



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, October 1981

STRENGTHENING OF THE INTERNAL MARKET : DRAFT COUNCIL RESOLUTION (1)

The Commission has put up to the Council a draft Resolution on the strengthening of the internal market in order to obtain from the Council a political commitment on objectives in the areas of customs, taxation and statistics.

This draft is a follow-up to the Commission Communication of 17 June 1981 on the state of the internal market (2), in which the Commission expressed its concern about persisting barriers at frontiers and the appearance of new ones. The Commission has also stated in its report on the Mandate of 30 May 1980 (3) that it intends to concentrate on these problems.

At its meeting on 29 and 30 June 1981, the European Council explicitly endorsed the Commission's analysis and approach and agreed that a concerted effort must be made to strengthen and develop the internal market.

To this end, the Commission is determined to act on two levels :

- firstly, a special effort will be made to speed up work within the Council on some 50 proposals for Directives concerning the internal market, which are at a standstill. As the Commission emphasized when it presented the 1981 customs union programme in February (4), work on these proposals has been considerably delayed since 1980;
- secondly, the Commission is planning new measures in a field which concerns the interests of economic operators and European citizens, even more directly, namely all the problems and obstacles preventing the dismantling of the Community's internal frontiers, whether in customs legislation and administration, taxation or other fields.
 - a) In the customs area, the principal aim is so to reform present formalities and checks as to make them less onerous for users : documentary requirements will be radically trimmed, with a single document (the invoice) replacing both the customs declaration itself as used at present in intra-Community trade and the associated documents.

./.

-
- (1) COM(81) 572
 - (2) COM(81) 313 of 17 June 1981
 - (3) COM(81) 300 of 24 June 1981
 - (4) COM(81) 23 of 22 January 1981

- b) For taxation, the aim is to simplify the method of paying VAT by not requiring payment at the time of importation, since taxable persons are already required to submit periodic returns to the tax authorities in respect of transactions carried out within the country. The tax-free allowances granted to private persons should also be made much more generous, in view of the likely impact on attitudes.

- c) Lastly, measures are called for in the area of statistics to take harmonization a stage further; in particular, the abolition of physical inspections at frontiers should not be prevented or delayed for want of harmonization in this field once substantial progress has been made in customs and tax matters.

RESOLUTION

The council of the European Communities,

- Having regard to the Commission Communication of 17 June 1981 on the state of the internal market,
- considering that, at its meeting in Luxembourg on 29 and 30 June 1981, the European Council reached the conclusion that a concerted effort must be made to strengthen and develop the Community's internal market,
- considering that, 23 years after the entry into force of the Treaty of Rome, trade in goods between Member States is still subject to administrative formalities that are practically identical to those required in trade with third countries,
- aware that a decrease in the costs of the formalities required in trade between Member States would improve the competitiveness of Community products as compared with products from third countries,
- convinced that it would be an important step towards the creation of a genuine single market within the Community if the Community were to introduce facilities on the lines of those which have for several years applied to trade between the Benelux Member States,
- Considering that, by improving the conditions governing the movement of persons and of their goods, the introduction of such facilities supported by ancillary measures, which Parliament has repeatedly called for, will make the citizens of Europe more tangibly aware that they belong to the Community entity,

Has agreed as follows :

The Council

1. agrees that the formalities and checks applying to trade within the Community must no longer resemble those required in trade with third countries, but on the contrary must henceforth approximate as closely as possible to the situation obtaining within a Member State;
2. recognizes that, in consequence, both tax formalities and the formalities required in trade between Member States must be simplified;
3. recognizes the importance of definitively establishing a uniform basis of VAT assessment by abolishing derogations from the common system as soon as possible and by adopting the Directives necessary for completing this harmonization;
4. agrees that the simplification of formalities must include the following :
 - a) as regards the method of collecting VAT : taxable persons must be able on their own responsibility, to defer payment of the tax due in the Member State of destination by reference to the periodic obligations incumbent upon them by reason of their economic activities within a country; it is for the authorities of the Member State of destination to inspect the accounts of the taxable persons and, if need be, to make a physical inspection of the goods;

b) as regards the formalities required in intra-Community trade :

- in place of the present administrative documents, a single document such as the invoice, to be standardized, is to be used, it being understood that this document must meet the administrative requirements of each stage of the operation from departure to arrival at destination;
- the procedures for gathering statistical data by means of the returns sent direct to the appropriate authorities under the responsibility of the person required to provide the information must be eased, subject to the necessary guarantees;
- measures must be adopted in the medium term whereby the Member States will require no more than the data agreed on at Community level;
- administrative procedures must be modified to smooth the path of operations for users;

5. considers that checks should be further reduced by increasing gradually but significantly the tax-free allowances granted to private persons and by abolishing as soon as possible the instances of double taxation that still remain in intra-Community trade;
6. invites the Commission to present appropriate proposals and undertakes to adopt them without delay;
7. recognizes as a matter of urgency that the first step is to adopt the proposals listed in the annex hereto, that the Commission has already presented in the matters of taxation and customs, particularly as regards tax-free allowances on imports.

List of the proposals still before the Council (point 6)

- Proposal for a Council Directive on tax exemptions for certain means of transport temporarily imported into one Member State from another, presented to the Council on 30 October 1975 (OJ No C 267, 21 November 1975, p.8)
- Proposal for a Council Directive on tax exemptions applicable to personal property of individuals on permanent importation from another Member State, presented to the Council on 30 October 1975 (OJ No C 267, 21 November 1975, p. 11)
- Proposal for a Council Regulation introducing arrangements for movement within the Community of goods sent from one Member State for temporary use in one or more other Member-States, presented to the Council on 28 July 1981 (OJ No C 227, 8 September 1981, p.3)

**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO • NOTE D'INFORMATION
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, octobre 1981

RENFORCEMENT DU MARCHÉ INTERIEUR : PROJET DE RESOLUTION DU CONSEIL (1)

La Commission vient de soumettre au Conseil un projet de résolution sur le renforcement du marché intérieur, afin d'obtenir un engagement politique du Conseil sur des objectifs à atteindre dans les domaines douanier, fiscal et statistique.

Cette proposition est une des suites de la communication de la Commission au Conseil sur la situation du marché intérieur du 17 juin 1981 (2), dans laquelle la Commission avait exprimé ses préoccupations concernant la survivance d'anciens obstacles aux frontières et l'apparition de nouveaux entraves. La Commission a également annoncé qu'elle envisage de se concentrer sur ces problèmes dans son rapport sur le mandat du 30.5.1980 (3).

Dans sa réunion du 29/30 juin 1981, le Conseil Européen s'est explicitement rallié à l'analyse et l'approche de la Commission et a constaté qu'une action concertée en vue d'un renforcement et développement du marché intérieur s'impose.

A cette fin, la Commission est déterminée à agir sur un double plan :

- Premièrement, un effort particulier sera fait pour accélérer les travaux au sein du Conseil sur un ensemble d'environ 50 propositions de directives concernant le marché intérieur qui sont bloquées. En effet, comme la Commission avait déjà souligné à l'occasion de la présentation du programme 1981 pour l'Union douanière en février dernier (4), on doit constater, depuis 1980, un retard considérable dans la poursuite de ces travaux.

- Deuxièmement, la Commission envisage des nouvelles initiatives dans un domaine qui concerne encore plus directement les intérêts des agents économiques et des citoyens européens : Il s'agit de tous les problèmes et obstacles qui empêchent la réduction des frontières intérieures de la Communauté, que ce soit dans le domaine de la législation et l'administration douanière, dans le domaine de la fiscalité ou autres.

a) Sur le plan douanier, il est tout d'abord recherché une réforme des formalités et contrôles existants afin d'en diminuer le poids pour les usagers. L'action engagée tend à imposer une simplification documentaire globale ayant pour effet de substituer tant à la déclaration en douane elle-même, utilisée actuellement dans les échanges intracommunautaires, qu'aux documents connexes à cette dernière un document unique qui devrait être constitué par la facture commerciale.

(1) COM(81) 572

(2) COM(81) 313 du 17.6.1981

(3) COM(81) 300 du 24.6.1981

(4) COM(81) 23 du 22.1.1981

- b) Sur le plan fiscal, Le but poursuivi est notamment de simplifier le mode de paiement de la TVA en n'exigeant pas le paiement de cette dernière au moment de l'importation, dès lors que l'intéressé est tenu par ailleurs d'adresser une déclaration périodique aux autorités fiscales pour ses opérations effectuées en régime intérieur. Une augmentation significative du montant des franchises accordées aux particuliers apparaît également nécessaire en raison de son impact psychologique.
- c) Enfin, une action s'impose dans le domaine statistique afin de parfaire l'harmonisation au delà du stade actuel; il importe particulièrement d'éviter que l'abolition des contrôles physiques aux frontières serait empêchée ou retardée en raison d'une harmonisation dans ce domaine une fois qu'on aurait réalisé des progrès substantiels dans les domaines douanier et fiscal.

Résolution

Le Conseil

- vue la Communication que la Commission lui a adressée sur la situation du marché intérieur du 17 juin 1981;
- considérant que lors de sa session des 29 et 30 juin 1981 tenue à Luxembourg, le Conseil Européen est parvenu à la conclusion qu'un effort concerté devrait être fait pour renforcer et développer le marché intérieur de la Communauté;
- considérant que 23 ans après l'entrée en vigueur du Traité de Rome, les échanges de marchandises entre Etats membres font encore l'objet de formalités administratives pratiquement identiques à celles qui sont exigées dans le cadre des échanges avec les pays tiers;
- conscient de ce que la diminution des coûts inhérents aux formalités exigées dans les échanges entre Etats membres aurait pour effet d'améliorer la compétitivité des produits communautaires par rapport aux produits tiers;
- convaincu qu'un pas important envers la création d'un véritable marché unique à l'intérieur de la Communauté pourra être fait en s'inspirant au niveau communautaire des facilités du type de celles qui, depuis quelques années déjà, sont d'application entre les Etats membres à l'intérieur du Benelux;
- considérant que la mise en oeuvre de ces facilités, prolongées par des actions d'accompagnement, sollicitées à maintes reprises par le Parlement européen, permettra au citoyen européen de mieux prendre conscience de son appartenance à cette entité que représente la Communauté en améliorant notamment les conditions de circulation des personnes et de leurs biens;

est convenu de ce qui suit :

Le Conseil

1. convient que les formalités et contrôles applicables aux échanges à l'intérieur de la Communauté ne doivent plus correspondre à ce qui est exigé à l'égard des produits échangés avec les pays tiers, mais au contraire se rapprocher dès à présent autant que possible de la situation régnant à l'intérieur d'un seul Etat membre;
2. reconnaît qu'en conséquence des simplifications doivent être faites en ce qui concerne aussi bien le domaine fiscal que les formalités nécessaires pour réaliser des échanges entre Etats membres;
3. reconnaît l'importance d'achever l'uniformisation de l'assiette de la TVA en réduisant le plus rapidement possible les dérogations au système commun et en adoptant les directives nécessaires pour terminer cette harmonisation;
4. convient que les simplifications susvisées doivent notamment comporter les éléments suivants :
 - a) en ce qui concerne le mode de perception de la TVA les assujettis doivent pouvoir reporter, sous leur propre responsabilité, le paiement de la taxe due dans l'Etat membre de destination dans le cadre des obligations périodiques qui leur incombent en raison de leurs activités économiques à l'intérieur de chaque pays; il appartient aux autorités de l'Etat membre de destination de procéder au contrôle de la comptabilité des assujettis et éventuellement au contrôle physique des marchandises;
 - b) en ce qui concerne les formalités qui doivent être accomplies pour réaliser des échanges intracommunautaires
 - en lieu et place des documents administratifs existants un seul document tel que la facture, à normaliser, devra être utilisé, étant entendu que ce document devra répondre aux exigences administratives de chaque phase de l'opération depuis le départ jusqu'à la destination;
 - les procédures de collecte des données statistiques au moyen de déclarations adressées directement aux services compétents sous la responsabilité du redevable de l'information, doivent être favorisées moyennant les garanties nécessaires;

- 5
- des mesures doivent être adoptées à moyen terme pour que les Etats membres limitent leurs exigences aux données convenues dans le cadre communautaire;
 - les procédures administratives devront être aménagées dans le sens d'une plus grande facilitation pour les usagers,
5. estime, en outre, nécessaire de parvenir à de nouveaux allègements des contrôles aux frontières, notamment en augmentant progressivement, mais d'une manière substantielle, les franchises fiscales accordées aux particuliers et en supprimant, le plus rapidement possible, les cas de double imposition subsistant encore dans les échanges intra-communautaires;
 6. invite la Commission à faire les propositions appropriées en la matière et s'engage à les adopter sans tarder;
 7. reconnaît l'urgence d'adopter dans un premier temps les propositions que la Commission lui a déjà transmises dans le domaine douanier et fiscal, notamment en matière de franchises à l'importation et dont la liste est jointe en annexe.
-

Liste des propositions visées au paragraphe n° 6 qui se trouvent en instance devant le Conseil

- Proposition de directive du Conseil relative aux franchises fiscales applicables à l'intérieur de la Communauté en matière d'importation temporaire de certains moyens de transport, transmise au Conseil le 30 octobre 1975 (J.O. n° C 267 du 21 novembre 1975, p. 8)

- Proposition de directive du Conseil relative aux franchises fiscales applicables aux importations définitives de biens personnels des particuliers en provenance d'un Etat membre, transmise au Conseil le 30 octobre 1975 (J.O. n° C 267 du 21 novembre 1975, p. 11)

- Proposition de règlement (CEE) du Conseil instituant un régime de circulation intracommunautaire de marchandises expédiées d'un Etat membre en vue d'une utilisation temporaire dans un ou plusieurs autres Etats membres, transmise au Conseil le 28 juillet 1981 (J.O. n° C 227 du 8 septembre 1981, p. 3)