part of the report deals with verification and with the detection and prevention of irregularities.

I. GUARANTEE SECTION

1. Comparison between initial appropriations and expenditures (see Table 1)
Payments from the Guarantee Section for 1977 amounted to 6 662 Mua, thus exceeding the initial appropriations by 495 Mua; excess expenditure (1 208 Mua) in some sectors was partly offset by savings (713 Mua) in others. Expenditure exceeded estimates particularly in the case of monetary compensatory amounts (+278 Mua), milk (+545 Mua) and sugar (+217 Mua).

However, savings were made in the cereals sector (-204 Mua) and in pigmeat and beef and veal (-246 Mua). Expenditure in the wine, olive oil and oilseeds sectors was also about 140 Mua below the estimates.

The disparity between initial appropriations and expenditure shows once again how difficult it is to estimate expenditure under the Guarantee Section. It depends on unpredictable factors like the weather, world prices and the monetary situation. Furthermore, the initial appropriations do not allow for the repercussions of Council decisions at the yearly fixing of prices. Another major reason for the disparities is the often lengthy delay in the payment of aid, premiums, and so on to producers.

2. Breakdown of expenditure by sector (see Table 1)

Not only did the milk and milk products sector remain the biggest sector in relative terms (38.2% of total expenditure), but surpluses pushed expenditure up to a new record of 2 545 Mua. Steep increases were also recorded for monetary compensatory amounts, which came second with 13% and 860 Mua (9% and 505 Mua in 1976) and for sugar (8% and 537 Mua compared with 4% and 226 Mua in 1976). In contrast, expenditure on beef and veal dropped in both relative and in absolute terms (11% and 643 Mua in 1976; 6% and 411 Mua in 1977).

3. Breakdown of expenditure by Member State (see Table 2)

In absolute terms, and compared with 1976, expenditure rose for practically all the Member States, but especially for the United Kingdom, Ireland and Germany. Table 2 gives the breakdown of expenditure as it would appear if all the member countries handled their own monetary compensatory amounts; in fact, the member countries exporting to the United Kingdom and Italy pay the monetary compensatory amounts in the place of those two countries, and have been doing so since April 1976.

4. Expenditure under the EAGGF Guarantee Section

Expenditure rose from 2 094 Mua in 1972 to 5 570 Mua in 1976 and 6 662 Mua in 1977. This expenditure has always represented a fairly small proportion of the Community's GDP: on average 0.43% between 1972 and 1977 (0.46% in 1977). Excluding agricultural revenue (levies, including sugar levies, etc.), the average share in GDP was 0.34% for the same period (0.30% in 1977).

II. GUIDANCE SECTION

1. Common measures (see Table 3)

The Guidance appropriations (325 Mua per year) are intended primarily for financing common measures. Expenditure in 1977 totalled 96 Mua, most of which was spent on farming in mountain and hill and certain less favoured areas (60 Mua), conversion from dairy to beef production (13 Mua) and the implementation of directives on the improvement of agricultural structures (17 Mua). As in previous years, the biggest share went to the United Kingdom (42 Mua).

2. Individual projects (see Table 4)

Under this second category of Guidance expenditure, 802 individual projects for structural improvement received a total of 247 Mua in 1977. This amount went towards an overall investment of about 1 233 Mua, the average investment per project being about 1.5 Mua. The Community's contribution per project was 303 353 ua on average. Decisions taken in 1977 brought the number of projects assisted under the Guidance Section since 1964 to 7 066, the total amount of aid being 1 988 Mua and the overall investment 9 317 Mua.

3. Special measures (see Table 3)

In 1977, the amounts spent on special measures totalled about 4.6 Mua, most of which went on improvements in the production and marketing of citrus fruit, on aid to producers of fruit and vegetables and on subsidies for the slaughter of cows and non-marketing of milk and milk products.

III. VERIFICATIONS AND IRREGULARITIES

Verification activities under the Guarantee Section (clearance of accounts, special enquiries and selective controls) were again stepped up in 1977. A large number of local checks were carried out for both the Guarantee Section and the Guidance Section. It should be pointed out that these checks by Commission officials are in addition to the efforts of the Member States, which shoulder the main responsibility for combating fraud against the EAGGF.

For the Guarantee Section, 169 irregularities were detected in 1977, representing an amount of 8.5 Mua; 1.6 Mua have been recovered so far.

Under the Guidance Section, 70 irregularities were detected, involving an amount about 324 000 ua; 44 cases have been settled and about 174 000 ua have been recovered.

TABLEAU N° 1
COMPARAISON ENTRE LES CREDITS INITIAUX DU BUDGET 1977 ET LES DÉPENSES

Muc(E)

1) Euc = millions d'unités de compte
2) interventions pour lesquelles des montants unitaires de dépenses sont fixés par la réglementation communautaire et dont les dépenses financées par le FEOGA sont déterminées par l'accord.

(3) interventions consistant en achat, stockage et écoulement et dont les dépenses annuelles sont au moins égales à 10 millions de francs

(4) Y compris l'aide à la production de graines de soja
 (5) les MGN dans les échanges extra-communautaires sont considérés comme des restitutions.

4

TABLEAU 2

Répartition des dépenses au titre de l'exercice 1977 par Etat membre(1)

en MUC

| Etat membre | Totaux | | % . | |
|-------------|---------|---------|-------|-------|
| | 1977 | 1976 | 1977 | 1976 |
| BELGIQUE | 377,8 | 327,4 | 5,67 | 5,88 |
| DANEMARK | 428,0 | 355,9 | 6,42 | 6,39 |
| ALLEMAGNE | 1.112,6 | 850,2 | 16,70 | 15,26 |
| FRANCE | 1.310,3 | 1.366,5 | 19,67 | 24,53 |
| IRLANDE | 400,1 | 166,5 | 6,01 | 2,99 |
| ITALIE | 1.281,2 | 1.109,9 | 19,23 | 19,93 |
| LUXEMBOURG | 8,0 | 8,1 | 0,12 | 0,15 |
| PAYS-BAS | 723,9 | 696,1 | 10,87 | 12,50 |
| ROYAUME-UNI | 1.020,7 | 689,4 | 15,32 | 12,38 |
| TOTAUX CEE | 6.662,4 | 5.570,0 | 100,- | 100,- |

(1) Tenant compte, e.a., des corrections pour la ventilation des dépenses par Etat membre au titre du système "Etat membre exportateur paie MCM intra pour Etat membre importateur".

TABLEAU 3

Paiements effectués en 1977 pour les actions communes et mesures particulières

en uc

| Mesure | Allemagne | Belgique | Danemark | France | Irlande | Italie | Luxembourg | Pays-Bas | Royaume-Uni | TOTAL |
|-----------------------------------|----------------------|---------------------|---------------------|----------------------|---------------------|---------------------|-------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|
| I. Actions communes | | | | | | | | | | |
| Directive 72/159 | 6 949 176,25 | 175 778,90 | 1 683 888,33 | 314 302,26 | 2 076 495,87 | | 500,- | 2 565 222,94 | 1 501 320,15 | 15 266 665,50 |
| Directive 72/160 | 93 305,95 | 1 241,20 | | | 9 869,88 | | 990,19 | 2 438,77 | 107 901,04 | |
| Directive 72/161 | 338 289,71 | 15 467,64 | 30 473,33 | 1 044 855,66 | 112 277,49 | | | 65 190,08 | 1 606 553,91 | |
| Directive 75/268 | 7 397 813,33 | 1 261 944,17 | 15 213 443,50 | 7 014 761,19 | | 372 777,48 | | 28 797 432,14 | 60 058 121,81 | |
| TOTAL (a) | 14 778 585,24 | 1 454 431,91 | 1 714 341,46 | 16 572 601,42 | 9 213 405,48 | | 373 277,48 | 2 566 213,13 | 30 366 436,14 | 77 039 242,26 |
| Producteurs de | | | | | | | | | | |
| houblon | | | | | 35 552,65 | | | | | 995 941,81 |
| Reconversion viande | | | | | | | | | | 1 052 494,46 |
| bovine | | | | | | | | | | |
| Enquête* structures 75* | 67 360,47 | 114 374,70 | 732 963,76 | 165 199,72 | | 13 108,44 | 181 405,80 | 11 523 632,79 | 12 798 045,68 | |
| Pêche maritrière | | | | | 97 225,36 | | | | | 193 380,08 |
| Non-comm. de lait | | | | | | | | | | 1 274 671,- |
| arrachage arbres | | | | | | | | | | 2 909 307,98 |
| fruitiers | | | | | | | | | | |
| TOTAL (b) | 2 473 754,62 | 47 968,78 | | | 19 917,50 | | 23 554,56 | 344 112,50 | | 341 843,21 |
| TOTAL 1 (a+b) | 17 252 339,86 | 1 617 415,66 | 1 877 216,38 | 18 977 631,82 | 9 475 830,56 | | 320 925,49 | 20 917,72 | | |
| II. Mesures particulières | | | | | | | | | | |
| Producteurs fruits et | | | | | | | | | | 1 656 853,63 |
| légumes | | | | | | | | | | |
| Abattage de vaches | | | | | | | | | | 999,96 |
| Agrumes | | | | | | | | | | 2 876 103,58 |
| TOTAL II | - | 999,96 | 750 225,84 | | | | 946 627,75 | | | |
| TOTAL (I + II) | 17 252 339,86 | 1 618 415,62 | 2 627 442,22 | 18 977 631,82 | 9 475 830,56 | 3 822 731,37 | 409 890,48 | 3 112 649,15 | 42 886 010,74 | 100 182 941,82 |
| Montants recouvrés en 1977 | | | | | | | | | | |
| - abattage de vaches | | | | | | | | | | |
| - agrumes | | | | | | | | | | |
| - arrachage | | | | | | | | | | |
| TOTAL | | | | | | | | | | 13 767,15 UC |

- abattage de vaches : 5 738,76 UC (France : 3 407,15 - Pays-Bas : 2 331,61)
- agrumes : 7 710,39 UC (France : 7 710,39)
- arrachage : 318,- UC (Belgique : 318,-)

TABLEAU 4

REPARTITION PAR PAYS DES CONCOURS OCTROYÉS PAR LE FEOGA

SECTION ORIENTATION, POUR LE FINANCEMENT DES PROJETS

DE 1964 A 1973 ET DE 1973 A 1977

TALSMANDENS GRUPPE
 SPRECHERGRUPPE
 SPOKESMAN'S GROUP
 GROUPE DU PORTE-PAROLE
 GRUPPO DEL PORTAVOCE
 BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
 INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
 INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
 NOTA D'INFORMAZIONE
 TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, décembre 1978.

RAPPORT FINANCIER DU F.E.O.G.A. 1977 (1)

La Commission des Communautés Européennes vient de soumettre au Conseil de Ministres son rapport financier concernant le Fonds Européen d'Orientation et de Garantie Agricoles (FEOGA) pour l'année 1977. Le rapport concerne les dépenses découlant de la politique commune des marchés et des prix agricoles, le financement de la politique communautaire d'amélioration des structures agricoles et de la fourniture de produits agricoles au titre de l'aide alimentaire. Une partie du rapport est consacrée aux vérifications, au dépistage et à la répression des irrégularités.

I SECTION GARANTIE

1. Comparaison des dépenses et des crédits initiaux (voir tableau 1)

Les paiements de la Section Garantie pour 1977 ont atteint 6662 MUC et ainsi dépassé de 495 millions d'UC les crédits initiaux, des dépenses supérieures (1.208 MUC) dans certains secteurs étant compensées partiellement par des économies (-713 MUC) dans d'autres secteurs. Des dépenses supérieures ont notamment été constatées pour les montants compensatoires monétaires (+278 MUC), pour le lait (545 MUC) et pour le sucre (+217 MUC).

Des économies ont, par contre, été réalisées dans les secteurs des céréales (-204 MUC) et des viandes bovine et porcine (-246 MUC). Les secteurs du vin, de l'huile d'olive et des graines oléagineuses ont également occasionné des dépenses d'environ 140 MUC inférieures aux prévisions.

L'écart entre les paiements et les crédits initiaux montre à nouveau les difficultés qu'il y a d'établir des prévisions de dépenses pour la section Garantie. Celles-ci dépendent d'impondérables comme les conditions climatiques, l'évolution des prix mondiaux et la situation monétaire. En outre, les crédits initiaux ne comprennent pas les conséquences des décisions du Conseil prises à l'occasion de la fixation annuelle des prix agricoles. Une autre cause importante de variations réside dans les retards, parfois importants, qui interviennent dans le paiement des aides, primes, etc. aux producteurs.

2. Importance des dépenses par secteur (voir tableau 1)

Le secteur laitier est non seulement resté le plus important en termes relatifs (38,2 % des dépenses totales), mais ses excédents ont poussé les dépenses vers un nouveau record de 2545 MUC. De fortes augmentations ont aussi été enregistrées pour les montants compensatoires monétaires qui ont occupé la deuxième place avec 13 % et 860 MUC (9 % et 505 MUC en 1976) et pour le sucre (8 % et 537 MUC contre 4 % et 226 MUC en 1976). La part relative et le montant absolu des dépenses faites pour la viande bovine sont, par contre, passés de 11 % et 643 MUC en 1976 à 6 % et 411 MUC en 1977.

(1) COM (78) 594 et 633

3. Répartition des dépenses par Etat membre (voir tableau 2)

En montants absolus, et par rapport à 1976, les dépenses ont augmenté pour presque tous les Etats membres et plus spécialement pour le Royaume-Uni, l'Irlande et l'Allemagne. Le tableau 2 donne une répartition des dépenses telle qu'elle se ferait si tous les pays membres géraient leurs propres montants compensatoires monétaires; en fait, les pays membres exportant vers le Royaume-Uni et vers l'Italie paient les montants compensatoires monétaires à la place de ces deux pays et cela depuis avril 1976.

4. Evolution des dépenses du FEOGA, Section Garantie

Les dépenses ont évolué de 2.094 MUC en 1972 à 5.570 MUC en 1976 et 6.662 MUC en 1977. Ces dépenses ont toujours constitué une part relativement faible du PIB de la Communauté : en moyenne 0,43 % entre 1972 et 1977 (0,46 % en 1977). Déduction faite des perceptions agricoles (prélèvements, cotisations sucre, etc.), le pourcentage moyen du PIB était de 0,34 % pour la même période (0,30 % en 1977).

II. SECTION ORIENTATION

1. Actions communes (voir tableau 3)

Les crédits disponibles, soit 325 MUC par année, sont destinés par priorité au financement des actions communes. Les dépenses de 1977 se sont élevées à 96 MUC et concernent notamment des paiements pour l'agriculture de montagne et de certaines zones défavorisées (60 MUC), pour la reconversion de la production laitière vers la production de viande (13 MUC) et pour l'application des directives visant à améliorer les structures agricoles (17 MUC). Comme lors des années précédentes, la plus grande partie a été consacrée au Royaume-Uni (42 MUC).

2. Projets individuels (voir tableau 4)

Dans cette deuxième catégorie de dépenses de la Section Orientation, 802 projets individuels d'améliorations structurelles ont bénéficié en 1977 d'un concours total de 247 MUC. Ce concours a porté sur un investissement total d'environ 1.233 MUC, soit un investissement moyen d'environ 1,5 MUC par projet. Le concours moyen par projet s'élève à 303.353 UC. Les décisions prises en 1977 ont porté à 7.066 le nombre de projets qui ont bénéficié depuis 1964 d'une aide de la section Orientation. Les aides ont atteint un total de 1.988 MUC et ont porté sur un investissement total de 9.317 MUC.

3. Mesures particulières (voir tableau 3)

En 1977, les montants payés pour cette troisième catégorie de mesures se sont élevés à environ 4,6 MUC et concernent entre autres l'amélioration de la production et de la commercialisation des agrumes, les aides aux producteurs de fruits et légumes et les primes à l'abattage et à la non-commercialisation du lait.

III. VERIFICATIONS ET IRREGULARITES

Les activités de vérification dans la section Garantie (apurement des comptes, enquêtes spéciales, contrôles orientés) ont à nouveau été renforcées en 1977. De multiples vérifications sur place, tant pour la section Garantie que pour la section Orientation ont été effectuées. Il convient de souligner que ces vérifications de la part de fonctionnaires de la Commission s'ajoutent aux efforts des Etats membres qui sont les premiers responsables dans le domaine de la lutte contre les fraudes faites au détriment du FEOGA.

Pour la section Garantie, 169 irrégularités ont été constatées en 1977 représentant un montant de 8,5 MUC. 1,6 MUC ont été récupérées jusqu'à présent.

Pour la section Orientation, le nombre d'irrégularités constatées a été de 70 pour un montant d'environ 324.000 UC dont 44 cas ont pu être réglés, ce qui a permis de recouvrer une somme d'environ 174.000 UC.

TABLEAU N° 1
COMPARAISON ENTRE LES CREDITS INITIAUX DU BUDGET 1977 ET LES DÉPENSES

Muc (E)

1) Euc = millions d'unités de compte
2) interventions pour lesquelles des montants unitaires de dépenses sont fixés par la réglementation communautaire et dont les dépenses financées par le FEOGA sont déterminées par l'accord.

{3} interventions consistant en achat, stockage et écoulement et dont les dépenses annuelles sont au moins égales à 10 % des dépenses annuelles totales.

(4) Y compris l'aide à la production de graines de soja
 (5) les KCM dans les échanges extra-communautaires sont considérés comme des restitutions.

4

TABLEAU 2

Répartition des dépenses au titre de l'exercice 1977 par Etat membre(1)

en MUC

| Etat membre | Totaux | | % . | |
|-------------|---------|---------|-------|-------|
| | 1977 | 1976 | 1977 | 1976 |
| BELGIQUE | 377,8 | 327,4 | 5,67 | 5,88 |
| DANEMARK | 428,0 | 355,9 | 6,42 | 6,39 |
| ALLEMAGNE | 1.112,6 | 850,2 | 16,70 | 15,26 |
| FRANCE | 1.310,3 | 1.366,5 | 19,67 | 24,53 |
| IRLANDE | 400,1 | 166,5 | 6,01 | 2,99 |
| ITALIE | 1.281,2 | 1.109,9 | 19,23 | 19,93 |
| LUXEMBOURG | 8,0 | 8,1 | 0,12 | 0,15 |
| PAYS-BAS | 723,9 | 696,1 | 10,87 | 12,50 |
| ROYAUME-UNI | 1.020,7 | 689,4 | 15,32 | 12,38 |
| TOTAUX CEE | 6.662,4 | 5.570,0 | 100,- | 100,- |

(1) Tenant compte, e.a., des corrections pour la ventilation des dépenses par Etat membre au titre du système "Etat membre exportateur paie MCM intra pour Etat membre importateur".

TABLEAU 3

Paiements effectués en 1977 pour les actions communes et mesures particulières

en uc

| Mesure | Allemagne | Belgique | Danemark | France | Irlande | Italie | Luxembourg | Pays-Bas | Royaume-Uni | TOTAL |
|-----------------------------------|----------------------|---------------------|---------------------|----------------------|---------------------|---------------------|-------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|
| I. Actions communes | | | | | | | | | | |
| Directive 72/159 | 6 949 176,25 | 175 778,90 | 1 683 888,33 | 314 302,26 | 2 076 495,87 | | 500,- | 2 565 222,94 | 1 501 320,15 | 15 266 665,50 |
| Directive 72/160 | 93 305,95 | 1 241,20 | | | | 9 869,88 | 990,19 | 2 438,77 | 107 901,04 | |
| Directive 72/161 | 338 289,71 | 15 467,64 | 30 473,33 | 1 044 855,66 | 112 277,49 | | | 65 190,08 | 1 606 553,91 | |
| Directive 75/268 | 7 397 813,33 | 1 261 944,17 | 15 213 443,50 | 7 014 761,19 | | 372 777,48 | | 28 797 432,14 | 60 058 121,81 | |
| TOTAL (a) | 14 778 585,24 | 1 454 431,91 | 1 714 341,46 | 16 572 601,42 | 9 213 405,48 | | 373 277,48 | 2 566 213,13 | 30 366 436,14 | 77 039 242,26 |
| Producteurs de | | | | | | | | | | |
| houblon | | | | | | 35 552,65 | | | | 995 941,81 |
| Reconversion viande | | | | | | 114 374,70 | 732 963,76 | 13 108,44 | 181 405,80 | 11 523 632,79 |
| bovine | 67 360,47 | | | | | 165 199,72 | | | | 12 798 045,68 |
| Enquête* structures 75* | 47 654,50 | 48 500,22 | | 1 274 671,- | 97 225,36 | | | | | 193 380,08 |
| Pêche maritrière | | | | | | 19 917,50 | | | | 1 274 671,- |
| Non-comm. de lait | | | | | | 320 925,49 | | | | 2 909 307,98 |
| arrachage arbres | | | | | | | | | | 341 843,21 |
| fruitiers | | | | | | | | | | |
| TOTAL (b) | 2 473 754,62 | 162 983,75 | 162 874,92 | 2 405 030,40 | 262 425,08 | | | | | |
| TOTAL 1 (a+b) | 17 252 339,86 | 1 617 415,66 | 1 877 216,38 | 18 977 631,82 | 9 475 830,56 | | | 36 663,00 | 516 436,02 | 12 519 574,60 |
| TOTAL 1 (a+b) | | | | | | | | 409 890,48 | 3. 112 649,15 | 42 886 010,74 |
| II. Mesures particulières | | | | | | | | | | |
| Producteurs fruits et | | | | | | | | | | 1 656 853,63 |
| légumes | | | | | | | | | | |
| Abattage de vaches | | | | | | | | | | 999,96 |
| Agrumes | | | | | | | | | | 2 876 103,58 |
| TOTAL II | | 999,96 | 750 225,84 | | | | | 3 822 731,37 | - | |
| TOTAL (I + II) | 17 252 339,86 | 1 618 415,62 | 2 627 442,22 | 18 977 631,82 | 9 475 830,56 | 3 822 731,37 | 409 890,48 | 3 112 649,15 | 42 886 010,74 | 100 182 941,82 |
| Montants recouvrés en 1977 | | | | | | | | | | |
| - abattage de vaches | | | | | | | | | | |
| - agrumes | | | | | | | | | | |
| - arrachage | | | | | | | | | | |
| TOTAL | | | | | | | | | | 13 767,15 UC |

- 5
- abattage de vaches : 5 738,76 UC (France : 3 407,15 - Pays-Bas : 2 331,61)
 - agrumes : 7 710,39 UC (France : 7 710,39)
 - arrachage : 318,- UC (Belgique : 318,-)

TABLEAU 4

REPARTITION PAR PAYS DES CONCOURS OCTROYÉS PAR LE FEOGA

SECTION ORIENTATION, POUR LE FINANCEMENT DES PROJETS

| DE 1964 A 1973 ET DE 1974 A 1977 |
|----------------------------------|
| 100% |