

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, December 1980

THE SECOND LOMÉ CONVENTION TO COME INTO FORCE ON 1 JANUARY 1981

The second Lomé Convention, which was signed on 31 October 1979, will come into force on 1 January (1); by the end of November the necessary procedures had been completed in all nine Community Member States and over two-thirds of the ACP-States (2). The first Lomé Convention expired on 1 March this year.

Lomé 2 will run until 28 February 1985.

/BRIDGING THE GAP BETWEEN LOMÉ 1 AND LOMÉ 2/

Despite the interregnum between the expiry of Lomé 1 and the entry into force of Lomé 2, 1980 has not been wasted for EEC-ACP cooperation. Work begun under Lomé 1 has continued in many fields, particularly financial cooperation, and some of the Lomé 2 clauses were brought into operation in advance on 1 March. Preparations have been going ahead for implementation of the new treaty; the ACP-EEC institutions have held important meetings; and negotiations with Zimbabwe led to the signing on 4 November of an agreement for that country's accession to the new Convention (3).

1. Advance implementation of trade arrangements

Transitional measures were adopted to give effect to certain major provisions of the new Convention as from 1 March this year. These include the arrangements for trade (4), more generous than the Lomé 1 treatment, and the Stabex rules for 1980.

2. Continued application of Lomé 1

Operations under the fourth EDF are continuing. When Lomé 1 expired 63% of the money available under the fourth EDF had been committed; by the end of the year the figure will have reached 90%, reflecting the faster pace of work in the year preceding the inauguration of the new (fifth) EDF. Total payments for 1980 will come to 650 million EUA, or 44% of all payments under the fourth EDF since it came into operation (5).

Closing the accounts of the Lomé 1 Stabex: claims for compensation for 1979 export earning losses were dealt with in 1980, bringing Stabex operations for the five-year period covered by Lomé 1 (1975-1979) to a close. Transfers have totalled 377.5 million EUA out of the 382 million EUA allocated for the purpose (6), the balance going to swell the 557 million EUA earmarked under Lomé 2.

1980 is covered by the new Convention and countries can thus benefit from the more generous terms it offers. Already six ACP countries have received advances totalling 36.6 million EUA.

(1) For an account of the new Convention see P-92, published in October 1979.

(2) By 16 December 43 ACP countries had ratified the new Convention, which will be applicable in the remaining ACP signatories only as and when they ratify it themselves.

(3) See P-96, published in November 1980.

(4) And of course the sugar protocol; of indefinite duration, remains in force. It cannot be amended until 1981 or denounced until 1982.

(5) See Annex 3 : Operation of the fourth EDF in a summary.

(6) See P-62, July 1980.

3. The Lomé institutions : important dates

The ACP-EEC Council of Ministers met in Nairobi on 8 and 9 May for the last time before the entry into force of Lomé 2, when it welcomed Zimbabwe's application to accede to the Convention. This interim meeting also gave the ACP States an opportunity to air their concerns and indicate their interest in various aspects of the EEC-ACP cooperation (1) in the context of the forthcoming entry into force of the new Convention, thus providing a foretaste of some of the topics which will be on the agenda of the first Lomé 2 Council of Ministers meeting, scheduled to take place in the spring of 1991. The link between the Lomé policy and the general development of North-South relations was clearly brought out for the first time at the Nairobi meeting. The same theme was highlighted during the debates of the ACP-EEC Consultative Assembly and Joint Committee in Luxembourg from 24 to 28 September. The resolutions adopted on this occasion, based on a report by Mrs K. Focke (2), provide a valuable picture of both the results of Lomé 1 and the prospects for Lomé 2, as does the report by Mr K. Wawrzik and the resolution adopted by the European Parliament on 20 November (3).

4. Preparing for the implementation of Lomé 2

a. Preparations for the fifth EDF started in the autumn of 1979 and have continued at a steady pace. The aim is to ensure that fresh finance for national or regional projects can be committed in the new year. "Programming missions" have been sent to 54 ACP countries(4) and an indicative programme has been drawn up for each, setting out :

- the amount of money (within a certain bracket) available to each country for development projects, stipulating the proportion of grants to special loans (this "programmable" amount does not of course include funds which a country may receive under Stabex or Sysmin, emergency aid, or ordinary EIB loans or risk capital);
- the sectors to which each state intends to give priority in allocating the money it receives;
- an indicative timetable for the commitment of funds over the lifetime of the Convention, the aim of which is to specify minimum commitment rates, but not "ceilings";
- as far as possible, specific projects which have been clearly identified and can be submitted for appraisal forthwith;
- regional projects to which the country attaches particular importance.

Although this type of programme is not needed for operations by the European Investment Bank, representatives of the Bank have been undertaking similar prospecting, usually in conjunction with the EDF programming missions, with a view to identifying projects of value to each country as quickly as possible.

A review of programming so far shows that :

- the breakdown of "programmable" resources reflects the priority given to least-developed, landlocked and island states; the 36 least-developed countries accounting for 44.4% of total ACP population, get 64% to 66% of programmable aid, landlocked states (19% of the population) get 33% to 34%, and island states (5.8% of the population) 10% to 11%.
- In terms of sectoral breakdown, the marked prominence of rural development under Lomé 1 has been further accentuated: 40% of programmed funds are earmarked for it. Then, in descending order of importance, come transport and communications (approx. 20%); social projects - education, training and health - (approx. 10%); industry, energy and mining (8%) - although here the major projects will be financed by the EIB, and finally housing and urban works (also 8%).

(1) Briefly, a better follow-up to financial cooperation, the structure of EEC-ACP trade, textiles, the supply of available agricultural products from the Community, additional funds for industrial cooperation, and promotion of investment in the least-developed countries.

(2) Report dated 24 September 1980, Doc. ACP/EEC 19/80.

(3) EP 66.230/def. of 17 November 1980.

(4) It has not yet been possible to send missions to Chad, Equatorial Guinea, Liberia, Nigeria and Uganda.

The Convention sets aside 600 million ECU for regional cooperation, and the first instalment of this could be programmed in the early months of 1981. In this connection the steady support given by the Community and the Member States to the ACP States' efforts to strengthen regional cooperation and integration deserves a mention; it was highlighted again recently by the Community's taking part in the Southern Africa Development Coordination Conference held in Maputo on 27 and 28 November.

Cofinancing operations with other aid donors, notably the Arab Funds, are growing in importance and the Commission is strengthening its links with such bodies, as witness the meetings which took place on 17 June in Brussels and 19 November in Kuwait. During the lifetime of Lomé 2 this more systematic cooperation is bound to be reflected in an increase in the money made available to the ACP States on a joint basis, particularly for large-scale projects.

b. Other preparatory work

Preparations for Lomé 2 have also been going on in other fields :

- the Centre for Industrial Development (CID) has been reorganized and a work programme and budget for 1981 drawn up;
- the subcommittee on Agricultural Cooperation and the Technical Centre for Agricultural and Rural Cooperation are in the process of being set up;
- a high-level expert working party has been commissioned to carry out a study on ways of mobilizing additional financial resources to provide a major source of capital for industrial development;
- an ACP-EEC expert working party has been set up to discuss the supply of agricultural products available in the Community;
- preparations have been made to put the new minerals facility, Sysmin, into effect;
- the groundwork has also been done for bringing the new trade promotion rules into effect.

5. The EEC and ACP widen their membership

The second Lomé Convention was signed by the Nine and 57 ACP States. Since then two new ACP States have acceded to the Convention: the islands of St Vincent and Kiribati. The Zimbabwe accession agreement has already been signed, but still has to be ratified by the various parliaments, and the accession procedure for Vanuatu (the former Franco-British Condominium of the New Hebrides) is under way. There will thus be 61 ACP States.

On 1 January Greece will become the tenth Member State of the Community and hence a party of the Lomé Convention. This means that it will have to contribute funds to the fifth EDF, and will be bound by Community commitments towards the ACP States. But it will have the benefit of transitional measures for trade (1), in parallel to the transition period it has been accorded within the Community itself. This means that any customs duties or charges having equivalent effect which Greece applies to imports from the ACP States will be phased out as from 1981; a detailed timetable will be set out in a protocol currently being negotiated with the ACP States; provisional arrangements are in force until 31 March 1981.

(1) In 1977 2% of Greece's exports went to ACP countries, which in turn accounted for 1% of its imports. The Greek market is only a minor outlet for the ACP States, but then it has hitherto been strongly protected; particularly high customs duties are charged on timber, coffee and cocoa, which make up 44% of ACP exports to Greece.

4

RESOURCES OF THE FIFTH EUROPEAN DEVELOPMENT FUND

(after adjustment following the accession of Zimbabwe)

	<u>Million EUA</u>	
		(as under Lomé 1)
<u>E D F</u> (excluding resources allocated to the Overseas Countries and Territories)	<u>4 627</u>	(3 076)
of which :		
- subsidies	2 986	(2 155)
- special loans	518	(444)
- risk capital	284	(94)
- Stabex	557	(382)
- Sysmin	282	-

(Note : administrative costs charged against budget : 180)

<u>E I B</u>		
- ordinary loans with subsidized interest rates	685	(390)
- Loans for mining projects (non-Convention)	200	-

TOTAL financial resources available	5 512	(3 466)
-------------------------------------	-------	---------

(5 692 including the administrative costs charged to the EDF under Lomé 1)

TREND OF EEC-ACP TRADE

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980 (6 mois)
EEC IMPORTS	6 159	10 491	8 697	10 474	12 465	11 863	14 819	-
of which Jan.-June				5 017	6 428	5 944	7 111	9 518
Annual rate of growth		+ 70 %	- 17 %	+ 20 %	+ 19 %	- 5 %	+ 25 %	+ 34 %
EXPORTS TO ACP	4 432	6 065	8 079	9 841	12 503	12 707	11 818	-
of which Jan.-June				4 559	5 976	6 455	5 315	7 462
Annual rate of growth		+ 37 %	+ 33 %	+ 22 %	+ 21 %	+ 2 %	- 7 %	+ 40 %
TRADE BALANCE	-1 727	-4 426	- 618	- 633	+ 38	+ 844	-3 001	-2 056

6 OPERATION OF THE FOURTH EUROPEAN DEVELOPMENT FUND - A SUMMARY

OVERALL PICTURE

Lomé Convention I, which was signed by the Community along with 59 ACP States and covered a period of five years between 28 February 1976 and 1 March 1980, entered into force on 1 April 1976. At its disposal, for the purpose of implementing financial and technical cooperation, was a non-budget Fund - the fourth European Development Fund (EDF) comprising 3 074 million EUA contributed by the Member States. What is the position at the end of 1980, not quite five years after the entry into force of the Convention, regarding the implementation of the Fund?

The overall figures show that, with the inclusion of estimates for the last two months of 1980, the EDF since April 1976 will have committed 2 655 million EUA and disbursed 1 485 million EUA, i.e. 56% of the sums committed. With Lomé Convention II and the fifth EDF about to enter into force, it will therefore have committed almost nine-tenth and disbursed roughly half (48.3%) of its resources.

BREAKDOWN BY SECTOR

The breakdown by sector of firm commitments reflects the priorities accorded by the recipient states to the development of rural production, the modernization of transport and industrialization:

	%
<u>Development of Production</u>	49.7
Industrialization	20.1
Tourism	0.4
Rural production	29.2
<u>Economic infrastructure</u>	30.1
Transport	29.0
Telecommunications	1.1
<u>Social Development</u>	18.5
Education and training	11.1
Health	2.3
Water-engineering and housing	5.1
<u>Trade promotion</u>	1.7

It would be difficult and tedious to list all the projects which have been financed from such a sizeable volume of funds. However, examples can be given from some major key sectors:

- (i) construction of or preparatory work for 4 500 Km of asphalted roads, a greater distance than from Brussels to Moscow or from Dunkirk to Tamanrasset;
- (ii) rural development projects covering over one million ha and involving the production of cash crops (tea, palm oil, coffee, cocoa, rubber, cotton, sugar, bananas, pineapples, grapefruit, tobacco, groundnuts, timber) and subsistence crops (sorghum, millet, manioc, maize), with emphasis on integrated rural development projects which take account of human as well as technical and economic factors;

- (iii) Hydro-agricultural schemes (irrigation and drainage) to develop a total of 68 000 ha for the production of food crops, beans, market garden produce, cotton, rice, maize, millet, and sorghum;
- (iv) The construction or fitting-out of 516 primary schools, 73 secondary schools, 22 technical and vocational training schools, and 33 university establishments;
- (v) provision of 2 074 beds for 12 hospitals, 42 health centres, 8 maternity units and 15 mother/child medical care centres.

PRIORITY FOR THE POOREST

With regard to geographical distribution of aid, the Community has sought in particular to improve the situation of the least developed ACP states - 34 countries which, with 139 million inhabitants represent 43% of the total population of the ACP States. This group of countries handicapped by nature has received 64% of the EDF's programmed resources, of which 88% in the form of grants, and has been accorded priority in the distribution of risk capital (56%), microprojects 52% and Stabex transfers (67%).

REGIONAL COOPERATION: THE IMPORTANCE OF TRANSPORT

A sum of 300 million EUA, approximately 10% of EDF financial resources, has been earmarked for regional cooperation, an innovation introduced under Lomé I. At present 68% (204 million EUA) has been committed and 27% (82 million EUA) disbursed. The sectoral breakdown of regional aid differs from the overall distribution. The main emphasis has been on transport and communications (52%), which together undoubtedly constitute the real binding force of regional integration in a continent such as Africa, which is characterized by isolated markets and a high proportion of landlocked countries.

47 MAJOR PROJECTS COFINANCED

Cofinancing involving bilateral aid and the major international organizations is, in most cases, the only effective way of financing large-scale projects whose costs nearly always exceed the resources of any single potential donor. The Community has been especially active in this sphere and EDF aid, with its particularly advantageous terms, has more often than not played a decisive role. A total of 47 projects, which can cost as much as several hundred million EUA, have been cofinanced for a total of 3 600 million EUA, of which 34% has been contributed by the Community, 19% by the Arab Funds and 12% by the IBRD. It will be seen that, with over 20% (506 million EUA) of EDF resources invested in such cofinancing projects, the multiplier coefficient of the Community's own resources is 7.

2000 MICROPROJECTS

Small-scale projects - microprojects - have not been neglected however. This has been a further example of innovation under Lomé I, whereby a sum of 25 million EUA has been earmarked for 'grassroots' microprojects requested by rural communities and carried out with their participation in the shape of labour money. At present 58 annual programmes involving 34 countries have been financed at a cost of 19 million EUA, enabling over 2 000 microprojects to be launched or completed; if the participation of the local communities and states concerned is taken into account the total involved is 41 million EUA. These 2 000 microprojects, which are particularly appreciated by the local population, concern rural water-engineering (425 projects), rural tracks (706) and the development of agricultural production (717).

8
EMERGENCY AID

To cope with the disasters and upheavals which all too often threaten the very existence of the developing countries, the Lomé Convention has instituted an emergency fund of 150 million EUA to be made available as exceptional aid. At the end of 1980 the total amount of such aid decided on stands at over 137 million EUA and the required action has been undertaken with exemplary rapidity, be it to repair hurricane damage or offset the effects of epidemics or droughts, not forgetting the pitiful plight of refugees which, in the developing countries, is tending to become a chronic problem. For just the two-year period between January 1979 and October 1980, the total value of such aid schemes on which decisions had been taken was 55.9 million EUA, commitments amounting to 55.3 million EUA (95%) and payments to 45.2 million EUA (85% of commitments).

The most striking innovation under the Lomé Convention has probably been the setting-up and financing of Stabex, the first serious international attempt to tackle the problem of the instability of the developing countries' export earnings. In the five years from 1975 to 1979 during which Stabex has been operational, the record is as follows: 123 transfer decisions for the benefit of 37 (out of 59) ACP states and two OCT, involving 24 products and 390 million EUA out of a total allocation of 400 million, of which 67% in the form of grants and 33% as loans. Of these Stabex transfers, 67% can be regarded as a kind of "health insurance" to offset earnings lost owing to local circumstances, and 31% as "unemployment benefit" to compensate for the loss of earnings to the economic situation.

*
* *

Such is the EDF's record on the eve of the new Lomé Convention's entry into force. It is true that although around nine-tenths of agreed aid has been committed, no more than about half has been disbursed and the actual scheme undertaken. The functioning of the pipeline between commitment and disbursement has often been criticized, especially by the recipient countries. This, however, is in the nature of things. While certain forms of aid, such as Stabex transfers or emergency aid schemes, are such that commitments can be followed rapidly by payments, the situation is quite different where most capital aid is concerned, since it involves multiannual development projects whose duration - for instance in the case of rural development projects - may extend over five, six or even seven years. Also, it has to be remembered that the Community's ACP partners under the Lomé Convention were twice as many as under the Yaoundé Conventions, and that about half of them, unlike the older partners, were not familiar with Community procedures and with whom the Community had no reserve projects ready for rapid execution following a financing decision. Hence, the time-lag between commitments and payments - as in the other aid organizations and even in the developed countries - is simply the result of a normal situation, which in fact in 1980 saw the disbursement of a total of 650 million EUA.

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, décembre 1980

ENTREE EN VIGUEUR DE LA DEUXIEME CONVENTION DE LOMÉ LE 1ER JANVIER 1981

La deuxième Convention de Lomé signée le 31 octobre 1979, est entrée en vigueur le 1er janvier 1981 (1), les procédures de ratification ayant été achevées, avant la fin novembre 1980, dans les 9 Etats membres de la Communauté et dans plus des 2/3 des pays ACP (2). Rappelons que la première Convention de Lomé est venue à expiration le 1er mars 1980.

La Convention de Lomé 2 viendra à expiration le 28.2.1985.

ENTRE LES DEUX CONVENTIONS LA CONTINUITÉ A ÉTÉ ASSURÉE

L'année 1980 (et plus particulièrement la période comprise entre l'échéance de Lomé 1 et l'entrée en vigueur de Lomé 2), n'a pas été, pour la coopération CEE-ACP, une année creuse : dans de nombreux domaines les actions engagées au titre de Lomé 1, notamment en matière de coopération financière, se poursuivent; certaines dispositions de Lomé 2 ont été mises en vigueur par anticipation, dès le 1er mars 1980; la préparation de la mise en oeuvre des dispositions nouvelles a été activement menée; la vie "institutionnelle" de la Convention a été marquée par d'importantes réunions; enfin les négociations avec le Zimbabwe ont abouti le 4 novembre 1980 à la signature du traité d'adhésion de ce pays à la nouvelle Convention.(3)

1. Anticipation du nouveau régime commercial

Dès le 1er mars 1980 ont été appliquées, au moyen de mesures transitoires, plusieurs dispositions importantes de la nouvelle Convention. C'est le cas notamment du régime commercial (4), y compris donc les améliorations apportées par Lomé 2 par rapport à Lomé 1. Il en va de même pour les règles applicables au Stabex pour l'exercice 1980,

2. La poursuite de l'application de Lomé 1

La mise en oeuvre du 4ème FED se poursuit : à l'échéance de Lomé 1 63 % des crédits du 4ème FED avaient été engagés; ce pourcentage se situe aux environs de 90 % à la fin 1980, témoignant de l'accélération des réalisations au cours de l'année précédente. La mise en oeuvre des moyens nouveaux disponibles au titre du 5ème FED. Pour cette même année les paiements ont atteint 650 millions d'UCE, soit 44 % du total des paiements effectués par le 4ème FED depuis le début de ses opérations.(5)

(1) Sur la nouvelle Convention voir note P-92 - octobre 1979.

(2) Le 16 décembre 1980 43 pays ACP avaient ratifié la nouvelle Convention. Il convient de noter que celle-ci ne sera applicable aux autres pays ACP que lorsque ceux-ci l'auront ratifiée.

(3) Voir note P-96 - novembre 1980.

(4) Le protocole "sucre", conclu pour une durée indéterminée, reste bien entendu en vigueur. Il ne pourrait être amendé qu'à partir de 1981 et dénoncé à partir de 1982.

(5) Voir Annexe 3 : premier bilan du 4ème FED

Clôture du Stabex "Lomé 1" : c'est en 1980 également qu'ont été traités les dossiers relatifs à la compensation des pertes de recettes d'exportation au titre de l'exercice 1979, mettant ainsi un terme aux opérations du Stabex pour les cinq années couvertes par Lomé 1 (1975-1979). Au total les transferts se sont élevés à 377,5 Mio d'UCE sur une dotation de 382 MUCE (1), le reliquat étant ajouté à la dotation prévue par Lomé 2 (557 Mio UCE).

L'exercice 1980 sera couvert par la nouvelle Convention et relèvera donc des dispositions plus favorables prévues par celle-ci. D'ores et déjà des avances ont été consenties à ce titre à 6 pays ACP pour un montant total de 36,6 Mio UCE.

3. Vie institutionnelle : d'importantes réunions

Le Conseil CEE-ACP réuni à Nairobi les 8 et 9 mai 1980, dernière réunion ministérielle conjointe avant l'entrée en vigueur de Lomé 2, a été marqué surtout par l'accueil fait à la demande d'accession du Zimbabwe. Cette réunion "charnière" a permis toutefois aux pays ACP d'exprimer leurs préoccupations et de marquer leur intérêt sur certains aspects de la coopération CEE-ACP (2), en liaison avec la mise en vigueur de la nouvelle Convention, préfigurant ainsi certains des thèmes qui seront évoqués lors du premier Conseil conjoint "Lomé 2" au courant du printemps 1981.

En outre la liaison entre la politique de Lomé et l'évolution générale des rapports Nord-Sud, évoquée pour la première fois avec autant de netteté à Nairobi, était soulignée également lors des débats de l'Assemblée consultative CEE-ACP et de son comité paritaire à Luxembourg (24-28 septembre 1980).

Les résolutions adoptées à cette occasion sur base du rapport de Mme. K. Focke (3) constituent par ailleurs un document de référence du plus haut intérêt à la fois quant au bilan de Lomé 1 et aux perspectives de Lomé 2. Il en est de même du rapport de M. K. Wawrzik et de la résolution votée par le Parlement européen le 20 novembre 1980 (4).

4. Préparation de la mise en oeuvre de Lomé 2

a. La préparation de la mise en oeuvre du 5ème FED a été engagée dès l'automne 1979 et menée à un rythme soutenu. Il s'agirait en effet de faire en sorte que dès le début de 1981 puissent être engagés des financements nouveaux au titre de projet nationaux ou régionaux. Dans ce but des missions de "programmation" se sont rendues dans 54 pays ACP (5), missions qui se sont traduites par l'établissement pour chacun de ces pays d'un "programme indicatif". Ce programme précise :

- Le volume des financements dont chaque pays pourra disposer pour ses projets de développement, cette indication étant donnée sous forme de fourchette, en précisant la répartition entre subventions et prêts spéciaux. (Ce montant "programmable" ne comprend pas bien entendu les interventions dont pourrait bénéficier chaque pays au titre du Stabex, du Symim, des aides d'urgence, ni celles qui relèvent des prêts normaux de la BEI ou des capitaux à risque.)
- Les priorités sectorielles selon lesquelles chaque pays ACP entend affecter ces ressources.
- Un calendrier indicatif d'échelonnement des engagements tout au long de la Convention, l'objectif étant à cet égard d'établir des objectifs minima quant au rythme des engagements mais en aucune façon des "plafonds".
- Dans la mesure du possible des projets spécifiques, clairement identifiés, susceptibles de passer sans délai à la procédure d'instruction.
- Les projets de caractère régional auquel chaque pays accorde un intérêt particulier.

(1) Voir note P-62 - juillet 1980

(2) Meilleur suivi de la coopération financière - structure des échanges CEE-ACP - textile - fourniture par la Communauté de produits agricoles disponibles - financement complémentaire de la coopération industrielle - promotion des investissements dans les pays les moins développés.

(3) Rapport du 24 septembre 1980 - document ACP/CEE 19/80.

(4) P.E. 66.230/déf. du 17 novembre 1980.

(5) Ces missions n'ont pu encore avoir lieu dans cinq pays : Guinée-Equatoriale - Libéria - Ouganda - Nigéria - Tchad.

Bien que les interventions de la Banque Européenne d'Investissement ne donnent pas lieu à l'établissement de tels programmes, ses représentants se sont livrés à un exercice parallèle le plus souvent conjointement aux missions de programmation du FED, afin d'identifier le plus rapidement possible les projets intéressants chaque pays.

Un premier bilan de l'exercice de programmation permet de relever les indications suivantes :

- . La répartition des ressources "programmables" met en évidence l'effort particulier qui sera consenti en faveur des pays les moins développés, des pays enclavés et des pays insulaires :
 - les 36 pays les moins développés, représentant 44,4 % de la population de l'ensemble des ACP se voient attribuer 64 à 66 % des aides programmables,
 - les pays enclavés (19 % de la population) : 33 à 34 %,
 - les pays insulaires (5,8 % de la population) : 10 à 11 %.
- . S'agissant de la répartition sectorielle la priorité accordée au développement rural, déjà manifeste lors de Lomé 1, est encore plus marquée : 40 % des ressources programmées devraient y être affectées. Viennent ensuite : le secteur des transports et communications : \pm 20 %; le secteur social (éducation, formation, santé) : \pm 10 %; le secteur industriel - énergie - mines : 8 % (mais dans ce domaine les interventions les plus importantes seront réalisées par la BEI); l'habitat et l'urbanisme : 8 %.

S'agissant de la coopération régionale pour laquelle la Convention a réservé un montant de 600 millions d'UCE, une première tranche pourrait être programmée dans les premiers mois de 1981. Dans ce contexte on notera l'appui constant de la Communauté et de ses Etats membres aux initiatives prises par les ACP dans le but de renforcer la coopération et l'intégration régionale, appui qui s'est manifesté tout récemment encore par sa participation à la Conférence pour le développement de l'Afrique Australe à Maputo (27-28 novembre).

Il faut mentionner enfin, compte tenu de l'importance croissante des cofinancements avec d'autres bailleurs de fonds et notamment avec les Fonds arabes, l'approfondissement des relations entre la Commission et ces organismes, approfondissement dont témoignent les réunions organisées à Bruxelles le 17 juin et à Koweït le 19 novembre 1980. Cette collaboration plus systématique ne manquera pas de se traduire, au cours de la période couverte par Lomé 2, par la mobilisation conjointe de moyens financiers accrus au bénéfice des pays ACP, notamment en ce qui concerne les grands projets.

b. Autres travaux préparatoires

La préparation du démarrage de Lomé 2 s'est poursuivie également dans d'autres domaines. On citera notamment :

- la réorganisation du Centre de Développement industriel (CDI) et l'établissement de son programme de travail et de son budget pour 1981,
- la mise en place du Comité de coopération agricole et du Centre technique de coopération agricole et rurale (en cours),
- le lancement d'une étude, confiée à un groupe d'experts de haut niveau, portant sur les possibilités de "mobiliser des ressources financières supplémentaires qui permettraient de disposer d'importantes ressources en capital pour le développement industriel",
- l'instauration d'un groupe d'experts CEE-ACP sur la fourniture de produits agricoles disponibles dans la Communauté,
- les travaux préparatoires à la mise en oeuvre du nouveau système applicable aux produits miniers (SYSMIN),
- la préparation de la mise en oeuvre des nouvelles dispositions concernant la promotion commerciale.

5. Le groupe CEE-ACP s'élargit.....

La 2ème Convention de Lomé a été signée par la Communauté des 9 et 57 pays ACP. Depuis lors deux pays ACP ont accédé à la Convention : les îles Kiribati et St. Vincent. L'acte d'accession du Zimbabwe a été signé, mais doit encore faire l'objet des ratifications parlementaires. Enfin la procédure d'accession de Vanuatu (ancien condominium franco-britannique des Nouvelles Hébrides) est en cours. Les Etats ACP seront alors au nombre de 61.

Au 1er janvier La Grèce deviendra le 10ème membre de la Communauté, et de ce fait, un nouveau partenaire de la Convention : la Grèce sera donc appelée à contribuer au financement du 5ème FED, de même qu'elle sera liée par tous les engagements pris par la Communauté vis-à-vis de ses partenaires. Toutefois des mesures transitoires lui seront applicables dans le domaine commercial(1), parallèlement au régime transitoire dont ce pays bénéficiera au sein même de la Communauté. Ceci implique que les droits de douane ou taxes d'effet équivalent appliqués par la Grèce aux produits originaires des pays ACP seront supprimés progressivement à partir de 1981 : les modalités précises de ce dispositif seront établies par un protocole en cours de négociations avec les ACP, un régime provisoire étant appliqué jusqu'au 31 mars 1981.

(1) En 1977, 2 % des exportations grecques étaient destinées aux pays ACP qui lui fournissaient 1 % de ses importations. Si le marché grec ne constitue qu'un débouché mineur pour les ACP, il reste que ce marché était jusqu'ici fortement protégé : les droits de douane sont particulièrement élevés pour le bois, le café et le cacao qui représentent 44 % des exportations ACP vers la Grèce.

EVOLUTION DES ECHANGES CEE-ACP

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980 (6 mois)
IMPORTATIONS CEE	6.159	10.491	8.697	10.474	12.465	11.863	14.819	-
dont janv.-juin				5.017	6.428	5.944	7.111	9.518
Taux de croissance annuel		+ 70 %	- 17 %	+ 20 %	+ 19 %	- 5 %	+ 25 %	+ 34 %
EXPORTAT.vers ACP	4.432	6.065	8.079	9.841	12.503	12.707	11.818	-
dont janv.-juin				4.559	5.976	6.455	5.315	7.462
Taux de croissance annuel		+ 37 %	+ 33 %	+ 22 %	+ 21 %	+ 2 %	- 7 %	+ 40 %
BALANCE COMMER- ciale	-1.727	-4.426	- 618	- 633	+ 38	+ 844	-3.001	-2.056

BILAN DE LA MISE EN OEUVRE DU 4EME FONDS EUROPEEN DE DEVELOPPEMENT,Bilan global

Signée par la Communauté avec 59 Etats ACP, la Convention de Lomé 1, qui couvrait une période de 5 ans comprise entre le 28 février 1976 et le 1er mars 1980, est entrée en vigueur le 1er avril 1976. Elle disposait, pour mettre en oeuvre la coopération financière et technique, d'un Fonds hors budget, le 4ème Fonds Européen de Développement (FED) doté par les Etats membres de 3.074 millions d'UCE. A la fin de l'année 1980, soit moins de cinq années après la mise en vigueur de la Convention, où en est-on de l'exécution de ce Fonds?

Si l'on considère les données globales, en incluant les prévisions pour les deux derniers mois de 1980, on constate que depuis avril 1976, le FED aura engagé 2.655 millions d'UCE et payé 1.485 millions d'UCE, soit 56 % des engagements. A la veille de la mise en vigueur de la Convention de Lomé 2 et du 5ème FED, il aura donc engagé près de 9/10es de ses ressources et déboursé environ la moitié de sa dotation (48,3 %).

Répartition sectorielle

La répartition sectorielle des engagements décidés reflète les priorités accordées par les Etats bénéficiaires au développement de la production rurale, à la modernisation des transports et à l'industrialisation :

	<u>%</u>
<u>Développement de la production</u>	49,7
- Industrialisation	20,1
- Tourisme	0,4
- Production rurale	29,2
<u>Infrastructure économique</u>	30,1
- Transports	29,0
- Télécommunications	1,1
<u>Développement social</u>	18,5
- Enseignement et formation	11,1
- Santé	2,3
- Hydraulique et habitat	5,1
<u>Promotion commerciale</u>	1,7

Il serait difficile et fastidieux d'énumérer la liste des réalisations qui ont été financées avec des moyens de cette importance. On notera, à titre d'exemples dans quelques grands secteurs-clefs :

- la construction ou le lancement de 4.500 kms de routes bitumées, soit plus que la distance de Bruxelles à Moscou, ou de Dunkerque à Tamanrasset;
- des actions de développement rural sur plus d'1 million d'ha intéressant les cultures de rapport (thé, palmier à huile, café, cacao, hévéa, coton, sucre, bananes, ananas, pamplemousses, tabac, arachides, bois d'oeuvre) et les cultures de subsistance (sorgho, mil, manioc, maïs), avec un accent sur les projets dits de "développement rural intégré" qui s'attachent aux facteurs humains aussi bien que techniques et économiques;

- des projets d'aménagement hydro-agricole (irrigation et drainage) sur une superficie totale de 68.000 ha en vue de développer les cultures vivrières, les haricots, les productions maraîchères, le coton, le riz, le maïs, le mil et le sorgho;
- la construction ou l'équipement de 516 écoles primaires, de 73 établissements d'enseignement secondaire, de 22 établissements d'enseignement professionnel et technique, de 33 établissements universitaires;
- la réalisation de 2.074 lits dans 12 hôpitaux, 42 centres de santé, 8 maternités et 15 centres de protection maternelle et infantile.

Priorité aux plus pauvres

En ce qui concerne la répartition géographique des interventions, la Communauté a voulu mettre l'accent sur la promotion des Etats ACP les moins développés, enclavés et insulaires, soit 34 pays qui, avec 139 millions d'habitants, représentent 43 % de la population totale des ACP. Ce groupe défavorisé par la nature a reçu en effet 64 % des ressources programmées du FED, dont 88 % sous forme d'aides non remboursables, tandis qu'une priorité lui était accordée dans la répartition des capitaux à risques (56 %), des micro-réalisations (52 %) et des transferts Stabex (67 %).

Coopération régionale : l'importance des transports

La coopération régionale, innovation de Lomé 1, était dotée d'une part approximative de 10 % des moyens financiers du FED, soit 300 M UCE. A l'heure actuelle 68 % du programme sont engagés (204 M UCE) et 27 % liquidés (82 M UCE). La répartition sectorielle des interventions régionales est différente de la répartition globale: elle met davantage l'action sur les transports et communications (52 %) qui constituent bien, il faut le reconnaître, le véritable ciment de l'intégration régionale, sur un continent comme l'Afrique qui se caractérise par des marchés cloisonnés avec une haute proportion de pays enclavés.

47 grands projets en cofinancement

Les cofinancements avec les aides bilatérales et les grandes organisations internationales constituent, dans la plupart des cas, la seule solution efficace pour assurer le financement des grands projets dont les coûts unitaires dépassent presque toujours les ressources de chacun des donateurs potentiels. La Communauté s'est montrée particulièrement active sur ce terrain et les interventions du FED, étant donné ses conditions particulièrement avantageuses, ont été le plus souvent déterminantes. C'est ainsi que 47 projets, dont la taille peut atteindre plusieurs centaines de millions d'UCE, ont été cofinancés pour un montant global de 3,6 milliards d'UCE, avec une participation de 34 % de la Communauté, de 19 % des Fonds arabes et de 12 % de la BIRD. Etant donné que plus de 20 % du FED (506 M UCE) ont été investis dans ces cofinancements, on voit que le coefficient multiplicateur des ressources communautaires est de 7.

2000 microprojets

Les petits projets, sous la forme de micro-réalisations, n'en ont pas été oubliés pour autant. Il s'agit, là encore, d'une innovation de Lomé 1 qui, en dotant les micro-réalisations d'une enveloppe de 25 M UCE, a voulu favoriser l'exécution de projets "au ras du sol", demandés par les collectivités rurales de base et réalisés avec leur participation en travail ou en argent. A l'heure actuelle, 58 programmes annuels intéressant 34 Etats ont été financés pour un montant de 19 M UCE, permettant de réaliser ou de lancer plus de 2.000 micro-projets d'une valeur globale de 41 M UCE (compte tenu de la participation des collectivités de base et des Etats concernés). Ces 2.000 micro-projets, qui jouissent de la faveur particulière des populations, s'appliquent aux secteurs de l'hydraulique rurale (425 projets), des pistes rurales (706) et du développement de la production agricole (717).

Les aides d'urgence

Pour faire face aux catastrophes et bouleversements qui trop souvent mettent en cause l'existence même des pays en développement, la Convention de Lomé a établi un fonds d'urgence pour les aides exceptionnelles, doté de 150 millions d'UCE. A la fin de 1980, le total des actions décidées dépasse 137 M UCE qui ont été exécutées dans des conditions de rapidité exemplaires, pour réparer les dommages causés ici par un cyclone, là par une épidémie, là par la sécheresse, sans oublier le douloureux problème des réfugiés qui tend à devenir chronique dans ces pays. Pour ne citer, par exemple, que la période de 2 ans comprise entre janvier 1979 et octobre 1980, le total des actions décidées est de 55,9 M UCE, tandis que le montant des engagements est de 55,3 M UCE (soit 95 %) et le volume des paiements de 45,2 M UCE (soit 85 % des engagements).

L'innovation la plus marquante de la Convention de Lomé a peut-être été l'institution et le financement du Stabex, c'est-à-dire la première tentative internationale sérieuse pour s'attaquer au problème de l'instabilité des recettes d'exportation de pays en développement. Pour les cinq exercices de 1975 à 1979 couverts par le système, le bilan de Stabex se présente en termes simples : 123 décisions de transfert en faveur de 37 Etats ACP (sur 59) et de 2 PTOM, intéressant 24 produits, pour un montant de 390 M UCE sur la dotation globale de 400, dont 67 % sous forme de dons et 33 % sous forme de prêts. On peut dire enfin que 69 % des transferts du Stabex ont été effectués au titre de "l'assurance-maladie", qui compense les pertes de recettes dues à des circonstances locales, et 31 % au titre de "l'assurance-chômage", qui compense les pertes de recettes dues à la conjoncture.

* *
*

Tel se présente le bilan du FED à la veille de l'entrée en vigueur de la nouvelle Convention de Lomé. Sans doute, si près de 9/10es de l'aide convenue ont pu être engagés ce n'est qu'environ la moitié qui a été déboursée, c'est-à-dire exécutée sur le terrain. Ce pipe-line entre les engagements et les paiements a souvent été critiqué notamment par les pays bénéficiaires. Il est pourtant dans la nature des choses. Si, en effet, certaines formes d'aide, comme les transferts du Stabex ou les interventions rapides de l'aide d'urgence, sont d'une nature telle que le paiement suit de très près l'engagement, il en va tout différemment de la majeure partie de l'aide en capital, qui est constituée de projets de développement à caractère pluri-annuel, dont la durée d'exécution peut s'étendre - notamment en matière de développement rural - sur 5, 6 ou même 7 années. D'autre part, il faut tenir en mémoire le fait qu'avec la Convention de Lomé la Communauté devait traiter avec des partenaires ACP dont le nombre avait doublé par rapport aux Conventions de Yaoundé, c'est-à-dire avec des partenaires dont la moitié environ n'étaient pas familiers avec nos procédures et chez qui nous ne disposions pas, contrairement aux anciens, d'une réserve de projets mûrs pour une exécution rapide après les décisions de financement. Dans ces conditions, le décalage que l'on constate entre les engagements et les paiements - comme dans les autres organisations d'aide et même dans les pays développés - n'est que le reflet d'une situation simplement normale qui se traduit d'ailleurs, pour l'année 1980, par un volume de paiements de 650 millions d'UCE.