



**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO • NOTE D'INFORMATION
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Brussels, June 1982

WORLD HUNGER

Commission proposal for a 184 MECU special programme (1)

In the last three years Community bodies have devoted a good deal of time to discussing the problem of world hunger. Following a full-scale debate on the topic in October 1979, the European Parliament has played a major part in the discussions, and in the course of its next session it will, with the Commission, be reviewing progress and giving its views on the future course of Community action.

The Commission will be taking this opportunity to present its latest initiative, a special 184 MECU programme to tackle world hunger, financed from the 1982 amending budget.

In the Commission's eyes the special programme has a significance going beyond the immediate measures proposed, as part of a wider policy inaugurated with the plan of action against world hunger put forward in November 1981 and approved by the Council in February with the aim of combining emergency aid intended for short-term relief operations (an additional 40 MECU of food aid) with structural measures to promote rural development and self-sufficiency in food. As part of this policy a new "food strategy" is about to be launched in an attempt to improve coordination between national operations and external aid. Similarly, the Commission advocated a number of important long-term schemes - the control of desertification, water supply policy and provision of basic training, etc. - on which the future and very survival of many rural communities will depend.

In earmarking much of the money available under the 1982 amending budget for the special programme, the Commission's aim is not only to extend and consolidate the policy inaugurated in November but to try out new types of measure aimed systematically at improving the basic living standards of rural dwellers, and point the way forward for Community development policy.

1. URGENT MEASURES: saving refugees

Over 4.5m refugees and displaced persons are almost wholly dependent for their survival on international relief. In answer to appeals from bodies such as the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the International Committee of the Red Cross, the Commission is proposing to grant emergency aid totalling 35 MECU.

./.

(1) COM(82)320

This aid would be directed specifically to areas where the greatest needs are still uncatered for :

- Pakistan, which has taken in almost 2 200 000 people from Afghanistan, the largest concentration of refugees in the world;
- South-East Asia, where the flow of refugees, particularly into Thailand, is continuing;
- Central America, where there are over 500 000 refugees or displaced persons,
- Angola, where there are large number of Namibian refugees and many displaced persons.

This emergency aid, plus food aid provided for the refugees, should make it possible to care for at least 3 200 000 people in 1982.

2. THE IMPORTANCE OF BOOSTING FOOD PRODUCTION

The plan of action adopted in February put the emphasis on "food strategies" and the need to improve the way in which available national and external resources are organized, so that the long-canvassed idea of giving priority for rural development can finally be put into practice. This is a new and necessary approach to cooperation.

The special programme would go further along these lines by providing more money for countries which find it particularly hard to supply their farmers with the inputs they need to improve productivity. The Commission is proposing that a total be made available for this purpose of 100 MECU including the 65 MECU earmarked for Central America under the plan of action for that region proposed earlier.

Of the remainder, 30 MECU will be allocated to other regions, for least-developed countries or countries which have devised a food strategy. The money will be used to supply farmers with inputs - fertilizer, seeds, tools etc. - which they will normally be expected to buy, so that counterpart funds can be generated to supplement the "campaigns" discussed below (see point 3).

The final 5 MECU will be set aside to co-finance simple agricultural development schemes with non-governmental organizations.

3. PLANNING FOR THE FUTURE : five campaigns to safeguard the land

The Commission wants to earmark 49 MECU to finance five "action campaigns" aimed broadly at preserving the rural environment. All five are designed to tackle long-term problems, which often tend to be neglected owing to the pressure of short-term need. By their nature, they cover a wide spread of action, since they are concerned with basic living conditions, and can only succeed if habits and behaviour patterns change. This too is an experimental approach, which should blaze a trail for future policy.

i. Saving fuelwood - 10 MECU

In many developing countries, wood is used for cooking, and the felling of trees for this purpose is one of the causes of desertification, linked to the inefficiency of traditional cooking methods which waste 75%-95% of the energy potential of the fuel. Economic stoves suitable for local conditions exist - their manufacture and use must be promoted.

ii. Reafforestation and a halt to desertification - 10 MECU

This covers a more heterogeneous set of measures ranging from the establishment of village nursery plantations to integrated remote-sensing programmes to improve our knowledge of soil use and desertification.

iii. Village water supplies - 9 MECU

The provision of village water supplies is vital to the existence and future of rural communities, and is at the root of any development process. It is therefore proposed to undertake integrated operations backing up the actual supply of water with action on health, more efficient use of water resources, community responsibility for the water supply and the introduction of new technology.

iv. Livestock protection - 10 MECU

In countries where malnutrition or hunger are rife, it is important to protect and build up the protein "bank". But this bank - the livestock population - is severely depleted by endemic diseases and parasites, and it is therefore proposed to finance a campaign to control rinderpest, contagious bovine pleuropneumonia (CBPP) and diseases transmitted by the tsetse fly, and to support research in this field.

v. "Training first and foremost" - 10 MECU

Only the spread of basic education in rural areas can enable the inhabitants to play an active part in schemes for their own development. The money will therefore be devoted mainly to the provision of training and extension services in the four fields listed above, but may also be used for basic education programmes for rural communities and vocational and technical training for development work.

Summary

	<u>ECU</u>
<u>Aid to refugees</u>	35 000 000
<u>Food policy support measures</u>	100 000 000
Central America: 65 000 000 ECU	
Other countries: 30 000 000 ECU	
NGOs : 5 000 000 ECU	
<u>Safeguarding the land</u>	49 000 000
Fuelwood : 10 000 000 ECU	
Desertification: 10 000 000 ECU	
Water supplies : 9 000 000 ECU	
Livestock : 10 000 000 ECU	
Training : 10 000 000 ECU	
<u>TOTAL</u>	184 000 000



**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO • NOTE D'INFORMATION
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, juin 1982

FAIM DANS LE MONDE

La Commission propose un programme spécial de 184 millions d'ECUs (1)

Au cours des trois dernières années la lutte contre la faim dans le monde s'est trouvée à diverses reprises au centre des délibérations des instances communautaires. Depuis le grand débat d'octobre 1979, le Parlement européen a joué, à cet égard, un rôle majeur. Lors de sa prochaine session l'Assemblée - et avec elle la Commission - mesurera le chemin parcouru et se prononcera sur l'orientation future de l'action communautaire.

A l'occasion de ce nouveau débat, la Commission pourra présenter sa toute dernière initiative : un programme spécial de lutte contre la faim dans le monde doté de 184 millions d'ECUs, financés à partir du budget rectificatif 1982.

Ce programme spécial a pour le collège une signification qui dépasse celle du programme immédiat proposé. Il s'inscrit dans le cadre d'une politique dont le premier acte a été le plan d'action contre la faim dans le monde, proposé en novembre 1981 et approuvé par le Conseil des Ministres en février 1982. A cette occasion déjà la Commission avait tenu à combiner les aides d'urgence destinées à soulager, dans l'immédiat, les populations menacées (40 millions d'ECUs d'aide alimentaire supplémentaire), et les mesures structurelles visant à favoriser le développement rural et l'auto-suffisance alimentaire. C'est à ce titre que vont être lancées les premières expériences de "stratégie alimentaire" permettant de mieux combiner et coordonner efforts nationaux et appuis extérieurs. C'est à ce titre également qu'était affirmée la nécessité d'engager une série d'actions à long terme conditionnant l'avenir et la survie de nombreuses populations rurales : lutte contre la désertification, politique de l'eau, formation de base etc.

En affectant à un "programme spécial" une grande partie des moyens financiers disponibles au titre du budget rectificatif 1982, la Commission entend non seulement prolonger et conforter l'action engagée en novembre, mais aussi, par l'expérimentation de types d'actions nouveaux, orientés systématiquement vers l'amélioration des conditions élémentaires de vie des masses rurales, indiquer concrètement la voie dans laquelle pourrait s'engager plus nettement, à l'avenir, la politique communautaire de développement.

1. UNE URGENCE : sauver les réfugiés

Réfugiés et personnes déplacées, plus de 4,5 millions de personnes dépendent presque totalement, pour leur survie, de l'aide internationale. Répondant aux démarches, entre autres, du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et du Comité International de la Croix Rouge, la Commission propose une aide d'urgence d'un montant de 35 millions d'ECUs.

Cette aide serait affectée plus particulièrement aux zones où les besoins non couverts sont les plus massifs :

- au Pakistan, où se trouve la plus grande concentration de réfugiés du monde : près de 2.200.000 Afghans;
- dans le Sud-Est Asiatique, où se poursuit l'afflux de réfugiés, notamment en Thaïlande;
- en Amérique Centrale, où les réfugiés et personnes déplacées sont plus de 500.000;
- en Angola enfin, où trouvent refuge de nombreux namibiens et où les événements ont provoqué d'importants déplacements de population.

Au total, cette aide d'urgence, s'ajoutant à l'aide alimentaire mobilisée au profit des mêmes populations, devrait permettre de contribuer à assurer en 1982 la survie d'aux moins 3.200.000 personnes.

2. UN IMPERATIF : promouvoir la production alimentaire

Le plan d'action adopté en février mettait l'accent sur les "stratégies alimentaires" et sur une meilleure organisation des moyens disponibles, nationaux et extérieurs, de telle sorte que la priorité accordée au développement rural puisse passer du stade du discours à celui des faits et des résultats. C'était lancer, dans le domaine de la coopération, une expérience nécessaire.

Le programme spécial conforte cette orientation, en apportant des moyens supplémentaires aux pays qui rencontrent des difficultés particulières pour pouvoir fournir à leurs producteurs les facteurs de production nécessaires à l'amélioration de leur productivité. A ce titre, la Commission propose une enveloppe globale de 100 millions d'ECUs, y compris les 65 millions d'ECUs affectés géographiquement à l'Amérique Centrale, conformément au plan d'action proposé précédemment pour cette région.

30 millions d'ECUs seront affectés à d'autres régions, en faveur des pays les moins avancés ou de pays ayant mis en place une stratégie alimentaire. Ils seront réservés à la fourniture aux producteurs de "moyens" de production (engrais, semence, petit matériel etc.), qui leur seront en principe vendus, les fonds de contrepartie permettant de dégager des moyens financiers supplémentaires pour les "campagnes" (voir point 3).

Enfin, 5 millions d'ECUs seraient réservés à des actions de cofinancement avec les Organisations non gouvernementales pour des opérations simples de développement de l'agriculture.

3. ASSURER L'AVENIR : cinq "campagnes" de sauvegarde du milieu rural

La Commission propose de réserver 49 millions d'ECUs au financement de cinq "campagnes d'action" visant, au sens large, la sauvegarde du milieu rural. Ces actions ont toutes la particularité de s'attaquer à des problèmes à long terme, problèmes qui de ce fait sont souvent négligés sous la pression des besoins immédiats. Elles sont nécessairement diffuses, parce qu'elles visent les conditions élémentaires de vie des populations et qu'elles ne peuvent réussir qu'en intégrant leur comportement. Autant dire qu'ici encore il s'agit d'amorcer une politique, d'expérimenter, de faire campagne pour l'avenir.

• "Economiser le bois" - 10 millions d'ECUs.

L'énergie de cuisson, dans nombre de P.V.D., c'est le bois. Le gaspillage de bois, le déboisement systématique, sont l'une des causes de la désertification. Les méthodes traditionnelles de cuisson gaspillent, en effet, de 75 à 95 % de l'énergie disponible. Or, des modèles de foyers "économiques", adaptés aux conditions locales, existent. Il faut en vulgariser la construction et l'emploi.

• "Reboiser et lutter contre le désert" - 10 millions d'ECUs.

Il s'agit d'un ensemble d'actions plus diversifié allant de la mise en place de réseaux de pépinières villageoises jusqu'aux actions intégrées de télédétection destinées à approfondir les connaissances en matière d'occupation des sols et de désertification.

• "L'eau au village" - 9 millions d'ECUs.

Les actions concernant "l'hydraulique villageoise" conditionnent largement la vie et la survie des populations rurales. Elles sont aussi au coeur de tout processus de développement. Aussi doivent elles, à partir de la création d'un point d'eau, amorcer l'évolution (santé, meilleure utilisation de la ressource en eau, responsabilisation des populations, introduction de nouvelles techniques etc). Ce seront des actions "intégrées".

• "La sauvegarde du bétail" - 10 millions d'ECUs

Il s'agit de préserver et de développer la réserve de protéines dans les pays où sévit la malnutrition ou la faim. Cette réserve, le cheptel, est gravement affecté par les grandes endémies ou les parasites. Les actions proposées concernant la lutte contre la peste bovine et la péripneumonie, ainsi que contre les maladies causées par la mouche tsé-tsé. Elles visent également à renforcer les moyens de recherche dans ce domaine.

• "Rien sans formation" - 10 millions d'ECUs.

Le développement de l'éducation de base dans les zones rurales peut seul assurer une participation active des populations, animatrices et destinataires à la fois des programmes de développement.

Aussi les actions proposées visent-elles en premier lieu des activités de formation et de vulgarisation dans les quatre domaines cités précédemment. Elles pourront concerner également des programmes d'éducation de base en milieu rural, un autre volet de cette campagne étant réservé aux actions de formation professionnelle et technique pour le développement.

Récapitulatif.

- <u>Action réfugiés</u>	35.000.000 ECU
- <u>Action de soutien des politiques alimentaires</u>	100.000.000 ECU
dont . Amérique Centrale	: 65.000.000 ECU
. Autres	: 30.000.000 ECU
. ONG	: 5.000.000 ECU
- <u>Campagnes de sauvegarde du milieu rural</u>	49.000.000 ECU
dont . bois de feu	: 10.000.000 ECU
. désertification	: 10.000.000 ECU
. eau	: 9.000.000 ECU
. bétail	: 10.000.000 ECU
. formation	: 10.000.000 ECU
- TOTAL	184.000.000 ECU