



**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO • NOTE D'INFORMATION  
ΠΑΡΗΧΘΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Brussels, January 1984

**PROPOSALS AIMED AT STABILIZING IMPORTS OF CERTAIN SUBSTITUTES FOR CEREALS**

---

The Commission has proposed to the Council that consultations and negotiations should be opened in GATT with a view to stabilising imports of corn gluten feed and other by-products of the corn processing.

This proposal should be seen in the context of the Commission's communication to the Council of 28 July 1983 concerning the adaptation of the common agricultural policy (1). In that communication, the Commission pointed out the need to achieve a rapid limitation on imports of certain cereals substitutes used for animal feed, as a condition for the effective application of the guarantee threshold for cereals. It indicated that the Community could achieve this limitation by making use of its rights under GATT, while fully respecting its obligations.

The Commission accordingly proposes that the Council should invoke Article XXVIII of the GATT with a view to stabilizing imports of corn gluten feed and other by-products of the maize industry, by/through a partial and temporary suspension of the tariff concession of the products in question (2).

The political background

It should be stressed that the proposed limitation on imports of cereals substitutes constitutes the counterpart to the internal adjustments proposed by the Commission, which will mean sacrifices for the producers. These concern the fixing of the guarantee threshold for cereals, as well as the reduction of the gap between Community prices and those received by farmers in the main exporting countries.

./..

---

(1) See COM(83) 500 (memo P-75 of July 1983)

(2) Residues from maize starch (23.03 A II of the CCT) residues from brewing and distilling (23.03 B II) and maize germ oilcake (23.04 B).

It also constitutes the counterpart to measures proposed by the Commission to reduce production surpluses of animal products, in particular of dairy products.

The Commission wishes to stress the close link existing, within its overall approach, between these different proposals. It is hardly possible to impose restrictions on Community producers of cereals, dairy products and meat without simultaneously holding back the growth in the supply of inexpensive animal feedingstuffs which compete with cereals and stimulate animal production. On the other hand, it appears justifiable to seek the cooperation of third countries in limiting imports of cereals substitutes, since the adjustment of the CAP is plainly in their interest, as it will contribute to better balance on world markets.

### The economic situation

The development of Community agriculture over the last 10 years has been marked by a considerable increase in both the output of animal products and the resources devoted to animal feed. At the same time, there has been a sharp increase in the use of products, other than cereals mostly imported, which have accounted for more than two-thirds of the increase in animal feed consumption over the same period, with a corresponding fall in the share of cereals in total animal feed.

This has led, firstly, to a big reduction in imports of feed grain, which have fallen from 16.6 million tonnes in 1974 to 7.9 million tonnes in 1982, and secondly, to a virtual stabilisation in the consumption of Community cereals, which have not benefited from the growth of the animal feed sector. Furthermore, the Community has had to dispose of its growing production in the form of exports with costly refunds. Until there has been a significant reduction in this gap between cereals prices as practised in the Community and in its main competitors, competition from imported substitutes, which are subject to nil or low duties, is liable to become even more intense.

Imports into the Community of cereals substitutes have risen from 6.2 million tonnes in 1974 to 17.6 million tonnes in 1982 (1). The Community has already taken steps to stabilise imports of manioc through negotiations with the main supplier countries. The import levy on brans, for which there is no tariff concession in GATT, has also been raised. These measures have already had an effect (see table I).

In its communication of 28 July on the adaptation of the CAP, the Commission identified two cereals substitutes, imports of which have been rising rapidly and should be stabilised. As regards corn gluten feed, which is a by-product of maize starch, and which is imported mainly from the United States, imports

---

(1) A distinction must be made between cereals substitutes as such, and complementary feedstuffs such as soya and other kinds of oilcake, fishmeal, etc. which are used in animal feed because of their protein content.

have risen from 697 000 tonnes in 1974 to 2 837 000 tonnes in 1982. There was a sharp increase in imports in the most recent marketing year (1982/83), when imports reached 3 350 000 tonnes, 24% up on the previous year. Corn gluten feed is a by-product of the maize industry which can be sold at a marginal price, production of which has been artificially stimulated in the United States through the protection accorded to the principal products, i.e. ethanol and/or isoglucose.

There has also been a significant increase in the volume of imports of certain other by-products of the maize industry which, as a result of the production process in the United States and their utilisation in Europe, could easily replace CGF as such. These include residues from brewing and distilling, imports of which have risen from 64 000 tonnes in 1974 to 377 000 tonnes in 1982, and maize germ oil-cakes, imports of which have doubled (1 063 000 tonnes in 1982 against 525 000 tonnes in 1975). The Commission consider that the suspension of the tariff concession which it is proposed to negotiate in GATT should also cover these products.

As regards fruit wastes, eventually citrus peel, imports have risen substantially from 327,000 tonnes in 1974 to 1,265,000 tonnes in 1982, with a further increase in 1983. The Commission considers however that in view of the structure of this trade, there is no call at present to begin the process of modifying the existing import regime.

TABLE I

Recent development of imports of certain cereals substitutes  
(in million tonnes)

Marketing year	1980/81	1981/82	1982/83
Manioc	5.6	8.3	6.0
Wheat brans	1.6	1.9	1.6
Gorn gluten feed	1.7	1.7	3.4
Residues from brewing and distilling	0.35	0.35	0.48
Oil cakes from maize germs	1.0	1.0	1.25
Citrus peel	1.4	1.3	1.4

TABLE II

Imports of by-products of the maize-processing industry  
and fruit wastes (in 1982)

	TOTAL Quantity 1 000 T	value \$million	from the United States quantity 1000 T	value \$ million
Corn gluten feed	2.842	494	2.716	473
Maize germ oilcake (fat content less than 3%)	735	125	43	7
Maize germ oilcake (fat content 3-8%)	328	59	299	54
Residues from brewing and distillations	377	68	324	61
Vegetable residues (1)	1 265	661	567	83

(1) Essentially citrus peel

**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION  
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, janvier 1984

**PROPOSITIONS EN VUE DE LA STABILISATION DES  
IMPORTATIONS DE CERTAINS PRODUITS DE SUBSTITUTION DES CEREALES.**  
-----

La Commission vient de proposer au Conseil d'ouvrir des consultations et negociations au GATT en vue de stabiliser les importations de corn gluten feed et d'autres sous-produits de l'industrie du maïs.

Cette proposition se situe dans le contexte de la communication de la Commission au Conseil du 28 juillet 1983 concernant l'adaptation de la Politique Agricole Commune (1). Dans cette communication, la Commission a fait état de la necessite d'obtenir une limitation rapide des importations de certains produits de substitution aux cereales utilises dans l'alimentation animale, comme condition pour l'application effective du seuil de garantie pour les cereales et pour une meilleure maitrise des productions animales. Elle a indique que la Communauté pourrait obtenir une telle limitation en faisant usage de ses droits au titre du GATT tout en respectant pleinement ses obligations.

La Commission propose donc au Conseil de recourir a l'article XXVIII du GATT en vue de stabiliser les importations des differents sous-produits de l'industrie du maïs en suspendant partiellement et temporairement la concession tarifaire sur les produits en question (2).

**Le contexte politique**  
-----

Il convient de souligner que la limitation des importations de produits de substitution constitue le pendant des mesures d'adaptation internes proposees par la Commission et qui comportent des sacrifices pour les producteurs. Il s'agit non seulement de la fixation du seuil de garantie pour les cereales, mais aussi de la reduction de l'ecart entre les prix communautaires et ceux dont beneficent les agriculteurs des principaux pays exportateurs.

  
-----

- (1) Voir COM(83)500 (note P-75 de juillet 1983)
- (2) Residus de l'amidon de maïs (23.03.A.II du IDC), dreches de brasserie et de distillerie (23.03.B.II) et tourteaux des germes de maïs (23.04.B.). Le regime tarifaire actuel est l'exemption des droits, qui a ete consolide au GATT.

Elle constitue également le pendant des mesures proposées par la Commission pour réduire la formation d'excédents des produits animaux, notamment de produits laitiers.

La Commission tient à souligner le lien étroit qui existe du point de vue de la conception d'ensemble entre ces différentes propositions. En effet, il paraît difficile d'imposer des contraintes aux producteurs céréaliers, laitiers et de viande de la Communauté et en même temps de ne pas freiner la croissance de l'offre d'aliments animaux à bon marché qui concurrencent les céréales et stimulent la production animale. D'autre part, il paraît justifié d'engager les pays tiers à une coopération permettant de limiter les importations de substituts, d'autant plus que l'ajustement de la politique agricole commune est clairement dans l'intérêt des mêmes pays tiers car il contribuera à un meilleur équilibre des marchés mondiaux.

#### Données économiques

-----

L'évolution de l'agriculture communautaire au cours des dix dernières années a été caractérisée par une expansion considérable de l'élevage ainsi que des ressources consacrées à l'alimentation animale. Parallèlement, on a constaté une forte augmentation de l'utilisation des éléments non céréaliers, pour la plupart importés, qui représentent plus des deux tiers de l'augmentation des besoins d'alimentation animale pendant cette période, et une diminution correspondante de la part des céréales dans l'utilisation totale d'aliments pour animaux. Ceci a entraîné d'une part, une réduction importante des importations de céréales fourragères, qui sont passées de 16,6 millions de tonnes en 1974 à 7,9 en 1982, et, d'autre part, la quasi stabilisation de l'utilisation des céréales communautaires, qui n'ont pas pu participer à l'expansion du secteur de l'alimentation animale. Par ailleurs, la Communauté s'est trouvée obligée d'écouler sa production croissante sous forme d'exportations à l'aide de restitutions couteuses. En attendant une réduction significative de l'écart entre les prix des céréales pratiques dans la Communauté et dans les principaux pays producteurs, la concurrence des produits de substitution importés, soumis à droits nuls ou négligeables, risque de devenir de plus en plus aiguë.

Les importations dans la Communauté de produits de substitution aux céréales sont passées de 6,2 millions de tonnes en 1974 à 17,6 millions de tonnes en 1982.(1) La Communauté a déjà pris des dispositions pour stabiliser les importations de racines de manioc, en négociant avec les principaux pays fournisseurs. Par ailleurs, elle a relevé le taux de prélèvement à l'importation des sons, qui ne font pas l'objet d'une concession tarifaire au GATT. Ces mesures ont déjà produit leurs effets (voir tableau I).

Dans sa communication du 28 juillet sur l'adaptation de la PAC, la Commission a identifié deux produits de substitution, dont l'augmentation rapide des importations appelle un effort de stabilisation. En ce qui concerne le corn gluten feed, qui est un sous-produit de l'amidon de maïs, et qui est importé principalement des États-Unis, les importations sont passées de 697.000 tonnes en 1974 à 2.837.000 tonnes en 1981 et à 2.842.000 tonnes en 1982, avec une forte progression au cours de la dernière campagne (3.350.000 tonnes pour 1982/83, soit une augmentation de 24%). Il s'agit d'un sous-produit de l'industrie du maïs, susceptible d'être vendu à un prix marginal et dont la production a été artificiellement stimulée aux États-Unis par les mesures de protection du produit principal (l'éthanol et/ou l'isoglucose).

---

(1) Il faut faire une distinction entre les produits de substitution en tant que tels, et les produits de complément tels les tourteaux de soja et d'autres graines oléagineuses, les farines de poissons, etc.. qui sont utilisées dans l'alimentation animale en raison de leur contenu en protéines.

On a constate également un accroissement significatif des importations de certains autres sous-produits de l'industrie de maïs, qui, compte tenu du processus de leur transformation aux Etats-Unis et de leur utilisation en Europe, pourraient facilement se substituer au CGF. Il s'agit des dreches de brasserie et de distillerie, dont les importations sont passées de 64.000 tonnes en 1974 à 377.000 tonnes en 1982, et des tourteaux de germes de maïs, qui ont doublé (1.063.000 tonnes en 1982 contre 525.000 tonnes en 1975). La Commission estime donc que la suspension de la concession tarifaire qu'il est proposé de négocier au GATT devrait également couvrir ces produits.

En ce qui concerne les déchets de fruits, essentiellement les pelures d'agrumes, les importations ont connu une expansion très importante, passant de 327.000 tonnes en 1974 à 1.265.000 tonnes en 1982, avec une nouvelle expansion en 1983.

La Commission estime toutefois que, compte tenu de la structure des échanges, il n'y a pas lieu à ce stade d'engager le processus de modification du régime d'importation.

TABLEAU I

Evolution recente des importations de certains produits de substitution.

(en mio tonnes)

Campagnes	1980/81	1981/82	1982/83
Manioc	5,6	8,3	6,0
Sons de ble	1,6	1,9	1,6
Corn gluten feed	2,7	2,7	3,4
Dreches de brasserie et de distillerie	0,35	0,35	0,48
Tourteaux de germes de maïs	1,0	1,0	1,25
Pulpes d'agrumes	1,4	1,3	1,4

TABLEAU II

Importations des sous-produits de l'industrie de maïs et des déchets de fruits (en 1982)

	TOTAL		en provenance des USA	
	Quantite 1000 T	valeur \$million	quantite 1000 T	valeur \$million
Corn gluten feed (CGF)	2.842	494	2.716	473
Tourteaux de germes de maïs (teneur en matière grasse inférieure à 3%)	735	125	43	7
Tourteaux de germes de maïs (teneur en matière grasse entre 3 et 8%).	328	59	299	54
Dreches de brasserie et de distillerie	377	68	324	61
Déchets de fruits (1)	1.265	661	567	83

(1) Essentiellement pelures d'agrumes.