

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCÈ  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION**  
**INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG**  
**INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION**  
**NOTA D'INFORMAZIONE**  
**TER DOCUMENTIE**

Brussels, April 1979

**COMMUNITY ACCESSION TO THE EUROPEAN CONVENTION  
ON HUMAN RIGHTS**

---

The Commission has decided to present a memorandum to the other Community institutions on the possible accession of the Community to the European Convention on Human Rights.

The European Community has an increasing number of direct legal relations with individuals. Its activities no longer only concern a certain number of economic categories - such as farmers or professional importers and exporters - but also, each individual citizen. It is therefore not surprising to see today a demand expressed for the powers which belong to the Community to be counterbalanced by their formal subjection to clear and well-defined fundamental rights.

The Commission believes that the best way of replying to the need to reinforce the protection of fundamental rights at Community level, at the present stage, consists in the Community formally adhering to the European Convention for the protection of human rights and fundamental freedoms of 4th November 1950 (hereafter referred to as "the European Convention on Human Rights" or "ECHR"). The Commission in proposing this, does not disregard the fact that, in the longer term, the Community should endeavour to complete the Treaties by a catalogue of fundamental rights specially adapted to the exercise of its power. It does not, however, appear possible to achieve this objective in the short term because of the differences of opinion which exist between the Member States on the definition of economic and social rights. In order to reinforce the legal protection of the citizens of the Community immediately and in the most efficient manner possible, one should rely, in the first place, on the fundamental rights inscribed in the ECHR. In other words, the Community should adhere as soon as possible to this convention and to the protection mechanisms which it contains. The elaboration of a catalogue for the Community itself would in no way be held up. Accession to the ECHR would constitute on the contrary a first step in the direction of that objective.

The Commission's memorandum will be published shortly. It gives, first of all, an outline of how the question of fundamental rights has been treated until now at Community level. It describes how the ECHR functions and the position of Community acts in relation to the ECHR in the existing legal context. It contains the arguments which can be advanced "for" or "against" accession and deals with different problems of legal technique.

./.

The memorandum reaches the conclusion that the accession of the European Community to the ECHR seems desirable for a whole series of reasons. None of the difficulties which have appeared in this context seem insurmountable. Given the dimension of the action to be undertaken and its complexity, the Commission considers it necessary, before setting in motion the appropriate institutional mechanisms, to encourage as profound a discussion as possible with all interested bodies.

-----

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, avril 1979

ADHESION DE LA COMMUNAUTE A LA CONVENTION EUROPEENNE  
DES DROITS DE L'HOMME

La Commission a décidé de présenter un mémorandum aux autres institutions de la Communauté sur la possibilité de l'adhésion de la Communauté à la Convention européenne des droits de l'homme.

La Communauté européenne a de plus en plus de relations juridiques directes avec les particuliers. Son activité ne concerne plus seulement un certain nombre de catégories économiques - telles que les agriculteurs ou les professionnels de l'import-export - mais encore chaque citoyen. Il n'est dès lors pas étonnant de voir s'exprimer aujourd'hui l'exigence que les compétences reconnues à la Communauté soient contrebalancées par son assujettissement formel à des droits fondamentaux clairs et bien définis.

La Commission est d'avis que la meilleure façon de répondre à la nécessité du renforcement de la protection des droits fondamentaux au niveau communautaire, au stade actuel, consiste à ce que la Communauté adhère formellement à la Convention européenne du 4 novembre 1950 sur la protection des droits de l'homme et des libertés fondamentales (ci-après dénommée "Convention européenne des droits de l'homme" ou "CEDH"). Elle ne méconnaît pas, par là, que, à plus long terme, la Communauté devra s'efforcer de compléter les traités par un catalogue de droits fondamentaux spécialement adaptés à l'exercice de ses compétences. Ce but, cependant, ne paraît pas pouvoir être atteint à court terme compte tenu des différences d'opinion qui opposent les Etats membres en ce qui concerne la définition des droits économiques et sociaux. Pour renforcer immédiatement et d'une manière aussi efficace que possible la protection juridique des citoyens de la Communauté, on devrait donc, en premier lieu, faire appel aux droits fondamentaux inscrits dans la CEDH. En d'autres termes, la Communauté devrait être liée dès que possible à cette convention et aux mécanismes de protection qu'elle contient. L'élaboration d'un catalogue proprement communautaire n'en serait en rien retardée. L'adhésion à la CEDH constituerait, au contraire, un premier pas dans la direction de cet objectif.

Le mémorandum de la Commission sera bientôt publié. Il donne d'abord un aperçu de la façon dont la problématique des droits fondamentaux a été traitée jusqu'ici au niveau communautaire. Il décrit le fonctionnement de la CEDH et la situation des actes de la Communauté par rapport à la CEDH dans le contexte juridique actuel. Il expose les arguments qui peuvent être exprimés "pour" ou "contre" l'adhésion et traite de divers problèmes de technique juridique.

Le mémorandum aboutit à la conclusion que l'adhésion de la Communauté européenne à la CEDH apparaît souhaitable pour toute une série de raisons. Aucune des difficultés qui sont apparues dans ce contexte ne paraît insurmontable. Etant donné l'envergure de l'action à entreprendre et sa complexité, la Commission estime nécessaire, avant de déclencher les mécanismes institutionnels appropriés, de susciter une discussion aussi approfondie que possible avec toutes les instances intéressées sur la base du présent mémorandum.

- - - - -