



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION  
ΠΑΡΗΧΘΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, January 1984

**THE AGRICULTURAL SITUATION IN THE COMMUNITY  
1983 REPORT (1)**

THE AGRICULTURAL YEAR

Adjustment of the common agricultural policy : a year of review

The Commission has published its report on the agricultural situation in the Community in 1983.

The most important feature of the year was a review of the operation of the common agricultural policy with a view to its adaptation to the new situation in agriculture and in the economy as a whole.

Responding to a mandate from the European Council held in June in Stuttgart, the Commission submitted proposals, in July, for the adaptation of the policy.

The proposals concern prices and guarantee thresholds, the adjustment of the market organizations for the main products, and external aspects of the CAP (2). During the autumn, the Commission drafted detailed proposals with a view to prompt implementation of the adjustments needed. At the same time, the Commission presented its proposals for the renewal of the Community policy on agricultural structures, for which a number of the main schemes are due to expire.

./..

(1) This report, published in conjunction with the Seventeenth General Report on the Activities of the European Communities, 1983, can be obtained from the Office for Official Publications of the European Communities, price BFR 950, or the equivalent in the other currencies of the Community.

Running to about pp. 440, of which pp. 270 pages of tables, it provides in a single handy volume the main information on Community activities with regard to the common agricultural policy in 1983, and detailed statistics, many original, on changes on the markets in agricultural products, agricultural structures, and the agricultural economy of the Community.

Supplementing this overall publication, the Commission has also prepared a review of agricultural markets, "The situation of the agricultural markets, 1983 report" (COM(83) 758), giving a detailed description of changes on the agricultural markets in 1982 and 1983 (available from the Commission).

(2) The Commission's proposals have been published as "Adaptation of the CAP" in Supplement 4.83 to the Bulletin of the European Communities.

The European Council held in December in Athens failed to reach an agreement. The Commission takes the view that the Agricultural Council should resume examination of the proposals under the normal Community procedures with a view to reaching conclusions as rapidly as possible. A prompt decision on these is needed not only because the Community cannot otherwise recover its momentum but also to underpin the operation of the CAP itself. The economy measures the Commission had to take to ensure proper execution of the 1983 budget and those it has decided to apply in 1984 testify to the urgent need for an early decision.

#### A disappointing year - varied pattern of change

Compared with 1982, which had been an exceptionally good year for Community farmers, both in terms of output and farmgate prices and in terms of incomes, 1983 was disappointing; in fact, farm incomes, on average, declined. However, the general picture is one of contrasts - output and price trends varied from one product to another, and income trends varied from one Member State to another.

The total volume of agricultural production was a little down. Livestock production showed modest gains, but crop production, badly hit by unusual weather (drought in the southern areas, heavy rainfall in the northern parts of the Community), fell well short of 1982.

Production of cereals, sugar beet, potatoes and applies dipped sharply; that of wine, oilseeds, pears, apricots and peaches showed no change; production of eggs and poultry lost ground; pig slaughterings increased; deliveries of beef/veal (up by 3%), and particularly of milk (up by 4%) made definite gains.

On average, the prices of crop products increased by about 12%, and those of livestock products by only about 5%, held down by adequate supplies. In almost all the Member States, farmgate prices increased less than input prices, although the opposite had been the case in 1982.

As a result both of the decline in production and the less favourable movement of prices, farm incomes - on average for the whole Community - declined in real terms in 1983, after increasing by nearly 10% in 1982 and 2% in 1981. Some Member States probably enjoyed increases, but those Member States where the weather was particularly bad suffered sharp losses.

#### The Agricultural Situation in the Community, 1983 Report

On the whole, the 1983 Report is laid out along the same lines as that for 1982: economic situation, external relations, policy on structures, the agricultural economy, the market in agricultural products, measures for consumers, harmonization of national legislation, financing of the CAP. Two chapters have been given greater prominence: that of external relations, partly because of the development of difficulties between the United States and the Community, and that on structures, in which the last ten years of Community action are reviewed and the Commission's new proposals are described.

Apart from these chapters, three general articles, summarized below, review areas of special topical interest.

### Comparison between United States and Community farmers

The United States and the Community are the world's leading exporter and importer of agricultural products, respectively. The differences between the two agricultures are accounted for by natural phenomena and historical developments.

The study shows that, despite what is generally thought, the agricultural policies of the Community and the United States are similar in many ways with regard to objectives and methods used, both in respect of the organization of the domestic market and the control of imports; in particular, the organization of markets in the Community is neither more generous to farmers, nor more expensive, nor more protectionist than the American organization. The main difference lies in export arrangements; American farmers can sell at world prices, i.e. export without refunds a large number of agricultural products, because deficiency payments are made on top of the yield from their sales to give them a decent income which they could not obtain solely on the basis of market prices.

Relations between the United States and the Community have been fraught with difficulties. But the Community has consistently sought improved operation of agricultural trade, while vigilantly defending its own interests, but complying with its international commitments. This policy remains unchanged.

### Economic prices and farm incomes

Farmers have not escaped the impact of the recession which started in 1973; overall, the purchasing power of the yield from farmgate prices has not advanced as fast as the cost of farmers' inputs. However, income changes have been by no means uniform among the Member States: thus the crisis has revealed unsuspected vulnerabilities but also adaptability to economic change.

Inflation and unemployment have been the main enemies. Inflation, in particular, entailed faster increases in the prices of goods and services purchased by the farmer than the increases in the prices he could obtain for his crops and livestock products; over this period, the input-output squeeze tightened. But what is needed to maintain and improve farm incomes is not so much sharp increases in farm prices, which could well throw the markets off balance, but greater convergence of the economic policies of the different countries.

### Agriculture as a source of employment

Among every 100 inhabitants of the Community, 40 belong to its labour force; of these 7 work in farming, broadly defined (farming plus related industries and services).

Any measurement of changes in employment in agriculture is hampered by insufficient statistics. Nonetheless certain features are clearly perceivable, including the growing relative importance of sectors connected with agricultural production. Inter-industry tables prepared for eight member countries in 1975 show, for example, the strength of the links between the food processors and agricultural production; also, the expansion of exports of processed food from the Community has definitely helped to create or save jobs.

In the future, employment in agriculture will depend not only on the way agricultural production and its structures develop but also on the implementation of new schemes such as integrated development programmes in certain rural areas and the production of energy from bio-mass.



**INFORMATION · INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION**  
**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, janvier 1984

**LA SITUATION DE L'AGRICULTURE DANS LA COMMUNAUTE**  
**RAPPORT 1983 (1).**

**L'ANNEE AGRICOLE 1983**

• Une année de réflexion sur l'aménagement de la politique agricole commune

La Commission vient de publier son rapport sur la situation de l'agriculture en 1983.

1983 a été en premier lieu l'année où la Communauté a engagé un réexamen du fonctionnement de la politique agricole commune en vue de l'adapter à la situation de l'agriculture et au contexte économique qui prévalent désormais.

En réponse au mandat qui lui avait été donné par le Conseil européen de juin à Stuttgart, la Commission a présenté dès juillet ses propositions pour l'adaptation de la politique agricole commune.

Les propositions concernent aussi bien la politique des prix et la fixation des seuils de garantie que l'aménagement des organisations de marché des principaux produits et le volet extérieur de la PAC (2). Dans le courant de l'automne, la Commission a élaboré des propositions détaillées en vue de la mise en oeuvre rapide des adaptations nécessaires. Parallèlement, la Commission a présenté des propositions pour le renouvellement de la politique communautaire des structures agricoles dont plusieurs des instruments principaux arrivent à leur terme.

Le Conseil européen de décembre à Athènes, n'a pas pu parvenir à un accord. La Commission estime que le Conseil agricole devrait reprendre l'examen des propositions en question, dans le cadre des procédures communautaires normales, en vue d'arriver à des conclusions aussi rapidement que possible. Une décision rapide sur ces propositions est nécessaire, non seulement pour assurer la relance de la Communauté, mais aussi pour sauvegarder le fonctionnement de la PAC. A preuve de l'urgence d'une décision, les mesures d'économie que la Commission a été amenée à prendre pour assurer dans des conditions appropriées l'exécution du budget 1983, et celles qu'elle a décidé d'appliquer en 1984.

- (1) Ce rapport, publié en relation avec le "Dix-Septième Rapport Général sur l'activité des Communautés européennes 1983", peut être obtenu auprès de l'Office des Publications Officielles des Communautés européennes au prix de 950,- FB ou de l'équivalent dans d'autres monnaies de la Communauté. D'un volume d'environ 440 pages, dont 270 pages de tableaux statistiques, il permet de disposer, en un seul volume d'un emploi pratique, des informations les plus importantes sur les activités communautaires dans le domaine de la politique agricole commune en 1983, ainsi que de données statistiques détaillées souvent inédites, sur l'évolution des marchés des produits agricoles, les structures de l'agriculture, et l'économie agricole de la communauté.

En complément de cette ouvrage de synthèse, le lecteur intéressé pourra trouver dans "La situation des marchés agricoles - Rapport 1983" (référence : COM(83)758); une description détaillée de l'évolution des marchés agricoles en 1982 et 1983 (ce document est disponible auprès de la Commission).

- (2) Les propositions de la Commission ont été publiées sous le titre : "Adaptation de la PAC" dans le supplément 4/83, au Bulletin des Communautés européennes, KOMMISSIONEN FOR DE EUROPEISKE FÆLLESSKABER - KOMMISSION DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN - COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES - COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES - ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΩΤΗΤΩΝ - COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE - COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Une conjoncture agricole médiocre - des évolutions contrastées

Par comparaison avec 1982, qui avait été exceptionnellement favorable pour les agriculteurs de la Communauté, tant par les volumes et les prix de la production, que par l'évolution du revenu, la conjoncture agricole en 1983 apparaît médiocre; le revenu agricole, en moyenne, a diminué. Cependant, les évolutions observées sont contrastées, d'une production à l'autre en ce qui concerne les volumes et les prix, d'un Etat membre à l'autre pour ce qui est du revenu.

Globalement, le volume de la production agricole a diminué légèrement par rapport à l'année précédente. La production animale a augmenté quelque peu, mais la production végétale, sévèrement affectée par des conditions climatiques difficiles (sécheresse dans les régions méridionales, humidité excessive dans les parties septentrionales de la Communauté) a nettement reculé.

La production de céréales, de betteraves à sucre, de pommes de terre et de pommes a fortement diminué; celle du vin, des graines oléagineuses, des poires, des abricots et des pêches est restée stable. La production d'oeufs et de volailles est en retrait; les abattages de porcs, au contraire, ont augmenté; les livraisons de viande bovine (+ 3 %), et surtout celles du lait (+ 4 %) se sont nettement accrues.

En moyenne, les prix des produits végétaux ont progressé d'environ 12 %, ceux des produits animaux de quelque 5 % seulement, en raison de l'évolution des volumes produits. Dans presque tous les Etats membres, les prix perçus par les agriculteurs ont augmenté moins vite que les prix des moyens de production agricole, à l'inverse de 1982.

Conséquence, à la fois, d'une production moins abondante, et d'une évolution moins favorable des prix, le revenu agricole - en moyenne et pour l'ensemble de la Communauté - a diminué en termes réels en 1983, après avoir augmenté de près de 11 % en 1982 et 2 % en 1981. On devrait enregistrer une augmentation dans certains Etats membres, mais une forte diminution dans ceux où les conditions climatiques ont été les plus défavorables.

LA SITUATION DE L'AGRICULTURE DANS LA COMMUNAUTE - RAPPORT 1983

A quelques détails près, le rapport 1983 suit le même plan que son homologue de 1982 : situation économique, relations extérieures dans le domaine agricole, politique des structures, économie agricole, marché des produits agricoles, mesures en faveur des consommateurs, harmonisation des législations nationales, financement de la PAC. Deux chapitres se sont vus accorder une importance accrue : celui consacré aux relations extérieures, en raison notamment de l'évolution du différend agricole entre les Etats-Unis et la Communauté; et celui qui traite de la politique des structures où sont présentés un bilan de dix années d'action de la Communauté ainsi que les nouvelles propositions de la Commission en la matière.

Outre les chapitres mentionnés ci-dessus, trois articles de synthèse font le point sur des sujets d'actualité dans le domaine agricole; on en trouvera ici un bref compte-rendu.

## Comparaison entre les agricultures des Etats-Unis et de la Communauté

Les Etats-Unis et la Communauté sont respectivement le premier exportateur et le premier importateur mondial de produits agricoles. Les différences entre les deux agricultures tiennent à des raisons d'ordre naturel et historique.

L'étude montre que, contrairement aux idées reçues, les politiques agricoles dans la Communauté et aux Etats-Unis présentent de nombreuses similitudes dans leurs objectifs et leurs moyens, qu'il s'agisse de l'organisation du marché intérieur ou de la régulation des importations; en particulier, l'organisation des marchés dans la Communauté n'apparaît ni plus généreuse pour les agriculteurs, ni plus coûteuse, ni plus protectionniste que son homologue américaine. La principale différence réside dans le régime des exportations; mais si les agriculteurs américains peuvent vendre au cours mondial, donc exporter sans restitutions un grand nombre de produits agricoles, c'est que des paiements compensatoires s'ajoutent au produit de la vente pour leur procurer un revenu convenable qu'ils ne pourraient obtenir des seuls prix du marché.

Les relations entre les Etats-Unis et la Communauté ont connu de nombreuses péripéties. En tout état de cause, la Communauté a toujours oeuvré pour un meilleur fonctionnement des échanges agricoles, tout en défendant avec vigilance ses intérêts, dans le respect de ses engagements internationaux. Elle poursuivra dans cette voie.

## Crise économique et revenu agricole

De 1973 à 1982, la crise économique n'a pas épargné le secteur agricole; globalement, la tendance est à la baisse du pouvoir d'achat des produits agricoles en moyens de production. Cependant, les évolutions du revenu sont très différenciées d'un Etat membre à l'autre : la crise a ainsi révélé leur degré de sensibilité et leur capacité d'adaptation à des aléas économiques.

Ce sont surtout l'inflation et le chômage qui ont exercé une influence négative. L'inflation, en particulier, a porté la hausse des prix des biens et services consommés au cours du processus de production, à un rythme plus rapide que celle des prix des produits agricoles : le "ciseau" des prix s'est ouvert. Cependant, plus que par de plus fortes augmentations des prix agricoles qui risqueraient de déséquilibrer les marchés, c'est par une plus grande convergence des politiques économiques que passent le maintien et l'amélioration du revenu agricole.

## L'agriculture, source d'emplois

Sur 100 habitants de la Communauté, 40 font partie de la population active; 7 d'entre elles sont employées par l'agriculture, au sens large du terme (production agricole proprement dite, industries et services qui lui sont rattachés).

La mesure de l'évolution de l'emploi en agriculture est rendue difficile par le caractère incomplet des statistiques. Certaines caractéristiques en sont cependant indéniables, notamment l'importance relative croissante des secteurs liés à la production agricole. Un tableau "Entrées-Sorties", établi pour huit Etats membres en 1975, montre, par exemple, la force des liaisons entre l'industrie agro-alimentaire et la production agricole; de même, la progression des exportations agro-alimentaires de la Communauté a exercé indiscutablement un effet favorable sur l'emploi.

A l'avenir, l'emploi en agriculture sera tributaire, non seulement de l'orientation de la production agricole et de ses structures, mais aussi de la mise en oeuvre d'actions nouvelles telles que les programmes de développement intégré dans certaines régions rurales et la production d'énergie à partir de la biomasse.