

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, February, 1979

COMMUNITY FOREIGN POLICY IN ENERGY SUPPLY (1)

The Commission has accepted a proposal from Messrs. Guido Brunner and Wilhelm Haferkamp giving a general outline for a foreign policy which should help to stabilise and diversify the Community's supplies of energy from third countries.

The proposals will now be submitted to the Council for discussion at their next meeting in March. They will also be sent to the Parliament and to the Economic and Social Committee.

proposals

The /draw particular attention to the energy gap which is expected to open in the late eighties when supplies of both oil and uranium will probably become scarce and more expensive.

Emphasis is laid on the need to limit the Community's dependence on imports, to diversify supplies, to increase stability, to step up cooperation with the developing countries. The new policy paper is meant to be read in conjunction with the paper on energy objectives for 1990 and the comparison of Member states' programmes agreed last November (COM(78)613).

In the two sectors in which external initiatives are of greatest significance in view of the fact that it is therein that Community dependence is greatest - oil and uranium - the Governments and companies have taken effective measures which should not be called into question. However, in the wake of a crisis which has revealed the fragility of the system it may now be considered necessary to go further in the direction of Community action.

As regards oil, some European companies claim that the costs incurred as a result of some of their activities (refining, transport) no longer assure them the funds needed for prospecting at the moment when this is most necessary.

As regards uranium, the negotiations under way with most of the producer countries show that, apart from commercial and financial aspects, the political considerations assume increasing importance and require the intervention of the public authorities as the only body capable of ensuring proper use of this product.

(1) COM(79)23

In both cases, Community action appears the best guarantee for safeguarding the interests of its Member States, either by helping the operators to intensify their supply efforts or by providing the framework within which their activities would attain maximum efficiency.

The Community's role in each of the main sectors - coal, oil and gas, uranium - has to be assessed on the basis of those interests. Also to be taken into consideration are the general energy developments in the field of international discussions and negotiations, development of alternative sources, research and development and cooperation with developing countries (see COM(78)355).

These sectors are examined in detail below:

COAL

Supply

Coal supply raises few problems as regard imports from non-member countries. In 1978 the Community consumed around 287 million tonnes of coal, of which 46 million tonnes - 16% - were imported. Internal production is spread unequally among the Member States of the Community (88% concentrated in Germany and the United Kingdom) whereas imports are more diversified: Poland 33%; United States 16%; Republic of South Africa 23%; Australia 15%; USSR 9%; other countries 4%.

The Commission has already stressed the need to take account of the varying situations within the Community and to reconcile the diverging interests of the Member States. Support measures for intra-Community trade in coking coal and power station coal without adopting any restrictive measures on international trade.

Restrictions would not necessarily lead to greater consumption of Community coal but to increased dependence on oil, to the extent that Community coal is not competitive at international level.

Three types of measure should be systematically encouraged:

- the participation of European coal companies in joint ventures in non-member countries, for example through more ECSC credits;
- the conclusion of long-term contracts between Community users and overseas producers;
- whenever called for by commercial interests, the organisation of technical cooperation with non-member countries to develop processes for converting coal into hydrocarbons (liquefaction, gasification).

OIL

Supply

The Community's dependence on outside sources appears most evident as regards oil: in 1977 the Community's crude oil imports (485 million tonnes) represented more than 50% of gross energy consumption and more than 92% of the Community's gross oil consumption. The 1978 figures are not yet available.

The following table lists the main suppliers and the proportion of Community imports accounted for by each of these countries.

Saudi Arabia	148.9 mt	30.7%	Abu Dhabi	25.3 mt	5.2%
Iran	77.9 mt	16.0%	Eastern Europe	21.2 mt	4.6%
Iraq	47.8 mt	9.8%	Algeria	17.3 mt	3.5%
Libya	39.3 mt	8.1%	Qatar	8.5 mt	1.7%
Kuwait	30.3 mt	6.2%	Norway	7.0 mt	1.4%
Nigeria	29.6 mt	6.1%			

For some of these countries, exports to the Community form a high proportion of their production (Norway 51%, Iraq 43%, Qatar 40%, Libya 39%).

The Community's position of dependence is not likely to change appreciably since net oil imports in 1990, as in 1985, could still account for around 40% of the Community's gross energy consumption and 80% of its gross oil consumption.

Imports and exports of petroleum products, now practically balanced at around 40 million tonnes, are of marginal importance, representing less than 8% of the Community's gross oil consumption.

The main feature of the period to come is the possibility of tension on the oil market between 1985 and 1990 because production will be somewhat out of step with consumption. This tension will mean that oil prices will be increasingly fixed in line with the free play of supply and demand on a seller's market.

The Community must therefore put itself in a position to cope with these market conditions: the establishment of objectives such as net oil imports not exceeding 500 million tonnes in 1985 is a step in this direction.

The Community should endeavour to establish regular contacts with producer groups and include examination of energy problems in its bilateral talks with all the producer States, and in the agreements it will conclude. The Community will further attempt, by appropriate means (subsidies to be repaid in the event of success, and possibly a system of credit guarantees), to encourage the oil companies to increase prospecting throughout the world; it will encourage the exchange of technology and the training of experts from all the countries interested by means of the instruments at the disposal of the Member States.

GAS

Supply

In 1977 the Community's natural gas requirements amounted to almost 160 million toe (tonnes of oil equivalent), 17% of the Community's primary energy requirements. The Netherlands covered 52.5% of this amount and imports from non-member countries accounted for 11%, the remaining 36.5% coming from other production regions within the Community, in particular the North Sea.

This supply structure is changing rapidly with the gradual exhaustion of the Community fields which are currently being exploited.

Dependence on imports from non-Community countries is increasing rapidly; it will probably reach 25% in 1980, 38% in 1985 and almost 50% in 1990. Import contracts have been concluded for a total of 93 million toe a year, of which around 30% will be transported by methane tankers in the form of LNG (liquefied natural gas). These long-term contracts offer a better guarantee of supply than import contracts for other types of energy, without however being completely free of risk.

The following table breaks down the Community's natural gas imports by country of origin and shows their development.

	('000 million m ³ Groningen quality) 1 toe = 1 300 m ³		
	<u>1978</u>	<u>1985</u>	<u>1990</u>
Algeria	4.7	48.7	61.2
Libya	2.9	3.3	3.3
USSR	17.1	23.8	25.6
Norway	17.0	35.2	46.2
Iran	-	8.1	10.0
Others	-	-	4.4
Total	41.7	119.1	150.7

Other types of gas, in particular LPG (liquefied petroleum gas) (9.8 million toe in 1976), account for a modest proportion of the Community's energy balance. However, there is every indication of surpluses on the world market in the years to come, which could change the position of these types of gas on the Community market.

The Community should express its interest in the development of the utilisation of natural gas and will study, also as part of the Euro-Arab dialogue, the means of solving the problems arising as regards exploitation, transport (construction of methane tankers) and storage (LNG terminals).

It should study the possibility of using the means of finance at its disposal to promote the use of gas in the Community.

It should encourage the gas industry to study possible ways of using future surpluses of LPG.

URANIUM

Supply

In 1978 the Community consumed about 10 000 tonnes of natural uranium while its own production, concentrated almost entirely in one Member State (France) amounted to less than 2 500 tonnes. In 1985 and 1990 Community requirements could amount to more than 20 000 and 30 000 tonnes respectively. Internal production at the time would be no more than 4 000 tonnes, the Community's total resources now being estimated at 120 000 tonnes.

Non-Community production of natural uranium is now mainly concentrated in the United States (20 000 tonnes of capacity in 1978), South Africa (9 000 tonnes), Canada (6 500 tonnes), Niger and Gabon (3 500 tonnes). Australia should join this list some time during the next decade (reaching 6 000 tonnes in 1985).

The Community's main suppliers at present are Canada and the African countries. These countries and Australia will provide the majority of our imports in the years to come. This list shows the diversification of our sources, an obvious condition for security of supply. The list does not appear to include other substantial suppliers for the next decade, with the possible exception of the United States which will be a net importer of natural uranium. Some South American and African countries could join the list of countries supplying us in the nineties. China, with whom we now have a cooperation agreement, could also become one of our uranium suppliers.

The Community should attempt to find a solution within the Euratom Treaty to the problems raised by the supply of natural uranium to users in the Member States: in this connection, the conclusion of agreements under which the operators would sign the necessary supply contracts appears to be the best means for reconciling commercial interests and political imperatives.

The Community should do all in its power to defend the export interests of the Member States within existing international organisations or as part of discussions on various aspects of the nuclear cycle: enrichment of uranium, reprocessing of fuel, export of nuclear techniques and material.

Research and development

By concluding agreements with the highly-industrialised non-member countries, the Community should attempt to extend its research and development activities in the energy sector.

It should increase its cooperation with the developing countries in order to provide them as soon as possible with processes enabling them to make maximum use of their various energy sources, including new and renewable energy sources.

International organisations

In all the international organisations in which it plays an active role, the Community should display its desire to continue discussion of energy problems in a spirit of solidarity and cooperation.

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
POKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, le 1er février 1979

POLITIQUE EXTERIEURE DE LA COMMUNAUTE DANS LE DOMAINE ENERGETIQUE (1)

La Commission a adopté une proposition de MM. Guido Brunner et Wilhelm Haferkamp présentant les grandes lignes d'une politique extérieure qui devrait permettre de stabiliser et de diversifier les approvisionnements de la Communauté en énergie en provenance des pays tiers.

Les propositions seront soumises au Conseil pour être discutées lors de sa prochaine réunion en mars. Elles seront également transmises au Parlement et au Comité économique et social.

Les propositions attirent en particulier l'attention sur l'écart énergétique qui se creusera vraisemblablement à la fin des années 80 lorsque les approvisionnements en pétrole et en uranium deviendront probablement rares et plus onéreux.

L'accent est placé sur la nécessité de limiter la dépendance de la Communauté par rapport aux importations, de diversifier les approvisionnements, d'accroître la stabilité, d'accélérer la coopération avec les pays en voie de développement. Le nouveau document sur la politique extérieure doit être lu à la lumière des réflexions contenues dans le document sur les "objectifs énergétiques pour 1990 et programmes des Etats membres" adopté en novembre dernier (COM(78)613).

Dans les deux secteurs dans lesquels les initiatives extérieures ont la plus grande signification, car ils sont ceux où la dépendance de la Communauté est la plus grande - le pétrole et l'uranium - les gouvernements et les compagnies ont mené des actions efficaces, qu'il convient de ne pas remettre en cause. On peut, cependant, penser au lendemain d'une crise qui a révélé la fragilité de l'édifice, qu'il est désormais nécessaire d'aller plus loin dans le sens d'une action communautaire.

Concernant le pétrole, certaines compagnies européennes affirment que les charges qui résultent pour elles de leurs activités (raffinage, transport) ne leur permettent plus de disposer des moyens nécessaires à la prospection, au moment où celle-ci s'avère le plus nécessaire.

Quant à l'uranium, les négociations en cours avec la plupart des pays fournisseurs révèlent qu'en dehors des aspects commerciaux et financiers, les considérations politiques prennent de plus en plus d'importance et impliquent l'intervention de la puissance publique comme seule capable de garantir le bon usage de ce produit.

Dans l'un et l'autre cas, une action de la Communauté apparaît comme le meilleur garant de la sauvegarde des intérêts de ses Etats membres, soit qu'elle aide les opérateurs à intensifier leurs efforts d'approvisionnement, soit qu'elle fournisse le cadre à l'intérieur duquel leur action revêtira le maximum d'efficacité.

Le rôle de la Communauté dans chacun de ces principaux secteurs - charbon, pétrole et gaz, uranium - doit être évalué sur la base de ces intérêts. Il faut également prendre en considération les développements plus généraux relatifs à l'énergie : discussions et négociations internationales, développement des sources alternatives, recherche et développement et coopération avec les pays en voie de développement. (cf. COM(78)355).

(1) COM(79)23

Ces secteurs sont examinés plus en détail ci-après :

CHARBON

1. Approvisionnement

L'approvisionnement en charbon ne pose, quant aux importations des pays tiers, que peu de problèmes. La Communauté a consommé en 1978 environ 287 millions de tonnes de charbon, dont 46 millions de tonnes soit 16 % - ont été importés. La production interne se répartit de façon fort inégale parmi les Etats membres de la Communauté (88 % sont concentrés en Allemagne et au Royaume-Uni), tandis que les importations sont plus diversifiées : Pologne 33 %, Etats-Unis 16 %, République d'Afrique du Sud 23 %, Australie 15 %, URSS 9 %, autres 4 %.

La Commission a déjà insisté sur la nécessité de tenir compte des situations différentes au sein de la Communauté et de concilier les intérêts divergents des Etats membres. Mesures de soutien pour l'échange intracommunautaire de charbon à coke et de charbon pour les centrales sans adoption de mesures restrictives pour les échanges internationaux.

Des restrictions n'aboutiraient pas nécessairement à une plus grande consommation de charbon communautaire, mais à une dépendance accrue par rapport au pétrole, dans la mesure où le charbon communautaire n'est pas compétitif au plan international.

Trois types de mesures devraient être systématiquement encouragés :

- la participation des compagnies charbonnières européennes à des "joint ventures" dans des pays tiers, par exemple, par l'intermédiaire de crédits CECA accrus;
- la conclusion ^{de contrats} à long terme entre utilisateurs de la Communauté et producteurs d'outre mer;
- l'organisation, toutes les fois que l'intérêt commercial la justifie, d'une coopération technique avec des pays tiers, en vue de développer les procédés de conversion du charbon en hydrocarbures (liquéfaction, gazéification).

PETROLE

1. Approvisionnement

C'est en matière de pétrole que la dépendance de la Communauté à l'égard de l'extérieur est la plus évidente. En 1977, les importations de pétrole brut de la Communauté (485 millions de tonnes) ont représenté plus de 50 % de la consommation brute d'énergie et plus de 92 % de la consommation brute de pétrole de la Communauté. Les chiffres ne sont pas encore disponibles pour 1978. Le tableau suivant indique quels ont été les principaux fournisseurs et la part que chacun de ces pays représente dans les importations de la Communauté.

Arabie Saoudite	148,9 mt	30,7 %	Abu Dhabi	25,3 mt	5,2 %
Iran	77,9 mt	16,0 %	Europe de l'Est	21,2 mt	4,6 %
Iraq	47,8 mt	9,8 %	Algérie	17,3 mt	3,5 %
Libye	39,3 mt	8,1 %	Qatar	8,5 mt	1,7 %
Koweït	30,3 mt	6,2 %	Norvège	7,0 mt	1,4 %
Nigéria	29,6 mt	6,1 %			

Pour certains de ces pays, les exportations à destination de la Communauté constituent une part élevée de leur production (Norvège 51 %, Irak 43 %, Qatar 40 %, Libye 39 %).

La situation de dépendance de la Communauté ne devrait pas se modifier sensiblement puisque, en 1990 comme en 1985, les importations nettes de pétrole pourraient encore représenter 40 % environ de la consommation brute d'énergie de la Communauté et 80 % de sa consommation brute de pétrole.

En ce qui concerne les importations et les exportations de produits pétroliers, pratiquement équilibrées actuellement au niveau de 40 millions de tonnes, elles ont une importance marginale et ne représentent respectivement que moins de 8 % de la consommation brute de pétrole de la Communauté.

Le trait dominant de la période à venir est la possibilité d'une tension sur le marché pétrolier dans les années 1985 - 1990 compte tenu d'un certain décalage entre production et consommation. Cette tension impliquera que les prix du pétrole seront de plus en plus fixés en fonction des conditions d'un marché de vendeurs.

La Communauté doit donc se mettre en mesure d'affronter les conditions d'un tel marché : la fixation d'objectifs, comme celui d'une importation nette de pétrole ne dépassant pas 500 millions de tonnes en 1985 va dans ce sens.

La Communauté devrait s'attacher à nouer des relations régulières avec les organisations de producteurs et s'efforcer d'inclure dans les conversations qu'elle aura à titre bilatéral avec tous les pays producteurs l'examen des problèmes énergétiques, et dans les accords qu'elle conclura, un volet énergie. La Communauté s'efforcera en outre d'encourager par les moyens appropriés (subventions remboursables en cas de succès et éventuellement système d'assurance-crédit) les compagnies pétrolières à développer leur action de prospection à travers le monde; elle encouragera les échanges de technologie et la formation des experts de tous les pays intéressés, grâce aux instruments dont disposent les Etats membres.

GAZ

1. Approvisionnement

En 1977, les besoins de la Communauté en gaz naturel se sont, à près de 160 millions de tep (tonnes équivalant pétrole), soit 17 % de la couverture des besoins en énergie primaire de la Communauté. Dans ce montant, les Pays-Bas sont intervenus pour 52,5 % et les importations en provenance de pays tiers pour 11 %, le solde, soit 36,5 %, provenant d'autres zones de production à l'intérieur de la Communauté, en particulier de la mer du Nord.

Cette structure d'approvisionnement évolue rapidement avec l'épuisement progressif des gisements communautaires actuellement en exploitation.

La dépendance à l'égard des importations en provenance de pays tiers est en croissance rapide; elle atteindra probablement 25 % en 1980, 38 % en 1985 et près de 50 % en 1990. Des contrats d'importations ont été conclus pour un total de 93 millions de tep/an, dont 30 % environ seront transportés par méthaniers sous forme de GNL (gaz naturel liquéfié). Conclues à long terme, ces contrats offrent une meilleure garantie d'approvisionnement que les contrats d'importation d'autres énergies, sans être toutefois exempts de tout risque.

Le tableau suivant indique la répartition des importations de gaz naturel de la Communauté par pays de provenance, ainsi que leur évolution.

(Milliards de m3 qualité Groningue)
1 TEP = 1300 m3

	<u>1978</u>	<u>1985</u>	<u>1990</u>
Algérie	4,7	48,7	61,2
Libye	2,9	3,3	3,3
URSS	17,1	23,8	25,6
Norvège	17,0	35,2	46,2
Iran	-	8,1	10,0
Autres	-	-	4,4
Total	41,7	119,1	150,7

Les autres gaz et en particulier le GPL (gaz de pétrole liquéfié) (9,8 millions TEP en 1976), représentent une part modeste dans le bilan énergétique de la Communauté. Cependant, tout indique que des excédents apparaîtront au cours des prochaines années sur le marché mondial, ce qui pourrait modifier la position de ces gaz sur le marché de la Communauté.

La Communauté devrait marquer son intérêt pour le développement de l'utilisation du gaz naturel et elle étudiera, dans le cadre du dialogue euro-arabe, les moyens de résoudre les problèmes qui se posent en matière d'exploitation, de transport (construction et méthaniers) et de stockage (terminaux pour le GNL).

-4-

Elle étudiera la possibilité d'utiliser les moyens de financement dont elle dispose afin de promouvoir l'utilisation du gaz dans la Communauté.

Elle devrait encourager l'industrie gazière à étudier l'exploitation éventuelle des futurs excédents de GPL.

URANIUM

1. Approvisionnement

La Communauté a consommé, en 1978, environ 10.000 t d'uranium naturel, alors que sa production propre, concentrée presque entièrement dans un seul Etat membre (France) s'élève à moins de 2.500 t. En 1985 et 1990, les besoins de la Communauté pourraient s'élever respectivement à plus de 20.000 et 30.000 t. La production indigène à ces dates ne devrait pas se situer à plus de 4.000 t, les ressources totales de la Communauté - dans l'état actuel des estimations - étant de l'ordre de 120.000 t.

La production non communautaire d'uranium naturel est actuellement concentrée, pour l'essentiel, aux Etats-Unis (20.000 t de capacité en 1978), en Afrique du Sud (9.000 t), au Canada (6.500 t), au Niger et au Gabon (3.500 t). Au cours de la prochaine décennie, l'Australie devrait s'ajouter à cette liste (pour 6.000 t en 1985)

Les principaux fournisseurs actuels de la Communauté sont le Canada et les pays d'Afrique. Ces pays et l'Australie seront ceux d'où proviendront la majeure partie de nos importations dans les années à venir. Cette énumération illustre la diversification de nos sources, condition évidente de la sécurité de nos approvisionnements. Cette liste ne semble pas pouvoir inclure, de façon appréciable, d'autres fournisseurs durant la prochaine décennie, hormis, peut-être, les Etats-Unis, mais ceux-ci seront eux-mêmes importateur net d'uranium naturel. Certains pays d'Amérique du Sud et d'Afrique pourraient s'ajouter à la liste des pays qui nous approvisionneront dans les années 1990. De même, la Chine, à laquelle nous lie désormais un accord de coopération, pourrait devenir l'un de nos fournisseurs d'uranium.

La Communauté devrait s'efforcer de trouver une solution, dans le cadre du traité Euratom, aux problèmes posés par l'approvisionnement des utilisateurs des Etats membres en uranium naturel. A cet égard, la conclusion d'accords à l'intérieur desquels les opérateurs signeraient les contrats d'approvisionnement nécessaires semble être le meilleur moyen de concilier les intérêts commerciaux et les contraintes politiques.

La Communauté devrait faire tout ce qui est en son pouvoir, au sein des organisations internationales existantes ou dans le cadre des discussions relatives aux divers aspects du cycle nucléaire, pour défendre les intérêts des Etats membres à l'exportation : enrichissement de l'uranium, retraitement du combustible, exportation de techniques et de matériel nucléaires.

Recherche et développement

La Communauté s'efforcera, par la conclusion d'accords avec les Etats tiers fortement industrialisés, d'amplifier ses actions de recherche et de développement dans le domaine énergétique.

Elle accroîtra sa coopération avec les pays en voie de développement, de façon à mettre le plus rapidement possible, à la disposition de ceux-ci des procédés qui leur permettront d'utiliser au maximum leurs diverses sources d'énergie, y compris les énergies nouvelles et renouvelables.

Organisations internationales

La Communauté, dans toutes les organisations internationales où elle joue un rôle actif, manifesterà sa volonté de maintenir le dialogue sur les problèmes d'énergie dans un esprit de solidarité et de coopération.