



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION  
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, September 1982

**THE IMPACT OF THE CAP ON THE THIRD WORLD**  
-----

The Commission has just sent to the European Parliament a study on the common agricultural policy and the EEC's trade policy in the agricultural sector with special reference to its effects on the developing countries, prepared in answer to the Parliament's resolution of 18 September 1980 on hunger in the world.

The study does much to dispel the allegation often made in international forums about the alleged harmful effects of the "agricultural protectionism" of the industrialised countries in general and of the EEC in particular on the agricultural development of the developing countries. The EEC remains the world's largest importer of agricultural produce and the UDC's biggest customer. The study shows that the impact of the CAP on the developing countries' exports has been relatively limited and that the trend in the UDC's agricultural trade, is mainly due to the slow increase in production by comparison with the rise in demand in these countries. This is borne out by the rise in EEC exports to the Third World, which have helped meet an ever increasing demand for imported food.

The study contains both a statistical analysis of the development of EEC-UDC trade in the context of world trends for trade in agricultural produce, and a summary of the EEC's trade policy measures, particularly as they affect the developing countries. The main points may be summarised as follows :

**The EEC as an importer of agricultural produce market**  
-----

1. The EEC is the world's largest importer of agricultural products. EEC imports of agricultural produce were worth \$ 55 billion in 1979, representing 27% of world trade. During the period 1973-78 the Community of Nine's share of world imports averaged 27% as compared to 12.5% for Japan and 11.3% for the US.

There was a slight decline in the EEC share of world agricultural imports from 29% in 1973 (the first year of the enlarged Community of Nine) to 26% in 1978, but there was a parallel decline in the other developed countries' share of world imports. This reflects the growing volume of agricultural produce imported by the UDC's themselves (from 20% of world imports in 1973 to 25% in 1978) and to a lesser extent by the State-trading countries (from 12 to 13%).

2. The EEC remains the main market for the developing countries' agricultural exports, absorbing on average almost 30% of the LDC's exports over the period 1972-78. The other leading industrialised countries' imports of agricultural produce from the LDC's are much lower in both absolute and relative terms. In 1979, the EEC imported almost \$27 billion of agricultural produce from the Third World as opposed to less than half that figure for the US (\$ 11.6 billion) and about one fifth for Japan (\$ 5.6 billion). For the EEC, these imports represent 0.9 % of its GDP; the corresponding figure for the USA is only 0.5 % and for Japan 0.56 %. Per head of population, agricultural imports from the LDCs amount to \$ 104 for the EEC, \$ 53 for the USA and \$ 49 for Japan.

3. The introduction of the CAP has had little overall effect on the developing countries agricultural exports to the EEC. The fluctuations in LDC's agricultural exports to the EEC reflect supply trends in the Third World rather than any changes in the EEC's import policy, which has anyway been adjusted to take account of the LDC's traditional exports. This is borne out by the following :

- The LDC's share of the EEC's agricultural imports in 1979 was 43%, the same as in 1962 (the year the CAP came into existence). It is true that the LDC's share of the EEC market fell to 37-38% in 1972-73 but this development follows fairly closely the trend of the LDC's share of the world market for agricultural exports. This fell from 37% in 1962 to 33-34% in 1972-73 before rising again to 37% in 1978. The fluctuations in the growth of the LDC's agricultural exports were reflected on all their major export markets. The increase recorded in 1977 and 1978 is due essentially to increased prices for certain tropical products such as coffee and cocoa.
- Since the enlargement of the Community there has been a slight decline in the importance of the EEC as an export market for the LDC's, from 32.4% in 1973 to 30.3 in 1978, but this decline has actually been less marked than that recorded for other market economy country (from 37.1 to 34.7%). This development is explained by the expansion of intra-LDC trade (from 19.5 to 21.5%) and to increased sales to the State-trading countries (from 10.9 to 13.4%).
- A geographical breakdown of the LDC's share of EEC agricultural imports confirm the view that changes are linked to the supply situation in the various regions of the Third World. In spite of the fact that it has enjoyed duty-free entry to the EEC for the vast majority of its agricultural exports as a result of successive preferential arrangements, Africa has seen its share of the Community market reduced from 40.4% in 1963 to 34% in 1972 (EEC of the Six) and from 31.9% in 1973 to 31% in 1978 (EEC of the Nine). This development is explained by the fall in Africa's share of the LDC's agricultural exports from 24.5% in 1963 to 17.1% in 1978. On the other hand, those regions which considerably expanded their total agricultural exports, also increased their share of the EEC market, Latin America and the Near-East mainly during the period 1968-72, and the Far East in the period since 1973.
- As regards the composition of the LDC's exports of agricultural products to the EEC, 78% are products not covered by the CAP such as coffee, cocoa, tea, rubber, vegetable oils, groundnuts and oil cake and vegetable fibres, including wool and silk. (The corresponding figure for LDC global exports is 66%). Out of the 22% of LDC exports to the EEC covered by the CAP, 17% are accounted for by products of which the LDC's are net exporters for which they presumably have a comparative advantage (sugar, beef, olive oil, cotton, tobacco, certain fruits and vegetables). This figure does not differ appreciably from the proportion of the LDC's total agricultural exports accounted for by those products (21%).

4. The EEC has made considerable efforts to introduce favourable terms for imports from the UDC's. Thus, certain groups of the UDC's benefit from special concessions designed to safeguard traditional exports of products covered by the CAP. This is the case for sugar (1.3 million tonnes are imported levy-free at EEC internal prices from the ACP countries and India), beef and veal (reduced levies on imports from the ACP countries and Yugoslavia) and tobacco (reduced duties). In addition to these concessions on CAP products, the EEC has made great efforts to reduce the level of tariff protection on products of interest to the Third World, both through GATT (MTN negotiations) and through special arrangements for the UDC's (GSP, preferential agreements with the ACP and Mediterranean countries). As a result, 60% of the UDC's agricultural exports to the EEC are admitted duty-free, 33% are subject to a relatively low duty and only 7% are subject to variable import levies.

In conclusion, the analysis of trends in agricultural trade since the CAP was introduced, does not provide any support for the view that the EEC's import policy is the main reason for the decline in the UDC's export performance. Firstly, the general trend in the Community has been towards a liberation of import arrangements, particularly as regards the UDC's. Secondly, the UDC's share of the EEC market is not in constant decline but fluctuating. Thirdly, the Community's policy cannot explain the fact that the UDC's performance on the markets of the other industrialised countries has followed a similar trend. The geographical breakdown confirms that the EEC's trade policy is not the main factor explaining the trend in the UDC's share of the EEC market, since it is the region enjoying the most favourable trading opportunities which has lost ground, reflecting a general decline in Africa's share of world exports.

#### The EEC as supplier of food

-----

1. The EEC is the second largest exporter of agricultural products to the world market. In 1979, the EEC exported \$ 20.9 billion worth of agricultural produce, representing 9.6 % of world trade, as compared to US exports of \$ 39.8 billion (18.3%). It should be noted that the EEC's total deficit on agricultural trade in 1979 came to \$ 34 billion, as opposed to a US surplus of over \$ 14 billion.

2. The EEC is also the developing countries' second largest supplier with exports in 1979 worth \$ 10 billion (16% of UDC imports) after the US (23%). The UDC's are an increasingly important market for the EEC. From 1973 to 1978 while the EEC's exports remained constant at around 10% of world trade, the proportion of EEC agricultural exports going to the Third World rose from 31% to 42%. This increase is the result both of the increase in the UDC's total agricultural imports from 1973 on and of an increase in the EEC share of the agricultural products imported by the developing countries, particularly in the Middle East.

3. 78% of the EEC's agricultural exports are of products for which the UDC's are net importers.

As far as the UDC's are concerned, the development of EEC production, particularly in the cereals and milk product sectors, have enabled the Community to help meet an ever increasing demand for food, resulting from the slow increase in production. The expansion of EEC exports has been particularly important in the case of the developing countries whose domestic demand has increased more rapidly than production, for example in Africa. In addition, consumption patterns in the UDC's have also changed, resulting in increased demand for the agricultural products mainly produced in the industrialised countries (wheat, certain types of meat, dairy produce).

4. No more than 22% of the EEC's agricultural exports consist of products for which the UDC's are net exporters. To a certain extent, the EEC's exports are competing with those of the Third World. The main products concerned are sugar, which the Community has been a net exporter since 1977/78, and beef and veal of which the Community has been a net exporter since 1979-80. It should be noted that the UDC's sugar production has continued to rise albeit at the same rate as consumption, with exports remaining more or less unchanged at around 20% of overall production. As regards beef, despite a marked increase in production since 1970 in the Third World, exports began to decline in the second half of the seventies and the UDC's are in danger of becoming net importers as they already have for other types of meat.

As far as the future is concerned, an extrapolation of past trends suggests that the UDC's agricultural trade deficit is likely to increase for cereals, particularly coarse grains, milk products and meat. On the other hand, their surpluses of oil seeds, vegetable oils, cotton and rubber will increase, while the surpluses of tropical products (coffee, cocoa, tea) and fibres will not change. The trends identified by the study are similar to those forecast by the FAO.

**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION  
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATII**

Bruxelles, septembre 1982

**IMPACT DE LA POLITIQUE AGRICOLE COMMUNE SUR LE TIERS MONDE**

La Commission vient d'adresser au Parlement européen une étude sur la politique agricole commune et la politique commerciale communautaire dans le secteur agricole qui se réfère plus particulièrement à leurs effets sur les pays en développement et a été préparée en réponse à la résolution parlementaire du 18 septembre 1980 relative à la faim dans le monde.

L'étude vise surtout à réfuter les allégations souvent proférées dans les milieux internationaux à propos des prétendus effets nocifs du "protectionnisme agricole" des pays industrialisés, en général, et de la CEE, en particulier, sur le développement agricole des pays en développement. La CEE reste le principal importateur mondial de produits agricoles et le premier client des pays sous-développés. L'étude montre que l'impact de la politique agricole commune sur les exportations des pays en développement a été relativement limité et que l'évolution des échanges agricoles dans les pays sous-développés s'explique en grande partie par la faible croissance de la production en comparaison de l'expansion de la demande dans ces pays. Ceci est corroboré par le développement des exportations communautaires vers le tiers monde, qui ont permis de faire face à une demande toujours accrue de produits alimentaires importés.

L'étude comporte une analyse statistique du développement du commerce CEE-pays sous-développés, dans le contexte de l'évolution mondiale des échanges de produits agricoles, ainsi qu'une récapitulation des mesures de politique commerciale de la CEE, notamment du point de vue de leur impact sur les pays en développement. Les principaux points peuvent se résumer comme suit :

**La CEE comme importateur de produits agricoles**

1. La CEE est le principal importateur mondial de produits agricoles. En 1979, les importations communautaires de produits agricoles ont atteint 55 milliards de dollars représentant 27% du commerce mondial. Durant la période 1973-1978, la part de la Communauté des Neuf dans les importations mondiales s'élevait en moyenne à 27%, contre 12,5% pour le Japon et 11,3% pour les Etats-Unis d'Amérique.

La part de la CEE dans les importations mondiales de produits agricoles a légèrement régressé, de 29% en 1973 (première année de la Communauté élargie aux Neuf) à 26% en 1978, mais la part des autres pays développés dans les importations mondiales a connu une évolution parallèle. Ceci reflète le volume croissant de produits agricoles importés par les pays sous-développés eux-mêmes (de 20% des importations mondiales en 1973 à 25% en 1978) et une expansion moindre de la part des pays à commerce d'Etat (de 12 à 13%).

2. La CEE reste le principal marché pour les exportations agricoles des pays en développement, ayant absorbé près de 30% des exportations de ces pays au cours de la période 1972-1978. Les importations de produits agricoles des pays sous-développés par les autres grands pays industrialisés sont nettement plus faibles, en termes absolus aussi bien que relatifs. En 1979, la CEE a importé près de 27 milliards de dollars de produits agricoles originaires du tiers monde, alors que ce chiffre n'a été que de 11,6 milliards de dollars en ce qui concerne les Etats-Unis et de 5,6 millions de dollars pour ce qui est du Japon. Pour la CEE, ces importations représentent 0,9% de son produit intérieur brut; le taux correspondant n'est que de 0,5% pour les Etats-Unis et de 0,56% pour le Japon. Par tête d'habitant, les importations agricoles en provenance des pays en développement s'élèvent à 104 dollars pour la CEE, 53 dollars pour les Etats-Unis et 49 dollars pour le Japon.

3. L'introduction de la politique agricole commune a eu un effet global relativement limité sur les exportations agricoles des pays en développement vers la CEE. Les fluctuations de ces dernières reflètent certaines évolutions de l'offre dans le tiers monde plutôt qu'un changement quelconque dans la politique d'importation de la CEE qui a, de toute manière, été adaptée pour tenir compte des exportations traditionnelles des pays sous-développés. Ceci ressort des observations suivantes :

- En 1979, la part des pays sous-développés dans les importations agricoles de la CEE était de 43%, pourcentage identique à celui de 1962 (année où la politique agricole commune a été instaurée). Il est vrai que cette part était tombée à 37-38% en 1972-1973, mais cette évolution correspondait très exactement à la tendance suivie par la part des pays sous-développés sur le marché mondial des exportations agricoles. Celle-ci a régressé de 37% en 1962 à 33-34% en 1972-1973, avant de repasser à 37% en 1978. Les fluctuations dans la croissance des exportations agricoles des pays sous-développés se sont reflétées sur tous leurs principaux marchés d'exportations. L'augmentation enregistrée en 1977 et 1978 est imputable pour l'essentiel à la hausse des prix de certains produits tropicaux tels que le café et le cacao.

- Depuis l'élargissement de la Communauté l'importance de la CEE en tant que marché d'exportation pour les pays sous-développés a connu un léger déclin, passant de 32,4% en 1973 à 30,3% en 1978, mais en fait ce recul a été moindre que celui enregistré pour les autres pays à économie de marché (de 37,1 à 34,7%). Cette évolution s'explique par l'expansion du commerce entre pays sous-développés (de 19,5 à 21,5%) et par l'accroissement des ventes aux pays à commerce d'Etat (de 10,9 à 13,4%).

- Le "breakdown" enregistré sur le plan géographique en ce qui concerne la part des pays sous-développés dans les importations agricoles de la CEE confirme le point de vue d'après lequel les changements sont liés à la situation de l'offre dans les différentes régions du tiers monde. Bien que la grande majorité de ses exportations agricoles ait bénéficié de l'entrée dans la CEE en franchise douanière à la suite des accords préférentiels successifs, l'Afrique a vu sa part dans le marché communautaire diminuer de 40,4% en 1963 à 34% en 1972 (Communauté à Six) et de 31,9% en 1973 à 31% en 1978 (Communauté à Neuf). Cette évolution s'explique par la réduction de la part de l'Afrique dans les exportations agricoles des pays sous-développés, à savoir de 24,5% en 1963 à 17,1% en 1978. Par contre, les

régions qui ont considérablement accru l'ensemble de leurs exportations agricoles ont également augmenté leurs parts dans le marché CEE; il s'agit de l'Amérique latine et du Proche-Orient surtout durant la période 1968-1972 et de l'Extrême-Orient dans la période postérieure à 1973.

- En ce qui concerne la composition des exportations de produits agricoles des pays sous-développés vers la CEE, 78% sont des produits non couverts par la politique agricole commune, tels que le café, le cacao, le thé, le caoutchouc, les huiles végétales, les arachides et tourteaux ainsi que les fibres végétales, sans compter la laine et la soie. (Le taux correspondant applicable au total des exportations des pays sous-développés est de 66%). Parmi les 22% des exportations des pays sous-développés vers la CEE couverts par la politique agricole commune, 17% sont considérés comme des produits dont les pays sous-développés sont des exportateurs nets et pour lesquels ils bénéficient sans doute d'avantages comparatifs (sucre, boeuf, huile d'olive, coton, tabac, certains fruits et légumes). Ce pourcentage ne diffère pas sensiblement de la part de ces produits dans le total des exportations agricoles des pays sous-développés (21%).

4. La CEE a accompli des efforts considérables pour favoriser les importations originaires des pays sous-développés. Ainsi, certains groupes de pays sous-développés bénéficient-ils de conditions spéciales destinées à protéger les exportations traditionnelles de produits couverts par la politique agricole commune. Tel est le cas pour le sucre (1,3 million de tonnes sont importées en franchise au prix intérieur communautaire par les pays ACP et l'Inde), le boeuf et le veau (taxes réduites sur les importations originaires des pays ACP et de Yougoslavie) et le tabac (droits réduits). S'ajoutant à ces concessions portant sur les produits couverts par la politique agricole commune, la CEE a fait un grand effort pour réduire le niveau de la protection tarifaire sur les produits qui revêtent de l'intérêt pour le tiers monde, soit par le GATT (négociations commerciales multilatérales "Tokyo-Round") soit par le biais d'arrangements spéciaux en faveur des pays sous-développés (préférences tarifaires généralisées, accords préférentiels avec les ACP et les pays méditerranéens). Il en résulte que 60% des exportations agricoles des pays sous-développés vers la CEE sont admis en exemption de taxes, que 33% sont soumis à des taxes relativement faibles et que 7% seulement font l'objet de droits d'importation variables.

En conclusion, l'analyse des tendances du commerce agricole depuis l'introduction de la politique agricole commune ne permet en aucun cas d'affirmer que la politique de la CEE en matière d'importations constitue le facteur principal de la détérioration des performances des pays sous-développés dans le domaine de l'exportation. En premier lieu, la Communauté a en général, favorisé les arrangements en matière d'importation, surtout en ce qui concerne les pays sous-développés. En second lieu, la part des pays sous-développés dans le marché communautaire n'est pas en déclin constant mais elle accuse certaines fluctuations. Enfin, la politique communautaire ne peut pas expliquer le fait que les performances des pays sous-développés sur les marchés des autres pays industrialisés ait suivi une évolution similaire. Le "breakdown" enregistré au niveau géographique confirme que la politique commerciale de la CEE ne constitue pas le principal facteur susceptible d'expliquer l'évolution de la part des pays sous-développés dans le marché communautaire, étant donné que c'est la région qui bénéficie des conditions commerciales les plus favorables qui a perdu du terrain, reflétant un déclin général de la part de l'Afrique dans les exportations mondiales.

.../...

## La CEE comme fournisseur de produits alimentaires

1. La CEE est le second exportateur de produits agricoles sur le marché mondial. En 1979, les exportations de produits agricoles communautaires se sont élevées à 20,9 milliards de dollars, ce qui représente 9,6% du commerce mondial, alors que les exportations des Etats-Unis atteignaient 39,8 milliards de dollars (18,3%). Il est à noter que le déficit commercial global de la CEE dans le domaine agricole s'est élevé en 1979 à 34 millions de dollars, chiffre à comparer à l'excédent de 14 milliards enregistré par les Etats-Unis.

2. De même, la CEE constitue, parmi les pays développés, le second fournisseur, ses exportations ayant atteint 10 milliards de dollars en 1979 (16% des importations des pays sous-développés) après les Etats-Unis (23%). Les pays sous-développés représentent pour la CEE un marché de plus en plus important. De 1973 à 1978, tandis que les exportations communautaires se maintenaient à un niveau constant aux alentours de 10% du commerce mondial, la part des exportations agricoles de la CEE à destination du tiers monde est passée de 31% à 42%. Cette progression résulte aussi bien de l'expansion de l'ensemble des importations agricoles des pays sous-développés à partir de 1973 que d'une augmentation de la part des produits agricoles communautaires importés par les pays en développement notamment par le Moyen-Orient.

3. 78% des exportations agricoles de la CEE sont constitués de produits pour lesquels les pays sous-développés sont des importateurs nets.

Dans la mesure où les pays sous-développés sont concernés, le développement de la production communautaire, particulièrement dans le secteur des produits céréaliers et laitiers, a permis à la Communauté de contribuer à satisfaire une demande toujours croissante de produits alimentaires, en raison du faible développement de la production. L'expansion des exportations communautaires a été particulièrement importante en ce qui concerne les pays en développement où la demande intérieure a progressé plus rapidement que la production, par exemple en Afrique. De surcroît, on a noté dans les pays sous-développés un changement des habitudes alimentaires qui s'est traduit par un accroissement de la demande de produits agricoles produits surtout dans les pays industrialisés (blé, certaines sortes de viandes, produits laitiers).

4. Moins de 22% des exportations agricoles communautaires consistent en produits pour lesquels les pays sous-développés sont des exportateurs nets. Jusqu'à un certain point les exportations de la Communauté entrent en concurrence avec celles du tiers monde. Les principaux produits concernés sont le sucre, dont la Communauté était exportateur net depuis 1977-1978, ainsi que le boeuf et le veau dont la Communauté était exportateur net depuis 1979-1980. Il convient de noter que la production sucrière de la Communauté a continué de progresser, encore qu'au même rythme que la consommation, les exportations restant plus ou moins inchangées à 20 % environ du total de la production. En ce qui concerne le boeuf, en dépit d'une nette augmentation de la production depuis 1970 dans le tiers monde, les exportations ont commencé à fléchir dans la seconde moitié des années 1970 et les pays sous-développés risquent de devenir des importateurs nets, comme ils le sont toujours pour d'autres sortes de viandes.

Pour autant qu'est concernée l'évolution future, une extrapolation à partir des évolutions passées montre que le déficit commercial agricole des pays sous-développés tendra probablement à s'accroître en ce qui concerne les céréales, particulièrement les céréales communes, ainsi que pour les produits laitiers et la viande. D'un autre côté, leurs excédents s'accroîtront dans le secteur des graines oléagineuses, des huiles végétales, du coton et du caoutchouc, alors que les surplus en produits tropicaux (café, cacao, thé) et en fibres ne subiront aucune modification. Les tendances dégagées par l'étude sont similaires à celles qui résultent des prévisions de la FAO.