

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, March, 1979

ENERGY SITUATION IN THE COMMUNITY AND IN THE WORLD (1)

The Commission has just approved a report by Mr Guido Brunner which warns that while there is no immediate crisis, despite the lack of oil supplies from Iran, there is an urgent need to save oil now and the Community should be ready to implement efficient oil saving measures as soon as possible.

Short of an oil emergency, the Community is in a situation where it could lose 6% of its total supply over the first half of 1979, and find itself in a bad position on oil stocks. We should therefore be prepared to implement emergency measures should these be necessary.

The report says this would call for maximum cooperation between the Commission, national governments, the oil companies and international organisations.

The report is intended for discussion at the March 27 meeting of the Energy Council which will be taking account of the decisions reached at the European Council in Paris.

Recent developments reaffirmed earlier Commission assessments that oil supplies could in any case be getting scarce and expensive in the eighties as well as becoming increasingly affected by political factors. Depending on events in the Middle East in the coming months, it may be that the time-scale has been considerably shortened. In the medium term, therefore, existing priorities of energy saving, reduction of oil consumption through greater use of coal and nuclear, reduction of import dependence and increased domestic energy production are even more relevant and urgent.

The events in Iran, which in 1978 supplied about ten percent of world oil consumption and about 16 percent of Community needs, have already led to mounting pressure within OPEC to raise prices again. OPEC will be meeting in Geneva on 26 March. A further general price rise now would diminish prospects for world economic recovery.

World situation

The immediate danger is that high oil stock draw-down in consuming countries might have serious implications for next winter's supply situation unless the world production pattern is restored to enable restocking to take place this summer.

2 In any event it remains probable that in 1990 OPEC production could be well short of expected world requirements, even assuming large production increases in the less developed countries, China and the USSR.

In spite of slower growth, oil consumption in the Community, the USA and Japan increased by 1.7% in 1978, mainly in gasoline and heating oil, and is expected to grow by about two percent in 1979. The requirements for OPEC imports will not increase overall, however, mainly due to North Sea oil production. Oil production in the USA, having increased slightly in 1978, will probably stabilise in 1979. Between now and 1990 the USA's oil imports could almost double, while Japan's could increase by 50%.

The prospects for a rapid and massive switch from oil to other sources of energy are not good. In the USA, there are difficulties over the very ambitious coal programme, and world trade in coal will remain relatively small. In Western Europe, nuclear programmes have encountered further delays against a background of continuing public disquiet.

Community situation

Energy consumption regained the 1973 level for the first time last year, growing by 2.3%, having slightly declined in 1977. This was associated with economic growth of 2.8%, giving an energy/growth ratio of +0.82, compared with the negative ratio of 1977. Economic growth this year is forecast to be 3.4%, with energy consumption growing at 2.9%. On this basis, the energy/GDP ratio would be 0.85. Although it may seem that we are close to achieving the target ratio of 0.8 for 1985, it is premature to draw firm conclusions from a figure for any particular year. A clear trend has yet to be established but the need for strong energy saving policies remains vital.

Oil consumption increased at about the same rate as total energy consumption in 1978 and should increase by a further 2% during 1979. This was and will be more than covered by increased domestic production; net imports will continue their downward path in 1979, but will still account for 82% of supplies, compared with 96% in 1976.

Natural gas production declined in 1978 but is expected to increase slightly in 1979. Total gas consumption will increase by 7% in 1979. Imports will account for most of this increase, and will take a growing share in the years to come.

Coal consumption showed a modest increase in 1978, mainly in the electricity sector, but 80% of power station coal is consumed in only two Member States. The markets in the iron and steel and general industrial sectors continue to be slack. Community coal production stagnated in 1978 at 174 m toe (tonnes oil equivalent). The decline in the US dollar further added to the competitive advantage of third country imports, although the quantity imported did not change greatly. Excessive coal stocks in the UK and Germany continue to be a financial burden. The danger remains that, through under-investment, the Community's ability not only to produce, but more important to consume coal will continue to be inadequate. Little change is expected on the 1978 picture in 1979.

Electricity consumption increased by 4.2% in 1978 compared with 3.2% in 1977; an even higher increase is expected in 1979. It is vital that future increases in electricity demand be met by primary input other than oil. Nevertheless, 22 GWe (Gigawatts = 1000 Megawatts) of oil-fired capacity are still under construction, compared with 7 GWe of coal. Delays continue to occur in the nuclear programme, and capacity in 1985 is now expected to be only 75-80 GWe. In 1979, about 10% of electricity production will be nuclear.

Imported oil in 1978 accounted for 50% of total Community energy consumption, about the same share as in 1977, and is forecast at 47% for 1979, 40% for 1985 and 38% for 1990. Total energy import dependence of the Community fell from 56% in 1977 to 55% in 1978 and is forecast at about 53% for 1979, and at 48-53% for 1985 and for 1990. These figures show that there remains an unacceptably high degree of exposure to external events, in spite of the progress made since 1973, at a time of increasing uncertainty about world energy supplies.

Inland Consumption of Primary Energy in the Community

	1976		1977		1978 Estimates		1979 Forecasts	
	M toe	%	M toe	%	M toe	%	M toe	%
Hard coal	178.6	19.5	172.9	18.9	177.1	18.9	180.3	18.7
Lignite	29.2	3.2	26.8	2.9	26.8	2.9	27.0	2.8
Oil	507.4	55.3	493.9	53.9	505.5	53.9	515.0	53.4
Natural gas	153.3	16.7	157.3	17.1	164.3	17.5	175.4	18.2
Nuclear energy	21.8	2.4	26.3	2.9	28.7	3.1	35.1	3.6
Hydro, geothermal and others	26.7	2.9	39.1	4.3	34.9	3.7	32.0	3.3
TOTAL	917.0	100.0	916.3	100.0	937.3	100.0	964.8	100.0

Energy Supply in the Community

(M toe)

	1976		1977		1978		1979	
	Production	Net imports*	Production	Net imports*	Production	Net imports*	Production	Net imports*
- Solid fuels	186.8	28.4	174.3	27.7	173.5	26.3	174.7	31.6
- Oil	21.8	520.1	48.6	480.3	63.0	472.0	95.0	450.0
- Natural gas	142.2	11.6	142.2	16.9	135.2	30.6	137.9	38.6
- Primary electricity, etc.	47.4	1.1	61.5	3.8	60.3	3.3	64.4	2.7
TOTAL	398.2	561.2	426.6	528.7	432.0	532.2	472.0	522.9

* Imports minus exports.

Source: 1976, 1977 and partly 1978: SOEC; other 1978 and 1979: DG XVII (EEC).

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, mars 1979

SITUATION ENERGETIQUE DANS LA COMMUNAUTE ET DANS LE MONDE (1)

La Commission vient d'approuver un rapport présenté par M. Guido Brunner qui attire l'attention sur le fait que, s'il n'y a pas de crise à redouter dans l'immédiat, en dépit de l'absence d'approvisionnement en pétrole en provenance d'Iran, il est urgent d'économiser du pétrole dès à présent et que la Communauté devrait être prête à mettre en oeuvre dès que possible des mesures efficaces en matière d'économie d'énergie.

Sans être dans un état de crise pétrolière, la Communauté est dans une situation où elle pourrait perdre 6 % de ses approvisionnements totaux au cours du premier semestre de 1979 et se trouver en difficulté en ce qui concerne les stocks de pétrole. Nous devrions donc être préparés à mettre en oeuvre des mesures d'urgence, si le besoin s'en faisait sentir.

Le rapport indique que cela impliquerait une coopération maximum entre la Commission, les gouvernements nationaux, les compagnies pétrolières et des organisations internationales.

Le rapport est destiné à être discuté lors de la réunion du Conseil de l'énergie qui se tiendra le 27 mars et qui prendra en considération les décisions prises lors du Conseil Européen de Paris.

Les récents développements ont confirmé les évaluations antérieures de la Commission selon lesquelles les approvisionnements en pétrole pourraient en tout cas se raréfier, renchérir au cours des années 80 et devenir de plus en plus sensibles aux facteurs politiques. Il se peut que le calendrier soit considérablement comprimé en fonction des événements qui se produiront au Moyen-Orient au cours des prochains mois. C'est pourquoi, à moyen terme, les priorités actuelles telles que les économies d'énergie, la réduction de la consommation de pétrole, grâce à un recours accru au charbon et au nucléaire, la réduction de la dépendance à l'égard des importations et l'augmentation de la production intérieure d'énergie sont encore plus importantes et plus urgentes que jamais.

Les événements qui se sont déroulés en Iran, pays qui, en 1978, a fourni 10 % environ de la consommation mondiale de pétrole et a couvert 16 % environ des besoins de la Communauté, ont déjà conduit à une augmentation des pressions qui s'exercent dans les pays de l'OPEP dans le sens d'une nouvelle hausse des prix. Les pays de l'OPEP se réuniront à Genève le 26 mars. Dans les circonstances actuelles, l'application d'une nouvelle hausse générale des prix diminuerait les perspectives de rétablissement de l'économie mondiale.

Situation dans le monde

Le danger immédiat réside dans le fait que la forte diminution des stocks de pétrole dans les pays consommateurs pourrait avoir des implications graves pour la situation de l'approvisionnement l'hiver prochain, sauf si le rythme de production mondiale est rétabli pour permettre le réapprovisionnement des stocks cet été.

En tout état de cause, il reste probable qu'en 1990, la production de l'OPEP pourrait être nettement inférieure aux besoins mondiaux prévus, même si l'on prend pour hypothèse une forte augmentation de la production en Chine et en URSS.

En dépit d'un ralentissement de la croissance, la consommation de pétrole (surtout essence et fuel) a progressé de 1,7 % en 1978 dans la Communauté, aux Etats-Unis et au Japon et on s'attend qu'elle progressera de 2 % environ en 1979. Néanmoins, dans l'ensemble, les besoins de pétrole importé en provenance des pays de l'OPEP n'augmenteront pas, en raison principalement de la production de pétrole de la mer du Nord. La production de pétrole aux Etats-Unis, qui a légèrement augmenté en 1978, se stabilisera probablement en 1979. Les importations de pétrole des Etats-Unis pourraient presque doubler d'ici à 1990, alors que les importations du Japon pourraient progresser de 50 %.

Les perspectives d'un passage rapide et massif du pétrole à d'autres sources d'énergie ne sont pas bonnes. Aux Etats-Unis, le programme très ambitieux concernant le charbon connaît des difficultés et les échanges mondiaux portant sur le charbon demeureront relativement faibles. En Europe occidentale, les programmes nucléaires ont de nouveau été retardés en raison des appréhensions du public.

Situation dans la Communauté

La consommation d'énergie a retrouvé le niveau de 1973 pour la première fois l'année dernière avec une croissance de 2,3 % qui a fait suite à un léger recul en 1977. Cette progression était liée à une croissance économique de 2,8 %, soit un rapport énergie/croissance de +0,82, s'opposant au rapport négatif de 1977. On prévoit que cette année la croissance économique sera de 3,4 %, la consommation d'énergie augmentant de 2,9 %. Dans ces conditions, le rapport énergie/PIB serait de 0,85. Bien qu'il puisse sembler que nous soyons près d'atteindre le taux de 0,8 fixé pour 1985, il est prématuré de tirer des conclusions définitives à partir d'un chiffre, quelle que soit l'année en cause. Une tendance nette doit encore être définie, mais la nécessité de politiques vigoureuses en matière d'économies d'énergie demeure essentielle.

La consommation de pétrole a progressé au même rythme que la consommation totale d'énergie en 1978 et devrait augmenter de 2 % supplémentaires en 1979. Cette augmentation était et sera plus que couverte par l'augmentation de la production intérieure. Les importations nettes continueront à diminuer en 1979, mais elles représenteront encore 82 % des approvisionnements contre 96 % en 1976.

La production de gaz naturel a diminué en 1978, mais on s'attend qu'elle augmentera légèrement en 1979. La consommation totale de gaz augmentera de 7 % en 1979. Les importations couvriront la plus grande part de cette augmentation et représenteront une part croissante au cours des années à venir.

La consommation de charbon a connu une modeste augmentation en 1978, principalement dans les secteurs de production d'électricité, mais deux Etats membres consomment à eux-seuls 80 % du charbon utilisé dans des centrales électriques. Les marchés dans les secteurs du fer et de l'acier et dans les secteurs industriels généraux continuent à être faibles. La production de charbon de la Communauté a stagné en 1978 à 174 millions de tep (tonnes équivalent pétrole). La baisse du dollar américain a encore accru l'avantage concurrentiel dont bénéficient les importations en provenance des pays tiers, encore que les quantités importées n'aient pas beaucoup changé. Les stocks de charbon excédentaires au Royaume-Uni et en Allemagne continuent à être une charge financière. Le risque demeure que, en raison du sous-investissement, la capacité de la Communauté non seulement de produire mais aussi, ce qui est plus important, de consommer du charbon continue à être insuffisante. Ce tableau de 1978 subira peu de changements en 1979.

La consommation d'électricité a augmenté de 4,2 % en 1978 contre 3,2 % en 1977; une augmentation encore plus importante est attendue en 1979. Il est essentiel que les futures augmentations de la demande d'électricité soient couvertes par

des sources primaires autres que le pétrole. Néanmoins, 22 gigawatts (gigawatt = 1.000 mégawatts) de capacité utilisant le pétrole sont encore en cours de construction, contre 7 gigawatts de capacité utilisant le charbon. Des retards se produisent encore dans le programme nucléaire, et on s'attend désormais qu'en 1985 la capacité ne sera que de 75-80 gigawatts. En 1979, 10 % environ de la production d'électricité sera nucléaire.

Le pétrole importé en 1978 représentait 50 % de la consommation totale d'énergie de la Communauté, soit à peu près le même pourcentage qu'en 1977; il est prévu que ce pourcentage sera de 47 % en 1979, 40 % en 1985 et 38 % en 1990. La dépendance totale à l'égard de l'énergie importée de la Communauté est tombée de 56 % en 1977 à 55 % en 1978 et il est prévu qu'elle sera de 53 % en 1979 et de 48-53 % en 1985 et 1990. Ces chiffres indiquent que la Communauté reste exposée dans une mesure inacceptable aux événements extérieurs, en dépit des progrès réalisés depuis 1973 à un moment où l'incertitude augmente au sujet des approvisionnements mondiaux en énergie.

4

Consommation intérieure d'énergie primaire dans la Communauté

	1976		1977		1978 Estimations		1979 Prévisions	
	M tep	%	M tep	%	M tep	%	M tep	%
Houille	178,6	19,5	172,9	18,9	177,1	18,9	180,3	18,7
Lignite	29,2	3,2	26,8	2,9	26,8	2,9	27,0	2,8
Pétrole	507,4	55,3	493,9	53,9	505,5	53,9	515,0	53,4
Gas naturel	153,3	16,7	157,3	17,1	164,3	17,5	175,4	18,2
Energie nucléaire	21,8	2,4	26,3	2,9	28,7	3,1	35,1	3,6
Energies hydraulique, géothermique et autres	26,7	2,9	39,1	4,3	34,9	3,7	32,0	3,3
TOTAL	917,0	100,0	916,3	100,0	937,3	100,0	964,8	100,0

Approvisionnement en énergie dans la Communauté

(M tep)

	1976		1977		1978		1979	
	Produc- tion	Importa- tions nettes *	Produc- tion	Importa- tions nettes *	Produc- tion	Importa- tions nettes *	Produc- tion	Importa- tions nettes *
- Combustibles solides	186,8	28,4	174,3	27,7	173,5	26,3	174,7	31,6
- Pétrole	21,8	520,1	48,6	480,3	63,0	472,0	95,0	450,0
- Gas naturel	142,2	11,6	142,2	16,9	135,2	30,6	137,9	38,6
- Electricité primaire, etc.	47,4	1,1	61,5	3,8	60,3	3,3	64,4	2,7
TOAL	398,2	561,2	426,6	528,7	432,0	532,2	472,0	522,9

* Importations moins exportations.

Source: 1976, 1977 et une partie de 1978: OSCE; 1978 et 1979: DG XVII (CEE).