

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, July 1979

GENERALIZED PREFERENCES SCHEME FOR 1980¹

The Commission has recently transmitted to the Council its proposals for the implementation of the 1980 generalized preferences scheme for processed agricultural products and manufactures and semi-manufactures originating in the developing countries. The total value of the Community offer will be around 9 500 million EUA, compared with 7 500 million EUA in 1979.

The Commission points out that its proposals are being presented against the background of an unfavourable economic situation overshadowed by the great uncertainty caused by the increase in the price of energy products. Moreover, the fact that the initial ten-year phase of the generalized preferences is coming to an end - 1980 being the last year - is an argument for maintaining the present structure of the GSP scheme. It would be inappropriate to consider making fundamental changes before the guidelines for the second stage of the GSP have been clearly laid down.

While allowing for these two factors, it should be noted, however, that the 1980 scheme contains substantial improvements, notably as regards the offer of industrial products. This improvement demonstrates the Commission's concern to continue pressing ahead with extending on a pragmatic basis the preferential advantages accorded to the developing countries.

An outstanding feature of the 1980 scheme is the inclusion of the People's Republic of China among the beneficiaries under the Community's GSP. So far as textile products are concerned, the detailed arrangements for their inclusion in the scheme will be laid down following the conclusion of the EEC-China agreement on trade in textiles.

The 1980 scheme

With regard to agricultural products, the Community had already made efforts to assist the developing countries by implementing from 1977 onwards its offer on tropical products - made in the framework of the MTN - and in 1979 it extended its offer further. For 1980, therefore, the Commission is simply proposing to make a number of adjustments which it considers necessary, namely: the improvement of the tariff reduction on dried bananas, technical adaptation of the tariff arrangements for Virginia tobacco in order to lessen the effect of the introduction of the EUA on the calculation of the minimum specific duty in certain Member States, the possible improvement of the Community reserve share for pineapples other than in slices in order

to ensure better use of the quota and, lastly, adaptation of the tariff arrangements for palm oil to take account of the new tariff classification which is being considered by the Council.

With regard to industrial products other than textiles, the Commission has adopted 1977 as the reference year for calculating the quotas and ceilings, the result of which is to increase fairly substantially the volume of imports covered by preferential arrangements. In view of the economic situation in the Community, the Commission has proposed for certain sectors either a more moderate increase than would result from the normal calculation, or that the volume be maintained at the same level as under the 1979 scheme. Leaving aside non-sensitive products - for which the normal calculation has been applied in full - the increase in the volume of preferential imports still works out at around 16% - 5% for sensitive products, 11% for "hybrid" products and 25% for semi-sensitive products other than refined petroleum products, the volume of which has been frozen at the 1979 level.¹

In order to align the generalized preferences scheme for textiles on the system of quantitative control established in the framework of the MFA agreements, the Commission is presenting once more in 1980 the same proposal it put forward in 1979, concerning which the Council has already taken a number of decisions of principle.²

In the case of jute and coir products, the Commission intends to propose that the tariff exemption be maintained in 1980, provided that the voluntary restraint agreement concluded with the principal supplier countries (India and Bangladesh) - which expire at the end of 1979 - have been renewed.

Lastly, the Commission will be organizing once again its programme of seminars and publishing its practical guide for representatives of business and trade with a view to improving the use of the GSP by the beneficiary countries.

¹ See Annex.

² See P - 62 of May 1979.

The Community's generalized preferences scheme was implemented on 1 July 1971 for an initial period of ten years, in accordance with the undertaking given in UNCTAD.

For processed agricultural products the scheme provides for the partial suspension of tariffs for a list of specific products. The number of products covered rose from 147 in 1971 to 310 in 1979, while the value of permissible preferential imports rose from 450 million u.a. in 1974, the first year of application of the GSP in the enlarged Community, to 1 300 million EUA in 1979. Apart from soluble coffee, cocoa butter, preserved pineapples and tobacco, which are subject to tariff quota arrangements, preferential imports are not subject to quantitative restriction.

For industrial products other than textiles, the scheme provides for the total suspension of customs duties on all manufactures and semi-manufactures originating in the developing countries, within the limits of a quota or tariff ceiling. The quotas and ceilings are calculated on the basis of imports from all the beneficiary countries in the reference year, plus an additional amount of 5% of imports from non-beneficiary countries in the latest year for which statistics are available.¹

The aim of the system is to ensure a steady increase in the volume of preferential imports. In view of the economic situation, however, the Community has had to stipulate more moderate increases at various times, and even in some cases to freeze certain quotas or ceilings, in order to take account of difficulties in the industry or industries concerned. But the overall volume of the offer in the industrial sector (excluding textiles) rose from 2 800 million u.a. in 1974 to 5 100 million EUA in 1979, i.e. an increase of 82%.

Under the scheme there are four categories of products, which are subject to arrangements of varying severity, depending on the degree of sensitivity of the products concerned:

- 16 sensitive products (13 EEC and 3 ECSC) subject to a system of tariff quotas allocated in national shares (with a Community reserve share in some cases) with a maximum country amount of 50% (this being the maximum share for any one beneficiary country); reintroduction of customs duties is automatic once the limit is reached;
- 25 "hybrid" products (all EEC) subject to Community ceilings (not allocated in national shares) with maximum country amounts, normally of 50% but reduced to 15% for certain more strongly competitive beneficiary countries;
- 83 semi-sensitive products (80 EEC and 3 ECSC) subject to a general system of Community ceilings with maximum country amounts, backed up by arrangements for surveillance of imports in order to enable customs duties to be reintroduced rapidly in the event of the limit being reached, should a Member State so request;
- Lastly, non-sensitive products subject simply to ceilings with maximum country amounts, for which the reintroduction of customs duties in the event of the limit being reached remains, generally speaking, no more than a theoretical possibility.

¹ For the 1980 scheme, 1977 has been adopted as the reference year (replacing 1974) and as the basis for calculating the additional amount (replacing 1976).

The part of the generalized preferences scheme dealing with textiles is being revised to take account of the agreements concluded in the context of the MFA. Under the old scheme the Community offer rose from 68 000 tons in 1974 to 87 000 tonnes in 1979, i.e. an increase of 29%.

Examination of the schemes for successive years shows that the preferential opportunities made available by the Community have risen consistently for all categories of products, notwithstanding the more modest increase for certain of the more sensitive products. The total value of the Community's offer rose from 3 250 million u.a. in 1974 to around 7 500 million EUA in 1979. The average rate of use of the ceilings and quotas is about 60%, the actual rate being in general higher for the more sensitive categories.

In addition, from 1975 onwards the Community has steered its scheme in the direction of more balanced distribution of the preferential advantages, by making access to the preferential advantages easier for the least developed countries¹ and at the same time restricting the benefit derived by the most competitive countries.

¹Since 1979 the 25 least developed countries, as given in the United Nations list, have been granted total suspension of customs duties on agricultural products and, with regard to industrial products, exemption from the reintroduction of customs duties in the event of ceiling or quota limits being exceeded.

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, juillet 1979

LE SCHEMA DES PREFERENCES GENERALISEES POUR 1980¹⁾

La Commission vient de transmettre au Conseil ses propositions en vue de la mise en oeuvre du schéma des préférences généralisées pour les produits agricoles transformés et industriels semi-finis et manufacturés originaires des pays en voie de développement en 1980. Le volume global de l'offre communautaire atteindra quelque 9,5 milliards d'UCE par rapport à 7,5 milliards d'UCE pour l'année 1979.

En présentant ses propositions, la Commission rappelle qu'elles se placent dans un contexte économique encore peu favorable sur lequel pèsent lourdement les incertitudes créées par la hausse des prix des produits énergétiques. Par ailleurs, l'achèvement du premier cycle de 10 ans des préférences généralisées, dont 1980 est le dernier exercice, portent à maintenir les structures actuelles du schéma SPG. En effet, des modifications fondamentales n'auraient pas lieu d'être envisagées avant que les orientations du deuxième cycle SPG ne soient clairement définies.

Compte tenu de ces deux facteurs, on doit noter toutefois que le schéma 1980 apporte une amélioration appréciable notamment en ce qui concerne l'offre relative aux produits industriels. Cette progression illustre le souci de la Commission d'élargir de façon constante et pragmatique les avantages préférentiels accordés aux pays en voie de développement.

Un élément marquant du schéma 1980 est l'inclusion de la République populaire de Chine parmi les bénéficiaires du SPG de la Communauté. Pour les produits textiles, les modalités de leur inclusion seront définies après la conclusion de l'accord CEE-Chine sur le commerce de ces produits.

Le schéma 1980

Pour les produits agricoles, la Communauté avait déjà accompli des efforts en faveur des PVD par la mise en oeuvre dès 1977 de son offre sur les produits tropicaux dans le cadre des NCM, et elle a encore élargi son offre en 1979. C'est pourquoi pour 1980 la Commission se borne à proposer un certain nombre d'ajustements qui lui paraissent nécessaires : amélioration de la réduction tarifaire sur les bananes séchées, adaptation technique du régime tarifaire du tabac de type "Virginia" pour atténuer l'effet de l'introduction de l'UCE sur le calcul du droit minimum spécifique dans certains Etats membres, aménagement éventuel de la réserve communautaire pour les ananas autres qu'en tranches pour assurer une meilleure utilisation du contingent, enfin adaptation du régime tarifaire pour l'huile de palme afin de tenir compte de la nouvelle classification tarifaire en discussion au Conseil.

¹⁾ COM(79)348

Pour les produits industriels autres que textiles, la Commission a retenu 1977 comme année de référence pour le calcul des contingents et des plafonds, ce qui entraîne une augmentation assez substantielle du volume des importations préférentielles. En considération de la situation économique dans la Communauté, la Commission a proposé pour un certain nombre de secteurs soit un accroissement des contingents et plafonds plus modéré que celui résultant du calcul normal, soit le maintien du même volume que dans le schéma 1979. Abstraction faite des produits non-sensibles pour lesquels le calcul théorique s'applique intégralement, l'augmentation du volume des importations préférentielles serait toutefois d'environ 16 %, à savoir 5 % pour les produits sensibles, 11 % pour les produits hybrides et 25 % pour les produits quasi-sensibles autres que les produits pétroliers raffinés, dont le volume a été gelé au niveau 1979 (1).

En vue d'aligner le schéma des préférences généralisées dans le secteur textile sur le système de réglementation quantitative mise en oeuvre dans le cadre des accords AMF, la Commission représente pour 1980 la même proposition qu'elle avait présentée pour 1979, sur laquelle le Conseil a déjà pris un certain nombre de décisions de principe (2).

En ce qui concerne les produits de jute et du coco, la Commission a l'intention de proposer le maintien de la franchise tarifaire en 1980 pour autant que les accords d'auto-limitation conclus avec les pays tiers principaux fournisseurs (Inde et Bangla Desh) et qui expirent à la fin de 1979, auront été renouvelés.

Enfin, la Commission va poursuivre son programme de séminaires ainsi que l'édition de son guide pratique à l'intention des opérateurs économiques dans le but d'améliorer l'utilisation du SPG par les pays bénéficiaires.

(1) Voir annexe.

(2) Voir P - 62 de mai 1979.

Le schéma des préférences généralisées de la Communauté a été mis en oeuvre le 1er juillet 1971 pour une période initiale de 10 ans, conformément à l'engagement pris dans le cadre de la CNUCED.

Pour les produits agricoles transformés le schéma prévoit la suspension partielle des tarifs pour une liste de produits spécifiques. Le nombre de produits couverts est passé de 147 en 1971 à 310 en 1979, la valeur des importations préférentielles possibles étant passée de 450 millions d'UC en 1974, première année d'application par la Communauté élargie, à 1.300 million d'UCE en 1979. A part le café soluble, le beurre de cacao, les conserves d'ananas et le tabac, qui sont soumis à un régime de contingents tarifaires, les importations préférentielles se sont pas limitées quantitativement.

Pour les produits industriels autres que textiles, le schéma prévoit la suspension totale des droits de douane sur tous les produits semi-finis et manufacturés en provenance des pays en voie de développement dans les limites d'un contingent ou plafond tarifaire. Les contingents ou plafonds sont calculés sur la base des importations en provenance de l'ensemble des pays bénéficiaires pendant l'année de référence, plus un montant additionnel égal à 5 % des importations en provenance des pays non-bénéficiaires pendant l'année la plus récente pour laquelle on dispose des statistiques (1).

Le système a pour objectif d'assurer un accroissement progressif du volume des importations préférentielles. Toutefois, en raison de la situation économique la Communauté a été amenée à plusieurs reprises à prévoir un accroissement plus modéré, voire dans certains cas le gel de certains contingents et plafonds, pour tenir compte des difficultés du secteur concerné. Toutefois, l'offre globale pour le secteur industriel (textiles non compris) est passée de 2,8 milliards d'UCE en 1974 à 5,1 milliards d'UCE en 1979, soit une augmentation de 82 %.

Le schéma prévoit quatre catégories de produits soumis à un régime plus ou moins strict, suivant le degré de sensibilité des produits concernés :

- 16 produits sensibles (13 CEE et 3 CECA) soumis à un régime de contingents tarifaires réparties en quote-parts nationales (éventuellement assorties d'une réserve communautaire) avec un butoir de 50 % (part maximum pour un seul pays bénéficiaire), le rétablissement des droits de douane en cas de dépassement étant automatique ;
- 25 produits hybrides (tous CEE), soumis au régime de plafonds communautaires (sans quotes-parts nationales) avec butoirs, normalement de 50 % mais réduits à 15 % pour certains pays bénéficiaires particulièrement compétitifs ;
- 83 produits quasi-sensibles (80 CEE + 3 CECA) soumis au régime général de plafonds communautaires avec butoirs, assorti d'un système de surveillance des importations afin de permettre le rétablissement rapide des droits de douane en cas de dépassement, si un Etat membre en fait la demande ;
- enfin les produits non-sensibles soumis au simple régime des plafonds avec butoirs, pour lesquels le rétablissement des droits de douane en cas de dépassement reste généralement une possibilité théorique.

Le schéma des préférences généralisées pour le secteur textile est en cours de révision, pour tenir compte des accords conclus dans le cadre de l'AMF. L'offre communautaire sur la base de l'ancien schéma est passée de 68.000 tonnes en 1974 à 87.000 tonnes en 1979, soit un accroissement de 29 %.

(1) Pour 1979 on a pris 1977 à la fois pour l'année de référence (à la place de 1974) et pour le calcul du montant additionnel (à la place de 1976).

L'examen des schémas successifs montre que les possibilités préférentielles ouvertes par la Communauté ont été constamment accrues pour toutes les catégories de produits, malgré la progression plus modeste enregistrée pour certains produits plus sensibles. Globalement, l'offre communautaire est passée de 3,250 milliards d'UC en 1974 à environ 7,5 milliards (est.) en 1979. Le taux d'utilisation des plafonds et contingents est de 60 %, le taux étant généralement plus élevé pour les catégories plus sensibles.

Par ailleurs, à partir de 1975 la Communauté a orienté son schéma dans le sens d'un meilleur équilibre de la distribution des avantages préférentiels, à la fois en facilitant l'accès aux avantages préférentiels pour les pays les moins avancés (1) et en contenant le bénéfice tiré par les pays les plus compétitifs.

(1) Depuis 1979, les 25 pays les moins avancés tels qu'ils figurent sur la liste des Nations Unies, bénéficient de la suspension totale des droits de douane sur les produits agricoles, ainsi que de l'exemption du rétablissement des droits de douane en cas de dépassement des contingents ou plafonds sur les produits industriels.