



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION  
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, July 1981

NEW REGIONAL POLICY GUIDELINES AND PRIORITIES (1)

The Commission has drawn up regional policy guidelines and priorities for the years ahead and has sent a memorandum on the subject to the Council. This step is in response to the Council Resolution of 6 February 1979, which provides for regional policy to be updated on the basis of the periodic reports on the social and economic situation of the Community regions, the first of which was presented by the Commission in January 1981 (2).

As this first periodic report shows, regional disparities within the Community worsened during the seventies. The current economic crisis is further accentuating the factors making for disequilibrium. This means that, if it is to remain effective despite the limited financial resources available, Community regional policy must concentrate more on the main problems and its machinery must be rationalized.

In its Report on the Mandate of 30 May 1980 (3), the Commission establishes the broad lines of policy. The memorandum now adopted fleshes out these guidelines and provides a working basis for the revision of the Regional Fund Regulation.

Employment : Absolute priority must be given to creating productive jobs in order to prevent the present disparities between labour markets in the strong and weak regions from worsening further as a result of the population structure and the scarcity of jobs in the developed regions. Emphasis must therefore be placed on promoting in the weaker regions labour-intensive industries using modern technologies and the services sector.

Productivity : A major cause of the worsening regional disparities in the seventies was the growing lag in the productivity of the weaker regions. The regional policy of the Community and its Member States should therefore be more firmly directed towards improving productivity in those regions. Improved living standards in those regions will be achieved by strengthening their economic potential and not simply by transferring financial resources.

Mobilisation of indigenous development potential : During the present period of slow economic growth, the weaker regions can no longer count on investment by large firms from outside the region. Greater efforts must therefore be made to harness the regions' own development potential, including their resources of "human capital". The latent capacities of small business, craft industries,

./..

- 
- (1) COM(81)152 final  
(2) COM(80)816 final; P-109 of December 1980  
(3) COM(81)300 final; P-38 of June 1981

rural tourism and environmental resources must be exploited. This means, amongst other things, providing support in the form of information, research, technical assistance, market analysis, business management, etc. and no longer solely in the form of physical investment, as is more or less the case at the moment. In this context all local initiatives must be encouraged.

Geographical concentration : With limited funds to tackle increasingly serious problems, regional policies will be ineffectual unless resources are more narrowly targeted. The Commission proposes that assistance under the section of the Regional Fund that is divided into national quotas (currently 95% of the Fund's endowment) be even more heavily concentrated in the regions suffering most from structural underdevelopment (including Greenland and the French overseas departments).

A much higher proportion of the Fund's resources must be channelled to the section that is not divided into national quotas (the "non-quota" section) and that currently receives only 5% of the Fund's endowment. Operations under this section will be located in regions suffering severe industrial decline or adversely affected by other Community policies.

Efficient use of the Community's financial instruments : ERDF operations must be coordinated more closely with measures under the Community's other financial instruments - Social Fund, EAGGF Guidance Section, EIB loans and NCI - and with national initiatives. For example, there should be more integrated operations in which several Community and national financial instruments are harnessed in a combined attack on complex regional problems. Two such operations have already been launched, in Naples and Belfast.

Cohesion between the Community's regional policy and other Community policies : Other Community policies also have a regional impact. To ensure that separate Community measures do not clash but reinforce one another, they must be planned together from the outset. If this cannot be done, or if it is already too late, countervailing measures must be arranged to attenuate any negative consequences at regional level. The present farm prices and markets policy, for example, operates to the advantage of the developed agricultural regions rather than the less advanced and thus conflicts with the objectives of regional policy. This must be taken into account in any future reappraisal of agricultural policy.

Coordination of Community regional policy and national regional policies : National policies must be coordinated to form a coherent whole with Community policy. There is already some measure of coordination, but it must be reinforced. The Commission proposes three improvements : 1. The multiannual regional development programmes submitted to the Commission in which the Member States set out their development plans for each region must be made more specific and functional; 2. As regards national aid to productive investment, not only the aid ceiling for individual projects but also the total volume of aid for a given region must be in strict proportion to the severity of the problems of the region and must be assessed not only in relation to the Member State concerned but in relation to the Community as a whole; 3. With regard to operations under the Regional Fund's quota section, the Commission proposes that financial aid for individual projects should gradually be replaced by the co-financing of national infrastructure investment programmes and of national aid schemes for productive investments. The widespread adoption of this method, which is already followed to some extent for operations under the Fund's non-quota section, should enable the Fund to become more than simply a financing agency and to take on planning, promotional and technical assistance tasks similar to those of a development agency.

**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO  
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, juillet 1981

POLITIQUE REGIONALE : NOUVELLES ORIENTATIONS ET PRIORITES (1)

La Commission a défini les orientations et priorités de la politique régionale pour les années à venir et vient de transmettre un memorandum à ce sujet au Conseil. Cette initiative correspond à la résolution du Conseil du 6 février 1979, qui prévoit de telles mises à jour de la politique régionale sur base du rapport périodique sur la situation et l'évolution socio-économique de la Communauté, dont la Commission avait présenté le premier en janvier 1981 (2).

Comme le premier rapport périodique l'a mis en évidence, les disparités régionales dans la Communauté se sont aggravées au cours des années 70. La crise économique actuelle accentue encore les facteurs de déséquilibre. Dans ces conditions, pour rester efficace en dépit de la limitation des disponibilités financières, la politique régionale communautaire doit se concentrer davantage sur les problèmes les plus importants et doit rationaliser ses instruments.

Dans son rapport sur le Mandat du 30 mai 1980 (3), la Commission avait avancé des lignes directrices dans ce sens. Le memorandum qui vient d'être adopté maintenant les rend plus explicites et constitue une base de discussion pour préparer notamment la révision du règlement FEDER.

Emploi : La priorité absolue doit être attribuée à la création d'emplois productifs pour éviter que les disparités actuelles entre les marchés de travail des régions fortes et des régions faibles ne s'aggravent encore sous l'effet de la structure démographique et des possibilités réduites de trouver des emplois dans les régions développées. Il convient donc surtout d'encourager dans les régions faibles les secteurs qui utilisent des technologies modernes à forte intensité de main-d'oeuvre, ainsi que les services.

Productivité : L'accentuation des disparités régionales dans les années 1970 a eu comme cause principale l'accroissement des écarts de productivité. La politique régionale de la Communauté et des Etats membres doit donc s'orienter plus nettement vers l'augmentation de la productivité dans les régions faibles. L'amélioration du niveau de vie y doit résulter d'un renforcement du potentiel économique de et non d'un simple transfert de ressources financières.

Mobilisation du potentiel endogène de développement: Dans la phase actuelle de <sup>croissance</sup> économique ralentie, les régions faibles ne peuvent plus compter comme auparavant sur des investissements de grandes entreprises extérieures à la région. Il importe donc de mobiliser davantage le potentiel de développement propre des régions, y compris leur "capital humain". Les capacités latentes à l'échelon de la petite et moyenne entreprise, de l'artisanat et du tourisme rural, de ressources d'environnement doivent être mises en valeur.

(1) COM (81) 152 final

(2) COM (80) 816 final; P-109 de décembre 1980

(3) KOMMISSIONEN FOR DE EUROPEISKE FÆLLESSKABER - KOMMISSION DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN  
COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES - COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES - ΕΠΙΤΡΟΦΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ  
COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE - COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Ceci implique, entre autres, un soutien en matière d'information, de recherche, d'assistance technique, d'analyse de marché, de gestion d'entreprise, etc., et non plus seulement en matière d'investissement matériels, comme c'est pratiquement le cas maintenant. Dans ce contexte toutes les initiatives locales doivent être encouragées.

Concentration géographique : Devant l'aggravation des problèmes et la modicité des ressources financières, l'efficacité des politiques régionales ne peut être assurée que par une concentration des moyens. La Commission propose donc que le soutien de la section du Fonds régional qui est répartie en quotas nationaux (et qui représente actuellement 95 % des ressources du Fonds) se concentre davantage encore sur les régions les plus gravement affectées par le sous-développement structurel (y compris le Groënland et les D.O.M.).

Une partie sensiblement accrue des ressources du FEDER devra être consacrée à la section qui n'est pas répartie en quotas nationaux (dite "hors quota"), et qui ne représente actuellement que 5 % des ressources du Fonds. Les interventions de cette section seront destinées aux régions, particulièrement affectées par des problèmes graves de déclin industriel ou par les effets de certaines politiques communautaires.

Utilisation efficace des instruments communautaires : La coordination des interventions du FEDER avec celles des autres instruments financiers communautaires (Fonds social, FEOGA-orientation, prêts BEI, NIC) et avec les instruments financiers nationaux doit être intensifiée. Il faudra, par exemple, développer les opérations intégrées dans le cadre desquelles plusieurs instruments financiers communautaires et nationaux interviennent ensemble pour la résolution de problèmes régionaux complexes et dont deux ont déjà été mises en pratique (Naples, Belfast).

Cohérence entre la politique régionale et les autres politiques communautaires Les politiques autres que la politique régionale ont également des impacts régionaux. Pour assurer que les différentes actions menées au niveau communautaire n'aillent pas l'une à l'encontre de l'autre, mais se soutiennent mutuellement, il faut veiller à leur cohérence dès leur conception. Si cela n'est pas ou n'est plus possible, il faut prévoir des mesures compensatoires pour atténuer d'éventuels effets négatifs à l'échelon régional. La politique actuelle des prix et marchés agricoles, par exemple, tend à favoriser plus les régions agricoles développées que les régions agricoles faibles et va ainsi à l'encontre des objectifs de la politique régionale. Il faudra en tenir compte lors d'une révision de la politique agricole.

Coordination entre la politique régionale communautaire et les politiques régionales nationales : Cette coordination est nécessaire afin que les différentes politiques nationales constituent un ensemble avec la politique menée au niveau communautaire. Elle est déjà pratiquée, mais doit être intensifiée. La Commission propose trois améliorations: 1. Rendre plus précis et opérationnels les programmes pluriannuels de développement régional que les Etats membres transmettent à la Commission, et dans lesquels ils indiquent leurs intentions en matière de développement de chaque région. 2. Garantir, en ce qui concerne les aides nationales aux investissements productifs, que non seulement le plafond de l'aide par projet, mais aussi le volume global de l'aide par région soit proportionné à l'intensité des problèmes régionaux et apprécié non seulement par rapport à l'Etat concerné mais par rapport à la Communauté. 3. Pour les opérations du FEDER dans sa section sous-quota, la Commission propose l'abandon graduel du soutien financier par projets individuels et passage au co-financement de programmes nationaux d'infrastructure et de régimes d'aides aux investissements productifs. La généralisation de cette méthode, qui est déjà pratiquée en partie dans la section hors-quota du Fonds, devrait permettre au FEDER de dépasser son rôle exclusif d'organisme de financement et de se voir attribuer des tâches de conception, de promotion et d'assistance technique, tâches ressemblant à celles d'une "agence de développement".