



INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO • NOTE D'INFORMATION ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE

Brussels, October 1984

THIRTEENTH FINANCIAL REPORT AGRICULTURAL MARKET SUPPORT EXPENDITURE IN 1983

The Commission has sent to the Council and Parliament its report on the operations of the EAGGF Guarantee section in 1983.(1)

Agricultural expenditure up by a third

Total expenditure under the common policy on agricultural markets and prices amounted to 15 811.6 million ECU, an increase of 27.5% compared with 1982. In order to keep within the available appropriations, the Commission decided in October 1983 to suspend the payment of advances on export refunds and certain aids until the end of the year. This had the effect of transferring expenditure of 675 Mio Ecu from 1983 to 1984. Without this transfer, expenditure in 1983 would have increased by almost a third (+ 32.9%).

As a result, the cost of agriculture to the economy as a whole has risen: when expressed as a percentage of the Community GDP, agricultural expenditure which was only 0.44% in 1976 rose to 0.5% in 1982 and 0.62% in 1983 (2).

Reasons for the increase

The original appropriations, totalling 14 087 million ECU, had to be increased by a supplementary budget, providing 1 761.1 million ECU in additional appropriations. The increase in expenditure compared with forecasts mainly concerns wine, oilseeds and protein plants, beef/veal, milk, cereals and fruit and vegetables. By comparison to 1982, expenditure rose for all product groups, the sharpest increases being for milk (+ 1 068 million ECU), cereals (+ 616 million ECU) and beef/veal (+ 578 million ECU).

The increase in agricultural expenditure in 1983 can be explained chiefly by a general rise in output, coinciding with a fall in exports (especially of milk products) and a certain decline in consumption. This forced the intervention agencies to buy in more than in the past and hold larger stocks.

Two other factors which contributed to the original appropriations being exceeded, were the fall in world prices, requiring larger export refunds and higher production aids in sectors where these are linked to world prices, and

- increased payments for certain Mediterranean products, partly as a result of Greek accession, partly as a result of previous delays in payment.

(1) COM(84) 485

(2) Gross Domestic Product at market prices. The net charge, i.e. after deduction of agricultural levies, rose from 0.35% in 1976 to 0.42% in 1982 and 0.53% in 1983.

Breakdown by type of expenditure (1)

Expenditure in the form of export refunds increased by 10% in 1983 mainly owing to a rise in expenditure in connection with cereals and beef/veal. However, mainly because of the fall in exports of milk products, the relative scale of expenditure on refunds is continuing to decline, accounting for 35% of agricultural expenditure in 1983 compared with 41% in 1982 and 45% in 1981.

At the same time, price-compensating aids paid at the initial processing stage, which are designed to bridge the gap between the prices guaranteed to producers and the prices at which the products concerned can be sold on the market, have continued to rise both in absolute terms and as percentages. Expenditure increased by 1 790 million ECU in 1983 compared to 1982 (+ 38%), mainly because of increased expenditure in connection with milk products, olive oil, oilseeds and processed fruit and vegetables. As a percentage of agricultural expenditure, this category of subsidy rose from 34% in 1981 to 38% in 1982 and 41% in 1983.

Storage costs rose from 15% of total expenditure in 1981 and 1982 to 19% in 1983. Intervention stocks increased considerably in terms of value from 4 000 million ECU at the end of 1982 to 7 000 million ECU at the end of 1983. This situation which reflects the growth in stocks of butter, skimmed-milk powder and beef/veal, will continue to have an unfavourable effect on the EAGGF until stock levels return to normal.

(1) Expenditure can be broken down into four categories (see Annex I):

- export refunds relating particularly to cereals, milk products, beef/veal, sugar, pigmeat, eggs and poultry and processed products, i.e. products not listed in Annex II;
- storage costs (public and private) relating mainly to milk products, beef/veal, sugar, cereals, and wine;
- withdrawal operations relating to fruit and vegetables and wine (distillation);
- price compensating aids, which are composed either of production aid intended to make up for the difference between the market price and the institutional price (oilseeds, protein plants, olive oil, tobacco, cotton, sheepmeat, etc.) or consumption or processing aids intended to promote market sales of products (milk products, processed fruit and vegetables, olive oil);
- guidance premiums, i.e. milk non-marketing and calf premiums.

Breakdown of expenditure by member State (1)

France continues to be the main beneficiary (22.4% in 1983 as against 22.9% in 1982), followed now by Germany (19.3% as against 16.1% in 1982), which has left Italy in third place (18.3% as against 21% in 1982). With 10.8% of expenditure as against 11.4% in 1982, the Netherlands is still a little ahead of the United Kingdom (10.7%).

It should be noted that export refunds, which now constitute only just over a third of total expenditure, account for more than half of expenditure incurred in the Netherlands, Denmark, Ireland and Belgium, and 45% of that declared by France. By contrast, export refunds account for less than 15% of expenditure in Italy and Greece, which receive far more in the form of compensatory aids.

Irregularities and clearance of accounts

In addition to 11 special investigations started at the Commission's request, 167 irregularities involving a total of 11 million ECU were brought to the latter's attention in 1983.

The Commission emphasizes that the fact that the number of cases is higher in some Member States does not necessarily mean that fraud occurs on a larger scale in those States than elsewhere in the Community: the Commission is not certain that all the cases of irregularities discovered are in fact notified as required under Community regulations.

The Commission has continued its drive to catch up with the clearance of accounts. The closure of the accounts for 1976 and 1977 released an additional amount of 108 million ECU, which served to reduce expenditure in 1983. The closure of the accounts for 1978 and 1979 left an appropriation of 27.8 million ECU to be credited to 1984.

The Commission is entitled to disallow expenditure, in particular under the clearance of accounts procedure, where infringements are found to have occurred or national aids have been paid which have a direct effect on Community expenditure.

Food aid down

In 1983 expenditure on food aid amounted to 374 million ECU, a fall of 30% compared with 1982, resulting from the belated adoption of the Community programmes, only part of which could be executed by the end of the year: 40% of the appropriations under the 1983 budget had to be carried forward to 1984 (2).

-
- (1) The expenditure made by a given Member State is not necessarily beneficial only to that State, since, in a free market, it serves to support the production of the product in question throughout the Community.
 - (2) This relates to appropriations under Chapter 92 of the Budget, i.e. outside the EAGGF, intended to cover the cost of products at world prices. The amounts corresponding to the export refunds are covered by the EAGGF Guarantee Section.

LES DEPENSES AGRICOLES EN 1983
VENTILEES SELON LEUR NATURE ECONOMIQUE

Secteur	crédits initiaux	1983 Dépenses	dont restitutions (exportation)	Stockage (public et privé)	Retraits	Aides compensatrices des prix	Primes orientatives
Produits laitiers - part. producteurs	4.113	4.923	1.327	1.030	-	2.475	92
Total	-	527	4.396	477	-	440	-
Céréales	2.191	2.441	1.525	632	-	173	103
VIANDE BOVINE	1.283	1.737	828	551	-	8	-
Sucre (cotisations) (1)	1.536	1.316	758	(-469)	(-479)	304	835
Fruits et légumes	932	1.196	58	-	-	946	-
Oléagineux	691	946	4	- 4	-	653	-
Huile d'olive	742	675	10	12	-	615	-
Tabac	668	671	28	29	-	105	-
Vins	469	659	20	143	391	105	-
VIANDE OVIN	237	306	-	-	-	306	-
Plantes textiles	145	160	-	-	-	160	-
VIANDE PORCINE	180	145	120	25	-	-	-
Protéagineux	77	142	-	-	-	142	-
Oeufs et volailles	125	123	123	-	-	-	-
Riz	64	93	68	-	-	25	-
Autres secteurs	56	56	-	-	-	56	-
Hors Annexe II	300	343	343	-	-	-	-
MCM	241	489	339	-	-	149	-
SOUS TOTAL	14.050	15.894	5.552	2.893	695	6.559	195
pêche	37	26	8	-	18	-	-
TOTAL	14.087	15.920 (2)	5.560	2.893	712	6.559	195

(1) The sugar levies which are designed to finance net imports (after deduction of the agreed level of imports from the ACP) and storage costs, are classed under own resources, in contrast to the coresponsibility levy, which is deducted from expenditure in the milk sector.

(2) Not including an appropriation of 108 million ECU resulting from the clearance of the 1976 and 1977 accounts.

EVOLUTION DES DEPENSES AGRICOLES PAR SECTEUR

Produits	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	(report en 1984)
Produits laitiers	2.924	4.015	4.528	4.752	3.343	3.328	4.396	(+ 85)
Céréales	630	1.113	1.564	1.669	1.921	1.825	2.441	(+ 58)
Viande bovine	468	639	748	1.363	1.464	1.159	1.737	(+ 31)
Sucre	598	878	940	575	768	1.242	1.316	(+ 7)
Fruits et légumes	178	101	443	687	641	914	1.196	-
Oléagineux }	269	143	218	369	583	721	946	(+ 61)
Huile d'olive)		182	389	318	443	493	675	(+ 50)
Tabac	205	216	225	309	362	623	671	(+ 82)
Vin	90	64	62	300	459	571	659	(+177)
Viande ovine	-	-	-	54	192	252	306	(+105)
Plantes textiles	15	16	18	17	72	116	160	-
Viande porcine	37	45	105	116	155	112	145	-
Protéagineux	14	44	62	61	66	89	142	(+ 14)
Oeufs et volailles	26	38	80	86	84	104	123	(+ 1)
Riz	14	18	43	59	22	50	93	-
Hors Annexe II	136	209	252	221	282	414	343	(+ 4)
MCM	1.100	908	710	299	238	313	489	-
Dépenses agricoles	6.821	8.657	10.423	11.292	11.113	12.372	15.894	(+675)
pêche	9	15	17	23	28	34	26	
Dépenses totales	6.830	8.673	10.441	11.315	11.141	12.405	15.920	
apurement des comptes	-	-	-	-	- 161	-	- 108	
FEOGA Garantie	6.830	8.673	10.441	11.315	10.980	12.405	15.812	
Augmentation annuelle		+ 27%	+ 20%	+ 8%	- 3%	+ 13%	+ 28%	(+ 33%)

EVOLUTION DU COUT DE LA PAC

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
1. Dépenses totales							
FOGA GARANTIE	6.830	8.673	10.440	11.315	10.980	12.406	15.812
Pourcentage budget total	70.8	77.5	72.6	69.4	61.8	56.4	63.2 (prov.)
2. Perceptions agricoles							
d prélèvements à l'importation	2.138	2.283	2.143	2.002	1.747	2.228	2.295
cotisations sucre	1.817	1.873	1.679	1.535	1.265	1.522	1.347
3. Dépenses nettes (1 - 2)	321	411	465	467	483	706	948
4. Pourcentage du PIB :							
- dépenses totales (1)	0.48	0.55	0.59	0.57	0.50	0.51	0.62
- dépenses nettes (3)	0.35	0.41	0.47	0.47	0.42	0.42	0.53



**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO, NOTE D'INFORMATION
ΗΛΗΤΙΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, octobre 1984

**13eme RAPPORT FINANCIER
LES DEPENSES DE SOUTIEN DES MARCHES AGRICOLES EN 1983**

La Commission vient de transmettre au Conseil et au Parlement son rapport sur les operations du FEOGA, section Garantie pendant l'exercice 1983 (1).

Les depenses agricoles en hausse d'un tiers

Les depenses totales au titre de la politique commune des marches et des prix agricoles se sont elevees a 15.811,6 mio ECU, soit une hausse de 27,5% par rapport a l'annee 1982. Pour pouvoir rester dans la limite des credits disponibles, la Commission a decide en octobre 1983 de suspendre le paiement aux operateurs des avances sur les restitutions a l'exportation et sur certaines aides jusqu'a la fin de l'annee. Il en resulterait un deplacement de depenses de 675 mio ECU sur l'exercice 1984. Sans ce deplacement, les depenses auraient connu en 1983 une augmentation de pres d'un tiers (+ 32,9%).

Cette evolution entraîne une augmentation de la charge des depenses agricoles sur l'economie globale. En effet, la part des depenses agricoles dans le PIB de la Communaute, qui n'etait que de 0,44% en 1976, est passee a 0,5% en 1982 pour atteindre 0,62% en 1983 (2).

Les raisons de l'accroissement

Les credits initiaux, soit 14.087 mio ECU, ont du etre completes par l'adoption d'un budget supplementaire degageant 1.761,1 mio ECU de credits complementaires. L'accroissement des depenses par rapport aux previsions concerne notamment les secteurs du vin, des oleagineux et proteagineux, de la viande bovine, des produits laitiers, des cereales et des fruits et legumes. Les depenses sont en progression par rapport a 1982 dans tous les secteurs agricoles, la progression etant la plus marquee pour le lait (+ 1.068 mio ECU), les cereales (+ 616 mio ECU) et la viande bovine (+ 578 mio ECU).

(1) COM (84) 485

(2) Produit interieur brut, au prix du marche. La charge nette, c'est a-dire apres deduction des perceptions agricoles, passe de 0,35% en 1976 a 0,42% en 1982 et a 0,53% en 1983.

L'accroissement des dépenses agricoles en 1983 s'explique principalement par une augmentation générale des productions qui, liée à une contraction des exportations, par exemple dans le secteur des produits laitiers, et une certaine baisse de la consommation, s'est traduit par un développement des interventions et un gonflement des stocks.

Deux facteurs supplémentaires ont contribué au dépassement des crédits initiaux :

- La baisse des cours mondiaux qui s'est traduite par un relevement du taux des restitutions à l'exportation, ainsi que par une augmentation du taux des aides à la production dans les secteurs où ces aides sont liées au niveau des prix mondiaux.
- Les paiements pour certains produits méditerranéens se sont développés notamment en raison des effets de l'élargissement et du rattrapage de certains retards de paiements.

L'évolution des dépenses par nature économique (1)

Les dépenses effectuées au titre des restitutions à l'exportation ont augmenté de 10% en 1983 suite notamment à un accroissement des dépenses pour les céréales et la viande bovine. Toutefois, l'importance relative des dépenses au titre des restitutions a continué à diminuer, passant de 45% des dépenses agricoles en 1981 à 41% en 1982 et à 35% en 1983, en raison notamment de la contraction des exportations de produits laitiers.

Parallèlement, les aides compensatrices des prix octroyées aux agriculteurs au premier stade de transformation, destinées à compenser l'écart entre les prix garantis à la production et les prix auxquels les produits concernés peuvent être écoulés sur le marché, ont continué à progresser tant en valeur absolue qu'en pourcentage. Les dépenses ont augmenté de 1.790 mio ECU en 1983 par rapport à 1982 (+38%), en raison notamment de dépenses accrues pour les produits laitiers, l'huile d'olive, les oléagineux et les fruits et légumes transformés. La part de cette catégorie d'aides dans les dépenses agricoles est passée de 34% en 1981 à 38% en 1982 et à 41% en 1983.

Les frais de stockage sont passés de 15% des dépenses totales en 1981 et 1982 à 19% en 1983. L'évolution des stocks d'intervention au cours de l'année fait ressortir un accroissement considérable de leur valeur, qui est passée de 4 milliards d'ECU fin 1982 à 7 milliards ECU fin 1983. Cette situation qui reflète l'augmentation des stocks de beurre, de poudre de lait écrémé et de viande bovine, aura des incidences défavorables sur le FEOGA jusqu'à ce que le niveau des stocks soit redevenu normal.

(1) Les dépenses sont ventilées dans quatre catégories (voir annexe I):

- les restitutions à l'exportation, qui intéressent notamment les céréales, les produits laitiers, la viande bovine, le sucre, la viande porcine, les œufs et volailles et les produits transformés, c'est-à-dire hors Annexe II;
- les frais de stockage (public et privé), qui concernent essentiellement les produits laitiers, la viande bovine, le sucre, les céréales et le vin;
- les opérations de retrait, qui concernent les fruits et légumes et le vin (distillations);
- les aides compensatrices des prix qui se composent soit en aides à la production destinées à compenser l'écart entre le prix de marché et le prix institutionnel (oléagineux, protéagineux, huile d'olive, tabac, coton, viande ovine, etc.), soit en aides à la consommation ou à la transformation destinées à permettre l'écoulement des produits sur le marché (produits laitiers, fruits et légumes transformés, huile d'olive);
- les primes orientatives, c'est-à-dire primes à la non-commercialisation du lait et prime à la naissance des veaux.

La repartition des depenses par Etats membres (1)

Le principal "beneficiaire" reste la France (22,4% en 1983 contre 22,9% en 1982), suivie par la Republique Federale (19,3% contre 16,1% en 1982), qui remplace ainsi l'Italie (18,3% contre 21% en 1982). Les Pays-Bas avec 10,8% des depenses contre 11,4% en 1982 devance toujours le Royaume-Uni (10,7%).

A noter que les restitutions a l'exportation qui ne constituent desormais qu'un peu plus d'un tiers des depenses totales, representent plus que la moitie des depenses en faveur des Pays-Bas, du Danemark, de l'Irlande et de la Belgique, et 45% de celles declarees par la France. En revanche, les restitutions a l'exportation constituent moins de 15% des depenses en faveur de l'Italie et de la Grece qui beneficient beaucoup plus des aides compensatrices.

Irregularites et apurement des comptes

Outre 11 enquetes speciales ouvertes a la demande de la Commission, 167 irregularites concernant un montant de 11 mio ECU ont ete communiquees en 1983. La Commission fait remarquer que le fait que le nombre de cas soit plus eleve dans certains Etats membres ne signifie pas necessairement que la fraude y soit plus importante que dans le reste de la Communaute. En effet, la Commission se pose la question de savoir si tous les cas d'irregularites decouverts lui sont communiquees, ainsi que l'exige la reglementation communautaire.

La Commission a poursuivi ses efforts pour rattraper le retard de l'apurement des comptes. La cloture des comptes pour les exercices 1976 et 1977 a degage un montant supplementaire de 108 mio ECU qui est venu en reduction des depenses au titre de 1983. La cloture des comptes pour 1978 et 1979 a laisse un credit de 27,8 mio ECU, imputable a 1984.

La Commission se reserve de refuser le financement communautaire, notamment lors de l'apurement des comptes, en cas d'infractions ou d'aides nationales qui affectent directement les depenses communautaires.

Aide alimentaire

Les depenses au titre de l'aide alimentaire se sont elevees a 374 mio ECU en 1983, soit une diminution de 30% par rapport a 1982, ceci en raison de l'adoption tardive des programmes communautaires qui n'ont pu etre que partiellement executees avant la fin de l'annee. En effet, 40% des credits budgetaires de l'exercice 1983 ont du etre reportes en 1984 (2).

-
- (1) Il convient de rappeler que les depenses faites par un Etat membre ne peuvent pas etre considerees totalement comme propres a celui-ci du fait que ces depenses beneficient a l'ensemble de la production communautaire des produits en question.
 - (2) Il s'agit des credits du chapitre 92 du budget, donc hors FEOGA, destines a couvrir le cout des produits aux prix mondiaux. Les montants correspondant aux restitutions a l'exportation sont pris en charge par le FEOGA, section Garantie.

LES DEPENSES AGRICOLES EN 1983
VENTILEES SELON LEUR NATURE ECONOMIQUE

5

Secteur	crédits initiaux	1983 dépenses	dont restitutions (exportation)	Stockage (public et privé)	Retraits	Aides compensatrices des prix	Primes orientatives
Produits laitiers - part. producteurs		4.923	1.327	1.030	-	2.475	92
Total	4.113	- 527 4.396					
Céréales	2.191	2.441	1.525	477	-	440	-
Viande bovine	1.283	1.737	828	632	-	173	103
Sucre (cotisations) (1)	1.536	1.316	758	551	-	8	-
Fruits et légumes	932	1.196	58	(-469)	(-479)	304	835
Oléagineux	691	946	4	-	-	-	946
Huile d'olive	742	675	10	12	-	-	653
Tabac	668	671	28	29	-	-	615
Vins	469	659	20	143	391	105	-
Viande ovine	237	306	-	-	-	-	306
Plantes textiles	145	160	-	-	-	-	160
Viande porcine	180	145	120	25	-	-	-
Protéagineux	77	142	-	-	-	-	142
Oeufs et volailles	125	123	123	-	-	-	-
Riz	64	93	68	-	-	-	25
Autres secteurs	56	56	-	-	-	56	-
Hors Annexe II	300	343	343	-	-	-	-
MCM	241	489	339	-	-	149	-
Sous total	14.050	15.894	5.552	2.893	695	6.559	195
pêche	37	26	8	-	18	-	-
TOTAL	14.087	15.920 (2)	5.560	2.893	712	6.559	195

(1) Les cotisations sucre, qui sont destinées à financer les exportations nettes (réduction faite des importations contractuelles en provenance des ACP) et les frais de stockage, sont classées parmi les recettes, à la différence du prélèvement de co-responsabilité qui vient en déduction des dépenses du secteur laitier.

(2) Ne tient pas compte du crédit de 108 mio ECU au titre de l'apurement des comptes pour 1976 et 1977.

EVOLUTION DES DEPENSES AGRICOLES PAR SECTEUR

Produits	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	(report en 1984)
Produits laitiers	2.924	4.015	4.528	4.752	3.343	3.328	4.396	(+ 85)
Céréales	630	1.113	1.564	1.669	1.921	1.825	2.441	(+ 58)
Viande bovine	468	639	748	1.363	1.464	1.159	1.737	(+ 31)
Sucre	598	878	940	575	768	1.242	1.316	(+ 7)
Fruits et légumes	178	101	443	687	641	914	1.196	-
Oléagineux }	269	143	218	369	583	721	946	(+ 61)
Huile d'olive}		182	389	318	443	493	675	(+ 50)
Tabac	205	216	225	309	362	623	671	(+ 82)
Vin	90	64	62	300	459	571	659	(+ 177)
Viande ovine	-	-	-	54	192	252	306	(+ 105)
Plantes textiles	15	16	18	17	72	116	160	-
Viande porcine	37	45	105	116	155	112	145	-
Protéagineux	14	44	62	61	66	89	142	(+ 14)
Oeufs et volailles	26	38	80	86	84	104	123	(+ 1)
Riz	14	18	43	59	22	50	93	-
Hors Annexe II	136	209	252	221	282	414	343	(+ 4)
MCM	1.100	908	710	299	238	313	489	-
Dépenses agricoles	6.821	8.657	10.423	11.292	11.113	12.372	15.894	(+675)
pêche	9	15	17	23	28	34	26	
Dépenses totales	6.830	8.673	10.441	11.315	11.141	12.405	15.920	
Apurement des comptes	-	-	-	-	-	-	-	- 108
FEoga Garantie	6.830	8.673	10.441	11.315	10.980	12.405	15.812	
Augmentation annuelle		+ 27%	+ 20%	+ 8%	- 3%	+ 13%	+ 28%	(+ 33%)

ANNEXE III

EVOLUTION DU COUT DE LA PAC

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
1. Dépenses totales							
FEOGA GARANTIE	6.830	8.673	10.440	11.315	10.980	12.406	15.812
Pourcentage budget total	70.8	77.5	72.6	69.4	61.8	56.4	63.2 (prov.)
2. Perceptions agricoles							
dont							
prélèvements à l'importation	1.817	1.873	1.679	1.535	1.265	1.522	1.347
cotisations sucre	321	411	465	467	483	706	948
3. Dépenses nettes (1 - 2)	4.692	6.390	8.297	9.313	9.233	10.178	13.517
4. Pourcentage du PIB :							
- dépenses totales (1)	0.48	0.55	0.59	0.57	0.50	0.51	0.62
- dépenses nettes (3)	0.35	0.41	0.47	0.47	0.42	0.42	0.53