



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Brussels, March 1983

PAVING THE WAY FOR ENLARGEMENT
NEW PROPOSALS FOR AMENDING EXISTING COMMUNITY LEGISLATION ON FRUIT
VEGETABLES AND OLIVE OIL

The Commission has just presented the Council with a set of revised proposals for amending existing Community legislation on fruit, vegetables, and olive oil in preparation for Community enlargement (1).

The Commission's original proposals were sent to the Council in October 1981 (2). On 18 May 1982 the Council endorsed the changes to existing Community legislation on wine and citrus fruit. In December, of the same year the European Council called on the Council (Agriculture) to complete its work on the revision of the existing rules for fresh fruit and vegetables, and olive oil by the end of March 1983. The additions and alterations suggested by the Commission to supplement its initial proposals reflect the wide-ranging discussions which have already been held within the Council and should smooth the way for the decisions needed to enable accession negotiations with Portugal and Spain to go ahead.

1. Fruit and vegetables

In an attempt to make it easier for the Council to reach agreement the Commission is proposing a number of amendments to the arrangements originally proposed for the external protection of the products which are most vulnerable in trade with the applicant countries.

The Commission's proposal to set reference prices for five new products (apricots, artichokes, melons, green beans and lettuce) still stands; onions and sweet peppers have been added to the list. The period of application would also be extended for aubergines.

At present the reference price system, which is designed to avoid disruption due to abnormally low offer prices from non-member countries, applies to fourteen products (3).

(1) COM(83)90 (Olive oil) and COM(83)91 (Fruit and vegetables).

(2) See P-64

(3) Namely, ten kinds of fruit (sweet oranges, mandarins, clementines, lemons, apples, table grapes, peaches, cherries and plums) and four vegetables (tomatoes, aubergines, cucumbers and courgettes).

./.

- The Commission will no longer link the extension of the reference price system with the discontinuation of the existing arrangement under which, by way of exception, Member States are authorized to retain the seasonal restrictions applied to certain products prior to the entry into force of the Community scheme (1).
- The Commission is proposing that the method for calculating reference prices be amended such that annual adjustments reflect the full increase in the production costs of Community fruit and vegetables after allowance has been made for improved productivity. This change should prevent the erosion of Community preference.

The rest of the Commission's original proposals remain unchanged. Along with the strengthening of external protection, these include :

- encouraging the setting-up of producers' groups by means of increased launching aids;
- extending, on an optional basis, the rules and codes of conduct adopted by producers' groups to producers who are not group members;
- strengthening the intervention machinery for certain products which are particularly vulnerable.

The proposal to extend the intervention system in respect of apricots and aubergines has already been endorsed and implemented as of the 1982/83 marketing year.

2. Olive oil

The Commission feels that the guidelines defined in its communication of October 1981 are still valid but need to be spelled out in greater detail and added to. The main proposal on this front, to be put to the applicant countries during the accession negotiations, is for a temporary freeze of the current marketing arrangements in Spain and Portugal for oilseeds and vegetable oils other than olive oil, subject to the transition period for the adoption of Community rules not exceeding ten years.

Now that Greece is a Community member, Community self-sufficiency on the basis of current trends is estimated at almost 100%, which means that there is no significant problem of disposal. This would change with the accession of Spain and Portugal. If nothing is done, the Commission could see the enlarged Community having a permanent surplus of around 230 000 tonnes per year, nearly 20% of its total production. There are two main reasons for this.

- (a) On the basis of recent production figures, it looks as if the enlarged Community would have an actual surplus of around 80 000 tonnes, mainly as a result of the accession of Spain. In addition, allowance would have to be made for an increase in production in both applicant countries, which is difficult at present to estimate.
- (b) Following accession the new member countries would be obliged in the normal course of events, to dismantle their present arrangements for marketing vegetable oils, which are geared to controlling the amount of other vegetable oils sold on their internal markets and hence to maintaining the consumption of olive oil at a relatively high level. Application of the liberal import arrangements in force in the Community would result in a substantial drop - estimated at more than 100 000 tonnes - in the

(1) Namely lettuce, beans, melons, table grapes, tomatoes, artichokes and apricots.

applicant countries' current consumption of olive oil.

On this basis the Commission estimated provisionally that, when the transitional period comes to an end, Spanish and Portuguese membership could at current prices cost the Community budget an extra 780 million ECU or thereabouts each year, generated not only by the production and consumption aid payments in Spain and Portugal, but also by the increased consumption aid needed in the enlarged Community to offset the anticipated decline of consumption (1).

In order to help the Council reach agreement on how to deal with this question, the Commission is putting forward a new element by proposing a ten year transition period for oilseeds and vegetable oils other than olive oil. Within this transition period there would be a period during which the current marketing arrangements applied by Spain and Portugal would be applied unchanged. This stand-still would be applied in such a way that the transition to the Community systems would not disrupt the market.

This stand-still would not affect the gradual application from the beginning of the transition period of the Community production aid and intervention system for olive oil in Spain and Portugal, though it would not be necessary to pay the consumption aid as long as the price ratio between olive oil and competing oils did not exceed 2:1. It would not affect either the gradual application of the Community support system for other oil seeds, taking into account the price ratio in the two countries concerned.

As regards the other elements of the package, the Commission makes the following points :

- Modification of the EEC import regime for oilseeds and vegetable oils : the Commission considers the Community should use the article XXIV(6) negotiations in GATT on the enlargement to negotiate adjustments in the Community tariff so as to prevent third countries gaining as a result of the abolition of the restrictive arrangements currently applied by Spain and Portugal.
- Consumption aid : the Commission confirms its initial proposal that this aid should be calculated in such a way as to ensure a sufficient level of consumption in the enlarged Community, that is to say on the basis of a 2:1 price ratio between olive oil and competing vegetable oils. The Commission urges the Council to endorse this approach. The cost would be borne by the Community budget.
- Balance of supply and demand : the Commission has already stated that the possibilities for conversion to other products are limited. It will propose a voluntary reconversion scheme in the framework of the integrated Mediterranean programmes which will shortly be submitted to the Council.
- Production aid : the Commission considers the present system an essential element for maintaining producers' incomes, though it recognizes the need for improved controls. The rules for limiting the area of olive trees eligible for payment of the aid should also be strictly applied, and extended to Spain and Portugal.

(1) Calculated on the basis of EEC prices and aids for the 1981/82 marketing year. The cost of supporting the olive oil market would increase from 825 million ECU for the Community of ten to 1 605 million ECU for the enlarged Community (at 1981/82 prices).



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, mars 1983

Pour préparer l'élargissement :
Nouvelles propositions en vue de la modification
de l'acquis communautaire dans les secteurs des fruits
et légumes et de l'huile d'olive.

La Commission vient de soumettre au Conseil des propositions
révisées en vue de la modification de l'acquis communautaire dans les
secteurs des fruits et légumes et de l'huile d'olive dans le cadre de
l'élargissement de la Communauté (1).

La Commission avait soumis ses propositions initiales au Conseil en
octobre 1981 (2). Le 18 mai 1982 le Conseil a marqué son accord sur la
modification de l'acquis communautaire dans le secteur des vins et des
agrumes. Le Conseil européen, lors de sa session de décembre 1982, a
chargé le Conseil agricole d'achever avant la fin mars 1983 la révision
des règles applicables aux fruits et légumes frais, d'une part, et à
l'huile d'olive, d'autre part. Les aménagements et amendements proposés
par la Commission pour compléter ses propositions initiales tiennent
compte des larges discussions qui ont déjà eu lieu au sein du Conseil et
sont destinées à faciliter les décisions qui doivent être prises afin de
préparer les négociations d'adhésion avec le Portugal et l'Espagne.

1. Fruits et légumes :

Pour faciliter un accord au sein du Conseil, la Commission propose
certains amendements à ses propositions initiales concernant le régime
de protection externe pour les produits les plus sensibles dans les
échanges avec les pays candidats.

La Commission maintient sa proposition de fixer des prix de
référence pour cinq produits nouveaux (abricots, artichauts, melons,
haricots verts et laitues), en y ajoutant les oignons et les poivrons.
D'autre part, la période d'application du prix de référence serait
prolongée pour les aubergines.

Le régime des prix de référence qui a pour but d'éviter des
perturbations dues à des offres en provenance de pays tiers faites à des
prix anormalement bas, s'applique actuellement à 14 produits (3).

(1) COM(83)90 (huile d'olive) et COM(83)91 (fruits et légumes).

(2) Voir P-64

(3) A savoir, 1° fruits (oranges douces, mandarines, clémentines,
citrons, pommes, poires, raisins de table, pêches, cerises
et prunes) et 4 légumes (tomates, aubergines, concombres,
et courgettes).

- La Commission ne lie plus l'extension du regime de prix de reference a la suppression de la disposition derogatoire dans la reglementation actuelle qui autorise les Etats membres a maintenir les restrictions saisonnieres qu'ils appliquaient avant l'entree en vigueur du regime communautaire a certains produits (1).

- La Commission propose que la methode de calcul des prix de reference soit modifiee, de sorte que les ajustements annuels de prix de reference refletent integralement l'accroissement des couts de production des fruits et legumes dans la Communaute, compte tenu des augmentations de productivite. Ce changement devrait permettre d'eviter l'erosion de la preference communautaire.

Pour le reste, la Commission maintient inchangees ses propositions initiales pour la modification de l'acquis communautaire dans le secteur des fruits et legumes. A part le renforcement de la protection externe, il s'agit notamment des propositions suivantes :

- incitation a la formation de groupements de producteurs par l'amelioration des aides au demarrage;
- extension facultative des regles et disciplines arretees par les groupements de producteurs a des producteurs non affilies;
- renforcement du dispositif d'intervention pour certains produits particulierement sensibles.

La proposition d'etendre le regime d'intervention sur le marche aux abricots et aux aubergines a deja ete acceptee et mise en oeuvre a partir de la campagne 1982/83.

(1) A savoir, laitues, haricots, melons, raisins de table, tomates, artichauts et abricots

2. Huile d'olive :

La Commission estime que les orientations qu'elle avait définies dans sa communication d'octobre 1981 restent valables, mais qu'elles doivent être précisées et complétées. Il s'agit notamment de proposer aux pays candidats, dans le cadre des négociations d'adhésion, le gel temporaire des régimes de commercialisation actuellement en vigueur en Espagne et au Portugal pour les graines oléagineuses et les huiles végétales autres que l'huile d'olive, étant entendu que la période transitoire pour l'adoption du régime communautaire ne pourrait pas dépasser dix ans.

Le taux d'auto-approvisionnement estimatif en huile d'olive dans la Communauté actuelle, compte tenu de l'adhésion de la Grèce, et des tendances actuelles, est pratiquement 100 %, de sorte qu'il ne devrait y avoir aucun problème significatif quant à l'écoulement de la production communautaire. Cette situation serait modifiée par l'adhésion de l'Espagne et du Portugal. Si aucune mesure n'était prise, la Commission estime que la Communauté élargie aurait un excédent permanent de l'ordre de 230.000 tonnes par an, soit près de 20% de la production. Cela tient à deux raisons principales :

- Sur la base des niveaux de production constatés au cours d'une période récente, la Communauté élargie aurait un excédent d'environ 85.000 tonnes résultant essentiellement de l'adhésion de l'Espagne. À cela, il faudrait ajouter un certain accroissement de la production dans les deux pays candidats, qu'il est difficile d'évaluer actuellement.

- Suite à l'adhésion, les pays candidats devraient normalement démanteler les systèmes de commercialisation des huiles végétales actuellement en vigueur dans ces pays et qui ont pour effet de limiter le volume des autres huiles végétales écoulées sur leurs marchés intérieurs et, donc à maintenir la consommation d'huile d'olive à un niveau relativement élevé. L'application du régime d'importation libéral en vigueur dans la Communauté, entraînerait une baisse considérable de la consommation actuelle de l'huile d'olive dans les pays candidats, baisse estimée à plus de 100.000 tonnes.

Sur cette base, la Commission a estimé provisoirement que l'adhésion de l'Espagne et du Portugal imposerait au budget communautaire, dès la fin de la période transitoire, des coûts annuels supplémentaires d'environ 780 millions d'ECUs au prix courants (1). Ceci résulterait non seulement du paiement des aides à la production et à la consommation en Espagne et au Portugal, mais aussi de l'augmentation de l'aide à la consommation qui serait nécessaire dans la Communauté élargie, pour compenser la baisse prévisible de la consommation.

(1) Calculés à partir des prix et aides en vigueur en 1981/82. Le coût de l'organisation commune du marché de l'huile d'olive passerait de 825 millions d'ECUs par an pour la Communauté à Dix, à 1.605 millions d'ECUs pour la Communauté à Douze, toujours aux prix courants

Pour permettre au Conseil de conclure ses travaux sur les moyens de faire face a ce probleme, la Commission a introduit un nouvel element en proposant une periode transitoire de 10 ans pour les graines oleagineuses et les huiles vegetales autres que l'huile d'olive. A l'interieur de cette periode, il y aurait une periode de "stand-still" au cours de laquelle les regimes de commercialisation actuellement appliques en Espagne et au Portugal seraient maintenus, etant entendu que la transition des regimes appliques par les pays adherents au regime communautaire ne devrait pas se faire d'une maniere trop abrupte. Ce "stand-still" n'affecterait pas l'application, en Espagne et au Portugal, des le debut de la periode transitoire, du regime d'aide a la production et de l'intervention dans le secteur de l'huile d'olive, meme s'il ne serait pas necessaire de prevoir le paiement d'une aide a la consommation aussi longtemps que le rapport de prix entre l'huile d'olive et les autres huiles concurrentes ne depasse pas 2 a 1.

Le "stand-still" n'affecterait pas non plus la reprise par les pays adherents, des le debut de la periode transitoire, du regime communautaire de soutien aux autres graines oleagineuses, compte tenu des rapports de prix existant dans ces pays.

En ce qui concerne la modification du regime d'importation communautaire des graines oleagineuses et des huiles vegetales, la Commission estime qu'il faudrait profiter des negociations dans le cadre du GATT au titre de l'article XXIV (6) pour negocier des ajustements au regime tarifaire communautaire, qui auraient pour effet d'eviter que les pays tiers fournisseurs beneficent d'une concession sans contrepartie de la part de la Communaute suite au demantelement du regime restrictif actuellement en vigueur en Espagne et au Portugal.

Sur les autres volets du dossier, la Commission apporte les precisions suivantes :

- En ce qui concerne l'aide a la consommation, la Commission confirme sa proposition anterieure que l'aide soit calculee sur une base qui assurerait un niveau de consommation suffisant dans une Communaute elargie, a savoir en partant d'un rapport de prix de 2 a 1 entre l'huile d'olive et les huiles concurrentes. Le Conseil est donc invite a se rallier a cette conception. Les couts additionnels en resultant seraient supportes par le budget communautaire.
- En ce qui concerne le niveau de production, la Commission a deja indique que les possibilites de reconversion a d'autres produits sont limitees. Elle a l'intention neanmoins de proposer un programme volontaire de reconversion dans le cadre des programmes mediterraneens integres qui doivent etre soumis prochainement au Conseil.
- En ce qui concerne le regime d'aide a la production, la Commission estime qu'il reste un element essentiel de soutien des revenus des producteurs, etant entendu qu'il faudrait ameliorer le systeme de controles administratifs, d'une part, et assurer le respect rigoureux des limites fixees pour les superficies pouvant beneficier de l'aide, d'autre part.