

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, October 1978

THE COMMUNITY BUDGET FOR 1979 BEFORE ITS FIRST READING IN THE  
EUROPEAN PARLIAMENT

The draft budget for 1979 will be before the European Parliament for its first reading from 23 to 25 October 1978. This is an important stage in the budgetary procedure because of the enlarged responsibilities of the European Parliament in the budgetary field. In fact, the Parliament is entitled to amend the draft budget adopted by the Council to an appreciable extent. This has a practical bearing on non-compulsory expenditure and affects most new measures and policies.

In order to give some idea of the present state of the Budget, here are the different stages in the procedure which have taken place in 1978:

1. 15 June: Preliminary draft from the Commission to the Council which put appropriations for commitment at 14 667 m EUA and appropriations for payment at 13 859 m EUA, a rate of increase of 15.5% and 12.1% respectively compared with the previous year, an increase which should be seen as moderate in the context of the Community's development.

These amounts have had to be changed slightly to 14 869 m EUA and 14 059 m EUA respectively. This was done by means of an amending letter which was submitted in due and proper form in September.

Although it takes account of general economic circumstances, the preliminary draft budget reflects a very earnest attempt to express in budgetary terms the Community's main priority policies (in the social, energy, research, industrial and transport sectors and on financial and technical cooperation with non-associated developing countries) while attempts to control agricultural expenditure are reflected in a much lower rate of increase.

2. 18 July: When it adopted the draft budget, the Council made a point of cutting back substantially those very proposals which the Commission had taken care to emphasize.

As a result the Commission's attempts to achieve a better balance between expenditure on agriculture and on other Community policies have obviously been prejudiced. In all, the increases in "non-compulsory" expenditure which, in terms of appropriations for commitment, is the most dynamic element of the budget and was as high as 33.2% in the Commission's preliminary draft were cut by more than three quarters to 7.76% by the Council. With appropriations for payment, the Council even went so far as to adopt a negative rate of - 9.42%, thus going below the corresponding level of expenditure of this year.

3. When the Budgetary Authority submitted the draft budget on 12 September 1978, the European Parliament did not conceal its dissatisfaction with the draft, not only by attacking the Council for the heavy cut-backs in precisely the non-compulsory expenditure which the Parliament considered to be most important, but also by criticizing the Commission for not having tried to present more ambitious proposals.

4. From 23 to 25 October: Parliament will be called upon to discuss and to vote on a large number of amendments proposed by the different committees of and political groupings in the Parliament, all of which have been examined and voted on by its Committee on Budgets.

Judging by work done by the European Parliament in the past, it can be expected to be in favour of a Community budget which allocates the funds required to finance the major Community policies, particularly a number of new measures and policies (regional, energy, industrial and social policies). These priorities seem to be very much in line with those first adopted by the Commission.

5. After the European Parliament's first reading of the draft budget, it will be passed back for the second reading by the Council.

Ultimately, much will depend on the climate of the discussions between the two branches of the Budgetary Authority as to the outcome of the 1979 budgetary procedure.

in 'EUA

	Appropriations for commitment	Change against 1978	Appropriations for payment	Change against 1978
<u>Commission's preliminary draft</u>	<u>14 869 206 885</u>		<u>14 059 513 840</u>	
including: NCE	3 125 960 285	+ 33.19%	2 588 343 240	+ 18.33%
CE	11 743 246 600	+ 13.40%	11 471 170 600	+ 12.74%
<u>Council's draft after first reading</u>	<u>13 947 777 220</u>		<u>13 174 952 175</u>	
including: NCE	2 528 978 620	+ 7.76%	1 981 363 575	- 9.42%
CE	11 418 798 600	+ 10.23%	11 193 588 600	+ 10.01%

Zones	Avant-projet (1)			Projet Conseil - Prévision Lecture (1)			Variations			Projet Parlement - Prévision Lecture		
	Crédits pour engagements	%	Crédits pour paiements	Crédits pour engagements	%	Crédits pour paiements	3	4	5	6	7	8
1. <b>CRÉDITS INVESTISSEMENT</b>												
1.1. <b>CRÉDITS INVESTISSEMENT</b>												
.Secteur agricole	10.476.904.000	70,46	10.263.128.000	73,7	10.809.119.000	73,20	10.090.129.000	76,29	- 267.769.000	- 2,56	- 212.799.000	- 2,07
.Secteur social	882.302.000	5,93	748.182.000	5,32	738.712.000	5,30	911.942.000	3,89	- 143.590.000	- 16,27	- 236.240.000	- 31,58
.Secteur régional	620.000.000	4,17	390.000.000	2,77	620.000.000	4,45	320.000.000	2,43	-	-	- 70.000.000	- 17,99
.Secteur Recherche Energie Industrie transports	576.762.375	3,88	520.265.330	3,70	258.583.375	1,85	283.358.330	2,15	- 318.179.000	- 55,17	- 236.907.000	- 45,89
.Secteur coopération au développement	709.211.900	4,74	564.933.900	4,02	594.635.900	4,26	488.615.900	3,66	- 110.598.000	- 15,68	- 82.318.000	- 14,37
.Divers	P.m.	-	P.m.	-	P.m.	-	P.m.	-	-	-	-	-
	13.261.282.275	89,19	12.656.529.230	86,81	12.421.070.275	89,06	11.648.245.230	88,42	- 840.132.000	- 6,34	- 838.264.000	- 6,71
2. <b>CRÉDITS DE LIQUIDATION</b>												
.Personnel	417.926.300	2,81	417.926.300	2,97	409.193.400	2,93	409.193.400	3,11	- 8.732.900	- 2,09	- 8.732.900	- 2,09
.Fonctionnement	121.140.500	0,81	121.140.500	0,86	118.975.540	0,85	118.975.540	0,90	- 2.164.960	- 1,80	- 2.164.960	- 1,80
.Information	12.010.500	0,08	12.010.500	0,09	9.875.000	0,07	9.875.000	0,07	- 2.135.500	- 17,78	- 2.135.500	- 17,78
.Lignes et subventions	48.015.000	0,32	48.015.000	0,34	46.128.000	0,33	46.128.000	0,35	- 1.887.000	- 3,93	- 1.887.000	- 3,93
	599.092.300	4,08	599.092.300	4,32	584.151.940	4,18	584.151.940	4,43	- 14.940.360	- 2,49	- 14.940.360	- 2,49
3. <b>CRÉDITS DE LIQUIDATION</b>												
.Capitale 100	90.000.000	0,34	15.000.000	0,11	-	-	-	-	-	-	-	-
.Capitale 101	5.000.000	0,03	5.000.000	0,04	5.000.000	0,04	5.000.000	0,04	-	-	-	-
.Capitale 102	10.000.000	0,07	10.000.000	0,07	P.m.	-	P.m.	-	-	-	-	-
4. <b>EMPLOIEMENT AUX ÉCHES DÉPARTS</b>												
.Prévisions	691.690.000	4,65	691.690.000	4,92	691.690.000	4,96	691.690.000	5,25	-	-	-	-
	14.617.144.575	98,3	13.877.513.530	98,21	13.722.672.215	98,24	12.929.247.170	98,14	- 915.072.360	- 6,26	- 878.204.360	- 6,36
TOTAL CREDITS												
	252.662.310	1,70	252.662.310	1,79	245.705.005	1,76	245.705.005	1,86	- 6.957.305	- 2,52	- 6.957.305	- 2,52
TOTAL GENERAL	14.869.286.855	100,0	14.159.513.240	100,0	13.941.777.220	100,0	13.174.952.175	100,0	- 921.427.665	- 6,20	- 884.561.665	- 6,29

(1) Copie tenu de la lettre rectificative

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, octobre 1978

LE BUDGET DE LA COMMUNAUTE POUR 1979 AVANT LA PREMIERE LECTURE AU PARLEMENT EUROPEEN

La première lecture du projet de budget pour 1979 aura lieu au Parlement européen du 23 au 25 octobre 1978. Il s'agit là d'une étape importante dans la procédure budgétaire en raison des compétences accrues du Parlement européen dans le domaine budgétaire. En effet, le Parlement a le droit d'amender le projet de budget arrêté par le Conseil dans une mesure appréciable. Ceci a une importance pratique dans le domaine des dépenses non obligatoires qui concernent la plupart des actions et politiques nouvelles.

Pour situer l'état actuel du budget il convient de rappeler les différentes étapes de la procédure au cours de l'année 1978:

1. 15 juin: Avant-projet de la Commission au Conseil, prévoyant des crédits d'engagement de 14.667 MUCE et des crédits de paiement de 13.859 MUCE, ce qui correspond à un taux de croissance de + 15,5, voire + 12,1% par rapport à l'année précédente, taux qui doivent être considérés comme modestes dans le contexte du développement de la Communauté.

Ces montants ont du être modifiés légèrement par une lettre rectificative, intervenant régulièrement au mois de septembre, à 14.869, voire 14.059 MUCE.

Cet avant-projet de budget, tout en tenant compte des conditions économiques générales, est caractérisé par une volonté très marquée de traduire en termes budgétaires les grandes orientations prioritaires de l'activité communautaire (secteurs social, de l'énergie, de la recherche, de la politique industrielle, du transport et de la coopération financière et technique avec les PVD non associés) alors que l'effort de maîtrise dans le domaine agricole se concrétise par un taux de croissance très réduit.

2. 18 juillet: Dans l'adoption du projet de budget le Conseil n'a pas manqué de réduire considérablement ces propositions précisément dans les domaines sur lesquelles la Commission avait mis l'accent.

Il en résulte que les efforts de la Commission en vue d'arriver à un meilleur équilibre entre les dépenses agricoles et les autres actions communautaires s'en trouvent naturellement affectées.

En somme, les augmentations des dépenses dites non obligatoires qui - en termes de crédits d'engagement - constituent l'élément dynamique du budget et qui avaient atteint 33,2 % dans l'avant-projet de la Commission ont été réduites de plus de trois quarts à 7,76 % par le Conseil. En termes de crédits de paiement,

Le Conseil est même allé jusqu'à un taux négatif de - 9,42 %, restant ainsi en deça du niveau des dépenses correspondantes de l'année en cours.

3. Le Parlement européen, lors de la présentation du projet de budget par l'autorité budgétaire le 12 septembre 1978, n'a pas caché son insatisfaction face à ce projet, attaquant non seulement le Conseil en raison des réductions sensibles appliquées précisément aux dépenses non obligatoires considérées comme prioritaires par le Parlement, mais il a également critiqué la Commission de ne pas avoir été assez ambitieuse dans ses propositions initiales.
4. Du 23 au 25 octobre, le Parlement aura à discuter et à voter un grand nombre d'amendements qui ont été proposés par les différents commissions et groupes politiques du Parlement et qui ont tous fait l'objet d'un examen et de votes par la Commission des Budgets.

A en juger par le déroulement des travaux parlementaires, on peut penser que le Parlement européen s'apprête à prévoir de son côté un budget communautaire consacrant les moyens nécessaires pour financer les grandes politiques communautaires et en particulier un certain nombre d'actions et de politiques nouvelles (politiques régionales, énergie, industrielles, sociales). Ces priorités paraissent très largement correspondre à celles retenues initialement par la Commission.

5. Après cette phase, qui constitue la première lecture du projet de budget par le Parlement européen, le dossier retournera au Conseil pour la deuxième lecture par celui-ci.

Beaucoup dépendra par la suite du climat de dialogue qui s'instaurera entre les deux branches de l'autorité budgétaire pour achever la procédure budgétaire 1979.

	Crédits pour engagement	Variation par rapport à 1978	Crédits pour paiement	Variation par rapport à 1978
<u>Avant-projet Commission</u>	<u>14.869.206.885</u>		<u>14.059.513.840</u>	
dont: DNO	3.125.960.285	+ 33,19 %	2.588.343.240	+ 18,33 %
D0	11.743.246.600	+ 13,40 %	11.471.170?600	+ 12,74 %
<u>Projet Conseil Première lecture</u>	<u>13.947.777.220</u>		<u>13.174.952.175</u>	
dont: DNO	2.528.978.620	+ 7,76 %	1.981.363.575	- 9,42 %
D0	11.418.798.600	+ 10,23 %	11.193.588.600	+ 10,01 %

EVOLUTION DES DEPENSES COMPLEMENTAIRES - PAR JOURNEE - DURANT LA PROCEDURE BUDGETAIRE

(en DC2)

Domaines	Avant-projet (1)			Projet Conseil - Première lecture (1)			Variations				Projet Parlement - Première lecture	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Crédits pour engagements	Crédits pour paiements	%	Crédits pour engagements	Crédits pour paiements	%	Montants (3/1)	% (3/1)	Montants (4/2)	% (4/2)	Crédits pour engagements	Crédits pour paiements
<b>I. AGRICULTURE</b>												
<b>(1) Crédits d'intervention</b>												
• Secteur agricole	10.476.904.000	10.263.128.000	73,9	10.209.139.000	10.090.329.000	76,29	267.769.000	- 2,56	212.799.000	- 2,07		
• Secteur social	882.302.000	748.182.000	5,32	738.712.000	511.942.000	3,89	143.590.000	-16,27	236.240.000	-31,58		
• Secteur régional	620.000.000	390.000.000	2,77	620.000.000	320.000.000	2,43	-	-	70.000.000	-17,95		
• Secteur recherche, énergie, industries, transports	576.762.375	520.265.330	3,70	258.583.375	283.358.330	2,15	318.179.000	-55,17	236.907.000	-45,89		
• Secteur coopération en développement	703.233.900	564.933.900	4,02	594.635.900	488.615.900	3,66	110.598.000	-15,68	88.318.000	-14,57		
• Divers	P.M.	P.M.	-	P.M.	P.M.	-	-	-	-	-		
	13.261.222.275	12.486.529.230	88,81	12.421.070.275	11.648.245.230	88,42	840.132.000	- 6,34	838.264.000	- 6,71		
<b>(2) Crédits de fonctionnement</b>												
• Personnel	417.926.300	417.926.300	2,97	409.193.400	409.193.400	3,11	8.732.900	- 2,09	8.732.900	- 2,09		
• Postes-matériels	121.140.500	121.140.500	0,86	118.995.540	118.995.540	0,90	2.184.960	- 1,80	2.184.960	- 1,80		
• Informations	12.010.500	12.010.500	0,09	9.875.000	9.875.000	0,07	2.135.500	-17,78	2.135.500	-17,78		
• Aides, et subventions	48.015.000	48.015.000	0,34	46.128.000	46.128.000	0,35	1.887.000	- 3,93	1.887.000	- 3,93		
	599.092.300	599.092.300	4,32	584.193.940	584.193.940	4,43	14.940.360	- 2,49	14.940.360	- 2,49		
<b>(3) Prestations</b>												
• Article 100	50.000.000	15.000.000	0,11	-	-	-	50.000.000	-100,00	15.000.000	-100,00		
• Article 101	5.000.000	5.000.000	0,04	5.000.000	5.000.000	0,04	-	-	-	-		
• Article 102	10.000.000	10.000.000	0,07	P.M.	P.M.	-	10.000.000	-100,00	10.000.000	-100,00		
<b>(4) Remboursements aux Etats</b>												
• Article 104	691.890.000	691.890.000	4,92	691.890.000	691.890.000	4,96	-	-	-	-		
<b>TOTAL COMMISSION</b>	14.671.121.575	13.887.515.530	98,21	13.782.672.215	12.929.247.170	98,14	915.072.360	- 6,26	878.204.360	- 6,36		
<b>II. AUTRES</b>												
• Article 105	252.662.310	252.662.310	1,79	245.705.005	245.705.005	1,86	6.357.305	- 2,52	6.357.305	- 2,52		
<b>TOTAL GENERAL</b>	14.923.783.885	14.139.517.840	100,00	13.941.777.220	13.174.952.175	100,00	921.427.665	- 6,20	884.561.665	- 6,29		

(1) Copie de la lettre rectificative