

ECONOMIC PAPERS

COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES • DIRECTORATE-GENERAL FOR ECONOMIC AND FINANCIAL AFFAIRS

No. 27

Janvier 1984

EVOLUTION ET PROBLEMES STRUCTURELS
DE L'ECONOMIE ITALIENNE

Q. Ciardelli - F. Colasanti - X. Lannes

Document interne



"Economic Papers" are written by the Staff of the Directorate-General for Economic and Financial Affairs, or by experts working in association with them. The "Papers" are intended to increase awareness of the technical work being done by the staff and to seek comments and suggestions for further analyses. They may not be quoted without authorisation. Views expressed represent exclusively the positions of the author and do not necessarily correspond with those of the Commission of the European Communities. Comments and enquiries should be addressed to

The Directorate-General for Economic and Financial Affairs,
Commission of the European Communities,
200, rue de la Loi
1049 Brussels, Belgium

ECONOMIC PAPERS

No. 27

Janvier 1984

EVOLUTION ET PROBLEMES STRUCTURELS
DE L'ECONOMIE ITALIENNE

Q. Ciardelli - F. Colasanti - X. Lannes

Document interne

Une version plus complète de ce document peut être obtenu sur demande adressé à la Direction générale des affaires économiques et financiers (Div. II-A-2).

SOMMAIRE

| | <u>Page</u> |
|--|-------------|
| <u>AVANT PROPOS</u> | 1 |
| I. <u>RESUME</u> | 2 |
| II. <u>EVOLUTION MACROECONOMIQUE</u> | 9 |
| 1. Résultats d'ensemble | 9 |
| 2. Composantes de la demande intérieure | 10 |
| 3. Evolution des échanges extérieurs | 13 |
| 4. Répartition du revenu, coûts et prix | 15 |
| 5. Investissement, emploi, productivité | 21 |
| Tableaux | 29 |
| III. <u>LES TENSIONS FINANCIERES</u> | 38 |
| 1. <u>Les finances publiques</u> | 39 |
| a) Généralités | 39 |
| b) Les dépenses | 41 |
| c) Les recettes | 47 |
| d) Le déficit | 50 |
| e) L'influence des finances publiques sur l'économie | 51 |
| 2. <u>Le financement de l'économie</u> | 55 |
| Tableaux | 62 |
| IV. <u>TENDANCES ET POLITIQUES STRUCTURELLES</u> | 72 |
| 1. <u>Environnement extérieur et compétitivité</u> | 72 |
| a) Généralités | 72 |
| b) Tendances structurelles des échanges extérieures | 74 |
| c) Compétitivité et spécialisation | 78 |
| 2. <u>Tendances sectorielles</u> | 80 |
| 3. <u>Problèmes de politique structurelle</u> | 88 |
| a) Politique énergétique | 88 |
| b) Politique industrielle | 91 |
| c) Politique agricole | 96 |
| d) Politique régionale | 99 |
| Tableaux | 104 |
| V. <u>CONCLUSION</u> | 124 |

III

LISTE DES TABLEAUX

| | | <u>Page</u> |
|----------|---|-------------|
| II.1.1. | Croissance et emploi (1968-1982) | 29 |
| II.2.1. | Demande intérieure et échanges extérieurs de biens et services aux prix 1975 (1968-1982) | 30 |
| II.2.2. | Emplois et ressources aux prix de 1975 (en % du PIB) | 31 |
| II.3.1. | Evolution des déflateurs de prix des termes de l'échange et des coûts salariaux par unité produite (1971-1982) | 32 |
| II.4.1. | Structure du revenu brut au prix du marché - en % (1971-1982) | 33 |
| II.4.2. | Taux de compensation de la hausse des prix dans les rémunérations brutes de l'industrie manufacturière (1974-1981) | 34 |
| II.4.3. | Part du prix des importations dans le prix de la demande globale (1971-1981) | 35 |
| II.5.1. | Durée hebdomadaire du travail (1971-1982) (1) | 36 |
| II.5.2. | Population et emploi (1971-1982) | 37 |
| III.1.1. | Revenus et dépenses des administrations publiques (1971-1982) - en pourcentage du produit intérieur brut | 62 |
| III.1.2. | CEE-9 (ex Italie) - Revenus et dépenses des administrations publiques (1971-1982) - en pourcentage du produit intérieur brut | 63 |
| III.1.3. | Part relative des recettes et des dépenses des administrations publiques (1971-1982) | 64 |
| III.1.4. | CEE-9 (ex Italie) - Part relative des recettes et des dépenses des administrations publiques (1971-1982) | 65 |
| III.1.5. | Evolution des soldes publics (1971-1982) (mrds Lit) | 66 |
| III.2.1. | Taux de liquidité de l'économie (1971-1982) | 67 |
| III.2.2. | Taux d'intérêt à court terme et rendement des obligations des Instituts de crédit mobilier (1970-1982) | 68 |
| III.2.3. | Financement de l'économie et actifs financiers des secteurs intérieurs non-bancaires (a) (1971-1982) (en % du stock de M2 à la fin de l'année précédente) | 69 |
| III.2.4. | Canaux de création de la base monétaire (1971-1982) (en %) | 70 |
| III.2.5. | Epargne des ménages par catégories d'instruments financiers (1971-1982) - (en %) du total stock en fin d'année) | 71 |
| IV.1.1. | Indices de compétitivité (1971-1982) | 104 |
| IV.1.2. | Balance commerciale par secteurs (1971-1981)- en % du PIB aux prix courants | 105 |
| IV.1.3. | Evolution des exportations par secteurs (1971-1981) - en % du PIB aux prix courants | 106 |
| IV.1.4. | Evolution des importations par secteurs (1971-1981) - en % du PIB aux prix courants | 107 |

IV

| | | <u>Page</u> |
|--------------|---|-------------|
| IV.1.5. | Parts de marché dans les importations totales de l'O.C.D.E. (1973-1980) | 108 |
| IV.1.5.suite | Parts de marché dans les importations totales de l'O.C.D.E. (1973-1980) | 109 |
| IV.1.5.fin | Parts de marché dans les importations totales de l'O.C.D.E. (1973-1980) | 110 |
| IV.1.6. | Evolution des performances à l'exportation des produits manufacturés (1973-1981)(a) | 111 |
| IV.1.7. | Structure des exportations et des importations par pays ou zones géographiques en % du total (1971-1981) | 112 |
| IV.2.1. | Structure de la valeur ajoutée et taux de croissance comparés par secteurs (1971-1981)(a) | 113 |
| IV.2.2. | Analyse des facteurs d'évolution de la valeur ajoutée par secteurs (1971-1981) (a) | 114 |
| IV.2.3. | Taux d'investissement, évolution de l'emploi et accroissement de la productivité par secteurs (1971-1981) | 115 |
| IV.2.4. | Formation brute de capital fixe par secteurs (1971-1981)- au prix de 1975 - taux de variation | 116 |
| IV.3.1. | Consommation d'énergie (1971-1981) Mio TEP | 117 |
| IV.3.2. | Plan énergétique national (1980-1990) (en mio de TEP) | 118 |
| IV.3.3. | Valeur ajoutée, emploi et productivité dans l'agriculture (1974-198*) (a) | 119 |
| IV.3.4. | Production finale, consommation intermédiaire et valeur ajoutée de l'agriculture (1974-1981) (a) | 119 |
| IV.3.5. | Evolution des productions agricoles (1973-1981) | 120 |
| IV.3.6. | Population, population active, emploi et chômage par régions (en %) | 121 |
| IV.3.7. | Valeur ajoutée (a) par grands secteurs et régions (1970-1979) | 122 |
| IV.3.8. | Investissements fixes (1970-1980) par régions, en % | 123 |

BIBLIOGRAPHIE

I. L'ECONOMIE ITALIENNE1 - Perspectives historiques de longue durée

1. CASTRONOVO Valerio, L'industria italiana dall'Ottocento a oggi
Mondadori, Milano, 1980
2. DANELO Camillo, Breve storia dell'agricoltura italiana 1860-1970
Mondadori, Milano, 1980
3. D'ANTONIO Mariano, Sviluppo e crisi del capitalismo italiano 1951-1972
De Donato, Bari, 1973
4. FUA' Giorgio (ed), Lo sviluppo economico italiano
Franco Angeli, Milano, 1969
5. —————, Problemi dello sviluppo tardivo in Europa
Il Mulino, Bologna, 1981
6. GRAZIANI Augusto (ed), L'economia italiana: 1945-1970
7. MORI Giorgio, Il capitalismo industriale in Italia
Editori Riuniti, Roma, 1977
8. ROMEO Rosario, Risorgimento e capitalismo
Laterza, Bari, 1972 (première édition 1959)
9. TONIOLO Gianni (ed), Lo sviluppo economico italiano 1861-1940
Laterza, Bari, 1973
10. —————, La formazione dell'Italia industriale
Laterza, Bari, 1972, (première édition 1963)
11. VILLARI Lucio, Il capitalismo italiano del Novecento
Laterza, Bari, 1972

2- Evolution et prospective depuis 1945

12. ALLEN K.-STEVENSON A., An Introduction to the Italian economy
Martin Robertson, London, 1974
13. AMATO Giuliano, Economica, politica e istituzioni in Italia
Il Mulino, Bologna, 1976
14. ANDREATTA Nino, Cronache di un'economia bloccata: 1969-1973
Il Mulino, Bologna, 1974
15. ANTINOLFI Ricciotti, La crisi economica italiana 1969-1973
De Donato, Bari, 1974
16. BARATTA P. et al., Prospettive dell'economia italiana
Laterza, Bari, 1978
17. BERTUZZI M.-MAOLONI M., Anatomia della crisi economica italiana
Editrice Sindacale Italiana, Roma, 1975
18. BOLTHO Andrea, "Italian and Japanese postwar growth: some similarities and differences"
dans Rivista internazionale di scienze economiche e commerciali, n° 7-8, 1981

19. CARLI Guido, Intervista sul capitalismo italiano
Laterza, Bari, 1977
20. COLAJANNI Napoleone, L'economia italiana tra ideologia e programmi
Laterza, Bari, 1983
21. COLLIDA' Ada (ed), L'economia italiana tra sviluppo e sussistenza
Franco Angeli, Milano, 1978
22. FORTE Francesco, La congiuntura in Italia, 1961-1965
Einaudi, Torino, 1966
23. GAY F.-WAGRET P., L'économie de l'Italie
PUF, Paris, 1962 (4ème édition 1979)
24. JOSSA B.-VINCI S., "The Italian Economy from 1963 to today: an interpretation"
dans Review of the Economic Conditions in Italy
Banco di Roma, février 1981
25. LOMBARDINI Siro, L'économia italiana al bivio
Il Mulino, Bologna, 1974
26. LUTZ Vera, Italy: A study in Economic Development
Oxford University Press, London, 1962
27. NARDOZZI Giangiaco (ed), I difficili anni '70
ETAS, Milano, 1980
28. PODBIELSKI Gisele, Italy: Development and Crisis in the post-war Economy
O.U.P., Oxford, 1974
traduction italienne: Storia dell'economia italiana 1945-1974
Laterza, Bari, 1975
29. PRODI Romano, Sistema industriale e sviluppo economico in Italia
Il Mulino, Bologna, 1973
30. REATI Angelo, "L'evoluzione economica dell'Italia e degli altri paesi della CEE dal 1959 al 1971: un confronto"
dans Rivista Internazionale di Scienze Sociali,
1973, pp. 474-505
31. RODGERS Allan, Economic Development in Retrospect: the Italian Model and its significance for Regional Planning in Market-Oriented Economies
Wiley and Sons, London, 1979
32. ROTA Giorgio, Passato e futuro dell'inflazione in Italia
Biblioteca della Libertà, Torino, 1976
33. SALVATI Michele, Il sistema economico italiano: analisi di una crisi
Il Mulino, Bologna, 1975

VII

34. SALVATI Michele, Alle origini dell'inflazione italiana
Il Mulino, Bologna, 1980
35. SCHLITTER Horst, Italien, Industriestaat und Entwicklungs-
Land
Fackeltraeger, Hannover, 1977
36. SPINELLI Francesco, Inflazione e moneta: il caso italiano
Franco Angeli, Milano, 1981

Voir aussi : 48, 83

3 - Organisation et structure de L'appareil productif

37. AMATO Amedeo, "Il ruolo delle quattro ripartizioni territoriali: nello sviluppo economico italiano dal 1951 al 1973"
dans Rivista Internazionale di Scienze Sociali, 1975, pp. 197-228
38. ARE Giuseppe, Industria e politica in Italia
Laterza, Bari, 1975
39. ARMANI P.-ROVERSI F., Le partecipazioni statali
Franco Angeli, Milano, 1977
40. BREZZI Piero, L'industria elettronica
Editori Riuniti, Roma, 1976
41. CANTELLI Paolo, L'economia sommersa
Editori Riuniti, Roma, 1980
42. COLAJANNI Napoleone, Riconversione, grande impresa e
Partecipazioni statali
Feltrinelli, Milano, 1976
43. CONTINI Bruno, Lo sviluppo di un'economia parallela
Comunità, Milano, 1979
44. CROCE Enzo, "Struttura produttiva e prezzi relativi del sistema economico italiano"
dans CARLI (ed), Sviluppo economico e strutture finanziarie in Italia
Il Mulino, Bologna, 1977
45. D'APICE C., L'arcipelago dei consumi. Consumi e redditi delle famiglie in Italia dal dopoguerra ad oggi
De Donato, Bari, 1981
46. FABIANI G.-GORGONI M., "Un'analisi delle strutture dell'agricoltura italiana"
dans Rivista di Economia agraria, 1973, pp. 65-118
47. FABIANI Guido, L'agricoltura in Italia tra sviluppo e crisi (1945-1977)
Il Mulino, Bologna, 1979
48. FUA'Giorgio, Occupazione e capacità produttive: La realtà italiana
Il Mulino, Bologna, 1976

VIII

49. GALLI R.-TORCASIO S., La partecipazione italiana alla politica agricola comune
Il Mulino, Bologna, 1976
50. GEROLDI Giovanni, Le piccole imprese nella struttura industriale italiana
Vita e Pensiero, Milano, 1981
51. HOLLAND Stuart et al., The State as Entrepreneur, New Dimensions for Public Enterprise : The IRI State Shareholding Formule
Weidenfeld and Nicolson, London, 1979
52. ISVEIMER, Industrial Policy and Economic Development of Southern Italy
Isveimer, Napoli, 1978

Voir aussi : 2, 6, 29, 80, 91

4 - Système financier et financement de L'économie

53. BARCA L.-MANGHETTI G., L'Italia delle banche
Editori Riuniti, Roma, 1976
54. CARLI Guido (ed), Sviluppo economico e strutture finanziarie in Italia
Il Mulino, Bologna, 1977
55. CESARINI Francesco, Struttura finanziaria, sistema creditizio e allocazione delle risorse in Italia
Il Mulino, Bologna, 1976
56. CIOCCA Pierluigi, Interesse e profitto. Saggi sul sistema creditizio
Il Mulino, Bologna, 1982
57. FAZIO A.-LO FASO S., "Il controllo del credito e l'intermediazione finanziaria in Italia"
dans Economia Italiana, octobre 1981
58. FREY Luigi, Il credito e lo sviluppo economico italiano
COINES, Roma, 1977
59. ONADO Marco, Il sistema finanziario italiano
Il Mulino, Bologna, 1980
60. RANCI Pippo (ed), Moneta e politica monetaria in Italia
Vita e Pensiero, Milano, 1977
61. RUOZI Roberto, Rapporto sul mercato dei finanziamenti in Italia
Franco Angeli, Milano, 1977

Voir aussi : 62, 66

II. LA POLITIQUE ECONOMIQUE ITALIENNE

1 - Problèmes généraux

62. ANDREATTA Nino, La politica congiunturale e le strutture monetarie e creditizie
Parugia, 1972
63. BALLONI V. (ed), Lezioni sulla politica economica in Italia
Comunità, Milano, 1972
64. BARCA L.-PEDONE A.-PEGGIO E., La lotta all'inflazione
Editori Riuniti, Roma, 1977
65. BARCA L. et al., I comunisti e l'economia italiana 1944-1974
De Donato, Bari, 1975
66. BERNABE' F. (ed), Struttura finanziaria e politica economica in Italia
Franco Angeli, Milano, 1976
67. CAFFE' Federico, Un'economia in ritardo
Boringhieri, Torino, 1976
68. CAO PINNA Vera, "Regional Policy in Italy"
dans N.HANSEN (ed), Public Policy and Regional Economic Development,
Bollinger, Cambridge, Mass., 1974
69. CARABBA Manin, Un ventennio di programmazione 1954-1974
Laterza, Bari, 1977
70. CASTELLINO Onorato (ed), La politica economica italiana dal 1946 al 1970
Giappichelli, Torino, 1973
71. FAZIO Antonio, "Monetary Policy in Italy from 1970 to 1978"
dans Kredit und Kapital, n° 2, 1979
72. FORNARI Giancarlo (ed), Per una svolta nella politica fiscale
Franco Angeli, Milano, 1977
73. GERELLI E.-REVIGLIO F. (ed), Per una politica della spesa pubblica in Italia
Franco Angeli, Milano, 1978
74. LA MALFA Ugo, La Caporetto economica
Rizzoli, Milano, 1975
75. LEON Paolo, "La politica dell'economia italiana"
dans Il Ponte, 1973, pp. 662-650
76. LUNGHINI Giorgio (ed), Scelte politiche e teorie economiche in Italia 1945-1978
Einaudi, Torino, 1981
77. MENGARELLI Gianluigi, Politica e teoria monetaria nello sviluppo economico italiano (1960-1974)
Boringhieri, Torino, 1979
78. O.C.D.E., La politique monétaire en Italie
O.C.D.E., Paris, 1973

79. O.C.D.E., La politique agricole en Italie
O.C.D.E., Paris, 1973
80. PETRICCIONE Sandro, Politica industriale e Mezzogiorno
Laterza, Bari, 1975
81. RUFFOLO Giorgio, Rapporto sulla programmazione
Laterza, Bari, 1973
82. SILVA F.-TARGETTI F., "Politica economica e sviluppo economico in Italia: 1945-1971"
dans Monthly Review, Dedalo, Bari, 1972,
nn° 1, 2, 3 et 4/5
83. VALLI Vittorio, L'economia e la politica economica italiana dal 1945 ad oggi
Etal, Milano, 1973 (3e édition 1982)

Voir aussi: 14, 16, 25, 57, 58, 60

2 - Les finances publiques

84. BARCA L.-CARANDINI G. (eds), La spesa pubblica in Italia
Editori Riuniti, Roma, 1977
85. BRUZZO A.-CIATARA F., La finanza regionale 1972-1976
Franco Angeli, Milano, 1978
86. CASSESE Sabino, Burocrazia ed economia pubblica
Il Mulino, Bologna, 1978
87. CASTELLINO Onorato, Il labirinto delle pensioni
Il Mulino, Bologna, 1976
88. CAVAZZUTI Filippo, Il nodo della finanza pubblica
Feltrinelli, Milano, 1978
89. —————, "La spesa pubblica"
dans NARDOZZI (ed), I difficili anni '70
ETAS, Milano, 1980
90. DA EMPOLI D.-SIESTO V.-ANTONELLO P., Finanza pubblica e contabilità nazionale su base trimestrale 1954-1975
CEDAM, Padova, 1979
91. DI MAJO Antonio-FRASCA Francesco, "Spesa pubblica e produzione per il mercato"
dans CARLI (ed), Sviluppo economico e strutture finanziarie in Italia, Il Mulino, Bologna, 1977
92. FAUSTO Domenicantonio, Il sistema italiano di sicurezza sociale
Il Mulino, Bologna, 1980
93. FORTE F.-REVIGLIO F., La finanza della sicurezza sociale
UTET, Torino, 1975
94. FORTE F. et al., La redistribuzione assistenziale
ETAS, Milano, 1978

95. MORCALDO Giancarlo, "Analisi della struttura dei trattamenti pensionistici e della sua evoluzione" dans Contributi alla ricerca economica Banca d'Italia, Roma, 1977
96. PALAZZI P.-POLI A., La spesa pubblica in Italia 1955-1975 Savelli, Roma, 1979
97. PEDONE Antonio, Evasori e tartassati Il Mulino, Bologna, 1979
98. REVIGLIO Franco, Spesa pubblica e stagnazione dell'economia italiana Il Mulino, Bologna, 1977

Voir aussi: 72, 73

3 - Emploi, marché et problèmes du travail

99. BOTTAZZI Gianfranco, Movimento sindacale e mercato del lavoro Editrice Sindacale Italiana, Roma, 1975
100. CASSONE A.-MARCHESE C.-SCACCIATI F., Inflazione e salari: la scala mobile in Italia e all'estero ed i suoi effetti economici Franco Angeli, Milano, 1980
101. COUFFIGNAL Georges, I sindacati in Italia Editori Riuniti, Roma, 1979
102. DELL'ARINGA Carlo, "Il ventaglio delle retribuzioni nell'industria italiana" dans COLLIDA' (ed), L'economia italiana tra sviluppo e sussistenza Franco Angeli, Milano, 1978
103. FILOSA Renato, "L'andamento delle forze di lavoro in Italia: analisi teorica e verifica empirica" dans Contributi alla ricerca economica Banca d'Italia, Roma, décembre 1971
104. GORRIERI Ermanno, La giungla retributiva Il Mulino, Bologna, 1972
105. JOLY M. et al., Lavoro regolare e lavoro nero Il Mulino, Bologna, 1978
106. LEON Paolo-MAROCCHI Marco, Sviluppo economico italiano e forza-lavoro Marsilio, Padova, 1979
107. PACI Massimo, Mercato del lavoro e classi sociali in Italia Il Mulino, Bologna, 1974
108. TARANTELLI Ezio, "Distribuzione del reddito e rinnovi contrattuali nell'esperienza italiana" dans Rivista Internazionale di Scienze Sociali, 1973, pp. 345-372

109. TARANTELLI Ezio, "Sindacato, salario e distribuzione del reddito"
dans COLLIDA' (ed), L'economia italiana tra sviluppo e sussistenza,
Franco Angeli, Milano, 1978
110. _____, Il ruolo economico del sindacato ed il caso italiano
Laterza, Bari, 1978

4 - Echanges extérieurs et balance des paiements

111. BASEVI Giorgio-SOCI Anna, La bilancia dei pagamenti italiana
Il Mulino, Bologna, 1978
112. BIAGIOLI Antonello, "I movimenti di capitali dell'Italia"
dans Rivista Internazionale di Scienze Sociali,
1975, pp. 596-611
113. CIOCCA P.-FILOSA R.-REY G.M., "Integrazione e sviluppo dell'economia italiana nell'ultimo ventennio: un riesame critico"
dans Contributi alla ricerca economica
Banca d'Italia, Roma, 1973
114. FALCONE Franca, "Effetti dell'integrazione economica europea sulla struttura delle esportazioni italiane"
dans Rassegna Economica, Settembre 1975,
pp. 1139-1166
115. GARAVELLO Oscar, "Politica monetaria ed aggiustamento della bilancia italiana dei pagamenti (1974-1975)"
dans RANCI, Moneta e Politica monetaria in Italia,
Vita e Pensiero, Milano, 1977
116. GRILLI Enzo, "Le politiche commerciali dell'Italia negli anni '70: un primo saggio interpretativo"
dans Economia Italiana, Ottobre 1982
117. ONIDA Fabrizio, La bilancia dei pagamenti come vincolo alla politica economica
Franco Angeli, Milano, 1974
118. ROCCAS Massimo, "Problemi relativi all'impostazione d'una politica commerciale a medio termine per l'Italia"
dans CARLI (ed), Sviluppo economico e strutture finanziarie in Italia
Il Mulino, Bologna, 1977
119. VACIAGO Giacomo (ed), L'economia italiana nell'integrazione internazionale
Comunità, Milano, 1974

AVANT-PROPOS

Les services de la Commission ont entrepris une série d'études portant sur les tendances structurelles des économies des Etats membres de la Communauté européenne et sur les problèmes de politique économique qui en découlent. Ces études se situent dans le prolongement des rapports analytiques élaborées en vue du Cinquième programme de politique économique à moyen terme. Elles n'engagent pas la responsabilité de la Commission et elles n'ont aucune finalité normative.

Les perspectives économiques qui s'offrent à la Communauté européenne dans les années quatre-vingt s'annoncent à maints égards difficiles. L'évolution des dix dernières années y a fait apparaître, en effet, beaucoup de phénomènes préoccupants: croissance lente, progrès de productivité réduits, montée du chômage, déficits budgétaires importants, coûts du travail élevés, situation financière des entreprises dégradée, investissements déprimés, compétitivité altérée et comptes extérieurs le plus souvent déficitaires, entraînant un endettement cumulatif. Cet enchaînement de faits défavorables tient pour une part à la détérioration de l'environnement extérieur, et, notamment, à la hausse considérable du prix relatif de l'énergie. Mais il traduit aussi l'insuffisance de l'effort accompli par les économies pour s'adapter à cette situation nouvelle. L'inflation qui a sévi dans tous les pays, et n'est pas encore maîtrisée dans plusieurs d'entre eux, n'a pas aidé, bien au contraire, à la solution des problèmes posés.

Les responsables de la politique économique italienne sont confrontés à tous ces problèmes, dont la solution commande l'avenir à moyen terme de l'économie. La présente étude vise à mettre en évidence les caractères spécifiques qu'ils revêtent en Italie, en faisant toutes références appropriées à l'évolution observée dans le reste de la Communauté.

L'étude est destinée au grand public, vise donc à retracer l'évolution récente de l'économie italienne et à la replacer dans un cadre comparatif. Pour qu'elle n'excède pas certaines limites de dimension, elle a été principalement axée sur l'économie réelle, dans ses aspects macro-économiques (II) et structurels (IV). Il a paru toutefois indispensable d'y ajouter une analyse du rôle des finances publiques et des problèmes de financement que leur évolution a posés (III).

L'essentiel des conclusions de l'étude se trouve repris dans le résumé qui la précède (I).

N.B.: Sort déjà parues dans la série "Economic Papers", les études sur le Royaume-Uni (n°7, février 1982) et sur les Pays-Bas (n°11, mars 1983).

I. RESUME

1. L'Italie a connu, dans les années soixante-dix, une croissance économique particulièrement saccadée, et au total nettement ralentie par rapport à celle des années soixante. Ce ralentissement a été toutefois un peu moins prononcé que dans la Communauté prise dans son ensemble. Il n'a pas empêché l'emploi de conserver une orientation nettement positive. La productivité de l'économie n'a plus progressé, dans ces conditions, qu'à un rythme réduit, à tel point qu'elle a quelque peu fléchi par rapport à la moyenne communautaire dans la seconde moitié de la décennie.

Le ralentissement de la croissance est résulté essentiellement des contraintes d'ajustement imposées à l'économie par la brutale détérioration de ses termes d'échange survenue en 1973-1974. L'ajustement a relativement peu affecté la consommation, dont la part s'est maintenue à un niveau pratiquement constant durant toute la période. Il s'est effectuée essentiellement au détriment de l'investissement, et notamment, de l'investissement des entreprises, dont la part a, au contraire, reculé dans une mesure à peu près équivalente à la progression des exportations nettes.

L'ajustement a été favorisé par une tendance à la stabilisation de la propension à importer. Il n'en a pas moins exigé une augmentation très importante des exportations, impliquant des gains de parts de marché substantiels, qu'ont facilitées les dépréciations successives du taux de change.

2. La répartition du revenu a subi, dans le même temps, une modification considérable en faveur des salariés, de loin supérieure à l'augmentation de leur part dans l'emploi. Cette modification a résulté d'une forte pression revendicative à la hausse des rémunérations réelles. Elle s'est toutefois produite entièrement dans la première partie de la période, alors qu'une légère correction s'opérait dans la seconde. Elle a contribué à imprimer une ampleur particulièrement forte à la spirale inflationniste des coûts et des prix. Son corollaire a été une forte contraction des profits, qui explique pour une large part la baisse tendancielle du taux d'investissement.

3. Le taux d'inflation a été, durant la période, beaucoup plus élevé en Italie que dans le reste de la Communauté. Une fraction de cet écart, qui ne s'est creusé qu'à partir de 1973, s'explique par le degré plus élevé de dépendance de l'économie à l'égard des importations d'énergie et de matières premières. Mais il a tenu, pour l'essentiel, à un engrenage de cercles vicieux d'origine interne: spirale des prix et des rémunérations perpétuée par l'indexation, pression constante des anticipations, liquidité excessive de l'économie, faiblesse chronique du taux de change entretenue par l'écart d'inflation.

4. La croissance ralentie de l'économie s'est accompagnée d'un recul sensible du taux d'investissement, imputable à l'achèvement de l'ère des investissements massifs dans l'industrie lourde, mais aussi à l'affaiblissement de la situation financière des entreprises industrielles. Le rythme d'accroissement du stock de capital s'est, dans ces conditions, fortement ralenti. L'emploi, par contre, a continué de progresser, corrélativement à une baisse sensible de la durée du travail. Cette progression s'est concentrée dans le secteur des services. Des obstacles administratifs ou sociaux ont par ailleurs entravé la tendance au déclin de l'emploi dans l'industrie. Le chômage n'en a pas moins augmenté sensiblement et sa hausse s'est prononcement accélérée en fin de période. La productivité de l'économie a accusé, en conséquence, à partir de 1973, une progression très ralentie. La productivité horaire a toutefois évolué beaucoup plus favorablement. Le rythme de substitution du capital au travail s'est ralenti, mais, notamment dans l'industrie, moins qu'en première apparence. La rationalisation a été la motivation déterminante de l'investissement des entreprises, surtout vers la fin de la période. Il s'en est suivi l'apparition récente d'une nette tendance au recul de l'emploi dans l'industrie.

5. L'affaiblissement de la croissance s'est accompagné de tensions financières fortement accrues, qui ont traduit le conflit entre les nécessités de l'adaptation de l'économie à des contraintes extérieures beaucoup plus sévères et les aspirations au mieux-être social sous toutes ses formes. En ont témoigné l'apparition, à deux reprises, de lourds déficits de financement vis-à-vis de l'extérieur et les modalités fortement inflationnistes selon lesquelles a été réalisé l'équilibre du système financier.

La source principale de ces tensions a été l'accroissement constant du déficit public, qui a pratiquement doublé en proportion du produit

intérieur brut entre le début des années soixante-dix et le début des années quatre-vingt. Cette évolution a résulté d'une divergence croissante entre un rythme d'accroissement des dépenses à peine ralenti en termes réels par rapport à la décennie précédente et un rythme d'augmentation des recettes nettement ralenti par l'effet de la baisse tendancielle du taux de croissance.

La part des dépenses définitives des administrations dans le produit intérieur brut s'est ainsi élevée très rapidement au point de dépasser, au début des années quatre-vingt, son niveau moyen dans la Communauté. Trois facteurs essentiels y ont contribué : un certain nombre de réformes visant au mieux-être (décentralisation, refonte du régime des pensions, service national de santé, notamment) qui ont entraîné l'accroissement structurel des charges de fonctionnement et de transferts sociaux; les difficultés économiques, qui y ont ajouté, surtout dans la seconde moitié de la période, qui se sont traduites par l'alourdissement des charges de subventions, auxquelles se sont ajoutées des charges de financement assumées pour le compte des entreprises publiques et parastatales; enfin le développement cumulatif des charges d'intérêt engendré par le déficit lui-même, ce dernier facteur ayant eu, à lui seul, une importance comparable aux deux autres.

Le déséquilibre des finances publiques s'est accentué en dépit d'une progression par ailleurs très sensible des recettes, au moins après l'entrée en vigueur de la réforme fiscale en 1973-1974. Le poids des impôts indirects n'a été que maintenu, tandis que celui des impôts directs s'est considérablement alourdi sous l'effet de la dérive fiscale et de l'accélération des recouvrements. L'aggravation globale de la pression fiscale s'est néanmoins accompagnée d'une importante évasion.

Les finances publiques ont soumis le système financier à des tensions croissantes et, en outre, à des perturbations momentanées dues à la difficulté de prévoir l'évolution à court terme du déficit. Elles ont exercé un effet de soutien de l'activité par la consommation, mais rendu ce faisant plus difficile l'ajustement extérieur. Elles ont en outre absorbé des ressources au profit d'activités insuffisamment productives.

6. L'accroissement du déficit public et le développement de la demande de crédit lié à la détérioration de la situation financière des entreprises

ont soumis le marché financier à de fortes pressions. Il y a été répondu par une gestion monétaire souple qui, sauf resserrements épisodiques imposés par la situation des paiements extérieurs, s'est efforcée d'éviter de fortes tensions sur les taux d'intérêt. Le financement de l'économie a été, en conséquence, jusqu'à la fin des années soixante-dix, assuré presque exclusivement par des moyens monétaires. Le recours au contrôle quantitatif du crédit a permis, à partir de 1975, de stabiliser le taux de liquidité de l'économie, mais à un niveau élevé qui l'a rendu constamment vulnérable au jeu des anticipations. Le retour à des taux d'intérêt réels positifs au début des années quatre-vingt, a favorisé le développement de l'épargne stable et permis d'amorcer une lente diminution du taux de liquidité dans le cadre d'une stratégie globale de désinflation.

7. L'économie est entrée, à partir de 1973, dans une période de confrontation beaucoup plus difficile avec son environnement extérieur. Elle a subi par deux fois, du fait essentiellement des deux chocs pétroliers, une brutale détérioration de ses termes d'échange qui l'ont obligée à des efforts d'ajustement intenses et prolongés. Cet ajustement a été d'autant plus difficile qu'il s'est effectué dans un contexte fortement inflationniste, et perturbé par de multiples dépréciations du taux de change. Ces dépréciations ont néanmoins largement corrigé l'écart d'inflation et permis à l'économie de bénéficier d'une évolution favorable de sa compétitivité-prix.

8. L'ajustement au premier choc pétrolier s'est fait par un freinage des importations et une forte progression des exportations. Mesuré en valeur, le taux d'importation des produits énergétiques a sensiblement baissé et celui des autres produits s'est, en général, stabilisé, tandis que le taux d'exportation a augmenté par contre pour l'ensemble des produits, à l'exception des produits chimiques, de l'automobile et des produits alimentaires. Cette augmentation a été très marquée pour les matériaux de construction, les fabrications métalliques et les machines industrielles, et pour les produits de consommation courante dont les taux de pénétration sur les marchés étrangers ont sensiblement augmenté. Ces évolutions ont été interrompues par la conjonction de la reprise conjoncturelle de 1979-1980 et du deuxième choc pétrolier. Le processus d'ajustement a repris dès 1981 dans ces mêmes directions.

L'ajustement a entraîné une amélioration du solde commercial avec toutes les zones géographiques, mais principalement avec les pays industrialisés. Il a tendu, cependant, à opérer au profit de secteurs à contenu de travail qualifié relativement faible, ce qui a tendu à influencer négativement les termes de l'échange, malgré de bons choix de spécialisation à l'intérieur de certains secteurs, notamment des produits de consommation courante.

9. L'évolution des échanges extérieurs a fortement influencé celle des structures sectorielles, les parts de l'agriculture, l'industrie énergétique, la construction et les services non marchands ont reculé alors que celles de l'industrie manufacturière et celle des services marchands ont augmenté. C'est le dynamisme relatif de l'industrie qui explique, pour l'essentiel, l'écart de croissance observé entre l'Italie et le reste de la Communauté.

Le développement de l'industrie s'est effectué sans donner lieu à un effort d'investissement plus important qu'ailleurs. Il n'y a pas eu de relation directe entre le volume des investissements réalisés et les progrès de la production, les progrès les plus importants ayant été réalisés, souvent, par des industries à coefficient de capital moyen ou faible. Au total, l'industrie a progressé au prix d'une combinaison de facteurs comportant plus d'emploi et moins d'investissements que dans le reste de la Communauté. La productivité n'y a pas moins progressé sensiblement, à la différence des services dont les performances se comparent très défavorablement à cet égard à celles du reste de la Communauté.

10. L'effort d'adaptation des structures de production aux modifications de l'environnement extérieur a été considérable. Il a toutefois laissé subsister certains facteurs de vulnérabilité : insuffisance des progrès réalisés dans la voie de la réduction du déficit énergétique et du déficit alimentaire, faible efficacité des services, spécialisation prédominante de l'industrie dans des secteurs de technologie relativement mure et trop faible engagement dans les industries de pointe. Des retards ont été pris dans la compétition technologique, liés entre autres, à la faiblesse de l'effort de recherche.

11. L'élasticité de la consommation finale d'énergie par rapport à la croissance a fortement diminué depuis le premier choc pétrolier, mais la

production intérieure d'énergie primaire est restée stationnaire. Le taux de dépendance énergétique n'a diminué que de manière insignifiante. Le Plan énergétique national prévoit d'intensifier la mise en valeur des ressources nationales, ainsi que l'effort d'économie et de substitution. Compte tenu de la croissance envisagée, le taux de dépendance ne se réduirait néanmoins que faiblement à l'horizon 1990.

12. La nécessité est apparue d'une politique industrielle nouvelle qui facilite l'adaptation des structures de production à l'évolution du contexte extérieur en réorganisant les secteurs en déclin, en encourageant le développement des secteurs d'avenir et en favorisant la diffusion du progrès technologique. Cette politique paraît impliquer une diminution de l'emprise de l'Etat sur l'industrie et la restitution aux entreprises - particulièrement aux plus grandes - d'une plus large autonomie de gestion. Son rôle essentiel devrait être de créer des conditions d'environnement favorables à l'adaptation: normalisation des conditions d'accès des entreprises au financement externe, assouplissement de la législation du travail, amélioration de la formation professionnelle, stimulation de l'effort de recherche et progrès dans l'efficacité des services administratifs et publics. Des interventions resteront néanmoins nécessaires notamment pour aider à certaines restructuration ou au développement des technologies avancées. A côté des participations et les bonifications d'intérêt, les commandes publiques pourraient prendre, dans ce contexte, une importance accrue.

13. Malgré une croissance relativement faible, l'agriculture est parvenue à améliorer la balance réelle de ses échanges et à réduire sensiblement l'importance du déficit agro-alimentaire. Sa productivité demeure néanmoins, pour des raisons structurelles, sensiblement inférieure encore à ce qu'elle est dans le reste de la Communauté. La politique agricole en cours vise à améliorer prioritairement certaines structures démographiques et économiques et à promouvoir les progrès technologiques, notamment dans les régions les moins avancées.

14. Le ralentissement de la croissance industrielle n'a pas favorisé la réduction des écarts de niveaux de développement entre le sud et le reste

du pays, qui demeure considérable. L'effort d'investissement dans les régions méridionales a été pourtant important, mais il a été dû pour l'essentiel à l'initiative publique et il n'a pas suscité un développement autonome suffisant. La politique d'interventions, essentiellement axée jusqu'ici sur l'investissement industriel, pourrait être révisée dans le sens de la diversification.

II. EVOLUTION MACROECONOMIQUE

1. Résultats d'ensemble

Alors que, dans les années soixante, la croissance de l'économie italienne avait été rapide et relativement régulière - les taux de croissance annuels de la période ne s'écartant pas très sensiblement du taux moyen - celle des années soixante-dix s'est caractérisée à la fois par un ralentissement important et par des changements de rythme fréquents⁽¹⁾, cela est surtout vrai de la période qui a suivi le premier choc pétrolier. Au total, et malgré la forte reprise des années 1979-1980, la croissance moyenne des années 1974-1981 a été, comme l'indique le tableau II.1.1, inférieure de plus de moitié à celle de la période 1968-1973. Le ralentissement de la croissance a été moins marqué toutefois en Italie que dans le reste de la Communauté:

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-10</u> |
|-------------------|---------------|---------------|------------------|--------------------|---------------|
| moyenne 1968-1973 | 4,9 | 5,6 | 5,3 | 3,4 | 4,9 |
| moyenne 1974-1981 | 2,1 | 2,3 | 1,7 | 0,6 | 1,7 |

Comme l'indique le même tableau, ce ralentissement ne s'est reflété que de manière atténuée sur l'emploi qui, à la différence des autres pays, a continué à s'élever encore sensiblement dans le secteur des services⁽²⁾. De ce fait, le taux de croissance par personne occupée a fléchi très fortement et davantage en Italie que dans l'ensemble de la Communauté :

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-10</u> |
|-------------------|---------------|---------------|------------------|--------------------|---------------|
| moyenne 1968-1973 | 4,9 | 4,8 | 4,7 | 3,4 | 4,5 |
| moyenne 1974-1981 | 1,5 | 2,3 | 2,3 | 1,6 | 2,0 |

L'Italie n'a donc pas maintenu l'écart de productivité positif qu'elle avait réussi à conserver jusqu'en 1973 et qui lui avait permis de réduire encore légèrement son retard⁽³⁾

(1) L'écart-type des taux annuels de croissance est passé de 1,7 % pour les années soixante à 2,7 % pour les années soixante-dix

(2) Voir ci-après, p. 22

(3) L'évolution du produit par personne occupée en Italie et dans le reste de la Communauté est retracée au tableau II.1.1.

La performance de l'Italie au cours des années récentes a même été beaucoup moins bonne, notamment, que celles de la France et de l'Allemagne. Il s'agit là en partie, toutefois, d'un phénomène statistique, dans la mesure où les chiffres de l'emploi comprennent, depuis 1975, un volant plus ou moins important selon les années, de main-d'oeuvre industrielle en situation de chômage partiel ou temporaire, théoriquement occupée, mais effectivement inactive ⁽⁴⁾.

En conséquence de l'évolution positive de l'emploi, le produit intérieur brut de l'Italie par personne occupée, calculé en ECU et aux taux de change de 1975, a quelque peu fléchi par rapport à la moyenne communautaire, alors qu'il augmentait sensiblement en Allemagne et en France. Le produit par habitant calculé en parité de pouvoir d'achat est resté, par contre, pratiquement stable.

Telles sont, du moins, les conclusions que l'on peut tirer des statistiques de comptabilité nationale italiennes, qui, plus qu'ailleurs sans doute, sous-évaluent encore certains flux, relevant de l'économie dite souterraine ⁽⁵⁾. Les performances effectives de l'économie italienne pourraient donc avoir été un peu meilleures, au cours de la période considérée, qu'elles n'apparaissent à travers ces statistiques, pourtant déjà ajustées une première fois, il y a quelques années, pour intégrer ces flux. Il faut donc s'attendre à de nouvelles révisions qui pourraient modifier quelque peu l'image actuelle de l'évolution de l'offre et de la demande intérieures, mais sans que puisse en résulter une remise en cause fondamentale de ses tendances.

2. Composantes de la demande intérieure

Au cours des années soixante-dix, le poids relatif des composantes de la demande intérieure, exprimées en parts du produit intérieur brut, a subi, comme le montre le tableau II.2.1, des modifications importantes. Alors que la part de la consommation des ménages et celle de la consommation des administrations n'ont fléchi que faiblement par rapport à leurs niveaux initiaux et ont même tendu à se redresser en fin de période, la part de la formation brute de capital fixe s'est

(4) Voir ci-après, p. 23

(5) Le recensement effectué en 1981 a mis en évidence, notamment, une importante sous-évaluation des investissements en construction.

fortement abaissée, la contrepartie de ce recul se retrouvant dans un accroissement pratiquement équivalent des exportations nettes. Les chiffres indiquent donc que l'ajustement de la demande intérieure à la détérioration des termes de l'échange s'est opéré presque entièrement aux dépens de l'investissement.

Le tableau II.2.2 montre que l'ajustement a été approximativement de même ampleur en Italie et dans le reste de la Communauté, et qu'il s'y est réalisé essentiellement aussi au prix d'un recul pratiquement identique de l'investissement. Par contre, la consommation des ménages a continué de s'élever encore dans le reste de la Communauté alors qu'elle se stabilisait en Italie, où, par contre, le processus de formation des stocks a été, dans l'ensemble, beaucoup plus dynamique :

| (en % du PIB aux prix de 1975) | <u>Italie</u> | | <u>Eur-10</u> | |
|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | <u>1971-1972</u> | <u>1981-1982</u> | <u>1971-1972</u> | <u>1981-1982</u> |
| Consommation des ménages | 65,6 | 65,4 | 60,9 | 62,6 |
| Consommation des administrations | 15,2 | 14,7 | 15,9 | 16,2 |
| Formation brute de capital fixe | 23,0 | 19,6 | 23,6 | 19,4 |
| Variation des stocks | 0,5 | 1,7 | 0,8 | 0,3 |
| Solde extérieur | -4,2 | -1,3 | -1,2 | 1,7 |

La stabilisation relative de la consommation des ménages - à un niveau il est vrai relativement élevé - a résulté à la fois du ralentissement du rythme d'accroissement de leur revenu disponible net réel et de l'augmentation de leur propension à l'épargne, momentanément interrompue en 1979-1980. Ainsi, la dynamique de la consommation des ménages n'a reflété que de manière très atténuée celle de leur revenu brut réel, fortement stimulé par la hausse de la part salariale ⁽⁶⁾ et par le développement des transferts sociaux ⁽⁷⁾. Les raisons doivent en être cherchées, d'une part, dans l'alourdissement automatique ou délibéré de la pression fiscale directe sur les ménages ⁽⁸⁾, et dans le fait que le rythme élevé de l'inflation les a incités à un effort d'épargne accru pour compenser l'érosion de la valeur réelle de leurs actifs monétaires et financiers. Un renversement temporaire de cette tendance s'est produit en 1979-1980,

(6) Voir ci-après, p. 16

(7) Voir ci-après, p. 45

(8) Voir ci-après, pp 47-48

sous l'effet des nécessités du renouvellement du stock de biens durables dont la demande avait été peu active au cours des années précédentes, et de la résurgence momentanée d'anticipations d'une nouvelle accélération de l'inflation. Mais on a assisté par la suite à un retour durable aux comportements antérieurs.

Ainsi, la forte inflation qui a sévi au cours de la période a eu pour effet d'absorber, soit directement par la hausse des prix, soit indirectement par la fiscalité ou l'effet sur la richesse, la plus grande partie de la demande potentielle de consommation que tendait à engendrer la dynamique des revenus nominaux. Elle a donc donné naissance à un processus de régulation de la consommation réelle des ménages, encore que ce processus n'ait pas été exempt, comme on a pu le constater à plusieurs reprises et notamment en 1979-1980, de brusques à-coups. Il reste que la consommation des ménages a été, sur l'ensemble de la période, une composante relativement dynamique de la demande, à laquelle l'amélioration de la balance touristique n'a pas cessé d'apporter, au demeurant, une contribution substantielle. Aussi bien n'a-t-elle subi, par rapport à la période antérieure à 1973, qu'un très léger ajustement en baisse de son élasticité par rapport au produit intérieur brut.

La part de la consommation des administrations, quant à elle, a tendu à fléchir légèrement durant les années soixante-dix, malgré la progression relativement rapide de leurs effectifs, et elle n'a augmenté qu'au début des années quatre-vingt, sous l'effet d'un net renversement de la tendance antérieure à l'abaissement de la rémunération nette moyenne⁽⁹⁾.

La formation brute de capital fixe a subi, par contre, un ajustement en baisse sensible, et ce malgré l'effet de soutien relatif des investissements publics ⁽¹⁰⁾, et, jusqu'à un certain point aussi, des investissements résidentiels, qui pourraient, du reste, avoir été sous-estimés par la comptabilité nationale ⁽¹¹⁾. Le fléchissement des investissements des entreprises a donc été particulièrement important.

(9) Voir ci-après, p. 43

(10) Voir ci-après, p. 41

(11) Voir note (5), p. 10

La période a donc été marquée par un net affaiblissement des investissements des entreprises, même si la forte reprise de 1980-1981 a quelque peu atténué l'ampleur structurelle du phénomène. Il s'explique par un ensemble de facteurs qui seront analysés en détail plus loin⁽¹²⁾, parmi lesquels le ralentissement même de la croissance, mais aussi, la modification du partage de la valeur ajoutée au détriment des entreprises, paraissent avoir joué un rôle déterminant.

3. Evolution des échanges extérieurs

L'évolution des variables externes du compte des ressources et des emplois traduit l'effort qu'a dû accomplir l'économie pour compenser, par l'amélioration de la balance réelle de ses échanges, la détérioration structurelle des termes de l'échange consécutive à la hausse du prix relatif de l'énergie. Ainsi, entre 1973 et 1982, les exportations de biens et de services se sont accrues, en termes réels, de 7,5 points de produit intérieur brut alors que les importations ne progressaient dans le même temps, que de 3,3 points. Ainsi, la part des exportations dans le produit intérieur brut, calculée à prix constants, qui était de l'ordre de 18 % au début des années soixante-dix, est passée à environ 26 % au début des années quatre-vingt⁽¹³⁾, alors que celle des importations passait seulement de 22,5 % à 27 %.

Cette forte amélioration de la balance réelle des échanges - de l'ordre de quatre points de produit intérieur brut sur dix ans - a permis de limiter le déficit courant de l'ensemble de la période, et elle a, en même temps, fourni un élément de soutien important à la croissance. Elle a été la contrepartie du ralentissement sensible de l'expansion de la demande intérieure, qui a réduit la propension à importer et tendu, en même temps, à augmenter l'offre potentielle à l'exportation. Elle a été favorisée par les dépréciations successives du taux de change qui ont largement compensé sur l'ensemble de la période le handicap de compétitivité résultant du différentiel d'infla-

(12) Voir ci-après pp 21-23

(13) Moyenne des années 1971-72 et 1981-82

tion, entre l'économie italienne et les principales économies concurrentes, et, à certains moments même, donné une vive impulsion à la pénétration des produits italiens sur les marchés extérieurs ⁽¹⁴⁾.

Le transfert net de ressources réelles à l'extérieur s'est traduit par une augmentation sensible de la part de marché des exportations italiennes sur les marchés internationaux, passée de 6,1 % en 1973 à 7,1 % en 1981. Par contre, les renchérissements successifs des biens et services importés n'ont pas entraîné - sauf pour le pétrole - de réduction sensible de la propension à importer. Ainsi, l'élasticité des importations de biens et de services, qui était de 2 % en moyenne durant la période 1969-1973, n'a baissé que légèrement par la suite. Par contre, la tendance ascendante de la propension à l'importation d'énergie s'est renversée à partir de 1973 pour se stabiliser depuis 1977 autour de 80 % du niveau atteint en 1970 ⁽¹⁵⁾.

La mise en parallèle de l'évolution des soldes extérieurs de l'Italie et de ses principaux partenaires de la Communauté exprimés en parts du produit intérieur brut à prix constants, montre l'importance relative de l'ajustement réel accompli par l'économie italienne au cours de la période.

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> |
|---------|---------------|---------------|------------------|--------------------|
| 1968-73 | - 3,8 | - 0,9 | + 2,5 | - 3,2 |
| 1974-79 | - 1,9 | - 0,3 | + 3,7 | - 1,9 |
| 1981 | - 1,1 | + 1,1 | + 5,0 | - 0,9 |
| 1982 | - 1,4 | - 0,9 | + 6,1 | - 2,3 |

Le tableau II.2.1., d'où sont dérivés les chiffres ci-dessus, indique que cet ajustement a résulté davantage d'un ralentissement plus sensible de la propension à importer que d'un développement plus rapide des exportations.

 (14) Voir ci-après, pp. 72-73

(15) Relazione del Governatore della Banca d'Italia sull'esercizio 1979, p.108

Au total, les difficultés croissantes de l'environnement international n'ont pas empêché l'économie de poursuivre ses progrès dans la voie de l'ouverture sur l'extérieur. En témoignent les chiffres ci-dessous qui additionnent les parts d'exportations et d'importations de chaque pays. Ils montrent que l'Italie s'est maintenue, à cet égard à un niveau voisin de l'Allemagne et qu'elle s'est sensiblement rapprochée du Royaume-Uni :

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> |
|-----------|---------------|---------------|------------------|--------------------|
| 1968-1973 | 38,0 | 30,1 | 37,7 | 47,4 |
| 1981-1982 | 52,8 | 44,6 | 52,0 | 57,7 |

Ces difficultés, et notamment la détérioration particulièrement forte des termes de l'échange que met en évidence le tableau II.3.1, ont eu pour résultat de fragiliser la balance des paiements courants. Remarquablement forte jusqu'au début des années soixante-dix, elle a basculé dans le déficit une première fois entre 1973 et 1976, puis une deuxième, depuis 1980, comme l'indiquent les données ci-dessous qui retracent l'évolution des soldes extérieurs des quatre pays depuis 1971, en parts du produit intérieur brut

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> |
|-------------------|---------------|---------------|------------------|--------------------|
| moyenne 1971-1972 | 1,7 | 0,6 | 0,4 | 0,8 |
| moyenne 1973-1976 | - 2,0 | - 1,0 | 1,4 | - 2,6 |
| moyenne 1977-1979 | 1,7 | 0 | 0,5 | - 0,3 |
| moyenne 1980-1982 | - 2,1 | - 1,9 | - 0,8 | 1,8 |

4. Répartition du revenu, coûts et prix

Les années soixante-dix ont été marquées, d'autre part, par des changements importants dans le partage du revenu. Ces changements se sont opérés dans le contexte d'une forte inflation des coûts et des prix. Des corrélations ont uni entre eux ces divers phénomènes.

Comme le montre le tableau II.4.1, le partage du revenu s'est en effet considérablement modifié, au cours de la période, à l'avan-

tage des salariés. Leur rémunération, exprimée en part du revenu, qui était encore inférieure de plus de quatre points à la moyenne communautaire en 1970, ne l'était plus que d'un peu plus de deux points en 1980. Ce rattrapage est d'autant plus remarquable que la part salariale n'a pas cessé d'augmenter encore, dans le même temps, dans les autres pays. Le pourcentage atteint en Italie apparaît, d'autre part, d'autant plus élevé que la part de l'emploi salarié n'y atteignait encore, en 1980, que 72 %, alors qu'elle était de 83 % dans l'ensemble de la Communauté.

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-10</u> |
|------|---------------|---------------|------------------|--------------------|---------------|
| 1971 | 50,7 | 49,5 | 54,3 | 58,7 | 53,2 |
| 1982 | 56,4 | 55,4 | 56,2 | 57,8 | 56,2 |

Le phénomène s'explique pour partie par l'augmentation même du nombre relatif des salariés, qui a été plus rapide qu'ailleurs ⁽¹⁵⁾, mais aussi, par la pression particulièrement forte que l'action revendicative des syndicats a exercée dans le sens de l'accroissement de la part des salaires aux dépens des profits. Corrélativement, la part de l'excédent brut d'exploitation s'est fortement contractée, sous l'effet de la baisse de l'emploi indépendant, mais surtout de la baisse des profits des sociétés non financières, l'incidence de cette contraction sur l'épargne des entreprises ayant été néanmoins atténuée par le développement des subventions.

Il faut noter cependant que cette importante évolution structurelle s'est accomplie en totalité dans la première moitié des années soixante-dix, dans le prolongement de l'évolution antérieure. Elle a donc reflété les rapports de forces sociales tels qu'ils existaient avant la crise, dont l'effet a été au contraire de les modifier peu à peu dans un sens moins favorable aux salariés. De fait, après avoir culminé en milieu de période, la part salariale s'est à peu près stabilisée par la suite. Il reste que, sur l'ensemble de la période, la pression à la hausse des coûts réels unitaires du travail a été constamment très forte. Elle a été, comme on le verra plus loin, l'une des causes déterminantes de la faiblesse prolongée des investissements à partir de 1974, de même que son atténuation ⁽¹⁶⁾ en 1979-1980 n'a pas été étrangère à leur reprise temporaire

(15) La proportion des salariés n'était encore que de 68 % en 1970.

(16) Voir ci-après, p.p. 27-28

Cette pression à la hausse des coûts unitaires réels du travail a procédé d'une dynamique particulièrement forte des rémunérations nominales, qui ont été multipliées par près de huit entre 1971 et 1982. De fait, une spirale inflationniste des coûts et des prix s'est enclenchée dès le début des années soixante-dix, que les chocs extérieurs successifs ont une première fois amplifiée, puis une deuxième fois relancée alors qu'elle évoluait dans le sens de l'atténuation. Ainsi, les coûts salariaux nominaux par unité produite, qui, jusqu'à la fin des années soixante, avaient moins augmenté en Italie que dans le reste de la Communauté, ont commencé, à partir de ce moment, à accuser une divergence inverse, qui est devenue très importante à partir de 1974, et qui n'a pas été résorbée, ni même durablement réduite, par la suite ⁽¹⁷⁾ :

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-10</u> |
|-------------------|---------------|---------------|------------------|--------------------|---------------|
| moyenne 1971-1973 | 10,0 | 6,4 | 7,4 | 8,3 | 8,0 |
| moyenne 1974-1979 | 17,8 | 11,8 | 4,3 | 15,8 | 10,2 |
| moyenne 1980-1982 | 19,5 | 12,5 | 4,5 | 11,9 | 10,0 |

Comme l'indiquent les chiffres ci-dessous, relatifs au déflateur du produit intérieur brut, la hausse des prix a suivi avec retard celle des coûts unitaires, le retard pris en début de période n'ayant fait que s'accroître encore ultérieurement.

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-10</u> |
|-------------------|---------------|---------------|------------------|--------------------|---------------|
| moyenne 1971-1973 | 8,4 | 6,6 | 6,4 | 8,2 | 7,2 |
| moyenne 1974-1979 | 17,1 | 10,5 | 4,0 | 15,8 | 10,3 |
| moyenne 1980-1982 | 18,6 | 12,1 | 4,4 | 12,9 | 9,7 |

Le prix implicite de la consommation a connu de son côté une évolution à peu près parallèle.

Ainsi les chiffres ci-dessus montrent que l'Italie n'a pas seulement connu une inflation des prix et des coûts nettement plus importante que le reste de la Communauté, mais que l'engrenage inflationniste qui a entraîné la hausse solidaire des uns et des autres a joué à l'avantage des salaires et au détriment des profits dans une mesure bien supérieure en Italie qu'ailleurs.

(17) Voir tableau II.3.1

Ce double phénomène résulte de la spécificité des conditions dans lesquelles cet engrenage a opéré en Italie.

Le degré de dépendance très élevé de l'économie pour son approvisionnement en énergie et en matières premières l'exposait en effet à ressentir plus que d'autres l'incidence des hausses successives de leurs prix. Cette plus grande vulnérabilité s'est effectivement traduite par des impulsions plus fortes de ces hausses sur la dynamique des prix intérieurs, et cela d'autant plus qu'à l'effet de ces hausses elles-mêmes s'est ajouté celui des dépréciations répétées du taux de change. Les chiffres repris au tableau II.4.4 montrent cependant qu'en dépit de ces facteurs exceptionnels, la composante externe de l'inflation italienne a été de loin moins importante que sa composante interne. De 1973 à 1981, la hausse cumulée du prix des importations n'est entrée, en effet, que pour un quart environ dans le prix de la demande globale. Il est vrai qu'en lui imprimant à certains moments de fortes accélérations, l'inflation externe a avivé certaines anticipations et retenti ce faisant sur l'inflation interne. Mais il est également vrai, à l'inverse, que les dépréciations du taux de change provoquées par le différentiel d'inflation interne ont accentué à leur tour l'inflation externe. Les deux composantes de l'inflation ne se laissent donc pas dissocier de manière élémentaire. Il reste incontestable qu'une fois déclenché par la conjonction de la poussée salariale du début des années soixante-dix, la politique financière fortement expansionniste des années 1972-1973, la mise en flottement de la lire au printemps de 1973 et le premier choc pétrolier survenu à l'automne de la même année, le processus inflationniste a été ensuite entretenu par un ensemble de facteurs internes imputables aussi bien aux comportements privés que publics. D'un côté, en effet, comme on le verra plus loin ⁽¹⁸⁾, la gestion monétaire, sur laquelle pesait l'hypothèque d'un déficit public de plus en plus considérable, a longtemps limité son ambition à contenir l'inflation sans tenter de la réduire. Et de l'autre, le contexte économique instable créé par ces ébranlements initiaux a conduit les agents économiques privés à se prémunir contre la menace permanente d'une dépréciation de leurs revenus ou de leurs patrimoines en recourant à des moyens de défense, voire à des surenchères, qui ont rapidement entraîné les évolutions nominales dans un ensemble de cercles vicieux.

(18) Voir ci-après, pp. 55-56

Ainsi, salariés et pensionnés n'ont pas tardé à obtenir la consécration générale du principe de la répercussion automatique de la hausse des prix dans celle des revenus, et selon des modalités telles qu'elles comportaient un risque sérieux que cette transmission soit amplifiée plutôt qu'amortie. Le nouveau mécanisme d'échelle mobile des salaires introduit en 1975 par accord paritaire, et qui devait être bientôt étendu aux rémunérations publiques et aux pensions, assurait une compensation de la hausse des prix égale pour tous en montants absolus, calculée de manière à garantir le pouvoir d'achat du revenu réputé moyen des catégories concernées. Théoriquement, le fait que le revenu moyen effectif était à l'origine nettement supérieur, et qu'il devait s'élever encore ultérieurement avec sa hausse réelle, aurait dû atténuer progressivement son impact inflationniste propre. De fait, comme l'indique le tableau II.4.5, le degré de compensation moyen de la hausse des prix par l'échelle mobile dans l'industrie manufacturière a atteint sa valeur maximale en 1977 pour décliner par la suite. Il reste que le système d'adaptation retenu, en liant l'évolution des revenus à la hausse des prix passée, constituait dans son principe un facteur de perpétuation de l'engrenage inflationniste. En outre, en compensant indistinctement toutes les hausses, d'origine externe comme d'origine interne, il tendait à mettre en échec les mécanismes d'ajustement automatique de la demande et à transmettre ainsi à l'économie toutes les impulsions inflationnistes émanant de l'extérieur. Enfin, et surtout, en exerçant par son uniformité un effet d'écrasement sur la hiérarchie des rémunérations, il devait inévitablement susciter des revendications compensatoires tendant à la rétablir. Ainsi, la protection du pouvoir d'achat des salaires, traitements et pensions a été assurée selon des modalités qui ont tendu à maximiser leur hausse nominale.

L'inflation a eu d'autre part pour effet de déstabiliser le financement de l'économie et de donner naissance, ce faisant, à un autre cercle vicieux. Elle a tendu, en effet, à provoquer une rapide érosion des actifs financiers et incité leurs détenteurs qui, jusqu'aux dernières années de la décennie, n'ont pas disposé d'instruments financiers propres à les protéger contre ce phénomène à le compenser par un effort d'épargne supplémentaire. Mais cette épargne accrue s'est portée vers des formes de placement liquides ou aisément mobilisables, qui ajoutaient à cet avantage celui de comporter des risques de dépréciation plus limités⁽¹⁹⁾. Ainsi,

(19) Voir ci-après, p. 56

L'épargne financière, et notamment celle des ménages, s'est caractérisée, durant toute la période, par un degré de liquidité très élevé qui a tendu à amplifier l'impact sur leur demande de fluctuations de la vitesse de circulation des encaisses. De fait, elle a évolué de manière beaucoup plus saccadée que par le passé, de brusques vagues d'achat, en 1973-1974, en 1975-1976, en 1977, en 1979-1980, alternant avec des périodes de relative atonie. Or ces vagues, généralement provoquées par l'anticipation plus ou moins raisonnée d'une accélération des hausses de prix, ont contribué elles-mêmes à la réalisation, voire au dépassement de ces attentes par l'accroissement simultanée de la pression de la demande sur les marchés. Conséquence de l'inflation, le degré élevé de liquidité de l'épargne des ménages a donc favorisé une évolution de leur demande par à-coups violents, à l'occasion desquels la dynamique inflationniste a reçu des impulsions irréversibles.

Les entreprises se sont employées, de leur côté, à tirer le meilleur parti du contexte instable créé par l'inflation des revenus, la précarité de l'épargne et la vulnérabilité du taux de change. Elles ont mis à profit le dynamisme vigoureux de la demande nominale, et particulièrement ses phases d'accélération, pour ajuster leurs prix en hausse plutôt que pour augmenter les quantités produites, en s'efforçant au moins de répercuter la dynamique des coûts dans celle des prix, et, si possible, de la devancer. Les résultats de cette gestion ont été très inégaux d'un secteur à l'autre, selon que leurs marchés ont été plus ou moins porteurs et que la concurrence - extérieure et intérieure - s'y est exercée avec plus ou moins d'intensité. Une distorsion de l'échelle des prix s'est ainsi produite à l'avantage, notamment, des activités orientées vers la satisfaction de la demande des ménages, et, parmi elles, des mieux abritées. Ainsi les entreprises, et notamment les plus favorisées par le contexte inflationniste ont contribué à l'entretenir en imprimant une tendance haussière particulièrement forte à des prix destinés à rétroagir automatiquement sur les coûts par le jeu de l'indexation, et en éludant, d'autre part, des progrès de productivité possibles.

Le rôle des entreprises dans l'engrenage inflationniste ne s'est pas limité au seul maniement de leurs prix. C'est toute leur stratégie en matière d'investissement, de stockage et de gestion financière qui a été entraînée dans le jeu des anticipations. Il en est résulté des à-coups spéculatifs qui ont amplifié les fluctuations cycliques et accru

L'instabilité des différents marchés concernés : marchés commerciaux, marché monétaire et marché des changes, donnant ainsi naissance à une autre série de cercles vicieux. Car les vagues spéculatives destinées à devancer des déséquilibres probables en ont précipité l'apparition et, du même coup, avivé la dynamique inflationniste en accentuant la hausse des prix intérieurs et en provoquant des ajustements monétaires excessifs ou prématurés qui ont eu des effets plus brutaux encore sur le prix des importations.

5. Investissement, emploi, productivité

Les années soixante-dix ont été marquées, enfin, par certaines évolutions caractéristiques dans la combinaison des facteurs de production: le déclin de l'investissement et du rythme d'accumulation du capital et l'évolution globalement positive de l'emploi n'ont pas impliqué, en dépit des apparences, de ralentissement dans le rythme de substitution du capital au travail, que la hausse des coûts salariaux dans la première moitié de la période a, au contraire, vivement stimulée. Le phénomène a été toutefois largement masqué par la réduction des horaires de travail et aussi par les contraintes institutionnelles qui ont pesé sur les liens contractuels de travail, dont les effets conjugués ont prévenu le déclin des effectifs réputés occupés.

Le recul de l'investissement est mis en évidence au tableau II.2.1 déjà cité. On y voit néanmoins qu'une nette reprise en 1980-1981 a fait suite à l'évolution négative observée depuis le premier choc pétrolier. Au total, comme l'indiquent les chiffres ci-après exprimés en parts du produit intérieur brut, le niveau moyen de l'investissement en Italie a été notablement inférieur à ce qu'il a été en Allemagne ou en France :

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> |
|-------------------|---------------|---------------|------------------|--------------------|
| moyenne 1968-1973 | 23,7 | 24,1 | 23,8 | 20,6 |
| moyenne 1974-1979 | 20,4 | 22,5 | 21,1 | 18,9 |
| moyenne 1980-1982 | 19,8 | 20,8 | 20,7 | 17,5 |

Cette faiblesse relative en implique une plus grande encore des investissements des entreprises puisque, comme on l'a vu plus haut (20), la part des investissements publics s'est mieux maintenue qu'ailleurs.

(20) Voir ci-avant, p. 12

Corrélativement, le rythme d'accroissement du stock de capital s'est fortement ralenti, revenant d'un taux annuel de 4,6 % dans la première moitié des années soixante-dix à un taux de 1,8 % entre 1976 et 1981. Cette évolution est toutefois en partie imputable à l'accélération du rythme d'amortissement consécutive à la rapidité croissante des progrès technologiques.

On a pu observer, d'autre part, dans la structure (sectorielle) des investissements réalisés au cours de la décennie, une baisse non négligeable de la part des investissements industriels et une hausse corrélative de celle des investissements des services marchands. Plusieurs facteurs ont joué dans ce sens : entre autres le dynamisme relatif de la construction résidentielle, le développement relativement rapide de la demande de services émanant des ménages, et aussi le fait que la division du travail a tendu à évoluer dans le sens d'une utilisation croissante par l'industrie de services produits hors de son sein.

L'évolution de l'emploi, telle qu'elle ressort du tableau II.1.1 fait apparaître une tendance inverse. Pratiquement stable dans la période qui a précédé le premier choc pétrolier, il a augmenté assez sensiblement, au contraire, jusqu'au début des années quatre-vingt, alors qu'il se stabilisait, ou même régressait, dans le reste de la Communauté :

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> |
|-----------------------------|---------------|---------------|------------------|--------------------|
| taux de variation 1968-1973 | 0 | 0,8 | 0,6 | -0,1 |
| taux de variation 1974-1980 | 0,8 | 0,2 | -0,5 | -0,1 |
| taux de variation 1981-1982 | 0 | -0,7 | -1,3 | -3,5 |

Cette évolution positive de l'emploi total a été la résultante de mouvements en sens divers au niveau des secteurs. Sa baisse dans l'agriculture s'est ralentie, tandis que s'accroissait sa progression dans les services marchands. Par contre, il n'a plus guère augmenté dans l'industrie, où il a même accusé récemment une tendance au recul, et son augmentation a tendu à se ralentir également dans les services non marchands bien qu'elle y ait été assez forte sur l'ensemble de la période. Au total, ce sont les services qui ont assuré en totalité l'évolution positive constatée, le bilan net des autres secteurs ayant été l'un dans l'autre négatif.

Cette évolution apparemment satisfaisante n'a cependant résulté que pour partie du rythme de croissance relativement soutenu que l'Italie est parvenue à retrouver dans la seconde moitié des années soixante-dix. Elle a été due aussi au ralentissement, consécutif à l'engorgement croissant du marché du travail, de l'exode agricole, et, plus encore, des efforts des organisations professionnelles de travailleurs à la fois pour améliorer les conditions de travail et préserver l'emploi. Réduction de la durée conventionnelle du travail, restriction du recours aux heures supplémentaires, limitation de droit ou de fait des possibilités de licenciement, ont eu en effet pour conséquence de créer des besoins de main-d'oeuvre supplémentaires qui ont contrebalancé l'impact des efforts de substitution. De fait, les chiffres repris au tableau II.5.5 indiquent qu'au cours des années soixante-dix, la durée du travail s'est abaissée d'environ 10 % en moyenne, dans l'ensemble de l'économie, soit d'un pourcentage supérieur à la progression des effectifs occupés observée au cours de la même période. De plus, les obstacles mis aux licenciements et l'application extensive du régime d'indemnisation du chômage de restructuration, institué en 1975, aux situations plus générales de chômage partiel ou temporaire, se sont traduits par le maintien dans l'emploi de nombreux travailleurs en inactivité de fait, et pour des périodes parfois prolongées.

En dépit de sa vigueur relative, la progression de l'emploi n'a pas suffi, cependant, à compenser le jeu des facteurs démographiques et structurels qui tendaient à grossir plus rapidement encore la population active. La situation à cet égard s'est complètement retournée à partir de 1973. Jusque là, en effet, la tendance déclinante de la population active avait permis de réaliser des progrès de productivité considérables en favorisant, notamment, la poursuite de transferts massifs d'effectifs de l'agriculture à l'industrie et aux services, de sorte qu'avaient pu se conjuguer une forte croissance, une contraction notable de l'emploi total et une régression du chômage à un niveau relativement bas. Après 1973, au contraire, l'emploi a recommencé à augmenter malgré le ralentissement de la croissance, mais la population active a tendu à s'accroître également, et plus rapidement, sous l'effet conjoint du renversement de la balance des migrations et de la hausse du taux de participation féminine, de sorte que, alors même que le rythme des transferts d'effectifs de l'agriculture aux autres secteurs diminuait sensiblement, le marché du travail s'est engorgé.

La divergence de tendance entre la population active et l'emploi s'est surtout manifestée dans la seconde moitié de la période. Ainsi, le taux de chômage, qui était de 5,1 % en 1971, et de 5,5 % seulement en 1976, est monté rapidement ensuite, pour atteindre 8,8 % en 1981. Et encore les taux observés en fin de période auraient-ils été plus élevés sans le rôle amortisseur joué par le régime d'indemnisation du chômage temporaire ou partiel. Il reste que la montée du chômage a revêtu en Italie une ampleur relativement moindre que dans la plupart des autres pays de la Communauté, qui ont atteint des taux comparables, voire supérieurs, à partir de niveaux initiaux souvent sensiblement plus bas.

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-9</u> |
|------|---------------|---------------|------------------|--------------------|--------------|
| 1971 | 5,1 | 1,6 | 0,7 | 3,2 | 2,5 |
| 1976 | 5,6 | 4,3 | 4,9 | 5,3 | 4,9 |
| 1982 | 10,5 | 8,9 | 6,8 | 11,1 | 9,6 |

L'Italie connaissait encore, en effet, au début des années soixante-dix, un chômage structurel relativement important dû au retard de certaines régions et à la qualification inadéquate d'une large partie de la main-d'oeuvre d'origine rurale. Il était en voie de régression, mais était loin d'avoir été entièrement éliminé. Il se traduisait, notamment, par des différences importantes entre les taux de chômage des diverses régions, et, notamment, par une situation particulièrement défavorable dans le sud.

La progression récente du chômage s'est accompagnée de l'apparition de nouveaux caractères structurels qui se sont superposés aux anciens. Cette situation a été mise en évidence notamment par l'enquête par sondage sur les forces de travail effectuée au printemps de 1979 sous les auspices de la Commission, seule source permettant de comparer valablement les situations entre pays. On constate, en particulier, que l'Italie se singularise par un taux de chômage féminin beaucoup plus élevé qu'en France, et surtout qu'en Allemagne, alors que le taux d'activité féminin est encore sensiblement inférieur à celui atteint dans ces deux pays. Cette donnée révèle la grande difficulté de la structure de l'emploi à répondre au désir croissant des femmes d'entrer dans la vie professionnelle. On constate, d'autre part, que l'accès des jeunes paraît y être aussi encore plus malaisé qu'ailleurs, les taux de chômage juvénile, tant masculin que féminin, étant également beaucoup

plus élevés en Italie qu'en Allemagne et même qu'en France. A ces deux caractéristiques générales s'ajoute la persistance de différences régionales très accentuées, sur lesquelles on reviendra plus loin⁽²¹⁾.

Conséquence du dynamisme affaibli de la croissance, de la baisse sensible de la durée du travail et des contraintes de gestion subies par les entreprises, le produit par personne occupée - ou productivité apparente du travail - a accusé en Italie, à partir de 1973, une progression très ralentie par rapport au passé, inférieure à la moyenne communautaire, et plus encore aux valeurs observées en Allemagne et en France:

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-10</u> |
|-------------------|---------------|---------------|------------------|--------------------|---------------|
| moyenne 1968-1973 | 4,8 | 4,8 | 4,4 | 3,4 | 4,4 |
| moyenne 1974-1982 | 1,5 | 2,4 | 2,6 | 1,6 | 1,9 |

Ainsi, le produit brut de l'Italie par personne occupée, calculé en ECU et aux prix de 1975, ne représentait plus que 68,2% de la moyenne communautaire en 1982 au lieu de 69,8% en 1971, et, calculé en

Les progrès de la productivité horaire a été, bien entendu, sensiblement supérieurs, encore que l'essentiel de la réduction de la durée du travail, qui a été d'environ 10 % en moyenne sur l'ensemble de la décennie, soit intervenu dans les premières années. Mais par rapport aux autres pays, où la tendance à la baisse de la durée du travail a été comparable, la position de l'Italie a subi, sur ce plan, la même détérioration relative.

Les données sur l'emploi et la productivité détaillées par secteurs font toutefois apparaître des disparités d'évolution importantes (22).

On constate, en effet, que l'agriculture, ainsi que l'industrie prise dans son ensemble, ont continué, après le premier choc pétrolier, à améliorer leur productivité à un rythme relativement satisfaisant par rapport aux autres pays, et que les performances médiocres de l'ensemble de l'économie sont imputables pour l'essentiel au secteur des services.

(21) Voir ci-après, pp 99-103

(22) voir ci-après, pp 99-103

Ainsi, la période qui a suivi le premier choc pétrolier a été marquée, tout à la fois, par une baisse du taux d'accumulation de capital, et par un affaiblissement marqué des progrès de la productivité apparente du travail, dont la conjonction paraît indiquer que le processus de substitution du capital au travail a subi, depuis ce moment, un ralentissement sensible. En fait, ce ralentissement a été moins important qu'il ne paraît si l'on tient compte des facteurs, déjà mentionnés, qui ont inversé les tendances respectives de la croissance et de l'emploi. Cette façon de voir semble confirmée par la forte reprise des investissements observée au début des années quatre-vingt et par les importants progrès de productivité qui s'en sont suivis.

Pour s'en tenir à l'industrie, seul secteur pour lequel on dispose de mesures suffisamment précises, les élaborations économétriques auxquelles il a été procédé mettent en évidence deux phénomènes. Tout d'abord, la part du capital dans l'accroissement de la production a été constamment supérieure à la part du travail, et elle a tendu à l'être de plus en plus, même si les entraves auxquelles se sont heurtées les réductions d'effectifs à partir du milieu de la période ont momentanément enrayé - et même inversé - cette tendance. D'autre part, la substitution du capital au travail s'est opérée à un rythme qui a été en relation significative avec la hausse relative des coûts de main-d'oeuvre. Ainsi, l'industrie paraît avoir poursuivi, tout au long de la période, un effort de rationalisation aussi important que le lui ont permis des ressources financières par ailleurs amoindries par la baisse tendancielle du taux de profit, et seules les contraintes sociales qui ont pesé sur l'emploi ont empêché le phénomène d'apparaître avec plus d'évidence. La substitution paraît même avoir été, de loin, le facteur déterminant de l'investissement industriel dans une période où, par contre, la forte décélération du rythme de la croissance a sensiblement réduit l'incitation à augmenter les capacités de production. Aussi bien le rythme de la formation de capital semble avoir été, durant la plus grande partie de la période, légèrement inférieur au niveau nécessaire pour prévenir tout risque de tension en cas de forte reprise de la demande, mais son vif redressement du début des années quatre-vingt pourrait avoir rendu à l'appareil de production industriel les marges requises.

La combinaison des facteurs déterminants de l'investissement paraît avoir été sensiblement différente dans les services marchands, où du fait des moindres progrès de productivité possibles, le besoin d'extension des capacités a joué nécessairement un rôle plus important. Les gains d'efficacité qui y ont été réalisés paraissent indiquer, cependant, que, sans avoir été aussi actif que dans l'industrie, l'effort de substitution n'y a pas été pour autant négligeable.

L'importance de la substitution comme déterminant de l'investissement est indirectement corroborée par le fait qu'il a tendu à évoluer en liaison plus étroite avec les profits des entreprises qu'avec la demande globale. De fait, des liens étroits peuvent être mis en évidence entre la tendance de l'investissement et celle de l'excédent brut d'exploitation dans l'industrie manufacturière. Le phénomène paraît s'être totalement vérifié au niveau de l'économie, dans son ensemble, en ce qui concerne au moins les investissements en équipements.

Ainsi, tandis que la tendance à la baisse de leurs profits, qui s'est affirmée depuis la fin des années soixante jusqu'au milieu des années soixante-dix, incitait de plus en plus fortement les entreprises à réaliser des investissements de substitution, cette baisse elle-même tendait à limiter leurs possibilités de le faire. De même, la reprise de l'investissement au début des années quatre-vingt, à laquelle les préoccupations de substitution ont eu une part prédominante, a toutes les apparences d'un phénomène de rattrapage, largement conditionné par le redressement de la tendance des profits intervenu à la fin des années soixante-dix.

La baisse tendancielle du taux de profit, que font apparaître les comptes économiques d'ensemble, est mise en évidence d'une manière plus précise par certaines analyses spécifiques concernant plus particulièrement l'industrie manufacturière⁽²³⁾. Elles tendent à montrer, à partir des bilans de sociétés, que la baisse du taux d'accumulation de capital après le premier choc pétrolier est allée de pair avec une diminution des marges de profit et une augmentation de la part de l'endettement dans le passif des entreprises. Bien que cette évolution ait été à peu près générale, elle paraît avoir atteint, moins durement, cependant, les petites et moyennes entre-

(23) Voir Rapports annuels de la Banque d'Italie, 1979 et 1980

prises privées - dont la rentabilité a baissé et l'endettement augmenté dans de moindres proportions - que les grandes entreprises privées et les entreprises publiques, ces indices témoignant apparemment d'une meilleure adaptation de cette catégorie d'entreprises aux difficultés de leur environnement économique, social et financier.

Des contraintes financières ont ainsi, selon toute apparence, pesé sur le taux d'investissement de la période et contribué à le déprimer, sans qu'il faille nécessairement conclure formellement à son insuffisance. D'autres facteurs, en effet, ont tendu à l'influencer naturellement dans le sens de la baisse : l'affaiblissement de la croissance, tout d'abord, qui a eu par elle-même un impact décélérateur ; mais aussi, l'évolution de l'économie, à l'image des autres économies avancées, dans la voie de structures et de modes de production impliquant une productivité croissante des équipements, et, en conséquence, une tendance à une lente diminution du coefficient de capital global. Une analyse approfondie serait toutefois nécessaire pour déterminer si ce second phénomène, lié à la fois aux mutations de la demande et aux progrès de la technologie, s'est vérifié en Italie autant qu'ailleurs. La structure sectorielle de l'économie y a subi, en effet, comme on le verra plus loin, des modifications en sens divers, à l'avantage aussi bien d'activités fortement que faiblement capitalistiques⁽²⁴⁾.

(24) Voir ci-après pp. 80-87

Tableau II.1.1 : Croissance et emploi (1968-1982)

| | 1968-1973 | 1974-1980 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|---|-----------|-----------|------|------|------|------|
| <u>Taux de croissance du PIB en volume %</u> | | | | | | |
| Italie | 4,9 | 2,8 | 4,9 | 3,9 | -0,2 | -0,3 |
| France | 5,6 | 2,7 | 3,2 | 1,3 | 0,2 | 1,8 |
| Allemagne | 5,3 | 2,4 | 4,1 | 1,9 | 0,2 | -1,0 |
| Royaume-Uni | 3,4 | 0,9 | 1,6 | -2,0 | -2,0 | 1,5 |
| EUR 10 | 4,9 | 2,2 | 3,3 | 1,3 | -0,4 | 0,4 |
| <u>Evolution de l'emploi total %</u> | | | | | | |
| Italie | 0,0 | 0,8 | 1,0 | 0,9 | 0,5 | -0,4 |
| France | 0,8 | 0,2 | -0,1 | 0,0 | -0,7 | -0,8 |
| Allemagne | 0,6 | -0,5 | 1,3 | 0,9 | -0,7 | -1,9 |
| Royaume-Uni | -0,1 | -0,1 | 0,9 | -1,6 | -5,3 | -1,7 |
| EUR 10 | 0,4 | 0,1 | 0,9 | 0,1 | -1,6 | -1,3 |
| <u>Taux de croissance du PIB par personne occupée %</u> | | | | | | |
| Italie | 4,9 | 2,0 | 3,9 | 3,1 | -0,6 | 0,0 |
| France | 4,8 | 2,5 | 3,4 | 1,3 | 1,0 | 2,6 |
| Allemagne | 4,7 | 2,9 | 2,7 | 1,0 | 1,0 | 0,9 |
| Royaume-Uni | 3,5 | 1,0 | 0,7 | -0,3 | 3,5 | 3,3 |
| EUR 10 | 4,5 | 2,1 | 2,4 | 1,2 | 1,2 | 1,7 |
| <u>Indice de la production industrielle %</u> | | | | | | |
| Italie | 5,0 | 2,8 | 6,7 | 5,0 | -2,2 | -2,6 |
| France | 6,4 | 1,7 | 4,7 | -0,7 | -2,3 | -1,0 |
| Allemagne | 6,9 | 1,4 | 5,5 | -0,8 | -1,4 | -2,8 |
| Royaume-Uni | 3,5 | 0,1 | 3,8 | -6,5 | -4,0 | 0,7 |
| EUR 10 | 5,8 | 1,5 | 4,9 | -0,8 | -2,2 | -1,6 |
| <u>Taux de chômage</u> | | | | | | |
| Italie | 4,8 | 6,4 | 7,5 | 8,0 | 8,8 | 10,5 |
| France | 1,5 | 4,7 | 6,0 | 6,4 | 7,8 | 8,8 |
| Allemagne | 0,9 | 3,6 | 3,4 | 3,4 | 4,8 | 6,8 |
| Royaume-Uni | 2,7 | 5,0 | 5,0 | 6,4 | 9,8 | 11,2 |
| EUR 9 (a) | 2,3 | 4,9 | 5,4 | 6,0 | 7,9 | 9,4 |

(a) Grèce exceptée.

Source: Eurostat.

Tableau II.2.1 : Demande intérieure et échanges extérieurs de biens et services aux prix de 1975 (1968-1982)

| | Formation brute de capital fixe | | Consommation des ménages | | Exportations de biens et services | | Importations de biens et services | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------|---------------------------------|-----------|--------------------------|-----------|-----------------------------------|-----------|-----------------------------------|-----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 1968-1973 | 1974-1979 | 1968-1973 | 1974-1979 | 1968-1973 | 1974-1979 | 1968-1973 | 1974-1979 | | | | | | | | | | | | |
| <u>Taux de variation</u> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Italia | 4,4 | -0,5 | 9,4 | -0,2 | -5,3 | 5,1 | 2,5 | 4,3 | 0,2 | 0,3 | 9,3 | 8,7 | -4,3 | 6,0 | 1,2 | 10,7 | 4,6 | 8,3 | -5,4 | 2,1 |
| France | 6,6 | 1,0 | 1,2 | -2,3 | 1,1 | 5,4 | 3,9 | 1,6 | 1,9 | 3,5 | 13,4 | 6,9 | 3,0 | 4,6 | -3,7 | 13,7 | 6,2 | 4,6 | -1,5 | 4,8 |
| B.R. Deutschland | 5,4 | 0,8 | 3,2 | -3,9 | -5,4 | 5,3 | 3,3 | 1,7 | -0,4 | -2,2 | 8,8 | 4,7 | 5,5 | 7,7 | 3,5 | 10,2 | 5,6 | 3,8 | -0,5 | -0,1 |
| U.K. | 2,4 | -0,1 | -2,8 | -8,2 | 4,8 | 3,5 | 1,4 | -1,4 | -0,2 | 1,1 | 7,3 | 3,8 | 0,8 | -1,8 | 0,6 | 7,0 | 1,9 | -4,6 | -0,9 | 5,0 |
| ===== | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <u>En % du PIB</u> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Italia | 23,7 | 20,4 | 20,1 | 20,1 | 19,1 | 64,1 | 64,0 | 64,9 | 65,1 | 65,6 | 17,1 | 22,4 | 24,1 | 25,6 | 26,0 | 20,9 | 24,3 | 28,2 | 26,7 | 27,4 |
| France | 24,1 | 22,5 | 21,2 | 20,6 | 20,5 | 59,8 | 61,5 | 63,0 | 64,1 | 65,1 | 14,6 | 19,7 | 22,0 | 23,0 | 21,7 | 15,5 | 20,0 | 22,3 | 21,9 | 22,6 |
| B.R. Deutschland | 23,8 | 21,1 | 21,6 | 20,7 | 19,8 | 58,9 | 60,0 | 61,2 | 60,9 | 60,2 | 20,1 | 24,3 | 26,1 | 28,1 | 29,4 | 17,6 | 20,6 | 23,3 | 23,1 | 23,3 |
| U.K. | 20,6 | 18,9 | 18,1 | 16,9 | 17,5 | 63,1 | 61,2 | 62,6 | 63,9 | 63,6 | 22,1 | 26,0 | 28,1 | 28,1 | 27,9 | 25,3 | 27,9 | 28,9 | 29,2 | 30,2 |

Source: Eurostat (SEC 1) et services de la CEE.

Tableau II.2.2 : Emplois et ressources aux prix de 1975 (en % du P.I.B.)

| ITALIE | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1. Consommation privée | 65,5 | 65,7 | 64,9 | 63,9 | 65,5 | 64,1 | 64,3 | 64,5 | 64,7 | 64,9 | 65,1 | 65,6 |
| 2. Consommation publique | 15,0 | 15,3 | 14,6 | 14,4 | 15,4 | 14,9 | 15,0 | 15,0 | 14,5 | 14,3 | 14,5 | 14,8 |
| 3. Investissements fixes | 23,2 | 22,7 | 22,9 | 22,7 | 20,6 | 19,9 | 19,4 | 18,9 | 19,1 | 20,1 | 20,1 | 19,1 |
| 3.1 Construction | | | | | | | | | | | | |
| 3.2 Equipement | | | | | | | | | | | | |
| 4. Var.des stocks | 0,3 | 0,6 | 3,3 | 3,1 | -0,3 | 2,9 | 1,5 | 1,5 | 2,6 | 4,9 | 1,4 | 1,9 |
| 5. Exportations (B+S) | 17,6 | 19,1 | 18,5 | 19,5 | 21,0 | 22,4 | 23,5 | 25,2 | 26,2 | 24,1 | 25,6 | 26,0 |
| 6. Importations (B+S) | 21,7 | 23,4 | 24,1 | 23,7 | 22,2 | 24,2 | 23,7 | 25,0 | 27,1 | 28,2 | 26,7 | 27,4 |
| 7. Solde ext. | -4,0 | -4,3 | -5,6 | -4,2 | -1,2 | -1,8 | -0,2 | 0,2 | -0,9 | -4,1 | -1,2 | -1,4 |
| 8. Produits int.brut | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| CE 10 | | | | | | | | | | | | |
| 1. Consommation privée | 60,6 | 61,1 | 60,4 | 60,3 | 62,2 | 61,6 | 61,6 | 62,1 | 62,2 | 62,2 | 62,6 | 62,6 |
| 2. Consommation publique | 15,9 | 15,8 | 15,5 | 15,6 | 16,3 | 15,9 | 15,7 | 15,8 | 15,7 | 15,8 | 16,1 | 16,2 |
| 3. Investissements fixes | 23,7 | 23,5 | 23,2 | 22,0 | 21,1 | 20,8 | 20,5 | 20,4 | 20,5 | 20,5 | 19,6 | 19,1 |
| 3.1 Construction | | | | | | | | | | | | |
| 3.2 Equipement | | | | | | | | | | | | |
| 4. Var.des stocks | 0,7 | 0,9 | 2,2 | 1,8 | -0,5 | 1,3 | 1,1 | 0,8 | 1,7 | 1,4 | -0,1 | 0,6 |
| 5. Exportations (B+S) | 22,2 | 23,0 | 24,2 | 25,8 | 25,2 | 26,5 | 27,1 | 27,4 | 28,2 | 28,5 | 29,8 | 29,9 |
| 6. Importations (B+S) | 23,2 | 24,3 | 25,5 | 25,5 | 24,4 | 26,1 | 26,0 | 26,5 | 28,2 | 28,4 | 27,9 | 28,4 |
| 7. Solde ext. | -1,0 | -1,2 | -1,3 | 0,4 | 0,8 | 0,4 | 1,1 | 0,9 | -0,1 | 0,1 | 1,9 | 1,5 |
| 8. Produits int.brut | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Source: Eurostat et Budgets économiques.

Tableau II.3.1. : Evolution des déflateurs de prix, des termes de l'échange et des coûts salariaux par unité produite (1971-1982)

| Déflateurs de prix | 1971 - 1973 | | | | | 1974 - 1979 | | | | | 1980 - 1982 | | | | |
|-----------------------------------|-------------|-----|-----|------|------|-------------|------|------|------|------|-------------|------|------|------|------|
| | I | F | D | UK | EC | I | F | D | UK | EC | I | F | D | UK | EC |
| Consom. des ménages | 8,1 | 6,1 | 6,4 | 7,9 | 7,2 | 17,1 | 10,5 | 4,6 | 15,6 | 10,8 | 18,7 | 12,4 | 5,4 | 11,8 | 10,0 |
| Formation brute de capital fixe | 9,7 | 5,9 | 5,5 | 11,3 | 7,9 | 18,8 | 11,4 | 4,8 | 16,0 | 10,4 | 19,1 | 12,8 | 4,8 | 9,6 | 9,3 |
| Demande intérieure | 8,6 | 6,0 | 6,1 | 8,4 | 7,2 | 17,6 | 10,8 | 4,9 | 16,1 | 10,1 | 18,9 | 12,9 | 5,1 | 11,6 | 10,2 |
| Exportations de biens et services | 7,3 | 4,2 | 4,1 | 7,1 | 5,4 | 18,5 | 10,3 | 5,2 | 16,8 | 11,3 | 17,6 | 13,6 | 5,6 | 10,1 | 10,5 |
| Importations de biens et services | 11,7 | 2,9 | 4,0 | 9,9 | 6,4 | 21,0 | 12,9 | 6,6 | 17,3 | 13,0 | 20,2 | 16,5 | 8,4 | 6,9 | 11,9 |
| Produit intérieur brut | 8,4 | 6,6 | 6,5 | 8,2 | 7,5 | 17,2 | 10,6 | 4,7 | 16,1 | 10,9 | 18,6 | 12,1 | 4,4 | 13,0 | 9,7 |
| Termes de l'échange | -19,2 | 1,3 | 0,1 | -2,3 | -0,9 | -1,4 | -1,8 | -1,1 | 0,1 | -1,1 | -2,0 | -2,4 | -2,5 | 3,0 | -1,2 |
| Coûts salar. par unité produite | 10,0 | 6,4 | 7,3 | 8,3 | 7,9 | 17,8 | 11,8 | 4,3 | 15,8 | 11,6 | 19,5 | 12,8 | 4,5 | 12,1 | 12,3 |

Source : Eurostat

Tableau II.4.1. : Structure du revenu brut au prix du marché - en % (1971-1982)

| | Italie | Allemagne | France | Royaume-Uni | CEE |
|---|--------|-----------|--------|-------------|----------|
| Rémunérations des salariés | | | | | |
| 1971 | 48,3 | 53,1 | 48,9 | 60,1 | 53,4 (a) |
| 1975 | 56,8 | 56,3 | 54,0 | 65,3 | 57,4 |
| 1980 | 54,2 | 55,7 | 55,3 | 61,0 | 56,3 |
| 1982 | 55,5 | 55,5 | 55,4 | 56,7 | 55,4 |
| Excédent brut d'exploitation | | | | | |
| 1970 | 42,1 | 35,6 | 37,9 | 25,6 | 35,0 (a) |
| 1975 | 36,8 | 32,9 | 34,0 | 25,1 | 32,6 |
| 1980 | 38,0 | 33,2 | 31,9 | 25,0 | 32,1 |
| 1982 | 37,0 | 33,5 | 31,7 | 28,4 | 32,8 |
| Impôts liés à la production et à l'importation nets des subventions d'exploitation | | | | | |
| 1970 | 9,7 | 11,4 | 13,2 | 14,3 | 11,6 (a) |
| 1975 | 6,4 | 10,8 | 12,1 | 9,5 | 10,0 |
| 1980 | 7,8 | 11,2 | 12,8 | 13,9 | 11,6 |
| 1982 | 7,5 | 11,0 | 12,9 | 14,9 | 11,8 |

Source : Eurostat

Tableau II.4.2 : Taux de compensation de la hausse des prix dans les rémunérations brutes de l'industrie manufacturière (1974-1981)

| | Taux de variation par salarié | | | Variation des prix | | Degré de couverture (a) | | Elasticité (b) | |
|-------|-------------------------------|--------------------|------------------|--------------------|------------------|-------------------------|------------------|----------------|--|
| | Dû à l'échelle mobile | I. Indice syndical | II. Indice ISTAT | par rapport à I | par rapport à II | par rapport à I | par rapport à II | | |
| Total | | | | | | | | | |
| 1974 | 21,7 | 17,2 | 19,4 | 0,441 | 0,391 | 0,528 | 0,483 | | |
| 1975 | 20,8 | 16,7 | 17,2 | 0,630 | 0,613 | 0,536 | 0,505 | | |
| 1976 | 23,6 | 16,7 | 16,5 | 0,603 | 0,608 | 0,702 | 0,714 | | |
| 1977 | 27,6 | 17,7 | 19,3 | 0,899 | 0,821 | 0,816 | 0,765 | | |
| 1978 | 15,6 | 12,7 | 12,4 | 0,815 | 0,832 | 0,801 | 0,775 | | |
| 1979 | 17,5 | 15,3 | 15,7 | 0,744 | 0,723 | 0,792 | 0,814 | | |
| 1980 | 21,0 | 18,2 | 21,2 | 0,735 | 0,630 | 0,758 | 0,644 | | |
| 1981 | 21,7 | 18,4 | 19,3 | 0,757 | 0,721 | 0,737 | 0,696 | | |

(a) Rapport entre les taux de variation des rémunérations dus à l'échelle mobile et les taux de variation concomitants des prix

(b) Rapport entre les taux de variation des rémunérations dus à l'échelle mobile et les taux de variation des prix décalés de trois mois

Source : Elaboration sur la base de données ISTAT

Tableau II.4.3 : Part du prix des importations dans le prix de la demande globale (1971-1981)

| | 1 | 2 | 3 | 4 = 2 x 1 | 5 = (4 : 3) x 100 |
|-----------|---|-------------------------------------|--|--|---|
| | Part des importations de b et s dans la demande g | Variation des prix des importations | Variation des prix de la demande globale | Part du prix des importations dans le prix de la demande | Part en % du prix des importations dans le prix de la demande |
| 1971 | 0,1409 | 5,21 | 6,90 | 0,73 | 10,58 |
| 1972 | 0,1473 | 3,69 | 5,86 | 0,54 | 9,22 |
| 1973 | 0,1678 | 26,25 | 13,80 | 4,40 | 31,88 |
| 1974 | 0,2079 | 57,13 | 24,83 | 11,88 | 47,85 |
| 1975 | 0,1817 | 6,00 | 14,85 | 1,09 | 7,34 |
| 1976 | 0,2028 | 24,03 | 19,57 | 4,87 | 24,89 |
| 1977 | 0,1966 | 16,94 | 18,54 | 3,33 | 17,96 |
| 1978 | 0,1913 | 4,48 | 12,19 | 0,86 | 7,05 |
| 1979 | 0,2064 | 17,49 | 16,50 | 3,61 | 21,88 |
| 1980 | 0,2150 | 22,04 | 21,18 | 4,74 | 22,38 |
| 1981 | 0,2199 | 27,77 | 19,47 | 6,11 | 31,38 |
| 1973-1981 | 0,1988 | 21,65 | 17,82 | 4,30 | 24,13 |

Source : Elaboration sur données ISTAT

Tableau II.5.1. : Durée hebdomadaire du travail (1971-1982) (1)

| Heures de travail | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | Variation 1982/1971 (en %) |
|---------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|----------------------------------|
| Total | 43,2 | 42,8 | 42,0 | 41,7 | 41,3 | 41,2 | 40,1 | 39 | 40 | 39 | 38 | 38 | - 12,0 |
| dont : | | | | | | | | | | | | | |
| - Industrie manufac- turière | 42,9 | 42,6 | 41,5 | 41,5 | 40,8 | 40,8 | 40,9 | 41 | 41 | 39 | 38 | 38 | - 11,4 |
| - Bâtiment | 43,5 | 43,1 | 42,4 | 42,4 | 42,1 | 41,7 | 40,8 | 40 | 40 | 39 | 38 | 38 | - 12,6 |
| - Commerce | 47,4 | 46,2 | 45,4 | 44,5 | 44,3 | 44,2 | 43,1 | 42 | 43 | 42 | 41 | 41 | - 13,5 |
| - Crédit et assurances | 41,2 | 41,1 | 40,6 | 40,5 | 40,4 | 40,1 | 39,5 | 39 | 40 | 38 | 38 | 38 | - 7,8 |

(1) Nombre moyen d'heures de travail hebdomadaire effectuée par un salarié à plein temps.

Source : ISTAT

Tableau II.5.2. : Population et emploi (1971-1982)

| | en 1000 | | | | Taux de croissance annuels moyens | | |
|----------------------|---------|--------|--------|--------|--------------------------------------|---------|---------|
| | 1971 | 1975 | 1980 | 1982 | 1971/73 | 1974/79 | 1980/82 |
| 1. Population | 54.006 | 55.441 | 56.416 | 56.640 | 0,7 | 0,5 | 0,2 |
| 2. Population active | 20.880 | 21.340 | 22.804 | 23.188 | 0,1 | 1,2 | 1,0 |
| 3. Taux d'activité | 38,7 | 38,5 | 40,4 | 40,9 | 38,3 | 39,1 | 40,7 |
| 4. Emploi total | 19.771 | 20.110 | 21.107 | 21.119 | -0,3 | 1,0 | 0,5 |
| dont : | | | | | | | |
| salariés | 13.554 | 14.331 | 15.040 | 15.242 | 1,1 | 1,4 | 0,5 |
| non salariés | 6.217 | 5.779 | 5.867 | 5.877 | -3,1 | -0,2 | 0,6 |
| a) Agriculture | 3.875 | 3.274 | 2.925 | 2.545 | -3,5 | -2,4 | -5,5 |
| dont | | | | | | | |
| salariés | 1.263 | 1.179 | 1.097 | 972 | 0,5 | -2,0 | -4,4 |
| non salariés | 2.612 | 2.095 | 1.828 | 1.573 | -5,4 | -2,7 | -6,1 |
| b) Industrie | 7.617 | 7.669 | 7.772 | 7.598 | -0,5 | 0,4 | -0,2 |
| dont | | | | | | | |
| salariés | 6.516 | 6.627 | 6.597 | 6.386 | 0,1 | 0,3 | -0,9 |
| non salariés | 1.101 | 1.042 | 1.175 | 1.212 | -4,2 | 1,0 | 3,6 |
| c) Services | 8.279 | 9.167 | 10.410 | 10.977 | 1,4 | 2,7 | 2,7 |
| dont | | | | | | | |
| salariés | 5.775 | 6.525 | 7.546 | 7.884 | 2,3 | 3,2 | 2,3 |
| non salariés | 2.504 | 2.642 | 2.864 | 3.093 | -0,5 | 1,4 | 3,6 |
| 5. Chômage | 1.038 | 1.107 | 1.776 | 2.379 | 4,2 | 8,7 | 12,9 |
| 6. Taux de chômage | 5,0 | 5,2 | 7,8 | 10,3 | 5,0 | 6,0 | 8,9 |

Source : Eurostat

III. LES TENSIONS FINANCIERES

Le ralentissement des progrès de l'économie réelle au cours des années soixante-dix s'est accompagné de tensions financières fortement accrues, dont témoignent les profondes modifications survenues en cours de période de l'équilibre initial entre les soldes financiers des secteurs institutionnels, tels qu'ils sont exprimés ci-après en pourcentage du produit intérieur brut :

| | <u>Ménages</u> | <u>Entreprises</u> | <u>Administrations</u> | <u>Extérieur</u> |
|-------------------|----------------|--------------------|------------------------|------------------|
| moyenne 1970-1972 | + 11,0 | - 4,0 | - 5,4 | - 1,6 |
| moyenne 1973-1976 | + 11,9 | - 7,2 | - 8,7 | + 4,0 |
| moyenne 1977-1979 | + 14,3 | - 3,5 | - 9,1 | - 1,7 |
| moyenne 1980-1982 | + 12,0 | - 3,6 | -10,5 | + 2,1 |

Ces chiffres mettent en évidence plusieurs phénomènes : la pression accrue, et progressivement croissante, exercée sur le système financier, à partir de 1973, par le besoin de financement des administrations ; la succession d'une phase de forte accentuation, puis d'une phase de net redressement - au bénéfice principal, il est vrai, des établissements financiers - de la situation déficitaire des entreprises ; l'importante progression, de la capacité de financement des ménages dans la seconde moitié des années soixante-dix, et sa chute brutale au début des années quatre-vingt ; enfin, l'alternance de périodes d'excédent et de déficits extérieurs, par laquelle se sont finalement soldés ces mouvements en sens divers.

Ces évolutions contrastées sont révélatrices de tensions dont la cause doit être cherchée, en dernière analyse, dans le conflit entre les nécessités de son adaptation à des contraintes extérieures devenues plus sévères et la persistance d'une forte aspiration au progrès social sous toutes ses formes. Il en est résulté les pressions inflationnistes déjà décrites⁽²⁵⁾, auxquelles la politique monétaire et financière, lourdement hypothéquée par l'ampleur croissante du déficit public, a dû laisser un large champ.

(25) Voir ci-avant p.p. 17 et 5.

1. Les finances publiques

a) Généralités

L'ajustement de l'économie aux nouvelles contraintes extérieures s'est effectué dans un contexte par ailleurs fortement marqué par l'influence grandissante des finances publiques sur l'évolution de la demande intérieure. Cette influence s'est exercée de diverses manières : d'abord, par l'accroissement massif du poids des dépenses définitives des administrations, passé de 37,5 % du produit intérieur brut au début des années soixante-dix⁽²⁶⁾ à 52,4 % au début des années quatre-vingt⁽²⁷⁾ ; en second lieu, par le gonflement, plus rapide encore, du besoin de financement des entreprises publiques ou à participation publique, et par l'extension corrélative de la fonction d'intermédiation assumée à leur profit par ces mêmes administrations ; en troisième lieu, enfin, par la pression croissante que l'alourdissement de ces charges, insuffisamment équilibrées par la progression de leurs ressources courantes, et en outre, insuffisamment contrôlée, a fait peser sur les canaux de financement de l'économie. De fait, le déficit du Trésor est passé, entre le début des années soixante-dix et le début des années quatre-vingt, d'un peu plus de 7 % du produit intérieur brut à un peu plus de 14 %⁽²⁸⁾. Et le financement de ce déficit - comme on le verra plus loin⁽²⁹⁾ - n'a pu être assuré sans un large recours à des moyens inflationnistes.

Pour la plus grande part, cette évolution a résulté de réformes de structure : généralisation et indexation automatique des pensions, instauration d'un Service national de santé, décentralisation administrative, impliquant des coûts réels élevés et décidées avant que les perspectives de croissance sur lesquelles ces avancées sociales - et politiques - étaient gagées n'aient été durablement réduites par les contraintes de l'environnement international. Ainsi les dépenses publiques ont tendu à croître selon une pente autonome presque aussi forte qu'auparavant, et de

(26) Moyenne des années 1971 et 1972

(27) Moyenne des années 1981 et 1982

(28) Ces pourcentages excluent le besoin de financement de l'ENEL et celui des entreprises municipales

(29) pp. 55-61

plus en plus largement divergente de celle du produit intérieur. Le développement des interventions consécutif au ralentissement de la croissance, la gestion insuffisamment rigoureuse de certaines dépenses et l'accumulation des charges d'intérêt n'ont fait qu'accentuer cette tendance. Or elle a influencé l'allocation des ressources dans une direction souvent opposée aux exigences de l'ajustement, qu'elle a ainsi rendu plus malaisé, quand elle ne l'a pas plus directement contrarié encore par les perturbations financières qu'elle a parfois provoquées. Ainsi, la maîtrise du déficit public apparaît désormais comme l'une des conditions primordiales du retour à une croissance ordonnée, et éventuellement plus soutenue.

L'analyse qui suit retrace l'évolution des dépenses et celles des recettes en se référant au concept d'administrations publiques de la comptabilité nationale⁽³⁰⁾, qui n'inclut que leurs opérations propres - à l'exclusion de leurs opérations de financement - et ne s'étend pas aux entreprises de services publics. Cette double limitation, imposée par des contraintes statistiques, ne permet pas de prendre une vue complète du secteur public, dont tous les éléments sont pourtant - et tout particulièrement en Italie - organiquement et financièrement solidaires. Aussi bien les administrations assument-elles la responsabilité des décisions essentielles, en matière de tarification, de rémunération ou d'investissement, dont dépend l'équilibre financier des entreprises publiques. Elles assument aussi dans la plupart des cas, celle de pourvoir à leurs besoins financiers, sous des formes diverses dont la comptabilité nationale ne retient - selon une distinction largement formelle - que les transferts à fonds perdus. Il eût été plus satisfaisant de pouvoir retracer l'évolution des finances publiques dans un cadre comptable élargi à l'ensemble du secteur public. L'image qui en serait résultée aurait été, en effet, plus complète et plus cohérente. Mais les données statistiques nécessaires pour produire des comptes à ce niveau n'existent que pour les récentes années et elles comportent encore trop de lacunes pour se prêter à une exploitation systématique.

L'analyse du déficit, qui suit celle des dépenses et des recettes, se base, quant à elle, sur les comptes consolidés du Trésor qui, sans embrasser l'intégralité du secteur public au niveau des flux, en couvrent néanmoins la quasi-totalité au niveau des soldes.

(30) Définition SEC, voir Systeme européen de comptes économiques intégrés (SEC), Office Statistique des Communautés européennes, Luxembourg, 1979.

b) Les dépenses

Les chiffres ci-après, et ceux plus détaillés du tableau III.1.1. mettent en évidence la progression considérable de la part des dépenses définitives des administrations publiques dans le produit intérieur brut depuis le début des années soixante, et la nette accélération de cette tendance à partir de la seconde moitié des années soixante-dix.

| <u>Moyennes</u> | <u>1971-74</u> | <u>1975-80</u> | <u>1981-82</u> |
|---------------------|----------------|----------------|----------------|
| Dépenses courantes | 34,2 | 39,9 | 47,4 |
| Dépenses en capital | 3,5 | 4,4 | 5,0 |
| Total des dépenses | 37,7 | 44,3 | 52,4 |

Les chiffres comparatifs ci-après montrent toutefois que l'évolution a été identique dans le reste de la Communauté⁽³¹⁾ pour ce qui est des dépenses courantes. Les dépenses en capital ont accusé, au contraire, des tendances totalement divergentes, leur part augmentant sensiblement en Italie, alors qu'elle régressait ailleurs.

| | <u>Moyenne 1971-72</u> | | <u>Moyenne 1981-82</u> | | <u>Variation</u> | |
|---------------------|------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|------------------|-----------------|
| | <u>Italie</u> | <u>Reste CE</u> | <u>Italie</u> | <u>Reste CE</u> | <u>Italie</u> | <u>Reste CE</u> |
| Dépenses courantes | 34,0 | 34,4 | 47,4 | 45,7 | +13,4 | +11,3 |
| Dépenses en capital | 3,6 | 5,2 | 5,0 | 3,4 | + 1,4 | - 1,8 |
| Dépenses totales | 37,6 | 39,6 | 52,4 | 49,1 | +14,8 | + 9,5 |

Au terme de cette évolution, plus rapide par conséquent, au total, en Italie que dans le reste de la Communauté, la part des dépenses des administrations dans le produit intérieur brut se situait, pour la moyenne des années 1981-1982, à 52,4 % du produit intérieur brut, soit à mi-chemin entre les niveaux du Royaume-Uni (45,4 %), de l'Allemagne (49,4 %) et de la France (49,6 %) et celui de l'ensemble Bénélux-Danemark-Irlande (59 %).

(31) Communauté à neuf, moins l'Italie - Agrégation aux taux de change courants, cf. également tableau III.3.2.

Des différences plus importantes apparaissent néanmoins entre l'Italie et les autres pays dans le rythme d'évolution des dépenses en cours de période. Comme l'indiquent, en effet, les chiffres ci-après, les parts de dépenses dans le produit intérieur brut ont d'abord augmenté fortement partout - et dans une mesure sensiblement égale - en réaction à la crise de 1974-1975, mais les évolutions ont marqué une forte divergence par la suite :

| | <u>Variation 1973-1975</u> | <u>Variation 1975-1979</u> | <u>Variation 1979-1982</u> |
|----------------|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| Italie | 5,5 | 2,4 | 8,2 |
| Reste de la CE | 6,1 | 0,1 | 3,1 |

Ainsi, alors que la part des dépenses se stabilisait dans les autres pays à la faveur de la croissance relativement satisfaisante des années 1976 à 1979, elle n'a fait, dans le même temps, que ralentir sa progression, en Italie, au la nouvelle accélération qui a accompagné la stagnation du début des années quatre-vingt a été, en outre, beaucoup plus marquée qu'ailleurs.

L'évolution qui vient d'être décrite s'explique par plusieurs facteurs. A l'inertie intrinsèque des dépenses, délibérément augmentées par des décisions prises alors que l'on comptait encore sur une croissance forte pour créer les ressources capables d'y faire face, et qui ont continué à progresser, en termes réels, en vertu de leur tendance propre - et politiquement irréversible - lorsque la croissance s'est affaiblie, s'est ajouté le poids des charges automatiquement ou volontairement assumées pour faire face aux conséquences de cet affaiblissement.

Le ralentissement de la croissance s'est présenté par le fait que tandis que dans les années soixante, où l'accroissement réel des dépenses⁽³²⁾ a été en moyenne⁽³³⁾ de 7,1 % par an, leur part ne s'est élevée que de 4,1 points, alors que dans les années soixante-dix, leur part a progressé de 15,7 points, pour un accroissement réel de 6,4 % par an. De fait, la plus grande partie du chemin parcouru dans la voie de l'accroissement de la part des dépenses l'a été durant les années d'affaiblissement ou de recul de l'activité

(32) Dépenses déflatées à l'aide du déflateur du produit intérieur brut
(33) Moyenne arithmétique

où se sont conjugués les effets des décisions structurelles, des accroissements automatiques de charges et de mesures délibérées de relance ou de soutien, sans que les périodes de reprise aient permis de revenir en arrière. L'analyse qui suit de l'évolution des dépenses par catégories permettra de mieux discerner les facteurs de cette dynamique.

Comme l'indiquent les chiffres ci-après, l'évolution de la consommation publique en part du produit intérieur brut, dans les années soixante-dix, a été légèrement moins dynamique en Italie que dans le reste de la Communauté :

| | <u>Moyenne 1971-72</u> | | <u>Moyenne 1981-82</u> | | <u>Accroissement</u> | |
|---------------------------------|------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|----------------------|-----------------|
| | <u>Italie</u> | <u>Reste CE</u> | <u>Italie</u> | <u>Reste CE</u> | <u>Italie</u> | <u>Reste CE</u> |
| Consommation publique | 15,8 | 14,8 | 17,9 | 17,7 | + 2,1 | + 2,9 |
| dont: Rémunération des salariés | 11,7 | 10,6 | 13,6 | 12,6 | + 1,9 | + 2,0 |

Cette modération relative tient à la fois à une progression relativement lente des dépenses de consommation autres que les rémunérations, et à la progression elle-même légèrement inférieure à la moyenne des dépenses de rémunérations elles-mêmes, en dépit d'une augmentation des effectifs sensiblement supérieure : plus de 25 % entre 1971 et 1981 contre moins de 20 % dans le reste de la Communauté ⁽³⁴⁾. Cette augmentation a représenté approximativement les deux-tiers de la création nette totale d'emplois au cours de la période.

(34) Exactement, dans les services non marchands au sens de la comptabilité nationale, où selon l'Istat et l'Eurostat, les effectifs ont évolué de la manière suivante (en milliers) :

| | <u>Italie</u> | | <u>Reste CEE-7</u> | |
|----------------------|-------------------------------|--------------|-------------------------------|--------------|
| | <u>Services non marchands</u> | <u>Total</u> | <u>Services non marchands</u> | <u>Total</u> |
| 1971 | 2.939 | 19.728 | 13.722 | 82.888 |
| 1981 | 3.687 | 20.868 | 16.343 | 81.805 |
| Accroissement annuel | + 748 | +1.140 | +2.621 | -1.083 |
| en % | + 2,3 | + 0,5 | + 1,8 | - 0,1 |

Certains facteurs exceptionnels, tels la mise en place des nouvelles institutions régionales et celles des unités locales du Service national de santé, respectivement en début et en fin de période, ont contribué à ce gonflement. Mais d'importants recrutements ont été également effectués dans d'autres services, notamment dans l'enseignement, avec pour effet, plutôt, d'atténuer l'engorgement du marché du travail dans certains secteurs professionnels que d'améliorer substantiellement les prestations des services en cause. Du fait, cependant, de l'abaissement du niveau hiérarchique moyen qui est résulté de ces recrutements massifs, et de la politique de rémunération relativement sévère qui a prévalu dans le secteur public, la part des rémunérations versées aux salariés des administrations dans la masse salariale totale est restée pratiquement inchangée autour de 23,5 %, alors que leur part dans l'emploi total augmentait, en dix ans, de plus de deux points et demi. Il est probable, cependant, que cette tendance à l'abaissement relatif des coûts dans les administrations ne pourra persister longtemps. Une correction dans ce sens est déjà en cours depuis le début des années quatre-vingt.

Comme l'indique par ailleurs le tableau III.1.1, l'évolution des transferts a été sensiblement plus dynamique que celle de la consommation publique. Là encore, le rapprochement avec les données du tableau III.1.2 montre, que l'Italie s'est conformée à une tendance générale, imputable, entre autres, à l'inclination des gouvernements à tenter de pallier par ce moyen l'aggravation des conflits autour du partage du revenu, consécutive au ralentissement économique. Il convient de noter toutefois que les transferts aux entreprises ont sensiblement augmenté en Italie, alors qu'ils étaient relativement stables dans le reste de la Communauté, mais que les transferts aux ménages, par contre, y ont progressé moins qu'ailleurs.

L'augmentation particulièrement forte des transferts aux entreprises - transferts courants et en capital, auxquels il conviendrait d'ajouter les prêts, avances et participations accordés aux entreprises publiques ou parastatales - s'explique par deux ordres de préoccupations: celle de soutenir, pour des raisons essentiellement sociales, des activités mises en difficulté par la crise, et celle de tenter de freiner la dynamique inflationniste entretenue par l'échelle mobile en tardant systématiquement à adapter les prix des services publics à la hausse de leurs coûts.

Le développement des transferts aux ménages a résulté, de son côté, en grande partie, des modifications profondes apportées au cours de la décennie au système de prévoyance sociale, et qui l'ont rapproché des niveaux atteints dans les autres pays de la Communauté. Ainsi, à partir de la fin des années soixante, l'obligation d'affiliation à un régime légal de pension a été progressivement étendue à la presque totalité de la population active, alors qu'il n'en existait pas auparavant pour de nombreuses catégories de travailleurs. Le montant de ces nouvelles pensions a été fixé à un niveau relativement élevé - souvent 80 % de la dernière rémunération pour les salariés - et un système d'indexation analogue à celui des salaires leur a été appliqué. En outre, un régime de pensions sociales a été instauré en faveur des personnes âgées ne disposant pas d'autres ressources. Enfin, les conditions d'éligibilité aux pensions d'invalidité ont été considérablement assouplies. L'ensemble de ces mesures a entraîné une augmentation très rapide de la masse des pensions acquittées par les caisses publiques⁽³⁵⁾, en raison de l'augmentation simultanée du nombre d'ayants droit et du niveau moyen des pensions.

L'institution du Service national de santé intervenue dans la seconde moitié des années soixante-dix a été, par contre, sans incidence sur la dynamique potentielle des transferts aux ménages, dans la mesure où le poids de ces dépenses, au demeurant transformées en prestations directes imputées à la consommation publique, n'a pas tendu à augmenter sous leur nouvelle forme.

D'autre part, l'Italie ne s'est toujours pas dotée, au cours de la période, d'un véritable système d'assurance chômage. L'indemnisation du chômage total reste faible, voire symbolique dans certains secteurs, ce qui a du reste conduit parfois les autorités, pour éviter d'y réduire certains travailleurs, à maintenir artificiellement en activité des entreprises menaçant de licencier. Il a été institué, en revanche, dans l'industrie et la construction, un mécanisme d'indemnisation - à concurrence de 80 % du salaire - du chômage temporaire ou partiel consécutif aux reconversions⁽³⁶⁾. Ce système a été appliqué toutefois de manière de plus

(35) Institut national de la prévoyance sociale (INPS) et l'Etat lui-même

(36) Voir ci-avant, p. 23.

en plus souple, de telle sorte qu'il a fini par couvrir des situations de chômage complet. Mais malgré la tendance récente à une rapide augmentation des charges assumées par la caisse instituée à cette fin⁽³⁷⁾ le niveau relatif des dépenses d'assurance chômage est demeuré très inférieur en Italie (0,4 % du produit intérieur brut en 1977, 0,6 % en 1982) à ce qu'il est dans les autres pays de la Communauté. C'est essentiellement à ce facteur qu'est dû le fait que le poids des transferts aux ménages dans le produit intérieur brut n'a progressé que de cinq points environ de pourcentage en Italie entre 1971 et 1982, alors qu'il s'accroissait dans le même temps de plus de sept points dans le reste de la Communauté : les évolutions ont été parallèles, en effet, pour l'ensemble des autres transferts.

Il faut ajouter cependant, s'agissant des transferts aux entreprises, que l'Etat a été amené à leur accorder des concours plus importants encore sous forme de financements : prêts, avances ou participations, qui n'ont pas uniquement servi à financer des investissements, mais pour une bonne part aussi, à couvrir des pertes d'exploitation. Il s'agit là, dans cette mesure au moins, de quasi-transferts qui devraient être pris en compte dans une appréciation globale du rôle des finances publiques dans l'allocation des ressources. On retrouvera néanmoins l'incidence de ces flux au niveau du solde du Trésor.

Les intérêts de la dette, enfin, se sont accrus au cours de la période dans des proportions considérables, passant de 2 % environ du produit intérieur brut en 1971, à près de 8,5 % en 1982⁽³⁸⁾. Ce poste est donc celui qui a le plus fortement contribué à alourdir le poids total des dépenses publiques. Bien que commun, lui aussi, à l'ensemble des pays de la Communauté, le phénomène a été toutefois beaucoup plus marqué en Italie⁽³⁹⁾. Il s'explique à la fois par la dimension croissante des déficits, par le recours largement prédominant à l'endettement à court terme, qui n'a pas permis de tirer profit de l'allègement automatique du poids réel des intérêts en phase d'inflation croissante, et, dans les toutes dernières années, à la nécessité où s'est trouvée l'Italie de suivre la hausse internationale des taux réels.

(37) Cassa integrazione guadagni

(38) 10 % pour l'ensemble du secteur public élargi

(39) Pas sensiblement plus toutefois qu'en Belgique, au Danemark et en Irlande, où l'augmentation a été de l'ordre de 5 à 6 points de pourcentage.

c) Les recettes

Les chiffres ci-après, repris des tableaux III.1.1 et III.1.2 montrent qu'en dépit d'un accroissement nettement plus fort au cours de la période qu'auparavant, les recettes des administrations publiques, exprimées en part du produit intérieur brut, sont demeurées très inférieures en Italie - de cinq points de pourcentage en fin de période - à ce qu'elles sont, en moyenne, dans le reste de la Communauté :

| | <u>1971-72</u> | <u>1981-82</u> | <u>Variation</u> |
|------------|----------------|----------------|------------------|
| Italie | 31,3 | 40,6 | + 9,3 |
| Reste CE | 39,5 | 45,8 | + 6,3 |
| Différence | 8,2 | 5,2 | - 3 |

Comme le montrent, d'autre part, les chiffres détaillés ci-après, les recettes ont évolué selon une pente assez différente de celle des dépenses. Elles n'ont commencé à croître en part du produit intérieur brut qu'à partir du moment où la réforme fiscale de 1973-1974 a produit ses premiers effets, et où l'accélération de la progression des dépenses a obligé à alourdir délibérément la pression fiscale pour freiner l'accroissement du déficit :

| <u>Moyennes</u> | <u>1971-74</u> | <u>1975-80</u> | <u>1981-82</u> |
|----------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Impôts indirects | 10,2 | 9,7 | 10,0 |
| Impôts directs | 6,0 | 9,0 | 13,4 |
| Cotisations sociales | 12,6 | 14,1 | 15,0 |
| Divers | 2,3 | 2,1 | 2,2 |
| Recettes courantes totales | 31,1 | 34,9 | 40,6 |

Ainsi, après avoir été pratiquement stable pendant quinze ans, le niveau des prélèvements obligatoires a connu par la suite une hausse brutale, de près de onze points de pourcentage entre 1974 et 1982. Elle a été d'autant plus durement ressentie qu'elle a eu une incidence inégale sur les diverses catégories de contribuables et qu'elle ne s'est pas accompagnée d'une amélioration sensible du niveau des services fournis par les administrations ou les services publics.

La structure de ces prélèvements a subi, d'autre part, depuis la réforme fiscale, un changement profond, au terme duquel elle est désormais semblable à ce qu'elle est dans le reste de la Communauté. La part des

impôts directs, longtemps très faible, a crû en effet si fortement qu'elle constitue aujourd'hui le tiers environ des recettes courantes totales, soit une proportion qui est même supérieure à la moyenne des autres pays membres (voir tableau III.1.4).

La part des impôts indirects, restée pratiquement inchangée durant les années soixante-dix, a donc sensiblement diminué en poids relatif. En fait, la réforme fiscale a eu pour effet initial de la réduire quelque peu. Le passage au régime des ressources propres de la Communauté a fait intervenir par ailleurs un élément comptable qui a, en apparence, accentué cette tendance, puisqu'elles sont déduites des recettes effectivement perçues. Aussi bien, il a fallu des relèvements successifs de barèmes - non seulement de ceux des accises, pour maintenir au moins leur poids en période de forte inflation, mais aussi de ceux de la taxe sur la valeur ajoutée - pour seulement stabiliser la pression de la fiscalité indirecte à son niveau du début de la période. L'ampleur de ces relèvements a été au demeurant limitée par le souci des autorités, surtout depuis l'entrée en vigueur du nouveau régime de l'échelle mobile, de ne pas trop aviver la dynamique inflationniste.

La très forte hausse de la part des impôts directs : plus de sept points de pourcentage entre 1974 et 1982, a résulté de deux facteurs : les changements qui ont été apportés à plusieurs reprises aux modalités d'acquittement des impôts directs et qui, en raccourcissant fortement les délais entre fait générateur et recouvrement, ont chaque fois élevé le niveau des encaissements à un palier supérieur ; et surtout, la très forte élasticité de l'impôt sur le revenu des personnes physiques dont le barème n'a pas subi d'autre adaptation à l'inflation, depuis 1975, qu'un petit nombre de relèvements de l'abattement forfaitaire sur le montant de l'impôt dû. L'inflation a ainsi procuré, par le moyen de cet impôt, un dividende fiscal considérable, dont on s'est habitué à affecter le produit à gager des dépenses nouvelles plutôt qu'à réduire le déficit.

Les cotisations sociales ont également augmenté en part du produit intérieur brut, mais de moins de deux points de pourcentage seulement entre 1971 et 1982, de sorte que leur poids dans l'ensemble

des recettes a légèrement diminué, mais comme l'indiquent les chiffres ci-après, cette charge a évolué de manière diverse, voire divergente selon les branches de l'économie :

| | <u>Cotisation des employeurs de l'industrie (40)</u> | | <u>Cotisations des indépendants</u> |
|------|--|------------------------------------|---|
| | <u>en % du total reçu par la S.S.</u> | <u>en % des salaires bruts</u> | <u>en % du total reçu par la S.S.</u> |
| 1975 | 34,0 | 29,0 | 3,6 |
| 1978 | 30,2 | 24,3 | 4,1 |
| 1981 | 22,2 | 18,7 | 7,5 |

A partir de 1975, en effet, les charges sociales pesant sur l'industrie manufacturière ont fait l'objet dans un souci de compétitivité, d'allégements successifs plus ou moins compensés par des majorations correspondantes d'impôts indirects, tandis que les cotisations pesant sur les indépendants étaient au contraire, à plusieurs reprises, augmentées.

L'un dans l'autre, et malgré sa forte hausse récente, la dynamique des prélèvements obligatoires apparaît donc encore insuffisante pour équilibrer celle des dépenses et stabiliser durablement le déficit. Il faut en chercher les raisons avant tout dans le niveau même du revenu, dont la progression relativement lente a limité le rendement spontané du système contributif, mais aussi dans l'insuffisance, sans doute, de la fiscalité immobilière et patrimoniale, et plus encore dans l'importance qu'a revêtu le phénomène de l'évasion, et il revêt encore malgré les résultats obtenus dans la lutte engagée depuis de nombreuses années pour la réduire. Elle affecte, en effet, les principales recettes : taxe sur la valeur ajoutée, cotisations sociales et, surtout, impôt sur le revenu des personnes physiques, dont le produit, malgré sa forte progressivité, représente encore une fraction du revenu sensiblement plus faible que dans le reste de la Communauté. L'évasion au titre de cet impôt est encore attestée, indirectement, par le fait que les salariés en acquittent une part anormalement élevée : plus de 70 % en 1981, sous forme de retenue à la source sur les rémunérations, auxquels s'ajoutent les compléments versés sur leurs revenus non salariaux. L'ampleur du phénomène de l'évasion, sensiblement plus grande en Italie que dans la plupart des pays

(40) à l'exclusion de la construction (source ISTAT et estimations des services de la Commission)

comparables, tient largement à la place plus importante qu'y a conservé l'emploi indépendant. Elle a sur l'équilibre des finances publiques une incidence d'autant plus négative qu'elle limite - moralement et politiquement - la faculté de majorer délibérément des prélèvements qui n'apparaissent pas équitablement répartis, et que, par ailleurs, en incitant à escompter des plus-values de recettes de sa réduction éventuelle, elle risque de servir d'alibi pour différer ces majorations.

d) Le déficit

Le tableau III.1.5 retrace l'évolution des déficits publics depuis 1971, à leurs différents niveaux : besoin de financement des administrations publiques, solde net à financer du Trésor et, pour les années 1976 à 1982, solde net à financer du secteur public élargi. Les données qui y sont réunies font apparaître, sous des fluctuations secondaires dues à des épisodes cycliques, et en dépit d'efforts de stabilisation qui se sont traduits par une succession de paliers, une tendance fondamentale au gonflement des déficits à ces trois niveaux. Ainsi, aussi bien le besoin de financement des administrations que le solde net à financer du Trésor, exprimés en pourcentage du produit intérieur brut, ont pratiquement doublé entre le début des années soixante-dix et le début des années quatre-vingt, passant respectivement d'un peu plus de 6 % à près de 12 % et d'un peu plus de 7 % à plus de 14 %⁽⁴¹⁾.

Cette dilatation progressive du déficit a soumis le système financier à des pressions croissantes⁽⁴²⁾, auxquelles se sont ajoutées les perturbations momentanées résultant de la difficulté d'en prévoir exactement l'évolution à court terme. Ces incertitudes, qui ont souvent pris au dépourvu les autorités budgétaires centrales et les autorités monétaires chargées de pourvoir au financement du déficit, ont résulté d'une accumulation de déficiences structurelles, auxquelles la loi de 1978 déjà citée n'est pas parvenue jusqu'ici à remédier efficacement : décalages comptables souvent très importants entre l'autorisation et l'exécution de nombreuses dépenses budgétaires - et pas uniquement des dépenses en capital - qui donnent lieu à l'accumulation de reports de crédits à l'utilisation difficile à contrôler ; multiplicité des comptabilités autonomes entrant dans la consolidation des comptes du Trésor, ou du secteur public élargi,

(41) Moyennes des années 1971-1972 et 1981-1982

(42) Voir ci-après, pp.55-61

sur l'évolution desquelles les autorités budgétaires centrales disposent de prévisions d'autant moins sûres que certains des agents en cause acquittent leurs dépenses irrégulièrement, laissant s'accumuler des arriérés qui doivent faire ultérieurement l'objet d'apurements massifs ; absence, enfin, d'unité de trésorerie au niveau du secteur public, qui permet aux agents décentralisés de déplacer leurs fonds à volonté entre les circuits du Trésor et ceux du système bancaire, et de provoquer des variations du solde net à financer du Trésor indépendantes du rythme de l'exécution des dépenses. Aussi est-ce au niveau de ce solde, vers lequel confluent, non seulement la quasi-totalité du déficit proprement dit des opérations courantes, des opérations en capital et des opérations de financement du secteur public, mais encore de simples fluctuations d'encaisses, que l'évolution à court terme a accusé les plus fortes irrégularités. Or c'est de ce solde qu'en pratique les autorités monétaires doivent, au jour le jour, assurer le financement.

e) L'influence des finances publiques sur l'économie

En élargissant considérablement leur place dans l'économie depuis le début des années soixante-dix, les finances publiques ont exercé une influence capitale tant sur le niveau de son activité que sur l'évolution de ses structures. En présence d'une dynamique spontanée qui laisse prévoir la persistance à moyen terme des mêmes tendances, et alors que l'opinion tend à prévaloir qu'il est urgent de les infléchir, il convient de tenter de formuler une appréciation objective de cette influence qui s'est exercée aussi bien directement que par le biais du rôle joué par le déficit dans la gestion monétaire, et qui sera examiné plus loin ⁽⁴³⁾.

En termes très généraux, les finances publiques paraissent bien avoir exercé un double effet : celui de soutenir la demande intérieure durant une période où l'environnement extérieur tendait à l'influencer négativement, et celui d'influencer son orientation à l'avantage de la consommation ⁽⁴⁴⁾. Cette double action s'est exercée à la fois par la montée continue des dépenses de consommation collective, celle des transferts redistributifs et celle de la couverture des pertes d'exploitation engendrées par la sous-tarifcation, et par les modalités de

(43) Voir ci-après pp.55-61

(44) Voir ci-avant p.p. 11-12

financement de ces dépenses qui, en laissant place à un déficit considérable, et malgré la politique monétaire accommodante qui a généralement prévalu⁽⁴⁵⁾, ont entraîné une éviction de la demande d'investissement, tributaire du crédit, aux dépens de la demande de consommation exercée, ou induite, par la dépense publique. Le développement du rôle d'intermédiation financière du Trésor en faveur des entreprises du secteur public ou parastatal n'a pas, bien au contraire, atténué ce phénomène, car une partie importante de ces concours ont servi à couvrir des pertes d'exploitation. Ainsi, en soutenant la consommation, les finances publiques ont contribué à limiter le ralentissement de la croissance, et à atténuer la gravité de la crise de l'emploi qui en a résulté. Mais elles ont aussi, ce faisant, ralenti l'ajustement. Et, dans la mesure où elles ont indirectement entravé les investissements des entreprises, elles ont en même temps entravé l'adaptation des structures de production aux mutations de l'environnement extérieur.

Le soutien de l'économie par les finances publiques n'a pas constitué, au demeurant, un objectif délibéré et permanent de la politique de gestion de la demande. Sauf épisodiquement, en 1972, en 1975 et en 1978, où le budget a été utilisé à des fins de relance, cet effet a plutôt la conséquence involontaire de décisions structurelles de longue portée, prises sans considération précise du contexte économique. Elles ont ainsi entraîné les finances publiques dans la voie d'une évolution largement autonome par rapport à lui, et parfois directement contraire à ses nécessités immédiates. En outre, cette évolution, caractérisée par une hausse beaucoup plus marquée des dépenses de transferts, et surtout des paiements d'intérêts, que de la demande propre des administrations, a rendu l'effet multiplicateur des dépenses de plus en plus tributaire, à court terme, des fluctuations aléatoires de la propension à épargner, et accru ce faisant l'incertitude de son impact au fur et à mesure du gonflement des masses en jeu. Ainsi, aux actions de relance, ont dû succéder, dans des délais plus ou moins rapides, en 1974, en 1976 et en 1982, des manoeuvres en sens opposé - d'ordre essentiellement fiscal - visant à infléchir, sinon la dynamique des dépenses, pratiquement intangible, du moins celle du déficit.

(45) Voir ci-après, pp 55-61

Or la succession d'à-coups résultant de cette régulation défectueuse a contribué à aviver la dynamique inflationniste: non seulement parce que la maîtrise insuffisante de l'effet multiplicateur de la dépense et de la création monétaire induite par le déficit, a donné lieu, à diverses reprises: en 1973, en 1976, en 1979 et en 1981, à de brusques poussées de la demande accompagnées de pressions déstabilisatrices sur le taux de change, mais encore parce que le renforcement de la fiscalité auquel il a été recouru pour enrayer ces poussées n'y est parvenue qu'en donnant une impulsion supplémentaire à la hausse des prix et des salaires.

Les profonds changements intervenus dans la structure des dépenses n'ont pas seulement fait perdre à la gestion budgétaire, au fil des années, une large part de sa maniabilité. Ils ont en même temps progressivement affaibli son effet structurel de soutien de la demande, dans la mesure où l'inflation a entraîné une propension accrue à épargner dans un but de compensation de la dépréciation des actifs financiers. Il est révélateur à cet égard que la forte accélération de la dépense en 1981 n'ait pas exercé la moindre effet de stimulation sur la demande, au point que la manoeuvre fiscale de 1982, à la différence des précédentes, a présenté un caractère essentiellement préventif. Il est vrai que la politique monétaire, devenue récemment beaucoup moins accommodante, a contribué à cette atonie, en portant les taux d'intérêt à des niveaux qui ont constitué un encouragement sans précédent pour l'épargne.

Quant à l'influence que les finances publiques ont exercée sur l'allocation des facteurs de production, soit directement par l'orientation des dépenses, soit indirectement par l'impulsion qu'elles ont donné à la dynamique inflationniste, il apparaît assez clairement qu'elle ne s'est pas exercée dans le sens du meilleur ajustement, ni de la plus grande efficacité du système productif. Elles s'est exercée, en effet, en général, à l'avantage des activités orientées vers la satisfaction de la demande des ménages, et surtout de celles qui étaient le mieux abritées de la concurrence extérieure. Elle a ainsi bénéficié en premier lieu au secteur des services où, et tout particulièrement, dans le secteur public, le niveau de l'emploi a pu s'élever sans qu'en soient toujours résultés des progrès correspondants dans la quantité ou la qualité des prestations fournies.

Ella a agi, par ailleurs, sur les structures industrielles dans un sens conservatoire, en favorisant la rigidité de certaines orientations, voire en permettant de différer des restructurations inéluctables.

On peut conclure de cet ensemble de considération que les finances publiques ont permis de porter la consommation le plus élevé que pouvait autoriser la contrainte extérieure. Elles ont également contribué, par le développement de leur fonction redistributrice, à réduire la dispersion des niveaux de consommation individuels autour de la moyenne. Mais elles ont, en même temps, par l'effet d'éviction qu'elles ont provoqué au détriment de l'investissement des entreprises privées et par les distorsions résultées de l'inflation qu'elle a nourrie, tendu à freiner l'évolution des structures de production dans la voie des exigences du futur.

La conscience de ces inconvénients est désormais assez générale pour que l'on considère comme impératif d'y mettre un terme, non seulement en s'efforçant de faire prévaloir davantage les critères d'efficacité dans l'orientation des dépenses, mais encore, en réduisant la pression que le déficit public exerce sur le système financier et les impulsions inflationnistes qui en découlent. Le débat reste néanmoins ouvert entre ceux qui considèrent que les dépenses publiques - charges d'intérêt déduites - ne sont pas exagérées par elles-mêmes et que l'ajustement doit se faire par un renforcement approprié de la pression fiscale, et ceux qui considèrent au contraire que cette pression est globalement adaptée au niveau et que ce sont les dépenses dont le poids est excessif. C'est sans doute d'une vue intermédiaire que s'inspirera la politique des finances publiques des années quatre-vingt. Face à des perspectives de croissance qui s'annoncent faibles, elle ne pourra par éluder, en tout état de cause, la nécessité d'un fort ralentissement de la progression réelle des dépenses par rapport au rythme de la décennie écoulé.

2. Le financement de l'économie

Soumis à la pression d'un besoin de financement des administrations en voie de rapide accroissement structurel, contraint de parer aux conséquences de la situation financière le plus souvent difficile, et parfois précaire, des entreprises non financières, et, de surcroît, périodiquement ébranlé par les secousses qui ont affecté le marché des changes, le système financier n'a pu s'adapter à cet ensemble de données nouvelles qu'au prix d'un gonflement considérable de la masse monétaire. Sauf à de rares moments où l'acuité des tensions monétaires extérieures a imposé des restrictions sévères, mais de brève durée, la politique de financement de l'économie qui a prévalu dans les années soixante-dix a choisi, en effet, une ligne souple, conduisant à l'abondance monétaire à la faveur de laquelle les comportements des agents économiques ont subi les diverses formes de dérèglement précédemment décrites⁽⁴⁶⁾. Les autorités monétaires se sont ainsi trouvées prises dans un engrenage de stimulation mutuelle de la demande nominale et de la demande de monnaie qui, né d'une explosion monétaire initiale, dont il a été très difficile par la suite de conserver le contrôle, n'a commencé à être désamorcé que vers la fin de la période avec la mise en oeuvre d'une politique d'abaissement systématique du taux de liquidité.

C'est à partir de 1971, comme l'indiquent les chiffres repris au tableau III.2.1 que la liquidité s'est brusquement gonflée sous l'effet d'une forte augmentation conjuguée du déficit du Trésor et de la demande de crédit des entreprises, et d'une politique des taux d'intérêt qui n'a pas su contenir dans des limites appropriées l'impact monétaire de ce double accroissement. Ainsi le taux de liquidité calculé sur la base de la masse monétaire M2, qui avait tendu à s'élever déjà sensiblement dans les années soixante, s'est brutalement accru au début des années soixante-dix, passant de 0,83 en 1970 à 0,88 en 1971 et à 0,96 en 1972. Cette évolution s'est interrompue en 1973 et inversée même en 1974 par suite du

(46) Voir ci-avant pp 17-21.

drainage de la liquidité intérieure produit par le déficit extérieur, et des dispositions sévèrement restrictives adoptées successivement en matière de crédit et de fiscalité pour tenter de remédier aux déséquilibres provoqués par la gestion précédente, et que le premier choc pétrolier avait, dans l'intervalle, brutalement aggravés. Le taux de liquidité s'est trouvé ainsi ramené, en valeur moyenne pour l'année 1974, à 0,94 en termes de M2, au prix d'une très forte hausse des taux d'intérêt. L'ampleur de la récession qui a suivi cet effort de déflation a toutefois conduit à l'interrompre rapidement et à revenir dès les premiers mois de 1975 à une ligne à nouveau beaucoup plus souple.

Les autorités monétaires se sont dès lors trouvées confrontées en permanence au double écueil d'une perte de contrôle de l'engrenage inflationniste et d'un freinage excessif de l'activité consécutif à la poursuite d'une politique d'assainissement trop sévère. Elles ont cherché, en conséquence, de tenir une voie moyenne entre ces deux risques en tentant de maîtriser l'évolution de la liquidité, mais sans viser délibérément à en abaisser le taux. Elles se sont efforcées, à cette fin, de contenir le financement interne de l'économie dans des limites préfixées, compatible avec une croissance visée et une inflation acceptée, et entre autres, à assurer aux entreprises, dans ce contexte, un accès au crédit mesuré, mais régulier, et à des taux d'intérêt aussi stables que possible. Cet effort de régularisation s'est traduit par l'abandon du contrôle indirect du crédit par la base monétaire, devenu de plus en plus difficile à pratiquer du fait de la maîtrise insuffisante du déficit public et des flux monétaires externes, au profit d'un contrôle direct par voie d'encadrement des crédits bancaires en liras. Introduit dès 1973, et renforcé en 1975, ce dispositif a toutefois laissé hors de son champ les crédits de faible montant ⁽⁴⁷⁾ ainsi que les crédits octroyés par les instituts de crédit spécial. Il devait être élargi, à partir de 1974, en une tentative d'encadrement général du crédit total interne impliquant la prédétermination de l'ensemble des besoins et modalités de financement du Trésor et des agents autres que le Trésor, et complétée à partir de 1976, par l'introduction de titres d'Etat à échéances moyennes et taux d'intérêt variable destinés à contrecarrer la préférence croissante du public pour les formes d'épargne liquides ou quasi-liquides.

(47) Dont le plafond a varié, selon les périodes, entre 30 et 100 mio de Lit.

L'évolution des agrégats monétaires et celle des taux d'intérêt dans la seconde moitié des années soixante-dix montrent, cependant, que ces efforts de maîtrise et de régulation sont loin d'avoir atteint leurs objectifs. Les limites assignées au crédit total interne, tout d'abord, ont été régulièrement dépassées, du fait, non pas des crédits encadrés - dont les plafonds, ont été effectivement respectés - mais des crédits non encadrés et, surtout, du besoin de financement du Trésor, en excès pratiquement constant sur les prévisions :

| <u>Crédit total interne</u> (en Mrd Lit) | <u>Objectifs initiaux</u> | <u>Résultats</u> |
|--|---------------------------|------------------|
| 1975 * | 24 700 | 35 220 |
| 1976 | 29 500 | 35 280 |
| 1977 | 30 600 | 36 300 |
| 1978 | 46 000 | 49 240 |
| 1979 | 53 000 | 53 250 |
| 1980 | 59 000 | 63 150 |
| 1981 | 64 500 | 72 770 |
| 1982 | 73 000 | 100 480 |

* Pour 1975, norme établie sur la période mars 1975-mars 1976.

En outre, la liberté laissée aux opérateurs de contracter des engagements en devises a permis, jusqu'à un certain point, de tourner les normes de l'encadrement. Enfin, il a fallu longtemps pour que le public prenne conscience des avantages que lui offraient, sous le rapport du rendement net, et, en définitive, de la protection contre l'érosion monétaire, les titres d'Etat à échéances brèves ou moyennes à taux d'intérêt variable, de sorte que, jusqu'à la fin des années soixante-dix, le financement de l'économie a continué d'être assuré pour l'essentiel, comme le montrent le fait apparaître le tableau III.2.3. par des moyens monétaires. Il n'a pu être question, dans ces conditions, d'abaisser durablement le taux de liquidité, mais tout au plus de le stabiliser au niveau élevé, proche de 1 en termes de M2, où il s'est trouvé à nouveau porté dès 1975. De fait, après un nouvel effort de compression en 1976-1977, en réaction à la résurgence, en 1976, de difficultés de paiements extérieurs, le taux de liquidité a repris son ascension en 1978 pour s'établir, en 1979, à 1,02 en termes de M2.

L'efficacité du dispositif de contrôle de la liquidité mis en place vers le milieu des années soixante-dix a donc été assez limitée. De fait,

sauf épisodiquement, lorsque la situation des paiements extérieurs l'a exigé impérieusement, les autorités monétaires ne l'ont pas appliqué avec rigueur, se refusant, notamment, à imposer au secteur privé, en compensation des dépassements des plafonds assignés au déficit public, des restrictions de crédit supplémentaires qui auraient aggravé son éviction. L'évolution des taux d'intérêt, telle qu'elle est retracée au tableau III.2.2 témoigne de cette souplesse, en mettant en évidence la tendance de la plupart des taux nominaux à demeurer en deçà du rythme de l'inflation. De fait, sauf raffermissements épisodiques, les taux réels du marché ont été maintenus à des niveaux nettement négatifs à la faveur desquels les entreprises ont pu bénéficier, dans les limites de l'encadrement, de taux débiteurs très modérés, parfois eux-mêmes négatifs en termes réels. Incitatifs à l'endettement, ces taux relativement bas ont eu inévitablement pour corollaire une rémunération réelle de l'épargne largement négative, non seulement sur les dépôts mais même sur les titres d'Etat, et qui n'a pu que nuire au succès des efforts par ailleurs déployés pour tenter de la consolider. Sans doute, les ménages n'ont-ils pas moins tendu, durant cette période, à épargner davantage pour compenser la dépréciation continue de leurs actifs financiers et c'est grâce à ce quasi-impôt prélevé par l'inflation sur la richesse des ménages que le système financier a pu se maintenir, entre la fin de 1976 et la fin de 1979, dans une situation de relatif équilibre, à la faveur duquel l'économie a pu s'établir sur une pente de croissance modérée, compatible avec l'achèvement de son effort d'ajustement. Cet équilibre était néanmoins fragile, dans la mesure où il restait associé à un taux d'inflation élevé, et où, reposant sur la conjugaison d'une forte liquidité et d'une vitesse de circulation réduite des encaisses, il était exposé au risque permanent d'une résurgence des anticipations inflationnistes. Or un tel risque était inévitablement inhérent à l'instabilité monétaire elle-même, et, à la menace de dépréciation qu'elle faisait peser sur le taux de change. De fait, l'ajustement en baisse du cours de la lire auquel il a été délibérément procédé préalablement à l'entrée, au printemps 1979, dans le système monétaire européen, puis le second choc pétrolier à l'automne de cette même année, devaient, en donnant de nouvelles impulsions à la hausse des prix, entraîner une vive accélération de la demande et mettre en évidence la précarité de la situation financière héritée de plusieurs années d'une gestion monétaire peu sévère.

Hypothéquée par le gonflement incessant du déficit public, la politique monétaire n'est donc pas parvenue, dans la seconde moitié des années soixante-dix, à réduire durablement la liquidité de l'économie, renonçant ainsi à contraindre le taux d'inflation à la baisse et maintenant l'économie dans un état de grande vulnérabilité ou réveil des anticipations. Sans doute ce risque se trouvait-il jusqu'à un certain point limité par le fait que la progression de la liquidité observée entre 1975 et 1979 a été due entièrement, comme l'indique le tableau III.2.1, au secteur des administrations (48), alors que celle des entreprises sociétaires se contractait légèrement, et celle des ménages et entreprises individuelles se stabilisait. Il n'en reste pas moins que le niveau auquel a été réalisée cette stabilisation dépassait de loin celui qui prévalait au début de la décennie.

Il apparaît, d'autre part, que la politique suivie, malgré son souci d'imposer aux entreprises des contraintes de financement trop sévères, n'a pu éviter de faire supporter aux plus importantes d'entre elles tout le poids de ses efforts pour conserver le contrôle de la liquidité. Cette rigueur a été d'autant plus vivement ressentie que les canaux de financement direct des entreprises par le marché n'étaient plus en état de les alimenter normalement; l'étroitesse et la faiblesse chroniques du marché des actions, en effet, n'ont autorisé, durant la période, qu'un très faible volume d'émissions contre espèces, tandis que le niveau des taux d'intérêt, et la concurrence des titres publics aux intérêts exempts d'impôts, leur interdisait pratiquement l'émission d'obligations. Les entreprises du secteur public et parastatal ont relativement peu souffert de cette situation dans la mesure où elles ont bénéficié, en contrepartie, d'un large accès aux canaux de financement du Trésor et un accès privilégié à ceux des instituts de crédit spécial. Elle a, par contre, causé une gêne certaine aux entreprises privées, dont elle a accru la difficulté de leurs investissements, en même temps que leur orientation prédominante vers la substitution, seul moyen d'enrayer la baisse des profits et d'échapper à l'asphyxie financière.

(48) En conséquence de l'automatisme des transferts de l'Etat aux régions, dont le montant a tendu à excéder leur faculté de dépense.

La nouvelle crise des paiements extérieurs ouverte par le second choc pétrolier et amplifiée par la forte accélération de l'ensemble des composantes de la demande intérieure, a donné le signal d'un changement d'orientation de la politique monétaire dans le sens d'une rigueur non plus épisodique, mais permanente. Sans doute, à la différence de ce qui avait été le cas en 1974 et en 1976, les taux d'intérêt n'ont-ils été relevés que modérément en 1980, pour ne pas étouffer la reprise de l'investissement privé qui venait de s'amorcer, cette relative souplesse ayant été favorisée par la stabilisation momentanée du besoin de financement du Trésor. Mais une nouvelle étape de hausse a été franchie en 1981, qui a entraîné le retour à des taux réels positifs, et cette tendance s'est encore accentuée en 1982. Dans le même temps, et grâce, en partie, au relèvement des rendements réels des titres d'Etat, l'épargne du public s'orientait dans une mesure nettement accrue vers cette forme de placement, de sorte que le taux de liquidité a commencé, de son côté, à évoluer nettement dans le sens de la baisse. Ainsi s'est mise en place progressivement une politique monétaire nouvelle, conçue désormais comme un instrument actif de la lutte contre l'inflation et visant délibérément, à cette fin, à maintenir les taux d'intérêt réels à des valeurs suffisamment élevées pour favoriser le retour graduel du taux de liquidité à une valeur normale. Cette réorientation de la politique monétaire, qui s'inscrit dans le cadre d'une stratégie axée prioritairement sur l'objectif d'une desinflation progressive de l'économie, pourrait conduire, comme cela a été annoncé, à abandonner l'encadrement du crédit au profit d'un contrôle de la masse monétaire par les instruments du marché, et, entre autres, par le maniement des taux. Il risque néanmoins d'en résulter une aggravation automatique de l'effet d'éviction subi par les entreprises au cas où le déficit public continuerait à dépasser régulièrement les normes préétablies.

Pour éviter que la nouvelle politique de financement de l'économie ne soit entraînée dans la voie d'un excès de rigueur envers les entreprises et n'entrave la reprise de l'investissement au terme de la phase d'ajustement en cours, s'imposeront donc en permanence, dans les années à venir, plusieurs nécessités. Il faudra, d'abord, que les entreprises retrouvent une rentabilité qui tende à réduire structurellement leur besoin de financement externe, ce qui implique à la fois une modération salariale et des progrès de productivité auxquels devrait contribuer la mise en oeuvre de

L'accord tripartite du 22 janvier 1983 sur les salaires et les conditions de travail (49). Il faudra ensuite que soient rétablies les conditions d'une alimentation directe des entreprises par le public en capitaux permanents, ce qui implique la réorganisation du marché financier, totalement disloqué par l'inflation. Il faudra enfin que des efforts soient poursuivis pour ramener le déficit public à un niveau compatible avec le retour à un financement de l'économie écartant tout risque d'un excès de tension. Compte tenu des facteurs structurels qui commandent la dynamique du déficit, c'est cette troisième condition, sans doute, qui pourrait s'avérer la plus difficile à réaliser.

(49) Ils ont, entre autres, réduit de 15 % la valeur du point d'indexation et plafonné les hausses de salaires conventionnels pour les années 1983-1985.

Tableau III.1.1: Revenus et dépenses des administrations publiques (1971-1982)-en pourcentage du PIB

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1- IMPOTS INDIRECTS | 10.87 | 10.15 | 9.79 | 9.82 | 8.74 | 9.59 | 10.25 | 10.06 | 9.38 | 10.07 | 9.72 | 10.20 |
| 2- IMPOTS DIRECTS | 5.69 | 6.27 | 6.01 | 5.99 | 6.67 | 7.67 | 8.59 | 10.02 | 9.79 | 11.16 | 12.71 | 14.12 |
| 3- COTISATIONS SOCIALES | 12.41 | 12.44 | 12.64 | 12.83 | 14.01 | 13.99 | 13.78 | 13.98 | 14.52 | 14.45 | 14.74 | 15.25 |
| 4- AUTRES RECETTES | 2.45 | 2.33 | 2.33 | 2.27 | 2.12 | 1.96 | 1.93 | 2.25 | 2.26 | 2.37 | 2.35 | 2.20 |
| 5- RECETTES COURANTES (1 A 4) | 31.41 | 31.19 | 30.77 | 30.91 | 31.55 | 33.21 | 34.54 | 36.32 | 35.94 | 38.05 | 39.52 | 41.77 |
| 6- CONSOMMATION PUBLIQUE | 15.48 | 16.08 | 15.50 | 15.10 | 15.44 | 14.77 | 15.25 | 15.86 | 16.24 | 16.42 | 18.19 | 18.42 |
| DONT: REM. DES SALARIES | 11.51 | 11.91 | 11.61 | 11.17 | 11.27 | 10.93 | 11.37 | 11.82 | 12.03 | 12.21 | 13.56 | 13.59 |
| 7- TRANSFERTS AUX MENAGES (A) | 13.45 | 14.27 | 14.05 | 14.03 | 15.96 | 15.99 | 15.54 | 16.73 | 15.97 | 16.06 | 18.01 | 18.40 |
| 8- TRANSFERTS AUX ENTREPRISES | 1.60 | 1.86 | 1.61 | 1.61 | 2.23 | 2.15 | 2.33 | 2.53 | 2.55 | 2.35 | 2.51 | 2.85 |
| 9- AUTRES TRANSFERTS COURANTS | .53 | .52 | .71 | .59 | .70 | .59 | .51 | .74 | .43 | .39 | .41 | .44 |
| 10- INTERETS | 2.03 | 2.28 | 2.53 | 3.07 | 3.98 | 4.52 | 4.92 | 5.87 | 5.83 | 6.25 | 7.22 | 8.36 |
| 11- DEPENSES COURANTES(6 A 10) | 33.09 | 35.01 | 34.40 | 34.40 | 38.31 | 38.03 | 38.55 | 41.72 | 41.03 | 41.48 | 46.34 | 48.48 |
| 12- EPARGNE BRUTE (5-11) | 1.68 | 3.82 | 3.62 | 3.49 | 6.75 | 4.82 | 4.01 | 5.41 | 5.09 | 3.42 | 6.82 | 6.71 |
| 13- TRANSF. EN CAPITAL (NETS) | .47 | .51 | .52 | .42 | 1.36 | .72 | .58 | 1.19 | 1.35 | 1.21 | 1.05 | 1.12 |
| 14- F. B. DE CAPITAL FIXE (B) | 3.00 | 3.12 | 2.85 | 3.13 | 3.56 | 3.46 | 3.37 | 3.15 | 3.09 | 3.41 | 3.80 | 4.10 |
| 15- DEPENSES TOTALES(11+13+14) | 36.57 | 38.65 | 37.77 | 37.94 | 43.23 | 42.20 | 42.50 | 46.06 | 45.47 | 46.09 | 51.18 | 53.69 |
| 16- BESOIN (-) DE FINANCEMENT | 5.16 | 7.46 | 6.99 | 7.03 | 11.67 | 8.99 | 7.95 | 9.74 | 9.53 | 8.04 | 11.67 | 11.93 |

(A) Y COMPRIS LES TRANSFERTS AUX ADMINISTRATIONS PRIVEES

(B) Y COMPRIS L ACQUISITION NETTE D ACTIFS INCORPORELS

SOURCE : EUROSTAT ET SERVICES DE LA COMMISSION

Tableau III.1.2 : CEE - 9 (ex Italie) - Revenus et dépenses des administrations publiques (1971-1982)
(en pourcentage du produit intérieur brut)

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1- IMPOTS INDIRECTS | 13.80 | 13.68 | 13.32 | 12.85 | 12.73 | 12.88 | 12.90 | 13.17 | 13.49 | 13.60 | 13.83 | 13.91 |
| 2- IMPOTS DIRECTS | 11.49 | 11.17 | 11.85 | 12.83 | 12.53 | 12.85 | 13.09 | 12.71 | 12.47 | 12.81 | 12.92 | 13.01 |
| 3- COTISATIONS SOCIALES | 11.46 | 11.90 | 12.54 | 13.14 | 13.98 | 14.46 | 14.66 | 14.60 | 14.71 | 14.91 | 15.02 | 15.42 |
| 4- AUTRES RECETTES | 2.81 | 2.68 | 2.68 | 2.88 | 2.94 | 3.03 | 3.01 | 3.00 | 3.08 | 3.30 | 3.70 | 3.85 |
| 5- RECETTES COURANTES (1 A 4) | 39.56 | 39.43 | 40.39 | 41.70 | 42.17 | 43.22 | 43.66 | 43.47 | 43.75 | 44.62 | 45.47 | 46.19 |
| 6- CONSOMMATION PUBLIQUE | 14.76 | 14.78 | 14.76 | 15.69 | 16.70 | 16.30 | 16.07 | 16.16 | 16.25 | 16.96 | 17.65 | 17.63 |
| DONT: REM. DES SALARIES | 10.51 | 10.74 | 10.84 | 11.57 | 12.31 | 12.06 | 11.97 | 11.94 | 11.85 | 12.20 | 12.63 | 12.54 |
| 7- TRANSFERTS AUX MENAGES (A) | 15.01 | 15.70 | 16.14 | 17.27 | 19.46 | 19.74 | 20.13 | 20.46 | 20.39 | 20.43 | 21.35 | 22.16 |
| 8- TRANSFERTS AUX ENTREPRISES | 1.44 | 1.55 | 1.58 | 1.93 | 1.93 | 1.88 | 1.80 | 1.78 | 1.80 | 1.72 | 1.78 | 1.72 |
| 9- AUTRES TRANSFERTS COURANTS | .82 | .97 | 1.03 | .89 | 1.06 | 1.05 | 1.12 | 1.31 | 1.07 | .92 | .90 | .84 |
| 10- INTERETS | 1.85 | 1.77 | 1.76 | 1.98 | 2.08 | 2.18 | 2.37 | 2.43 | 2.65 | 3.03 | 3.53 | 3.92 |
| 11- DEPENSES COURANTES(6 A 10) | 33.88 | 34.77 | 35.26 | 37.76 | 41.22 | 41.15 | 41.49 | 42.15 | 42.15 | 43.06 | 45.21 | 46.27 |
| 12- EPARGNE BRUTE (5-11) | 5.68 | 4.66 | 5.12 | 3.94 | .95 | 2.07 | 2.17 | 1.32 | 1.59 | 1.56 | .26 | -.08 |
| 13- TRAFIC EN CAPITAL (NETS) | .39 | 1.01 | 1.03 | 1.05 | 1.06 | 1.25 | 1.15 | 1.09 | 1.09 | 1.16 | 1.05 | 1.03 |
| 14- F. B. DE CAPITAL FIXE (B) | 4.35 | 4.12 | 3.98 | 4.15 | 4.12 | 3.73 | 3.36 | 3.20 | 3.22 | 3.31 | 3.00 | 2.81 |
| 15- DEPENSES TOTALES(11+13+14) | 39.22 | 39.90 | 40.34 | 42.95 | 46.40 | 46.13 | 46.00 | 46.45 | 46.47 | 47.53 | 48.70 | 49.54 |
| 16- BESOIN (-) DE FINANCEMENT | .34 | -.47 | .05 | -1.26 | -4.23 | -2.91 | -2.34 | -2.97 | -2.72 | -2.91 | -3.22 | -3.34 |

(A) Y COMPRIS LES TRANSFERTS AUX ADMINISTRATIONS PRIVEES

(B) Y COMPRIS L'ACQUISITION NETTE D'ACTIFS INCORPORELS

SOURCE : EUROSTAT ET SERVICES DE LA COMMISSION

Tableau III.1.3. Part relative des recettes et des dépenses des administrations publiques (1971-1982)

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 1- IMPOTS INDIRECTS | 34.59 | 32.54 | 31.81 | 31.76 | 27.71 | 28.88 | 29.67 | 27.71 | 26.10 | 26.48 | 24.61 | 24.42 |
| 2- IMPOTS DIRECTS | 18.10 | 20.11 | 19.55 | 19.39 | 21.15 | 23.10 | 24.86 | 27.58 | 27.23 | 29.32 | 32.16 | 33.81 |
| 3- COTISATIONS SOCIALES | 39.49 | 39.90 | 41.06 | 41.51 | 44.41 | 42.12 | 39.89 | 38.51 | 40.39 | 37.98 | 37.29 | 36.50 |
| 4- AUTRES RECETTES | 7.81 | 7.46 | 7.59 | 7.35 | 6.73 | 5.91 | 5.57 | 6.19 | 6.28 | 6.23 | 5.94 | 5.27 |
| 5- RECETTES COURANTES (1 A 4) | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |
| 5 EN x100 DES DEPENSES | 85.90 | 80.70 | 81.49 | 81.47 | 73.00 | 78.69 | 81.29 | 78.85 | 79.05 | 82.56 | 77.21 | 77.79 |
| 6- CONSOMMATION PUBLIQUE | 42.34 | 41.59 | 41.03 | 39.78 | 35.73 | 34.99 | 35.89 | 34.44 | 35.73 | 35.64 | 35.54 | 34.31 |
| DONT: REM. DES SALAIRES | 31.46 | 30.82 | 30.74 | 29.44 | 26.08 | 25.91 | 26.76 | 25.67 | 26.46 | 26.49 | 26.48 | 25.31 |
| 7- TRANSFERTS AUX MENAGES (A) | 36.77 | 36.93 | 37.21 | 36.98 | 36.92 | 37.90 | 36.56 | 36.31 | 35.13 | 34.85 | 35.18 | 34.27 |
| 8- TRANSFERTS AUX ENTREPRISES | 4.37 | 4.82 | 4.26 | 4.24 | 5.15 | 5.10 | 5.47 | 5.50 | 5.61 | 5.10 | 4.90 | 5.32 |
| 9- AUTRES TRANSFERTS COURANTS | 1.46 | 1.35 | 1.89 | 1.56 | 1.63 | 1.41 | 1.21 | 1.60 | .96 | .85 | .80 | .82 |
| 10- INTERETS | 5.55 | 5.90 | 6.69 | 8.10 | 9.20 | 10.71 | 11.58 | 12.74 | 12.81 | 13.56 | 14.11 | 15.58 |
| 11- DEPENSES COURANTES(6 A 10) | 90.49 | 90.59 | 91.08 | 90.66 | 88.62 | 90.11 | 90.71 | 90.59 | 90.24 | 89.99 | 90.53 | 90.29 |
| 13- TRANSF. EN CAPITAL (NETS) | 1.30 | 1.33 | 1.38 | 1.10 | 3.13 | 1.70 | 1.36 | 2.58 | 2.96 | 2.62 | 2.06 | 2.08 |
| 14- F. B. DE CAPITAL FIXE (B) | 8.21 | 8.08 | 7.54 | 8.24 | 8.24 | 8.19 | 7.92 | 6.83 | 6.80 | 7.40 | 7.42 | 7.63 |
| 15- DEPENSES TOTALES(11+13+14) | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |

(A) Y COMPRIS LES TRANSFERTS AUX ADMINISTRATIONS PRIVEES

(B) Y COMPRIS L'ACQUISITION NETTE D'ACTIFS INCORPORELS

SOURCE: EUROSTAT ET SERVICES DE LA COMMISSION

Tableau III.1.4- : CEE-9 (ex-Italie) - Part relative des recettes et des dépenses des administrations publiques (1971-1982)

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 1- IMPOTS INDIRECTS | 34.89 | 34.69 | 32.97 | 30.82 | 30.18 | 29.81 | 29.54 | 30.30 | 30.83 | 30.47 | 30.41 | 30.11 |
| 2- IMPOTS DIRECTS | 29.04 | 28.32 | 29.35 | 30.77 | 29.71 | 29.73 | 29.99 | 29.23 | 28.50 | 28.72 | 28.42 | 28.17 |
| 3- COTISATIONS SOCIALES | 28.96 | 30.18 | 31.05 | 31.51 | 33.15 | 33.45 | 33.57 | 33.58 | 33.62 | 33.41 | 33.04 | 33.38 |
| 4- AUTRES RECETTES | 7.11 | 6.81 | 6.64 | 6.91 | 6.96 | 7.01 | 6.90 | 6.89 | 7.05 | 7.40 | 8.13 | 8.34 |
| 5- RECETTES COURANTES (1 A 4) | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |
| 5 EN x100 DES DEPENSES | 100.86 | 98.81 | 100.13 | 97.08 | 90.88 | 93.69 | 94.91 | 93.59 | 94.15 | 93.88 | 93.38 | 93.25 |
| 6- CONSOMMATION PUBLIQUE | 37.64 | 37.04 | 36.58 | 36.52 | 35.98 | 35.34 | 34.93 | 34.80 | 34.97 | 35.68 | 36.25 | 35.60 |
| DONT: REM. DES SALARIES | 26.80 | 26.92 | 26.87 | 26.93 | 26.52 | 26.15 | 26.03 | 25.71 | 25.50 | 25.68 | 25.94 | 25.31 |
| 7- TRANSFERTS AUX MENAGES (A) | 38.27 | 39.35 | 40.02 | 40.20 | 41.93 | 42.78 | 43.77 | 44.05 | 43.88 | 42.99 | 43.84 | 44.73 |
| 8- TRANSFERTS AUX ENTREPRISES | 3.68 | 3.87 | 3.91 | 4.49 | 4.15 | 4.07 | 3.92 | 3.84 | 3.87 | 3.62 | 3.65 | 3.48 |
| 9- AUTRES TRANSFERTS COURANTS | 2.09 | 2.42 | 2.55 | 2.07 | 2.28 | 2.28 | 2.44 | 2.82 | 2.30 | 1.94 | 1.85 | 1.69 |
| 10- INTERETS | 4.72 | 4.44 | 4.36 | 4.61 | 4.48 | 4.73 | 5.15 | 5.24 | 5.71 | 6.37 | 7.24 | 7.91 |
| 11- DEPENSES COURANTES(6 A 10) | 86.39 | 87.13 | 87.43 | 87.90 | 88.83 | 89.21 | 90.20 | 90.76 | 90.72 | 90.60 | 92.84 | 93.41 |
| 13- TRANSF. EN CAPITAL (NETS) | 2.52 | 2.53 | 2.71 | 2.45 | 2.29 | 2.71 | 2.50 | 2.34 | 2.34 | 2.43 | 2.16 | 2.09 |
| 14- F. B. DE CAPITAL FIXE (B) | 11.09 | 10.34 | 9.86 | 9.66 | 8.88 | 8.08 | 7.30 | 6.90 | 6.94 | 6.97 | 6.16 | 5.67 |
| 15- DEPENSES TOTALES(11+13+14) | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |

(A) Y COMPRIS LES TRANSFERTS AUX ADMINISTRATIONS PRIVEES

(B) Y COMPRIS L'ACQUISITION NETTE D'ACTIFS INCORPORELS

SOURCE: EUROSTAT ET SERVICES DE LA COMMISSION

Tableau III.1.5. : Evolution des soldes publics (1971-1982 (mrdns de Lit)

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Besoin de financement des administrations publiques | <u>3.533</u> | <u>5.604</u> | <u>6.275</u> | <u>7.786</u> | <u>14.635</u> | <u>14.089</u> | <u>15.115</u> | <u>21.654</u> | <u>25.738</u> | <u>27.223</u> | <u>46.816</u> | <u>56.030</u> |
| en % du PIB | 5,2 | 7,5 | 7,0 | 7,0 | 11,7 | 9,0 | 8,0 | 9,7 | 9,5 | 8,0 | 11,7 | 11,9 |
| Emprunt net du Trésor | <u>4.758</u> | <u>5.744</u> | <u>7.971</u> | <u>8.962</u> | <u>16.520</u> | <u>14.642</u> | <u>22.443</u> | <u>34.248</u> | <u>30.222</u> | <u>37.010</u> | <u>52.954</u> | <u>72.611</u> |
| en % du PIB | 6,9 | 7,6 | 8,9 | 8,1 | 13,2 | 9,4 | 11,8 | 15,4 | 11,2 | 10,9 | 13,2 | 15,4 |
| Emprunt net du secteur public élargi | | | | | | <u>18.812</u> | <u>20.032</u> | <u>34.762</u> | <u>33.084</u> | <u>40.710</u> | <u>56.850</u> | <u>73.700</u> |
| en % du PIB | | | | | | 12,0 | 10,5 | 15,6 | 12,2 | 12,0 | 14,2 | 15,7 |
| P.M. Produit intérieur brut | 68.510 | 75.124 | 89.746 | 110.719 | 125.378 | 156.657 | 190.083 | 222.254 | 270.198 | 338.743 | 401.300 | 469.797 |

Source : Banca d'Italia et ISTAT

Tableau III.2.1 : Taux de liquidité de l'économie (1971-1982)

| | Ménages, O.S.B.L. et entre-prises individuelles | | Sociétés et quasi-sociétés non financières | | Administrations publiques | | | Total | | | | |
|------|---|--------|--|-------|---------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | M1 | M2-M1 | M2 | M1 | M2-M1 | M2 | M1 | M2-M1 | M2 | | | |
| 1971 | 0,256 | 0,2888 | 0,544 | 0,237 | 0,076 | 0,313 | 0,023 | 0,001 | 0,024 | 0,516 | 0,365 | 0,881 |
| 1972 | 0,278 | 0,309 | 0,587 | 0,263 | 0,081 | 0,343 | 0,026 | 0,001 | 0,028 | 0,568 | 0,391 | 0,958 |
| 1973 | 0,284 | 0,307 | 0,591 | 0,248 | 0,089 | 0,336 | 0,039 | 0,001 | 0,041 | 0,571 | 0,397 | 0,968 |
| 1974 | 0,278 | 0,310 | 0,588 | 0,207 | 0,086 | 0,293 | 0,054 | 0,001 | 0,054 | 0,539 | 0,397 | 0,936 |
| 1975 | 0,278 | 0,367 | 0,645 | 0,205 | 0,084 | 0,289 | 0,056 | 0,001 | 0,057 | 0,539 | 0,452 | 0,991 |
| 1976 | 0,254 | 0,378 | 0,633 | 0,191 | 0,089 | 0,280 | 0,052 | 0,001 | 0,053 | 0,497 | 0,469 | 0,966 |
| 1977 | 0,256 | 0,378 | 0,634 | 0,185 | 0,086 | 0,271 | 0,054 | 0,001 | 0,056 | 0,496 | 0,465 | 0,961 |
| 1978 | 0,265 | 0,398 | 0,656 | 0,192 | 0,075 | 0,267 | 0,075 | 0,002 | 0,078 | 0,532 | 0,475 | 1,001 |
| 1979 | 0,263 | 0,381 | 0,644 | 0,197 | 0,069 | 0,267 | 0,103 | 0,003 | 0,106 | 0,564 | 0,453 | 1,017 |
| 1980 | 0,252 | 0,346 | 0,598 | 0,183 | 0,063 | 0,246 | 0,112 | 0,003 | 0,116 | 0,547 | 0,412 | 0,959 |
| 1981 | 0,276 | 0,343 | 0,619 | 0,155 | 0,072 | 0,227 | 0,135 | 0,002 | 0,137 | 0,567 | 0,416 | 0,983 |
| 1982 | 0,280 | 0,353 | 0,633 | 0,152 | 0,063 | 0,215 | 0,125 | 0,002 | 0,127 | 0,558 | 0,418 | 0,976 |

Source: Banque d'Italie.

Tableau III.2.2 Taux d'intérêt à court terme et rendement des obligations des Instituts de crédit mobilier (1970-1982)
(moyennes annuelles)

| | 1970 | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--|------|------|------|------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Dépôts interbancaires à vue (1) | | | | | | | | | | | | | |
| - Nominiaux : | 5,8 | 5,2 | 5,2 | 6,9 | 14,9 | 10,6 | 15,7 | 14,0 | 11,5 | 11,9 | 17,2 | 19,5 | 19,9 |
| - Réels (4): | 0,8 | -0,4 | -0,4 | -3,5 | -3,7 | -5,6 | -0,8 | -3,8 | -0,6 | -2,5 | -3,4 | 0,0 | 3,0 |
| Taux bancaires débiteurs (2) | | | | | | | | | | | | | |
| - Nominiaux : | 8,7 | 9,3 | 8,1 | 7,8 | 12,3 | 16,4 | 15,5 | 19,2 | 16,4 | 15,2 | 18,4 | 21,3 | 22,0 |
| - Réels (4): | 3,6 | 4,2 | 2,4 | -2,7 | -5,7 | -0,7 | -1,0 | 0,6 | 3,8 | 0,4 | -2,3 | 1,5 | 4,7 |
| Taux bancaires créditeurs (3) | | | | | | | | | | | | | |
| - Nominiaux : | 5,6 | 5,4 | 4,7 | 4,9 | 7,0 | 8,5 | 9,9 | 12,3 | 11,1 | 10,3 | 11,2 | 13,4 | 14,9 |
| - Réels (4): | 0,6 | 0,4 | -0,9 | -5,3 | -10,1 | -7,5 | -5,8 | -5,3 | -1,0 | -3,9 | -8,3 | -5,2 | -1,4 |
| Bons du Trésor à court terme | | | | | | | | | | | | | |
| - Nominiaux : | 7,0 | 5,9 | 5,0 | 8,0 | 14,2 | 11,1 | 16,6 | 14,8 | 11,4 | 12,2 | 15,9 | 19,7 | 19,4 |
| - Réels (4): | 1,9 | 1,0 | -0,6 | -2,5 | -4,0 | -5,3 | -0,1 | -3,1 | -0,6 | -2,2 | -4,4 | 0,1 | 2,5 |
| Obligations des Instituts de crédit mobilier | | | | | | | | | | | | | |
| - Nominiaux : | 9,1 | 8,2 | 7,4 | 7,5 | 10,2 | 10,8 | 13,4 | 14,5 | 13,3 | 13,6 | 15,4 | 19,7 | 20,3 |
| - Réels (4): | 3,9 | 3,1 | 1,7 | -3,0 | -7,4 | -5,5 | -2,8 | -3,4 | 1,1 | -1,0 | -4,9 | 0,1 | 3,3 |

(1) Dépôts d'un montant dépassant un mrd de Lit.

(2) Crédits dépassant 50 Mio de Lit.

(3) Taux des dépôts dépassant 20 Mio de Lit.

(4) Taux nominaux déflatés par l'indice des prix à la consommation de la même année.

Source : Supplemento al Bollettino de la Banca d'Italia.

Tableau III.2.3: Financement de l'économie et actifs financiers des secteurs intérieurs non-bancaires (a) 1971-1982)
(variations en % du stock de M2 à la fin de l'année précédente)

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Financ.int.Trésor (b) | 6,1 | 5,7 | 6,5 | 6,5 | 10,7 | 6,3 | 6,0 | 11,7 | 9,3 | 9,1 | 13,1 | 16,0 |
| Financ.int.sec.privé (c) | 17,2 | 15,8 | 18,4 | 12,4 | 14,4 | 15,9 | 13,9 | 10,9 | 11,9 | 12,7 | 12,6 | 14,5 |
| Total financ.int. | 23,3 | 21,5 | 24,9 | 18,9 | 25,1 | 22,7 | 19,9 | 22,6 | 21,2 | 21,9 | 25,7 | 30,5 |
| Balance globale des paiements (d) | 0,7 | -1,7 | -1,9 | -4,9 | -0,3 | -0,6 | 1,3 | 3,1 | 1,4 | -2,0 | 0,6 | -1,1 |
| Divers | -1,6 | -0,3 | 0,4 | -1,6 | -3,2 | -0,9 | -0,7 | -0,8 | 0,3 | -1,9 | -2,8 | -3,2 |
| Total financement | 22,4 | 19,5 | 23,4 | 12,4 | 21,6 | 21,2 | 20,5 | 24,9 | 22,9 | 17,9 | 23,5 | 26,2 |
| M2 | 17,1 | 15,4 | 18,7 | 13,3 | 19,0 | 17,2 | 17,9 | 18,7 | 16,9 | 11,3 | 9,9 | 16,9 |
| Bons du Trésor à c.t. (BOT) | .. | .. | 0,1 | 0,1 | .. | 1,7 | 2,0 | 1,7 | 3,2 | 5,2 | 7,9 | 3,3 |
| Autres dépôts | 0,9 | 0,6 | 1,1 | 0,8 | -0,4 | 0,9 | -0,6 | 0,5 | 0,2 | 0,6 | 2,0 | 0,8 |
| Titres | 3,2 | 2,5 | 1,8 | -1,9 | 2,0 | 0,1 | 0,4 | 2,7 | 1,4 | -0,2 | 2,2 | 4,2 |
| Actions | 1,2 | 1,0 | 1,7 | 0,1 | 1,0 | 1,3 | 0,8 | 1,3 | 1,2 | 1,0 | 1,5 | 1,0 |
| Total actifs intérieurs | 22,4 | 19,5 | 23,4 | 12,4 | 21,6 | 21,2 | 20,5 | 24,9 | 22,9 | 17,9 | 23,5 | 26,2 |

(a) Les secteurs intérieurs non-bancaires comprenant le secteur privé et certains organismes du secteur public
 (b) Endettement du trésor net de ses financements au secteur privé
 (c) Y-inclus les financements reçus du Trésor
 (d) Y-inclus le financement extérieur du Trésor

Source : Elaboration du "Supplemento al Bollettino della Banca d'Italia - Conti finanziari"

Tableau III.2.4 : Canaux de création de la base monétaire (1971-1982) - en %

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|----------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|---------|---------|---------|----------|
| Trésor | 66,9 | 127,5 | 165,3 | 209,1 | 119,7 | 191,5 | -61,6 | 54,0 | 6,7 | 126,8 | 159,4 | 122,5 |
| Extérieur | 26,0 | -31,6 | -83,8 | -134,0 | -23,8 | 29,0 | 88,7 | 65,2 | 70,6 | 8,8 | 0,2 | -54,5 |
| Autres canaux | 7,1 | 4,1 | 18,5 | 24,9 | 4,1 | -120,5 | 72,9 | -19,2 | 22,7 | -35,6 | -59,7 | 32,0 |
| Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| en Mrds Lit ⁽¹⁾ | 2.220,9 | 2.153,0 | 3.333,3 | 3.276,2 | 4.573,3 | 4.772,5 | 6.407,4 | 10.134,4 | 6.984,1 | 7.956,0 | 8.557,0 | 10.353,0 |
| en % du PIB | 3,2 | 2,9 | 3,7 | 3,0 | 3,6 | 3,0 | 3,4 | 4,6 | 2,6 | 2,3 | 2,7 | 2,2 |

Source : Banque d'Italie : Bollettino Economico, oct. 83, tab. A 24

(1) A l'exclusion des comptes postaux

Tableau III.2.5. : Epargne des ménages par catégories d'instruments financiers (1971-1982) - en % du total (stock en fin d'année)

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| A. Billets et monnaie | 7,8 | 7,9 | 8,0 | 8,1 | 7,9 | 7,7 | 7,3 | 6,8 | 6,4 | 5,8 | 5,7 | 5,3 |
| Dépôts bancaires | 36,8 | 37,6 | 40,0 | 47,6 | 50,2 | 52,9 | 55,4 | 52,6 | 52,5 | 48,2 | 46,5 | 46,8 |
| Dépôts postaux | 7,8 | 8,5 | 8,7 | 8,4 | 9,3 | 9,4 | 9,2 | 9,0 | 9,1 | 8,3 | 7,5 | 6,9 |
| Total A | 52,4 | 54,0 | 56,7 | 64,1 | 67,4 | 70,0 | 71,9 | 68,4 | 68,0 | 62,3 | 59,7 | 59,0 |
| B. Bons du Trésor ordinaires | .. | .. | .. | .. | 0,2 | 1,4 | 2,8 | 3,5 | 5,5 | 9,3 | 13,0 | 13,1 |
| C. Autres titres à revenu fixe | 21,0 | 21,9 | 20,8 | 16,7 | 16,2 | 14,2 | 12,5 | 13,0 | 12,2 | 9,7 | 9,9 | 12,1 |
| D. Divers | 26,6 | 24,1 | 22,5 | 19,2 | 16,2 | 14,4 | 12,8 | 15,1 | 14,3 | 18,7 | 17,4 | 15,8 |
| Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Source : Banque d'Italie, Rapport Annuel, Chapitre 0

IV. TENDANCES ET POLITIQUES STRUCTURELLES

1. Environnement extérieur et compétitivité

a) Généralités

L'économie italienne est entrée depuis le début des années soixante-dix, dans une période de confrontation beaucoup plus difficile avec son environnement extérieur. En témoignent les fluctuations prononcées de la balance des paiements, dont la courbe porte la marque de deux phases de détérioration brutale : en 1973 - 1974 et en 1980, séparées par une phase de redressement, elle-même entrecoupée d'une rechute en 1976. Le degré très élevé de dépendance de l'économie à l'égard des importations d'énergie et de matières premières l'a rendue particulièrement vulnérable aux deux chocs pétroliers et l'ascension du dollar qui a suivi le second. Il en est résulté une détérioration accentuée des termes de l'échange, nettement supérieure à celle subie par le reste de la Communauté⁽⁵⁰⁾:

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-10</u> |
|------|---------------|---------------|------------------|--------------------|---------------|
| 1971 | 121,7 | 107,4 | 106,8 | 116,1 | 110,6 |
| 1975 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1978 | 102,1 | 100,1 | 101,7 | 103,7 | 101,7 |
| 1982 | 94,8 | 95,1 | 90,4 | 118,1 | 97,1 |

L'économie a dû s'imposer, en conséquence, pour compenser cette détérioration, un effort intense et prolongé d'ajustement de la balance réelle de ses échanges, impliquant à la fois une action restrictive sur la demande intérieure et la préservation d'une marge de compétitivité suffisante au profit des productions nationales. Le contexte fortement inflationniste dans lequel l'économie a évolué à partir de 1973 a accru les difficultés de cet ajustement, qui a nécessité une série quasi ininterrompue de replis du taux de change : brutaux en 1973-1974 et en 1976, mieux contrôlés par la suite, qui se sont soldés par une baisse du taux effectif de 54 % entre 1972 et 1981, la plus forte de tous les pays de la Communauté⁽⁵¹⁾.

(50) Source : Eurostat

(51) Source : Eurostat.

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-10</u> |
|------|---------------|---------------|------------------|--------------------|---------------|
| 1972 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1974 | 91,7 | 97,4 | 116,5 | 86,4 | 99,1 |
| 1976 | 64,8 | 103,4 | 125,3 | 68,0 | 92,9 |
| 1979 | 54,4 | 98,9 | 150,4 | 69,0 | 102,2 |
| 1981 | 46,0 | 90,7 | 143,1 | 76,8 | 88,8 |

L'effet combiné d'un différentiel d'inflation constamment - et fortement - positif, et des dépréciations successives du taux de change, a été d'imprimer à la compétitivité-prix de l'économie, comme l'indiquent les données reprises au tableau IV.1.1, des fluctuations prononcées. Mais quel que soit l'indicateur, ou la méthode de calcul, retenus, en l'occurrence les coûts salariaux unitaires et le prix implicite du produit intérieur brut au tableau IV.1.1 ou les valeurs moyennes à l'exportation des produits manufacturiers non pétroliers ⁽⁵²⁾, tous les indices montrent que l'économie italienne a réussi à se ménager, à partir de 1973, des marges de compétitivité importantes, voire, à certains moments, très importantes. Cette situation favorable s'est quelque peu altérée cependant depuis l'entrée en vigueur du Système monétaire européen au sein duquel le taux de change réel de la lire a tendu à s'apprécier, et à compenser ce faisant, par une détérioration sensible de la compétitivité-prix vis-à-vis de la concurrence européenne et japonaise, les nouveaux avantages compétitifs résultés de l'appréciation continue du dollar depuis 1981.

Cette tendance favorable de la compétitivité-prix a considérablement aidé l'économie à réaliser son ajustement réel à la détérioration de ses termes d'échange ⁽⁵³⁾. Cet ajustement, qui s'est opéré à travers une évolution particulièrement mouvementée des transactions en valeur, s'est traduit par l'apparition, à partir de 1975, d'un solde extérieur à prix constants nettement positif, qui, mis à part l'accident conjoncturel de 1980, s'est maintenu par la suite à un niveau élevé.

(52) Voir également à ce sujet Economie européenne, n° 9, juillet 1981, pp. 99 et s.

(53) Voir ci-avant, p. 13.

L'effort accompli dans ce sens n'est pas toutefois parvenu à son terme puisqu'en 1982 l'économie restait encore tributaire du financement extérieur pour un montant représentant 1,5 % environ du produit intérieur brut.

b) Tendances structurelles des échanges extérieurs

Dans ce contexte mouvementé, la structure sectorielle et la structure géographique des échanges extérieurs ont évolué dans des directions qui sont mises en évidence dans les tableaux IV.1.2 à IV.1.7.

Le tableau IV.1.2 montre l'effort qui a été accompli, après le premier choc pétrolier, pour redresser la balance des échanges de biens. Cette évolution a été brutalement inversée, toutefois, en 1979-1980, sous l'effet conjugué d'une forte reprise conjoncturelle et du deuxième choc pétrolier, qui a ramené le déficit de ces échanges, en 1980, à un niveau proche de celui de 1974. Mais la situation a commencé à se redresser à nouveau dès 1981.

Deux phases de redressement se sont ainsi succédées. Au cours de la première, le déficit global des échanges de biens, qui avait dépassé 6 % du produit intérieur brut courant en 1974, s'est trouvé pratiquement éliminé en 1978. En termes de structure sectorielle cela signifie que l'augmentation considérable du déficit énergétique survenue depuis 1973 a été bien plus que compensée par l'amélioration de la balance des autres secteurs : ceux structurellement excédentaires, des biens d'équipement et surtout des biens de consommation courants, mais aussi ceux, structurellement déficitaires, des produits intermédiaires et même de l'agriculture.

| (en % du P.I.B. courant) | <u>1971</u> | <u>1974</u> | <u>1978</u> | <u>1980</u> | <u>1981</u> | <u>1982</u> |
|--------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Produits agricoles | -1,56 | -2,10 | -1,83 | -1,65 | -1,53 | -1,51 |
| Produits énergétiques | -2,19 | -5,99 | -4,42 | -6,48 | -7,72 | -6,80 |
| Produits intermédiaires | -0,73 | -1,19 | -0,54 | -1,43 | -0,59 | -0,73 |
| Biens d'équipement | 2,09 | 2,28 | 3,48 | 1,90 | 2,49 | 2,56 |
| Produits alimentaires | -0,90 | -1,34 | -1,06 | -0,89 | -0,59 | -0,83 |
| Biens de consommation | 2,49 | 2,14 | 4,20 | 3,0 | 3,55 | 3,70 |
| Total | -0,79 | -6,22 | -0,16 | -5,56 | -4,39 | -3,61 |

L'industrie chimique, l'industrie automobile et les industries alimentaires sont les seules à avoir fait exception à cette tendance générale à l'amélioration, qui a été en revanche très marquée, voire spectaculaire, dans la plupart des autres branches et parmi elles, le textile, le vêtement et le cuir, les industries de consommation diverses, dont l'ameublement, mais aussi les machines industrielles, les produits métalliques et les minéraux non métalliques, dont les matériaux de construction.

Les tableaux IV.1.3 et IV.1.4 mettent en évidence les rôles respectifs des importations et des exportations dans ces changements. Ils montrent que le redressement très important de la balance commerciale intervenu dans les années qui ont suivi le premier choc pétrolier est résulté de la conjonction de trois tendances : la diminution du taux d'importation des produits énergétiques après le sommet atteint en 1974 ; la stabilisation du taux d'importation hors énergie, qui avait été en constante augmentation jusque là ; enfin, et surtout, l'accélération, à partir de cette même date, de la hausse du taux d'exportation. Sauf pour de rares secteurs, en effet, tels les produits chimiques et l'automobile, les taux d'importation ont en général cessé de s'accroître après 1974, alors que les taux d'exportation marquaient une progression générale, particulièrement marquée dans les quelques secteurs déjà cités : matériaux de construction, machines industrielles, textile, vêtement et cuir, et industries diverses.

A peine rétabli grâce à cette double évolution, l'équilibre commercial a été à nouveau gravement altéré, en 1979-1980, par la conjonction du second choc pétrolier et d'une vive reprise conjoncturelle, qui a rapidement buté sur des limites de capacités. Il s'en est suivi une brusque augmentation, non seulement du taux d'importation des produits énergétiques, mais des taux d'importation hors énergie, et une baisse concomitante des taux d'exportation de tous les secteurs à l'exception des minéraux non métalliques, des machines industrielles et des machines de bureau. Ce retournement de tendance, dû à des facteurs largement accidentels, n'a cependant pas remis en question de manière fondamentale l'acquis compétitif antérieur. Dès 1981, du reste, un nouveau redressement a commencé à s'opérer à la faveur du retournement de la conjoncture et malgré l'impact de la hausse du dollar sur le taux d'importation des produits énergétiques et un environnement international

particulièrement déprimé. Et ce sont à nouveau les secteurs qui avaient fait montre, entre 1975 et 1978, des plus grands avantages compétitifs qui semblent mener le redressement, notamment, comme le confirme le tableau II.1.5., les métaux et produits métalliques, les machines industrielles et les biens de consommation courants.

Le tableau IV.1.5., qui retrace l'évolution, par secteurs, des parts de marché de l'Italie dans le total des importations de la zone OCDE entre 1973 et 1980 confirme - et permet en même temps de préciser - les constatations déjà faites sur les performances respectives des divers secteurs à l'exportation. Il montre qu'au contraire de ce qui a été le cas pour la CEE dans son ensemble, les parts de marché de l'Italie se sont globalement élargies au cours de la période, en dépit du recul enregistré en 1980. Les chiffres repris dans ce tableau confirment, à cet égard, les points forts déjà notés, et, en particulier, les progrès de la pénétration des produits italiens, non seulement dans les secteurs de consommation tels que le textile, le vêtement, le cuir et l'ameublement, mais encore dans les minéraux non métalliques, la sidérurgie et les fabrications métalliques, ainsi que dans les machines agricoles et industrielles et le gros matériel électrique. Les chiffres confirment également l'évolution moins favorable observée dans les autres branches du matériel électrique, le matériel de transport, le matériel de bureau et la mécanique de précision, dont les parts de marché ont stagné, voire reculé, ne faisant que suivre en cela, au demeurant, la tendance enregistrée pour l'ensemble des pays de la CEE.

Quant à l'évolution de la part de l'Italie dans l'ensemble des importations mondiales, le tableau IV.1.6. montre qu'elle a été plus favorable que celle des principaux pays concurrents, malgré l'inversion de tendance brutale, mais temporaire, qui s'est manifestée à cet égard en 1980.

Si l'on considère, enfin, l'évolution entre 1973 et 1981 de la structure sectorielle des flux commerciaux, on constate qu'outre le changement considérable introduit dans celle des importations par la hausse du prix de l'énergie, d'autres modifications importantes sont intervenues dans la structure de ces flux. Du côté des importations, ont sensiblement reculé les parts des produits agricoles, des minerais et métaux, des machines industrielles, des produits

alimentaires et du textile-vêtement, tandis que la structure des exportations se modifiait de manière plus limitée au profit des métaux, des fabrications métalliques, des machines industrielles et des industries diverses, et au détriment, entre autres de l'automobile et du textile-vêtement.

Les données statistiques qui retracent l'évolution de la structure géographique des échanges commerciaux, permettent de compléter cette description. Ils montrent que le redressement de la balance de ces échanges entre 1973 et 1978 a résulté d'une amélioration du solde avec toutes les zones, mais principalement, avec les pays industrialisés, et, notamment avec la Communauté.

| (en % du P.I.B. courant) | <u>1971</u> | <u>1974</u> | <u>1978</u> | <u>1980</u> | <u>1981</u> | <u>1982</u> |
|----------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| C.E.E. | - 0,03 | -2,11 | -0,63 | -1,70 | -1,27 | -0,67 |
| Autres pays industrialisés | 0,73 | 0,36 | 1,66 | -0,90 | -0,34 | -0,34 |
| O.P.E.P. | - 1,35 | -4,23 | -1,14 | -2,00 | -1,87 | -1,91 |
| Pays en développement | - 0,13 | -0,38 | -0,08 | -0,51 | -0,29 | -0,14 |
| Pays à commerce d'Etat | - 0,14 | -0,15 | -0,18 | -0,72 | -0,65 | -0,85 |
| Divergence statistique | 0,14 | 0,28 | 0,21 | 0,27 | 0,21 | 0,30 |
| <u>Total</u> | <u>0,79</u> | <u>-6,22</u> | <u>-0,16</u> | <u>-5,56</u> | <u>-4,39</u> | <u>-3,61</u> |

C'est aussi vis-à-vis de la Communauté, et des autres pays industrialisés, que la balance des échanges s'est le plus fortement détériorée entre 1978 et 1980, et vis-à-vis de ces mêmes groupes de pays que le redressement qui s'est opéré depuis 1981 a été le plus sensible. La nouvelle dégradation de la balance avec les pays de l'O.P.E.P. a été, par contre, limitée par la forte progression récente des exportations vers ces pays.

Le tableau IV.1.7. retrace la structure des exportations et des importations de l'Italie par zones géographiques, comparée à celle de l'Allemagne, de la France et de l'ensemble de la C.E.E., auxquelles elle apparaît largement similaire, au moins en fin de période. Certaines différences secondaires se révèlent cependant, notamment dans les rapports avec les pays en voie de développement, dont l'Italie est davantage tributaire que le reste de la CEE aussi bien à l'importation (en raison de la dépendance en énergie et en matières premières) qu'à l'exportation (en raison de l'effort déployé pour équilibrer les échanges avec les pays fournisseurs), et dans les rapports avec le Japon, à l'égard duquel a été suivie une politique résolument protectionniste.

c) Compétitivité et spécialisation

La tendance fondamentale à l'amélioration de la balance réelle des échanges depuis le premier choc pétrolier tient dans une importante mesure à la situation favorable dont a joui l'économie, durant la majeure partie de la période, sous le rapport de la compétitivité-prix (54). Mais ce facteur, qui a indéniablement aidé à l'amélioration de la balance de certains secteurs à demande fortement élastique aux prix, tels la métallurgie, les fabrications métalliques, les minéraux non métalliques ou le textile, n'a pas réussi à redresser celle des produits chimiques, ni à empêcher la dégradation de celle de l'industrie automobile. Et il ne constitue pas nécessairement l'élément d'explication principal des performances les meilleures, qui ont été réalisées souvent dans des secteurs tels les machines industrielles, ou même le vêtement, le cuir ou l'ameublement, où la demande est également sensible, dans une mesure importante, à des critères qualitatifs. L'évolution favorable de la balance réelle des échanges a tenu aussi, pour une part importante, à l'aptitude de certaines industries à exploiter, grâce à de bons choix de spécialisation, le dynamisme relatif de certains marchés. Cette opportunité dans les choix et la souplesse d'adaptation nécessaire pour les traduire rapidement dans une réorientation des productions, ont été principalement le fait de secteurs dans lesquels prédominent les entreprises de taille réduite, qui ont ainsi fait la pleine démonstration de leur capacité compétitive.

On a tenté de pousser un peu plus cette analyse en mesurant, catégories de produits par catégories de produits, le degré de spécialisation et de compétitivité de l'Italie par rapport à ses principaux partenaires commerciaux. La spécialisation est définie comme la part des exportations de chaque pays dans les importations de la zone OCDE, rapportée à la part des exportations totales de ce pays vers la zone. La compétitivité est exprimée, pour chaque pays, par le rapport de sa balance commerciale à la somme de ses exportations et de ses importations.

(54) Voir ci-avant

Cette analyse, effectuée sur la base de données remontant à 1979, montre que l'Italie occupait à cette date des positions sensiblement différentes de celles des autres pays. C'est ainsi qu'elle était à la fois peu spécialisée et peu compétitive dans le secteur chimique, et dans la plupart des sous-secteurs en relevant, à l'exception de la chimie minérale où sa position est meilleure. Elle occupe, au contraire, une position relativement forte à ce double point de vue dans les produits intermédiaires organiques (textile, bois, cuir) et dans les minéraux non métalliques, alors qu'elle était relativement faible dans la sidérurgie, à l'exception des produits longs. La position de l'Italie est également forte dans les fabrications métalliques et relativement forte, du point de vue de la compétitivité, du moins, sinon de la spécialisation, dans la plupart des branches de la mécanique. Elle était relativement faible, en revanche, dans les moyens de transport, les composants électroniques et le matériel électrique, à l'exception de l'électro-ménager. Enfin, l'Italie était loin le pays le plus compétitif et le plus spécialisé dans la plupart des industries annexes de la construction : carrelages, sanitaires, plomberie, chauffage, ameublement et électro-ménager, ainsi que dans le vêtement, la chaussure, les articles de voyage et la joaillerie, alors que ses performances étaient au contraire très médiocres dans les instruments de précision et d'optique et dans la photographie.

Au cours des années soixante-dix, la spécialisation internationale de l'Italie a donc continué, à la différence de celle de la plupart des autres pays industrialisés, à s'opérer de manière prédominante au profit de secteurs à contenu de travail qualifié relativement faible, qu'il s'agisse de secteurs à forte intensité de capital comme les industries de produits intermédiaires, ou de secteurs à forte intensité de main-d'oeuvre comme la plupart des industries de biens de consommation courants. Cette évolution a donc tendu à accroître le poids relatif de secteurs que l'évolution internationale des prix relatifs a, dans l'ensemble, plutôt défavorisés. Elle a en conséquence influencé négativement les termes de l'échange même si de bons choix de spécialisation intrasectorielle ont notablement atténué le désavantage résultant d'une adaptation sectorielle non optimale.

2. Tendances sectorielles

La croissance ralentie et saccadée qui a caractérisé la période d'adaptation de l'économie italienne aux changements de l'environnement international qui l'ont affectée depuis 1973, s'est accompagnée de modifications importantes dans la structure sectorielle de la valeur ajoutée. Ces modifications se sont inscrites jusqu'à un certain point dans le prolongement des tendances antérieures, mais elles ont présenté par rapport à elles certaines inflexions caractéristiques, qui peuvent être interprétées comme la marque propre de l'adaptation des structures de production aux mutations de l'environnement externe.

Le tableau IV.2.1 retrace les aspects fondamentaux de cette évolution. Il fait apparaître un déclin sensible de la part de l'agriculture et de celle du bâtiment-génie civil, une progression notable de celle de l'industrie, et de celle des services marchands. Il est remarquable que, malgré la crise, la part de l'industrie ait ainsi continué à augmenter en Italie alors qu'elle régressait dans l'ensemble de la Communauté. Cette évolution témoigne de l'effort intense qu'a dû accomplir l'économie pour rétablir l'équilibre de ses paiements extérieurs en améliorant la balance de ses échanges industriels. De fait, la progression constatée s'est limitée aux industries manufacturières. La part de l'industrie énergétique, en effet, a marqué au contraire un net recul, qui reflète à la fois la diminution structurelle de l'élasticité de la consommation énergétique par rapport à la croissance et les faibles progrès accomplis dans la voie des substitutions (55). De son côté, la part de l'industrie de la construction a fléchi fortement en liaison avec la baisse du taux d'investissement (56). Quant à la progression relative des industries manufacturières, il a été pratiquement général, mais surtout sensible dans les industries de biens intermédiaires et de biens de consommation courants. L'image apparaît un peu plus contrastée encore au niveau désagrégé des secteurs, parmi lesquels les progressions relatives les plus fortes ont été réalisées par les minerais et métaux, les produits chimiques, les machines de bureau, et les industries de biens de consommation diverses, tandis que les produits métalliques régressent.

(55) Voir ci-après, 88

(56) Voir ci-avant, 12

| (en % du P.I.B. à prix constants) | <u>1971</u> | | <u>1981</u> | |
|-----------------------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| | <u>Italie</u> | <u>Eur-7</u> | <u>Italie</u> | <u>Eur-7</u> |
| Agriculture | 7,88 | 4,87 | 6,68 | 4,26 |
| Produits énergétiques | 4,91 | 5,04 | 4,36 | 5,38 |
| Produits industriels, dont : | 29,14 | 29,16 | 31,52 | 28,08 |
| Produits intermédiaires | 5,97 | 5,74 | 6,98 | 5,68 |
| Biens d'équipement | 9,47 | 11,51 | 9,85 | 11,50 |
| Produits alimentaires | 3,76 | 4,10 | 3,93 | 4,03 |
| Biens de consommation courants | 9,94 | 7,81 | 10,96 | 6,87 |
| Bâtiment, génie civil | 8,77 | 8,37 | 6,99 | 6,75 |
| Services marchands | 37,75 | 38,95 | 39,85 | 42,83 |
| Services non marchands | 11,45 | 13,61 | 10,60 | 13,30 |
| Total | 100 | 100 | 100 | 100 |

Le tableau IV.2.2 montre ce qu'auraient été les performances des différents secteurs si leur évolution avait été conforme à la tendance moyenne dans la Communauté. Il permet d'apprécier, par différence, les performances relatives de l'Italie. Il met en évidence, en particulier, le fait que le différentiel de croissance de l'économie a résulté exclusivement du dynamisme supérieur de beaucoup d'industries manufacturières, et particulièrement, de l'ensemble des industries de base et des industries de biens de consommation courants. Le différentiel de croissance a été inverse, par contre, pour l'agriculture, l'industrie énergétique et le bâtiment-génie civil.

Le tableau IV.2.3 montre par ailleurs que les performances - énergie et construction exceptées - en termes de croissance réelle, ont été obtenues au prix d'une combinaison de facteurs généralement différente du modèle communautaire. Le processus de substitution du capital au travail, en effet, et, en conséquence, les progrès de la productivité apparente du travail, ont été dans la plupart des secteurs, plus lents en Italie qu'ailleurs. Cela ne tient pas uniquement, on l'a vu, à ce que l'investissement y a été dans l'ensemble, un peu inférieur, mais aussi, aux facteurs particuliers qui y ont soutenu le niveau de l'emploi ⁽⁵⁷⁾.

La faiblesse relative de l'investissement ne s'est du reste pas vérifiée dans l'ensemble des secteurs. Dans plusieurs branches de l'in-

(57) voir ci-avant, p. 23

dustrie manufacturière essentiellement dans les industries de biens intermédiaires et de biens d'équipement, les taux d'investissement ont même été sensiblement supérieurs à ce qu'ils ont été dans le reste de la Communauté, ce différentiel d'investissement paraissant directement lié, en l'occurrence, à l'important différentiel de croissance enregistré par ailleurs par l'ensemble de ces secteurs.

L'analyse sectorielle fait apparaître cependant que la corrélation entre investissement et croissance est loin d'avoir été rigoureuse. Ainsi, des investissements très importants ont été réalisés dans des secteurs tels que les produits chimiques ou les moyens de transport sans que le différentiel de croissance de ces industries ait été nécessairement en rapport avec l'effort accompli. A l'opposé, des taux de croissance relativement élevés ont été obtenus dans beaucoup d'industries de biens de consommation courants en dépit de taux d'investissement particulièrement faibles. L'efficacité de l'investissement selon les secteurs paraît avoir été ainsi, dans bien des cas, en relation inverse de l'intensité de capital.

Les profils d'évolution, que retrace le tableau IV.2.4, permettent de compléter cette analyse. Ils mettent en évidence, non seulement la reprise générale, et souvent vigoureuse, de l'investissement intervenue en 1980, qui a mis fin à une longue période de stagnation, voire de recul, dans la plupart des secteurs, et notamment, dans l'industrie manufacturière, mais encore, certains contrastes de tendances caractéristiques. On constate, notamment, que la tendance de l'investissement a été généralement peu dynamique, voire faible, dans les secteurs à forte intensité de capital tels que les minerais et métaux, les produits chimiques et même les moyens de transport, mais que les taux moyens d'investissement réalisés au cours de la période ont été encore importants, en raison de niveaux de départ très élevés. Et l'on constate le phénomène inverse dans le matériel électrique ou les machines de bureau, où les taux d'investissement mesurés sur l'ensemble de la période apparaissent moyens, en dépit d'une tendance très dynamique, notamment dans le second de ces secteurs. Dans les industries de biens de consommation courants, par contre, les faibles taux d'investissement réalisés ont été de pair avec une évolution peu vigoureuse, bien que l'année 1980 ait marqué, à cet égard, un retournement de tendance brutal.

Le tableau IV.2.3 permet de mesurer, secteur par secteur, l'efficacité de l'effort d'investissement accompli en termes de productivité apparente du travail. Ils montrent que les résultats obtenus dans ce domaine par l'Italie, à peine moyens si on les compare au reste de la Communauté, s'expliquent par les faibles progrès réalisés dans le secteur des services, alors qu'ils ont été à peu près comparables dans le secteur agricole et dans le secteur industriel, industrie énergétique exceptée :

| (taux d'accroissement moyen 1971-1981) | <u>Italie</u> | <u>Eur-7</u> |
|--|---------------|--------------|
| Agriculture | 3,9 | 4,6 |
| Produits énergétiques | 0,8 | 4,3 |
| Produits industriels | 3,4 | 3,7 |
| Produits intermédiaires | 3,8 | 3,9 |
| Biens d'équipement | 3,6 | 4,4 |
| Produits alimentaires | 3,7 | 3,7 |
| Biens de consommation courants | 3,1 | 3,6 |
| Bâtiment, génie civil | 1,4 | 0,8 |
| Service marchands | 1,5 | 2,4 |
| Service non marchands | -0,2 | 0,6 |
| Total | 2,3 | 2,7 |

L'amélioration encore notable de la productivité de l'agriculture au cours des années soixante-dix lui a permis de porter entre 1971 et 1981 le niveau de sa production par personne occupée de 44 à 52 % de la moyenne de l'économie. Ce niveau encore très bas indique que les effectifs qui y sont employés et qui continuent de décroître, mais à un rythme de plus en plus lent, sont encore trop nombreux. Mais il tient aussi à ce que l'émigration massive qui s'est produite hors du secteur depuis trente ans a entraîné une élévation importante de l'âge moyen de la population active agricole et que cette structure démographique défavorable tend à mettre certaines entraves aux progrès de la production⁽⁵⁸⁾.

L'évolution de la productivité dans l'industrie, telle qu'elle ressort du tableau IV.2.3, appelle un jugement plus nuancé. Mesurée sur la période 1971-1981, la productivité globale du secteur a progressé un peu moins rapidement que dans le reste de la Communauté. Cette valeur

(58) Voir ci-après, p. 96

moyenne recouvre, cependant, des évolutions assez différentes d'un secteur à l'autre. La productivité a, en effet, enregistré des progrès relativement rapides dans le textile, le vêtement et le cuir, et plus encore dans les industries diverses, qui ont été aussi efficaces dans l'organisation que dans leurs efforts à l'exportation. Les progrès de productivité ont été relativement sensibles, également, dans les minerais non métalliques, dans les produits chimiques, et plus encore dans les machines de bureau. Ils ont été presque nuls, par contre, dans les industries énergétiques, faibles dans les minerais et métaux, dans les fabrications métalliques et les machines industrielles, et relativement limités dans les moyens de transport. Les causes de ces performances moyennes ou médiocres sont multiples. Les secteurs en cause n'ont pas toujours été favorisés par une évolution particulièrement dynamique de la demande. Mais ils comptent aussi parmi ceux qui, du fait de leur degré de concentration élevé, voire très élevé, ont subi les contraintes de gestion les plus fortes. Les performances relativement peu satisfaisantes de ces industries ont donc empêché le différentiel de productivité industrielle entre l'Italie et le reste de la Communauté de se réduire, alors que certaines industries moins concentrées, et à plus forte intensité de main-d'oeuvre, auxquelles est imputable, jusqu'à un certain point, cet écart structurel, ont au contraire contribué à le réduire.

Quant aux services, les accroissements d'effectifs très importants qui s'y sont produits paraissent avoir été la contrepartie de progrès insuffisants dans l'organisation et l'efficacité, notamment dans l'administration et les services publics, mais aussi dans la distribution. Ainsi, les branches les moins dynamiques du secteur des services ont joué un rôle de frein à la montée du chômage, mais au prix d'un alourdissement relatif des coûts de fonctionnement externes du reste de l'économie, et par conséquent, de désavantages compétitifs.

Les variations de prix relatifs intervenues au cours de la période ont fait, par ailleurs, que les résultats obtenus par les divers secteurs en termes de valeur ajoutée et de productivité à prix constants ne se sont pas toujours traduits par des performances équivalentes à prix courants. Ainsi, les industries de produits intermédiaires et les industries alimentaires, dont les prix relatifs ont, dans l'ensemble, baissé, ont perdu du terrain malgré l'effort de développement accompli, alors que les industries de biens d'équipement, bénéficiant de prix relatifs en hausse, en ont gagné légèrement, en dépit de performances réelles dans

l'ensemble inférieures à la moyenne. La nette tendance à la hausse des prix relatifs de la construction, a, de même, limité la diminution de sa part dans le produit intérieur brut à prix courants.

L'économie italienne a donc connu entre 1971 et 1981, sous l'influence des modifications qui se sont produites dans la structure de la demande intérieure, mais surtout des changements brutaux survenus dans l'environnement extérieur, des mutations importantes. Ces mutations témoignent d'un effort d'adaptation considérable, et d'autant plus remarquable qu'il ne s'est pas accompagné, tout au contraire, d'un effort d'investissement exceptionnel. Il a permis de faire face, à deux reprises, aux exigences de l'ajustement réel de l'économie à la brutale détérioration de ses termes d'échange. Il a présenté, néanmoins, certains aspects négatifs, qui ont contribué, entre autres, à rendre la balance commerciale vulnérable aux conséquences directes et indirectes du second choc pétrolier, et qui pourraient poser, à moyen terme, des problèmes structurels de nature à peser sur la croissance future. Tout d'abord, l'effort accompli pour réduire le déséquilibre énergétique, a été insuffisant, et l'on peut considérer comme pleinement satisfaisant celui qui a été réalisé dans le sens du rééquilibrage de la balance agro-alimentaire. L'économie subit de ce fait une contrainte énergétique et une contrainte alimentaire supérieures à ce qu'elles pourraient être. En outre, à l'encontre de ce qui a été en général observé dans le reste de la Communauté, le développement industriel a porté de manière prédominante sur les industries de produits intermédiaires et de biens de consommation courants. Or il s'agit là, dans l'ensemble, d'industries technologiquement mures, et à intensité de travail qualifié relativement faible. En outre, elles ne bénéficient pas, et ne paraissent pas devoir bénéficier à l'avenir, en règle générale, de marchés particulièrement porteurs. Cette spécialisation paraît donc exposer l'économie italienne, plus que d'autres, à la concurrence de pays à coûts de main-d'oeuvre plus bas.

Cette orientation a priori non optimale de l'évolution sectorielle de l'industrie tient à de multiples causes, parmi lesquelles les facteurs financiers paraissent avoir joué, toutefois, un rôle prédominant.

D'un côté, en effet, la faiblesse chronique du taux de change a encouragé les productions à demande fortement élastique aux prix. De l'autre, l'insuffisance structurelle des marges de profit et de la capacité d'investissement des entreprises privées s'est doublée d'un phénomène d'éviction financière au profit des entreprises à capitaux publics, qui ont pu ainsi continuer à disposer des capitaux nécessaires à la poursuite de leur développement dans les secteurs - notamment les industries de produits intermédiaires - dans lesquels elles étaient particulièrement engagées.

Si les industries de produits intermédiaires et celles de biens de consommation courants ont en commun des risques de vulnérabilité plus importants, déjà effectifs pour quelques unes, leurs bilans d'ensembles n'en laissent pas moins apparaître d'importantes différences. Les industries de produits intermédiaires ont absorbé, en effet, pour promouvoir leur croissance, voire seulement, assurer l'équilibre de leur exploitation, des ressources financières considérables, alors que les capacités de production de ces industries devenaient de plus en plus largement excédentaires à travers le monde, et que cette situation, pesant à la fois sur les possibilités de croissance et sur les prix, tendait à compromettre gravement la rentabilité de l'effort accompli. Les pesanteurs inhérentes à la nature de ces industries et à leur mode de gestion, sont, semble-t-il, responsables de cette orientation inadéquate. Il y a lieu, en revanche, de porter une appréciation beaucoup moins négative sur le développement relatif des industries de biens de consommation courants, qui, d'une part, ont réussi à accroître fortement leur production et leur productivité en investissant modérément et en réussissant à maintenir, voire à améliorer légèrement, leurs prix relatifs. Ces éléments paraissent indiquer que ces industries, où prédominent les entreprises moyennes ou petites, se sont développées dans des directions judicieuses, et qu'elles ont fait, notamment, de bons choix de spécialisation. Il reste que les industries en cause sont, pour la plupart des industries à faible intensité de travail qualifié, qu'elles servent des marchés qui se caractérisent, souvent, au plan mondial, par une élasticité tout à la fois faible au revenu et forte aux prix, et qu'elles paraissent exposées de ce fait à subir plus que d'autres la concurrence des pays de nouvelle industrialisation.

L'engagement sans doute excessif de l'industrie dans des voies effectivement ou potentiellement encombrées, et de ce fait peu prometteuses en termes de croissance et de rentabilité, a eu pour corollaire un engagement insuffisant - certaines branches de la mécanique exceptées - dans les secteurs à forte intensité de travail qualifié auxquels paraissent s'offrir, dans l'ensemble, des perspectives beaucoup plus favorables sur ces deux plans.

Plus généralement, l'industrie italienne paraît avoir pris quelque retard dans la compétition technologique, non seulement du fait du poids souvent insuffisant des industries de pointe elles-mêmes, que d'une diffusion relativement lente des innovations dans l'ensemble de l'industrie. Un lien existe sans doute entre ce phénomène et la modicité de l'effort accompli par l'Italie dans le domaine de la recherche et du développement. Parmi les pays de la zone OCDE, l'Italie est l'un de ceux qui y ont consacré la part la plus faible de leur produit intérieur, et une tendance en ralentissement de cet effort a été constatée après le premier choc pétrolier, alors que la nécessité d'accroître l'efficacité des techniques de production semblaient demander au contraire, qu'il soit intensifié. Il ressort des comparaisons internationales que les ressources consacrées à la recherche en Italie entre 1973 et 1977 n'ont représenté, en moyenne, que 0,88% du produit intérieur brut, alors que les taux correspondants étaient de 1,84% pour la France, de 2,13% pour l'Allemagne et de 2,34% pour les Etats-Unis. Cette insuffisance est essentiellement imputable à l'Etat, dont les dépenses propres dans ce domaine aussi bien que la participation à celles des entreprises ont été extrêmement faibles: en termes de dépenses publiques totales par tête d'habitant, l'Italie occupe en effet l'avant-dernière place des pays de la Communauté.

La politique sectorielle des prochaines années se trouve ainsi placée devant plusieurs nécessités: donner rapidement une réponse plus adéquate au défi énergétique; infléchir le développement industriel dans des directions plus conformes à la création et aux potentialités technologiques d'une société avancée; améliorer, enfin, l'efficacité du secteur des services, dont il importe qu'il cesse d'imposer à l'économie des désavantages externes contraires aux exigences de sa mutation.

(59) OCDE ressources pour la science, 1980

3. Problèmes de politique structurelle

a) Politique énergétique

Tel qu'il peut être établi au terme d'une période d'adaptation de près de dix ans après le premier choc pétrolier, le bilan énergétique de l'Italie persiste à présenter de sérieuses faiblesses qui posent à la politique structurelle des prochaines années l'un de ses problèmes les plus aigus. Sans doute, comme le montre le tableau IV.3.1, l'élasticité de la consommation d'énergie par rapport à la croissance a-t-elle été fortement abaissée par les économies d'énergie réalisées depuis 1973 et par l'effet du ralentissement de la croissance industrielle. De 1,3 %, entre 1970 et 1973, elle est tombée à 0,6 % entre 1973 et 1979 et elle est même devenue négative dans les toutes dernières années. Ainsi, la consommation finale d'énergie, qui avait atteint 108,3 mio de TEP en 1973, et 111,5 mio de TEP en 1979, n'était-elle plus que de 106,1 mio de TEP en 1981 et 103,8 mio de TEP en 1982. Mais la production intérieure d'énergie primaire est demeurée elle-même pratiquement stationnaire jusqu'en 1981, de sorte qu'à la différence du reste de la Communauté, le taux de dépendance énergétique ⁽⁶⁰⁾ de l'Italie est resté longtemps proche du niveau qu'il atteignait avant la crise, et qu'il n'a commencé à fléchir qu'en 1982 :

| | <u>Italie</u> | <u>France</u> | <u>Allemagne</u> | <u>Royaume-Uni</u> | <u>Eur-10</u> |
|------|---------------|---------------|------------------|--------------------|---------------|
| 1973 | 86,7 | 81,1 | 55,5 | 49,7 | 64,0 |
| 1981 | 86,0 | 70,2 | 51,5 | -7,9 | 47,5 |

Les progrès accomplis depuis 1973 dans la voie de la diversification ont été également assez modestes. Les parts du charbon et du gaz naturel dans les approvisionnements extérieurs se sont quelque peu développées aux dépens de celle du pétrole, qui, cependant, couvrait encore, en 1981, près de 70 % de la consommation d'énergie primaire.

Un autre indice de l'insuffisance de l'effort d'adaptation de l'économie italienne en matière énergétique est fourni par le niveau relatif des investissements réalisés dans le secteur : 1,59 % du produit intérieur brut, en moyenne entre 1974 et 1981, au lieu de 1,75 % en France. La tendance était néanmoins, dans les toutes dernières années, à une amélioration de ce ratio.

(60) Données établies par l'OSCE.

Le degré de dépendance énergétique très élevé de l'économie se traduit par une charge particulièrement lourde pour la balance des paiements. Ainsi, en 1981, alors que le déficit courant et le déficit commercial s'élevaient respectivement à 9.200 et 17.600 mrds de Lit, le déficit des échanges de produits énergétiques avoisinait 27.000 mrds de Lit, soit 6,8% environ du produit intérieur brut.

Cet ensemble de déficiences d'adaptation a été le résultat de la difficulté qu'ont éprouvée les autorités à définir, dans un contexte politique et économique instable, une stratégie cohérente de réponse au défi énergétique, et plus encore, à la mettre en oeuvre avec la détermination nécessaire. Ainsi, la politique des prix, qui a longtemps tardé à procéder à l'ajustement des tarifs aux coûts, n'a pas joué suffisamment dès le début son rôle d'incitation à la sobriété. De même, la contestation de l'atome et les hésitations dans le choix des combustibles à utiliser dans les nouvelles centrales "classiques" a causé des retards préjudiciables dans le développement des capacités de production d'électricité.

Cette période d'atermoiements semble avoir pris fin avec l'adoption par le Parlement du Plan énergétique national, dont les objectifs finals ont été situés à l'horizon 1990 et tiennent compte de manière réaliste, d'une part, de la rareté des ressources nationales en énergie primaire, et, d'autre part, du retard à rattraper dans le niveau de la consommation d'énergie par habitant. Il en résulte que les ambitions de ce plan sont nécessairement limitées, tant en termes de niveau de consommation que de dépendance. L'objectif d'une demande totale d'énergie primaire de 185 mio de TEP, et celui d'une consommation finale de 111,5 mio de TEP en 1990, impliquant néanmoins, par rapport à la croissance prévue de 3,5%, des élasticités de l'ordre respectivement de 0,7 et de 0,6, qui ne s'écartent guère des normes retenues par la Communauté pour la même période. A ce niveau de demande, le degré de dépendance ne s'abaisserait que légèrement, pour revenir au dessous de 84%. Une révision en baisse des hypothèses de croissance aurait évidemment pour effet d'améliorer ce bilan.

Le plan, dont les objectifs principaux sont repris au tableau IV.3.2., place ses principaux accents sur un programme d'économies et d'utilisation rationnelle de l'énergie, dans le but d'abaisser sa demande potentielle de 20 mio de TEP à l'horizon 1990, sur une exploitation aussi poussée que possible des ressources nationales, dont la contribution

- énergie nucléaire comprise - à la satisfaction de la demande globale, devrait s'élever de 24 mio de TEP en 1979 à 32 mio de TEP en 1990, et sur le rééquilibrage, par une politique de diversification appropriée, de l'approvisionnement en combustibles importés en faveur du charbon et du gaz et au détriment du pétrole, dont la part dans l'approvisionnement énergétique global serait ramenée autour de 50% en 1990. La contribution de l'énergie nucléaire serait, à cette date de 8 mio de TEP et celle des énergies nouvelles, de 2 mio de TEP. La loi 2383/81 complète le Plan en prévoyant un ensemble de mesures d'incitation aux économies et aux substitutions. Le coût total de l'exécution du Plan a été évalué à quelque 85.000 mrds de Lit de 1980, dont 8.000 mrds de Lit à charge du budget de l'Etat au titre des incitations et le reste à charge des entreprises, au premier rang desquelles l'ENEL et l'ENI.

Compte tenu, d'une part de la nécessité de ménager les ressources nationales en énergie non renouvelables, et, d'autre part, des obstacles psychologiques qui s'opposaient à la réalisation d'un programme nucléaire plus ambitieux, le Plan représente sans doute le maximum de ce qu'il est possible de faire, d'ici à 1990, pour réduire la dépendance énergétique globale - ce qui paraît hors de portée - et pour en diminuer les aléas et le coût, en abaissant le degré de dépendance à l'égard du pétrole.

L'accueil favorable réservé à ce Plan aussi bien par les forces politiques, que par les milieux professionnels et par l'opinion, semblent bien augurer de sa réalisation. Les autorités auront à veiller à ce que son exécution ne soit pas entravée par des lenteurs administratives ou des difficultés financières, car tout retard dans la mise en oeuvre de telle ou telle de ses parties se traduirait nécessairement par une dépendance pétrolière plus forte, et en conséquence, par des charges accrues pour la balance des paiements. La politique de tarification de l'énergie, en particulier, devra être parfaitement cohérente avec des objectifs d'investissement qui exigent des entreprises qui auront à les assumer des ressources d'autofinancement suffisantes pour pouvoir en supporter la charge.

b) Politique industrielle

Les faiblesses de l'évolution sectorielle de l'industrie au cours de la décennie passée ont incité à envisager une politique industrielle nouvelle, qui permette à cette évolution de s'infléchir dans des directions plus prometteuses en termes de croissance et de valeur ajoutée par personne occupée. Cette politique n'a cependant fait l'objet jusqu'ici que de formulations générales, et si un consensus paraît s'être sur ses finalités, certaines divergences de vues paraissent subsister tant sur ses priorités effectives que sur ses méthodes.

Un consensus général paraît s'être dégagé sur trois objectifs fondamentaux: sauvegarder tout ce qui peut l'être des industries de base, sidérurgie et chimie cotamment, au prix d'une réorganisation permettant d'assurer durablement la compétitivité des activités conservées; développer les facultés d'adaptation de l'ensemble de l'industrie à l'évolution du marché mondial; enfin, élever son niveau technologique aussi bien en diffusant les techniques nouvelles de production (informatisation, automatisation) dans les industries ayant atteint elles-mêmes leur maturité technologique que par la promotion des industries de pointe, ou du moins, de celles qui ont des chances raisonnables d'affronter victorieusement la concurrence internationale. Mais la difficulté demeure grande, tant sont multiples les paramètres en cause - d'ordre industriel, mais aussi social et même politique - dans les choix stratégiques de politique industrielle, de concrétiser ces orientations générales dans des décisions qui tiennent compte aussi objectivement que possible des potentialités nationales face au contexte mondial.

Pour se donner les meilleures chances d'optimiser ses choix, la politique industrielle devrait s'attacher à tracer plus clairement la ligne de partage des responsabilités entre les pouvoirs publics et les entreprises. Si les positions ne sont pas unanimes sur les principes de ce partage, il semble admis, toutefois que la souplesse et la rapidité d'adaptation des industries sont exclusifs d'une emprise trop forte de l'appareil politico-administratif de l'Etat sur les entreprises, dont l'expérience passée montre qu'elle risque parfois d'allonger indûment les processus de décision, quand ce n'est pas d'éloigner les choix de l'optimum économique. On a également

incriminé comme contraires à l'adaptation de l'industrie, l'excès de certaines contraintes législatives, et notamment de celles qui tendent à rigidifier l'emploi au préjudice de la productivité et de la compétitivité des entreprises. L'expérience paraît avoir suffisamment démontré, en effet, que l'intervention des pouvoirs publics a tendu à freiner plutôt qu'à hâter les évolutions structurelles nécessaires, et que les performances les meilleures ont été généralement enregistrées par les secteurs dont les structures d'organisation, moins concentrées, leur ont permis de préserver davantage leur liberté de mouvement. Aussi l'opinion tend-elle à prédominer qu'il faut aller dans le sens d'une diminution des interventions et des contraintes, et de la restitution aux entreprises - y-compris celles relevant du secteur public ou parastatal - d'une autonomie de gestion comparable à celle dont elles jouissent en général dans les pays directement concurrents.

Il est donc probable que la politique industrielle des années quatre-vingt oeuvrera davantage dans le sens d'une adaptation positive des structures de production et qu'elle tendra à laisser jouer davantage, à cette fin, la compétition et l'initiative. Cette stratégie, qui impliquerait un certain désengagement de l'Etat de la gestion même des entreprises, ne lui réserverait pas moins un rôle important, mais selon un ordre de priorité des tâches différent de celui qui a inspiré sa politique passée. Il lui incomberait surtout, en effet, d'assurer aux entreprises un environnement aussi favorable que possible à leur adaptation, tandis que le champ des interventions tendrait à se limiter au cas où il serait indispensable de ménager certaines transitions ou de dispenser temporairement certaines incitations.

L'élimination de l'inflation relève de la première série de tâches, et elle constitue dans nul doute la plus urgente d'entre elles. Il a été généralement reconnu, en effet, qu'elle avait été dans le passé un facteur de mauvaise allocation des ressources, et que, notamment, en défavorisant les secteurs exposés par rapport aux secteurs abrités de l'économie, elle avait amoindri les possibilités d'investissement des premiers, et, partant, freiné leur développement aussi bien que leur adaptation. La correction de ces tendances appelle une politique de financement de l'économie qui - ainsi qu'elle tend à le faire depuis

le début des années quatre-vingt - que la politique économique s'attache à améliorer les soldes d'épargne des administrations et des entreprises, à consolider une part croissante de celle des ménages et à limiter autant que possible les phénomènes d'éviction financière des entreprises par les administrations (1).

On considère également que l'Etat aura à déployer de plus grands efforts que dans le passé, pour améliorer l'efficacité des services publics - de transports et de télécommunications, notamment - et des services administratifs qui conditionnent directement l'activité des entreprises; qu'il devra faire davantage, également, pour promouvoir la recherche et l'innovation; et qu'il devra s'efforcer de mettre en oeuvre une politique de la main-d'oeuvre qui supprime certains coûts indus et rende sa souplesse à l'emploi. De nouveaux pas pourraient être faits, à cet égard, dans la voie de la fiscalisation du financement de certains régimes sociaux. Quant à la politique de l'emploi proprement dite, l'opinion tend à prévaloir désormais qu'elle devrait viser à favoriser la mobilité de la main-d'oeuvre plutôt qu'à préserver à tout prix la stabilité des liens contractuels. Cela implique qu'elle développe les moyens de formation et de réadaptation professionnelle, mais éventuellement, aussi, qu'elle revienne sur certains aspects de la réglementation qui tend, en cas de difficultés économiques des entreprises, à préserver ces liens le plus longtemps possible. Il a été constaté, en effet, que l'extension des garanties offertes par le régime d'indemnisation du chômage partiel ou temporaire à des interruptions de travail de longue durée, avait tendu à prolonger indûment des situations d'attente parfois fictive et à affaiblir l'incitation à rechercher un nouvel emploi. Et l'on a même soutenu, plus généralement, qu'un assouplissement des conditions de licenciement, assorti de l'instauration d'un régime approprié d'indemnisation du chômage total, serait en fin de compte plus favorable à l'emploi dans la mesure où, en restituant aux entreprises une part de flexibilité qui leur fait défaut dans la gestion de leurs effectifs, elle ferait disparaître des contraintes dont on a pu observer qu'elle risquaient avoir un effet dissuasif sur l'embauche. La solution de ces problèmes, comme celui de l'absentéisme, et, plus généralement, de ceux de la productivité du travail ne dépend pas cependant des seuls pouvoirs publics. Elle passe par l'amélioration du climat social dans les entreprises, et par le rapprochement des positions des partenaires sociaux qui la conditionne. L'accord tripartite du 23 janvier 1983 sur les salaires et les conditions de travail témoigne à cet égard d'une évolution positive.

La politique industrielle ne pourra s'en tenir à des actions indirectes portant sur l'environnement des entreprises, mais qu'elle devra continuer de recouvrir aussi à des interventions directes pour influencer certaines évolutions. Cette nécessité s'imposera d'autant plus que l'Etat contrôle, par ses participations permanentes - auxquelles s'ajoutent les participations temporaires dans certaines entreprises en difficulté (61) quelque 15% de la valeur ajoutée de l'industrie au sens étroit, et 25% si l'on y inclut le secteur énergétique. Mais si le principe de ces interventions n'est pas contesté, elles n'en soulèvent pas moins un double problème d'objectifs et de méthodes.

La plus grande partie des moyens de financement publics mis à la disposition de l'industrie ont été consacrés, en effet, jusqu'ici, et tout particulièrement au cours des dernières années, soit à compenser les effets d'une tarification insuffisante sur la capacité d'autofinancement de certaines entreprises publiques, soit à sauver des entreprises en difficulté, et aider, éventuellement, à leur restructuration ou à leur reconversion. La première de ces hypothèses devrait être levée avec l'adoption d'une politique de tarification impliquant le retour à la vérité des prix des services publics, et qui devrait entre autres, développer la capacité d'autofinancement des entreprises du secteur de l'énergie ou des télécommunications. Quant à la politique des interventions spécifiques, elle devrait évoluer dans le sens de l'adaptation positive plutôt que de la préservation. Cette intention a été du moins affirmée dans le Plan à moyen terme publié en 1980, dont les orientations impliquent une aide publique importante à la restructuration de certains secteurs en crise: sidérurgie, chimie de base, chantiers navals, mais prévoient également des actions de soutien en faveur des secteurs de technologie avancée: électro-nucléaire, électro-mécanique, informatique, télécommunications, entre autres. Ces secteurs paraissent avoir en effet besoin, pour se doter de structures suffisamment compétitives, à la fois de coopération internationale entre firmes et de soutien public.

L'Etat dispose, pour mettre en oeuvre ces orientations, de deux instruments essentiels: les bonifications d'intérêt accordées à travers les instituts de crédit spéciaux et l'alimentation en fonds propres par l'intermédiaire, notamment, des participations publiques. L'administration

(61) Détenues à travers la Société de gestion des participations industrielles (Gepi).

de ces instruments est réglée par des actes législatifs de portée générale telle que la loi de reconversion et de restructuration industrielle de 1977 ou le décret de 1976 instituant le Fonds national pour le crédit bonifié, ou de portée plus spécifique, telles les lois par lesquelles l'Etat accroît périodiquement ses participations dans les groupes publics. Des critiques sérieuses ont été cependant adressées à la manière dont ces instruments ont été utilisés jusqu'ici et elles ont ouvert un débat, non encore clos, sur l'ensemble de la politique des interventions publiques. On ne s'est pas seulement élevé contre la lenteur des procédures, ou le caractère trop discrétionnaire - et partant, trop sujet à biais politique - de nombre des interventions en cause. On lui a également reproché d'avoir procédé sans dessein d'ensemble, et, par voie de conséquence, sans sélectivité sectorielle appropriée. On a objecté encore que ses aides bénéficient trop unilatéralement aux investissements, et négligé la recherche et l'innovation, dont la faiblesse était pourtant plus marquée encore. On a soutenu, enfin, qu'elle s'était servie de manière presque exclusive de deux instruments seulement, sans faire une place suffisante aux incitations fiscales, et surtout aux commandes publiques et contrats de recherche qui paraissent pourtant le véhicule le mieux adapté à l'encouragement des activités à risques élevés, et notamment, à la promotion des technologies de pointe. Des orientations nouvelles devraient être données à la politique des interventions publiques à l'issue de ce débat. Déjà l'effort d'aide à la recherche et à l'innovation a été substantiellement accru par des lois récentes. Un plan d'ensemble exposant les grandes options de cette nouvelle politique et servant de cadre de référence aux plans sectoriels par ailleurs en gestation, ne devrait plus tarder à voir le jour. Il restera à trouver, dans la pratique, le moyen de concilier la sélectivité accrue qui devrait caractériser cette nouvelle politique avec la nécessité de laisser aux entreprises une liberté de gestion aussi large que possible. Il restera également à veiller à ce qu'au retard déjà pris dans sa formulation ne s'ajoutant pas de trop longs délais de réalisation - inhérents aux contraintes financières ou aux lenteurs administratives - qui risqueraient d'en compromettre l'efficacité.

c. Politique agricole

L'agriculture a connu, dans la décennie soixante-dix, une croissance sensiblement inférieure à celle des autres secteurs : 1,8 % en taux annuel moyen entre 1973 et 1980, alors que la croissance globale a atteint 2,8 %. Sa part dans la valeur ajoutée globale à prix constants a donc continué de décliner s'abaissant de 7,7 % en 1973 à 6,7 % en 1980. Cette faible croissance a néanmoins permis à l'agriculture de contribuer à l'amélioration de la balance réelle des échanges, dans la mesure où le déficit des échanges de produits agricoles est revenu, entre ces mêmes dates, de 2,1 % à 1,5 % du produit intérieur brut, aux prix courants. Il reste que ce déficit est encore considérable, puisqu'il représentait encore, en 1980, plus de 20 % de la valeur ajoutée du secteur. Le problème de sa réduction présente, dans ces conditions, une dimension macro-économique qui ne doit pas être sous-estimée dans le contexte général de l'adaptation de l'économie à son environnement extérieur.

Certains indicateurs globaux, qui apparaissent aux tableaux IV.3.3 et IV.3.4, révèlent, par ailleurs, le retard relatif de l'agriculture italienne et ils indiquent par là même l'ampleur de ses progrès potentiels. Ainsi, en 1981, sa valeur ajoutée à prix courants ne représentait que 26 % environ de celle de l'agriculture communautaire dans son ensemble, alors qu'elle occupait encore 37 % de ses effectifs. De plus, l'évolution de ces rapports durant les années antérieures ne faisait apparaître qu'une tendance lente à la réduction de cet écart. Enfin, le niveau de la consommation intermédiaire de l'agriculture italienne par rapport à sa production finale est encore très inférieur à la moyenne communautaire : quelque 31% en 1979, contre une moyenne de près de 45 %, cet écart révélateur d'un retard technologique important, étant principalement imputable aux engrais, aux produits phyto-sanitaires et à l'énergie.

Cette situation d'infériorité relative procède d'un enchaînement de causes et d'effets qui constitue une sorte de cercle vicieux. La faiblesse de la valeur ajoutée ne permet pas de dégager des ressources suffisantes pour réaliser des investissements de modernisation. Elle pousse d'autre part à l'exode des jeunes qui, s'il s'est sensiblement ralenti durant les années soixante-dix, n'en a pas moins continué à accentuer le vieillissement de la main-d'oeuvre et son impact inévitablement négatif sur la productivité. Sans doute, comme l'indique le tableau IV.2.3, le taux

d'investissement relevé dans l'agriculture italienne au cours des années soixante-dix : un peu moins de 22 % entre 1974 et 1980, n'est-il pas considérablement inférieur à la moyenne communautaire, qui s'est établie un peu au-dessous de 24 %. Mais il doit s'apprécier par rapport à une valeur ajoutée elle-même nettement plus faible, et, de surcroît, par rapport à une décennie précédente dont le bilan avait été, sous ce rapport, particulièrement médiocre.

Par rapport au reste de la Communauté, les années soixante-dix n'en ont pas moins été marquées par des progrès notables, tant en termes de production que de productivité : entre 1973 et 1981, en effet, la part de la production italienne dans la production communautaire s'est sensiblement élevée : de plus de deux points si l'on compare la moyenne des productions de 1973-1974 et celle des productions de 1980-1981, et l'écart des niveaux de productivité a tendu à se réduire. La spécialisation de l'agriculture italienne lui a valu, en effet, de bénéficier de marchés dans l'ensemble relativement porteurs. En témoigne l'évolution de ses prix relatifs qui a été plus favorable que celle du reste de l'agriculture communautaire.

Cette tendance générale relativement dynamique recouvre cependant, comme le montre le tableau IV.3.5., des évolutions très diverses au niveau des différentes productions. Ainsi, la production céréalière totale s'est développée de manière à peine moyenne, mais grâce à l'essor du maïs, et à un moindre degré, du blé dur, qui ont largement compensé le recul du blé tendre et la stagnation du riz. La production de pommes de terre, celle de légumes, et surtout celle de fruits, ont progressé également moins que la moyenne, alors que celle de betteraves sucrières, et accessoirement, celle de plantes industrielles, augmentaient fortement. La production d'huile d'olive s'est accrue sensiblement, alors que celle du vin est restée pratiquement étale. Enfin, parmi les productions animales, l'essor de la production de viande a contrasté avec la progression relativement modeste de celle des produits laitiers. Au total, la part de la production agricole italienne dans l'ensemble de la production communautaire a augmenté pour toutes les productions, à l'exception des céréales et des produits laitiers.

En améliorant à la fois la balance de ses échanges et sa position relative dans la production communautaire, l'agriculture italienne a donc manifesté, en dépit de ses handicaps structurels, une aptitude à s'adapter

et au progrès, qui pourrait être stimulée par une politique plus ambitieuse que celle qui a eu cours dans le passé. Elle pourrait avoir deux objectifs principaux: accélérer le développement de l'élevage qui, malgré ses progrès récents, a une production très éloignée encore du niveau d'autosuffisance et celui de l'hortofructiculture, qui pourrait mettre bien davantage à profit ses débouchés potentiels à l'exportation. Leur réalisation demande un niveau de prix suffisamment incitatif qu'il appartient à la politique communautaire d'assurer aux producteurs. Mais elle exige aussi une action vigoureuse sur les structures, car les productions qu'il s'agit de stimuler prioritairement, notamment l'hortofructiculture, les cultures fourragères et les productions animales, ont un potentiel de développement qui se situe souvent dans des régions où les conditions de production sont restées archaïques. Cette action de rénovation devrait viser, non seulement à orienter la spécialisation et les méthodes d'exploitation dans la voie d'une meilleure productivité, mais encore à répondre aux exigences des marchés quant à la qualité, à la rapidité et à la régularité de leur approvisionnement. C'est dire que les actions à mener intéressent autant la commercialisation des produits que les techniques mêmes de leur production.

Une loi-cadre de 1977 vise à orienter ces efforts. Elle prévoit dans la ligne du plan vert qui l'avait précédée, un ensemble d'interventions destinées au développement des techniques d'élevage, de la production hortofructicole, du reboisement, de l'irrigation, des grandes cultures méditerranéennes, de la viticulture et de la valorisation des zones de collines et de montagnes. Ces interventions intéressent aussi bien la mise en valeur même du capital foncier (terres et cheptel) que le conditionnement et la commercialisation des produits. Il s'y ajoute - au niveau national ou régional - un effort législatif visant à renforcer l'organisation de la production, de la commercialisation et de la transport, grâce, notamment aux avantages consentis aux groupements de producteurs et aux coopératives. Enfin, l'accession des exploitants agricoles, au cours des années soixante-dix, au bénéfice des pensions de vieillesse, a commencé à inciter les plus âgés d'entre eux à prendre une retraite volontaire. Cet ensemble

de dispositions risque de n'être pas suffisant pour accélérer sensiblement les progrès de la productivité. La modernisation des méthodes, qui la conditionne, pourrait exiger, pour enrayer les tendances démographiques actuelles, des actions visant plus systématiquement à restructurer les exploitations ou à promouvoir le développement de formules d'activité mixte.

d. Politique régionale

Les changements qui se sont produits au cours des années soixante-dix dans la structure sectorielle de l'économie italienne se sont accompagnés de certaines modifications dans la distribution géographique de l'activité. Mais ces modifications ont été limitées. La crise et le ralentissement du développement industriel qui en est résulté, n'ont guère favorisé, en particulier, l'atténuation du contraste entre les niveaux d'emploi et de productivité du Sud et du reste du pays.

Il ressort, en effet, des données reprises aux tableaux IV.3.6 et IV.3.7 que les huit régions constituant le Sud⁽⁶²⁾ comptaient, en 1980, près de 36 % de la population totale et 32 % de la population active, mais 30 % seulement des emplois et qu'elles ne réalisaient qu'un peu plus de 24 % du produit national. Il en résulte que leur produit par habitant était inférieur respectivement, de 38 % et de 45 %, à celui des régions du Centre⁽⁶³⁾ et du Nord⁽⁶⁴⁾, et leur productivité, respectivement, de 22 % et de 28 %. Il en résulte également que s'y situait plus de 56 % du chômage enregistré dans l'ensemble du pays. Le tableau IV.3.7 révèle en outre que cet ensemble d'infériorités est lié à un très important retard de l'évolution des structures sectorielles du Sud par rapport à celles du reste du pays. En 1979, en effet, le Sud ne contribuait que pour 19 % à la valeur ajoutée de l'industrie et pour moins de 26 % à celle des services, alors qu'il entraînait encore pour près de 41% dans celle de l'agriculture.

Les données reprises dans ces deux tableaux montrent, par ailleurs, que le retard du Sud par rapport au reste du pays ne s'est que très légèrement atténué au cours des années soixante-dix. Son niveau d'industrialisation et sa productivité ont, en effet, progressé un peu plus rapidement que

(62) Abruzzes, Molise, Campanie, Pouilles, Basilicate, Calabre, Sicile, Sardaigne

(63) Emilie-Romagne, Marches, Toscane, Ombrie, Latium

(64) Ligurie, Piémont, Val d'Aoste, Lombardie, Vénétie, Vénétie Julienne, Trentin-Haut-Adige.

la moyenne nationale. Mais ces progrès n'ont été réalisés que relativement aux régions du Nord du pays - dont l'avance demeure néanmoins considérable - et ils ont été un peu plus rapides seulement que ceux réalisés dans le même temps par les régions du Centre. En témoignant l'évolution retracée ci-après de la répartition du produit intérieur brut par grandes régions et secteurs:

| | Agriculture | | Industrie | | Services | | Total | |
|--------|-------------|------|-----------|------|----------|------|-------|------|
| | 1970 | 1979 | 1970 | 1979 | 1970 | 1979 | 1970 | 1979 |
| Nord | 31,3 | 31,0 | 56,6 | 54,7 | 44,1 | 43,5 | 48,3 | 47,2 |
| Centre | 28,0 | 28,1 | 25,3 | 26,3 | 30,7 | 30,8 | 28,1 | 28,5 |
| Sud | 40,7 | 40,9 | 18,1 | 19,0 | 25,2 | 25,7 | 23,6 | 24,3 |
| | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Telle est du moins l'image qui se dégage de l'analyse de l'évolution structurelle au niveau des grandes zones géographiques, car des tendances divergentes, se sont manifestées au niveau des régions elles-mêmes. Ainsi, les régions du Nord-Est ⁽⁶⁵⁾ ont échappé au déclin relatif qui a affecté le reste des régions septentrionales, tandis que quelques unes des régions méridionales, Abruzzes et Molise, Pouilles et Basilicate, notamment, progressent plus rapidement que les autres.

La modicité des progrès relatifs des régions durant les années soixante-dix ne paraît pas pouvoir être imputée à une insuffisance globale de l'investissement. Les chiffres repris au tableau IV.3. & indiquent en effet que le taux d'investissement moyen de la période y a été nettement plus élevé que dans les régions centrales. Il apparaît que c'est plutôt l'orientation de cet effort, largement déterminée par les importantes interventions publiques destinées à suppléer à l'insuffisance de l'initiative et des moyens de financement privés, qui s'est avérée en définitive insuffisamment féconde en termes de productivité et d'emploi. La plus grande partie des investissements réalisés dans ces régions a continué de l'être, en effet, à l'initiative des autorités publiques, qui y ont affecté des moyens très supérieurs encore à ceux qui avaient été mobilisés à cette fin

(65) Vénétie, Vénétie Julienne, Trentin-Haut-Adige

durant la décennie précédente. Cette action a pris principalement la forme dans l'engagement fortement accru des entreprises à participation publique, dans un notable développement des interventions extraordinaires de la Caisse du Midi, et du volume des crédits à taux bonifiés accordés aux petites et moyennes entreprises par le canal des instituts de crédit spécial régionaux et dans la mise en place de mesures d'allégement des charges sociales de plus en plus importantes en faveur des entreprises industrielles et artisanales, et finalement même de l'hôtellerie. Mais, en dépit de l'intention manifestée par les pouvoirs publics de faire jouer ce dispositif en faveur d'un développement plus différencié, et offrant de meilleures perspectives d'emploi, que dans le passé, il a encore joué très largement, en fait, au profit des industries de base, à forte intensité de capital, qui ont absorbé, soit directement, dans des opérations d'implantation ou d'extension de grands complexes sidérurgiques ou pétrochimiques, soit indirectement, dans la réalisation des infrastructures réclamées par ces opérations, l'essentiel des ressources publiques affectées au Sud. Cette prédominance est résultée, d'une part, de la tendance des autorités publiques à continuer de privilégier dans les faits des industries censées disposer d'un pouvoir d'entraînement sur le reste du tissu industriel, et, d'autre part, à ce que l'initiative privée n'a pas répondu dans la mesure escomptée au dispositif d'incitation - pourtant mieux conçu à cette fin que dans le passé - qui visait à promouvoir l'investissement dans les secteurs à plus forte intensité de main-d'oeuvre. De fait, en dehors du secteur automobile, où une importante implantation a été réalisée par une entreprise à participation publique, ces secteurs n'ont pas attiré de flux d'investissements importants, les efforts déployés par les pouvoirs publics pour compenser leurs désavantages externes s'étant avérés, en définitive, peu opérants.

Ainsi l'investissement industriel, trop fortement axé sur les industries de base, est loin d'avoir développé l'emploi dans la mesure nécessaire pour équilibrer les effets conjugués de la pression démographique et du déclin des activités traditionnelles, et enrayer à la foi l'émigration et le chômage. En fait, si l'émigration s'est nettement ralentie par suite de la contraction de ses débouchés, le chômage s'est, dans l'ensemble, accru fortement, et si la situation ne s'est pas, au moins en apparence, détériorée davantage, c'est au prix de la persistance d'un sous emploi important

dans l'agriculture et dans les services. Si l'on ajoute que les secteurs dans lesquels ont été réalisés, de loin, les investissements les plus importants, ont été particulièrement exposés aux effets de la crise structurelle déclenchée par le premier choc pétrolier, qui a durement atteint leur productivité et leur rentabilité, les efforts déployés au cours des années soixante-dix pour renforcer les structures économiques du Sud, et notamment, ses structures industrielles, ont abouti à des résultats qui peuvent sembler assez décevants. Le bilan de cette action est loin, cependant, d'être entièrement négatif. L'apport massif de capitaux publics dont le Sud a bénéficié depuis le début des années cinquante l'a doté infra-structures et d'industries de base qui constituent autant d'atouts pour son développement futur. Il reste à orienter ce développement dans les voies de l'autonomie et de la différenciation. La décentralisation des structures administratives devrait favoriser cette évolution, qui s'est du reste déjà amorcée dans quelques zones, néanmoins circonscrites.

La politique d'intervention dans le Sud, qui a atteint ses objectifs préalables, devrait s'attacher désormais à susciter les initiatives nécessaires à l'enclenchement du processus désiré. Cela implique, à la fois, une plus grande diversification et une meilleure coordination des interventions publiques et, une refonte à cette fin de la législation qui y présidait jusque là. Cette refonte répond du reste aux directives communautaires, qui imposent de regrouper ces actions, de quelque niveau d'administration qu'elles relèvent, au sein de programmes intégrés. Elle se heurte encore, cependant, à certaines difficultés politiques qui n'ont pas permis jusqu'ici aux projets gouvernementaux élaborés dans ce sens d'obtenir l'aval du Parlement et ont contraint à reconduire provisoirement la législation antérieure.

Quelle que soit la forme définitive de cette nouvelle législation, elle devrait marquer une nette évolution vers une plus grande cohérence en même temps qu'une plus grande diversité des interventions. L'aide à l'investissement industriel devrait en demeurer la forme prédominante, mais elle pourrait s'accompagner de formes d'encouragement nouvelles intéressant les activités commerciales, ainsi que les activités de services conditionnant directement le progrès de la production: formation des cadres, informatique, recherche appliquée, assistance à la gestion, à la commercialisation et

à l'exportation. Elle pourrait comporter également des aides directes à la création d'emplois dans diverses branches.

Un tel dispositif serait mieux adapté que le précédent à la promotion de structures de production plus différenciées et à la formation d'un tissu d'entreprises modernes, de taille relativement petite, et à intensité de capital relativement faible, qui paraît indispensable ainsi bien à la diversification des activités qu'à l'amélioration des perspectives d'emploi. Les incitations envisagées visent, en d'autres termes, à faire entrer le Sud dans un processus de développement analogue à celui qui s'est mis en oeuvre spontanément ailleurs, notamment dans le Centre et le Nord-Est. Toute la question est de savoir si elles parviendront à susciter dans la mesure nécessaire l'initiative locale, indispensable à la solidité des structures nouvelles aussi bien qu'à l'équilibre social des régions concernées.

Tableau IV.1.1: Indices de compétitivité (1971-1982)

A. Coûts salariaux unitaires (1)

1970 = 100

| | I | D | F | USA | JAP |
|------|--------|--------|--------|-------|--------|
| 1971 | 102,58 | 104,57 | 96,05 | 93,60 | 106,22 |
| 1972 | 102,33 | 105,67 | 96,62 | 85,90 | 117,90 |
| 1973 | 96,01 | 115,54 | 100,03 | 75,88 | 131,50 |
| 1974 | 90,24 | 115,44 | 93,75 | 72,14 | 136,71 |
| 1975 | 96,55 | 106,98 | 105,37 | 66,56 | 132,90 |
| 1976 | 85,58 | 104,91 | 104,09 | 68,72 | 139,78 |
| 1977 | 88,38 | 107,30 | 101,26 | 67,05 | 152,99 |
| 1978 | 88,99 | 108,76 | 102,43 | 61,92 | 179,29 |
| 1979 | 91,20 | 108,90 | 105,19 | 61,11 | 156,82 |
| 1980 | 95,19 | 104,29 | 108,71 | 60,70 | 139,61 |
| 1981 | 94,91 | 93,25 | 102,88 | 68,50 | 152,83 |
| 1982 | 96,96 | 93,41 | 98,02 | 76,87 | 138,75 |

B. Prix implicite du produit intérieur brut (1)

| | | | | | |
|------|-------|--------|--------|-------|--------|
| 1971 | 99,88 | 104,22 | 97,07 | 94,83 | 101,36 |
| 1972 | 99,28 | 105,69 | 99,21 | 86,89 | 112,33 |
| 1973 | 92,82 | 114,35 | 102,60 | 77,13 | 123,12 |
| 1974 | 89,34 | 114,39 | 95,42 | 74,43 | 124,79 |
| 1975 | 90,82 | 109,05 | 106,20 | 72,11 | 116,04 |
| 1976 | 82,02 | 108,47 | 103,75 | 73,33 | 120,85 |
| 1977 | 83,97 | 111,32 | 99,49 | 71,50 | 131,41 |
| 1978 | 84,05 | 113,78 | 100,75 | 65,12 | 155,52 |
| 1979 | 87,62 | 114,40 | 103,83 | 63,07 | 136,43 |
| 1980 | 93,85 | 108,37 | 105,98 | 62,22 | 122,55 |
| 1981 | 89,67 | 97,11 | 99,35 | 71,61 | 131,15 |
| 1982 | 91,23 | 97,73 | 94,99 | 78,65 | 117,97 |

(1) Indices corrigés par le taux de change effectif.

Source: Commission des Communautés européennes.

Tableau IV.1.2 : Balance commerciale par secteurs (1971-1981) - en % du PIB aux prix courants

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Agriculture | -1,59 | -1,61 | -2,12 | -2,14 | -1,60 | -1,89 | -1,69 | -1,60 | -1,53 | -1,49 | -1,20 |
| Produits énergétiques | -1,80 | -1,70 | -1,81 | -5,20 | -4,46 | -4,94 | -4,60 | -4,01 | -4,39 | -5,99 | -7,62 |
| Produits industriels | 2,02 | 2,10 | 0,22 | 0,52 | 3,71 | 2,80 | 4,65 | 4,97 | 3,65 | 1,12 | 3,61 |
| Produits intermédiaires | -1,12 | -1,13 | -1,19 | -1,91 | -0,54 | -1,35 | -0,79 | -0,66 | -1,50 | -1,77 | -0,55 |
| Minerais et métaux | -1,07 | -1,00 | -1,36 | -1,83 | -0,52 | -1,08 | -0,92 | -0,50 | -1,07 | -1,30 | -0,43 |
| Minéraux non métalliques | 0,16 | 0,22 | 0,22 | 0,17 | 0,22 | 0,33 | 0,44 | 0,52 | 0,55 | 0,47 | 0,49 |
| Produits chimiques | -0,21 | -0,35 | -0,05 | -0,25 | -0,24 | -0,60 | -0,31 | -0,68 | -0,98 | -0,94 | -0,61 |
| Biens d'équipement | 2,08 | 2,21 | 1,58 | 2,30 | 3,26 | 3,20 | 3,77 | 3,43 | 3,06 | 1,74 | 2,30 |
| Produits métalliques | 0,33 | 0,36 | 0,37 | 0,55 | 0,77 | 0,83 | 0,97 | 0,94 | 0,88 | 0,78 | 0,96 |
| Machines industrielles | 0,80 | 0,96 | 0,75 | 0,95 | 1,44 | 1,47 | 1,75 | 1,70 | 1,79 | 1,61 | 1,79 |
| Machines de bureau | 0,09 | 0,01 | -0,08 | -0,10 | -0,07 | -0,06 | -0,04 | -0,09 | -0,09 | -0,09 | -0,26 |
| Matériel électrique | 0,29 | 0,29 | 0,08 | 0,14 | 0,33 | 0,25 | 0,33 | 0,21 | 0,10 | -0,16 | 0,10 |
| Moyens de transport | 0,57 | 0,59 | 0,46 | 0,76 | 0,79 | 0,71 | 0,76 | 0,67 | 0,38 | -0,40 | -0,29 |
| dont: Automobiles | 0,48 | 0,36 | 0,34 | 0,63 | 0,77 | 0,59 | 0,53 | 0,39 | 0,15 | -0,47 | -0,51 |
| Autres | 0,10 | 0,22 | 0,12 | 0,13 | 0,02 | 0,13 | 0,23 | 0,28 | 0,23 | 0,07 | 0,22 |
| Produits alimentaires | -1,03 | -1,19 | -1,66 | -1,47 | -1,42 | -1,56 | -1,46 | -1,49 | -1,49 | -1,21 | -1,00 |
| Biens de consommation courants | 2,09 | 2,21 | 1,49 | 1,60 | 2,41 | 2,51 | 3,13 | 3,69 | 3,58 | 2,36 | 2,86 |
| Textile, vêtement, cuir | 1,87 | 1,99 | 1,52 | 1,67 | 2,06 | 2,06 | 2,34 | 2,68 | 2,66 | 1,94 | 2,05 |
| Papier | -0,11 | -0,14 | -0,20 | -0,31 | -0,14 | -0,20 | -0,08 | -0,06 | -0,13 | -0,20 | -0,17 |
| Coutchouc, plastique | 0,17 | 0,18 | 0,14 | 0,17 | 0,21 | 0,25 | 0,25 | 0,30 | 0,26 | 0,17 | 0,20 |
| Autres | 0,16 | 0,18 | 0,03 | 0,07 | 0,28 | 0,40 | 0,62 | 0,77 | 0,79 | 0,45 | 0,78 |
| dont: Bois, ameublement | -0,07 | -0,05 | -0,17 | -0,16 | 0,01 | 0,01 | 0,09 | 0,18 | 0,17 | 0,06 | 0,19 |
| Divers | 0,23 | 0,24 | 0,20 | 0,22 | 0,28 | 0,40 | 0,52 | 0,59 | 0,62 | 0,38 | 0,59 |
| Divergences statistiques (a) | 0,59 | 0,65 | -0,03 | 0,60 | 0,49 | 0,48 | 0,35 | 0,47 | 0,54 | 0,80 | 0,82 |
| TOTAL | -0,78 | -0,56 | -3,74 | -6,22 | -1,86 | -3,55 | -1,29 | -0,17 | -1,73 | -5,56 | -4,39 |

Source: Eurostat (a) Chiffres calculés sur la base des tableaux entrées et sorties 1975. La divergence avec les statistiques du commerce extérieur tient aux différences, selon la source, dans la ventilation de certains postes entre leur contenu en biens et en services.

Tableau IV.1.3: Evolution des exportations par secteurs (1971-1981) - en % du PIB aux prix courants

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Agriculture | 0,68 | 0,74 | 0,67 | 0,69 | 0,80 | 0,79 | 0,85 | 0,77 | 0,85 | 0,65 | 0,67 |
| Produits énergétiques | 0,76 | 0,64 | 0,82 | 1,40 | 1,06 | 1,12 | 1,18 | 1,27 | 1,47 | 1,15 | 1,35 |
| Produits industriels | 12,07 | 12,59 | 12,55 | 15,23 | 15,78 | 17,15 | 18,40 | 18,74 | 19,28 | 16,64 | 18,09 |
| Produits intermédiaires | 2,29 | 2,33 | 2,48 | 3,72 | 3,34 | 3,47 | 3,73 | 3,69 | 3,74 | 3,44 | 3,86 |
| Minerais et métaux | 0,64 | 0,66 | 0,65 | 1,06 | 1,21 | 1,08 | 1,14 | 1,31 | 1,17 | 1,05 | 1,21 |
| Minéraux non métalliques | 0,48 | 0,53 | 0,57 | 0,63 | 0,59 | 0,72 | 0,83 | 0,87 | 0,94 | 0,91 | 0,90 |
| Produits chimiques | 1,17 | 1,14 | 1,26 | 2,03 | 1,54 | 1,67 | 1,76 | 1,51 | 1,63 | 1,48 | 1,75 |
| Biens d'équipement | 5,73 | 5,94 | 5,88 | 6,78 | 7,60 | 8,12 | 8,56 | 8,53 | 8,44 | 7,93 | 8,43 |
| Produits métalliques | 0,62 | 0,65 | 0,71 | 0,91 | 1,09 | 1,17 | 1,28 | 1,25 | 1,22 | 1,16 | 1,32 |
| Machines industrielles | 2,05 | 2,14 | 2,09 | 2,46 | 2,78 | 2,82 | 3,06 | 3,07 | 3,17 | 3,10 | 3,17 |
| Machines de bureau | 0,48 | 0,41 | 0,39 | 0,43 | 0,44 | 0,50 | 0,50 | 0,51 | 0,54 | 0,65 | 0,53 |
| Matériel électrique | 1,04 | 1,07 | 1,08 | 1,24 | 1,30 | 1,40 | 1,46 | 1,41 | 1,37 | 1,18 | 1,37 |
| Moyens de transport | 1,54 | 1,67 | 1,61 | 1,74 | 1,99 | 2,23 | 2,26 | 2,29 | 2,14 | 1,84 | 2,04 |
| dont:Automobiles | 1,20 | 1,18 | 1,23 | 1,36 | 1,64 | 1,77 | 1,78 | 1,78 | 1,71 | 1,43 | 1,36 |
| Autres | 0,34 | 0,49 | 0,38 | 0,38 | 0,35 | 0,45 | 0,48 | 0,51 | 0,43 | 0,41 | 0,68 |
| Produits alimentaires | 0,52 | 0,53 | 0,52 | 0,70 | 0,68 | 0,68 | 0,71 | 0,66 | 0,82 | 0,69 | 0,88 |
| Biens de consommation courants | 3,53 | 3,79 | 3,67 | 4,03 | 4,16 | 4,88 | 5,40 | 5,86 | 6,28 | 4,58 | 4,92 |
| Textile, vêtement, cuir | 2,43 | 2,64 | 2,49 | 2,64 | 2,78 | 3,12 | 3,39 | 3,65 | 3,93 | 2,60 | 2,68 |
| Papier | 0,24 | 0,23 | 0,23 | 0,32 | 0,27 | 0,31 | 0,34 | 0,34 | 0,36 | 0,31 | 0,34 |
| Caoutchouc, plastique | 0,35 | 0,37 | 0,38 | 0,43 | 0,43 | 0,51 | 0,51 | 0,57 | 0,55 | 0,50 | 0,50 |
| Autres | 0,51 | 0,55 | 0,57 | 0,64 | 0,68 | 0,94 | 1,16 | 1,30 | 1,44 | 1,17 | 1,40 |
| dont: Bois, ameublement | 0,20 | 0,22 | 0,25 | 0,28 | 0,30 | 0,41 | 0,50 | 0,57 | 0,65 | 0,58 | 0,61 |
| Divers | 0,32 | 0,34 | 0,33 | 0,35 | 0,38 | 0,53 | 0,66 | 0,73 | 0,79 | 0,59 | 0,79 |
| Divergence statistiques (a) | 0,16 | 0,47 | 0,43 | 0,59 | 0,60 | 0,84 | 0,60 | 0,59 | 0,58 | 1,26 | 1,33 |
| TOTAL | 13,67 | 14,44 | 14,47 | 17,91 | 18,24 | 19,90 | 21,03 | 21,37 | 22,18 | 19,70 | 21,44 |

Source: Eurostat. (a) Chiffres calculés sur la base des tableaux entrées et sorties 1975. La divergence avec les statistiques du commerce extérieur tient aux différences, selon la source, dans la ventilation de certains postes entre leur contenu en biens et en services.

Tableau IV.1.4: Evolution des importations par secteurs (1971-1981) - en % du PIB aux prix courants

| | 1971 | 1972 | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Agriculture | 2,27 | 2,35 | 2,79 | 2,83 | 2,40 | 2,68 | 2,54 | 2,37 | 2,38 | 2,14 | 1,87 |
| Produits énergétiques | 2,56 | 2,34 | 2,63 | 6,60 | 5,52 | 6,06 | 5,78 | 5,28 | 5,86 | 7,14 | 8,97 |
| Produits industriels | 10,05 | 10,49 | 12,81 | 14,71 | 12,06 | 14,35 | 13,79 | 13,76 | 15,60 | 15,53 | 14,48 |
| Produits intermédiaires | 3,41 | 3,46 | 4,17 | 5,63 | 3,87 | 4,82 | 4,52 | 4,36 | 5,24 | 5,21 | 4,41 |
| Minerais et métaux | 1,71 | 1,66 | 2,01 | 2,89 | 1,73 | 2,16 | 2,06 | 1,81 | 2,24 | 2,35 | 1,64 |
| Minéraux non métalliques | 0,32 | 0,31 | 0,35 | 0,46 | 0,36 | 0,39 | 0,39 | 0,36 | 0,39 | 0,44 | 0,41 |
| Produits chimiques | 1,38 | 1,49 | 1,81 | 2,28 | 1,78 | 2,27 | 2,07 | 2,19 | 2,61 | 2,42 | 2,36 |
| Biens d'équipement | 3,64 | 3,73 | 4,29 | 4,48 | 4,34 | 4,92 | 4,83 | 5,09 | 5,36 | 6,20 | 6,13 |
| Produits métalliques | 0,29 | 0,29 | 0,34 | 0,36 | 0,32 | 0,35 | 0,32 | 0,30 | 0,34 | 0,39 | 0,36 |
| Machines industrielles | 1,25 | 1,18 | 1,35 | 1,50 | 1,34 | 1,36 | 1,32 | 1,37 | 1,37 | 1,49 | 1,38 |
| Machines de bureau | 0,39 | 0,40 | 0,47 | 0,53 | 0,51 | 0,56 | 0,54 | 0,60 | 0,63 | 0,74 | 0,79 |
| Matériel électrique | 0,74 | 0,77 | 0,99 | 1,10 | 0,97 | 1,14 | 1,14 | 1,20 | 1,26 | 1,34 | 1,27 |
| Moyens de transport | 0,97 | 1,09 | 1,14 | 0,99 | 1,20 | 1,51 | 1,51 | 1,62 | 1,76 | 2,24 | 2,33 |
| dont: Automobiles | 0,73 | 0,82 | 0,89 | 0,74 | 0,87 | 1,19 | 1,25 | 1,39 | 1,57 | 1,90 | 1,87 |
| Autres | 0,24 | 0,27 | 0,26 | 0,25 | 0,33 | 0,33 | 0,26 | 0,24 | 0,20 | 0,34 | 0,46 |
| Produits alimentaires | 1,55 | 1,72 | 2,18 | 2,17 | 2,10 | 2,24 | 2,17 | 2,15 | 2,31 | 1,90 | 1,88 |
| Biens de consommation courants | 1,45 | 1,58 | 2,17 | 2,43 | 1,75 | 2,37 | 2,27 | 2,16 | 2,69 | 2,22 | 2,06 |
| Textile, vêtement, cuir | 0,56 | 0,65 | 0,96 | 0,97 | 0,72 | 1,06 | 1,05 | 0,97 | 1,26 | 0,66 | 0,63 |
| Papier | 0,35 | 0,37 | 0,43 | 0,63 | 0,41 | 0,51 | 0,42 | 0,40 | 0,49 | 0,51 | 0,51 |
| Caoutchouc, plastique | 0,18 | 0,19 | 0,24 | 0,26 | 0,22 | 0,26 | 0,26 | 0,26 | 0,29 | 0,33 | 0,30 |
| Autres | 0,36 | 0,37 | 0,54 | 0,57 | 0,40 | 0,54 | 0,54 | 0,53 | 0,65 | 0,72 | 0,62 |
| dont: Bois, ameublement | 0,27 | 0,27 | 0,42 | 0,44 | 0,30 | 0,42 | 0,40 | 0,38 | 0,48 | 0,52 | 0,42 |
| Divers | 0,09 | 0,10 | 0,12 | 0,13 | 0,10 | 0,13 | 0,14 | 0,14 | 0,17 | 0,21 | 0,19 |
| Divergences statistiques (a) | -0,43 | -0,18 | -0,02 | -0,01 | 0,12 | 0,41 | 0,21 | 0,13 | 0,07 | 0,45 | 0,51 |
| TOTAL | 14,45 | 15,00 | 18,21 | 24,13 | 20,10 | 23,45 | 22,32 | 21,54 | 23,91 | 25,26 | 25,83 |

Source: Eurostat (a) Chiffres calculés sur la base des tableaux entrées et sorties 1975. La divergence avec les statistiques du commerce extérieur tient aux différences, selon la source, dans la ventilation de certains postes entre leur contenu en biens et en services.

Tableau IV.1.5. : Parts de marché dans les importations totales de l'O.C.D.E. (1973-1980)

| | Produits chimiques dérivés | | | | Machines agricoles | | | | Machines électriques | | | |
|------|----------------------------|-------|-------|-------|--------------------|------|-------|-------|----------------------|------|-------|-------|
| | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE |
| 1973 | 3,89 | 9,06 | 21,22 | 61,71 | 8,18 | 6,70 | 18,61 | 55,55 | 6,60 | 7,63 | 23,32 | 55,38 |
| 1976 | 3,83 | 9,02 | 19,28 | 59,09 | 7,08 | 5,93 | 18,80 | 52,59 | 6,47 | 7,22 | 21,84 | 52,48 |
| 1977 | 3,69 | 9,46 | 19,13 | 59,90 | 7,04 | 7,23 | 19,09 | 56,12 | 6,43 | 7,24 | 20,98 | 51,58 |
| 1978 | 3,85 | 9,69 | 19,47 | 59,83 | 8,64 | 6,88 | 18,38 | 55,74 | 6,42 | 7,66 | 21,13 | 51,30 |
| 1979 | 3,82 | 10,19 | 19,33 | 59,40 | 8,28 | 6,08 | 18,39 | 53,95 | 6,17 | 7,84 | 20,37 | 50,06 |
| 1980 | 4,10 | 10,31 | 19,34 | 60,18 | 10,00 | 6,04 | 18,49 | 54,68 | 5,76 | 7,78 | 19,27 | 47,96 |

| | Génératrices | | | | Autres machines | | | | Matériel de bureau et de télé-communications | | | |
|------|--------------|------|-------|-------|-----------------|------|-------|-------|--|------|-------|-------|
| | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE |
| 1973 | 3,62 | 6,15 | 21,67 | 46,96 | 7,03 | 7,12 | 31,92 | 62,71 | 4,68 | 4,86 | 15,20 | 38,98 |
| 1976 | 4,09 | 7,38 | 20,39 | 47,34 | 6,82 | 6,99 | 28,02 | 58,45 | 3,97 | 5,14 | 12,81 | 36,24 |
| 1977 | 3,99 | 7,44 | 20,20 | 46,16 | 7,13 | 6,72 | 27,72 | 58,70 | 3,52 | 5,22 | 12,55 | 35,14 |
| 1978 | 4,35 | 8,63 | 21,95 | 48,76 | 7,47 | 6,99 | 27,88 | 59,25 | 3,52 | 5,00 | 12,44 | 34,73 |
| 1979 | 4,60 | 9,27 | 22,34 | 52,08 | 7,79 | 6,88 | 27,41 | 58,86 | 3,77 | 5,14 | 12,22 | 35,01 |
| 1980 | 5,34 | 9,34 | 22,70 | 54,19 | 8,12 | 6,68 | 26,39 | 58,18 | 3,69 | 4,65 | 11,80 | 33,22 |

| | Optique, horlogerie, photographie | | | | Véhicules routiers | | | | Autres moyens de transport | | | |
|------|-----------------------------------|------|-------|-------|--------------------|-------|-------|-------|----------------------------|-------|-------|-------|
| | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE |
| 1973 | 3,56 | 5,23 | 20,12 | 48,58 | 4,95 | 9,61 | 23,60 | 51,05 | 1,83 | 7,07 | 8,84 | 35,20 |
| 1976 | 3,02 | 6,32 | 17,49 | 45,07 | 5,84 | 9,72 | 21,10 | 49,40 | 1,55 | 10,10 | 11,25 | 38,91 |
| 1977 | 3,00 | 6,27 | 17,47 | 44,55 | 4,87 | 9,78 | 21,93 | 49,48 | 1,52 | 11,46 | 8,55 | 36,50 |
| 1978 | 2,99 | 5,90 | 16,81 | 42,90 | 5,19 | 10,00 | 22,16 | 49,70 | 1,34 | 9,01 | 6,84 | 33,19 |
| 1979 | 2,96 | 5,95 | 16,54 | 43,45 | 5,25 | 10,68 | 23,35 | 51,55 | 1,35 | 12,74 | 6,13 | 34,30 |
| 1980 | 2,91 | 6,11 | 15,33 | 42,87 | 4,98 | 10,28 | 22,98 | 50,28 | 1,53 | 12,86 | 6,13 | 33,37 |

Source : O.C.D.E.

Tableau IV.1.5.(suite) : Parts de marché dans les importations totales de l'O.C.D.E. (1973-1980)

| | Textile | | | | | | | | Vêtement | | | | | | | | Chaussures | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|------|---------|------|-------|-------|---------|------|------|-------|----------------------|------|------|-------|------------------------------|------|-------|-------|------------|------|-------|-------|------------------------------|-------|-------|-------|-------|------|-------|-------|------|------|-------|-------|------|------|-------|-------|
| | Papier | | | | Meubles | | | | Caoutchouc plastique | | | | Autres produits manufacturés | | | | Total | | | | Autres produits manufacturés | | | | Total | | | | | | | | | | | |
| | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | I | F | D | CEE | | | | |
| 1973 | 8,39 | 8,87 | 15,09 | 57,92 | 12,55 | 8,50 | 7,45 | 42,93 | 23,57 | 8,39 | 6,83 | 49,12 | 2,72 | 4,76 | 9,46 | 30,86 | 6,55 | 5,06 | 13,43 | 40,93 | 7,61 | 11,39 | 24,16 | 69,65 | 6,57 | 6,33 | 11,59 | 38,99 | 6,13 | 8,01 | 19,46 | 52,44 | 4,42 | 6,60 | 12,72 | 39,97 |
| 1976 | 8,67 | 7,84 | 14,86 | 55,88 | 11,95 | 6,34 | 7,39 | 37,06 | 24,66 | 5,70 | 6,03 | 44,41 | 2,76 | 4,54 | 9,48 | 29,71 | 8,72 | 4,49 | 15,67 | 45,28 | 7,63 | 11,54 | 22,67 | 69,35 | 6,30 | 6,52 | 10,17 | 36,99 | 6,25 | 7,87 | 17,89 | 50,23 | 4,08 | 5,77 | 10,92 | 35,66 |
| 1977 | 9,61 | 8,41 | 14,35 | 56,75 | 12,92 | 6,49 | 7,79 | 38,56 | 25,97 | 5,69 | 5,93 | 45,55 | 3,06 | 4,85 | 10,14 | 31,71 | 9,67 | 4,72 | 15,77 | 46,08 | 7,45 | 11,99 | 22,39 | 69,94 | 7,44 | 6,99 | 10,26 | 38,58 | 6,45 | 5,87 | 10,85 | 35,94 | | | | |
| 1978 | 10,77 | 8,51 | 14,12 | 56,72 | 13,31 | 5,97 | 7,33 | 37,37 | 26,82 | 5,44 | 5,33 | 44,62 | 3,68 | 5,23 | 11,10 | 34,08 | 11,59 | 4,87 | 16,42 | 48,87 | 7,99 | 11,89 | 22,41 | 69,37 | 6,96 | 7,34 | 9,80 | 37,60 | 6,83 | 6,19 | 11,47 | 37,57 | | | | |
| 1979 | 10,75 | 8,43 | 14,06 | 55,65 | 14,02 | 5,67 | 7,40 | 37,55 | 27,86 | 5,44 | 5,08 | 45,30 | 3,50 | 5,36 | 11,09 | 34,05 | 12,49 | 4,80 | 15,44 | 48,38 | 7,66 | 12,12 | 22,32 | 69,78 | 7,58 | 7,09 | 9,82 | 38,74 | 6,92 | 6,19 | 11,09 | 37,36 | | | | |
| 1980 | 10,24 | 8,47 | 13,57 | 54,81 | 13,47 | 5,89 | 7,31 | 36,62 | 26,23 | 5,70 | 5,47 | 43,99 | 3,22 | 5,55 | 11,07 | 33,84 | 13,16 | 5,12 | 15,54 | 50,52 | 7,40 | 12,48 | 21,55 | 69,10 | 5,53 | 6,93 | 8,08 | 34,35 | 6,70 | 8,36 | 16,92 | 49,55 | 4,11 | 5,84 | 10,18 | 35,01 |

Source : O.C.D.E.

Tableau IV.1. 5.(fin) : Parts de marché dans les importations totales de l'O.C.D.E. (1973-1980)

| | Alimentation, boissons, tabac | | | Produits agricoles et alimentaires | | | Combustibles minéraux | | |
|------|-------------------------------|------|------|------------------------------------|------|------|-----------------------|------|------|
| | I | F | CEE | I | F | CEE | I | F | CEE |
| 1973 | 3,11 | 8,78 | 3,89 | 0,72 | 3,12 | 2,02 | 2,08 | 1,26 | 1,94 |
| 1976 | 3,39 | 7,96 | 4,63 | 0,74 | 3,17 | 2,42 | 0,86 | 0,84 | 1,16 |
| 1977 | 3,57 | 7,54 | 4,99 | 0,68 | 3,13 | 2,28 | 0,91 | 0,86 | 1,09 |
| 1978 | 3,57 | 8,45 | 5,30 | 0,77 | 2,89 | 2,19 | 1,07 | 0,94 | 1,91 |
| 1979 | 3,63 | 8,82 | 5,51 | 0,67 | 2,67 | 2,02 | 1,28 | 1,19 | 1,64 |
| 1980 | 3,59 | 8,89 | 5,69 | 0,63 | 2,73 | 2,14 | 0,51 | 0,88 | 1,30 |

| | Minerais métalliques | | | Autres matières premières | | | Produits de base non métalliques | | |
|------|----------------------|------|------|---------------------------|------|------|----------------------------------|------|-------|
| | I | F | CEE | I | F | CEE | I | F | CEE |
| 1973 | 0,23 | 2,77 | 3,46 | 0,92 | 2,60 | 2,74 | 7,73 | 8,40 | 17,50 |
| 1976 | 0,39 | 3,01 | 3,76 | 0,79 | 2,35 | 2,91 | 8,10 | 8,15 | 18,25 |
| 1977 | 0,35 | 2,95 | 3,62 | 0,74 | 2,25 | 2,61 | 8,66 | 8,76 | 18,16 |
| 1978 | 0,58 | 3,43 | 3,93 | 0,70 | 2,00 | 2,43 | 9,56 | 8,46 | 18,53 |
| 1979 | 0,48 | 3,26 | 4,28 | 0,78 | 2,23 | 2,60 | 9,09 | 8,42 | 17,36 |
| 1980 | 0,45 | 2,90 | 3,71 | 0,75 | 2,16 | 2,35 | 8,33 | 8,77 | 16,08 |

| | Sidérurgie | | | Autres produits de base métalliques | | | Produits chimiques de base | | |
|------|------------|-------|-------|-------------------------------------|------|-------|----------------------------|------|-------|
| | I | F | CEE | I | F | CEE | I | F | CEE |
| 1973 | 3,28 | 10,58 | 20,65 | 7,39 | 6,66 | 24,13 | 3,28 | 9,69 | 21,77 |
| 1976 | 3,59 | 10,17 | 17,61 | 7,32 | 6,59 | 22,63 | 3,59 | 9,57 | 19,60 |
| 1977 | 3,30 | 10,92 | 17,85 | 7,47 | 7,21 | 22,53 | 3,30 | 9,42 | 18,92 |
| 1978 | 2,99 | 11,07 | 17,74 | 8,13 | 6,40 | 22,09 | 2,99 | 9,57 | 17,68 |
| 1979 | 2,72 | 10,93 | 17,35 | 8,49 | 6,71 | 22,03 | 2,72 | 9,26 | 17,94 |
| 1980 | 3,73 | 11,87 | 18,92 | 8,43 | 7,03 | 22,13 | 3,73 | 9,54 | 16,54 |

Source : O.C.D.E.

Tableau IV.1.6.- Evolution des performances à l'exportation des produits manufacturés (1973-1981) (a)

| | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1981 (1973=100) |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|--------------------|
| Italie | -1,5 | 1,7 | 2,5 | 0,0 | 1,0 | 5,0 | -1,4 | -11,4 | 0,6 | 95,70 |
| France | 2,7 | -0,3 | -1,5 | -2,5 | 2,0 | 0,0 | 1,6 | -5,8 | -0,7 | 95,32 |
| Allemagne | 4,5 | -3,7 | -5,0 | 1,0 | 2,0 | -1,0 | -2,3 | -1,8 | 2,9 | 96,26 |
| Etats-Unis | -0,7 | 2,3 | -0,5 | -4,5 | -3,0 | 2,0 | 0,4 | 5,1 | -12,4 | 88,28 |

(a) Ecart entre le taux d'accroissement des exportations de chaque pays et le taux d'accroissement de ses marchés d'exportation ; ce taux est calculé à partir de la croissance des importations en volume des marchés, avec le poids basé sur le commerce des produits manufacturés de l'année la plus récente (1980 pour 1980 et 1981)

Source : OCDE : Perspectives Economiques 1975, 1977, 1979, 1981, 1982

Tableau IV.2.1 : Structure de la valeur ajoutée et taux de croissance comparés par secteurs (1971-1981)

| | Part dans la valeur ajoutée | | | | | | Taux de croissance annuelle de la valeur ajoutée aux prix de 1975 | | | | | | | | | |
|--------------------------------|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|---|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|---------|
| | I | | F | | D | | CEE - 7 (a) | | I | | F | | D | | CEE-7 (a) | |
| | 1971 | 1981 | 1971 | 1981 | 1971 | 1981 | 1971 | 1981 | 1971-81 | 1971-81 | 1971-81 | 1971-81 | 1971-81 | 1971-81 | 1971-81 | 1971-81 |
| Agriculture | 7,98 | 6,68 | 6,26 | 4,83 | 2,88 | 2,53 | 4,87 | 4,26 | 1,06 | 0,58 | 1,51 | 1,29 | | | | |
| Produits énergétiques | 4,91 | 4,36 | 4,16 | 4,27 | 5,68 | 5,11 | 5,04 | 5,37 | 1,83 | 3,46 | 1,82 | 3,38 | | | | |
| Produits industriels | 29,14 | 31,52 | 27,73 | 26,77 | 34,96 | 33,08 | 29,16 | 28,08 | 3,52 | 3,19 | 2,11 | 2,21 | | | | |
| Produits intermédiaires | 5,97 | 6,98 | 5,38 | 5,34 | 6,84 | 6,80 | 5,74 | 5,68 | 4,40 | 2,90 | 2,80 | 2,29 | | | | |
| Minerais et métaux | 1,75 | 1,96 | 1,69 | 1,51 | 1,77 | 1,61 | 1,66 | 1,52 | 3,71 | 1,25 | 0,84 | 0,92 | | | | |
| Minéraux non métalliques | 2,11 | 2,29 | 1,45 | 1,35 | 2,08 | 1,92 | 1,71 | 1,52 | 3,33 | 2,50 | 2,43 | 1,44 | | | | |
| Produits chimiques | 2,11 | 2,73 | 2,24 | 2,48 | 2,99 | 3,27 | 2,37 | 2,64 | 5,38 | 4,44 | 4,19 | 3,78 | | | | |
| Biens d'équipement | 9,47 | 9,85 | 11,23 | 11,60 | 14,94 | 15,21 | 11,51 | 11,50 | 2,90 | 3,80 | 2,60 | 2,52 | | | | |
| Produits métalliques | 2,43 | 2,15 | 3,58 | 2,78 | 3,92 | 3,66 | 2,97 | 2,43 | 1,31 | 0,91 | 1,53 | 0,54 | | | | |
| Machines industrielles | 2,30 | 2,25 | 2,25 | 2,06 | 4,11 | 3,80 | 2,96 | 2,59 | 2,21 | 2,48 | 1,47 | 1,14 | | | | |
| Machines de bureau | 0,42 | 0,95 | 0,55 | 0,77 | 1,04 | 1,42 | 0,62 | 0,93 | 10,62 | 7,04 | 6,39 | 6,69 | | | | |
| Matériel électrique | 2,16 | 2,19 | 1,89 | 2,29 | 3,21 | 3,78 | 2,39 | 2,69 | 2,41 | 5,55 | 4,27 | 3,69 | | | | |
| Moyens de transport | 2,16 | 2,31 | 2,96 | 3,70 | 2,66 | 2,55 | 2,57 | 2,86 | 3,46 | 5,80 | 2,24 | 3,77 | | | | |
| Produits alimentaires | 3,76 | 3,93 | 4,19 | 4,29 | 4,82 | 4,20 | 4,10 | 4,03 | 3,46 | 3,73 | 1,30 | 2,59 | | | | |
| Biens de consommation courants | 9,94 | 10,96 | 6,93 | 5,54 | 8,36 | 6,87 | 7,81 | 6,87 | 3,50 | 1,30 | 0,70 | 1,44 | | | | |
| Textile, vêtement, cuir | 4,88 | 4,95 | 2,94 | 1,90 | 2,70 | 1,88 | 3,17 | 2,43 | 2,62 | -0,67 | -1,13 | 0,07 | | | | |
| Papier | 1,84 | 1,97 | 1,82 | 1,52 | 2,36 | 2,11 | 2,05 | 1,87 | 3,25 | 1,55 | 1,30 | 1,50 | | | | |
| Caoutchouc, plastique | 1,12 | 1,18 | 0,98 | 1,01 | 1,38 | 1,42 | 1,02 | 1,08 | 3,97 | 3,57 | 3,24 | 3,45 | | | | |
| Autres | 2,10 | 2,66 | 1,19 | 1,11 | 1,92 | 1,46 | 1,57 | 1,49 | 5,18 | 3,36 | 0,50 | 2,58 | | | | |
| Bâtiment, génie civil | 8,77 | 6,99 | 8,48 | 6,11 | 7,07 | 6,31 | 8,37 | 6,15 | 0,14 | 0,03 | 2,12 | - | | | | |
| Services marchands | 37,75 | 39,85 | 39,94 | 45,72 | 37,04 | 40,35 | 38,95 | 42,83 | 3,50 | 4,66 | 3,71 | 3,69 | | | | |
| Services non marchands | 11,45 | 10,60 | 13,43 | 12,30 | 12,37 | 12,62 | 13,61 | 13,31 | 2,28 | 2,33 | 3,10 | 2,54 | | | | |
| TOTAL | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 2,86 | 3,36 | 2,78 | 2,69 | | | | |

(a) D + F + I + UK + NL + B*DK; Source : Eurostat

Tableau IV.2.2: Analyse des facteurs d'évolution de la valeur ajoutée par secteurs (1971-1981) (a)

| | Variation effective moyenne en % | | Variation relative nette (b) | | Elément structurel (c) | | Elément différentiel | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|-------|---------------------------------|-------|---------------------------|---------|----------------------|---------|
| | Italie | CEE7 | Mrd de Lit | % | Mrd de Lit | % moyen | Mrd de Lit | % moyen |
| Agriculture | 1,06 | 1,29 | -2.015 | -1,61 | +261 | +0,25 | -2.276 | -1,86 |
| Produits énergétiques | 1,83 | 3,38 | -668 | -0,85 | +1.217 | +1,82 | -1.885 | -2,87 |
| Produits industriels | 3,42 | 2,25 | 3.576 | 0,72 | +6.615 | -1,64 | +10.191 | +2,36 |
| Produits intermédiaires | 4,19 | 2,29 | 1.575 | 1,44 | -2.092 | -2,23 | +3.667 | +3,67 |
| Minerais et métaux | 3,71 | 0,92 | 307 | 0,97 | -786 | -3,02 | +1.093 | +3,99 |
| Minéraux non métalliques | 3,33 | 1,44 | 227 | 0,60 | -650 | -2,14 | +877 | +2,74 |
| Produits chimiques | 5,38 | 3,78 | 1.041 | 2,60 | -656 | -2,24 | +1.697 | +4,84 |
| Biens d'équipement | 2,90 | 2,52 | 255 | 0,15 | -518 | -0,41 | +773 | +0,56 |
| Produits métalliques | 1,31 | 0,54 | -540 | -1,36 | -269 | -0,81 | -271 | -0,55 |
| Machines industrielles | 2,21 | 1,14 | -193 | -0,49 | -381 | -1,19 | +188 | +0,70 |
| Machines de bureau | 10,62 | 6,69 | 823 | 7,70 | -484 | -6,48 | +1.307 | +14,18 |
| Matériel électrique | 2,41 | 3,69 | -110 | -0,29 | +496 | +1,60 | -606 | -1,89 |
| Moyens de transport | 3,46 | 3,77 | 275 | 0,73 | +120 | +0,43 | +155 | +0,30 |
| Produits alimentaires | 3,46 | 2,59 | 471 | 0,74 | -541 | -1,11 | +1.012 | +1,85 |
| Biens de consommation courants | 3,50 | 1,44 | 1.275 | 0,73 | -3.464 | -2,43 | +4.739 | +3,16 |
| Textile, vêtement, cuir | 2,62 | 0,07 | -73 | -0,09 | -1.855 | -2,57 | +1.782 | +2,48 |
| Papier | 3,25 | 1,50 | 172 | 0,53 | -522 | -2,00 | +694 | +2,53 |
| Caoutchouc, plastique | 3,97 | 3,45 | 229 | 1,22 | -97 | -0,71 | +326 | +1,93 |
| Autres | 5,18 | 2,58 | 947 | 2,41 | -990 | -3,24 | +1.937 | +5,65 |
| Bâtiments, génie civil | 0,14 | -0,24 | -3.470 | -2,50 | -449 | -0,38 | -3.021 | -2,12 |
| Services marchands | 3,50 | 3,69 | 4.987 | 0,77 | +1.243 | +0,26 | +3.744 | +0,51 |
| Services non marchands | 2,28 | 2,54 | -762 | -0,41 | +460 | +0,32 | -1.222 | -0,73 |
| TOTAL | 2,80 | 2,70 | 1.648 | 0,10 | -3.883 | -0,30 | +5.531 | +0,40 |

(a) Aux prix de 1975

(b) La "variation relative nette" est calculée en appliquant l'indice de croissance moyen de la Communauté (Italie, France, Allemagne, Royaume-Uni, Belgique, DK) à la valeur ajoutée de départ (1973) de chaque secteur et en retranchant le résultat de la valeur ajoutée effective de 1981.

(c) L'élément structurel est calculé en appliquant à la valeur ajoutée de départ de chaque secteur l'indice de croissance moyen de ces mêmes secteurs dans l'ensemble de la Communauté: le résultat négatif ou positif indique de combien la valeur ajoutée en Italie a dépassé - ou est restée en deça - de celle qui eut été atteinte si l'évolution avait été conforme à la tendance communautaire.

Source: Eurostat

Tableau IV.2.3 : Taux d'investissement, évolution de l'emploi et accroissement de la productivité par secteurs (1971-1981)

| | Formation brute de capital fixe en % de la valeur ajoutée (1971-1975) (aux prix 1975) | | | | Variation moyenne annuelle de l'emploi en % (1971-1981) | | | | Variation moyenne annuelle de la productivité en % (1971-81) | | | |
|--------------------------------|---|------|------|----------|---|------|------|----------|--|-----|-----|----------|
| | I | F | D | CEE-7(a) | I | F | D | CEE-7(a) | I | F | D | CEE-7(a) |
| Agriculture | 20,3 | 20,9 | 27,0 | 22,5 | -2,7 | -3,5 | -4,3 | -3,2 | 3,9 | 4,2 | 5,7 | 4,6 |
| Produits énergétiques | 33,8 | 40,9 | 28,8 | 32,6 | 1,0 | -0,4 | -0,6 | -0,9 | 0,8 | 3,9 | 3,0 | 4,3 |
| Produits industriels | 14,0 | 14,7 | 12,5 | 13,6 | 0,1 | -0,7 | -1,5 | -1,4 | 3,4 | 3,9 | 3,2 | 3,7 |
| Produits intermédiaires | 26,7 | 20,9 | 18,2 | 22,1 | 0,2 | -1,0 | -1,6 | -1,5 | 3,8 | 4,0 | 3,1 | 3,9 |
| Minerais et métaux | 34,9 | 25,6 | 20,8 | 27,1 | 1,7 | -2,3 | -2,5 | -1,3 | 1,9 | 3,7 | 2,6 | 3,4 |
| Minerais non métalliques | 16,1 | 21,7 | 16,5 | 17,5 | 0,7 | -1,2 | -2,0 | -1,8 | 4,1 | 3,7 | 1,7 | 3,3 |
| Produits chimiques | 29,5 | 17,2 | 17,7 | 21,8 | 0,2 | 0 | -0,6 | -0,5 | 5,2 | 4,4 | 3,9 | 4,3 |
| Biens d'équipement | 14,1 | 13,6 | 11,4 | 11,9 | 0,9 | 0 | -0,7 | -1,0 | 3,6 | 4,2 | 3,2 | 4,4 |
| Produits métalliques | 10,3 | 8,7 | 9,6 | | 0,4 | -0,9 | -1,5 | -1,5 | 0,9 | 1,8 | 1,9 | 2,1 |
| Machines industrielles | 11,6 | 11,0 | 9,3 | | 0,9 | -0,9 | -1,0 | -1,4 | 1,3 | 3,4 | 1,7 | 2,5 |
| Machines de bureau | 11,1 | 34,7 | 15,1 | | -0,4 | 0,9 | 0,4 | -0,8 | 11,0 | 6,1 | 6,0 | 7,5 |
| Matériel électrique | 11,3 | 12,5 | 9,6 | | 1,4 | 0,9 | -0,8 | -0,7 | 1,0 | 4,6 | 5,0 | 4,4 |
| Moyens de transport | 23,8 | 16,2 | 16,8 | | 1,3 | 0,7 | 0,8 | -0,3 | 2,1 | 5,1 | 5,3 | 4,0 |
| Produits alimentaires | 9,3 | 13,0 | 11,6 | 12,3 | -0,2 | -0,4 | -0,9 | -1,0 | 3,7 | 4,1 | 2,3 | 3,7 |
| Biens de consommation courants | 7,7 | 12,2 | 10,2 | 10,1 | -0,3 | -1,6 | -2,9 | -2,1 | 3,1 | 2,7 | 3,4 | 3,6 |
| Textile, vêtement, cuir | 6,9 | 8,1 | 8,0 | 7,9 | -0,9 | -3,3 | -4,9 | -3,4 | 3,6 | 2,7 | 3,0 | 3,6 |
| Papier | 9,5 | 13,8 | 10,4 | 11,3 | 0,7 | -0,6 | -2,3 | -1,4 | 2,6 | 2,1 | 3,3 | 2,9 |
| Caoutchouc, plastique | 12,7 | 14,4 | 13,2 | 13,0 | 1,7 | 0,7 | 0,0 | 0,1 | 2,3 | 2,8 | 3,7 | 3,4 |
| Autres | 5,4 | 16,5 | 10,4 | 10,5 | 0 | -0,2 | -1,9 | -1,1 | 5,2 | 3,6 | 2,0 | 3,8 |
| Bâtiment, génie civil | 3,1 | 8,2 | 6,8 | 5,9 | -1,3 | -1,0 | -0,9 | -1,1 | 1,4 | 1,1 | 1,6 | 0,8 |
| Services marchands | 28,1 | 31,8 | 33,7 | 29,4 | 2,0 | 2,0 | 1,0 | 1,3 | 1,5 | 2,6 | 2,9 | 2,4 |
| Services non marchands | 16,5 | 23,8 | 29,7 | 22,8 | 2,5 | 1,3 | 2,6 | 2,0 | -0,2 | 1,1 | 0,6 | 0,6 |
| TOTAL | 20,3 | 24,2 | 24,0 | 22,1 | 0,5 | 0,3 | -0,2 | 0,0 | 2,3 | 3,1 | 2,9 | 2,7 |

(a) CEE-7 = D-F-I-NL-UK-B-DK.

Source: CEE, Banque de données sectorielles.

Tableau IV.2.4. : Formation brute de capital fixe par secteurs (1971-1981) - aux prix de 1975 - taux de variation

| | Taux de variation | | | | | Indice 1970=100 |
|--------------------------------|-------------------|---------|---------|------|-------|-----------------|
| | 1971-81 | 1971-73 | 1974-81 | 1980 | 1981 | |
| Agriculture | 1,3 | 2,0 | 1,0 | 1,3 | -0,4 | 115,3 |
| Produits énergétiques | 2,0 | -2,0 | 3,5 | 13,8 | 4,8 | 124,0 |
| Produits industriels | -0,2 | 4,8 | -2,0 | 15,5 | -7,1 | 98,1 |
| Produits intermédiaires | -2,7 | 6,6 | -6,0 | 19,3 | -6,2 | 73,9 |
| Minerais et métaux | -1,1 | 22,9 | -8,9 | 21,7 | -2,9 | 88,5 |
| Minerais non métalliques | -0,5 | -3,2 | 0,6 | 35,8 | -15,9 | 94,8 |
| Produits chimiques | -5,4 | -2,4 | -6,5 | 4,8 | -0,4 | 54,5 |
| Biens d'équipement | 1,5 | 4,3 | 0,4 | 10,3 | -10,5 | 117,6 |
| Produits métalliques | -0,4 | -0,2 | -0,5 | 10,9 | -11,5 | 95,5 |
| Machines industrielles | 0,5 | 0,9 | 0,2 | 9,5 | -4,4 | 105,2 |
| Machines de bureau | 3,6 | -7,0 | 7,8 | 34,0 | -9,9 | 147,3 |
| Matériel électrique | 4,2 | 9,8 | 2,1 | 13,7 | -16,3 | 156,6 |
| Moyens de transport | 1,5 | 8,0 | -0,8 | 5,2 | -10,0 | 118,0 |
| Produits alimentaires | 2,1 | 1,8 | 2,2 | 16,3 | -3,4 | 125,8 |
| Biens de consommation courants | 0,5 | 2,6 | -0,3 | 18,1 | -10,0 | 105,8 |
| Textile, vêtement, cuir | 0,9 | 8,9 | -1,9 | 15,4 | -13,8 | 110,5 |
| Papier | 1,0 | -0,6 | 1,6 | 25,2 | -11,5 | 111,7 |
| Caoutchouc, plastique | -1,9 | -12,2 | 2,2 | 17,7 | 0,1 | 80,7 |
| Autres | 2,9 | 14,7 | -1,3 | 16,1 | -9,6 | 136,2 |
| Bâtiment, génie civil | 1,1 | -2,8 | 2,6 | 13,8 | -0,3 | 112,8 |
| Services marchands | 1,5 | 1,7 | 1,4 | 8,9 | 2,3 | 117,7 |
| Services non marchands | 0,2 | -1,0 | 0,7 | 3,3 | 9,0 | 102,4 |
| TOTAL | 1,0 | 1,7 | 0,8 | 9,4 | -0,2 | 111,7 |
| p.m. - France | 2,3 | 6,8 | 0,7 | 2,4 | -1,9 | 129,0 |
| - R.F. d'Allemagne | 1,2 | 3,3 | 0,5 | 3,8 | -3,7 | 113,4 |

Source: Eurostat

Tableau IV.3.1: Consommation d'énergie (1971-1981) (Mio TEP)

| | 1971 | 1973 | 1975 | 1979 | 1981 | 1982 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1. Production | 24,4 | 25,5 | 25,1 | 25,6 | 25,6 | 26,7 |
| 2. Importations | 131,1 | 144,8 | 122,4 | 147,0 | 135,3 | 132,1 |
| 3. Exportations | 28,4 | 30,1 | 15,9 | 23,9 | 15,8 | 16,8 |
| 4. Variation des stocks | 2,3 | 0,4 | -1,4 | -0,5 | 1,5 | 1,7 |
| 5. Energie primaire disponible pour la consommation intérieure (1+2-3-4) | 124,8 | 139,8 | 133,0 | 149,2 | 143,6 | 140,3 |
| 6. Consommation et pertes du secteur énergétique | 27,5 | 31,5 | 31,3 | 37,7 | 37,5 | 36,5 |
| 7. Consommation finale (5-6) | 97,3 | 108,3 | 101,7 | 111,5 | 106,1 | 103,8 |
| dont: (en %) | | | | | | |
| industrie | 36,3 | 40,0 | 37,0 | 38,8 | 35,8 | 33,6 |
| transports | 17,3 | 19,7 | 19,4 | 25,0 | 25,1 | 26,1 |
| autres | 46,4 | 40,3 | 43,6 | 36,2 | 39,1 | 40,3 |
| | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Source: Relazione generale sulla situazione economica del Paese (1982).

Tableau IV.3.2 : Plan énergétique national (1980-1990) (en mio de TEP)

1. Sources d'énergie primaires

| | <u>1980</u> | <u>%</u> | <u>1985</u> | <u>%</u> | <u>1990</u> | <u>%</u> |
|--|--------------|----------|-------------|----------|-------------|----------|
| Combustibles solides | 12,4 | (8,5) | 17,7 | (10,7) | 34 | (18,4) |
| Gaz naturel | 23,0 | (15,5) | 28,9 | (17,5) | 35 | (18,9) |
| Pétrole brut | 98,8 | (67,2) | 105,4 | (63,9) | 94,4 | (51,0) |
| Electricité hydraulique et géothermique | 10,9 | (7,6) | 10,5 | (6,4) | 11,6 | (6,3) |
| Electricité nucléaire | 0,5 | (0,3) | 2,0 | (1,2) | 8,0 | (4,3) |
| Electricité importée | 1,3 | (0,9) | - | - | - | - |
| Energies renouvelables | - | - | 0,5 | (0,2) | 2,0 | (1,1) |
| Total | <u>146,9</u> | (100) | <u>165</u> | (100) | <u>185</u> | (100) |

2. Consommation finale

| | <u>1980</u> | <u>1985</u> | <u>1990</u> |
|------------------------------------|-------------|--------------|--------------|
| Hautes températures | 21,0 | 21,0 | 21,5 |
| Moyennes températures | 7,4 | 7,5 | 7,6 |
| Basses températures | 29,9 | 29,4 | 31,0 |
| Usages thermiques | 58,3 | 57,9 | 60,1 |
| Usages électriques obligatoires | 12,7 | 16,2 | 20,8 |
| Carburants | 26,6 | 27,9 | 30,6 |
| Total | <u>97,6</u> | <u>102,0</u> | <u>111,5</u> |

3. Consommation d'électricité

| | <u>1980</u> | <u>1985</u> | <u>1990</u> |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Importations | 1,3 | - | - |
| Electricité hydraulique et géothermique | 10,9 | 10,5 | 11,6 |
| Electricité nucléaire | 0,5 | 2,0 | 8,0 |
| Electricité thermique, dont : | | | |
| Méthane | 2,4 | 2,5 | 2,9 |
| Combustibles solides | 4,1 | 6,7 | 22,4 |
| Produits pétroliers | 23,0 | 31,4 | 23,8 |
| Total | <u>42,2</u> | <u>53,1</u> | <u>68,7</u> |

Tableau IV.3.3. : Valeur ajoutée, emploi et productivité dans l'agriculture (1974-1981) (a)

Mio ECU

| | Italie | | France | | CEE -/0 | |
|---------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 1973/1974 | 1980/1981 | 1973/1974 | 1980/1981 | 1973/1974 | 1980/1981 |
| Valeur ajoutée (b) | 10.809 | 12.283 | 13.718 | 13.677 | 46.542 | 49.990 |
| Emploi (x 1000) | 3.451 | 2.842 | 2.247 | 1.821 | 10.384 | 8.626 |
| dont : non salariés | 2.207 | (1.741) | (1.738) | (1.451) | (7.843) | (6.393) |
| salariés | 1.244 | 1.058 | (468) | (354) | (2.541) | (2.233) |
| Productivité (c) | 3.132 | 4.322 | 6.105 | 7.511 | 4.482 | 5.795 |

(a) moyennes 1973/1974 et 1980/1981 (b) aux prix du marché de 1975 (c) Valeur ajoutée par personne occupée Source : Eurostat

Tableau IV.3.4. : Production finale, consommation intermédiaire et valeur ajoutée de l'agriculture (1974-1981) (a)

| | Italie | | France | | CEE -/0 | |
|----------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 1973/1974 | 1980/1981 | 1973/1974 | 1980/1981 | 1973/1974 | 1980/1981 |
| Production finale | 15.027 | 17.788 | 21.909 | 23.722 | 77.627 | 87.348 |
| Consommation intermédiaire | 4.218 | 5.495 | 8.191 | 10.045 | 31.085 | 37.358 |
| Valeur ajoutée (b) | 10.809 | 12.283 | 13.718 | 13.677 | 46.542 | 49.990 |
| | % | % | % | % | % | % |
| | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| | 28,1 | 30,9 | 37,4 | 42,3 | 40,0 | 42,8 |
| | 71,9 | 69,1 | 62,6 | 57,7 | 60,0 | 57,2 |

(a) moyennes 1973/1974 et 1980/1981

(b) au prix du marché de 1975

Source : Eurostat

Tableau IV.3.5. : Evolution des productions agricoles (1973-1981)

| | mio ECU aux prix de 1975 | | | | |
|-------------------------|--------------------------|---------------|----------------------|-------------------------|--------------|
| | moyenne 1973/1974 | % de CE-10 | moyenne 1980/1981 | % de CE-10 | |
| | | | | Indice 1973/1974=100 | |
| Céréales | 1.591 | 17,6 | 1.834 | 16,9 | 115,3 |
| dont: blé | (1.328) | 26,4 | (1.361) | (22,0) | (102,5) |
| maïs | (231) | 18,8 | (427) | (28,9) | (184,8) |
| Pommes de terre | 287 | 11,5 | 328 | 13,7 | 114,3 |
| Betterave sucrière | 279 | 15,3 | 515 | 20,4 | 184,6 |
| Légumes | 1.955 | 34,5 | 2.203 | 37,6 | 112,7 |
| Fruits | 1.727 | 40,9 | 1.854 | 43,5 | 107,4 |
| Vin | 1.414 | 34,9 | 1.446 | 41,4 | 102,3 |
| Huile d'olive | 828 | 72,6 | 1.034 | 72,2 | 124,9 |
| Viande | 3.740 | 13,7 | 5.032 | 16,0 | 134,5 |
| Autres produits animaux | 2.190 | 13,0 | 2.401 | 12,5 | 109,6 |
| Divers | 978 | 21,1 | 1.086 | 19,6 | 111,0 |
| Total | 14.989 | 18,1 | 17.733 | 20,4 | 118,3 |

Source : Eurostat (SEF PACO)

Tableau IV.3.6 :

Population, population active, emploi et chômage par régions (en %)

| | 1970 | | | | | 1980 | | | | |
|-----------------------------------|------------|-------------------|--------|---------|------------|-------------------|--------|---------|------------|---------|
| | Population | Population active | Emploi | Chômage | Population | Population active | Emploi | Chômage | Population | Chômage |
| Nord | 38,8 | 41,3 | 42,5 | 19,3 | 38,4 | 40,7 | 42,3 | 21,9 | | |
| Liguria, Piemonte, Val d'Aosta | 11,8 | 12,5 | 13,1 | 4,5 | 11,4 | 12,6 | 13,1 | 8,0 | | |
| Lombardia | 15,6 | 16,9 | 17,4 | 6,5 | 15,7 | 16,7 | 17,4 | 7,5 | | |
| Tre Venezie, Trentino, Alto Adige | 11,4 | 11,9 | 12,0 | 8,3 | 11,3 | 11,4 | 11,8 | 6,4 | | |
| Centre | 26,1 | 27,4 | 27,7 | 21,6 | 26,0 | 27,2 | 27,6 | 21,8 | | |
| Emilia, Romagna | 7,1 | 8,2 | 8,3 | 7,8 | 6,9 | 7,9 | 8,1 | 5,2 | | |
| Toscana, Umbria, Marche | 10,4 | 10,9 | 11,1 | 7,9 | 10,2 | 10,4 | 10,8 | 6,0 | | |
| Lazio | 8,6 | 8,3 | 8,3 | 5,9 | 8,9 | 8,9 | 8,7 | 10,6 | | |
| Sud | 35,1 | 31,3 | 29,8 | 59,1 | 35,6 | 32,1 | 30,1 | 56,3 | | |
| Campania | 9,4 | 8,4 | 7,9 | 18,9 | 9,6 | 9,1 | 8,0 | 22,1 | | |
| Abruzzi, Molise | 2,8 | 2,7 | 2,7 | 3,4 | 2,8 | 2,7 | 2,6 | 3,2 | | |
| Puglie, Basilicata, Calabrie | 11,5 | 10,5 | 10,0 | 19,1 | 11,6 | 10,4 | 10,1 | 14,0 | | |
| Sicilia | 8,7 | 7,4 | 7,0 | 14,4 | 8,8 | 7,4 | 7,0 | 12,8 | | |
| Sardegna | 2,7 | 2,3 | 2,2 | 3,3 | 2,8 | 2,5 | 2,4 | 4,2 | | |
| Total | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Source : Eurostat.

Tableau IV.3.7. : Valeur ajoutée (a) par grands secteurs et régions (1970-1979)

| | 1970 | | | | 1979 | | | |
|-----------------------------------|-------------|-----------|----------|-------|-------------|-----------|----------|-------|
| | Agriculture | Industrie | Services | Total | Agriculture | Industrie | Services | Total |
| Nord | 31,3 | 56,6 | 44,1 | 48,3 | 31,0 | 54,7 | 43,5 | 47,2 |
| Liguria, Piemonte, Val d'Aosta | 9,1 | 17,6 | 14,7 | 15,4 | 8,6 | 16,0 | 13,8 | 14,4 |
| Lombardia | 9,7 | 27,5 | 18,2 | 21,3 | 9,3 | 26,2 | 18,0 | 20,6 |
| Due Venezie, Trentino, Alto Adige | 12,5 | 11,5 | 11,2 | 11,6 | 13,1 | 12,5 | 11,7 | 12,2 |
| Centre | 28,0 | 25,3 | 30,7 | 28,1 | 28,1 | 26,3 | 30,8 | 28,5 |
| Emilia, Romagna | 12,3 | 8,3 | 7,4 | 8,2 | 13,0 | 9,2 | 7,9 | 8,8 |
| Toscana, Umbria, Marche | 9,7 | 10,4 | 10,8 | 10,5 | 9,5 | 11,2 | 10,8 | 10,9 |
| Lazio | 6,0 | 6,6 | 12,5 | 9,4 | 5,6 | 5,9 | 12,1 | 8,8 |
| Sud | 40,7 | 18,1 | 25,2 | 23,6 | 40,9 | 19,0 | 25,7 | 24,3 |
| Campania | 9,6 | 5,2 | 6,9 | 6,5 | 9,0 | 4,9 | 7,0 | 6,4 |
| Abruzzi, Molise | 3,6 | 1,5 | 1,9 | 1,9 | 3,8 | 1,9 | 2,1 | 2,1 |
| Puglie, Basilicata, Calabria | 13,9 | 5,7 | 7,3 | 7,2 | 14,6 | 6,2 | 7,7 | 7,7 |
| Sicilia | 10,3 | 4,0 | 6,8 | 5,9 | 10,7 | 4,1 | 6,6 | 5,9 |
| Sardegna | 3,3 | 1,7 | 2,3 | 2,1 | 2,8 | 1,9 | 2,3 | 2,2 |
| TOTAL | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

(a) Aux prix du marché- (prix courants)

Source : Eurostat.

Tableau IV.3.8. : Investissements fixes (1970-1980) par régions, en %

| | 1970 | 1975 | 1980 | Moyenne 1970-1980 |
|------------------------------------|-------|-------|-------|----------------------|
| Nord | 53,2 | 51,6 | 59,8 | 54,0 |
| Liguria, Piemonte, Val d'Aosta | 20,3 | 17,4 | 19,5 | 18,4 |
| Lombardia | 21,4 | 23,9 | 27,5 | 24,3 |
| Due Venezie, Trentino - Alto Adige | 11,5 | 10,3 | 12,8 | 11,3 |
| Centre | 22,1 | 21,8 | 25,0 | 22,0 |
| Emilia, Romagne | 7,3 | 8,2 | 10,9 | 8,4 |
| Toscana, Umbria, Marche | 9,6 | 9,2 | 9,8 | 9,2 |
| Lazio | 5,2 | 4,4 | 4,3 | 4,4 |
| Sud | 24,7 | 26,6 | 15,2 | 24,0 |
| Campania | 5,8 | 5,3 | 5,2 | 5,3 |
| Abruzzi, Molise | 1,0 | 1,3 | 1,9 | 1,5 |
| Puglie, Basilicata, Calabria | 10,8 | 10,4 | 4,2 | 9,4 |
| Sicilia | 3,3 | 3,9 | 2,4 | 2,6 |
| Sardegna | 3,8 | 5,7 | 1,5 | 5,2 |
| Italie | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Source : Eurostat

VI. CONCLUSIONS

L'économie italienne a été confrontée, au cours des années soixante-dix, à deux exigences jusqu'à un certain point conflictuelles. Il lui a fallu s'adapter à un environnement international plus difficile et, notamment, faire face au désavantage compétitif résultant du renchérissement particulièrement brutal du coût de sa consommation énergétique. Elle a dû, en même temps, s'efforcer de satisfaire l'aspiration de la population à élever ses normes de consommation et de protection sociale au niveau des sociétés de bien-être les plus avancées. L'intensité de l'inflation a traduit, dans une large mesure, l'acuité de ce conflit d'objectifs, sans qu'elle ait apparemment empêché de le résoudre d'une manière relativement satisfaisante. L'économie a démontré, en effet, à deux reprises, sa capacité à adapter en peu d'années la balance réelle de ses échanges avec l'extérieur à la détérioration brutale de leurs rapports de prix. Et dans le même temps la consommation - privée et publique - est parvenue à progresser sur l'ensemble de la période à un rythme soutenu, un peu supérieur à celui de la production. Et encore les statistiques reflètent-elles incomplètement, dans ce domaine, les performances effectives de l'économie, dans la mesure où elles sous-évaluent très probablement les progrès de l'économie parallèle.

Le bilan de la période n'en laisse pas moins apparaître des éléments négatifs. L'ajustement s'est opéré, en effet, dans des conditions telles qu'il a pesé pour l'essentiel sur les entreprises. Il s'est effectué, en conséquence, au détriment de l'investissement et au préjudice du développement des capacités de production et de la diffusion du progrès technologique. Il s'est d'autre part accompagné d'importants déplacements dans l'allocation des facteurs de production au profit des activités productives du secteur public, et d'importants transferts de ressources au profit de ses activités de redistribution, sans que des préoccupations suffisantes de rationalité dans les choix, ni de rigueur dans la gestion, aient présidé à ces changements structurels. Il s'est soldé encore par un déséquilibre croissant de la situation de l'emploi, d'autant plus préoccupant que la montée du chômage apparent, qui atteint désormais 10% de la population active, a été longtemps contenue grâce à une politique de l'emploi qui a altéré la productivité de l'économie et la rentabilité des entreprises, et qui ne pourra plus être maintenue telle quelle. Il n'a pu empêcher, enfin,

L'accumulation d'un endettement extérieur important, qui représentait déjà près de 6 % du produit intérieur brut à la fin de 1982, et dont les charges d'intérêt et d'amortissement pèseront sur la balance des paiements, et sur la demande intérieure, jusqu'à la fin de la décennie.

Face à la conjonction d'un environnement extérieur exigeant et de pressions revendicatives intenses, et dans un contexte de grande instabilité monétaire, l'économie s'est ainsi orientée dans la voie d'un modèle de croissance qui a fourni une réponse relativement satisfaisante aux problèmes immédiats, mais qui y a dans une certaine mesure sacrifié la préparation de l'avenir. Remédier aux déficiences structurelles héritées de la décennie passée, en matière d'investissement, d'innovation, de formation, et d'efficacité administrative, notamment, devraient constituer les objectifs prioritaires de la gestion de l'économie durant la présente décennie. De leur réalisation, dépendent les chances de l'économie de dépasser, en matière à la fois de productivité et d'emploi, les niveaux relativement bas auxquels paraît devoir conduire le prolongement des tendances passées dans l'environnement extérieur peu porteur que l'on peut actuellement prévoir. L'élimination de l'inflation, et des perturbations qu'elle n'a pas cessé d'apporter dans l'affectation des ressources et dans l'allocation des facteurs de production, constitue sans doute la condition la plus nécessaire au redressement des déficiences structurelles constatées.

Economic Papers

The following papers have been issued. Copies may be obtained by applying to the address mentioned on the inside front cover.

- Nº. 1 EEC-DGII inflationary expectations. Survey based inflationary expectations for the EEC countries, by F. Papadia and V. Basano (May 1981).
- Nº. 3 A review of the informal economy in the European Community, by Adrian Smith (July 1981).
- Nº. 4 Problems of interdependence in a multipolar world, by Tommaso Padoa-Schioppa (August 1981).
- Nº. 5 European Dimensions in the Adjustment Problems, by Michael Emerson (August 1981).
- Nº. 6 The bilateral trade linkages of the Eurolink Model : An analysis of foreign trade and competitiveness, by P. Ranuzzi (January 1982).
- Nº. 7 United Kingdom, Medium term economic trends and problems, by D. Adams, S. Gillespie, M. Green and H. Wortmann (February 1982).
- Nº. 8 Où en est la théorie macroéconomique, par E. Malinvaud (June 1982).
- Nº. 9 Marginal Employment Subsidies : An Effective Policy to Generate Employment, by Carl Chiarella and Alfred Steinherr (November 1982).
- Nº.10 The Great Depression : A Repeat in the 1980s ?, by Alfred Steinherr (November 1982).
- Nº.11 Evolution et problèmes structurels de l'économie néerlandaise, par D.C. Breedveld, C. Depoortere, A. Finetti, Dr. J.M.G. Pieters et C. Vanbelle (Mars 1983).
- Nº.12 Macroeconomic prospects and policies for the European Community, by Giorgio Basevi, Olivier Blanchard, Willem Buiter, Rudiger Dornbusch and Richard Layard (April 1983).
- Nº.13 The supply of output equations in the EC-countries and the use of the survey-based inflationary expectations, by Paul De Grauwe and Mustapha Nabli (May 1983).

- N°14 Structural trends of financial systems and capital accumulation : France, Germany, Italy, by G. Nardozzi (May 1983).
- N°15 Monetary assets and inflation induced distortions of the national accounts - conceptual issues and correction of sectoral income flows in 5 EEC countries, by Alex Cukierman and Jorgen Mortensen (May 1983).
- N°16 Federal Republic of Germany. Medium-term economic trends and problems, by F. Allgayer, S. Gillespie, M. Green and H. Wortmann (June 1983).
- N°17 The employment miracle in the US and stagnation employment in the EC, by M. Wegner (July 1983).
- N°18 Productive Performance in West German Manufacturing Industry 1970-1980; A Farrell Frontier Characterisation, by D. Todd (August 1983).
- N° 19 Central-Bank Policy and the Financing of Government Budget Deficits : A Cross-Country Comparison, by G. Demopoulos, G. Katsimbris and S. Miller (September 1983).
- N° 20 Monetary assets and inflation induced distortions of the national accounts. The case of Belgium, by Ken Lennan (October 1983).
- N° 21 Actifs financiers et distorsions des flux sectoriels dues à l'inflation : le cas de la France, par J.-P. Baché (octobre 1983).
- N° 22 Approche pragmatique pour une politique de plein emploi : les subventions à la création d'emplois, par A. Steinherr et B. Van Haeperen (octobre 1983).
- N° 23 Income Distribution and Employment in the European Communities 1960 - 1982, by A. Steinherr (December 1983).
- N° 24 U.S. Deficits, the dollar and Europe, by O. Blanchard and R. Dornbusch (December 1983).
- N° 25 Monetary assets and inflation induced distortions of the national accounts. The case of the Federal Republic of Germany, by H. Wittelsberger (January 1984).
- N° 26 Actifs financiers et distorsions des flux sectoriels dues à l'inflation : le cas de l'Italie, par A. Reati (janvier 1984).
- N° 27 Evolution et problèmes structurels de l'économie italienne, par Q. Ciardelli, F. Colasanti et X. Lannes (janvier 1984).