



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, January 1983

THE AGRICULTURAL SITUATION IN THE COMMUNITY - 1982 REPORT (1)

After three successive years of decline, the real income of the European farmers in 1982 showed a substantial improvement (of more than 5%). The average increase in farm prices in 1982 (2) exceeded the rate of increase of the input prices (10%).

The cereals harvest was a record and other crops did well; the production of apples, peaches, tomatoes and wine was higher than in 1981. After a modest increase of only 0,5% in 1981, milk deliveries increased again, this time by at least 2.7%. On the other hand, production of beef, veal and sugar declined slightly.

Following the recommendations made by the Commission in its "Guidelines for European Agriculture" of 23 October 1981, the Council decided on a lower increase for cereals than for most other products, this being a first step towards a reduction in the gap between the European Community prices and those practiced by other main producers. In a major policy innovation, guarantee thresholds were introduced for the first time for milk, cereals, colza and processed tomatoes; if these thresholds are exceeded support prices will be reduced or other appropriate measures proposed. (3)

-
- (1) Report published in conjunction with the "Sixteenth General Report on the Activities of the European Communities". The report is available from the Office for Official Publications of the European Communities at a price of 900 BFR or its equivalent in other currencies. 444 pages, of which 270 pages of statistics. It should be read in conjunction with the explanatory memorandum accompanying the Commission proposals on agricultural prices for 1983/84 contained in COM(82)650 (see P-79).
 - (2) The provisional figure, based on the evolution during the first six months of 1982 is 14%. However, a recent estimate for the whole of 1982 gives 12%. From the data available in December 1982, it may provisionally be estimated that agricultural incomes will have increased by more than 5% in real terms in 1982.
 - (3) Guarantee thresholds were exceeded in 1982 for cereals, colza and milk. The Commission accordingly proposed an appropriate reduction in the intervention price for these products for the 1983/84 marketing year. (See P-79).

The latest Annual Report on the Agricultural Situation in the European Community is a valuable reference document giving an overall view of the development of agriculture and contains a wealth of statistical data. In order to facilitate the use, a detailed table of contents of the statistical information with the indication of newly added and deleted tables has been introduced. Among the new tables are a set of tables giving a selection of structural data by agricultural product and tables on employment in agriculture. From the former, it appears that cereals are grown on over 60% of all agricultural holdings, half of which grow less than 3 ha of cereals, and only 8% grow more than 20 ha. From the employment tables it appears that employment in the agricultural sector in the Community of Ten decreased from about 19 million in 1960 to only 8,8 million in 1980 or, in other words, on average one person left agriculture every minute during the last 20 years. In addition to the general chapters relating to the economic situation, external relations, structures, production and income, consumers, agricultural markets and finance, the 1982 report contains four articles on particular topics :

1. Consequences for the common agricultural policy of the failure to build up other common policies.
-

The failure to achieve a comparable degree of integration as regards general economic policy and the lack of an economic and monetary union in particular, inhibit the structural development of European agriculture, and even tend to nullify the efforts to achieve full integration of the agricultural sector as such. Thus the conditions in which farmers operate in the different member States depend not only on common prices but also on national measures to improve production structures, regional policies, marketing networks, access to processing industries and animal health legislation, not to mention divergent rates of inflation, currency changes and different tax and social security systems. The undoubted success achieved in integrating agriculture within the Community must be consolidated and pushed ahead, but experience has shown that there are limits to what the isolated integration of a single sector of economic activity can achieve.

2. The common agricultural policy and the food industry.
-

The proportion of agricultural products reaching the consumer in the unprocessed state is steadily declining, while the proportion of treated or processed products is increasing. Community aid for the food industry shows how it values the latter as the main user of agricultural produce. The changing relationship between agriculture and the food industry will cause the Community to devote increasing attention to the specific problems of the manufacturing sector. Side by side with its agricultural policy as such, the Community must progressively develop a strategy for agriculture and food.

3. Agriculture and energy : current problems and future outlook.
-

The high degree of mechanization, the intensive application of fertilizers and plant protection products, the rearing of livestock on concentrated feeds, and horticulture in heated glasshouses are all indications of the growing energy requirements for agricultural

production. Given the energy situation facing European farmers since 1973, various questions arise. Can the Community afford to continue producing food by increasingly energy intensive methods? Can any reasonable alternative strategies be worked out?

On the basis of studies carried out, a strategy based on importing larger quantities of food from Third Countries using extensive production, which consume less energy, would not in fact offer much prospect of reducing energy consumption. On the other hand, there are certain possibilities for reducing the current level of energy consumption in agriculture by specific energy-saving measures.

Last but not least, agriculture itself has a role to play as a source of energy, initially by the use of agricultural waste. In the long run, the question also rises whether land now being used for surplus food production could not be used for the production of bio-mass as a source of energy.

4. The common agricultural policy and agricultural trade with developing countries.

Almost a third of all developing countries' agricultural exports are taken by the European Community, while about 18% of the developing countries' agricultural imports are supplied by the EEC. About half of our agricultural imports come from developing countries, and about half of our agricultural exports go to those countries.

An analysis of the tariff arrangements applicable to agricultural imports shows that 60% enter the Community duty-free, 30% face a relatively low tariff and only 7% are subject to import levies. In this respect, account must be taken of the large number of special measures taken by the Community to facilitate agricultural imports from the developing countries.

The introduction of the common agricultural policy has thus had little effect on trade relations. Indeed, the share of the developing countries in the Community's agricultural imports remained practically unchanged between 1962, the starting year of the CAP and 1980. More recently between 1973 and 1980, the value of the Community's agricultural imports from developing countries has been growing more rapidly than the value of its agricultural imports from all Third Countries. Per head of population the Community imported in 1980 US \$100 of agricultural products from the developing countries, about twice the corresponding figure for the USA (\$ 49) or Japan (\$ 56).



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, Janvier 1983

LA SITUATION DE L'AGRICULTURE DANS LA COMMUNAUTE - RAPPORT 1982 (1)

Après avoir diminué pendant trois années consécutives, le revenu réel des exploitants agricoles européens s'est considérablement amélioré (de plus de 5%) en 1982. L'augmentation moyenne des prix agricoles en 1982 (2) a été supérieure au taux d'augmentation des prix des facteurs de production (10%).

La récolte de céréales a atteint un niveau record et d'autres récoltes ont été bonnes; la production de pommes, de pêches, de tomates et de vin a été supérieure à celle de 1981. Après avoir progressé modérément, de 0,5% seulement, en 1981, les livraisons de lait ont de nouveau augmenté à raison d'au moins 2,7%. Par ailleurs, la production de viande bovine, de viande de veau et de sucre a légèrement diminué.

Suivant les recommandations formulées par la Commission dans ses "Orientations pour l'agriculture européenne" du 23 octobre 1981, le Conseil a fixé l'augmentation des prix des céréales à un niveau inférieur à celle de la plupart des autres produits, ce qui constituait une première mesure en vue de réduire l'écart entre les prix de la Communauté Européenne et ceux d'autres grands producteurs. Grande innovation politique, des seuils de garantie ont été introduits pour la première fois pour le lait, les céréales, le colza et les tomates transformées; si ces seuils sont dépassés, les prix de soutien seront réduits, ou bien des mesures appropriées seront proposées. (3)

- (1) Rapport publié en liaison avec le "Seizième rapport général sur les activités des Communautés européennes". Il peut être obtenu à l'Office des publications officielles des Communautés européennes au prix de 900,- BFR ou de l'équivalent dans d'autres monnaies. 444 pages, dont 270 pages de statistiques. Ce rapport doit être lu conjointement avec l'exposé des motifs des propositions de la Commission pour les prix agricoles et mesures connexes de 1983/84. Voir document COM(82)650 et P-79 de décembre 1982.
- (2) Le chiffre provisoire, qui repose sur l'évolution enregistrée au cours des six premiers mois de 1982, est de 14%. Cependant, une estimation récente portant sur l'ensemble de l'année 1982 donne un chiffre de 12%. A partir des données disponibles en décembre 1982, on peut provisoirement estimer l'augmentation des revenus agricoles en 1982 à plus de 5% en valeur réelle.
- (3) Les seuils de garantie ayant été dépassés en 1982 pour les céréales, le colza et le lait, la Commission a proposé une réduction appropriée des prix d'intervention pour ces produits pour la campagne 1983/84 (voir P-79).

Le dernier Rapport annuel sur la situation de l'agriculture dans la Communauté européenne est un document de référence précieux qui donne une vue d'ensemble de l'évolution de l'agriculture et constitue une mine de renseignements statistiques. Afin d'en faciliter l'emploi, un tableau détaillé du contenu des informations statistiques y a été introduit, avec l'indication des tableaux nouveaux ou supprimés. Parmi ceux qui y ont été ajoutés, une série de tableaux fournissent une sélection des données structurelles par produit agricole et d'autres des données sur l'emploi dans l'agriculture. Les premiers montrent que les céréales sont cultivées dans plus de 60% des exploitations agricoles, dont la moitié cultivent moins de 3 ha de céréales et 8 % seulement plus de 20 ha. Les tableaux sur l'emploi montrent que le nombre de personnes travaillant dans le secteur agricole dans la Communauté des Dix est passé de 19 millions en 1960 à 8,8 millions seulement en 1980; en d'autres termes, cela signifie qu'une personne en moyenne a quitté l'agriculture chaque minute depuis 20 ans. Outre les chapitres généraux concernant la situation économique, les relations extérieures, les structures, la production et les revenus, les consommateurs, les marchés de produits agricoles et le financement, le rapport 1982 contient quatre articles sur des sujets particuliers :

1. Conséquences pour la politique agricole commune de l'absence d'autres politiques communes.

L'échec des tentatives d'intégration à un degré comparable dans le domaine de la politique économique générale, et notamment l'absence d'une union économique et monétaire, entravent le développement structurel de l'agriculture européenne et tendent même à annuler les efforts déployés pour parvenir à une intégration totale du secteur agricole en tant que tel. C'est ainsi que les conditions d'exploitation dans les différents Etats membres dépendent non seulement des prix communs, mais aussi des mesures nationales adoptées pour améliorer les structures de production, des politiques régionales, des réseaux de commercialisation, de l'accès aux industries de transformation et de la législation zoosanitaire, sans parler des taux d'inflation différents, des fluctuations des monnaies et des divergences entre les systèmes fiscaux et les systèmes de sécurité sociale. Le succès incontestable remporté dans l'intégration de l'agriculture au sein de la Communauté doit être consolidé et renforcé, mais l'expérience montre qu'il existe des limites à ce qui peut être obtenu par l'intégration isolée d'un seul secteur de l'activité économique.

2. La politique agricole commune et l'industrie alimentaire.

La proportion des produits agricoles atteignant le consommateur sans être transformés ne cesse de diminuer, tandis que la proportion des produits traités ou transformés augmente. L'aide de la Communauté à l'industrie alimentaire montre l'importance accordée à cette dernière en tant que principal utilisateur de produits agricoles. L'évolution des relations entre l'agriculture et l'industrie alimentaire obligera la Communauté à accorder de plus en plus d'attention aux problèmes spécifiques du secteur de la transformation. Parallèlement à sa politique agricole proprement dite, la Communauté va devoir progressivement mettre au point une stratégie en matière d'agriculture et d'alimentation.

3. Agriculture et énergie : problèmes actuels et perspectives.

Le degré élevé de la mécanisation, l'emploi intensif d'engrais et de produits phytopharmaceutiques, l'emploi d'aliments concentrés dans l'élevage du bétail et l'horticulture en serre chauffées sont autant d'indications de l'augmentation des besoins d'énergie de la production agricole.

Compte tenu des problèmes d'énergie auxquels sont confrontés les agriculteurs européens depuis 1973, différentes questions se posent : La Communauté peut-elle se permettre de continuer à produire des denrées alimentaires en employant des méthodes qui consomment de plus en plus d'énergie ? Est-il possible d'élaborer des stratégies alternatives raisonnables ?

D'après des études réalisées à cet effet, une stratégie reposant sur l'importation de plus grandes quantités de denrées alimentaires produites dans les pays tiers à partir de méthodes extensives, qui consomment moins d'énergie, serait en fait peu favorable à la réduction de la consommation d'énergie. Par ailleurs, il existe certaines possibilités de réduire le niveau actuel de la consommation d'énergie dans l'agriculture en prenant des mesures spécifiques d'économie d'énergie.

Enfin, et surtout, l'agriculture elle-même a un rôle à jouer en tant que source d'énergie, à commencer par l'utilisation des déchets agricoles. A long terme, il y a lieu de se demander si les terres servant actuellement à produire des excédents alimentaires ne pourraient pas être utilisées pour la production de biomasse, qui constitue une source d'énergie.

4. La politique agricole commune et les échanges agricoles avec les pays en voie de développement.

Près d'un tiers des exportations agricoles des pays en voie de développement sont achetées par la Communauté européenne, tandis que 18% environ des importations agricoles des pays en voie de développement sont fournies par la CEE. La moitié environ de nos importations de produits agricoles proviennent des pays en voie de développement et la moitié environ de nos exportations de produits agricoles sont destinées à ces pays.

Une analyse des dispositions tarifaires applicables aux importations de produits agricoles montre que 60% entrent dans la Communauté en exemption de droit, 30% se voient appliquer un droit relativement faible et 7% seulement sont soumis à des prélèvements à l'importation. A cet égard, il ne faut pas négliger le nombre élevé de mesures spéciales adoptées par la Communauté pour faciliter l'importation de produits agricoles en provenance des pays en voie de développement.

L'introduction de la politique agricole commune a donc eu peu d'effet sur les échanges. En effet, la part des pays en voie de développement dans les importations agricoles de la Communauté n'a pratiquement pas changé depuis 1962, l'année où la PAC a été mise en oeuvre, et 1980. Plus récemment, de 1973 à 1980, la valeur des importations agricoles communautaires en provenance des pays en voie de développement a augmenté plus rapidement que la valeur de ses importations agricoles de tous les pays tiers. En 1980, la Communauté a importé par habitant 100 US-dollars de produits agricoles des pays en voie de développement, soit environ le double du chiffre correspondant pour les Etats-Unis (49 dollars) ou le Japon (56 dollars).