

**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, November 1981

A SPECIFIC MEASURE FOR HOUSING IN NORTHERN IRELAND (*)

The Commission's proposal : 28 million ECU for 1982.

The Commission has just sent the Council a proposal for a Regulation enabling it to help finance new dwellings in Northern Ireland as part of an integrated operation in Belfast. The plan for Community co-financing involves a contribution of up to 50% of the building costs, including the installation of closely related facilities and amenities. The United Kingdom is to draw up a multiannual programme for this specific measure that will contain the information the Commission needs to make sure that the Community's aid will genuinely supplement national expenditure. The size of the Community's financial contribution will be decided every year on the basis of the programme. In 1982, 28 million ECU should be available from the Community's budget, as proposed in a letter of amendment to the draft budget for 1982.

The measure is to be part of an integrated operation in Belfast; the United Kingdom Government has already sent the Commission the documents for a series of coordinated investment projects needed for the development of the Belfast urban area. Northern Ireland has always been recognized, both for regional policy purposes and for the Community's structural policies, as a peripheral region with particularly serious structural problems. Accordingly, it enjoys preferential treatment under all the Community's policies and financial instruments : Community aid is granted at the higher rates, several specific measures are planned, in conjunction with the UK Government, to magnify the impact of the efforts made to tackle all aspects of the region's structural problems.

From 1973 to 1980, about IRL 214 million was committed as Community grants for structural purposes in Northern Ireland. The 1980 contribution represents an estimated 1.2% of regional GDP (compared with a Community average for 1980 of about 15% of GDP). The following table shows the size of the Community's effort.

Commitments	<u>Grants in ECU per capita¹</u>							
	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Northern Ireland	7.5	8.2	17.7	24.7	22.5	32.5	57.3	54.0
EEC	1.6	2.1	3.3	4.2	4.7	5.7	9.7	11.6

(*) COM (81) 707

¹. Not including the specific measures decided in 1980 and 1981.

Despite national and Community measures, the social and economic situation in the region has continued to deteriorate. The European Parliament, in its resolution of 19 June 1981 (1), drew attention to the worsening situation and called for further action to reverse it. This resolution was adopted on the basis of detailed reports on social and economic problems in Northern Ireland, which highlighted poverty and low incomes, poor housing and health problems, unemployment, underemployment and the problems of energy supply in this peripheral region. Among the points Parliament recommended the Commission to study in particular was the urgent priority of renewing the stock of buildings and improving existing housing in certain areas (Belfast in particular), since job creation must go hand-in-hand with better living conditions.

The Commission agrees that the fastest way to achieve a tangible improvement in the situation through immediate Community action is to concentrate on housing, particularly in Belfast.

The housing problem is formidable and seriously hampers the region's social and economic development. Housing is in fact one of the priority areas for public expenditure for structural purposes in Northern Ireland. The authorities hope to improve housing conditions - 14% of dwellings are substandard at present - and to reduce the number of families in urgent need of rehousing. Many years of unrelenting effort will be required. It is estimated that at least 5 000 new dwellings a year will be needed, but so far the United Kingdom Government has not been able to provide the means for such a vast programme. Only 3 020 new housing starts were made in the whole of Northern Ireland in 1980.

To make things even worse, inexpensive accommodation is virtually unobtainable, so that the private sector cannot compensate for the shortage of public funds. Community aid could therefore help to bridge the gap, as long as it really does mean that more new dwellings are built every year.

The document prepared by the United Kingdom Government for the integrated operation in Belfast gives a further illustration of the scale of the housing shortage: nearly half the planned investment is in housing. But the projects cannot be carried out within the three-year period mentioned in the document unless Community aid is forthcoming.

Community aid would therefore substantially speed up housing development in Northern Ireland, thereby boosting employment and activity in the building industry and allied branches. The aid is essential to the integrated operation in Belfast, and it would greatly facilitate the other structural measures in the region.

**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, novembre 1981

ACTION SPECIFIQUE DE LA COMMUNAUTE EN FAVEUR DE L'HABITAT EN IRLANDE DU NORD (1)**- La Commission propose 28 millions d'Ecus pour 1982 -**

La Commission vient de proposer au Conseil un règlement qui lui permettra d'intervenir en faveur de la construction de logements neufs en Irlande du Nord dans le cadre d'une opération intégrée à Belfast. Il s'agit d'un co-financement par la Communauté à concurrence de 50 % au maximum des coûts de la construction y compris les infrastructures qui s'y rattachent étroitement. Cette action spécifique sera mise en oeuvre sur base d'un programme pluriannuel à présenter par le Royaume-Uni. Les indications contenues dans ce programme doivent permettre à la Commission de s'assurer du caractère additionnel de l'aide communautaire par rapport au volume des dépenses nationales. Le montant de la contribution financière de la Communauté sera décidé annuellement selon les indications du programme pluriannuel. Pour 1982, 28 millions d'Ecus seraient disponibles dans le budget communautaire pour cette action. Ils font partie d'une lettre rectificative au projet de budget 1982.

L'action proposée doit s'insérer dans le cadre d'une opération intégrée à Belfast en vue de laquelle le gouvernement du Royaume-Uni a déjà présenté à la Commission un dossier concernant des ensembles d'investissements corrélés qui sont importants pour le développement de la zone urbaine de Belfast.

L'Irlande du Nord a toujours été reconnue, aussi bien dans le cadre de la politique régionale qu'au niveau des politiques structurelles de la Communauté, comme une région périphérique connaissant des problèmes structurels particulièrement graves.

A ce titre, elle bénéficie dans toutes les politiques communautaires et tous les instruments financiers d'un traitement prioritaire, de taux plus élevés d'aides de la Communauté et de plusieurs actions spécifiques destinées à améliorer, en combinaison avec les efforts du Royaume-Uni, l'impact des mesures qui ont comme but de faire face dans différents domaines aux problèmes susmentionnés.

(1) COM (81) 707

- 2 -

Le total des subventions communautaires à finalité structurelle octroyées en faveur de l'Irlande du Nord de 1973 à 1980 inclus est d'environ 214 millions de livres (engagements). On peut estimer que l'on a atteint 1,2 % du PIB régional en 1980 (moyenne 1980 CEE : environ 0,15 % du PIB). L'importance de l'effort communautaire peut également être illustrée par le tableau suivant:

Subventions en Ecus/tête (1)

Engagements	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Irlande du Nord	7,5	8,2	17,7	24,7	22,5	32,5	57,3	54,0
CEE	1,6	2,1	3,3	4,2	4,7	5,7	9,7	11,6

Malgré les efforts nationaux et communautaires, la situation socio-économique dans la région n'a cessé de s'aggraver. Dans sa résolution du 19 juin 1981 (2), adoptée sur base de rapports détaillés sur les problèmes socio-économiques en Irlande du Nord, le Parlement européen a souligné cette aggravation, en demandant qu'un effort accru soit fait pour y remédier. Dans lesdits rapports on a particulièrement mis en évidence la pauvreté et les bas revenus, les conditions de logement et de santé de la population, le chômage et le sous-emploi, ainsi que les conditions d'approvisionnement en énergie de cette région périphérique. Le Parlement a recommandé à la Commission d'étudier plus particulièrement certains points parmi lesquels figurent "en priorité et en urgence le renouvellement du patrimoine immobilier et la rénovation de l'habitat dans certaines zones (en particulier Belfast) car la création d'emplois doit être liée à de meilleures conditions de vie".

La Commission estime en effet que le domaine où une action immédiate de la Commission peut produire le plus rapidement des effets tangibles d'amélioration de la situation ainsi décrite est celui du logement, particulièrement à Belfast.

Le problème du logement revêt des dimensions considérables et constitue un obstacle majeur au développement socio-économique de la région. Les dépenses publiques en faveur de l'habitat constituent d'ailleurs une priorité dans l'ensemble des dépenses publiques à finalité structurelle en Irlande du Nord. Le but des pouvoirs publics est une amélioration des conditions de l'habitat - actuellement environ 14 % des logements sont inadéquats -

.../...

(1) Ne tient pas compte des actions spécifiques décidées en 1980 et 1981

(2) J.O. n° C 172 du 13.7.1981, p. 122

et la diminution du nombre de familles nécessitant d'urgence un logement et attendant d'être relogées. De nombreuses années d'efforts continus sont nécessaires pour répondre à ces besoins. Le minimum de logements neufs dont on aurait besoin est estimé à environ 5.000 logements par an. Jusqu'à présent, le gouvernement du Royaume-Uni n'a pas été en mesure de fournir les moyens pour un programme de cette ampleur. En 1980, seulement 3.020 constructions neuves ont pu être lancées pour l'ensemble de la région.

Cette situation est d'autant plus préoccupante qu'il n'y a pratiquement pas de marché pour les logements modestes, de sorte que l'initiative privée ne peut pas combler l'insuffisance des ressources des pouvoirs publics. L'aide de la Communauté pourrait donc contribuer au rapprochement du niveau requis, à condition que cette aide se traduise effectivement en un nombre accru de logements neufs chaque année.

L'importance des besoins en logements ressort également du document présenté par le gouvernement du Royaume-Uni pour l'opération intégrée à Belfast. Près de la moitié des investissements qui y sont envisagés concerne les logements. Ces investissements ne sont cependant pas réalisables dans les délais pris en considération dans ce document (3 ans) sans aide communautaire.

Une aide communautaire aurait donc des résultats tangibles d'accélération sur la construction de logements en Irlande du Nord, avec des conséquences bénéfiques sur l'emploi et sur les nombreux secteurs d'activités liés à la construction. L'aide est nécessaire à la réalisation de l'opération intégrée à Belfast et faciliterait grandement la réalisation des autres actions à finalité structurelle dans la région.
