

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, February 1981

FOOD AID PROGRAMMES FOR 1981 (1)

The Commission has forwarded to the Council its proposals for the 1981 food aid programmes. These proposals cover the allocation of the quantities of cereals, skimmed milk powder and butteroil which were fixed under the 1981 budget, namely :

|                     |                                   |
|---------------------|-----------------------------------|
| cereals :           | 927 663 tonnes (wheat equivalent) |
| skimmed milk powder | 150 000 tonnes                    |
| butteroil           | 45 000 tonnes.                    |

This represents a total of 604 million EUA in budget appropriations.

The 1981 programmes were drawn up in the light of the discussions in the European Parliament on hunger in the world and involve :

an increase in cereals aid, which the Commission nevertheless considers to be inadequate in relation to the requirements,

the implementation of several substantial improvements recommended by Parliament, the principle of which was subsequently accepted by the Council - multiannual aid programming, in particular.

Cereals aid increases by 29%, but is still inadequate

When the Food Aid Convention was renewed for 1980-81 the Community increased its contribution from 1 287 000 t to 1 650 000 t (927 663 t to be financed from the Community budget (2) and 722 337 t to be covered by the Member States).

Given the extent of the developing countries' cereals requirements, the Commission nevertheless reaffirms that "an increase in quantities of cereals allocated as food aid is an objective that should be pursued as vigorously as possible".

These requirements are confirmed by the FAO analyses for 1981 (developing countries' requirements will increase from 6 million t to a record 94 million t, although food aid will be able to cover less than 10 million t) and by the requests received by the Community (about 50 countries have made requests totalling more than 2 million t and there will also be substantial requests from humanitarian organizations).

(1) COM(81) 41

(2) Parliament had proposed 1 155 663 t.

Within the group of low-income countries on which Community aid is concentrated there has been a particularly sharp deterioration in the situation in Africa.

The allocation proposed by the Commission is based on the same criteria as in previous years : basic food needs, economic development and external finances. The general breakdown is as follows :

- (a) direct allocation to countries : 636 000 t, 60% of which for the poorest countries with a per capita GNP of less than \$350 and, apart from rare exceptions, not more than \$ 680.

It should also be noted that 68% of the aid is for non-ACP countries. However, the proportion for Africa rises from 32% to 37%.

- (b) 167 000 t allocated to various organizations

World Food Programme, UNRWA (Palestinian refugees), UNHCR, Red Cross, non-governmental organizations.

- (c) a reserve of approximately 130 000 t to cope with emergency situations (nearly 100 000 t were used for emergency operations between January and the end of November 1980).

Milk products : an effort still has to be made for oils and fats

The Commission had not proposed any increase in aid in skimmed milk powder, which remains at 150 000 t. In fact the capacity to use and absorb this product - under favourable conditions - is less than theoretical requirements. Thus it is proposed to channel the greatest possible proportion of the aid through international organizations, which have programmes and staff to cope with the special factors involved, and to supply direct to applicant countries only those quantities which they can guarantee will be correctly used, either under carefully structured social programmes or by the dairy industry.

The proposed allocation is therefore as follows :

60 632 t to international organizations

81 550 t to applicant countries

7 818 t to the reserve.

On the other hand, the Commission considers that the 45 000 t of butteroil made available to it - which it has asked to be increased - is inadequate to meet the substantial oils and fats requirements. It suggests that failing such an increase the possibility of supplying other (vegetable) oils and fats should be examined.

Under the butteroil programme 13 400 t would be allocated to international organizations and 30 730 t to applicant countries, with a reserve of 870 t.

More effective aid

A Resolution of the European Parliament referred to food aid as a major weapon in the campaign against hunger and stressed in particular the need to work out a policy which would advance the fundamental objectives of rural development and increased food products rather than jeopardize them.

The Commission therefore urges that measures should be adopted to allow better planning of aid, improved integration of food aid in overall development policy and in the food strategies of the beneficiaries, and that the products supplied should be in line with the real needs of the people concerned. Thus under the 1981 programmes the Commission will present proposals for supporting development projects or programmes by means of multiannual food aid operations, to be examined on a case-by-case basis.

Similarly, food security requires the establishment of emergency reserves and the Commission is considering a proposal to allocate a limited amount under the 1981 programmes for stock building.

The Commission will continue the efforts launched in 1980 which were aimed at tightening up control measures, notably with regard to the quality of products supplied as food aid.

Further progress is still to be made in improving the quality and effectiveness of aid and the Commission is again urging the Council to adopt decisions which would allow :

diversification of the products supplied (e.g. sugar, vegetable oils, etc.) which is particularly necessary in certain emergency situations;

better management of food aid, involving the adoption of a framework regulation, as proposed by the Commission in January 1979.

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, février 1981

PROGRAMMES D'AIDE ALIMENTAIRE POUR 1981 (1)

La Commission a transmis au Conseil ses propositions concernant les programmes d'aide alimentaire pour 1981. Ces propositions portent sur l'affectation des quantités de céréales, lait en poudre et butteroil telles qu'elles ont été fixées dans le cadre du budget 1981, soit :

- céréales : 927.663 tonnes (équivalent blé)
- lait en poudre : 150.000 tonnes
- butteroil : 45.000 tonnes

représentant, au total, 604 millions d'UCE, en crédits budgétaires.

Les programmes 1981, élaborés à la lumière des débats tenus au sein du Parlement européen sur la faim dans le monde, se traduisent :

- par une augmentation de l'aide en céréales, augmentation que la Commission juge néanmoins insuffisante par rapport aux besoins,
- par la mise en oeuvre de plusieurs améliorations importantes recommandées par l'Assemblée et dont le principe a été par la suite retenu par le Conseil : c'est le cas notamment de la programmation pluriannuelle de l'aide.

L'aide en céréales augmente de 29%, mais reste insuffisante

Lors du renouvellement de la convention d'aide alimentaire pour 1980-81 la Communauté a accru sa participation de 1.287.000 tonnes à 1.650.000 tonnes (dont 927.663 tonnes à charge du budget communautaire (2) et 722.337 tonnes prises en charge par les Etats membres).

Devant l'ampleur des besoins céréales des pays en voie de développement la Commission réaffirme néanmoins que "l'accroissement des quantités de céréales attribuées au titre de l'aide alimentaire est un objectif à poursuivre le plus vigoureusement possible".

Ces besoins sont confirmés par les analyses de la FAO pour 1981 (ils passeront, pour les PVD, de 6 millions de tonnes au chiffre record de 94 millions de tonnes dont moins de 10 millions pourront être couverts par l'aide alimentaire), ainsi d'ailleurs que par les demandes adressées à la Communauté: plus de 2 millions de tonnes demandées par une cinquantaine de pays auxquels s'ajouteront des demandes importantes des organisations humanitaires.

Dans l'ensemble des pays à faible revenu sur lesquels l'aide communautaire est concentrée on note en particulier une très forte détérioration de la situation en Afrique.

La répartition proposée par la Commission se fonde sur les mêmes critères que les années précédentes : besoins nutritionnels de base - développement économique - finances extérieures. Celle-ci se présente, dans ses grandes lignes, comme suit :

(1) COM (81)41

(2) Le Parlement avait proposé 1.155.663 tonnes.

2

a. affectation directe aux pays : 636.000 tonnes, dont 60% destinés aux pays les plus démunis, PNB inférieur à 350 \$ par tête, la limite supérieure étant fixée, sauf rares exceptions, à 680 \$ par tête.

On notera également que 68 % de l'aide est destinée à des pays non ACP, la part de l'Afrique passant néanmoins de 32 à 37 %;

b. 167.000 tonnes sont attribués à divers organismes  
Programme Alimentaire Mondial, UNRWA (réfugiés palestiniens), UNHCR, Croix Rouge, Organisations non gouvernementales;

c. une réserve de 130.000 tonnes environ nécessaire pour faire face notamment aux situations d'urgence (près de 100.000 tonnes ont été utilisées pour des actions d'urgence de janvier à fin novembre 1980).

#### Produits laitiers : un effort reste à faire pour les matières grasses

La Commission n'avait pas proposé d'augmentation de l'aide en poudre de lait, qui reste fixée à 150.000 tonnes : la capacité d'utilisation et d'absorption de ce produit - dans de bonnes conditions - est en effet inférieure aux besoins théoriques. Pour cette raison d'ailleurs il est proposé d'octroyer un maximum d'aides aux organismes internationaux disposant de programmes et de personnel adaptés à ces exigences particulières et de ne fournir directement aux pays demandeurs que les quantités pour lesquelles il y a une garantie de bonne utilisation par l'intermédiaire soit de programmes sociaux bien structurés, soit par l'industrie laitière.

Il est ainsi proposé d'attribuer :

- 60.632 tonnes aux organismes internationaux
- 81.550 tonnes aux pays
- 7.818 tonnes à la réserve.

En revanche la Commission considère que les 45.000 tonnes de butteroil - dont elle dispose et dont elle avait demandé l'augmentation - ne suffisent pas à faire face aux besoins importants en matières grasses. Elle suggère que, faute de cette augmentation, soit examinée la possibilité de fournir d'autres matières grasses (végétales).

Le programme butteroil serait affecté pour 13.400 tonnes aux organismes internationaux, 30.730 tonnes aux pays demandeurs, avec une réserve de 870 tonnes.

#### Une aide plus efficace

La résolution du Parlement européen, tout en rappelant que l'aide alimentaire reste un moyen irremplaçable de lutte contre la faim, a particulièrement insisté sur la nécessité de mener en la matière une politique qui ne compromette pas mais conforte au contraire les objectifs fondamentaux du développement rural et d'accroissement de la production vivrière.

Aussi la Commission insiste-t-elle pour que des mesures soient prises afin de permettre une meilleure planification de l'aide, une meilleure intégration de l'aide alimentaire dans la politique générale du développement et dans les stratégies alimentaires des bénéficiaires, ainsi qu'une adaptation des produits livrés aux besoins réels des populations. C'est ainsi que, dans le cadre des programmes 1981, la Commission présentera, pour un examen cas par cas, des propositions pour le soutien de projets ou programmes de développement par des actions d'aide alimentaire pluriannuelles.

En outre, la sécurité alimentaire supposant la constitution de stocks de sécurité, la Commission envisage de proposer qu'une partie limitée des programmes 1981 puissent être affectée au stockage.

Enfin, la Commission poursuivra l'effort engagé en 1980 visant à renforcer le contrôle, notamment de la qualité des produits livrés.

D'autres progrès visant à améliorer la qualité et l'efficacité de l'aide restent à faire et la Commission insiste à nouveau auprès du Conseil pour que celui-ci prenne les décisions permettant :

- une diversification des produits livrés (par exemple sucre, huiles végétales etc.), particulièrement nécessaire dans le cas de certaines situations d'urgence;
- une meilleure gestion de l'aide, ceci impliquant l'adoption d'une réglementation d'ensemble, telle que l'a proposée la Commission en janvier 1979.