



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, October 1982

NEW COMMUNITY INSTRUMENT (1)
(NCI or Ortoli facility)

A. COMMISSION ADOPTS PROPOSAL FOR COUNCIL DECISION ON NEW TRANCHE OF LOANS
TOTALLING 3 000 MILLION ECU

Background to the Commission proposal

The Commission has adopted two proposals, one on initiatives for promoting investment (see P - 57) and one on the continuation of the NCI. According to Mr Ortoli, the Commission's intention is to create a precise framework for promoting investment in the Community and, in so doing, to make the European economies more competitive and more modern, to bring the process of industrial decline to an end and thereby to improve the employment situation.

At its meeting in Brussels in March 1982, the European Council voiced its concern at the low level of productive investment in Europe and requested the Commission to make any proposals it deemed useful, thereby endorsing the Commission's analyses, which had revealed that an appreciable improvement in the economic situation could be secured only through a substantial increase in the investment ratio in the Community.

The inadequacy or unsuitability of the available forms of finance remains one of the factors impeding the growth of investment. At its meetings in November 1981 and March 1982, the European Council therefore reaffirmed the importance it attached to the strengthening of the Community's lending instruments which helped to boost investment. Such is the purpose of the NCI, the financial impact and follow-through effect of which far exceed the volume of funds raised. The Commission thus takes the view that this facility should be renewed and strengthened and, at the same time, adapted in the light of experience and of present requirements.

Proposed arrangements

Ceiling : The Commission is seeking authorization to activate a further loan tranche of 3 000 million ECU (the figure mentioned at the European Council meeting in London in November 1981) to be released in the form of successive or simultaneous allocations that could be applied in some or all of the fields covered by the NCI.

./..

(1) COM(82) 601

Scope : Financing of investment projects in the infrastructure and energy sectors and in all productive sectors, regardless of the size of the investor, even though, in practice, the financing of projects undertaken by small and medium-sized enterprises will remain a top priority.

The Commission is also proposing that, within the coverage thus defined, a given allocation of an appropriate amount should be confined to a field that has been specially singled out or to one particular sector such as the spread of new technologies and innovation.

Implementation of the new tranche : The amount of the loan tranche would be released in the form of allocations, with the actual allocation decision being taken by the Council, acting by a qualified majority and after consulting Parliament; each decision would specify both the size of the allocation and the use to which it was to be put.

Operational rules : Without fundamentally altering the present division of responsibilities between the EIB and the Commission, under which lending policy is the Commission's responsibility, the Commission proposes, alongside the procedure for the decision on eligibility, that loan applications be transmitted simultaneously to the Bank and to the Commission, that the regular consultations between the two institutions be made more frequent and that the principle of co-signing of the loan contracts be explicitly confirmed.

The lending policy will be pursued in a manner compatible with developments on financial markets.

B. THE RECORD SO FAR

1. Instruments concerning NCI I, II and III

Creation of the NCI by basic Council Decision of 16 October 1978 (1) (NCI I) :

The Commission was empowered to contract loans up to a total of 1 000 million ECU to help finance investment projects serving the Community's priority objectives in the energy, industry and infrastructure sectors.

By Council Decision of 15 March 1982 (2), the Commission was empowered to contract loans for a further 1 000 million ECU (NCI II); investment projects undertaken in the energy and infrastructure sectors or relating to the development of small and medium-sized enterprises qualify.

On 6 October 1982 the Commission sent a proposal to the Council (see point A. above) seeking authorization to contract loans for a further 3 000 million ECU (NCI III). The infrastructure and energy sectors and all productive sectors are to be eligible.

./..

(1) Decision 78/870/EEC, OJ No. L 298 of 25 October 1978

(2) Decision 82/169/EEC, OJ No. L 78 of 24 March 1982.

2. Instruments concerning NCI interest rate subsidies

- (a) Resolution of the European Council of 5 December 1978 on the establishment of the EMS.

Council Regulation of 3 August 1979 (1) on interest subsidies for certain loans granted under the EMS (NCI and EIB).

The Least prosperous Member States participating effectively and fully in the EMS mechanisms qualify for these subsidies. The total cost of the scheme, which is split into annual tranches of 200 million ECU, must not exceed 1 000 million ECU over 5 years.

- (b) On 14 September 1982 (2), the Commission adopted a proposal for a Council Regulation on the granting of interest subsidies totalling 12 million ECU for 1983 and 35 million ECU for the years 1984-87; the subsidies are for NCI loans (EIB, ECSC) towards investment in the efficient use of energy.

3. Instruments concerning NCI "earthquake" operations

Council Decision of 20 January 1981 (3).

NCI (and EIB) loans totalling not more than 1 000 million ECU will be granted to Italy for the reconstruction of the regions affected by the earthquake in November 1980. The loans will carry a 3% interest subsidy for 12 years.

Council Decision of 14 December 1981 (4).

NCI (and EIB) loans totalling not more than 80 million ECU will be granted to Greece for the reconstruction of the regions affected by the earthquake in February 1981. These loans will likewise carry a 3% interest subsidy for 12 years.

-
- (1) Council Regulation (EEC) No. 1736/79
(2) COM(82)357
(3) Council Decision 81/19/EEC, OJ No. L 37 of 10 February 1982
(4) Council Decision 81/1013/EEC, OJ No. L 367 of 23 December 1981

C. LENDING ACTIVITIES (NCI I and II and "earthquake" operations)

in million ECU

	1979		1980		1981		as at 1.10.82	
	Infr.	Energy	Infr.	Energy	Infr.	Energy	Infr.	Energy
Denmark					18.1			
France					40.3			
Ireland	62.0	24.7	27.3	14.4	8.1	9.2	5.3	23.3
Italy (1)	39.6	45.4	62.3	75.5	363.9	84.4	56.5	5.6
United Kingdom	25.9	79.4			33.9			
Sub-total	127.5	149.5	89.6	108.0	446.2	93.6	61.8	28.9
Total	277		197.6		539.8		90.7	
GRAND TOTAL	1 105.1							

(1) Including the "earthquake" operation in 1981

The above figures concern loans paid out. The loan-approval procedure has now been completed for the balance of NCI I and for a large part of NCI II, including a number of global loans for on-lending by financial institutions to small and medium-sized enterprises.

The investment projects in the Community that have benefited from NCI and EIB financing are expected to make a permanent contribution to the creation of some 20 600 jobs (16 500 in industry) and to the safeguarding of 10 600 other jobs (10 500 in industry).

The temporary effects of NCI and EIB financing under contracts signed in 1981 are put at some 450 000 man-years, equivalent to a maximum of around 105 000 jobs in each of the first two years (1981 and 1982).



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, octobre 1982

**NOUVEL INSTRUMENT COMMUNAUTAIRE (1)
(NIC ou facilité Ortoli)**

**A. LA COMMISSION ADOPTE UNE PROPOSITION DE DECISION DU CONSEIL POUR UNE NOUVELLE
TRANCHE D'EMPRUNTS DE 3 MILLIARDS D'ECUS**

Cadre de la proposition de la Commission

La Commission vient d'adopter deux propositions concernant l'une, les initiatives destinées à promouvoir l'investissement (voir P - 57) et l'autre, la poursuite du NIC. L'objectif de la Commission, selon le vice-président Ortoli, est ainsi de définir un cadre précis permettant de développer l'investissement dans la Communauté, c'est-à-dire d'améliorer la compétitivité et la modernité des économies européennes, de mettre un terme au déclin industriel et par conséquent de redresser la situation de l'emploi.

Le Conseil européen de Bruxelles, de mars 1982, a exprimé sa préoccupation devant la faiblesse de l'investissement productif en Europe. Il a demandé à la Commission de faire toute proposition utile, confirmant ainsi les analyses antérieures de cette dernière sur la nécessité d'un relèvement substantiel du taux d'investissement dans la Communauté pour parvenir à une amélioration sensible de la situation économique.

L'insuffisance ou l'inadéquation des moyens de financement disponibles constitue l'un des facteurs qui entravent le développement de l'investissement. Le Conseil européen avait donc, en novembre 1981 et mars 1982, confirmé l'importance qu'il attache au renforcement des instruments de crédit communautaire qui concourent à l'expansion de l'investissement. Tel est l'objectif du NIC dont l'action, quant à son impact financier et à son effet d'entraînement s'exerce bien au-delà du volume de fonds mis en oeuvre. La Commission estime donc nécessaire que cette action soit poursuivie et renforcée et en même temps adaptée, à la lumière de l'expérience et des besoins actuels.

Aménagements proposés

Plafond : La Commission demande de pouvoir appeler une tranche additionnelle de 3 milliards d'ecus (montant évoqué au Conseil européen de Londres en novembre 1981), laquelle serait libérée par affectations successives ou simultanées sur tout ou partie du domaine d'application.

Domaines d'application : financement des infrastructures, du secteur de l'énergie et de l'ensemble des secteurs productifs et ce, quelle que soit la taille de l'investisseur, même si le financement des investissements des petites et moyennes entreprises demeurera dans les faits une priorité.

La Commission propose en outre, qu'à l'intérieur du champ d'application ainsi défini, une affectation d'un montant approprié puisse ne viser qu'un domaine privilégié ou un secteur particulier, ainsi la diffusion des technologies nouvelles et de l'innovation.

Mise en oeuvre de la nouvelle tranche : le montant de la tranche d'emprunts serait libéré par affectations suivant décision du Conseil prise à la majorité qualifiée et après consultation du Parlement; chaque décision porterait et sur le montant et sur la destination de l'affectation.

Modalités de fonctionnement : sans modifier au fond le partage actuel des compétences entre BEI et Commission qui laisse à cette dernière la responsabilité de la politique de prêts, la Commission se propose d'ajouter à la décision d'éligibilité, la transmission simultanée des demandes de prêts à la Banque et à la Commission, le renforcement des consultations régulières entre ces dernières et de confirmer explicitement le principe de la co-signature des contrats de prêts.

La politique d'emprunts sera menée d'une manière compatible avec l'évolution des marchés financiers.

B. RAPPEL

1. Textes NIC I, II, III

Création du NIC par décision de base du Conseil du 16 octobre 1978 (1) soit NIC I) :

La Commission est habilitée à contracter des emprunts pour un montant maximum d'un milliard d'ecus, afin de participer au financement de projets d'investissements qui répondent aux objectifs prioritaires de la Communauté dans les domaines de l'énergie, l'industrie et les infrastructures.

Par décision du Conseil du 15 mars 1982 (2), la Commission est habilitée à contracter des emprunts pour un nouveau montant maximum de 1 milliard d'ecus (soit NIC II); les domaines concernés sont l'énergie, les infrastructures et le développement des petites et moyennes entreprises.

6 octobre 1982 : proposition de la Commission au Conseil (voir point A. ci-dessus) pour habilitation à contracter des emprunts pour un nouveau montant de 3 milliards d'ecus (soit NIC III). Les domaines concernés sont les infrastructures, l'énergie et l'ensemble des secteurs productifs.

(1) Décision 78/870/CEE JO L 298 du 25.10.1978

(2) Décision 82/169/CEE JO L 78 du 24. 3.1982

2. Textes bonifications d'intérêts NIC

- a) Résolution du Conseil européen du 5 décembre 1978 concernant l'instauration du SME.

Règlement du Conseil du 3 août 1979 (1) relatif à la bonification de certains prêts accordés dans le cadre du SME (NIC et BEI).

Peuvent bénéficier de cette disposition les Etats membres de la Communauté les moins prospères participant effectivement et entièrement aux mécanismes du SME. Le coût total de la mesure divisée en tranches annuelles de 200 millions d'ecus chacune ne doit pas dépasser 1 milliard d'ecus pour 5 ans.

- b) 14 septembre 1982 (2) : La Commission adopte une proposition de règlement du Conseil relatif à l'octroi de bonifications d'un montant de 12 millions d'ecus pour 1983 et 35 millions d'ecus pour les années 1984 à 1987, sur prêts NIC (BEI, CECA), dans le domaine de l'utilisation rationnelle de l'énergie.

3. Textes NIC Tremblements de terre (dits NIC TT)

Décision du Conseil du 20 janvier 1981 (3)

Des prêts NIC (et BEI) d'un montant maximum d'un milliard d'ecus seront accordés à l'Italie pour la reconstruction des zones sinistrées à la suite du séisme de novembre 1980. Ces prêts bénéficieront d'une bonification de 3 % pour 12 ans.

Décision du Conseil du 14 décembre 1981 (4)

Des prêts NIC (et BEI) d'un montant maximum de 80 millions d'ecus seront accordés à la Grèce pour la reconstruction des zones sinistrées à la suite du séisme de février 1981. Ces prêts bénéficieront d'une bonification de 3 % pour 12 ans.

(1) Règlement (CEE) 1736/79 du Conseil

(2) COM(82) 357

(3) Décision CEE 19/81, JO L 37 du 10.2.1982

(4) Décision CEE 1013/81, JO L 367 du 23.12.1981

C. ACTIVITES DE PRETS NIC I, II et TT AU 1ER OCTOBRE 1982
(en millions d'ecus)

	1979		1980		1981		au 1er.10.1982	
	Infr.	Energie	Infr.	Energie	Infr.	Energie	Infr.	Energie
Danemark					18,1			
France					40,3			
Irlande	62,0	24,7	27,3	14,4	8,1	9,2	5,3	23,3
Italie (1)	39,6	45,4	62,3	75,5	363,9	84,4	56,5	5,6
Royaume-Uni	25,9	79,4			33,9			
Totaux	127,5	149,5	89,6	108,0	446,2	93,6	61,8	28,9
Totaux	277		197,6		539,8		90,7	
TOTAL					1.105,1			

(1) y compris opération TT en 1981

Les chiffres ci-dessus repris concernent des prêts exécutés. La procédure d'approbation de prêts est actuellement terminée sur le solde NIC I ainsi que sur une grande partie de NIC II dont des prêts globaux destinés par l'intermédiaire d'institutions financières à des petites et moyennes entreprises.

On estime que les investissements au financement desquels ont participé NIC et BEI dans la Communauté contribueront de manière permanente à la création d'environ 20.600 emplois dont 16.500 dans l'industrie et à la stabilisation de 10.600 emplois dont 10.500 dans l'industrie.

Les effets temporaires NIC-BEI pour les contrats signés en 1981 peuvent être évalués à quelque 450.000 hommes/année, ce qui correspond pour les 2 premières années (1981-1982) à un maximum annuel d'environ 105.000 emplois.
