



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION  
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, February 1983

FUNCTIONING OF THE EUROPEAN INTERNAL MARKET (1)

Report by the Commission to the Council

The Commission has adopted a report on the functioning of the European internal market. It is an assessment of the "acquis communautaire" in this area, its economic impact, current problems (bureaucratic inertia, differing situations and methods, specific problems) and lines of action designed to protect what has been achieved and eliminate disparities.

This report, which was drawn up at the request of the Joint Council of 16 November 1982, is a general assessment of the shortcomings that have been identified in the functioning of the internal market and of ways of making good these shortcomings, rather than a specific analysis of particular problems.

It therefore meets the request of the European Council of 3 December 1982 concerning the reaction of the internal market, and provides the basis for the action under way in the context of a series of Council meetings devoted specifically to these matters (1 February and 1 March 1983).

A properly functioning internal market encourages the convergence of economic policies and increases the degree of certainty which the management of the economy at Community levels brings to firms and governments. Moreover, there is an operational link between the functioning of the internal market and the extension of Community activities to include areas of which little or no mention is made in the Treaties (industrial policy, energy policy, research and innovation policy, environment etc.). Also, the very concept of the Community's internal market is meaningless unless a distinction is made between it and the external markets.

A quantitative assessment of the economic impact of the internal market reveals three stages. The initial enthusiasm and spectacular results of the 1960s and the period of consolidation in the 1970s have given way to a third stage - one of doubts and fluctuations: there is now a tendency for exports and investment to be channelled to countries outside the Community.

(1) COM(83)80

./.

From the establishment of the European Economic Community in 1958 up to the first enlargement in 1973, trade between the Six (measured in current values) soared from 7 000 million to 54 000 million units of account, growing faster than trade with third countries in fact. For example, between 1959 and 1970 the annual rate of growth in exports to countries outside the Community was 9%, whereas the rate of growth in intra-Community trade was over 16% increasing over the period as a whole by a factor of nearly six, compared with a factor of two and a half in the case of exports to non-member countries.

In the second stage, coinciding with the onset of the international economic crisis in 1973, this trend was maintained, but it slowed down in the case of the six original Member States.

In the third stage, beginning with the 1980s, a reduction in intra-Community trade is in evidence, falling from 53% of total trade in 1979 to 52.8% in 1980 and 50.7% in 1981.

Turning to investment, the statistics also reveal three stages in the attitude of investors vis-à-vis the European internal market. The first two stages - initial enthusiasm and consolidation - have given way to a third stage, that of a reduction in investment within the Community and the redirection of investment towards other markets, in particular the United States. The rate of investment in the Community as a percentage of GDP slipped from 23% in 1970 to 20% in 1982, and the annual rate of growth in investment, which held steady at 3.4% from 1976 to 1980, has been negative ever since.

Nevertheless, the interdependence of the Member States and the achievements as a result of the impetus of the initial enthusiasm still remains an economic reality.

The undeniable successes recorded cannot hide the size of the task which remains. The creation of a single European market is a dynamic undertaking which requires a willingness to adapt traditional systems of administration and bureaucracy to new needs and conditions. It also requires confidence in the common institutions. Many of the defects in the operation of the internal market arise because the governments find it difficult to reconcile specific short-term considerations with benefits which will be enjoyed in the longer term. In addition, compliance with Treaty rules and the establishment of a Community legal framework are thwarted by the variety of situations and methods encountered as a result of the different administrative and legislative traditions, the degree of centralization or regional autonomy, ideas concerning the respective roles of the State and private enterprise, and the policies pursued with regard to the economy as a whole or certain particular aspects.

The "acquis communautaire" is being jeopardized as a result of a growing number of infringements which in fact are sometimes due to bureaucratic negligence rather than deliberate protectionism. Hence, apart from the corrective action called for, it is important that there should be ample information about proposed legislation or regulations - accompanied where necessary by a temporary standstill - and that their coordination within the national administrations should be improved.

The Commission's report concentrates on assessing the way in which freedom of movement for goods, people, services and capital is functioning. It does not seek to examine in detail either the consequences of the absence of a common monetary and tax framework at Community level or a fortiori the more general considerations associated with the current economic crisis which can have an impact on the smooth functioning of the internal market. Consequently, it does not consider the positive influence which Community activities in other sectors can have on the development of economic structures and on the functioning

Table 1  
INTRA-COMMUNITY TRADE IN RELATION TO TOTAL TRADE  
(in %)

	1958		1973		1981	
	I	E	I	E	I	E
D	34.3	35.8	53.0	48.2	48.2	46.9
F	26.7	28.6	55.8	57.0	48.2	48.2
I	29.5	33.1	49.4	51.8	40.7	43.2
NL	50.1	57.1	61.3	73.2	52.4	71.3
BLEU	54.7	53.6	70.9	73.8	59.3	70.0
UK	20.4	20.3	33.1	33.1	39.4	41.2
IRL	68.2	81.5	71.8	76.3	74.7	69.9
DK	59.0	58.2	45.9	46.4	47.9	46.7
GR	53.3	50.4	50.0	55.0	50.0	43.3
EUR	33.8	35.3	52.1	53.7	47.6	50.7

I = Imports

E = Exports

NOTE: These figures are influenced to some extent by the increase in the price of oil and by the redirection of trade caused by additional demand in the oil-producing countries.

Table 2  
INTRA-COMMUNITY TRADE IN RELATION TO GNP  
(in %)

	1958		1973		1981	
	I	E	I	E	I	E
D	4.7	5.9	8.3	9.3	11.5	12.0
F	2.8	2.8	8.2	8.1	10.3	8.6
I	3.2	2.9	8.9	7.5	10.7	9.4
NL	21.6	21.9	24.8	29.1	24.8	35.0
BLEU	17.9	17.0	33.1	35.1	37.2	39.4
UK	3.7	3.2	7.2	5.7	8.4	8.1
IRL	27.1	21.4	30.3	24.5	47.4	32.8
DK	17.2	15.8	12.5	10.1	14.8	13.2
GR	10.4	4.0	10.6	4.9	12.1	5.0
EUR	5.5	5.4	10.5	10.4	12.6	12.5

I = Imports

E = Exports

4

	1961-70	1971-80	1982 (estimates)
D	4.7	2.0	-6.3
F	7.8	2.4	-1.4
I	5.1	1.2	-2.4
NL	7.0	0.3	-4.0
B	5.8	2.2	-5.2
LUX	3.5	2.4	0.1
UK	5.0	0.6	1.1
IRL	9.7	5.2	-2.1
DK	7.3	-1.0	-1.0
GR	9.3	2.5	-4.8
EUR	5.0	1.6	-3.0

Table 4: INFRINGEMENTS OF THE EEC TREATY (Number of procedures under Article 169)

Year	Formal Notices	Reasoned opinions	Matters brought before the Court	Judgments of the Court
1959	2	1	-	-
1960	20	3	-	-
1961	22	6	3	1
1962	8	5	2	2
1963	8	4	3	-
1964	17	7	1	1
1965	28	5	1	1
1966	25	3	-	-
1967	18	5	-	-
1968	20	12	3	1
1969	46	21	11	4
1970	50	16	2	8
1971	42	4	2	1
1972	40	18	4	1
1973	30	7	4	4
1974	30	11	1	1
1975	60	23	2	1
1976	90	38	6	2
1977	68	28	8	2
1978	100	46	15	5
1979	200	79	18	8
1980	240	82	28	20
1981	243	150	50	17
1982	332	166	46	23

NOTE: The increase in the number of infringement procedures at the end of the seventies is explained, in part, by the increase in the volume of Community law and by the fact that in 1977 the Commission reinforced and rationalized its internal procedures. In 1982, 37 % of matters brought before the Court concerned the incorrect transposition, or the absence of any transposition, of directives into national law; at the beginning of the eighties, three quarters of infringement procedures concerned this.

of the internal market.

The Commission considers that steps must be taken to prevent or stamp out infringements of the Treaties by:

- (a) ensuring that ample information is provided about proposed legislation or regulations - accompanied where necessary by a temporary standstill - so as to enable the Member States concerned or the Commission to ask for proposals to be amended or so as to enable the Commission to propose harmonization measures at Community level instead of national measures;
- (b) ensuring that each Member State reinforces its coordination procedures as regards the internal market: a statement of principle by the European Council along these lines, committing the governments of the Member States to pragmatic but steady progress, would certainly do much to boost public confidence;
- (c) reducing the excessive amount of time it takes to implement corrective action to stamp out infringements. (The administrative processing of complaints has, however, become more efficient and faster in recent years).

As the technical efficaciousness of Community legislation has considerably diminished in recent years, the Commission and the Council should jointly monitor the progress of work at technical level in the Council in order to ensure that it does not get bogged down at expert level and can be carried out in such a way that the Council is presented with "packages" of legislative and operational decisions, making it possible to safeguard the dynamic balance of decision-making.

In addition, in order to simplify the decision-making procedures, the Council should to a great extent offload technical matters by making more frequent use of its powers of delegation, as recommended by the European Council. Article 155 of the EEC Treaty makes express provision for this possibility and opens the way to a simplified legislative procedure using management and regulatory committees.



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION  
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, Février 1983

FONCTIONNEMENT DU MARCHÉ INTERIEUR EUROPEEN (1)

- Rapport de La Commission au Conseil -

La Commission vient d'adopter un rapport sur le fonctionnement du marché intérieur européen. Il s'agit d'un bilan de l'acquis communautaire dans ce domaine, de son impact économique, des problèmes qui se posent actuellement (inerties bureaucratiques, divergences de situations et de méthodes, problèmes spécifiques) ainsi que des orientations opérationnelles en vue de la protection de l'acquis et l'élimination des disparités.

Etabli à la demande du Conseil conjoint du 16 novembre 1982, le présent rapport constitue une évaluation générale des insuffisances constatées dans le fonctionnement du marché intérieur et des méthodes pour y remédier, plutôt qu'une analyse spécifique de problèmes particuliers.

Il répond ainsi à la demande du Conseil européen du 3 décembre 1982 visant à relancer le marché intérieur et constitue la base de l'action en cours par l'organisation d'une série de Conseils des ministres particulièrement consacrés à ces problèmes (1er février et 1er mars 1983).

Le bon fonctionnement du marché intérieur à la fois encourage la convergence des politiques économiques et élargit le degré de certitude que l'encadrement de l'économie au niveau communautaire apporte aux entreprises et aux gouvernements. De plus, il existe une relation opérationnelle entre le fonctionnement du marché intérieur et l'extension de l'activité de la Communauté à des domaines d'action à peine esquissés dans les Traités (politique industrielle, politique énergétique, politique de recherche et de l'innovation, environnement, etc.). Enfin, le concept même du marché intérieur de la Communauté ne peut pas être compris sans une distinction par rapport aux marchés extérieurs.

L'évaluation chiffrée de l'impact économique du marché intérieur fait apparaître trois phases: A l'élan initial des années 60 avec des résultats spectaculaires et à la phase de consolidation des années 70 s'ajoute une troisième phase de doute et de fluctuation: les exportations et les investissements semblent manifester une certaine tendance à délaissier les partenaires de la Communauté au profit des pays tiers.

(1) COM(83) 80

./.

Entre la création de la Communauté économique européenne en 1958 et son premier élargissement en 1973, les échanges commerciaux entre les Six sont passés, pour l'ensemble des produits et en valeur courante, de 7 à 54 milliards d'unités de compte, la croissance des échanges étant par ailleurs plus rapide que celle des échanges avec les pays tiers. C'est ainsi qu'entre 1959 et 1970, le taux de croissance annuel des exportations extracommunautaires était de 9 % tandis que le taux correspondant au commerce intracommunautaire a dépassé 16 %; sur l'ensemble de la période, ce dernier s'est accru de presque six fois, contre deux fois et demie pour les exportations extracommunautaires.

Dans un deuxième temps, qui coïncide avec le déclenchement de la crise économique internationale en 1973, cette évolution, tout en se maintenant, s'est néanmoins ralentie en ce qui concerne les six Etats membres originaux.

Dans un troisième temps, qui commence avec les années 80, il faut constater une diminution de l'importance des échanges intracommunautaires; leur part par rapport au commerce total a regressé de 53,6 % en 1979 à 52,8 % en 1980 et à 50,7 % en 1981.

En matière d'investissements, les statistiques font apparaître également trois phases dans l'attitude des investisseurs vis-à-vis du marché intérieur européen. Aux deux phases de l'élan initial et de la consolidation s'ajoute une troisième phase de diminution de l'investissement communautaire accompagnée d'une réorientation vers d'autres marchés, notamment vers les Etats-Unis. Le taux d'investissement communautaire en pourcentage du PIB a baissé de 23 % en 1970 à 20 % en 1982. Quant au rythme annuel d'accroissement de l'investissement, s'il était encore de 3,4 % dans la période 1976 - 80, il est depuis lors négatif.

L'interdépendance des Etats membres et l'acquis construit sur la base de la lancée du premier élan restent néanmoins une réalité économique.

Les indéniables succès ne peuvent pas masquer l'importance de ce qui reste à faire. L'établissement d'un marché unique européen est une oeuvre dynamique qui suppose la volonté d'adapter les systèmes administratifs et bureaucratiques aux conditions et aux nécessités nouvelles, comme elle requiert la confiance dans les institutions communes. Une partie considérable des imperfections de fonctionnement du marché intérieur résulte des difficultés qu'éprouvent les gouvernements à concilier des soucis immédiats bien précis avec des avantages qui se placent dans un terme plus éloigné. Enfin, le respect des règles du Traité comme la création d'un encadrement légal communautaire, se heurtent aux divergences de situations et de méthodes résultant de différentes traditions administratives et législatives, du degré de centralisation ou d'autonomie régionale, des conceptions relatives aux rôles respectifs de l'Etat et de l'entreprise privée, des politiques poursuivies à l'égard de l'économie dans son ensemble ou vis-à-vis de certains aspects particuliers.

L'acquis communautaire est mis en cause par un nombre croissant d'infractions qui résultent d'ailleurs parfois moins d'une volonté protectionniste que d'une négligence bureaucratique. Aussi importe-t-il, au-delà des actions de répression qui s'imposent, d'assurer une large transparence des intentions législatives et réglementaires, assortie le cas échéant d'un standstill temporaire, ainsi que de renforcer la coordination à l'intérieur des administrations nationales.

Le rapport de la Commission se concentre sur l'évaluation du fonctionnement de la libre circulation des marchandises, des personnes, des services et des capitaux. Il n'approfondit ni les conséquences du manque d'un meilleur encadrement monétaire et fiscal au niveau communautaire, ni a fortiori celui des raisons plus générales de la crise économique que nous traversons, et qui peuvent avoir un impact sur le bon fonctionnement du marché intérieur. Par conséquent, il ne s'étend pas à l'influence positive que peuvent exercer sur le développement des structures économiques et sur le fonctionnement du marché intérieur les activités communautaires dans d'autres domaines.

La Commission considère qu'il convient d'agir sur deux niveaux, celui de la prévention et celui de la répression des violations aux Traités.:

- introduire une large transparence des intentions législatives ou réglementaires, assortie le cas échéant d'un standstill temporaire, devant permettre soit aux Etats membres intéressés ou à la Commission de demander des modifications des règles projetées, soit à la Commission de proposer une harmonisation communautaire remplaçant l'initiative nationale;
- renforcer dans chaque Etat membre la coordination en matière de marché intérieur : une orientation de principe du Conseil européen dans cette direction et qui engagerait les Gouvernements des Etats membres à une action pragmatique mais progressive, ne manquerait pas d'avoir un effet favorable au plan de la confiance de l'opinion publique;
- en ce qui concerne la répression des infractions, bien que le traitement administratif des plaintes se soit amélioré et accéléré ces dernières années, l'action de la répression est encore trop lente.

Enfin, étant donné que l'efficacité technique du législateur communautaire s'est considérablement amoindrie au cours des dernières années, il convient que la Commission et le Conseil assurent conjointement la surveillance de l'état des travaux au niveau technique dans le cadre du Conseil de manière que ces travaux ne s'enlisent pas au niveau des experts, soient menés en vue d'aboutir à la présentation au Conseil de "paquets" de décisions législatives ou opérationnelles qui permettent de sauvegarder l'équilibre dynamique dans les décisions.

De plus, au titre de simplification des procédures décisionnelles, le Conseil devrait se décharger, en grande partie, des dossiers techniques en faisant plus souvent usage des possibilités de délégation, comme le Conseil européen l'a d'ailleurs déjà recommandé. L'article 155 CEE prévoit expressément cette possibilité et ouvre la voie à une procédure législative simplifiée en liaison avec les comités de gestion et de réglementation.

-----



Tableau 1  
 COMMERCE INTRACOMMUNAUTAIRE PAR RAPPORT AU COMMERCE TOTAL  
 (en %)

	1958		1973		1981	
	I	E	I	E	I	E
D	34,3	35,8	53,0	48,2	48,2	46,9
F	26,7	28,6	55,8	57,0	48,2	48,2
I	29,5	33,1	49,4	51,8	40,7	43,2
NL	50,1	57,1	61,3	73,2	52,4	71,3
UEBL	54,7	53,6	70,9	73,8	59,3	70,0
UK	20,4	20,3	33,1	33,1	39,4	41,2
IRL	68,2	81,5	71,8	76,3	74,7	69,9
DK	59,0	58,2	45,9	46,4	47,9	46,7
GR	53,3	50,4	50,0	55,0	50,0	43,3
EUR	33,8	35,3	52,1	53,7	47,6	50,7

I = Importations

E = Exportations

REMARQUE: Le développement de ces chiffres est influencé, en partie, par le renchérissement du pris de pétrole ainsi que par une certaine réorientation des échanges provoquée par la demande supplémentaire dans les pays producteurs de pétrole.

Tableau 2.  
 COMMERCE INTRACOMMUNAUTAIRE PAR RAPPORT AU PNB  
 (en %)

	1958		1973		1981	
	I	E	I	E	I	E
D	4,7	5,9	8,3	9,3	11,5	12,0
F	2,8	2,8	8,2	8,1	10,3	8,6
I	3,2	2,9	8,9	7,5	10,7	9,4
NL	21,6	21,9	24,8	29,1	24,8	35,0
UEBL	17,9	17,0	33,1	35,1	37,2	39,4
UK	3,7	3,2	7,2	5,7	8,4	8,1
IRL	27,1	21,4	30,3	24,5	47,4	32,8
DK	17,2	15,8	12,5	10,1	14,8	13,2
GR	10,4	4,0	10,6	4,9	12,1	5,0
EUR	5,5	5,4	10,5	10,4	12,6	12,5

I = Importations

E = Exportations

5  
Tableau 3 : CROISSANCE DES INVESTISSEMENTS (Changement annuel en %)

	1961-70	1971-80	1982 (estimations)
D	4,7	2,0	-6,3
F	7,8	2,4	-1,4
I	5,1	1,2	-2,4
NL	7,0	0,3	-4,0
B	5,8	2,2	-5,2
LUX	3,5	2,4	0,1
UK	5,0	0,6	1,1
IRL	9,7	5,2	-2,1
DK	7,3	-1,0	-1,0
GR	9,3	2,5	-4,8
EUR	5,0	1,6	-3,0

Tableau 4 : INFRACTIONS AU TRAITE CEE (Nombre des procédures ex art. 169)

Année	Mises en demeure	Avis motivé	Saisines de la Cour	Arrêts de la Cour
1959	2	1	-	-
1960	20	3	-	-
1961	22	6	3	1
1962	8	5	2	2
1963	8	4	3	-
1964	17	7	1	1
1965	28	5	1	1
1966	25	3	-	-
1967	18	5	-	-
1968	20	12	3	1
1969	46	21	11	4
1970	50	16	2	8
1971	42	4	2	1
1972	40	18	4	1
1973	30	7	4	4
1974	30	11	1	1
1975	60	23	2	1
1976	90	38	6	2
1977	68	28	8	2
1978	100	46	15	5
1979	200	79	18	8
1980	240	82	28	20
1981	243	150	50	17
1982	332	166	46	23

REMARQUE: L'augmentation du nombre des procédures d'infraction à la fin des années 79 s'explique, en partie, par l'accroissement du volume du droit communautaire et par le fait qu'en 1977 la Commission a renforcé et rationalisé ses procédures internes. En 1982, 37 % des affaires portées devant la Cour concernaient la mauvaise transposition, ou l'absence de toute transposition, des directives en droit national; au début des années 80, il s'agissait même des trois quarts des procédures d'infraction.