

**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · INFORMATION
ΠΑΡΟΧΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, July 1984

REFORMING THE COMMON ORGANIZATION OF THE MARKET IN WINE

The Commission has sent the Council a communication on the situation and outlook for the wine sector, containing recommendations for action to improve the operation of the market in wine (1).

Two sets of measures are proposed : urgent ones to remedy defects that have emerged in the management of the market and longer-term ones to restore a lasting market balance by limiting production potential and introducing a guarantee threshold.

Mr. Poul Dalsager, Member of the Commission responsible for Agriculture, drew attention to the deterioration of the situation at an informal meeting of the Ministers of Agriculture at Angers on 29 May (2). He urged the Ministers to set up a group composed of Directors-General to examine the operation of the existing arrangements, introduced in 1982, and propose ways of dealing with the problems identified. The measures planned by the Commission, which are to be seen in the context of the system introduced in 1982, take account of the work of this group, which met in Brussels on 14 June and 11 July with Mr. Claude Villain, Director-General for Agriculture at the Commission, in the chair.

The 1982 wine management system ...

The instrument adopted by the Community to stabilize prices is distillation of surplus wine into ethyl alcohol. Aid is paid to the distiller for the quantities distilled, which must be brought from producers at the price set in the Community rules.

The intervention mechanism set up in 1982 following the 1981 crisis has two linked aims :

- to secure withdrawal of surplus supply from the market by preventive distillation or if necessary compulsory distillation at the beginning of the marketing year,
- and subsequently to ensure producers a minimum guaranteed price of 82% of the guide price.

Market management involves four types of distillation (3) :

- (a) preventive distillation at 65% of the guide price opened every year at the beginning of the marketing year (1 September), on which no quantitative restrictions have so far ever been placed;

(1) COM(84) 440

(2) See IP(84) 201

(3) The rules also provide for compulsory low-priced distillation of wine-making by products and of wine produced from grapes intended for other uses (table grapes, grapes for drying, varieties used for the production of spirits).

- (b) compulsory distillation at 60% of the guide price, to be decided on in the light of the forward estimate for harvest, stocks and utilization drawn up by the Commission by 10 December every year on the basis of figures notified by the operators themselves. If the estimate is for supplies to exceed a certain threshold and this appears to entail a risk of market disturbance the Commission opens the compulsory low-price distillation, the purpose of which is to make those producers who have obtained the highest yields help in the stabilization of the market at the beginning of the wine year. The quantities subject to compulsory distillation are reduced by those that the grower has had distilled under the preventive distillation arrangements.
- (c) support distillation at 82% of the guide price, limited unless the Council specifically decides otherwise to a ceiling of 5 million hl. This is automatically opened if compulsory distillation has been decided on. If not the Commission may decide to open it. To qualify, producers must have met the various requirements laid down in the rules, including the above mentioned compulsory distillation. In addition, access to the support distillation may be made dependent on the amount distilled under the preventive (voluntary) distillation arrangements.
- (d) fourthly distillation under special price support arrangements at 92% of the guide price. This may be opened by the Commission in September for wine covered by a nine-month storage contract. These contracts, which can be concluded between mid-December and mid-February, allow a certain quantity of wine to be temporarily withdrawn from the market at the beginning of the wine year on the promise that in addition to the storage aid an advantageous price will be paid for it at the end of the contract. (1) The quantities that can be distilled are however limited to 18% of the table wine production of each grower.

... has not worked as anticipated

The 1982/83 and 1983/84 wine years have shown that there are a number of defects in the operation of this mechanism

- (a) The figures sent to the Commission for establishment of the forward estimate, which serves as a basis for management of the wine market in general and in particular for triggering off low price compulsory distillation, are not reliable. In 1983/84 the quantities of table wine available in certain Member States were seriously underestimated, but the latter were not in a position to furnish more realistic estimates.
- (b) Table wine supplies at the beginning of the year as indicated in the forward estimate did not justify the opening of compulsory distillation. Subsequent developments in the market led the Commission however to decide to open support distillation for 5 million hl in 1982/83 and urgent requests were made to it to follow the same course in 1983/84.
- (c) Although the tie-up between compulsory and support distillation has not operated as anticipated the amount of wine distilled under the preventive arrangements has increased beyond all estimates in 1983/84. This has not however resulted in any significant upswing in market prices, which have dropped to around 70% of the intervention price.

.... and requires immediate action

In the light of the last two wine years's experience, the Commission proposes to adopt, using the management committee procedure, a series of measures to enter into force from the beginning of the 1984/85 wine year.

As far as the FORWARD ESTIMATE is concerned the Commission has already adopted or will shortly adopt two regulations.

./..

(1) hence the expression "garantie de bonne fin".

- (a) The first specifies that operators who have not made the declarations on harvest, production and stocks or have made incomplete or inexact declarations will henceforth be excluded from certain distillation arrangements.
- (b) The second allows the Commission to use in addition to the figures notified by Member States for compilation of the estimate any other source of information on production, stocks and utilization.

Turning to DISTILLATION the Commission proposes in the first place to limit access to preventive distillation in order to increase the quantities going for compulsory distillation. Two measures are planned :

- (a) The final date for conclusion of preventive distillation contracts will be 5 December 1984. the total quantities that are the subject of contracts having to be notified immediately by the Member States to the Commission. i.e. before the estimate is drawn up.
- (b) A ceiling of a certain volume per hectare will be put on the quantities that can be distilled under the preventive arrangements (1).

A curb on preventive distillation will not only allow compulsory distillation to be triggered off as was envisaged in 1982 but will also ensure that the effort to stabilize the market at the beginning of the year is made principally by the producers who have obtained the highest yields.

In addition the Commission is proposing revision of the rules on distillation of wine produced from table grapes and grapes for drying and of wine produced from varieties grown for spirits production (Charentes wines, etc..) To prevent these wines being sold on the table wine market the existing Regulation specifies compulsory distillation at 50% of the intervention price but experience has shown that they are reaching the market in large quantities and can be sold for higher prices under the preventive distillation arrangements. The criteria used to determine the quantity of these wines to be distilled must be made more restrictive than at present.

..... and long-term structural measures.

Re-establishment of lasting equilibrium on the market demands structural measures to adjust supply to demand. The quantity of wine distilled, 22 million hl in 1982/83 or 20% of table wine production, will rise in 1983/84 to 32 million hl, i.e. 27% of table wine production. This structural surplus is, as a proportion, larger than that existing in the milk sector when the production quota arrangements were introduced.

As part of the agreement concluded on 31 March 1984 on rationalization of the common agricultural policy the Council agreed to apply guarantee thresholds to products that are in surplus or on which expenditure is increasing rapidly. In order to apply this approach to the wine sector the Commission is proposing that the guide prices be frozen at their present level and not increased until quantities distilled do not exceed approximately 10% of average table wine production, i.e. 12 million hl (2).

At the same time the Commission will send the Council proposals for measures curbing production potential. These will comprise structural measures to reduce the area under vines and to restrict enrichment and tighter control arrangements for quality wines.

(1) up to 10 hl per hectare

(2) This figure will apply the wine distilled under the four measures described on page 2, i.e. it excludes wine distilled under the rules on compulsory distillation of non-table wine.

1. Reduction of wine-growing area

The Commission will propose the following measures.

(a) Premiums for abandoning vineyards

A new aid scheme for the abandonment of vineyards will be introduced for five years from 1985/86 (1). To make the scheme attractive the Commission will propose that in addition to an increase in premium amounts the Community contribution to the premium should increase from 40% to 60% and it should be payable in advance to the Member States. For wine grapes the amount will vary according to yield per hectare and the age of the vines. Up to 210 000 hectares of vines (including 180 000 hectares of wine grape vines) might be grubbed up, giving a drop in production of around 22 million hl per year. The total cost is estimated at 1 500 million Ecu, of which 900 million Ecu would be met by the EAGGF, i.e. 180 million Ecu per year for 5 years.

(b) Withdrawal of structural aids

In the present situation public funds should not be used to subsidize investments that while resulting in wine of improved quality will inevitably also result in increased production.

The Commission will be proposing that the aid for collective projects for the restructuring of vineyards not be renewed except possibly for certain mountain and hill areas (2). The aid for restructuring vineyards in Languedoc-Roussillon will be renewed in 1985 but limited to certain hill areas (3).

Further the Commission proposes excluding the wine sector from aid for improving processing and marketing structures, as has already been done in the case of milk (4). It might however still be granted for the financing of marketing structures in individual cases where there is no risk whatsoever of production increasing.

(c) Restrictions on replanting rights

New planting is now prohibited for both quality wine and table wine production and the Commission will further propose that for a period of ten years replanting rights be reduced by 30 to 50% according to whether the vines are to be irrigated or not, as the purpose of steady irrigation is in fact to increase production. Provision might be made for the granting of a compensatory allowance and for the possibility of transferring replanting rights but a generalized reduction in such rights is indispensable if production is to be adjusted to demand.

2. Enrichment of wine

It is not enough merely to restrict the area under vines, it will also be necessary to put a break on the rush to produce excessive yields by using enrichment techniques, as this is contributing directly to the swelling of the quantity of wine going for distillation.

-
- (1) The newer scheme will replace the present one of temporary and permanent abandonment premiums (Regulation 456/80), which will be terminated with the 1985/86 wine year.
 - (2) Regulation 458/80
 - (3) Directive 78/627
 - (4) Regulation 355/77

Enrichment, the theoretical purpose of which is to compensate for an inadequate sugar content in the grapes owing to poor weather, is carried out by the addition of either sucrose (chaptalization) or grape must. Chaptalization gives an economic advantage in the production regions where it is authorised, basically the northern wine-growing areas of the Community, in that the price of the sugar used for enrichment is less than that of grapes (1).

When the rules on wine production were being recast in 1982 the Commission proposed taxing sucrose in order to eliminate the existing distortion and increase the outlets for Community grape must production. In view of the opposition this aroused the Council adopted a diametrically opposed measure, namely to grant aid for the use of concentrated musts to producers who could not chaptalize, so that all producers would be put on an equal footing. The Council thereby encouraged producers to enrich their wine and so increase their yields artificially, since the cost of subsidised sucrose or must per degree of alcohol added is today considerably less than the market price per degree of alcohol on the wine market and even than the lowest purchase price for distillation. The Commission is therefore maintaining its November 1983 proposal to the Council to discontinue from the 1989/90 wine year both the chaptalization authorization and the aid scheme for the use of concentrated musts (2). In the meantime the aid for must would be reduced starting from 1985/86 and a levy charged, in those areas where chaptalization is authorized, on all wines marketed by producers with yields in excess of 80 hl/ha. During the period in which the use of sucrose remained authorized its use would be restricted to a fixed quantity per hectare.

3. Controls on quality wines

To prevent quality wines competing directly on the table wine market when their own traditional one is saturated the maximum quantity of wine that can be recognized as quality wine will be fixed at 100 hl/ha and when yields are higher the designation will be granted only if certain limits are not exceeded and on condition that the surplus quantities are withdrawn from the market by storage or distillation. Recognition of new designations would be prohibited or subject to a Community procedure for prior approval.

Experience has shown that national rules vary markedly and that the distinction between table wines, which qualify for intervention, and quality wines, which normally do not, has not always been very clearly drawn, particularly where harvests have been abundant. Generally speaking the market in quality wines is manifestly saturated.

4. Other measures

The Commission intends to propose the establishment of a viticultural register. The preparatory work (aerial photography, surveys at ground level and computer recording of data) will take at least five years at an estimated cost of approximately 100 million Ecu, of which the Commission proposes the EAGGF should meet 50%.

The Commission appreciates the United Kingdom's decision to reduce its excise duties on wine following the Court of Justice's ruling. It continues however to think that the highest excise duties on wine in certain countries should be reduced. The Commission also intends to launch promotion campaigns for table wine and will continue its search for new uses for vine products.

(1) Chaptalization is authorized, in accordance with the provisions of national legislation, in Germany, Luxembourg and France (except southern France).

(2) COM(83) 639 final of 25 November 1983, follow up to COM(83) 500.

SOME WINE FIGURES (EEC 10)

Wine production in the Community in the last five years has averaged 165 million hl compared with 154 million hl for the period 1971-80. The two main producers are Italy (78 million hl on average) and France (72 million hl).

Total consumption, 150 million hl in 1971/75, is now no more than 135 million hl (1). Consumption of wine is tending to drop in the main producing countries and this has not been compensated for by the rising trend in non-producing countries. In 1982/83, for example, per capita consumption of wine was 81 litres in Italy and 86 in France compared with averages of 90 and 97 respectively for the period 1976-80.

Intervention distillation, which averaged 6 million hl per year in 1971/80, has been more than 20 million hl per year over the last five wine years, and could even reach 32 million hl in 1983/84 out of total table wine production of 117 million hl.

Budgetary expenditure has likewise increased, from less than 100 million Ecu in the 70's to 500-900 million. Expenditure for 1983 amounted to 660 million Ecu, to which has to be added 177 million carried over to 1984, giving a total of 837 million. Estimated expenditure for 1984 is 861 million not counting the 177 million carried over from 1983. The total appropriation requested by the Commission in the preliminary draft supplementary budget amounts to 1.038 million Ecu.

(1) Including wine processed into spirits, etc..



INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE

Bruxelles, juillet 1984

VERS UNE REFORME DE L'ORGANISATION COMMUNE DU MARCHÉ DES VINS

La Commission vient de transmettre au Conseil une communication sur la situation et les perspectives du marché viti-vinicole, dans laquelle elle présente ses conclusions quant aux actions à entreprendre pour améliorer les conditions de fonctionnement de l'OCM vitivinicole (1)..

Elle propose deux séries de mesures : les unes, urgentes, visent à pallier les défauts constatés dans la gestion du marché, les autres, à plus long terme, visent à rétablir durablement l'équilibre du marché, notamment par une limitation du potentiel de production et l'introduction d'un seuil de garantie.

M. Poul Dalsager, membre de la Commission chargé de l'Agriculture, avait attiré l'attention sur la dégradation de la situation dans le secteur des vins lors de la réunion informelle des ministres de l'Agriculture à Angers le 29 mai dernier (2). Il avait alors invité le Conseil à instituer un groupe de directeurs généraux pour examiner les conditions de fonctionnement du régime existant, mis en œuvre en 1982, et les moyens de faire face aux problèmes identifiés. Les actions envisagées par la Commission qui se place dans le contexte du régime mis en œuvre en 1982, tiennent compte des travaux de ce groupe, qui s'est réuni à Bruxelles les 14 juin et 11 juillet sous la présidence de M. Claude Villain, Directeur Général de l'Agriculture à la Commission.

Le régime viti-vinicole de 1982

L'instrument retenu par la Communauté pour régulariser les cours est la distillation des vins excédentaires en alcool éthylique. Une aide est payée au distillateur pour les quantités de vins distillées qui doivent être payées aux producteurs au prix fixe par la réglementation communautaire.

Le dispositif d'intervention mis au point en 1982 à la suite de la crise de 1981 repose sur un équilibre entre deux objectifs :

- retirer les disponibilités excédentaires du marché au moyen d'une distillation préventive ou, le cas échéant, d'une distillation obligatoire en début de campagne;
- assurer par la suite aux producteurs un prix minimum garanti égal à 82% du prix d'orientation.

La gestion du marché dans le régime actuel repose sur quatre types de distillations (3) :

- La distillation préventive à 65% du prix d'orientation, ouverte chaque année en début de campagne (1^{er} septembre) et qui jusqu'à présent n'était soumise à aucune limitation quantitative;

(1) COM(84)440

(2) Voir IP(84) 201

(3) Le règlement prévoit aussi la distillation obligatoire à bas prix des sous-produits de la vinification et des vins issus des raisins destinés à d'autres usages (raisins de table, raisins à sécher, variétés destinées à la fabrication d'eaux-de-vie).

- la distillation obligatoire a 60% du prix d'orientation, a decider en fonction du bilan previsionnel de la recolte, des stocks et des utilisations, etabli par la Commission le 10 decembre de chaque annee sur la base des donnees notifiees par les operateurs eux-memes; si le bilan fait apparaitre des disponibilites depassant un certain seuil, et qui risquent de perturber le marche, la Commission declenche la distillation obligatoire a bas prix, dont le but est de faire supporter l'effort d'assainissement du marche en debut de campagne par les producteurs ayant obtenu les rendements les plus eleves; a noter que les quantites distillees par chaque producteur dans le cadre de la distillation preventive sont prises en compte pour la distillation obligatoire;
- la distillation de soutien a 82% du prix d'orientation qui est limitee, sauf decision specifique du Conseil, a un plafond de 5 mio HL et qui est :

- . ouverte de droit si la distillation obligatoire a ete decidee
- . peut etre ouverte par la Commission dans le cas contraire.

Pour y avoir acces, les producteurs doivent avoir repondu aux diverses obligations de la reglementation, dont la distillation obligatoire susvisee. En outre, un lien peut etre etabli entre leurs apports a la distillation preventive (volontaire) et leurs acces a la distillation de soutien;

- Enfin, la distillation au titre de la garantie de bonne fin a 92% du prix d'orientation, qui peut etre ouverte par la Commission en septembre en faveur des vins faisant l'objet d'un contrat de stockage de neuf mois; ces contrats, qui peuvent etre conclus entre la mi-decembre et la mi-fevrier, permettent de retirer une certaine quantite de vin temporairement du marche en debut de campagne, avec la promesse de recevoir outre l'aide au stockage, un prix interessant a l'expiration du contrat (garantie de bonne fin); les quantites pouvant etre distillees sont toutefois limitees a 18% de la production de vins de table de chaque viticulteur.

.... n'a pas fonctionne comme prevu

L'experience des campagnes 1982/83 et 1983/84 a revele certains defauts dans le fonctionnement de ce dispositif :

- les donnees fournies a la Commission en vue de l'etablissement du bilan previsionnel, qui sert de reference pour la gestion du marche des vins en general, et plus particulierement pour le declenchement eventuel de la distillation obligatoire a bas prix, ne sont pas fiables. En 1983/84, il s'est avere que les quantites de vins de table disponibles dans certains Etats membres etaient largement sous-evaluees, meme si ces derniers n'etaient pas a meme de fournir des estimations plus realistes.
- les disponibilites en vins de table au debut de la campagne resultant du bilan previsionnel, ne justifiaient pas l'ouverture d'une distillation obligatoire. Toutefois, l'evolution ulterieure du marche a amene la Commission a decider l'ouverture d'une distillation de soutien pour 5 millions d'HL en 1982/83, et elle a fait l'objet d'une demande pressante dans le meme sens pour la campagne en cours.
- si le lien entre la distillation obligatoire et la distillation de soutien n'a pas fonctionne comme prevu, par contre la distillation preventive a connu une expansion depassant toutes les previsions notamment en 1983/84, sans pour autant entrainer un redressement significatif des prix du marche, qui sont descendus jusqu'aux alentours de 70% du prix d'intervention.

.. et exige des mesures immediates

Compte tenu de l'experience des deux dernieres campagnes, la Commission se propose de prendre, dans le cadre du Comite de Gestion, une serie de mesures qui entreront en vigueur des la campagne 1984/85. En ce qui concerne le BILAN PREVISIONNEL, la Commission a deja pris ou va adopter incessamment deux reglements :

- le premier, prévoit que les opérateurs ayant omis de faire les déclarations prévues concernant la récolte, les productions et les stocks, ou ayant fait des déclarations incomplètes ou inexactes, seront désormais exclus du bénéfice de certaines distillations;

- le deuxième permet à la Commission d'utiliser, pour l'établissement du bilan, outre les données communiquées par les États membres, toute autre source d'information concernant la production et les stocks ainsi que les utilisations.

En ce qui concerne le REGIME DE DISTILLATION, la Commission se propose en premier lieu de limiter l'accès à la distillation préventive afin de renforcer le rôle de la distillation obligatoire. Deux mesures sont prévues :

- la date limite de conclusion des contrats de distillation préventive sera fixée au 5 décembre 1984, les quantités totales souscrites devant être communiquées immédiatement par les États membres à la Commission, c'est-à-dire avant l'établissement du bilan;
- les quantités admises à la distillation préventive seront plafonnées à un certain volume à l'hectare.

La maîtrise des quantités portées à la distillation préventive permettra non seulement de déclencher la distillation obligatoire comme prévu en 1982, mais aussi d'assurer que l'effort d'assainissement du marché en début de campagne soit supporté principalement par les producteurs ayant obtenu les rendements les plus élevés.

En outre, la Commission propose de revoir les règles relatives à la distillation des vins issus des raisins de table et des raisins à sécher ainsi que les vins issus des variétés destinées à l'élaboration d'eaux-de-vie (vins des Charentes, etc.). Pour empêcher ces vins d'être écoulés sur le marché des vins de table, le règlement prévoit leur distillation obligatoire à 50% du prix d'intervention, mais l'expérience a prouvé qu'ils accèdent au marché en quantités importantes et peuvent bénéficier dans le cadre de la distillation préventive, d'un prix d'achat supérieur. Les critères utilisés pour déterminer le volume de ces vins à distiller, doivent être fixés d'une manière plus restrictive que jusqu'à présent.

.... ainsi que des mesures structurelles à long terme

Le rétablissement durable de l'équilibre du marché viti-vinicole exige des mesures structurelles pour adapter l'offre à la demande. Le volume des distillations, qui a porté en 1982/83 sur 22 millions d'HL, soit 20% de la production des vins de table, passera en 1983/84 à 32 millions d'HL, soit 27% de la production des vins de table. Il s'agit d'un excédent à caractère structurel relativement plus important que celui existant dans le secteur du lait lors de l'introduction du régime de maîtrise de la production.

Dans le cadre de l'accord conclu le 31 mars 1984 sur la renationalisation de la politique agricole commune, le Conseil a convenu d'appliquer le système des seuils de garantie aux produits excédentaires ou qui connaissent une augmentation rapide des dépenses. Afin d'insérer le secteur viti-vinicole dans cette approche générale, la Commission propose que les prix d'orientation soient "gelés" à leur niveau actuel. Ils ne seront augmentés que lorsque les volumes distillés n'excéderont pas environ 10% de la production moyenne des vins de table, soit 12 millions d'HL (1).

En même temps, la Commission va soumettre au Conseil des propositions en vue d'assurer la maîtrise du potentiel viticole. Cette maîtrise implique une action structurelle pour réduire la superficie des vignobles, une limitation de l'enrichissement et un meilleur contrôle des vins de qualité.

(1) Il s'agit des vins distillés dans le cadre des quatre mesures décrites à la page 2, donc à l'exclusion de la distillation obligatoire des vins autres que les vins de table.

1. Reduire les superficies.

La Commission va proposer les mesures suivantes :

- des primes a l'abandon des superficies.

Un nouveau regime d'aide a l'abandon du vignoble sera introduit pour 5 ans a partir de la campagne 1985/86 (1). Pour rendre ce regime incitatif, la Commission proposera, outre une augmentation du montant des primes, une augmentation sensible de la part communautaire (60% au lieu de 40%) et son versement anticipe aux Etats membres. Pour les superficies a raisins de cuve, le montant de la prime sera module selon le rendement a l'hectare et l'age du vignoble. L'action pourrait concerner 210.000 ha (dont 180.000 ha a raisins de cuve) entrainant une diminution de la production de l'ordre de 22 millions d'hl par an. Le cout total est estime a 1,5 milliards d'Ecus dont 900 a la charge du FEOGA, soit 180 millions par an pendant 5 ans.

- la cessation des aides structurelles

Dans le contexte actuel, il ne faut pas que les fonds publics soient utilises pour encourager des investissements qui, certes, ont un impact sur l'amelioration qualitative des vins, mais conduisent inevitablement a une augmentation de la production.

La Commission proposera de ne pas reconduire les aides a la restructuration du vignoble dans le cadre d'operations collectives, sauf eventuellement pour certaines superficies de montagne ou de coteaux (2). Les aides a la restructuration du vignoble en Languedoc-Roussillon seront reconduites en 1985, mais limitees a certaines superficies de coteaux (3).

En outre, la Commission se propose d'exclure le secteur viti-vinicole du champ d'application des aides a l'amelioration des conditions de transformation et de commercialisation des produits agricoles, comme elle l'a deja fait pour le lait (4). Une aide pourrait eventuellement etre admise pour le financement des structures de commercialisation dans les cas particuliers ou tout risque d'augmentation de la production est exclu.

- Limitation du droit de plantation

Outre l'interdiction de plantations nouvelles, qui s'applique desormais aux vins de qualite aussi bien qu'aux vins de table, la Commission proposera, pour une periode de dix ans, un abattement sur les droits de replantation variant de 30% a 50%, selon que ceux-ci seront exerces en culture seche ou en culture irriguee, lorsque la pratique constante de l'irrigation vise en fait a accroitre la production. L'octroi d'une indemnite compensatrice pourrait etre prevue, ainsi que la possibilite de transferts des droits de replantation, mais un abattement generalise du droit de replantation est indispensable si l'on veut adapter la production a la demande.

2. Maitriser l'enrichissement des vins

Il ne suffira pas de limiter les superficies viti-vinicoles, il faudra egalement mettre un frein a la course aux rendements exageres a l'aide de l'enrichissement, laquelle contribue directement au gonflement du volume des distillations.

(1) Ce nouveau regime remplacera le regime d'aide actuel a l'abandon temporaire et de'initif (reglement 456/80), qui sera limite a la campagne 1985/86.

(2) Reglement 458/80

(3) Directive 78/627

(4) Reglement 355/77

L'enrichissement, qui est en principe destine a remedier a une teneur insuffisante en sucre des vendanges due a des conditions climatiques defavorables, peut se faire par l'adjonction du saccharose (chaptalisation) ou des mouts de raisins. La chaptalisation donne un avantage economique aux regions de production ou elle est autorisee, essentiellement dans le Nord de la Communaute, puisque le prix du sucre utilise aux fins d'enrichissement est inferieur a celui du raisin (1).

En 1982, lors de la reforme de la reglementation viti-vinicole, la Commission avait propose d'eliminer la distorsion existante et d'augmenter les debouches pour la production communautaire des mouts de raisins, en taxant le saccharose. Devant les oppositions qui se sont manifestees, le Conseil a adopte une mesure diametralement opposee, et qui consistait a octroyer une aide a l'utilisation des mouts concentres aux producteurs qui ne peuvent avoir recours a la chaptalisation, afin de mettre tous les producteurs sur pied d'egalite. Ce faisant, le Conseil a incite les producteurs a enrichir leurs vins et donc a augmenter artificiellement leurs rendements, puisque le cout du saccharose ou des mouts "aides" par degre/alcool ajoutes est aujourd'hui nettement inferieur au prix de degre/alcool sur le marche des vins et meme au prix d'achat le plus bas en vue de la distillation.

La Commission maintient donc la proposition qu'elle a faite au Conseil en novembre 1983, de supprimer a partir de la campagne 1989/90, tant la chaptalisation que le regime d'aide a l'utilisation des mouts concentres (2). En attendant, l'aide aux mouts serait reduite a partir de 1985/86, et une taxe serait percue dans les regions ou la chaptalisation est autorisee, sur tous les vins commercialises par les producteurs dont les rendements dépassent 80 HL/HA. Pendant la periode ou le saccharose restera autorise, son emploi serait limite a une quantite fixee a l'hectare.

3. Maitriser les vins de qualite

Pour eviter que les VQPRD ne viennent concurrencer directement le marche des vins de table, lorsque leur marche traditionnel est sature, il est decide de fixer a 100 HL/ha la quantite maximale de vin pouvant etre reconnue en tant que VQPRD, et de n'admettre la reconnaissance de l'appellation au-dela des rendements maximaux que dans certaines limites et a condition que les quantites excedentaires soient retirees du marche par stockage ou distillation. La reconnaissance de nouvelles appellations devrait en principe etre interdite ou soumise a une procedure communautaire d'autorisation prealable.

L'experience a demontre que les reglementations nationales varient sensiblement et que la distinction entre les vins de table soumis au regime d'intervention et les vins de qualite, qui en principe en sont exclus, n'a pas toujours ete tres nette, notamment en cas de recolte abondante. D'une maniere generale, le marche des VQPRD est manifestement sature.

4. Autres mesures

La Commission a l'intention de proposer l'etablissement d'un casier viticole. Les travaux de preparation (photographie aerienne, enquetes au sol et mise en ordinateur) exigeront au moins cinq ans et pourraient couter environ 100 millions d'Écus, dont la Commission propose que 50% soit prise en charge par le FEOGA.

Tout en reconnaissant la decision du Royaume-Uni d'abaisser ses accises sur le vin, suite a l'arret de la Cour de Justice, la Commission continue a estimer que les taux d'accises les plus eleves dans certains pays sur le vin devraient etre reduits. La Commission va lancer des programmes de promotion pour le vin de table, tout en poursuivant la recherche de nouvelles utilisations pour les produits de la vigne.

(1) La chaptalisation est autorisee, conformement a la legislation nationale, en Allemagne, au Luxembourg et en France (sauf dans le Midi).

(2) COM(83) 639 final du 25 novembre 1983, suite du COM(83)500.

DONNEES CHIFFREES SUR LE VIN (CE 10)

La production du vin dans la Communauté au cours des cinq dernières campagnes se situe de 165 mio HL contre une moyenne de 154 mio HL au cours de la période 1971-80. Les deux principaux producteurs sont l'Italie (c 78 mio HL en moyenne) et la France (c 72 mio HL).

La consommation totale, 150 mio HL en 1971/75, ne dépasse plus 135 mio HL (1). La consommation du vin accuse une tendance à la baisse dans les principaux pays producteurs, laquelle n'est pas compensée par une tendance à la hausse dans les pays non-producteurs. En 1982/83, par exemple, la consommation de vin par tête s'élevait à 81 litres en Italie et à 86 litres en France, contre respectivement 90 litres et 97 litres en moyenne sur la période 1976-1980.

Le volume des distillations au titre de l'intervention, qui s'élevait en moyenne à 6 mio HL par an en 1971/80, dépasse les 20 mio HL par an au cours des 5 dernières campagnes, et pourrait même dépasser les 32 mio HL en 1983/84 sur une production totale de vins de table de 110 mio HL.

Les dépenses budgétaires ont augmenté également, passant de moins de 100 mio Ecus dans les années '70, à 500-900 mio. Pour 1983, les dépenses s'élevaient à 660 mio Ecus, à quoi il faut ajouter 177 mio Ecus de dépenses reportées sur 1984, soit 837 mio Ecus. Pour 1984, les dépenses sont estimées à 861 mio Ecus sans tenir compte des 177 mio Ecus reportés de 1983. Les crédits totaux demandés par la Commission dans le cadre de l'avant-projet de budget supplémentaire s'élevaient à 1.038 mio Ecus.

(1) Y compris les vins destinés à être transformés en eaux-de-vie, etc.