



European Community - West Africa

**Regional Strategy Paper
and
Regional Indicative Programme
2008 - 2013**

Translation: Please note the FR version is the officially signed version.

30 July 2008

West Africa, represented by ECOWAS and WAEMU, and the **European Commission** agree on the following:

- (1) ECOWAS and WAEMU, represented by Dr Mohammed Ibn. Chambas, president of the ECOWAS Commission and Soumaïla Cissé, President of the WAEMU Commission, and the European Commission, represented by M. Stefano Manservigi, Director General of the Directorate General for Development and relations with ACP States and the Heads of EC Delegations in Nigeria and Burkina Faso, hereinafter referred to as the Parties, held discussions in West Africa from March 2006 to September 2008 with a view to determining the general guidelines of cooperation for the period 2008-2013. The European Investment Bank has been consulted.

During these discussions the Regional Strategy Paper and an Indicative Programme of Community aid to West Africa were drawn up, in accordance with the provisions of Articles 8 and 10 of Annex IV to the ACP-EC Partnership Agreement signed in Cotonou on 23 June 2000 and revised in Luxembourg on 25 June 2005. These discussions complete the programming process in West Africa.

West Africa is made up of the following countries: Benin, Burkina Faso, Cape Verde, Côte d'Ivoire, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Mauritania, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone, Togo.

Mauritania has given ECOWAS a mandate to implement the present strategy.

The Regional Cooperation Strategy Paper and the Indicative Programme are annexed to this document.

- (2) As regards the indicative programmable financial resources which the Community plans to make available to West Africa for the period 2008-2013, an amount of €97 million is set aside for the allocation referred to in Article 9 of Annex IV to the ACP-EC Partnership Agreement. This allocation is not an entitlement and may be revised by the Community following the completion of mid-term and final reviews in accordance with Article 11 of Annex IV.
- (3) The Indicative Programme of Chapter 6 describes the allocation's resources. The allocation is intended to cover (i) deeper regional integration, improved competitiveness and EPA; (ii) consolidation of good governance and regional stability and (iii) non-focal sectors including the environment and support for human development. It does not pre-empt financing decisions by the Commission. These decisions will be made and implemented in accordance with the rules and procedures defined in the EC regulation on the implementation of the 10th EDF and the financing regulation applicable to the 10th EDF and to Annex IV of the ACP-EC partnership agreement.
- (4) The European Investment Bank may contribute to the implementation of this Regional Cooperation Strategy Paper by operations financed from the Investment Facility and and/or from its own resources, in accordance with Articles 2(c) and 3 of the 2008-2013 multi-annual financial Protocol, included in Annex Ib of the ACP-EC Partnership Agreement.

- (5) In accordance with Article 11 of Annex IV of the ACP-EC Partnership Agreement, the signatories shall carry out a mid-term and final review of the Regional Strategy Paper and the Indicative Programme, taking into account updated needs and performance. The mid-term review shall take place in 2010 and the final review in 2012. Following the completion of these reviews, the Community may revise the allocation resources in the light of updated needs and performance. Without prejudice to Article 11 of Annex IV on reviews, the allocation may be increased in accordance with Article 9(2) of Annex IV in the light of arising needs or exceptional performance.
- (6) The Parties' agreement to this Regional Strategy Paper and Regional Indicative Programme will be considered as definitive within eight weeks of the date of signature, unless either party notifies its disagreement prior to the end of this period.

Done at Strasbourg on 15 November 2008

Mohamed Ibn CHAMBAS
President of the ECOWAS Commission

Louis MICHEL
European Commissioner for Development
and Humanitarian Aid

<Signatures>

<Signatures>

Soumaila CISSE,
President of the WAEMU Commission

<Signatures>

Abbreviations

ACP	African, Caribbean and Pacific States
ADB	African Development Bank
APCI	African Productive Capacity Initiative
AU	African Union
BCEAO	Central Bank of West African States
CAADP	Comprehensive Africa Agriculture Development Programme (NEPAD)
CAEMC	Central African Economic and Monetary Community (CEMAC in French)
CAP	Common Agricultural Policy
CDP	Community Development Programme
CIDA	Canadian International Development Agency
COMESA	Common Market for Eastern and Southern Africa
CSL	Community Solidarity Levy
CSP	Country Strategy Paper
CSS	Country Support Strategy
DFID	Department for International Development (UK)
EC	European Commission
CET	Common External Tariff
CIMA	Inter-African Conference on Insurance Markets
EBID	ECOWAS Bank for Investment and Development
ECOWAS	Economic Community of West African States (CEDEAO in French)
EDF	European Development Fund
EIB	European Investment Bank
EPA	Economic Partnership Agreement
ESF	ECOWAS Standby Forces
EU	European Union
FOSCAO	West African Civil Society Forum
FRDA	Regional Agricultural Development Fund
FTA	Free Trade Area
FVO	Food and Veterinary Office (EU)
GIABA	Intergovernmental Anti-Money Laundering Group in Africa
HIPC	Heavily Indebted Poor Countries
ICAO	International Civil Aviation Organization
IOM	International Organization for Migration
IMF	International Monetary Fund
ISRT	Inter-State Road Transport Convention (TRIE in French)
ITU	International Telecommunication Union
LDC	Least-Developed Country
MDG	Millennium Development Goal
NEPAD	New Partnership for Africa's Development
NAO	National Authorising Officer
NIP	National Indicative Programme
OHADA	Organisation for the Harmonisation of Company Law in Africa
PACE	Pan-African Programme for the Control of Epizootics
PARSTAT	Regional Statistical Support Programme
PCAE	Common Policy to Improve the Environment (WAEMU)
PICDCS	Permanent Interstates Committee for Drought Control in the Sahel (CILSS in French)
PRSP	Poverty Reduction Strategy Paper
P RTP	Priority Road Transport Programme

RAO	Regional Authorising Officer
REP	Regional Economic Programme
REPA	Regional Economic Partnership Agreement
RIB	Regional Investment Bank of ECOWAS
RIP	Regional Indicative Programme
RISP	Regional Integration Support Programme
SADC	South African Development Community
SCD	Single Customs Declaration
SPS	Sanitary and Phytosanitary Measures
TBT	Technical Barriers to Trade
TCI	Taxe Conjoncturelle à l'Importation (Short-Term Import Tax)
TDP	Taxe Dégressive de Protection (Degressive Protection Tax)
UAP	Union's Agricultural Policy (WAEMU)
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development
UNDP	United Nations Development Programme
UNEP	United Nations Environment Programme
UNIDO	United Nations Industrial Development Organization
UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime
UNOWA	United Nations Office for West Africa
USAID	United States Aid International Agency
WADB	West African Development Bank
WAEMU	West African Economic and Monetary Union (WAEMU in French)
WAMA	West African Monetary Agency (AMAO in French)
WAMI	West African Monetary Institute (IMOA in French)
WAMU	West African Monetary Union (UMOA in French)
WHO	World Health Organization
WRCU	Water Resources Coordination Unit
WTO	World Trade Organization

TABLE OF CONTENTS

SUMMARY	8
PART I: STRATEGY.....	9
1. FRAMEWORK OF THE EC-WEST AFRICA PARTNERSHIP	10
1.1.1. Joint Africa-EU strategy.....	10
1.1.2. ECOWAS-EU political dialogue.....	11
2. THE REGION'S POLITICAL, ECONOMIC, SOCIAL AND ENVIRONMENTAL SITUATION	11
2.1. Political situation.....	11
2.2. Economic, trade and social situation.....	12
2.2.1. Macroeconomic situation	13
2.2.2. Production sectors	15
2.2.3. Agriculture and food security.....	18
2.2.4. Trade.....	19
2.2.5. Social situation	20
2.2.6. Research in West Africa.....	22
2.3. The environment.....	22
3. THE REGIONAL INTEGRATION PROCESS	22
3.1. Introduction	22
3.1.1. Issues, vision and strategy	23
3.1.2. Institutions	23
3.1.3. The role of the states in regional integration.....	25
3.1.4. The role of civil society in regional integration	25
3.2. Regional integration – a progress report	25
3.2.1. Achievements	25
3.2.2. Priority: ‘Conflict prevention, promotion of democracy and governance’	26
3.2.3. Priority: ‘Deeper integration of the economic area’	27
3.2.4. Priority: ‘Food security, sectoral policies and development/ interconnection of infrastructure’	30
3.3. Regional integration agenda: next stages	34
3.4. Coherence between the regional integration agenda and the EU-West Africa EPA	35

4.	OVERVIEW OF THE PARTNERSHIP BETWEEN WEST AFRICA AND THE EUROPEAN COMMUNITY	37
4.1.	Lessons from the past	37
4.2.	Other EC instruments	39
4.3.	Programmes of EU Member States and donors	39
4.4.	Coherence with the European Community's other policies and instruments	41
5.	RESPONSE STRATEGY FOR A PARTNERSHIP ON REGIONAL INTEGRATION BETWEEN THE EC AND WEST AFRICA	42
5.1.	Regional Integration and the EPA.....	43
5.1.1.	Customs union	43
5.1.2.	Common market	43
5.1.3.	Economic governance	43
5.1.4.	Food security	44
5.1.5.	EPA development programmes	44
5.2.	Peace, security and good governance.....	45
5.3.	Viability of the regional strategy and coherence with national strategies	46
	PART II: REGIONAL INDICATIVE PROGRAMME.....	47
6.	REGIONAL INDICATIVE PROGRAMME.....	48
6.1.	Introduction	48
6.2.	Financial allocation	48
6.2.1.	Other financing instruments	49
6.2.2.	Monitoring and evaluation	49
6.3.	Focal sectors	49
6.3.1.	Focal sector I: Deeper regional integration, improved competitiveness and EPA	49
6.3.2.	Focal sector II: Consolidation of good governance and regional stability	56
6.4.	Non-focal sectors.....	58
6.5.	RIP/NIP coherence	59
6.6.	Duly mandated organisations	59
6.7.	European Investment Bank and investment facility.....	60
6.8.	EPA Regional Fund.....	60
6.9.	Annexes	62

SUMMARY

As regard this strategy, the West African region includes the 15 ECOWAS member States and Mauritania. Out of these 16 countries, 12 are LDCs¹, with a low per capita GDP and basic social indicators below the average in sub-Saharan Africa. The region is a group of countries with very diverse economic and political situations. Their economies, focusing on staple commodities, are vulnerable to external shocks and reflect the region's high level of poverty. Nigeria and to a lesser extent Côte d'Ivoire and Ghana are the region's main economic forces. Political situations range from instability to consolidated and functional democracies.

In this context two regional organisations have a mandate in the field of economic integration in West Africa and are therefore responsible for the 10th EDF programming exercise: WAEMU, bringing together the monetarily integrated countries of the CFA franc zone, whose integration process is more advanced, and ECOWAS, in which the WAEMU countries form a subset and which, as a result of its treaty and progress with its implementation, is the focal organisation for integration in West Africa. ECOWAS has also been mandated to negotiate the Economic Partnership Agreement between West Africa and the European Union, in cooperation with WAEMU.

The regional programming of the 9th EDF took place one year after programming for the countries; the result has been that regional priorities such as economic integration have been only partly (inadequately) taken into account in country programmes.

Analysis of the implementation of the 9th EDF has shown that the relevance of the key strategy areas chosen at regional level (economic and trade integration, facilitation of transport, etc.), but also highlights an urgent need to facilitate implementation through budgetary support and capacity-building.

This strategy offers a coherent and integrated overall vision underpinned by an analysis, drawing on regional features, of constraints and their interactions at national and regional level. The regional strategy is based on the WAEMUWAEMU and ECOWAS economic integration agenda and the implementation of the EPA, the clear identification of issues and constraints impeding the development of regional organisations and the effectiveness of their political and economic action to support growth and to prevent and manage crises. The focal areas envisaged and their indicative programmes are: deeper regional integration, improved competitiveness, implementation of the Economic Partnership Agreement, and consolidation of good governance and regional stability.

¹ The non-LDC countries are Cape Verde, Côte d'Ivoire, Ghana and Nigeria.

PART I: STRATEGY

1. FRAMEWORK OF THE EC-WEST AFRICA PARTNERSHIP

Article 1 of the ACP-EC Partnership Agreement places a particular emphasis on the Millennium Development Goals set out in the Millennium Declaration adopted in 2000 by the General Assembly of the United Nations, especially the elimination of extreme poverty and hunger, and on the development goals and principles agreed at United Nations conferences. Cooperation between the Community and West Africa will pursue these goals, taking account of the fundamental principles set out in Article 2 of the Agreement and the essential and fundamental elements set out in Article 9.

Moreover, in the joint statement on EU development policy of 20 December 2005, the Council of the European Union, the European Parliament and the European Commission stressed the multi-dimensional character of poverty eradication and determined the Community's areas of action on the basis of their contribution to poverty eradication : links between trade and development, support to regional integration and cooperation, importance of economic infrastructure, food security and rural development, governance and support to economic and institutional reforms, and conflict prevention.

Article 28 of the Agreement sets out the general approach to regional integration and cooperation. 'Cooperation shall provide effective assistance to achieve the objectives and priorities set by the ACP States in the field of regional and sub-regional cooperation and integration [...]. In this framework, cooperation shall aim to: (a) foster the gradual integration of the ACP States into the world economy; (b) accelerate economic cooperation and development both within and between the regions of the ACP States; (c) promote the free movement of persons, goods, services, capital, labour and technology among ACP countries; (d) accelerate diversification of the economies of the ACP States; and coordination and harmonisation of regional and sub-regional cooperation policies; and (e) promote and expand inter and intra-ACP trade and with third countries'.

Cooperation in the area of regional cooperation and regional economic integration should support the main fields set out in Articles 29 and 30 of the Cotonou Agreement. Article 35 provides, moreover, that 'economic and trade cooperation shall build on regional integration initiatives of ACP States, bearing in mind that regional integration is a key instrument for the integration of ACP countries into the world economy'.

1.1.1. Joint Africa-EU strategy

Institutional dialogue between Africa and the EU has gathered pace since the first Africa-EU summit in 2000 in Cairo and at the same time democratisation and reform processes have spread and been consolidated throughout Africa. At the same time, the transformation of the Organisation of African Unity into the African Union and the adoption of the New Partnership for Africa's Development (NEPAD) have supported the integration process in Africa. As a result of these changes, cooperation between Africa and the EU has developed and rapidly diversified.

The Africa-EU summit held in Lisbon in December 2007 ushered in a new phase in Africa-EU relations. The new Africa-EU Partnership is based on a shared political vision, a Joint Africa-EU Strategy and a roadmap for future cooperation. The joint strategy, which provides a long-term framework for Africa-EU relations, will be implemented through short-term action plans and enhanced political dialogue at all levels resulting in

resulting in concrete and measurable outcomes in all areas of the partnership. The main guiding principles of the new partnership are the unity of Africa, the interdependence between Africa and Europe, ownership and joint responsibility, respect for human rights, the right to development and democratic principles and the rule of law.

The first Action Plan (2008-2010) has been drawn up around the following particular partnerships: peace and security; democratic governance and human rights; trade, regional integration and infrastructure; the Millennium Development Goals (MDGs); energy; climate change; migration, mobility and employment; science, information society and space. These partnerships therefore represent the key areas of action on which this Strategy Paper for West Africa is based.

1.1.2. ECOWAS-EU political dialogue

As regards to political dialogue, there is a formal mechanism for twice-yearly ECOWAS-EU dialogue in the form of a ministerial troika which also includes the United Nations regional office in Dakar (UNOWA). WAEMU also takes part in this dialogue as an observer.

Meetings of the troika² cover political issues (crisis situations) as well as issues related to economic integration and 'cross-cutting' issues such as migration and good governance. They are supplemented by regular meetings of the Heads of Mission in Abuja.

The objectives and principles discussed above and the regional action programme provide a starting point for drawing up this Regional Strategy Paper, in keeping with the principle of ownership of development strategies.

2. THE REGION'S POLITICAL, ECONOMIC, SOCIAL AND ENVIRONMENTAL SITUATION

2.1. Political situation

The countries of sub-Saharan Africa, especially those of West Africa, are relatively young states and are particularly fragile because of their vulnerability to climate hazards, regional disparities, the extreme poverty of their population, and inadequacies of human resources, institutions and governance. These are real factors of instability which may lead to stagnation and conflicts and, rather than leading to the cohesion and further development of the social body, may bring about its disintegration.

Armed conflicts have been the most destabilising and impoverishing factors at all levels. Nine of the 15 ECOWAS countries were identified in 2006 as being 'fragile' as a result of conflicts. By their nature, most conflicts have repercussions which transcend their national 'foci' and affect neighbouring countries. Organised crime (human and drugs trafficking, money laundering, terrorist networks) is also bringing about new challenges in the region. The unstable situation in the Saharo-Sahelian area (northern Mali, Niger, Mauritania) is therefore a cause of considerable concern.

² The most recent meeting of the Troika was in Luxembourg on 28 April 2008.

Conflicts cause vast migration flows both within and beyond national borders. For instance, it was estimated in 2003 that in West Africa millions of people were living in countries severely affected by conflicts, the highest figure among all of Africa's regional blocs. These people survive in precarious and chaotic conditions, face major problems of integration into host societies and do not know how soon they will be able to return to their home country. Refugees from the conflicts in Sierra Leone and Liberia account for 15% of the population of Guinea, one of the main host countries. In Côte d'Ivoire, a country whose economy is one of the largest in the region, it is estimated that over 800 000 people have been displaced and 400 000 residents have been forced to leave the country.

The destruction of economic infrastructure and human capital are factors which discourage private investment and impede production and trade, thereby compromising any prospects of sustained growth and poverty reduction in the medium term. Conflicts also disrupt the dynamics of regional integration.

As a result, the region's countries urgently need to consolidate their systems of democratic governance and achieve high levels of social and political cohesion if populations are to rally around national and regional development strategies and if the resources of the administration, the private sector and civil society are to be effectively pooled in order to breathe new life into development.

Over the last 15 years, most of the region's countries have tried to take up this challenge and have set out, to differing degrees, to democratise their political systems. Democratic pluralism has gained ground in the region through free elections, constitutional reforms to limit presidential terms of office and consolidate the division of power, freedom of opinion and greater respect for human rights. The resolution of the conflicts in Liberia and Sierra Leone and the end of the crisis in Côte d'Ivoire have opened a new chapter from the point of view of peace and political stability in the region.

Much remains to be done, however, to cement a culture of democracy and democratic governance and to pave the way for a genuine rule of law. If political and institutional reforms, both nationally and regionally, are to be pursued, the structures of civil society and the private sector will have to be consolidated so that they can fuel moves towards democratisation and play an effective part in the definition and implementation of development policies and programmes.

2.2. Economic, trade and social situation

Economic growth in West Africa has been strong in recent years as a result of the rise in commodity prices, the lack of 'active conflicts', increased macroeconomic stability and a substantial increase in official development assistance. With regards to trade however, despite gradual integration, West Africa remains a very fragmented regional area with little integration. The crisis brought about by the spiralling prices of agricultural commodities throughout the world has recently been intensified by the vulnerability of the region's countries to climate hazards. . From an external point of view, the EU is West Africa's main trading partner.

Despite a favourable economic situation, poverty levels continue to be a cause for concern in West Africa. As matters stand at present, it is impossible to achieve the MDGs. The 12 LDCs in the region have a low per capita GDP and basic social

indicators below the average for sub-Saharan Africa and are very vulnerable economically.

2.2.1. Macroeconomic situation

Analysis of West Africa's economic performance shows that growth has speeded up since 2002. The West African economy showed a growth rate of close on 6% in 2006. The trends show that the real GDP growth rate since 2002 has been around 5% on average for the ECOWAS region as a whole (Table 1), in contrast to 3.3% between 1997 and 2001. In the WAEMU area, the 2,9% growth rate in recent years (2002-2005) is now below the average for the West Africa region (ECOWAS) whereas it was higher than the regional average between 1997 and 2001. The faster pace of growth has not, however, had any significant impact from the point of view of job creation.

For some years, the political troubles in Côte d'Ivoire – the largest of WAEMU's economies – have had an adverse effect on the sub-region as a whole. The signing of the Ouagadougou Agreement of 4 March 2007, marking the beginnings of a return to normality in Côte d'Ivoire, should enable this country to resume its role as the region's driving force. In the West African Monetary zone, Nigeria has been a source of major growth in recent years (2004-2005) as a result of rising oil prices. There has also been strong growth in other member States such as Ghana and Sierra Leone as a result of a dynamic raw material export policy.

Total investment continues to be stable, accounting for some 20% of GDP since 1997. This average figure nevertheless masks the fact that investment is 7% higher in the West African monetary zone area than in WAEMU because it includes Nigeria which is one of Africa's major oil producers.

Inflation remains below 3% since 1997 in the WAEMUWAEMU area as a result of the efforts countries have made to manage budgets and the fixed CFA franc-euro parity, but is much more variable and generally above 10% in WAMU, although inflationary pressures have dropped back substantially in the WAMU area in recent years.

On average, the budget deficits of the ECOWAS area have improved since 2002, but this encouraging regional result masks major variations between countries and between regions. In the WAEMU area, the average budget deficit (excluding external assistance) has increased from 4% in 2002 to 5,4% in 2005, largely because of the sharp upturn in expenditure. The substantial progress that has been made in budgetary management in Burkina Faso, Mali and Niger has been largely cancelled out by growing deficits in the other member States, especially Côte d'Ivoire. In the same period, the spiralling price of crude oil has provided Nigeria with a great deal of unexpected income which, coupled with wiser budgetary management, has helped to free up budget surpluses. Elsewhere in WAMU, Ghana has been controlling its deficit since 2003 and the lessons learnt from budgetary consolidation in recent years are progressively impacting positively the economic in a climate of moderate inflation and interest rates.

Overall, the main feature of taxation in West Africa is the substantial proportion of tax products on import and export of livestock in the national budgets, although revenue from VAT is also accounting for a growing proportion of fiscal revenue. Besides, taxation differs from country to country both in terms of its structure and the rates levied, and in some cases there are major disparities. The heterogeneity of the tariff and non

tariff measures, particularly in terms of business law, in terms of taxation and in the field of competition rules prevent free competition..

External public debt reduction and increases in external aid flows have been very significant in recent years. As a result of the financing and implementation of the Multilateral Debt Relief Initiative for the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC), launched in 2006, 13 African countries became eligible for full debt relief, including six ECOWAS members (Benin, Burkina Faso, Ghana, Mali, Niger, Senegal).

Export performance in West Africa has been good since 2003, with the result that current account deficits have decreased. This is largely due, however, to the oil-exporting countries, especially Nigeria. In the WAEMU sub-region, exports have decreased as a proportion of GDP; this can be attributed to the downturn in exports of cotton from Mali and the decrease in the export prices of cocoa from Côte d'Ivoire which have led to a growing current account deficit in this sub-region. The impact of major aid flows and debt relief under the debt reduction initiative has nevertheless improved the balance of payments.

Table 1: West Africa: Main economic indicators, 1997-2005

	1997-01	2002	2003	2004	2005
	(%)				
Real GDP growth	3.3	2.3	7.3	5.0	5.5
WAEMU	3.5	1.2	3.0	2.8	4.2
WAMU	3.2	2.9	9.4	6.0	6.0
	(%)				
Real per capita GDP growth	0.5	-0.3	4.6	2.3	2.8
WAEMU	0.7	-1.5	0.4	0.1	1.4
WAMU	0.3	0.3	6.7	3.3	3.4
	(% of GDP)				
Total investment	20.1	20.9	19.9	19.2	20.4
WAEMU	15.8	14.3	15.7	15.9	17.1
WAMU	22.5	24.7	22.0	20.9	22.2
	(% of GDP)				
Overall budget balance, excluding grants	-4.0	-5.2	-3.0	1.5	2.7
WAEMU	-4.3	-4.1	-4.4	-4.3	-3.9
WAMU	-3.9	-5.9	-2.3	4.4	6.0
	(% of GDP)				
Current external balance, excluding grants	-3.7	-7.7	-3.7	-1.1	-1.5
WAEMU	-7.0	-3.4	-4.6	-5.8	-5.3
WAMU	-2.1	-9.9	-3.3	1.4	0.4

ECOWAS: WAEMU+WAEMU + WAMU + Cape Verde. WAEMU: Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinea Bissau, Mali, Niger, Senegal, Togo; WAMU: Gambia, Ghana, Nigeria, Sierra Leone (Source: Regional Economic Outlook, IMF, 2006)

2.2.2. Production sectors³

The industrial base in the West African countries is very small-scale and does not play much of a part in the formation of Gross Domestic Product (GDP). Small industrial units predominate in most countries and their output is generally for national and regional markets. There is little processing of raw materials and commodities, and exports are largely of unprocessed products.

The study conducted by UNIDO in 2003 in the framework of the 'African Productive Capacity Initiative' highlighted two important sectors for West Africa: agri-foodstuffs and textiles. These two sectors account for 2/3 of manufacturing added value in several countries. In general, however, support industries – packaging and agricultural machinery for instance – are not very advanced. In most countries, local operators are not exposed enough to competition and challenges of the international market. This is doing little to promote emulation and innovation in production sectors. Intra-regional trade is consequently weak: local or regional value or integration chains are rare.

With the exception of Nigeria⁴, whose economy is nevertheless facing a downturn in productivity and competitiveness, the agri-foodstuffs industry processes just under 20% of national agricultural output. As a result less than 5% of cotton from Mali, Burkina Faso and Benin is currently processed to any real extent even though there is genuine potential for added value which is not developed due to internal and external factors. In many countries, there is little industrial capacity to process a number of agricultural products (fruit and vegetables) and pastoral products (hides and leather) which are consequently treated by traditional, very low-productivity methods. In Guinea Bissau and Côte d'Ivoire for instance, all cashew nut production (crude and lacking any major added value) is exported/ marketed to Indian enterprises which shell, process and package the nuts. Indeed, the West Africa region does not have the necessary technical resources. A policy of import substitution survives in the region: construction materials, light chemicals and cosmetics, small wood industries, metalworking and craftwork, small agricultural machinery, mechanical and electrical engineering. However, imports of counterfeit goods and cheap products from Asia creates a major barrier to any expansion of these industries.

Enterprises with more than 10 employees in the manufacturing sector of the ECOWAS countries and Mauritania are estimated to 14000. As matters stand, Nigeria and Ghana account for most of the regional industrial capacity.

The service sector is not sufficiently developed in West Africa and accounts for 30 to 60% of added value as a percentage of GDP, depending on the country. Integration of the regional market and the liberalisation of selected sectors could well improve the competitiveness of service sectors and benefit to agricultural and industrial production sectors through a better access to more efficient and cheaper basic services (for instance transport, telecommunications, banking and insurance).

³ This section is based on the UNIDO study 'Industrial Restructuring and Upgrading in West Africa Programme' drawn up in the framework of the EPA Regional Preparatory Task Force.

⁴ According to the World Bank, the Nigerian manufacturing sector, whose efficiency is on a par with the Ghanaian sector, is estimated to be 30% less efficient than in South Africa.

Sectors with a high growth potential

A number of agricultural products (fruit and vegetables) and their by-products for which there is potential, as well as local raw materials (ores and minerals), are industrial raw materials which are not exploited locally due to the lack of logistics chain for collection, transport, storage and initial processing chains. In these sectors, replacing traditional and ancestral methods with modern processing could stimulate job creation and contribute to fight against poverty. Unless these sectors are developed and strengthened, the creation regional and global markets may well lead to job losses in these sectors.

Some sectors or branches have a growth potential which is not just regional and could become exporting sectors and a source of currency (manioc, mangos, cashew nuts, cotton).

The mines and quarries sectors (Niger, Benin, Côte d'Ivoire, Burkina Faso and Mali) also have a considerable resource and development potential.

Manufacturing enterprises in the informal sector

The industrial fabric of the West African countries is essentially made of a large number of micro, small and medium-sized industries operating in the informal sector. Despite the lack of accurate⁵ and comparable statistics, the myriad of small craft enterprises and shops, workshops and cottage industries working in initial processing and service sector activities demonstrate a 'dynamic informal sector'. This informal sector is often seen as a specific feature of the industrial sector in West Africa. It is also a major pool and incubator for the development of enterprises.

Whether in rural or urban areas, informal sector enterprises are set up by or employ people who are for the most part illiterate, mainly women, without training apart from know-how gained from learning on the job. However, progresses in education combined with massive unemployment of young people may lead some of the graduates to become entrepreneurs, and create jobs after an experience in the informal sector.

Comparative advantages, analysis of factors of competitiveness and production costs

West Africa has a wide range of ecosystems enabling a wide range of agri-pastoral output from the 236 million hectares of cultivable land, only 23% of which is being exploited. The region occupies a leading position in the production of cocoa, coffee, cotton, palm oil, cashew nuts and oilseeds (sesame, shea, groundnut). The region's various agricultural, animal and fish resources offer a major pool which could be drawn on to develop value chains of an agri-foodstuffs industry whose beginnings can be seen in Côte-d'Ivoire, Nigeria and Ghana.

According to the World Economic Forum's report on competitiveness in 2007, the six countries⁶ of West Africa covered by the report are ranked below 100 and are therefore

⁵ Obtaining accurate and comparable statistics is not just problematic from the point of view of methods (for instance definitions, seasonal work), but is also a practical problem because of the lack of data gathered periodically to evaluate developments.

⁶ Benin, Burkina Faso, Mali, Mauritania, Gambia and Nigeria..

among the 25 least competitive countries of the world. Competitiveness is measured here by taking account of the relative performance of all institutions, development policies and factors determining the productivity and therefore the prosperity of a country. This study shows that the greatest problems which West African economies are faced with are access to credit, inadequate infrastructure, low-skilled workforce and governance problems.

Similarly, according to the World Bank's 2007 report 'Doing Business', the ECOWAS countries are ranked on average 143rd out of 173 as regards ease of business criteria⁷. Of the 45 countries of sub-Saharan Africa examined by the report, only Ghana, in the West Africa region, is among the 10 leading African countries and is also recognised as one of the most reforming countries of the 175 countries ranked throughout the world.

Generally speaking, the industrial sector, along the lines of all West African production sectors, is faced with high costs and irregular supplies of key production factors such as energy, transport, communications, water, etc. As a result, maintenance costs may in some cases account for as much as 50% of the price of goods. Moreover, shortcomings in transport systems are such that it is often more time-efficient to import goods from outside the region.

Strengths and weaknesses and main barriers to the export of the sub-region's main products

As trade accounts for 60% of GDP, the degree of openness of West Africa is relatively high. Nevertheless, in thirty years, the share in world exports of West Africa has fallen from 1.06% to 0.48%. As exports from West Africa are dominated by minerals (oil, iron, aluminium and gold), agricultural products (cotton, cocoa, coffee and fresh fruit) and fishery and wood products, manufactured products continue to account for a small proportion of exports. As a result, West Africa's foreign trade has not led to the transfers of know-how that generally go along with an expansion of production and trade in manufactured products.

Although the region has potential comparative advantages, West Africa is far from achieving any strategic position. Sectors which have the potential to increase exports from West Africa to Europe and the rest of the world are largely linked to agri-foodstuffs and continue to be fairly uncompetitive as a result of quality problems and high transaction costs. One of the region's assets is nevertheless that it produces fresh goods which are out of season elsewhere. There is also a growing market for tropical products and organic products in Europe⁸.

Over and above the lack of competitiveness resulting from the high cost of production factors, compliance with standards (SPS and technical) and non-compliance with quality, quantity and delivery deadlines are further barriers to European imports of West African products. Packaging and health inspection services fall well below the standards required

⁷ Starting a business, obtaining permits, employing and dismissing workers, registering property, getting credit, protecting investments, paying taxes, trading across borders, enforcing contracts, closing a business.

⁸ Nigeria considers, for instance, that melons and manioc could offer new trade opportunities and Niger could develop violet onions and sesame. Côte d'Ivoire could develop its exports of cocoa butter, coffee extracts and essences, veneer sheets and preserved fish.

by the developed countries, reflecting the lack of private and public services for enterprises. Barriers to intra-regional trade and exports also impede trade flows.

The European Commission's Food and Veterinary Office (FVO) has carried out inspections in the region which confirm that major efforts are needed in the SPS field if the region's countries are to fall into line with European and international standards.

It is clear from their performance that the region's countries have not benefitted from the trade opportunities offered by the EU's non-reciprocal system of preferences and the globalisation of the economy. This failure can be attributed to a lack of productive capacity, a supply which does not match quality standards, an inability to prove that export products comply with international standards and insufficient economies of scale due to a low level of integration at regional level and into multilateral trade .

If the countries of West Africa are to develop and benefit from trade, reforms need to be implemented at national and regional level to create an enabling environment favourable to enterprises and exports from the region. The EPA should help to create this environment.

2.2.3. Agriculture and food security

Agriculture (vegetal, animal, forestry and fishing), rural development, environment protection and the management of natural resources are the major challenges facing West Africa with regards to economic performance, employment, income and foreign currency earnings, food safety, spatial planning, utilisation of natural resources and regional integration. Indeed, agriculture contributes 35% to the region's GDP (up to 60% in some countries), produces 15,3% of goods and services exported, and even 30% without Nigeria, which exports are dominated by petroleum products. Agriculture also employs 65% of the region's workforce.

The demonstrations due to the high cost of living that have taken place in developing countries and in West Africa in particular show how relevant it is to support the development of agricultural production. Indeed, there is a great imbalance at international level between offer and demand for cereals, which increases the price for staple foods. Net importing countries are the most affected along with an increase in prices of petroleum products. In West Africa, the situation worsened by the decrease in rainfall during the winter 2006-2007, marked by a sudden rain resulting from poor harvests in several regions of Africa 's West. This shortage has led to higher prices of imported foodstuffs.

One of the major problems facing the vast majority of farmers, usually small poor farmers is access to good quality seed. In villages and rural areas, there is little turnover of seeds. At the same time, the national services producing basic seed were dismantled or do not have the financial means required for large productions so as to make them available to farmers at low cost. States are obliged to make donations of seeds, but often in small quantities, not enough to sow areas that farmers can cultivate. The Commission of ECOWAS, CILSS and WAEMU in adopting regulations on the production and marketing of seeds intend to develop national and regional networks of production and distribution of seeds. It is also important to strengthen the technical capacity of producers in the control of the modern production technology for the preservation of soil resources and protect the environment in the management of pests and diseases.

In addition, less than 10% of irrigable land is operated: only 900 00 ha of a potential of 9.5 m ha. The aim is to exploit this potential on the basis of low-cost technologies that meet the needs for small scale irrigation. The exploitation of this potential land requires building the capacity of authorities in charge of the management of water basins.

2.2.4. Trade

From the point of view of trade, and despite gradual integration, West Africa continues to be a fragmented regional area with little integration. Trade flows among ECOWAS member States are still very limited.. Indeed, national economies are targeting world markets rather the regional one. However, intra-regional trade in West Africa is underestimated to a considerable extent, at least in terms of volume.

Nigeria – the region’s main economic engine – plays a central role in ECOWAS and consequently influences directly or indirectly the neighbouring economies through its trade flows. Moves towards regional integration since 1994 and the introduction of the CET in the WAEMU area in 2000 have brought about a slight upturn in intra-community trade which remains , however, low. The main barriers to the economic integration of West Africa as a whole include, among others, non-compliance with the rules of regional integration, the lack of regional interconnections (roads, railways, telecommunications, air and sea networks) and ongoing non-tariff barriers.

Although trade integration is relatively low , official statistics on intra-regional trade show that intra-community trade in West Africa is the highest of all the ACP intra-regional groups (Table 2).

Table 2 – Proportions of ACP exports and imports, by region

Exports (as % of total)	EU	Intra-community	Other ACP	Rest of world	
ECOWAS		31.9	9.3	1.2	57.6
CAEMC		37.4	0.8	3.2	58.6
COMESA		29.9	9.2	4.8	56.1
SADC		32.6	2.1	4.5	60.8
Caribbean		20.0	8.9	0.8	70.3
Pacific		15.4	0.6	0.5	83.4
All ACP		29.8	6.7	2.5	61.0
Imports (as % of total)	EU	Intra-community	Other ACP	Rest of world	
ECOWAS		37.0	10.5	1.3	51.3
CAEMC		53.5	1.4	8.2	37.0
COMESA		22.4	6.4	2.7	68.5
SADC		23.3	2.5	4.3	69.9
Caribbean		18.1	5.8	1.4	74.6
Pacific		8.8	1.3	0.8	89.1
All ACP		27.9	6.7	2.4	63.0

Excluding the ‘rest of world’ region, which includes various trading partners (China, USA, Japan), the EU is West Africa’s main trading partner and accounts for 34.4% of the region’s foreign trade. On average, 31.9% of exports of goods from the region go to the

EU, and 37.0% of the region's imports come from the EU. Among all the ACP regional groups, ECOWAS is the EU's second largest trading partner after CAEMC.

The balance of trade between West Africa and the EU fluctuated greatly between 1988 and 2005: while the balance was positive for West Africa in 1988-1991 (+€1.51 billion) it became negative (-€1.49 billion on average) in 1998-2002. This deficit fell in 2003-2004 (-€0.64 billion on average). As a result of spiralling world oil prices, the balance became positive again in 2005. Indeed, variations in oil prices have a major impact on balance of trade developments. The balance of trade, excluding oil, between West Africa and Europe is therefore very negative, and stood at -€5.7 billion in 2005.

Agricultural products exported from the region are essentially raw materials subject to little or no processing, most of which are exported to Europe (coffee, cocoa, fish, citrus fruit, cut flowers, etc.) or to Asia (cotton). Cocoa alone accounts for 20% of the region's total exports to the EU. The region's imports from the EU are largely vehicles and spare parts, as well as machinery and capital goods. Exports of industrial and craft products from West Africa to the EU are very low.

Exports from West Africa to Europe come largely from three countries, Nigeria, Côte d'Ivoire and Ghana, which account for almost 80% of West Africa's exports to the EU.

2.2.5. Social situation

Table 4 below summarises the main social indicators for West Africa: a sizeable proportion of the population of West Africa continues to live in extreme poverty.

With regards to health, malaria, tuberculosis and HIV/AIDS are the transmissible diseases considered to represent the greatest threat. There are also high levels of non-transmissible diseases and infant diseases. Obstetric problems continue to pose a dramatic challenge.

According to a method developed by the WHO, most of the countries of West Africa have health systems whose reactivity and performance make it unlikely that programmes to combat the diseases most directly responsible for the problems of poverty can be successfully implemented. Infant mortality continues to be a serious problem in Sierra Leone, Niger and Mali, while it is much lower in Cape Verde, Ghana and Senegal.

A number of emerging or re-emerging diseases such as avian influenza (bird flu), West Nile virus, Dengue fever, Usutu virus and even the Rift Valley fever virus have been increasing substantially in recent years and are now a major threat to public health in Africa and the rest of the world. According to various studies, the factors that are causing human and animal diseases to occur are the demographic explosion and the concomitant increase in animal product needs, leading to more intensive production methods and a higher geographical density of livestock concerns, the increase in international traffic and even deforestation.

Access to independent justice continues to pose problems in most of West African countries and youth underemployment is worrying and one of the causes of urbanisation and migration problems.

Table 3: Demographic and socio-economic figures

Country	Area	Population*	Life expectancy at birth (years)	Adult literacy rate (% from 15 and over)	Rank according to HDI [1]	CPI score [2]	CPI country rank
	'000 km ²	('000)	-2003	-2003	(2003 figure)	-2005	-2005
Benin	113	8703	55.5	34.7	163**	2.7	118
Burkina Faso	274	13634	48.9	23.6	176**	2.9	105
Cape Verde	4	420	71	81.7	102*	4.9	49
Côte d'Ivoire	322	18454	46.2	48.7	166**	2.1	150
Gambia	11	1517	58.8	37.8	155**	2.3	143
Ghana	239	22556	57.8	57.9	135*	3.7	69
Guinea	246	9402	54.8	29.5	160**	1.9	168
G.-Bissau	36	1586	45.8	39.6	175**	2.2	147
Liberia	111	3195	n.a.	51.9	n.a.	2.1	150
Mali	1.240	13918	49	24	173**	2.7	118
Niger	1.267	14426	41.8	28.7	174**	2.6	123
Nigeria	924	134375	44	69.1	158**	2.3	147
Senegal	197	11936	56.8	39.3	156**	3.6	71
Sierra Leone	72	5866	41.8	34.8	177**	2.1	150
Togo	57	6100	57.8	53.2	152*	2.3	143

* Population growth rate = 2.6%. n.a. = not available.

Sources: (i) Selected Statistics on African Countries – Vol. XXIII of the African Development Bank; (ii) Report according to the Transparency International index; (iii) UNDP Human Development Report (2005 – <http://hdr.undp.org>); (iv) Transparency International corruption perceptions index, 2004.

The literacy rate continues to be low in the Sahel countries (Niger, Burkina Faso, Gambia, Guinea Bissau, Senegal). Over 75% of the population of Burkina Faso and over five out of six Nigeriens are illiterate. Togo is the only country in the WAEMU with a literacy rate of over 50%, while Nigeria, and in particular Ghana and Cape Verde, have literacy rates well above the regional average. The literacy rate among young people aged 15-24 is much higher than among the population as a whole. This is particularly true of Mali. The literacy rate among girls is systematically lower than among boys. While the difference is small in some countries (Cape Verde, Ghana, Nigeria and Côte d'Ivoire), it is higher in others (Niger, Guinea Bissau).

Migration is a very widespread problem in West Africa. According to the UN⁹ there were 7.5 million migrants in the region in 2005, i.e. 3% of West Africa's population and 44% of all migrants identified throughout Africa. Emigrants from West Africa play a substantial part in the economic development of their region. In some countries, the mass of these financial flows represents more than 5% of the country's GDP: Cape Verde (9.5%), Togo (7.7%), Senegal (6.9%), Burkina Faso (5.8%). Effective management of migration is therefore becoming a major issue with regards to the control of illegal immigration and the fight against human trafficking.

⁹ UN - Department of Economic and Social Affairs. Population Division.

2.2.6 Research in West Africa

A whole range of historic and structural constraints have prevented the development of science and technology in West Africa, with the result that scientific and technological capacity is lacking and is not implemented into production systems. Science and technology have a role to play in the socio-economic development of the countries of West Africa and the fight against poverty. Capacity-building in science, technology and innovation has a key part to play in the development strategies of these countries and in the achievement of the MDGs.

2.3. The environment

Extreme weather conditions, especially in the arid areas of the Sahel where drought is a recurring problem, and the foreseeable impact of climate change on food production, drinking water availability and desertification, pose major challenges to West African countries.

Ecosystems vary from semi-desert and savannah to tropical forests, mangroves, rivers and freshwater lakes, and marshes. The Guinean forest, extending from the west of Ghana, through Côte d'Ivoire, Liberia, Guinea and the south of Sierra Leone, is an unique ecosystem in the world and is considered to be a world priority ('hotspot') in the conservation field. This ecosystem provides a habitat for many species of flora and fauna.

Coastal erosion is a problem for the West African coastal countries. But there are also concerns about growing level of pollution and harvest fluctuations.

Although the countries of West Africa have substantial freshwater resources, those bordering the Sahel suffer from frequent droughts. Access to this freshwater and its joint management continue to be among the region's main problems.

The urban population in West Africa is estimated to be 38% of the total population (UNEP, 2005). Cape Verde has the highest proportion of urban population and Burkina Faso has the lowest. Urban population growth is the result of the substantial population growth in general and migration. Demographic pressure, climate change, and the fragmentation of traditional land systems are all factors which contribute to damaging vegetation and soil, reducing yields and jeopardising food security.

3. THE REGIONAL INTEGRATION PROCESS

3.1. Introduction

The main objective of regional integration in West Africa is to promote peace, stability, democracy and good governance in the region and to create a broad, open and competitive economic area, fostering economies of scale, attracting investment, promoting growth, and thereby playing a key part in the fight against poverty. This goal is also part and parcel of the vision and priorities of the African Union and the NEPAD for the continent's future.

3.1.1. Issues, vision and strategy

The region is facing major political and economic challenges. From a political point of view, the image of West Africa is one of a region where certain countries are going through a transition to democracy, which is still fragile, and others are emerging from crises or are in post-conflict situations, and where ongoing or latent conflicts are having an adverse effect on development and transnational crime is growing. From an economic point of view, the fragmented nature of the area, the lack of development infrastructure and the small-scale industrial base combined with a limited competitiveness are all factors hindering regional integration, economic growth and poverty reduction. The ongoing rise in energy and agricultural commodities prices and climate change also constitute major long-term political and economic challenges.

Progress with regional integration depends largely on the impetus that it is given by Nigeria, as a result of its economic size and the political role that it plays in the region.

ECOWAS and WAEMU share the same goal of regional integration and have decided jointly to implement a 'strategy to accelerate the regional integration process in West Africa'. This strategy includes a mechanism for cooperation and convergence between the two regional organisations. The joint regional strategy is detailed in the Regional Growth Strategy and Poverty Reduction Paper prepared jointly by the two regional organisations. The joint guidelines have been translated into priority action plans in the WAEMU area through the 'Regional Economic Programme' (REP). An overall regional economic programme, taking into account the WAEMU REP, is being drawn up following the instructions given by the ECOWAS Heads of State and Government. This 'Community Development Programme' (CDP) will be a platform for the development of the region as a whole and will provide a coherent framework for action from external partners. It will also be a platform for regional dialogue between states, the private sector and civil society. The CDP is the instrument through which the ECOWAS 2020 vision advocated by the Heads of State and Government in Abuja in June 2007 is to be achieved.

Four main priorities can summarize the economic and political guidelines of the joint Regional Strategy:

- managing conflicts and promoting democracy and good governance in order to improve social cohesion and make policies more efficient;
- deepening integration of the economic area in order to reduce trading costs and improve competitiveness with a view to speeding up diversification and intensifying growth;
- food security, sectoral and development policies, interconnection of infrastructure to support the integration of the economic area and make it more competitive;
- strengthening human capital and facilitating mobility in the common area in order to support growth and ensure that everyone benefits from it.

3.1.2. Institutions

ECOWAS and WAEMU are the two main organisations working towards regional integration. The financial resources of the two regional organisations are financed by a community levy mechanism which needs to be better implemented at national level.

Alongside these two organisations, there are many regional institutions with specific vocations and differing regional coverage. This variety of institutions reflects the view of decision-makers and populations that there are many issues to be tackled at regional level and that a common approach is required.. Under the subsidiary principle, ECOWAS and WAEMU may delegate the implementation of some activities to other regional organisations.

In accordance with its Treaty, ECOWAS is the key institution as regard economic integration in West Africa. The objectives of its initial 1975 Treaty are to establish an economic and monetary union paving the way for a regional market with free movement of goods and people throughout West Africa. When the Treaty was revised in 1993, the principle of solidarity was introduced and provision was made for supervisory and arbitration bodies as well as institutional financing arrangements intended to make the Community work more effectively. Abiding by NEPAD principles in the context of policies to develop the African continent, ECOWAS is trying to consolidate itself by restructuring and strengthening its institutions. From an institutional point of view, the Executive Secretariat was transformed in 2007 into a Commission¹⁰ composed of a President and Vice-President and seven other Commissioners, and the Parliament and Court of Justice of the Community were restructured as well as the ECOWAS Bank for Investment and Development (EBID)¹¹. ECOWAS has made great progress in the area of conflict prevention, peace and security. It has also implemented major economic integration policies, especially in the field of free movement of people, road infrastructure and telecommunications.

WAEMU was set up in 1994 when the CFA franc was devaluated in order to ensure future coherence between the Union's monetary policy and the budgetary and economic policies of its member States. WAEMU has from the outset benefited from the institutional expertise of WAMU and WAEC and the existence of a single central bank, the BCEAO (Central Bank of West African States). The preamble of the WAEMU Treaty takes up the objectives of ECOWAS. WAEMU has set up a solid institutional framework with a decision-making structure which is framed by clear legislative texts, and credible and stable machinery for own-resource financing. These factors have helped the WAEMU Commission to acquire substantial technical and administrative capacity and to fully play its key role in deepening economic integration between its member States, particularly by setting up a customs union. WAEMU's institutional architecture includes a Commission, an Inter-Parliamentary Committee, a Court of Justice, a Court of Auditors and a Regional Consular Chamber. The Central Bank of Western African States (BCAEO) and the West African Development Bank (WADB) are specialist WAEMU institutions.

The 22nd Summit of the Heads of State and Government of ECOWAS, meeting in Lomé on 9 and 10 December 1999, stressed that ECOWAS and WAEMU integration programmes needed to be coordinated. Since then, there has been consultation between the two organisations and various political and technical discussions and consultations have taken place to reinforce the synergies between their respective programmes. The

¹⁰ Decision adopted at the 29th Ordinary Summit of the Heads of State and Government of ECOWAS held on 12 January 2006 in Niamey and implemented at the 31st Summit of 19 January 2007 in Ouagadougou.

¹¹ Memorandum on the restructuring of the Community's institutions: the Commission, the Parliament, the Court of Justice and the ECOWAS Bank for Investment and Development, Executive Secretariat, July 2006.

Presidents of the ECOWAS and WAEMU Commissions meet at least once a year to draw up policy guidelines. Technical meetings between the institutions are held in the framework of the Joint Technical Secretariat so that programmes can be followed up from selection to implementation.

3.1.3. The role of the states in regional integration

Both Treaties clearly define the role that states are to play in the two processes of regional integration. This role is mainly performed at three levels: the Conference of Heads of State and Government under rotating presidencies, the Council of Ministers and the Committees of National Experts.

Poverty reduction strategies and the Millennium Development Goals (MDGs) reflect the development priorities of the region's states. In this context, the states have initiated similar structural reforms and poverty reduction strategies whose implementation could be facilitated by pooling efforts and gradually setting up a regional market. An important aspect here is that the commitments that the region's states have entered into in the framework of ECOWAS and WAEMU are incorporated into national strategies and policies. Political instability, protectionist reflexes and difficulties to implement reforms decided at regional level are nevertheless ongoing obstacles.

3.1.4. The role of civil society in regional integration

In West Africa, civil society is represented chiefly by groupings of economic actors (professional groups, trade unions, chambers of commerce, etc.) and associations promoting and defending ideals and specific interest groups (Women's Association, religious and cultural associations, etc.).

To date, integration has focused largely on the economy and trade. Results achieved are not clearly identified by the West African people. Information, awareness and consultation mechanisms need to be enhanced and made more effective if civil society, the private sector and therefore populations are to be genuinely involved in the integration process. In this respect, ECOWAS has started to set up a network of research centres and think-tanks in West Africa. ECOWAS has also played an important role in the creation of the West African Civil Society Forum (FOSCAO) and although the Forum is not entirely representative of the region's civil society, it is able to provide a platform for dialogue and consultation.

3.2. Regional integration – a progress report

3.2.1. Achievements

In the political field, measures to restore and maintain peace in the region and mediation initiatives have given ECOWAS a very credible image from the point of view of conflict prevention and management and peacekeeping. As regards the creation of the customs union, WAEMU successfully achieved its objective in January 2000. WAEMU's expertise is being passed on to ECOWAS and will be used as a basis for the establishment of the customs union for the region as a whole. The implementation of the common market is proving more problematic.

The multilateral macroeconomic policy monitoring mechanism is also an important achievement by WAEMU and has also been passed on to ECOWAS. Significant advances have also been made in sectoral policies, especially as regards infrastructure and telecommunications. However, food security remains a major issue for which the region has yet to find effective and sustainable solutions. From an institutional point of view, both organisations are trying to strengthen their institutional capacity and to improve coordination with each other.

3.2.2. Priority: ‘Conflict prevention, promotion of democracy and governance’

The relationship between conflict prevention and management, peace and security is very firmly on the ECOWAS agenda. ECOWAS has taken a very proactive stance and has gained considerable experience in ‘Preventive Diplomacy and Mediation’, to which it attaches priority and which it conducts in cooperation with the United Nations, the European Union and the African Union. This proactive stance can be seen from conflict management in Côte d’Ivoire, Togo, Sierra Leone and more recently in Guinea, although reaction and decision-making speeds need to be further improved. The legal bases for action are laid down in two Protocols to the revised Treaty – the Mechanism for Conflict Prevention, Management, Resolution, Peacekeeping and Security (December 1999) and the Supplementary Protocol on Democracy and Good Governance.

In the field of security, ECOWAS has adopted a Convention on Small Arms and Light Weapons. Implementation of this Convention, which transforms a moratorium into a much more binding system, is assisted by a ‘small arms and capacity building programme division’ (ECOSAP) in Bamako. The region’s Heads of State and Government have also approved the establishment of the ECOWAS Standby Force (ESF) which is part of the African Union’s standby force system. The police and gendarmerie component is currently being planned. The aim is to integrate it into the current standby force with a view to reinforce systematic and harmonised participation by the security services in peacekeeping operations and the development of a unit responsible for transnational cooperation to combat all forms of crime. In the area of conflict prevention, a Strategic Framework for Conflict Prevention has been adopted and is currently being implemented.

As to governance, ECOWAS has strengthened its election monitoring and support expertise and set up a back-up unit for that purpose. In the long term, ECOWAS will encourage its member States to engage in harmonising election regulations. It has set up a network of election management organisations and adopted a code of practice for observers.

ECOWAS now follows a common approach on migration agreed with the European Union, which was adopted by the Conference of Heads of State in December 2008. Cross-cutting aspects of migration issues (links with the free movement of persons, good governance and the fight against human trafficking) and problems of stability and security as well as development are central to the ECOWAS common approach to this issue and are one of the priorities of the structured political dialogue between the region and the EU. The ECOWAS approach also takes into account long-term migration-related objectives, i.e. employment, mobility and the regional common market, and also capitalises on the contribution that the diaspora can make to development.

In its support for the fight against crime, ECOWAS has launched various initiatives including the ECODRUG Regional Fund and its operational unit which offers mutual financial assistance for measures to control and combat drug trafficking. In the fight against money laundering and the financing of terrorism, the GIABA (Intergovernmental Anti-Money Laundering Group in Africa) is now in operation. To end with, ECOWAS is preparing a common approach on the delicate but vital issue of human trafficking, especially trafficking in children.

3.2.3. Priority: ‘Deeper integration of the economic area’

The multilateral surveillance mechanism, introduced at various levels in the two organisations is a key instrument for sound economic governance and macroeconomic stability in the region. In WAEMU, the surveillance mechanism is intended to ensure that the Union’s common monetary policy, based on a single currency, the CFA franc, is consistent with the budgetary and economic policies of its member States. The ECOWAS countries which are not members of WAEMU, with the exception of Cape Verde and Liberia, have decided to set up a second monetary area (WAMA) which has not yet come into operation. In addition to the monitoring of macroeconomic situations, especially public finance, with respect to convergence and stability criteria, a major effort is being made to streamline public finance and make it transparent (transparency code, harmonisation of laws and regulations, reform of public procurement) and to strengthen the national statistical system (national accounts, industrial production, foreign trade, sectoral information) especially through PARSTAT (WAEMU) and ECOSTAT (ECOWAS). An important aspect is that the multilateral surveillance mechanism is part and parcel of the national programmes agreed with the IMF and that is likely to enhance its role in the macroeconomic programmes of the region’s countries.

One of the main achievements in the region has been the WAEMU customs union which came into operation on 1 January 2000 following the liberalisation of internal trade and the introduction of a common external tariff (CET). The WAEMU customs union has the following elements:

- complete dismantling of internal tariffs,
- the Common External Tariff (CET) which has four levels of 0%, 5%, 10% and 20% for goods in categories 0, 1, 2 and 3 respectively,
- the Statistical Fee of 1% and the Community Solidarity Levy (CSL) of 1%,
- temporary duties and taxes: the *Taxe Dégressive de Protection* (TDP – Digressive Protection Tax) intended temporarily to offset the major drop in protection brought about by the implementation of the CET, and the *Taxe Conjoncturelle à l’Importation* (TCI - Short-Term Import Tax) which aim is to combat erratic changes in the world prices of some products and to counter unfair import practices.

The introduction of WAEMU’s CET has made it possible to simplify the tariff systems in force and reduce import duties and has therefore helped to open up WAEMU’s economies to foreign trade. Work is still needed, however, to consolidate the CET. For instance, calculations based on imports show that on average actual tariffs are overall closer to 20% than the single average of 14.2% (Most-Favoured Nation) targeted by the CET.

Customs entries recorded from 1 January 2006 are no longer eligible for financial compensation. In April 2007 the WAEMU Council of Ministers adopted WAEMU's new tariff and statistical nomenclature based on the 2007 version of the Harmonised Commodity Description and Coding System. The WAEMU Commission is continuing work to standardise customs documentation and encode customs and statistical systems. Some of the member States are nevertheless continuing to apply customs regimes which do not comply.

The harmonisation of the trade liberalisation regimes of ECOWAS and WAEMU on the basis of WAEMU's CET, decided by the ECOWAS Conference of Heads of State and Government in January 2003, also represents important progress and should in the short term make it possible to create a customs union for the region as a whole.

The introduction of the ECOWAS CET, initially scheduled for 1 January 2008, has been postponed in the light of the negotiations under way to reclassify certain products and Nigeria request a fifth rate of 50% to protect some local products. If progress is to be made towards implementing the customs union for the region as a whole, a fair compromise will have to be found between those countries who wish to classify some products in a lower category to avoid increasing consumer prices and those countries who wish to classify those products in a higher category to protect their local production.

The establishment of the **common market** is based on the four freedoms: free movement of goods, capital, services and persons. Progress towards the common market is nevertheless uncertain. There are four main problems: the need to consolidate the liberalisation regime, the reluctance of member States to implement agreements and protocols adopted at regional level, the persistence of tariff and non-tariff barriers in most States and the lack of regional interconnections for transport and telecommunications.

Internal tariff dismantling and the reduction of non-tariff barriers are the two main elements of trade policy as regards the free movement of goods within the region. Following the harmonisation of the ECOWAS and WAEMU trade liberalisation regimes in 2003, tariff preferences are based on rules of origin common to both institutions, a common nomenclature based on the Harmonised System and a Single Customs Declaration (SCD). The ISRT (Inter-State Road Transport) Convention provides a regional legislative framework for joint cooperation on road transport.

Much remains to be done, however, to consolidate and harmonise liberalisation regimes. There are ongoing differences between the two organisations. Originating (industrial) goods are subject to an approval procedure which is different for the two institutions with the result that a product may be approved in the WAEMU area but not in the ECOWAS area. In 2007, the WAEMU Commission took a major step forward by transferring responsibility for managing and recognising community origin to the member States. The WAEMU customs code and the national codes of ECOWAS members which are not members of WAEMU include a whole raft of economic and suspensory regimes to facilitate production and export operations for units in West African customs territories, making it difficult for economic operators to understand customs regimes.

There is still a gap between the adoption of agreements and protocols at regional level and their actual national implementation by member States. Tariff and non-tariff barriers persist in most member States. Some countries are also continuing to apply quantitative restrictions to community products. Products in transit are often subject to dual taxation.

Rules of origin are in some cases incorrectly applied. The CET is in some cases applied to community goods. To tackle this problem, WAEMU has set up a trade surveillance system.

Movement of capital continues to be very limited: savings are limited and there has been little harmonisation of investment codes because member States tend to grant exemptions and special advantages to attract investors. Attracting foreign investment remains difficult and there is little such investment throughout the region. The regional organisations has consequently understood that the customs union has to be complemented with common sectoral policies, especially in the area of communications and energy, and measures supporting enterprises' competitiveness, in order to make the most of the potential offered by the internal market and attract foreign investment.

As regards financial services and the movement of services, the region has made substantial progress in the area of financial integration, especially in the WAEMU area where an integrated financial market has been implemented. The regional organisations have committed resources and made efforts to develop micro-finance in order to bring in savings and facilitate loans to poor people. Most small operators do not as yet have adequate access to micro-finance services despite the efforts that the regional organisations have been making in this area.

Insurance and re-insurance services are governed by the CIMA Code ratified by most of the West African countries. The brown card adopted by ECOWAS enables any national to take out an insurance policy to cover third-party road transport liability in all the member States.

Inadequate mutual recognition of qualifications places a real barrier to access the services market at a time when an increasing number of West African countries are starting to have a critical mass of experts able to export their services both within and outside the region (computer science, research and development, consultancy, market research, development policy formulation). Other services, in particular transport, communications and telecommunications, are discussed below in connection with sectoral policies.

There are three strands to ECOWAS regional policy on the free movement of persons: freedom of movement, right of residence and right of establishment. This also encompasses allied issues raised by the harmonisation of economic rights, in particular access to employment and ownership, and political and social rights.

It is encouraging to see that West Africa has made substantial progress. The ECOWAS passport is being increasingly widely used. However, there are still major shortcomings regarding rights of residence and establishment due to insufficient harmonisation of related rights, especially the labour market legislation and property rights. The WAEMU Commission has taken a sectoral approach, identifying activities for which the right of establishment is a priority for the sub-region as a whole; these include lawyers, notaries, doctors, nurses, pharmacists, accountants and architects.

With the reduction of traditional tariffs and non-tariff barriers, technical standards are becoming a real issue for the expansion of intra-community and international trade. **TBT and SPS standardisation and quality control** activities in the region's countries often involve little more than microscopic examinations and often concern only phyto-sanitary aspects. Only a few countries have standardisation and accreditation capabilities, and

legislations are often fragmented. One of the worst affected sectors is food safety for which no institutional legislation covering food monitoring as a whole is in force. At regional level, the extension of the 'WAEMU Quality Programme' should make it possible to adopt a framework for the establishment of a regional system for accreditation/certification, standardisation and quality promotion. This system, once it is fully operational, will make it much easier for the region's countries to take part in intra-community and international trade.

The harmonisation of **trade-related rules** (competition, intellectual property and public procurement) and the formulation of a regional legislative framework are at a very early stage.

3.2.4. Priority: 'Food security, sectoral policies and development/interconnection of infrastructure'

Food security, agricultural policy and fishing policy are major priorities for all countries in the region and are equal priorities in regional and national policies. The link between food security and the market availability of foodstuffs means that different sectoral policies have to work together to improve food security in the region. Before that, however, stepping up food security makes it necessary to increase agricultural production by strengthening production capacity and improving competitiveness.

The West Africa region, which has major potential in terms of agriculture, livestock and fisheries, nevertheless faces food security problems because it is dependent on and vulnerable to very differing climate conditions, and there are sub-regional disparities and local production deficits, a lack of market fluidity and little competition within production sectors.

In this context, ECOWAS has drawn up a three-prong strategy: 1) the ECOWAP agricultural policy adopted in January 2005 to ensure food security in the region, ensure the sanitary quality of products, and make the most of production from regional agricultural sectors; 2) the programme and action plan for the joint implementation of ECOWAP and the NEPAD Comprehensive Africa Agriculture Development Programme (CAADP); 3) the water resources and environment plan (ECOWEP). ECOWAS is also drawing up a regional action plan to make West Africa less vulnerable to climate change.

In December 2006 ECOWAS and PICDCS signed a protocol of agreement which aim is to make PICDCS the technical implementing agency for ECOWAS programmes in the areas of prevention and management of food crisis and natural disasters and to combat desertification in West Africa and Chad.

Livestock is a very important sector in West Africa both economically and from the point of view of health protection and environmental impact. The aim is to promote a better veterinary governance by drawing on the major experience gained from the PACE programme. This programme contributes through a harmonised approach at regional level, to ensure the sanitary conditions in member States so that the main animal diseases can be prevented. This plan calls for improved veterinary services in West Africa.

WAEMU has adopted the Union's Agricultural Policy (UAP, 2001) which aims to make a sustainable contribution to meeting the food needs of the population, develop member States' economies and reduce poverty. The main areas of action are: i) the adaptation of production systems and improving the production environment; ii) the deepening of the

common market in the agricultural sector; iii) the integration into the sub-regional market and the world market. A regional agricultural development fund (FRDA) was set up in 2005.

In the area of fisheries and fish stocks, there are mechanisms for concerted action on fishing. At sub-regional level, specialised institutions exist but their management capacity needs to be reinforced considering the trade and economic importance of this resource.. On the basis of the UAP provisions, the WAEMU member States adopted, in March 2003, a three-year programme for fisheries development (2003-2005) in order to coordinate the fisheries strategies and policies of the members States with a view to sustainable management of shared fisheries resources. In parallel, the Sub-Regional Fisheries Committee (SRFC) including two WAEMU countries (Senegal and Guinea Bissau) and other West African countries (Mauritania, Cape Verde, Gambia, Sierra Leone) is receiving financial assistance from the EC under the 9th EDF RIP for the conduct of two projects: Support for Fisheries Management in West Africa (AGPAO) and improved sub-regional cooperation for the follow-up, monitoring and surveillance of fisheries activities.

In the light of the current food crisis, the extraordinary meeting of ECOWAS Ministers of Finance, Agriculture and Trade decided, on 19 May 2008, to adopt a regional strategy for food production and combating hunger with three main strands: i) a rapid and sustainable increase in food production; ii) structuring of sectors and market regulation; iii) food and nutritional security of vulnerable populations. The strategy includes emergency measures to be implemented immediately and medium to long-term measures.

Policies to support the private sector are intended to i) upgrade enterprises and make them more competitive and to promote intra-regional collaboration, ii) facilitate exchanges of technical information between enterprises and to provide an enabling environment for investments, iii) comply with required standards while endeavouring to harmonise technical standards, and iv) to create a technical and logistical environment to facilitate exports from the sub-region. As regards the legal framework for business, WAEMU and ECOWAS need develop synergies with the activities of OHADA (Organisation for the harmonisation of company law in Africa) which brings together the French-speaking members of the two organisations.

In addition to the infrastructure development policies (transport, energy, communications, etc.) intended to create an enabling environment for the private sector, the regional institutions have drawn up industrial policy frameworks which aim to: i) improve the business environment by supporting reforms, privatising public companies and monitoring privatised companies; ii) make enterprises more competitive and diversify exports by implementing strategies and measures to develop sectors with major export potential; iii) facilitate access to credit by supporting the creation, by the existing banking system, of a more conducive environment or by creating banks dedicated to SMEs; iv) run training projects for entrepreneurs to help them promote enterprises more effectively; v) supporting the creation, rehabilitation and strengthening of enterprises; vi) enhancing the management system for the private sector revival programme.

In this context, accreditation systems and quality standards are considered as major priorities by all stakeholders. The regional quality policy, developed at its pilot stage with WAEMU, has now been extended to all countries in the region.

In the area of competition policy, WAEMU adopted a series of regulations in 2002 to eliminate anti-competitive practices, combat cartels and abuses of dominant positions, and monitor state-aids to enterprises. A community anti-dumping code and an action plan were adopted in 2003. ECOWAS has also examined this issue. Supplementary Acts have been drawn up by the ECOWAS Commission: the Supplementary Act adopting Community rules on competition, the Supplementary Act establishing the Regional Authority on competition and defining its duties and functions, and the Supplementary Act on Community rules on investment and establishing modalities for implementing them.

As regards the development of interconnectivity in the transport field, the road sector is undoubtedly the sub-sector which would provide the most benefits in terms of competitiveness and growth and which has the most direct impact on production capacity. ECOWAS and WAEMU have therefore paid particular attention to this sector in their integration strategy.

To that end, ECOWAS has adopted a Priority Road Transport Programme (PRTP) whose aim is to facilitate trade and speed up the integration of the regional economic area. This programme has two strands: i) To facilitate road transport across national borders and ii) Develop a network of trans-West African highways, including the trans-coastal highway linking Lagos and Nouakchott and the trans-Sahelian highway from Dakar to N'Djamena.

More recently and in accordance with the NEPAD action plan, ECOWAS and WAEMU have been implementing a Regional Inter-State Road Transport and Transit Facilitation Programme. This programme builds on previous programmes and is intended better to structure the road network in order to reduce transport costs and make member States more competitive. It has four strands: i) To build joint border posts; ii) to introduce a monitoring unit for illegal practices on inter-state road corridors; iii) interconnecting customs IT systems and introducing an operational guarantee mechanism which will allow the use of an inter-state road transit document to facilitate goods transit (ISRT Convention); and iv) extending the HIV/AIDS combat initiative to the region's main road corridors.

Although it has yet to be completed, the construction of the West African road network is one of the main achievement of the ECOWAS integration programme. Over 80% of the network has been completed. However, the implementation of the ISRT Convention by member States has come up against a whole range of problems due largely to a lack of information and awareness among economic operators and a reluctance of public administrations.

In the maritime sub-sector in West Africa, port and transit installations are not very competitive and port services are complicated, slow and expensive. Developing port infrastructure is mainly the responsibility of the coastal states. Regional endeavours are focusing more on inter-state services, in particular pursuing reforms to simplify, harmonise and optimise administrative and port transit procedures. These provisions are part and parcel of the ISRT Convention.

States have undertaken major structural reforms in the air transport sub-sector, with the result that 'joint' airlines such as Air Africa have been wound up, national airlines have been privatised, and private airlines have been set up and developed. However, air traffic remains underdeveloped both within the sub-region and between the sub-region and the rest of the world. The main regional initiative in this field is at continental (the two

Yamoussoukro initiatives of 1998 and 1999) rather than regional level. All the ECOWAS member States have geared their national air transport programmes to the implementation of the Yamoussoukro initiatives. However, the Yamoussoukro Declaration which is intended to open up regional air space has not been implemented.

The main problems facing **railways** are old networks and interconnection difficulties (largely as a result of different rail gauges). Many studies have highlighted the profitability problems of this sector. Considering that 80-90% of goods are transported by road vehicles, any economic study of projects in the railway sector has to take a multimodal approach. This is true of the ongoing feasibility study on the interconnectivity of rail networks in the ECOWAS member States.

There have been major changes in the **telecommunications** sector since the 1990s as a result of the significant structural reforms undertaken by States and technological innovations, especially the upsurge in mobile telephony and the Internet.

ECOWAS has used its special communications fund to maintain infrastructure and has also launched the Intelcom II programme paving the way for the broadband interconnection of its member States. As part of its technical cooperation with ITU, ECOWAS has launched its SIGTEL information management system which is to act as a regional database for the telecommunications and ICT sectors with a view to liberalising the telecoms market in 2007-2008.

WAEMU has taken measures to harmonise laws and regulations and to set up consultation structures for regulators, providers and operators.

West Africa has considerable potential as regards **energy**, with oil and hydroelectric power sources and a climate offering substantial prospects for solar energy. Despite these advantages, however, energy costs remain very high and hinder the competitiveness of the enterprises in the region. These costs are the result of flawed policies on prices, investment and management of the sector, which have led to poorly performing and inefficient production and distribution structures. Over and above these factors, objective problems are raised by the large number of regional and national networks involved and the large geographical areas to be covered.

To tackle this situation, ECOWAS is trying to step up cooperation and to harmonise its member States' energy policies in particular through the implementation of a programme to develop electricity production and distribution at regional level (WAPP) and a West African gas pipeline connecting Nigeria to Togo, Benin and Ghana (WAGP).

WAEMU has drawn up a community energy programme whose key components are the promotion of renewable energy, the interconnection of electricity networks and the introduction of an integrated energy planning system.

ECOWAS and WAEMU are trying to create a new dynamic to improve access to energy services and have adopted a regional policy to step up access to energy services in rural and suburban areas. An ECOWAS-WAEMU White Paper on access to energy services was also adopted in 2006 by the Heads of State and Government. ECOWAS and WAEMU are also drawing up a regional energy efficiency programme in which some aid donors have already expressed an interest.

Although programmes are pertinent, their implementation faces considerable obstacles, due to financing matters, but also to the lack political will from member States. The various regional projects and programmes have yet to get beyond the feasibility study stage before financial resources can be mobilised from the donors.

As regards the management of **water resources**, and in particular the integrated management of transnational water basins, work to build the capacity of the water basin authorities is under way in close cooperation with the ECOWAS water resources coordination unit (WRCU), drawing on actions that the EC is supporting in several of these basins (Niger, Volta, Senegal with intra-ACP resources and resources from the Water Facility of the 9th EDF).

Since November 2007, the region has had an **environmental policy** endorsed by the ministers of ECOWAS member States. The aim of this environmental policy is to reverse the deteriorating state of natural resources, improve the quality of the environment and living conditions, conserve biological diversity to ensure a healthy and productive environment, and improve the balance of ecosystems and the wellbeing of populations. Moreover, the last summit of Heads of State and Government held in Abuja (Nigeria) on 23 June 2008 stressed that climate change was a paramount issue.

3.3. Regional integration agenda: next stages

The regional agenda for the next few years is structured around the following priority areas:

- promotion of good governance, peace and security;
- implementation of the customs union for the whole of West Africa through the liberalisation of internal trade and the introduction a common external tariff;
- e Intra-community trade facilitation for goods and services with a view to creating an integrated regional market;
- Support to trade capacity building, in particular the facilitation and promotion of exports from the region;
- Free movement of persons and the right of establishment;
- Harmonising economic and sectoral policies and some legislation;
- Creation of an ECOWAS single currency area ;
- Improving and interconnecting transport, telecommunications, energy and hydraulic networks;
- Participation of non-state actors in the regional integration process;
- Support to the implementation of regional policies, especially ECOWAP and the CAP.

WAEMU's Regional Economic Programme (REP) contains detailed action plans setting out the respective costs for the implementation of the priorities of the agenda. As

mentioned above, ECOWAS is drawing up a 'Community Development Programme' (CDP) which will be an operational platform for the region's development.

The overall viability of regional policies will mainly depend on the capacity of regional organisations to draw up and coordinate integration policies and on the actual will of the member States to implement reforms and regional decisions. This requires support and operational monitoring by the regional organisations and the continuation of relations of mutual trust between the regional and national levels.

As well as ensuring that member States are thoroughly involved in the process, beneficiary populations also need to participate. In this respect, informing and including civil society will be a key factor in making regional achievements visible and sustainable among population who must benefit from the results of a successful integration.

The long-term issue, providing political instability is gradually resolved, is to ensure that regional integration policies play an effective part in achieving the Millennium Development Goals and the fight against poverty.

3.4. Coherence between the regional integration agenda and the EU-West Africa EPA

One of the key priorities of the regional agenda is the smooth integration of the West African countries into the global economy. Success here requires a structural change in the region's economies through increased investment and the effective implementation of national and regional macroeconomic and sectoral policies. The regional organisations have to build a well-integrated and dynamic political, economic and social area if they are to take up the challenges of globalisation. The priority of deeper regional integration, and the parallel challenge of opening up to the outside world, represents a major issue for the region. The EPA is an instrument which will help to bring them together and find the best possible synergies between these two main pillars of the regional agenda.

The Conference of Heads of State and Government of ECOWAS, which took place in Dakar on 20--21 December 2001, decided that 'the countries of West Africa should negotiate, as a group, a regional economic partnership agreement with the European Union in order to facilitate the development and integration of the region's economies'. According to that decision, the ECOWAS Commission, in conjunction with the WAEMU Commission and the national authorities of each member country, are to take all the necessary steps to conclude the economic partnership agreement with the EU. The WAEMU Commission has also been mandated by its members to negotiate in the framework of its common trade policy .

On that basis, ECOWAS and WAEMU are negotiating an Economic Partnership Agreement with the EU whose purpose is both to enhance the regional integration process in West Africa and to foster West Africa's progressive integration into the global economy.

While awaiting the conclusion of an Economic Partnership Agreement for West Africa, Ivory Coast and Ghana have negotiated interim EPAs with the EU to protect their trade interests and avoid the serious trade disruption that they could experience following the expiry of the temporary trade regime of the Cotonou Agreement on 31 December 2007.

These interim agreements include a timetable for tariff dismantling compatible with WTO rules, provisions on trade facilitation, technical standards and sanitary and phytosanitary measures, and provisions concerning the development partnership.

These agreements have been concluded in the consideration that an Economic Partnership Agreement between West Africa and the EU will be concluded.

The Conference of Heads of State and Government of ECOWAS, meeting on 18 January 2008, asked the ECOWAS and WAEMU Commissions to take all the steps needed to conclude an overall EPA as soon as possible.

The EPA between West Africa and the European Union will radically change the environment in which economic activities develop in the region.

In practice, the EPA offers the region's countries **new opportunities** to consolidate the structure of their economies and lay the foundations for sustainable growth. If appropriately managed, the opening up of trade should make it possible to reduce the cost of goods essential for development, including production tools (machinery, computer equipment, etc.), production inputs (intermediate goods, fertilisers, chemicals, water treatment systems, etc.) and goods for direct consumption (drugs, etc.), and to place exports from the region's countries on a more competitive and diversified footing. Moreover, the opening up of trade promotes technology transfers and is a stimulus for local economic players who have to become more efficient in order to cope with competition.. However, the opening up of markets in West Africa will be gradual and asymmetric. It will be flexible enough to protect sensitive sectors, in particular agriculture, and will include cooperation and safeguard mechanisms through which better account can be taken of unforeseen problems. The long-term outcome will therefore be to speed up economic growth and make the West Africa region more competitive.

The EPA is also a **powerful instrument for 'joint commitments'** and concerted actions between West Africa and the EU with a view to speeding up the reduction and removal of barriers to trade and strengthening the regional integration process. This objective will be achieved by fostering a substantial improvement of the trading capacity of the region's countries as a result of the real opportunities to gear trade cooperation between the two parties towards new fields such as customs and statistical cooperation and cooperation on technical standards and regulations, SPS measures and rules. Applying the regional approach to SPS matters will bring about real benefits such as the harmonisation of legislative procedures and instruments, the pooled use of analysis and monitoring laboratories through a network of regional laboratories, and joint monitoring strategies. From that point of view, the EPA will make a major contribution to building the regional common market, as these elements of cooperation between the parties are at the very heart of the regional agenda priorities. Currently fragmented as much by the lack of harmonisation of the rules as by infrastructure weaknesses and tariff and non-tariff barriers, the elaboration of regional rules will help to create and consolidate the regional market.

The EPA nevertheless poses **challenges** for the region's countries. Considering structural weaknesses and low competitiveness of the region's economies, market opportunities offered by the EPA will be better seized if supply-side constraints are offset by measures to support enterprises and improve their macroeconomics (transport, energy, etc.) environment by a better business climate. Food security is also an issue here. In the framework of the EPA, food security has to be envisaged as the outcome, underpinned by a firm economic and agricultural policy, of improved production resulting from

production capacity building and more competitive products, and also of increases in revenue and national wealth from production and trade activities in the broad sense. Fiscal reforms and temporary measures to support adjustment costs following tariff dismantling will make it possible to maintain states' budget balances.

In this perspective, the EPA should bring a development dynamic based on an increase in trade flows and cooperation in order to reinforce regional integration and sustainable development.

This is how the EU and West Africa envisage the opportunities and challenges of the Economic Partnership Agreement. **The 'development' component of the EPA offers a framework and supporting measures through which trade issues can be taken into account in the region's development strategies.**

4. OVERVIEW OF THE PARTNERSHIP BETWEEN WEST AFRICA AND THE EUROPEAN COMMUNITY

4.1. Lessons from the past

This section draws on a set of policy and evaluations of EU-West Africa cooperation programmes and in particular on an overall study evaluating support strategy in the West Africa region which is currently being finalised.

In 1995, the EC drew up an initial general policy on regional cooperation strategies and programmes. RIP strategy under the 8th and 9th EDF followed on logically from that policy. Under the strategy, the aim was to help to strengthen regional integration and cooperation between the countries of West Africa and to integrate them into the world economy by consolidating the regional economic area.

The main focus of the 8th EDF, signed on 18 October 1996, was to step up intra-regional trade and make the region's economies more competitive through the following main areas of action: strengthening integration mechanisms, removing barriers to trade, and developing trade, the private sector and transport. To assist with the implementation of these measures, a major support programme known as RISP (Regional Integration Support Programme) was set up with WAEMU.

In the case of the 9th EDF, EC cooperation with the region was drawn up with a view to reducing poverty and smoothly and progressively integrating the region's economies into the world economy. The proposed strategy was to promote the long-term convergence of the WAEMU/ECOWAS integration processes through a variable-geometry and multi-speed approach: consolidation of the customs union and strengthening of the common market at WAEMU level, creation of the ECOWAS customs union, institutional capacity building for the regional organisations, transport, and support for the EPA negotiations. Implementation of the 9th EDF RIP was greatly delayed with the result that full information on the pertinence of the strategy is not at present available. However, problems in implementing the RIP highlight the need to strengthen: i) the ability of AOs to implement contribution agreements; ii) the coordination between the two organisations and iii) the coordination between the regional organisations and their member States.

The European Union is by far the largest donor of funds in the region, accounting for close on two thirds (64.9%) of the total regional aid committed, with 57% coming from the EC and 7.9% from the Member States. One third of the remaining (non-EU financing) comes from multilateral donors, especially the World Bank and the UN (25% of total financing).

It can be observed that over this period (1996-2006), EC aid targeted **two main focal sectors** at regional level, which accounts for three quarters of this aid: 42% went to the focal sector of regional integration and support for trade while 35% went to the infrastructure sector (especially transport and, to a lesser extent, energy).

In the **non-focal sectors**, there were three types of measure during this period: a) Occasional measures, including action in the education sub-sector which is not related to the regional strategy and results from *ad hoc* negotiations; b) Ongoing measures, including action in the ‘culture’, ‘agriculture and livestock’ and ‘environment’ sub-sectors where problems in many cases concern a number of member States or the region as a whole; c) Growing activities which are in turn becoming potential focal sectors of the current strategy under the ‘governance’ component.

The EC’s contribution to progress towards regional integration in West Africa cannot be directly measured. Both ECOWAS and WAEMU nevertheless recognise that their efforts in this field have benefitted from the EC’s ongoing support.

One of the main achievements of the first focal sector of EC aid – **regional integration and support for trade in West Africa** – is the introduction of the customs union in the WEAMU area from 2000. The EC’s RISP 1 and 2 programmes have played a crucial role in this major achievement, by financing studies paving the way for the formulation of measures, providing technical assistance, building institutional capacity in WAEMU and national administrations, especially customs services and statistical offices, financing part of the budget costs brought about by trade liberalisation, and supporting fiscal reforms and the multilateral surveillance mechanism for macroeconomic policies. WEAMU’s achievements in the area of trade liberalisation and the creation of a customs union are an example and a reference point for ECOWAS which intends to extend the customs union to the whole of West Africa from 2008.

Generally speaking, the support provided by the EC has helped WAEMU and ECOWAS to carry out significant legislative, regulatory and research work with a view to laying the foundations for the regional integration of West Africa’s economies. This work by the regional organisations has covered both factors which directly determine trade and accompanying macroeconomic and sectoral policies.

Despite the very significant legislative and regulatory work accomplished by the regional organisations and despite support from the EC, the EU Member States and other development partners, these achievements have not in practice led to any significant increase in trade and investment at regional level and with the rest of the world.

In the second focal sector of EC aid – **infrastructure, transport, energy** – EC support has contributed to build and repair the regional road network, especially the ECOWAS priority network, which is promising for regional integration and therefore economic growth. EC support has also aided major legislative and regulatory work to harmonise transport and transit policies. The support provided under the transport facilitation component of the 9th EDF will make it possible further to enhance this strand and to step

up coordination between the regional organisations which have proved particularly good in this sector. The reduction of transport costs and times which an improved road network could bring about has to some extent been wiped out by the price increase with which road hauliers' have to cope (fuel, spare parts), illegal levies at border control posts and the high number of road checks.

With regards to the non-focal sectors, EC support for conflict prevention and management and governance at regional level is very important. The EC could provide more substantial aid to this sector for which needs are booming in the region.

On that basis, it would seem that the EC's regional strategy is meeting the region's priorities as regards regional integration. In order to make EC support more effective at regional level and to bolster the actual implementation of reforms by countries, particular attention needs to be paid to 'enhanced operational cooperation' between regional and national public and private actors and civil society in respect of the vision, strategy and objectives of regional integration.

Concerning the instruments that the EC is making available to the region, the NIPs and RIP need to be made more consistent as to their programming. In the past there has been a time lag between the programming of the NIPs and the programming of the RIP. Moreover, grant agreements are gradually being introduced, for instance the €105 million allocated to the 'Regional Integration and Trade' project, thus enabling better ownership of and responsibility for project programming and management by the regional organisations. This has required preliminary institutional audits to ensure that the regional organisations' management capacity is in line with the international standards in force on accounting procedures, internal and external scrutiny, and contract awards. Contribution agreements with both WAEMU and ECOWAS are based on multi-annual programming and budgets of the regional organisations in relation to the components targeted by the programme, indicating the specific results to which the EC wishes to contribute.

Nevertheless, the implementation of the 9th EDF RIP has experienced delays and faces obstacles due to the limited absorption capacity of regional organisations. Analysis demonstrate the need to strengthen: i) the regional organisations' capacity to programme activities and to manage contribution agreements; ii) the human resources dedicated to priority activities; iii) coordination between regional organisations and member States; iv) coherence between the RIP and the NIPs.

4.2. Other EC instruments

The European Investment Bank (EIB) has financed both public and private projects in the key sectors of the economy: industry, agro-industry, tourism, transport, telecommunications and financial sector.

4.3. Programmes of EU Member States and donors

Annex 3 shows a grid of donors and summarises the main ongoing and planned measures. Aid for economic integration in West Africa comes mainly from the European Commission, which is the lead organisation and main partner, and from the EU Member States, the International Monetary Fund (IMF), the World Bank (WB) and the African Development Bank (ADB).

The African Development Bank (ADB) has just adopted a private sector enabling environment strategy paper and has approved a USD 315 million loan to improve cooperation between the various countries. The ADB plays an important role in supporting the integration process in Africa and in implementing the NEPAD initiative. It is active in various sectors including energy and the management of water catchment areas. The Economic Commission for Africa has its own regional integration strategy focusing in particular on assistance needed to step up the participation of the countries in international trade negotiations.

The World Bank has recently become involved in regional integration and has become a major player in this field. It has implemented a regional strategy focusing on economic and financial integration, the energy, telecommunications and transport sectors and support for ECOWAS. It coordinates its work and has regular exchanges of view with the European Commission services. The IMF is also very actively supporting integration in West Africa through technical assistance and training. It provides particular support for WAEMU, which has also been formally included in Article IV Consultation round. As the IMF's mandate is macroeconomic in nature, its aid has therefore involved both monetary and budget policy (taxation and customs harmonisation, etc.) as well as the design of a macroeconomic surveillance system in the WEAMU area.

The most active bilateral support has come from France which, in conjunction with the EU, has provided increasing support for the WAEMU Commission. A new type of budgetary aid, to be programmed by the Commission for the achievement of its REP, involves an annual resource of €20 million from the Commission's operating account. ECOWAS receives extensive external aid focusing on the sectors of regional integration (EU, World Bank, DFID), security and conflict prevention (EU, Denmark, Japan, Switzerland, France, United Kingdom, United States) and institutional capacity building (EU, DFID, CIDA, France, USAID).

USAID is supporting six main projects in West Africa: West Africa Power Pool, West Africa pipeline, implementation of the CET, implementation of WAMA, development of regional agrarian policy and the regional conflict prevention mechanism. At an institutional level, USAID works mainly with the ECOWAS Commission and the PICDCS.

Canada, through its PARICIS programme, is providing active assistance in the areas of administrative and financial management and is actively involved in capacity building work in respect of the common fund. The United Kingdom has recently started to take part in aid for West Africa and its programme is intended to build the negotiating and trade policy analysis capacity of the regional organisations (ECOWAS, WAEMU). Other countries including Denmark and the Netherlands are involved at more modest levels.

A common institutional support fund has been set up by ECOWAS. Contributions are being made by a number of bilateral and multilateral donors (France, the DFID in the UK and the Canadian International Development Agency). The purpose of the common fund is to finance institutional capacity building in the ECOWAS Commission. Germany, Denmark, Spain and the EC are intending to contribute to this common fund in future.

From the point of view of coordination, the two institutions and their development partners have launched initiatives for concerted action. ECOWAS and WAEMU intend to organise regular coordination and consultation meetings in the framework of the joint technical secretariat, followed by meetings with all the financial partners. Under the 9th

EDF, coordination will be further enhanced through RAOs support units. The two units will work closely together so that the programme can be jointly implemented in a coherent way.

4.4. Coherence with the European Community's other policies and instruments

EPAs, which are an essential element of the EU's trade and development policy under the Cotonou Agreement, are being set up to ensure that the European Union's development policy and trade policy are consistent from the point of view of support for regional integration. The link between trade and development is also at the core of the WTO Doha round of negotiations, which outcome is yet uncertain.

From the point of view of infrastructure, the recent EU-Africa Partnership on Infrastructure¹² is also central to the EU's Strategy for Africa and has been developed jointly with the African partners, States and regional organisations. The Partnership will also be supported by a new EU trust fund for infrastructure in Africa set up jointly with the European Investment Bank (EIB). This fund provides the Commission and the interested Member States an innovative instrument to participate in co-financing operations with the EIB and the European and African development financing institutions. In the short term, €60 million have been allocated from the 9th EDF and the EIB has committed €260 million in loans.

As regards energy, the joint EU-Africa strategy includes in particular an EU-Africa Partnership on Energy which builds on the EU Energy Initiative for Poverty Eradication and Sustainable Development (EUEI).

In the area of agriculture, agricultural policies and development policies have to be consistent. Therefore, particular attention will have to be paid to agricultural policies during the WTO multilateral negotiations and the EPA negotiations.

As regards fisheries, the European Commission has signed bilateral agreements with the coastal countries in order to obtain operating permits in return for financial compensation. In its Resolution of 8 November 2001, the EU Council stressed the importance of consistency between fisheries agreements and development goals. Besides, in accordance with Article 23 of the Cotonou Agreement, these fishing agreements must comply with the strategies and take account of the fishing policies of states. In this context, and in order to ensure that fishing agreements are taken into account in development policy, the current strategy should support actions likely to improve knowledge of resources and build capacity to draw up and monitor a regional fishing policy.

In the area of science and technology, the EU is making various programmes available to build capacity in science and technology in Africa and to develop networks¹³. The aim

¹² The European Commission launches an EU-Africa partnership to develop trans-African connections. Press release IP/06/986 – 13 July 2006.

¹³ The ERASMUS MUNDUS programme for the training of ACP nationals in Europe to masters level. The NYERERE programme will in particular support doctorates and exchanges between ACP universities. The aim of the programme for science and technology innovations and capacity building (PSTICB) in the ACP countries is to build scientific and technological capacity in research and to develop innovation in the ACP countries.

of these programmes is to support and achieve the critical mass that the African countries need to take part in the European Union Framework Programme (FP7) and its other cooperation instruments.

As regards **migration**, the European Union has undertaken, through its Partnership on Migration, Mobility and Employment approved at the Lisbon Summit in December 2007, to effectively link migration and employment issues within the EU and partner countries. This partnership is a logical follow-up of the 2006 Tripoli Declaration and the 2005 European Union global approach to migration¹⁴.

With respect to the Common Foreign and Security Policy (CFSP), there is institutionalised policy dialogue with the region through the EU-ECOWAS ministerial troika. The EU closely and permanently monitors developments in the region's political situation and has adopted a series of common positions on politically sensitive countries and situations. In the case of integration, ongoing dialogue with countries also makes it possible to exchange experiences and ideas on its positive effects on political stabilisation and moves towards democratisation in the region.

5. RESPONSE STRATEGY FOR A PARTNERSHIP ON REGIONAL INTEGRATION BETWEEN THE EC AND WEST AFRICA

The proposed strategy is based on the **three pillars of the partnership between the EU and the region: political dialogue** as reflected by the ministerial troikas, **development cooperation** through support for the integration agenda and **trade cooperation as reflected by the EPA**. These three pillars are in line with the objectives of the regional agenda as set out in the regional poverty reduction strategy paper drawn up jointly by ECOWAS and WAEMU. The ECOWAS 2020 Vision also stresses the two focal sectors of this strategy.

The strategy also includes current thinking within the EC on '**regional integration for development in ACP countries**', particularly the strategic importance of the first pillar, 'political dialogue', for deeper regional integration in West Africa. In view of the structural factors connected with the current worldwide food crisis, this response strategy also includes a **food security dimension**.

On the basis of the analysis set out in previous chapters, efforts need to be pursued in the area of regional integration and interconnectivity, taking into account the key issue of the EPA as well as the developing political role of ECOWAS and the new context surrounding governance and migration.

5.1. Regional Integration and the EPA

The global objective of EC aid is to assist:

¹⁴ Cooperation is particularly active in West Africa. The Commission has just committed itself to a partnership for mobility with Cape Verde with a view to facilitating legal migration and at the same time tackling issues of illegal immigration and migration and development. A Migration Information and Management Centre (CIGEM) is being set up in Mali and may well be replicated in the region if other partner countries prove to be interested.

- deeper regional economic integration of the states of West Africa;
- their gradual integration into the world economy;
- and to stimulate growth and make them more competitive.

Community aid has to be focused on the objective of convergence of the ECOWAS and WAEMU integration processes, while respecting the region's pragmatic, flexible ('variable-geometry') and multi-speed approach to integration, making it possible in particular to build on and deepen achievements. The aim is to support the implementation of the region's integration agenda and to make it easier to implement the community's policies. Close attention needs to be paid in the regional strategy to the EPA's development programmes which need to be integrated and harmonised with the region's development strategies.

5.1.1. Customs union

The aim is to help the region to consolidate the WAEMU and ECOWAS customs unions and bring about their convergence. Activities include implementation of the CET, trade facilitation and modernisation of customs administrations.

5.1.2. Common market

The strategy aims to achieve the common market among other things by consolidating macroeconomic stability through the multilateral surveillance mechanism and within the framework of both regional organisations' stability and growth pact, implementing the agenda for the free movement of goods, services and persons, including the right of establishment, trade facilitation, and supporting the two regional organisations' policies in the area of inter-state payment facilitation.

Some regional sectoral policies which are a priority for the consolidation of the common market could be strengthened: energy, agriculture and food security, environment, transport and science and technology. With regards to transport, the aim is to interconnect networks in conjunction with the AU (NEPAD) by pursuing the regional transport facilitation and interconnectivity strategy. The EU-Africa partnership, focusing on the infrastructure needed for the interconnection of the whole of the African continent and its various regions, will also include regional infrastructure.

5.1.3. Economic governance

The strategy will endeavour to enhance the development and integration of the region's economies. It will therefore support the principles of sound economic governance; especially stable public finances, transparent public procurement, etc. Institutional support will also be provided to build the capacity of the regional organisations and specialist institutions.

5.1.4. Food security

It became evident from discussions between the Commission and the region, and the extraordinary meeting of ECOWAS Ministers of Finance, Agriculture and Trade on 19 May 2008, that this strategy should include a food security dimension in order to

address the rising prices of foodstuffs. Three priorities were pinpointed at the ministerial meeting: (i) a rapid and sustainable increase in food production; (ii) structuring of sectors and market regulation and (iii) the food and nutritional security of vulnerable populations.

In this context, specific measures and programmes likely to facilitate the production of local agricultural products and their access to regional markets (trade facilitation, organisation of markets and sectors, professional structures, etc.) in the context of regional sectoral policies should also be an important strand of 'EPA development programmes' and the mobilisation of the resources allocated for trade aid.

5.1.5. EPA development programmes

Through support for the region, the aim is to implement the EPA effectively, make the most of the opportunities offered by the EPA and offset any costs connected with its implementation, in line with the needs identified by the 'Task Force for Regional Preparation' (see section 3.4). The strategy's priorities as regards EPA development programmes identified by the Task Force are to upgrade the role of the EPA as a support instrument for regional integration through the implementation of the rules, procedures and standards connected with the agreement, and to address the challenges posed by the EPA regarding the competitiveness of enterprises as well as budget balances.

The West Africa region has identified a set of five priority areas: (i) diversifying and increasing production capacity; (ii) develop intra-regional trade and facilitating access to international markets; (iii) improve national and regional trade-related infrastructure; (iv) make the necessary adjustments and taking account of other trade-related needs; (v) ownership/control of trade policy and regulations, and implementation, monitoring and evaluation of the EPA.

In this context, the strategy will support the following particular priorities:

- implementing regional trade policies, and the rules of the Agreement, including institutional support and compliance with SPS/TBT standards;
- upgrading and improving the competitiveness of the production sectors covered by the EPA (see diagnostic in section 2.2.2 above);
- stepping up the regional dimension of food security in accordance with the EPA;
- supporting the absorption of the net fiscal impact in parallel with fiscal reforms to ensure long-term budgetary balance;
- supporting the introduction of the EPA institutional structure.

In this respect, the Regional Strategy should take account of what has already been achieved in the EPA negotiations between the EC and the West Africa region as regards the development dimension of the Agreement and the chapters already agreed with the region and with the two countries (Côte d'Ivoire and Ghana) which have signed interim agreements. Moreover, the regional strategy and the RIP include methods for implementing accompanying measures agreed with the two countries which have signed interim agreements for the period prior to signature of a regional EPA. Support could also be envisaged to foster the implementation of the Action Plan set up under the Special Partnership between Cape Verde and the EU.

The EPA development programmes should also benefit from the support that the EU Member States are envisaging under the 'Trade Aid' initiative. The region is currently identifying its needs for assistance.

5.2. Peace, security and good governance

The overall objective of Community aid at regional level is to help to bring about a significant improvement in regional governance and stability. Placing the fourteen fields of action under the strategic framework for conflict prevention on an operational footing will make it possible better to combat the underlying causes of conflicts and will place ECOWAS in a proactive position so that it is better able to implement its 2020 Vision.

The systems developed by the region should be supported in a way which complements the African Union strategy supported by the Peacekeeping Facility. Structures for early warning and control of light weapons as well as the civilian aspects of the ECOWAS Standby Forces and the ECOWAS-AU-EU-UN partnership for peace and security will be supported. In addition to aspects connected with security and good governance such as the fight against the various forms of illegal trafficking and criminal organisations, one of the main aims of this focal sector will be to foster the development of regional policy on employment and migration.

The strategy should be structured around the following priorities:

- building ECOWAS capacity to ensure regional stability and prevent conflicts within and between states, together with in-depth political dialogue to promote democratic values, respect for human rights and the development of a regional policy in this area; the rule of law, good governance, control of light weapons, transnational crime, flows of refugees and displaced people in line with political dialogue at national level; implementing the fourteen components of the conflict prevention framework; developing a local conflict settlement system and a local early warning system;
- supporting the introduction of the ECOWAS Standby Forces and in particular the inclusion of civilian aspects in the planning framework (PLANELM); organising the training of its main brigade, greater involvement of civilians in peacekeeping operations at strategic level and strengthening of the police and gendarmerie component;
- supporting the formulation and implementation of a regional policy on migration in conjunction with policies on freedom of movement and policies to combat trafficking in human beings;
- pursuing the implementation of the regional programme to combat the proliferation of small arms and other weapons;
- supporting ECOWAS from the point of view of harmonising electoral policies, electoral assistance and preparations for election observation;
- supporting ECOWAS/AU initiatives to promote good governance, fight terrorism, prevent conflicts and develop and integrate police and gendarmerie units.

Support will be envisaged for institutional capacity building from the point of view of political governance.

5.3. Viability of the regional strategy and coherence with national strategies

The viability of the strategy for a partnership on regional integration between the EC and West Africa depends largely on the ability of the regional organisations to provide the necessary impetus and coordinate the overall process and on the political will of the member States to implement reforms and regional decisions. This involves operational back-up and monitoring by the regional organisations and ongoing relations of trust between the national and regional levels.

The involvement of beneficiary populations is also an important aspect. Keeping civil society informed and in the loop will be a key factor in making regional achievements visible and sustainable among populations, which must be able to share in the benefits of successful integration.

Lastly, a longer-term issue is to ensure that economic policies on growth and investment have a real impact on the achievement of the MDGs and the fight against poverty.

From the point of view of implementation, the strategy's sustainability requires that both parties, fulfil their commitments, including the EU's financial commitment for development cooperation..

The regional strategy and the national strategies for a partnership between the EC and the region's countries have been drawn up in accordance with with national and regional strategies (see above) to combat poverty. This should allow more consistency between the national and regional levels and ensure synergies and complementarity in the implementation of the RIP and the NIPs.

PART II: REGIONAL INDICATIVE PROGRAMME

6. REGIONAL INDICATIVE PROGRAMME

6.1. Introduction

Within the general framework of the present Regional Strategy Paper and in accordance with Article 10 of Annexe IV of the Cotonou Agreement the Parties have agreed on the priorities for their cooperation and the sectors on which Community support is to be focused. A detailed indicative programme is presented in this chapter, followed by Annexes containing a series of tables showing the intervention frameworks for each focal sector, a timeline for the portfolio of activities and a timetable of indicative commitments and payments.

The amounts stated in this chapter indicate the overall distribution of funds between focal sectors and other programmes. The distribution may be modified following mid-term and final end-of-term reviews.

The implementation of the 'EPA development programmes' strand of the RIP may be adapted to the content of the interim agreements and to the Economic Partnership Agreement signed with West Africa.

A number of factors make this programme a complex one. To start with, its thematic and geographical scope is very wide as it covers an extensive area of the regional integration agenda. Besides, there are a number of institutions and stakeholders involved: the ECOWAS and WAEMU institutions, 16 member States and the non-state actors. Finally, bilateral commitments in the EPA aim to strengthen regional integration and to offset adjustments costs.

In this context, a high degree of coherence is required between the regional agenda and its supporting programmes. A sound institutional capacity is also needed at regional level to programme, monitor and evaluate the interventions, as well as efficient regional coordination mechanisms.

The two regional organisations are determined to make use of the coordination and consultation mechanisms in the definition and implementation of common policies, in particular for the harmonisation of the WAEMU Regional Economic Programme, the Common Development Programme being elaborated at ECOWAS level and the joint ECOWAS/WAEMU EPA development programme. To this aim, RAOs will create a road map to define regional and sub-regional priorities and an action plan to determine the required interventions with detailed objectives and timetable. Actions hereby defined will constitute a list of options from which the RAOs and the EC will draw EDF priority cooperation areas.

6.2. Financial allocation

The present indicative programme is based on an indicative allocation of €97 million for West Africa. The indicative allocation breaks down as follows:

<u>Focal Sector I</u> : Deeping regional integration, improving competitiveness and EPA	70% of total: 418 M€
<u>Focal Sector II</u> : Consolidation of good governance and regional stability.	20 % of total: 119 M€
<u>Non-Focal Sector</u> (other programmes)	10 % of total: 60 M€

6.2.1. Other financing instruments

Specifics interventions can be supported through the external actions financed from the 2007-2013 financial framework of the EC's general budget, following specific procedures and depending on the availability of funds as well as the EIB's own resources. Activities financed from the general budget include thematic programmes such as for instance "Invest in people", "non-state actors for development", "migration and asylum policies, "environment and sustainable management of natural resources" and "food security", as well as activities financed from other instruments such as the European instruments for stability, democracy and human rights or the instrument for humanitarian aid and emergency.

6.2.2. Monitoring and evaluation

The monitoring and evaluation of the impact of activities (programmes, projects and sectors) of the Regional Strategy Paper (RSP) will be carried out according to the technical provisions attached to each financing agreement prepared in the framework of the implementation of this RSP.

The results and impact of cooperation activities within West Africa implemented in the framework of the RIP or through other external activities financed from the EC's general budget will be subject to an external independent evaluation. This evaluation at regional level can be undertaken jointly with EU member States and possibly with other donors.

6.3. Focal sectors

The overall objective of the present RIP is to help to reduce poverty through stronger economic growth in the region, fostered by deeper regional integration and better inclusion in the world economy by means of the EPA, regional political governance and greater political stability of the countries of West Africa.

6.3.1. Focal sector I: Deeper regional integration, improved competitiveness and EPA

Specific objective

The RIP's specific objective in this focal sector is to support the region in:

- pursuing regional integration by implementing reforms paving the way for the achievement of the common market and the consolidation of macroeconomic stability;

- effectively implementing the EPA, making the most of the expected benefits and minimising any adjustment costs;
- making the production apparatus more competitive and improving the operation of the regional infrastructure network;

Expected results and main activities

The expected results are:

- creation of the customs union within ECOWAS;
- increased intra-community trade;
- reinforcement of the common market;
- implementation of the EPA;
- improved regional export capacity;
- improved food security;
- implementation of fiscal reforms and absorption of the net fiscal impact of the EPA;
- better knowledge of difficulties in sectors which are key to enhance regional integration;
- Enhanced management of the regional road heritage (maintenance, elimination of illegal taxes on vehicles, reduction of loads per axel...)

The RIP will be implemented both regionally and nationally.

For clarity, the main activities are grouped under five headings. These headings reflect the regional agenda and priorities and should therefore be included in the programme of activities of the regional organisations. To the extent that governance issues in Mauritania and consultations under article 96 of the Cotonou agreement are dealt with, the RIP could support initiatives in each area of activity described hereafter to bring Mauritania close to the ECOWAS member States.

A) Deeper regional integration

The implementation of the WAEMU customs union in January 2000 and ongoing efforts to create an ECOWAS customs union based on WAEMU's achievements are two landmarks of the EC's contribution to the integration process. The RIP will help to deepen regional integration. The particular aims are:

- *Achievement of the customs union and the free movement of goods:*

The RIP will support the consolidation and convergence of the WAEMU and ECOWAS customs unions. Activities will include improving and modernising the CET tariffs, trade facilitation, modernising customs administrations and measures enabling WAEMU to pass on its experience to ECOWAS. The particular aim will be to ensure that:

- community measures adopted to ensure that goods are genuinely free to move are effectively applied;
- tariff and non-tariff barriers are eliminated within intra-community trade, according to a set timetable;
- adoption of trade facilitation customs reforms in line with international agreements (the WCO Kyoto revised convention and the WTO rules for standards);
- community measures on customs cooperation and trade facilitation are effectively implemented;
- the WTO agreements on Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS) and Technical Barriers to Trade (TBT) are effectively applied;
- trade-related rules (competition, public procurement, intellectual property) are adopted and implemented;
- the trade monitoring system which is being finalised by WAEMU is effectively implemented and extended to the region as a whole.

- *Coordination and convergence of macroeconomic policies*

The RIP will help to consolidate macroeconomic stability through the multilateral surveillance mechanism and in the framework of both regional organisations' Pact on Stability and Growth. Improving the regional statistical system is also among the activities envisaged under this heading.

- *Free movement of persons, right of establishment and services*

The RIP will help to implement the AOs' agenda as regards the free movement of persons, right of establishment and services. The main aim is to promote the development of a regional employment and migration policy.

- *Free movement of capital*

Free movement of capital – payment systems in the West Africa region. The RIP will support both regional organisations' policies on the free movement of capital.

- *Formulation of sectoral policies*

The aim is to support moves towards the common market through the elaboration of common regional policies in selected sectors depending on institutional capacities.

B) Food security

This aim in this area is to support in the mid-term on going in the framework of regional integration to cope with the current food crisis in the region, in accordance with the UAP (WAEMU) and ECOWAP (ECOWAS) common agricultural policies, including:

- support for the implementation of the Regional Agricultural Investment Programme,
- upgrading, transformation and management of natural and agricultural resources,
- productivity and competitiveness of targeted agricultural sectors,
- operation of frameworks for concerted action in agricultural sectors,
- facilitation of trade in agricultural products,

- support for the system for the preparation and conduct of international agricultural negotiations,
- introduction and operation of market information systems, including statistics, and decision-making assistance systems.

C) EPA programmes for development and improved competitiveness

EPA development programmes should enable the dynamic effects of the EPA on growth and development to bear full fruit, taking account of the region's opportunities and constraints. The EPA is meant to support the regional integration process with a particular focus on the establishment and consolidation of the regional customs union, trade facilitation, technical standards and SPS measures. In this respect, the EPA and the regional agenda have similar objectives, towards which the EPA is to bring a new impetus. In order to create synergies rather than duplications, the implementation of this chapter should be consistent with the above mentioned chapter A "deeper of regional integration". As far as possible, support at regional level to the EPA implementation should be designed with a regional scope. The RIP will in particular contribute to the following actions:

- Implementation of the rules of the agreement, compliance with TBT/SPS standards and trade development cooperation

The planned activities cover issues linked to trade policy and regulations and trade development, in particular rules on trade facilitation, sanitary and phyto-sanitary measures, technical standards, intellectual property, competition, public procurement, investment and services. This support will be brought through capacity building, support for decision-making, information, awareness-raising and training for the various stakeholders involved, and any other action needed to ensure that these policies are effectively implemented.

The support should enable the region to introduce a regional framework and should enable countries to adapt to and comply with the technical standards and regulations resulting from the agreement, so as to make the most of the trade opportunities offered by the EPA. This support is closely linked to the activities set out above in paragraph A) 'deeper regional integration' and will therefore help to achieve the regional integration agenda of the two organisations.

- Upgrading and improving the competitiveness of the sectors covered by the EPA

In general, the RIP is intended to help to develop a genuine regional market by making the business environment more attractive and better organised with a view to developing the private sector.

Measures to support the consolidation, restructuring, upgrading and improved competitiveness of industries are based on the ECOWAS programme for the upgrading of industries and related services and on the WAEMU programme for the restructuring and upgrading of enterprises. The aim is help enterprises in the region covered by the EPA to gain a new footing in the new EPA market, especially through support for enterprise diagnostics and the implementation of strategies to restructure and upgrade enterprises. The RIP will also support upgrading and improved competitiveness in other production sectors covered by the EPA.

These activities will complement other measures at the macro- and medium-economic level, also planned under this programme, which purpose is to improve the private sector environment (i.e: legal framework for business, fiscal policy), to reduce the cost of production factors (energy, telecommunications) and to improve market access (infrastructure).

- Support for the absorption of the net fiscal impact of the EPA in parallel with fiscal reforms

The EC has undertaken to help the region and its member States to absorb the net fiscal impact of the EPA for a transitional period, in parallel with fiscal reforms. . The EC and the West Africa region will jointly draw up methods for calculating the net fiscal impact, in particular using a regional, multi-country General Equilibrium Model, which has been developed by the regional EPA preparation task force in order to estimate the EPA impact on regional economies and budget balance. In that respect, this RIP will help the region and its member States to absorb the net fiscal impact and will support fiscal reforms by the region's countries, in the framework of WAEMU and ECOWAS fiscal transition programmes. This should be an important part of EC support to the EPA implementation. The net fiscal impact will depend on the liberalisation method for goods and on the EPA provisions for the asymmetry and flexibility.

- Support for EPA institutions

The RIP will support the introduction of the institutions planned under the EPA (Joint Ministerial Committee, technical committees, competitiveness observatory, etc.).

D) Continued support for the regional policy of interconnectivity and better infrastructure

This area has for long been an important part of the EC support to West Africa at regional level. It has been included in the global framework for action to support economic integration, in order to establish a coherent intervention area, with regards in particular to the interconnectivity and the structural competitiveness factors of regional economies. The programming of activities should create synergies with other similar activities undertaken at national level.

The RIP makes provision for ongoing support for the interconnectivity of national networks in accordance with the ECOWAS and WAEMU strategy, as well as NEPAD. In this framework, it is planned in particular to pursue the transport facilitation policy introduced by the two regional organisations. Activities will also include the construction and operation of joint control posts, and support for the implementation of the monitoring unit for improper practices. A study of the road transport sector in West Africa is also envisaged.

Some interconnection infrastructure measures could also be included, possibly with joint financing with the NIPs or other donors, making use in particular of other instruments such as the **Infrastructure Trust Fund** managed by the EIB, in order to ensure the smooth functioning of regional networks.

Measures may also be envisaged in the air transport sector to establish a safe air transport system in the region, complying with the standards and practices recommended by the

ICAO, and in the maritime sector to take into account the specific needs of island territories.

As regards energy, it is planned to support the development of energy production, trade and commercial capacity between the member States and in urban areas (electricity and gas), including measures on energy efficiency and the development of the energy services market through measures in the fields of regulation, training, and information, and to support the implementation of the regional energy access policy and policies to support private SMEs and entrepreneurs. The identification of measures to be financed should be closely coordinated with the regional development programme established in the framework of the WAPP strategic planning, at mid to long term.

As regards water, support could be envisaged to facilitate the integrated management of cross-border catchment areas.

Lastly, in the information and communications technology (ICT) sector, activities could be envisaged from the point of view of regional coherence with the EU-Africa Partnership on Science, Information Society and Space in conjunction with the Partnership on Infrastructure. In this respect, the RIP will support the regional agenda with a view to the creation of a liberalised ICT common market, and the formulation of a regional technology policy aiming to generalise the use and reduce the costs of ICTs and related services.

E) Institutional support to economic governance

This is a capacity building support to the regional organisations to reinforce decision making assistance mechanisms, programming and implementation of activities.. The aim is to help the regional organisations in monitoring the implementation of community decisions at national level, through various measures including the establishment and monitoring of integration profiles for each of the region's countries showing the extent to which community decisions have been applied, and the creation of functional and appropriate databases and computer tools. Specific support is also envisaged and includes:

- Strengthening of NSA's participation in the regional integration process, based on a global, integrated and consistent approach, including the mainstreaming of gender issues, in coordination with the RIP intervention strategy. ;
- Capacity building in other regional associations involved in the integration process: parliaments, courts of auditors, judicial courts, WADB and the ECOWAS Bank for Investment and Development, OHADA, etc. Specific needs will be evaluated in line with the strategy's objectives and criteria of added value and subsidiarity;
- Capacity building in drawing up, negotiating and implementing trade policies;
- Capacity building in the field of strategic programming, including project cycle management (design, implementation, monitoring and evaluation);
- Support for improved coordination and synergy between the West African regional organisations.

Concerning the promotion, coordination, follow-up and evaluation of regional programmes, provision will be made for measures supplementing those carried out in the remainder of the programme to ensure that the strategy is successful. Activities to inform and make people aware of regional integration will also be necessary.

Main implementing instruments

Implementation will take account and complement the activities and outcomes of the RIP of the 9th EDF. Besides, the implementation will be operated in an EC or multilateral framework.

‘Contribution agreements’ signed with the regional organisations will be the priority implementing instrument, provided implementation capacities of RAOs have improved. This instrument is a significant progress towards ownership and responsibility of regional organisations in the implementation of EC support. However, it is important to reinforce their ownership and management capacity with respect to this instrument. In particular, it is necessary to improve, with regard to the above mentioned heading E) institutional support, “the strategic programming capacity and the project cycle management (design, implementation, monitoring and evaluation)”. The EC has already engaged in a dialogue with regional organisations as to capacity building, including in terms of human resources. RAOs’ capacities will determine the use of contribution agreements.

Depending on an institutional audit of management capacities, accounting and tender procedures and internal/external audit, to ensure conformity with international standards, support for the implementation of the EPA will be largely via the EPA Regional Fund set up by the West Africa region. The EPA Regional Fund will channel aid from the development partners into the implementation of the EPA development programme. Concerning specific activities at national level, RAO will be able to delegate to NAOs.

Some activities might also be conducted with EU member States.

For specialised and specific activities, contribution agreements or subsidies may be set up with specialist organisations such as UNIDO, OHADA, AFRISTAT, the Club du Sahel, etc., provided that their eligibility is evaluated and the agreement of regional authorising officers is obtained.

Accompanying measures and undertakings by the region’s countries

Successful integration implies consistent strategy and programmes, as well as a genuine commitment and a strong political will from the States in the region to implement community decisions

- Both regional organisation undertake to make available the necessary human and financial resources to ensure that the measures envisaged are viable.
- The region’s states will undertake to implement the decisions and measures needed to achieve the objectives laid down in the integration and regional cooperation process which is under way and contribute to the independent financing mechanisms of both organisations to ensure their financial viability. To this aim, “integration profiles” will be elaborated under the above mentioned heading E) in order to help regional organisations in the monitoring of the implementation of common policies.
- To ensure that cooperation is as effective as possible, the regional organisations and the region’s states undertake to continue dialogue with the EC on the various integration policies.
- The region undertakes to set up the EPA Regional Fund.

Cooperation with the Outermost Regions (ORs)

In this focal sector, co-financing of concerted measures could be envisaged by the RIP of the 10th EDF and the Madeira-Azores-Canaries Territorial Cooperation Programme 2007-13 which receives ERDF funds in the context of the Wider Neighbourhood Strategy with the outermost regions (ORs), including the implementation of activities scheduled under the Action Plan drawn up under the Special Partnership between Cape Verde and the EU.

6.3.2. Focal sector II: Consolidation of good governance and regional stability

Specific objective

The specific objective of the RIP in this focal sector is to bring about a significant improvement in regional political governance and regional stability and security.

Expected results and main activities

The results expected from action in this focal sector are:

A) Consolidation of political governance and regional stability

As regards peace and security, the systems developed in connection with early warning, conflict prevention, conflict management, peacekeeping, humanitarian aid and the Convention on the control of small arms will continue to be developed in line with the African Union strategy and the peace and security facility.

Complementary and relay measures are therefore envisaged to keep the effectiveness and credibility of the system.

The following specific activities are envisaged, in an EC and multilateral donor framework:

- capacity building for ECOWAS in accordance with the tripartite EU-ECOWAS-UN evaluation. This evaluation is intended to provide a framework within which the various UN agencies (and their expertise) will work together with the EU in order to step up support for ECOWAS from the point of view of drawing up and implementing measures in the sub-region.
- supporting the implementation of the ECOWAS Standby Forces policy and in particular its civilian aspects;
- supporting the promotion of ECOWAS measures in the humanitarian and natural disaster/crisis intervention sector;
- pursuing the implementation of the regional programme to combat the proliferation of small arms and light weapons, ammunition and allied equipment;
- ongoing support for ECOWAS as regards the harmonisation of electoral policies, electoral assistance and the preparation of election observation missions;

- supporting ECOWAS/AU measures and initiatives to promote good governance, combat terrorism and money laundering, and combat drugs and trafficking in human beings;
- resolving post-conflict problems, developing preventive diplomacy and consolidating peace.
- supporting institutional capacity building in the area of political governance in order to strengthen decision-making assistance, monitoring and supervision systems. This support is also intended to promote good governance, reinforce the rule of law, ensure respect for human rights and involve non-state actors.

As regard the fight against money laundering, it is important to take into account intervention foreseen in the RIP's first focal sector, in particular concerning the free movement of services (financial services) and capital.

B) Support for migration management

The main objective is to develop a regional employment and migration policy. Within that framework, the following priorities may be targeted:

- i) better management of legal migration, including the facilitation and assistance to legal migration (to the EU and within West Africa)
- ii) combating illegal migration,
- iii) Promotion of employment, particularly among young people, to contribute to the regional economic dynamic and to develop alternatives to economic migration.

It is envisaged to:

- provide ECOWAS and its member States with the resources and capacities to limit the adverse effects of migration and to benefit from its positive effects;
- enable the region's countries to include migration issues in their development agenda in keeping with national policies;
- improve dialogue and cooperation with the region and its countries on migration issues and promote the development of a regional employment and migration policy;
- support the implementation of the Action Plan for the ECOWAS common approach on migration and development;
- help ECOWAS and its member States better to manage legal migration flows both within the region and to third countries;
- promote a youth employment policy;
- promote a network of national agencies to manage and monitor the labour market and migratory flows within and outside the region;
- step up cooperation between the national authorities responsible for migration;
- combat transnational crime, in particular trafficking in human beings and migrants and documentary fraud;
- promote the dissemination of best practices in the management of vulnerable migrants who require integration support in host countries;

- facilitate the implementation of the relevant protocols to the United Nations Convention against transnational organised crime and the Ouagadougou Action Plan to combat trafficking in human beings.

Main implementing instruments

Implementation will complement and take account of the activities and results of the RIP of the 9th EDF. Priority will be given to contribution agreements with ECOWAS or other specialist organisations, depending on institutional capacities of regional organisations to implement the first focal sector. If necessary, suitability with other instruments mentioned in section 6.2.1 will be ensured.

Some activities may be conducted jointly with EU member States.

For specialist and specific activities, grant or contribution agreements may be set up with specialist organisations such the UNDP, UNODC, IOM, the Club du Sahel, etc., provided that their eligibility has been evaluated and the agreement of the regional authorising officers obtained. RAOs may delegate to NAO the implementation of specific activities at national level.

Accompanying measures and undertakings by states

- Regional organisations and member States undertake to maintain the political dialogue with the EU, as reflected by the ministerial troikas.
- The region's states undertake to follow and implement the guidelines and policy of the regional strategy and the priorities laid down at regional level. At regard the use of national budget, they also undertake to give priority to achieving good governance and regional stability.

6.4. Non-focal sectors

An indicative amount of €60 million has been set aside for:

Environment

In this field, the aim is to help the region to implement regional policies (ECOWEP, PCAE), in particular harmonising environmental impact assessments and profiles, bio-security, climate change, the control of coastal erosion and cross-border areas (such as the PARC W/ECOPAS project). If necessary, a strategic environmental assessment could be launched to evaluate the RIP environmental impact.

Continued support for the sustainable management of natural resources, including energy as well as activities intended to better integrate environmental issues into regional policies.

Follow-up and management of the RIP and TCF

Support could be offered to the regional organisations for technical cooperation activities and measures connected with the implementation and coordination of this indicative programme.

Support for non-state actors

In addition to the support envisaged under section 6.3.1 (focal sector 1), specific measures could be envisaged involving non-state actors.

Continuation of programmes under way

Continuation of the regional programmes under way under preceding EDFs could be envisaged provided that their relevance is appropriately analysed.

6.5. RIP/NIP coherence

If the results expected under this programme are actually to be achieved, regional and national strategies and programmes will have to be coherent. In addition to the monitoring and decision-making assistance tools introduced in this programme, coherence issues will have to be a core priority of the various operational and mid-term reviews planned. These issues should be on the agenda of the various steering meetings (NAO-RAO) planned in the framework of RIP monitoring projects or mechanisms for consultation between the AOs.

More specifically, synergies and complementarities will be considered as regard the implementation of the various components of the RIP and the national activities of West African NIPs, in particular in sub-sectors where the two instruments foresee a significant support, such as:

- Support to absorb the EPA net fiscal impact to complement fiscal reforms in the framework of the RIP and budget support, as well as economic governance in the framework of the NIP;
- Support to regional policies in the field of interconnectivity and consolidation of infrastructures and similar support activities in the framework of the NIP;

Overall, coherence between the RIP and the NIPs should be looked at in consideration to their respective objectives. The RIP is based on the West African Growth and Poverty Reduction Regional Strategy Paper. This document itself is based on national strategies to eradicate poverty, on which NIP are based. The regional document is meant to provide a reference integrated framework in order that regional and national strategies consolidate each other towards the deepening regional integration, stimulation of economic growth and the eradication of poverty in West Africa.

6.6. Duly mandated organisations

ECOWAS and WAEMU are the regional organisations duly mandated to implement this indicative programme.

In order to implement the activities laid down in this indicative programme, the President of the WAEMU Commission and the President of the ECOWAS Commission will take on the task of regional authorising officer. The choice of one or other for a particular project or activity will be by mutual agreement reached during the organisations' coordination/consultation activities. They may delegate their mandate for specific projects or actions, either to one of the national authorising officers of the West African countries, or to one of the specialist organisations of the two regional organisations. However, prior to the entry into force of the global EU-West Africa Agreement, the national authorising officers of those countries which have signed an interim EPA may, within the framework of the planned accompanying activities, submit applications for support from the European Commission following consultation with the regional organisations.

The duties of the regional authorising officer are defined by analogy with those of national authorising officer set out in the Cotonou Agreement (Annex IV, Articles 14(3) and 35).

The choice of the regional authorising officer may be modified by an exchange of letters between the President of the ECOWAS Commission and the President of the WAEMU Commission and the Chief Authorising Officer.

6.7. European Investment Bank and investment facility

The EIB has a wide range of financing instruments: equity or near-equity financing, loans in foreign or local currencies and guarantees. The EIB may intervene in all sectors of activity (not just production and infrastructure but also health and education), with local or foreign contractors and developers.

The programme of reforms that the West African countries are undertaking with the support of the Commission focuses chiefly on the convergence of macroeconomic policies, strengthening the WAEMU and ECOWAS institutions which promote regional economic integration, creating and consolidating customs unions and removing barriers to the free movement of goods. This should lead to an improvement in the investment climate and encourage new private initiatives to emerge, in particular through greater privatisation of the existing industrial base (ports, transport, telecommunications, electricity production and transport and industrial processing). The Bank will help to achieve those initiatives intended to improve the factor costs and the competitiveness of industry with a view to improving integration of the region's economies into the world economy. The Bank has identified projects which it can help to finance in cooperation with the European Commission and other institutional or commercial donors. The investments in question are in the financial sector; electricity interconnection and energy supply in general, and rail transport. To that end, the bank will step up its cooperation with the regional financial institutions and continue its involvement in the work under way to optimise energy transport (electricity and natural gas) within the West African Power Pool.

6.8. EPA Regional Fund

The parties recognise that the programme has to be implemented on the basis of the beneficiaries' procedures, and acknowledge the importance of the region's own financing mechanisms, such as an EPA regional fund set up in accordance with the principles of

aid effectiveness of the Paris Declaration. Depending on an institutional audit of management capacities, accounting and tender procedures and internal/external audit, to ensure conformity with international standards, this Fund could channel financing for the implementation of this programme and in particular the 'EPA development programmes'. The setting up of the fund is the subject of ongoing studies, supported by the EC under the 9th EDF RIP. The parties will work together to facilitate participation by other donors, in particular the European Union Member States, in this mechanism with a view to a simplified, efficient and coherent implementation of this strategy.

6.9. Annexes (no translation available)

- Annex 1: Environmental profile of West Africa
- Annex 2: Regional integration, growth and poverty reduction in West Africa: Strategy and action plan
- Annex 3: Grid of donors
- Annex 4: Logical framework
- Annex 5: Factsheets on the regional organisations
- Annex 6: Agriculture and food security

Appendice 1: Profil Environnemental de l'Afrique de l'Ouest

Cette annexe présente un rapide état des lieux de l'environnement et des opportunités qu'il propose à l'Afrique de l'Ouest à divers niveaux¹. Le constat étudie les changements survenus sur une période de 20 ans, depuis 1987. Les multiples valeurs des ressources sont identifiées, servant de motivation pour sauvegarder et améliorer les biens environnementaux qui restent.

En général, on constate que le cercle vicieux poursuit sa spirale avec une diminution de la qualité et de la quantité des biens et services environnementaux, ce qui impose de sérieuses contraintes aux opportunités disponibles pour le développement et l'amélioration du bien-être humain. Il est impératif de prendre des mesures immédiates pour inverser les tendances, satisfaire les besoins présents et futurs et promouvoir le développement durable. Améliorer la gestion de l'environnement et garantir le développement exigent, entre autres mesures, la diversification de l'éventail d'activités, l'amélioration de la gouvernance environnementale.

1. ATMOSPHERE

L'atmosphère fournit des ressources vitales mais souvent mal reconnues pour la survie ce qui entraîne des répercussions sur les opportunités de développement, les moyens de subsistance et le bien-être des populations. Il s'agit des systèmes climatiques qui forment la base de la santé, l'agriculture et l'énergie. La variabilité et les changements climatiques ainsi que la pollution croissante sont les principaux défis auxquels l'atmosphère est confrontée en l'Afrique de l'Ouest. Dans les pays sahéliens en marge du désert du Sahara en particulier, les sécheresses récurrentes qui se sont succédées au cours des dernières décennies ont conduit à une réduction de la biomasse et de la composition floristique des biomes tropicaux des savanes et des formations forestières sèches prédominantes dans cette zone éco-climatique particulièrement affectée par des déficits pluviométriques.

Bien que la contribution de l'Afrique de l'Ouest à la pollution mondiale soit relativement minime, l'incidence croissante des pollutions crée de nouvelles contraintes pour le bien-être des populations et l'intégrité environnementale. La pollution à l'intérieur des foyers, surtout en raison de l'utilisation massive des biocombustibles, s'accompagne d'impacts négatifs élevés pour la santé humaine, surtout celle des femmes et des enfants.

Toutefois, l'atmosphère procure diverses opportunités pour réduire la pollution, parce qu'elle offre une source importante d'énergie plus propre. Outre les bienfaits pour la santé, la production d'une énergie plus accessible et plus économique ouvre des opportunités de développement, particulièrement pour les zones rurales et celles qui ne sont pas raccordées au réseau. Bien de ressources éoliennes et solaires peuvent être maîtrisées pour fournir de l'énergie, bien que les techniques soient encore coûteuses. Même si le meilleur potentiel de l'énergie éolienne se trouve en Afrique du Nord et dans la partie australe de l'Afrique du Sud, l'Afrique de l'Ouest est dotée d'un énorme potentiel pour la production de de l'énergie solaire. Une gamme de technologies, notamment les cellules photovoltaïques et les systèmes de concentration de l'énergie, peut être utilisée, particulièrement pour les petites industries et les foyers. En outre, un meilleur accès à l'énergie a des répercussions positives pour l'éducation parce que les petites filles passent moins de temps à collecter le bois et disposent de plus de temps pour aller à l'école. Pour que l'énergie alternative devienne viable et rentable, il faut investir davantage dans le développement technologique en Afrique de l'Ouest.

Cette région doit renforcer sa capacité de recherche et développement (R&D) de sorte à être plus présente avec efficacité sur le marché. D'autres mesures pourraient inclure l'investissement dans un grand nombre de petites usines pour réaliser des économies d'échelle.

Les changements climatiques sont considérés comme la plus grande menace au développement de la sous-région avec ses effets : la santé humaine, la sécurité alimentaire, les activités économiques, l'eau, les ressources naturelles et les infrastructures. Malheureusement la sous-région est mal équipée pour y faire face tant pour la pour l'aspect préventif que l'aspect curatif. En l'Afrique de l'Ouest est un petit contributeur aux émissions mais elle supporte une part disproportionnée des coûts négatifs associés aux changements climatiques qui accentuent sa vulnérabilité.

¹ Africa Environment Outlook 2006, UNEP

2. LA TERRE

Le paysage africain est une mosaïque riche et dynamique de ressources, composée de forêts et régions boisées, de montagnes, de déserts, de zones côtières et cours d'eau, qui représente un énorme potentiel pour le développement, à condition qu'elles fassent l'objet d'une gestion durable. Il s'agit notamment de l'agriculture, du tourisme, de l'industrie minière, de l'extraction pétrolière et des établissements humains.

L'Afrique de l'Ouest est riche en ressources minérales : elle contient d'importantes réserves mondiales en minéraux. Le pétrole a été un facteur clé dans certaines économies africaines, enregistrant une croissance annuelle supérieure à 7%, le minimum requis pour réaliser l'OMD visant à réduire de moitié la pauvreté à l'horizon 2015.

Pour la majorité de l'Afrique de l'Ouest, l'agriculture constitue l'activité économique principale, fournissant un moyen de survie et un emploi à un grand nombre d'habitants. Dans la plupart des pays de la région, l'agriculture pourvoit aux besoins de plus de 70% de la population. La productivité des ressources terrestres est étroitement liée à d'autres biens et services environnementaux, particulièrement les ressources atmosphériques et en eau douce.

Les changements climatiques ont des retombées sur la production alimentaire et affectent directement le potentiel économique de l'Afrique et sa capacité à réaliser les OMD pour réduire la pauvreté et l'extrême famine. Les coûts élevés associés aux changements et à la variabilité climatiques ont une étroite corrélation avec la pauvreté, la mauvaise santé et la dépendance à l'agriculture ; par conséquent, des mesures tenant compte de ces aspects et visant à diversifier l'éventail d'activités économiques peuvent être un facteur important pour réduire les effets néfastes des changements climatiques et l'adaptation aux changements climatiques. Les précipitations ont régulièrement diminué depuis 1968 (PNUE 1999), multipliant les défis pour la production alimentaire, qui dépend principalement des pluies. Le développement de systèmes d'alerte précoce et d'évaluation est une mesure importante pour améliorer la résistance humaine. En outre, les conflits et la guerre perturbent aussi la production alimentaire.

Le Programme global de développement agricole pour l'Afrique (CAADP) du NEPAD, instauré en 2002, vise à :

- Elargir les zones de gestion durable de la terre et les systèmes de contrôle fiable de l'eau.
- Améliorer l'accès aux infrastructures, au commerce et au marché dans les zones rurales.
- Augmenter les stocks de nourriture et réduire la famine.
- Accélérer les gains de productivité par la R&D, la dissémination et l'adoption des technologies agricoles.

L'un des principaux défis pour l'Afrique est la désertification. L'Assemblée générale de l'ONU a déclaré 2006 Année internationale des déserts et de la désertification. Les 53 pays africains ont tous ratifié la CNULD et en général, la plupart d'entre eux évoluent du stade de la planification vers celui de l'action. Ce point a également revêtu de l'importance pour l'UA. La mise en œuvre de la CNULD, ratifiée par tous les pays de l'Afrique de l'Ouest a facilité la coordination stratégique à différents niveaux. Chaque pays contre la désertification. De plus, la sous région élaboré son programme d'action et la sous-région s'est dotée d'un Plan d'Actions Sous-Régional (PASR/AO) de lutte contre la désertification.

3. EAU DOUCE

Les systèmes d'eau douce fournissent des biens et des services environnementaux vitaux. Les opportunités de développement sont fondées principalement sur l'accès aux ressources en eau et leur qualité. Il est fondamental d'améliorer ces deux facteurs pour favoriser la croissance économique et satisfaire les besoins des populations. Une partie minime du potentiel de développement de ces biens (irrigation, industrie, tourisme et hydroélectricité) est utilisées.

La disponibilité est affectée par les phénomènes naturels, comme les précipitations et la variabilité climatique et par des facteurs humains, notamment la croissance démographique, la gestion inéquitable de l'eau, une utilisation inefficace et la pollution. L'extrême variabilité des précipitations, tant sur le plan temporel que spatial, se reflète dans la répartition inégale des ressources de surface et souterraines, depuis des zones de forte aridité comme les déserts du Sahara, jusqu'à la ceinture intertropicale de l'Afrique de l'Ouest, qui dispose de ressources

abondantes en eau douce. Les ressources internes et renouvelables en eau douce sont une source importante. Les eaux souterraines peuvent représenter une ressource précieuse pour satisfaire la demande croissante, à condition de mettre en place des mesures de protection et de les appliquer. Le réapprovisionnement annuel des nappes phréatiques est généralement compris entre 2 400 et 9 900 m³ par habitant. L'Afrique de l'Ouest compte plusieurs bassins fluviaux et lacustres internationaux, compliquant la coopération et la gestion collaborative.

Par une utilisation durable, les ressources en eau douce d'Afrique de l'Ouest peuvent être des biens économiques et sociaux vitaux. En 2000, le Forum mondial de l'eau a adopté la Vision africaine de l'eau, qui fixe des objectifs de gestion de l'eau. L'approvisionnement en eau potable et un assainissement pertinent sont les composants les plus essentiels pour une vie saine et prospère. En 2002, le Conseil économique et social des Nations Unies a reconnu l'eau comme un droit de l'homme. L'amélioration de l'approvisionnement en eau potable et des installations d'assainissement pour les populations rurales et celles des villes en croissance rapide peut réduire les taux de mortalité causés par les maladies liées à l'eau, comme le choléra, la diarrhée et le paludisme.

Une opportunité de l'eau douce qui demeure mal utilisée est l'hydroélectricité. Actuellement, moins de 5% de son potentiel sont utilisés. Le fleuve Congo, qui n'est pas en Afrique de l'Ouest, correspond à près de 30% des réserves de l'Afrique en eau de surface et constitue le plus gros potentiel hydroélectrique au monde, dont la majorité est inexploitée. Il est estimé qu'il pourrait produire 40 000 mégawatts, une énergie suffisante pour alimenter l'ensemble de l'Afrique et faire de l'exportation.

4. ENVIRONNEMENTS CÔTIERS ET MARITIMES

Les ressources côtières et marines d'Afrique de l'Ouest sont constituées par les mangroves, les récifs coralliens, les lits d'algues, les estuaires et les poissons. La région possède également d'importantes ressources minérales, surtout au large de la côte occidentale (notamment du pétrole et du gaz naturel), qui sont sous explorées. Les ressources côtières soutiennent aussi le secteur du tourisme, qui tend à la croissance.

Au fur et à mesure de la croissance des populations côtières, les pressions provenant des activités humaines terrestres et marines s'amplifient, provoquant la perte des ressources vivantes et la destruction des habitats, qui ont des répercussions sur les opportunités de survie et exacerbent la pauvreté. Les causes principales de cette dégradation, hormis les catastrophes naturelles, sont la pauvreté et les pressions du développement économique à des échelles tant locales que mondiales. Les gains économiques (dont un grand nombre ne procurent que des avantages à court terme) sont réalisés aux dépens de l'intégrité des écosystèmes et des communautés vulnérables qui en dépendent. La surexploitation des lieux de pêche en mer a des conséquences sur la sécurité alimentaire des populations côtières. La modification des cours d'eau en raison des barrages, de l'irrigation et de la pollution menace les ressources côtières et marines. L'industrie lourde, notamment les raffineries de pétrole et les usines de liquéfaction du gaz, les terminaux pour les pétroliers et les oléoducs sous-marins et les bases pour les services d'ingénierie offshore contribuent à l'aggravation des problèmes de pollution. Les changements climatiques représentent aussi un danger.

La pêche représente d'importantes opportunités mais la mesure dans laquelle les communautés côtières et leurs pays en tirent parti varie considérablement. Les ressources sont exploitées par des flottes industrielles, tant locales qu'étrangères, mais aussi artisanales. Dans les régions de la côte Atlantique où le secteur artisanal est fort, il s'instaure une concurrence, qui associée à la présence du secteur industriel, crée des conflits. La pêche illégale, sans réglementation ni contrôle, par des navires ne venant pas de la région, est courante ; elle met en danger les prises par les petits pêcheurs locaux, avec de graves conséquences pour leur sécurité alimentaire et leurs revenus. Les populations piscicoles sont souvent sous pression ; en règle générale, les pêches artisanales enregistrent un rendement en déclin au titre de chaque sortie et une réduction de la taille des poissons pêchés.

Dans certains pays de la région, le tourisme et les services qui s'y associent sont déjà le plus grand employeur et l'économie touristique apporte la plus grosse contribution au PIB. Les récifs coralliens constituent une grande attraction pour l'écotourisme. Il existe des opportunités pour impliquer les communautés côtières indigènes dans l'écotourisme, améliorant leur bien-être et contribuant aussi aux économies nationales.

La plupart des pays côtiers sont signataires d'un AME traitant de problèmes de la gestion marine et côtière. Il s'agit de la Convention de Barcelone, la Convention de Jeddah, la Convention de Nairobi, la Convention d'Abidjan, la Convention internationale pour la prévention de la pollution par les navires et la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer. Ces conventions posent les bases pour le développement de la législation et de la gestion pour l'utilisation durable des environnements côtiers et marins, en intégrant les diverses politiques sectorielles et en tenant compte des corrélations entre les systèmes d'eau douce, côtiers et marins. Le projet

Grand Ecosystème du Courant de Guinée (GCLME) auquel participent 16 pays de l'Afrique de l'Ouest et du Centre dans le cadre de la Convention d'Abidjan essaie d'apporter un début de mise en œuvre de ces conventions.

Les milieux marins et côtiers de la sous-région restent également caractérisés par: (i) l'ensablement des zones littorales basses et la dégradation des écosystèmes côtiers en particulier les mangroves; (ii) l'érosion côtière qui menace les terres côtières arables et l'ensemble des infrastructures de développement du littoral ainsi que les établissements humains; (iii) les menaces issues des conséquences du changement climatique dans la sous-région avec la remontée des eaux dans les deltas et bras de mer; une plus grande salinisation des terres du littoral; une modification des formations végétales côtières; une modification des populations piscicoles et de crustacées; (iv) les pollutions marines aggravées d'année en année par de multiples sources: dégazage de navires, décharges en mer des eaux usées des grandes villes du littoral.

5. FORÊTS ET RÉGIONS BOISÉES

Les forêts et les régions boisées d'Afrique couvrent environ 650 millions ha (21,8% de la surface terrestre), représentant 16,8% du couvert forestier mondial. On y trouve plusieurs types de forêts et régions boisées, notamment les forêts denses équatoriales, humides tropicales, sèches tropicales, celles des montagnes tropicales, humides subtropicales, sèches subtropicales, celles des montagnes subtropicales, les mangroves et les plantations. La distribution des forêts et des régions boisées, et par conséquent les opportunités disponibles, varient d'une sous-région à l'autre.

Les forêts et les régions boisées procurent une multiplicité de biens et de services qui contribuent à la réalisation des objectifs de développement socioéconomique et possèdent de nombreuses valeurs à différents niveaux. Au niveau local, les utilisations varient considérablement suivant le type de forêt et la communauté; il peut s'agir de matériaux de construction, nourriture, énergie, médicaments, de la protection des bassins versants, celle des sols, d'abri et d'ombre, d'habitats pour la faune et le pâturage, ainsi que de valeurs culturelles (ex. forêts sacrées au Ghana). En outre, elles représentent de précieux biens économiques, malgré que la capacité des communautés à en bénéficier à ce niveau soit souvent limitée. Aux niveaux nationaux et régionaux, les forêts et régions boisées jouent un rôle important dans la protection des bassins versants, garantissant la qualité de l'eau et la régulation des cours d'eau, le potentiel hydroélectrique, la prévention de l'érosion des sols, les produits forestiers, la biodiversité, les produits forestiers non ligneux (PFNL), l'énergie et les loisirs. Au niveau mondial, leur rôle revêt de la valeur dans la régulation climatique et au titre de réservoirs de biodiversité.

L'Afrique perd ses forêts au taux de 0,8% par an (5 262 000 ha). On compte parmi les facteurs principaux la demande de combustibles et de terres agricoles, la production du bétail et les cultures, la croissance démographique et le développement des infrastructures. Les conflits, l'urbanisation inappropriée, les politiques forestières, la mauvaise application, la faiblesse des services forestiers et le manque d'investissement dans la recherche, la formation et la gestion ajoutent à la pression.

Apporter une valeur ajoutée aux produits forestiers et développer des marchés pour les services environnementaux peuvent être des méthodes fondamentales pour accroître les revenus des ressources forestières. Il est également impératif d'ouvrir d'autres opportunités permettant aux communautés et autres entrepreneurs émergents de participer plus directement au marché et au commerce. Les PFNL sont une autre occasion manquée. L'ensemble des avantages que pourrait procurer leur commercialisation n'a pas été réalisé. Toutefois, les revenus pour les communautés productrices sont souvent très faibles. Les forêts africaines recèlent une gamme variée de PFNL (fruits, résines, gommés) et ressources génétiques pouvant servir au développement pharmaceutique.

Outre le PAE-NEPAD, la gestion collaborative des forêts attire de plus en plus l'attention en Afrique. L'Afrique centrale s'est lancée dans diverses initiatives de co-gestion durable des forêts, notamment la Commission des forêts d'Afrique centrale. En Afrique australe, les pays ont adopté un protocole sur les forêts qui harmonise les approches de la gestion forestière et fixe des engagements pour la gestion des forêts transfrontalières.

La Commission de la CEDEAO est entraînée à élaborer un cadre sous-régional de dialogue sur les forêts. Elle s'est en outre dotée d'une politique forestière.

6. BIODIVERSITÉ

L'Afrique de l'Ouest demeure un paradis de la biodiversité en dépit de changements profonds causés par la perte des habitats (en raison de la conversion des terres, la fragmentation des habitats, les IAS) et une utilisation non durable.

La richesse des espèces est variable et les degrés de diversité augmentant à l'approche de l'équateur. Les zones montagneuses sont souvent des centres d'endémisme pour la flore, les oiseaux et les mammifères. Néanmoins, environ la moitié des écosystèmes terrestres africains a perdu plus de 50% de sa superficie en raison des cultures, de la dégradation ou de l'urbanisation. L'Afrique de l'Ouest compte plusieurs des 36 zones de biodiversité les plus vulnérables (ou 'hotspots') au monde (forêts guinéennes).

La biodiversité procure des bienfaits extrêmement divers, notamment des biens et services (ex. la fixation de l'azote par les bactéries symbiotiques des tubercules) que les populations tirent de l'environnement. Elle est fondamentale à la création de conditions environnementales qui rendent la terre habitable pour les humains et d'autres espèces, en régulant, par exemple, la composition climatique et atmosphérique. La richesse de la biodiversité africaine présente de nombreuses opportunités de développement.

Deux domaines recelant d'immenses opportunités de développement sont l'utilisation des ressources génétiques et le tourisme. Sur les 25% de médicaments les plus vendus au monde en 1997, 42% des ventes provenaient de produits biologiques ou naturels ou d'entités dérivés de produits naturels, d'une valeur totale de 17 500 millions de dollars. La sélection des substances pour la recherche dépend souvent des connaissances traditionnelles et pour cette raison, il devient essentiel de développer des systèmes dans lesquels la contribution des communautés est reconnue et récompensée. L'écotourisme, l'un des secteurs touristiques qui enregistre la croissance la plus rapide dans le monde et en Afrique de l'Ouest, est dépendant de la conservation des paysages naturels, de la faune et de la flore.

La préservation de ces opportunités passe par l'utilisation durable de la biodiversité. De plus en plus, l'Afrique de l'Ouest reconnaît le besoin d'aller au-delà de la gestion des zones protégées comme base de la conservation de la biodiversité. Le système des zones protégées, bien qu'il s'étende sur une grande superficie, est irrégulier, protégeant principalement les habitats des savanes et les gros mammifères charismatiques. De nombreuses plantes et espèces dont les parcours sont restreints ne sont pas convenablement prises en compte. Il ne s'agit pas pour l'Afrique de l'Ouest d'élargir les zones protégées mais plutôt d'améliorer les mesures de conservation dans d'autres domaines et d'incorporer réellement la durabilité à d'autres utilisations de la terre.

L'Afrique de l'Ouest dispose d'un plan d'action sous régional de biotechnologie et de biosécurité, ceci dans le cadre de la mise en œuvre du Protocole de Cartagena.

7. ETABLISSEMENTS HUMAINS ET ZONES INDUSTRIELLES

La croissance exponentielle des villes de la sous région couplée aux mouvements des populations a entraîné des pollutions urbaines par les déchets solides et liquides dont la gestion n'est pas maîtrisée par les Etats. Les industries installées aux abords des villes et dont les rejets sont mal gérés contribuent d'avantage à la pollution des zones urbaines et même rurales. L'on relève particulièrement : (i) l'accroissement préférentiel de l'habitat le long des côtes, dans des zones de plateaux à plus grande salubrité, le long des grands axes et des points d'eau, en l'absence de planification de l'utilisation des terres; (ii) l'attrait particulier des villes posant les problématiques de concentration en zones urbaines et périurbaines et de gestion durable des ressources; (iii) la manque de maîtrise des migrations rurales et urbaines conduisant à une surexploitation des infrastructures existantes et les problèmes environnementaux associés.

Les pollutions industrielles les plus remarquables sont caractérisées par les (i) les rejets de poussières, (ii) les rejets gazeux toxiques et/ou incommodes par l'odeur et offensifs à la santé ; (iii) les rejets liquides ou boueux diffusant souvent de mauvaises odeurs et des éléments toxiques et (iv) les pollutions sonores émises par l'industrie.

Tous les Etats de la Communauté ont ratifié les accords multilatéraux en matière d'environnement (AME) relatifs aux produits chimiques qui visent à préserver la santé humaine et de l'environnement. En outre la sous-région a été scandalisée par le déversement de 400 tonnes de déchets toxiques à Abidjan, (Côte d'Ivoire) dans

la nuit du 19 au 20 août 2006, par le *Probo Koala*², Il apparaît donc nécessaire de d'élaborer une stratégie un plan d'action dans l'espace CEDEAO pour faire converger les efforts des différents acteurs de développement en matière de gestion des produits chimiques et déchets dangereux en raison de la libre circulation des personnes et des biens dans l'espace communautaire.

8. ENVIRONNEMENT POUR LA PAIX ET LA COOPÉRATION RÉGIONALE

La gestion durable de l'environnement exige souvent la collaboration et la coordination au niveau sous-régional ou régional. La présence de cette collaboration permet d'accroître les opportunités de stabilité et de paix ainsi que des conditions nécessaires au développement. Les conflits, en revanche, s'assortissent de coûts lourds pour l'environnement, les populations et l'économie.

Au fil des ans, une structure institutionnelle allant de l'ONU à l'UA et le NEPAD, en passant par les communautés économiques régionales (CEDEAO et UEMOA), s'est développée. Elle est complétée par des organismes de collaboration sur des thèmes environnementaux spécifiques, comme les Commissions des bassins fluviaux (CBF), dont certains ont déjà une centaine d'années, les parcs nationaux transfrontaliers, les grands écosystèmes marins, la gestion des montagnes transfrontalières, la production hydroélectrique et l'exploitation pétrolière. La coopération régionale s'étend aussi aux secteurs économiques comme le commerce et le tourisme.

En dépit de ces activités de coopération et d'autres encore, l'Afrique de l'Ouest continue à être le théâtre d'importants conflits armés, laissant des morts, des habitants déplacés au sein de leur pays ou forcés de fuir à l'étranger et l'environnement est sérieusement menacé. Les camps des réfugiés et de personnes déplacées à l'intérieur de leur pays présentent des défis spéciaux au titre de la réalisation des objectifs pour l'environnement et le bien être des populations. Pratiquement aucun de ces camps n'a été aménagé pour accommoder le nombre de gens qui y habitent maintenant. Dans de nombreux endroits, il s'est instauré une très forte vulnérabilité environnementale. L'installation des camps s'accompagnent de conséquences indésirables sur les communautés d'accueil et d'une irrationnelle et non durable des ressources naturelles.

² Navire russe battant pavillon panaméen et exploité par une société hollandaise

APPENDICE 2 : INTEGRATION REGIONALE CROISSANCE ET REDUCTION DE LA PAUVRETE EN AFRIQUE DE L'OUEST: STRATEGIES ET PLAN D'ACTION

RESUME

La pauvreté sous toutes ses formes constitue le défi majeur auquel sont confrontés les pays d'Afrique de l'Ouest ainsi que l'ensemble du continent africain. En effet, les quinze pays membres de la CEDEAO sont classés parmi les plus pauvres de la planète. Plus d'une personne sur deux y vit avec moins d'un dollar par jour. De façon concomitante, les pays de la sous-région accusent également un retard important concernant les autres dimensions du développement humain, notamment l'éducation, la santé, l'accès à l'eau potable et aux services d'infrastructures de base tels que les transports, l'énergie électrique et les télécommunications. Encore plus préoccupant, la région est frappée par un nombre grandissant de « maux » et de défis transnationaux tels que les maladies infectieuses (Paludisme, VIH/SIDA,) et les conflits nationaux dont les effets transcendent les frontières et détruisent le peu de capital physique et humain que les pays ont pu accumuler au cours des dernières décennies de développement. La persistance de ces maux contrarie gravement les efforts des pays pour accélérer la croissance et réduire la pauvreté comme envisagé dans les stratégies nationales de réduction de la pauvreté ainsi que dans les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD).

Les pays d'Afrique de l'Ouest sont déterminés à relever ce défi, tant au plan national que régional. Les limites des approches nationales sont de plus en plus apparentes face à l'ampleur des externalités inhérentes à la « transnationalité » des défis. Conscients de cela, les Gouvernements des pays de la sous-région ont demandé aux organisations régionales – CEDEAO et UEMOA – de faire une revue complète des programmes régionaux et de proposer une approche intégrée accompagnée d'un plan d'action pour mieux cerner et traiter plus efficacement des dimensions régionales de la pauvreté.

Le Document de Stratégie Régionale de Réduction de la Pauvreté en Afrique de l'Ouest (DSRRP) constitue la réponse des organisations régionales à cet appel. Le document est construit comme un *complément et non un substitut* aux PRSP nationaux. Il vise à mieux recentrer les programmes régionaux sur – et en accroître les bénéfices pour – les pauvres, à en améliorer la visibilité et l'utilité pour les pays, et *in fine* à faire de l'intégration régionale un vrai catalyseur de la lutte contre la pauvreté dans la sous-région. Spécifiquement, le DSRRP offre un cadre intégré de référence permettant aux stratégies nationales et aux programmes régionaux de mieux se renforcer dans les divers secteurs – macroéconomie, commerce, infrastructure, social, etc. – afin d'approfondir l'intégration, d'accélérer la croissance et de parvenir à la réduction substantielle de la pauvreté en Afrique de l'Ouest.

1. La pauvreté en Afrique de l'Ouest et la marche vers les OMD

Les analyses quantitatives du profil et des déterminants de la pauvreté dans les pays de la sous-région confirment que la pauvreté demeure le plus grand « fléau » sous-régional. Son incidence est parmi les plus élevées au monde, et les tendances des deux dernières décennies sont généralement plus défavorables en Afrique de l'Ouest et dans le sous-continent par rapport aux autres grands blocs régionaux. En effet, et sur une population d'environ 253 millions en 2003, on estime que plus de la moitié (60% environ) vit avec moins d'un dollar par jour (contre 46% pour l'ensemble de l'Afrique au Sub-saharienne –ASS – et 15% pour l'Asie de l'Est et du Pacifique – AEP). L'espérance de vie à la naissance est encore inférieure à 50 ans (48 ans contre 69 ans pour l'AEP), et sur 1000 naissances vivantes près de 100 enfants meurent avant leur premier anniversaire (92 pour l'AO et l'ASS contre 35 pour l'AEP). Près de la moitié de la population adulte est encore analphabète (44% contre 39% en ASS et 14% en AEP), plus de 50% de la population n'a pas accès à l'eau potable en milieu rural et plus des deux tiers vit dans des pays qui connaissent ou ont connu des conflits sérieux lors des 5 dernières années.

Réduire l'extrême pauvreté de moitié d'ici à 2015. Au rythme actuel d'une réduction annuelle d'environ 1 point en moyenne de l'incidence de la pauvreté dans les pays de la sous-région, il faudra encore 25 ans pour atteindre l'objectif de réduction de moitié du nombre de personnes vivant en dessous du seuil de pauvreté national. Dans certains pays, la tendance actuelle semble indiquer une aggravation ou une stagnation plutôt qu'un recul de la pauvreté, notamment dans les zones rurales.

Assurer l'universalité de l'enseignement primaire. Au vu des performances des systèmes d'éducation dans les pays de la sous-région, l'objectif de scolarisation universelle semble encore bien élusif, malgré des progrès sensibles dans certains pays lors des cinq dernières années. Dans l'ensemble, les établissements scolaires connaissent de grandes difficultés soit pour accueillir tous les enfants en âge d'être scolarisés (problèmes

d'accès), soit pour les amener à sortir avec succès du cycle d'enseignement (problème d'achèvement). Par ailleurs, le taux de transition de l'enseignement primaire vers le secondaire demeure encore bien faible dans l'ensemble des pays de la sous-région. Parallèlement, et à quelques exceptions près, telles que la Gambie, l'objectif de **promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomie des femmes** par le système éducatif semble tout aussi lointain. On note, en effet, que dans la plupart des pays de la sous-région, de nombreux obstacles tant culturels qu'économiques entravent encore sérieusement la scolarisation des filles et l'insertion des femmes dans le circuit économique formel. Comme indication, l'écart entre filles et garçon en terme de taux d'accès et de survie dans l'éducation primaire demeurent significatif (environ 16% d'écart en 2003) et encore plus prononcé dans l'éducation secondaire (environ 20% d'écart en 2003).

Réduire la mortalité infanto-juvénile de deux tiers. Les analyses diverses sur les progrès des pays vers les OMD indiquent qu'une quarantaine de pays en développement ont enregistré des avancés suffisantes à la fin du vingtième siècle pour diminuer de deux tiers d'ici à 2015 le taux de mortalité infanto-juvénile par rapport au niveau de 1990. Malheureusement, on observe des tendances inverses dans l'ensemble des pays d'Afrique de l'Ouest. Le taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans demeure très élevé, de l'ordre de 188 pour 1000 en 2004 contre une moyenne de 122 pour 1000 pour l'ensemble des pays pauvres. Le Cap Vert constitue l'exception, avec un taux de 36 pour 1000 en 2004 contre 283 pour 1000 en Sierra Leone et 259 pour 1000 au Niger. On note même une stagnation dans bon nombre de pays, voire une hausse préoccupante dans les pays en conflit, notamment la Côte d'Ivoire (194 pour 1000) et le Libéria (235 pour 1000).

Réduire la mortalité maternelle de trois quarts d'ici à 2015. Comme l'enfance, la maternité demeure malheureusement encore bien trop associée à la vulnérabilité et la mortalité dans la sous-région, et beaucoup trop de femmes meurent des suites de complications de la grossesse et de l'accouchement. Malgré les volontés affichées par les Etats de mettre fin au décès et à l'invalidité des femmes en âge de procréer, on constate que dans l'ensemble de la sous-région, le taux de mortalité maternelle est encore élevé comparativement à l'ensemble des pays pauvres. Les gains demeurent encore précaires et bien loin de ce qui est requis pour atteindre les objectifs du millénaire.

Combattre le VIH/SIDA, le paludisme et les autres maladies contagieuses. Au même titre que la lutte contre l'extrême pauvreté et la famine, les maladies infectieuses constituent un défi majeur pour les pays du sous-continent. En particulier, les diverses analyses d'impact montrent que la pandémie du VIH/SIDA impose un lourd fardeau économique et humain aux pays de la région et constitue un obstacle majeur au succès des stratégies de réduction de la pauvreté. Malgré des progrès encourageants dans certains pays (par exemple l'incidence du VIH/SIDA est restée faible au Sénégal, au Mali et au Niger), le VIH/SIDA a continué de progresser dans d'autres durant les 5 dernières années. Le taux moyen est demeuré élevé dans la sous-région (4%), quoique nettement en dessous (de moitié environ) du niveau des pays d'Afrique Australe. Plus préoccupante est la progression de l'incidence. Malgré les efforts consentis, tant dans la prévention que dans les traitements antirétroviraux, l'incidence a peu reculé depuis le début des années 2000. On estime qu'en 2005, le VIH/SIDA touche environ 5 millions d'adultes et d'enfants en Afrique de l'Ouest et 24,5 millions en Afrique Sub-saharienne, sur les 38,6 millions vivant avec le virus dans le monde.

De façon concomitante à la montée de l'incidence du SIDA, la sous-région a connu une recrudescence du paludisme, ce qui compromet l'objectif de réduire de trois quarts son incidence d'ici 2015. En conséquence, le paludisme demeure le premier facteur de morbidité des populations et la toute première cause de mortalité chez les enfants de moins de 5 ans. En 2000, par exemple, on a enregistré 906 000 décès d'enfants de moins de 5 ans dans le monde, dont 880 000 (97%) en Afrique Subsaharienne et 360 000 (40%) en Afrique de l'Ouest. En proportion de la population totale de chaque pays, ce fléau fait des ravages dans presque tous les pays de la sous-région, plus particulièrement au Ghana avec un ratio de 11,3% de la population, au Bénin (10,4 %) et en Guinée (9,7 %).

Assurer une gestion durable des ressources naturelles, en particulier l'accès à l'eau potable. La plupart des pays de la sous-région ont formulé, avec l'appui du CILSS, des plans nationaux d'action environnementale (PNAE). Ces plans ont clairement défini des politiques de gestion rationnelle des ressources naturelles pour lutter contre les problèmes de déforestation, de désertification, de surpâturage, de surexploitation et d'érosion des sols, de l'érosion côtière et éolienne et de salinisation. Toutefois, faute de mobilisation de ressources financières de la part des partenaires financiers et techniques pour la mise en œuvre des projets et programmes identifiés par les pays, ces politiques n'ont pas suffi à enrayer la dégradation continue de l'environnement, en particulier dans les zones sahéennes. Dans certains cas, les problèmes ont été aggravés par les effets secondaires de politiques volontaristes de développement de certaines activités économiques, comme par exemple l'augmentation des superficies enclavées pour la culture du coton au Mali et au Burkina Faso. Dans d'autres cas, l'érosion est

consécutives à la persistance de techniques de production extensives et à faible productivité, comme la transhumance et l'exploitation abusive de bois de feu.

Outre la gestion rationnelle des ressources naturelles, il y a la question essentielle de l'accès à l'eau potable. Sur environ 1,1 milliard de personnes au monde qui n'ont pas accès à l'eau potable, 25% vivent en Afrique Subsaharienne et 10% en Afrique de l'Ouest, où près de la moitié de la population (42 %) n'a encore pas accès à l'eau potable. Outre le problème de l'accès à l'eau potable, la sous-région confronte d'autres défis dans la protection de l'environnement, notamment la gestion des déchets, la préservation de la biodiversité, la gestion de la fertilité des sols, l'exploitation des forêts pour le bois d'œuvre ainsi que des catastrophes naturelles. Seul un regain de conscience et une intensification du rythme d'exécution des plans nationaux pourraient permettre d'inverser sérieusement les tendances et remettre la sous-région sur le chemin critique de l'atteinte des OMD. Pour cela, il faut procéder à l'opérationnalisation des PNAE existants et appuyer les pays qui n'en disposent pas encore à faire diligence.

Créer un partenariat mondial pour le développement. Des progrès importants ont été enregistrés dans ce domaine, tant sur le plan africain (Union Africaine, NEPAD) qu'au plan multilatéral et par blocs régionaux. Dans ce même contexte, des Accords de Partenariat Economique (APE) sont en discussion entre les blocs régionaux (dont la CEDEAO) et l'Union Européenne. Ces accords visent à mieux conjuguer les politiques commerciales et celles de développement en combinant les objectifs de réduction des barrières au commerce aux objectifs de transformation économique des pays pauvres ainsi que leur plus grande intégration dans l'économie globale.

Sans doute le développement le plus saillant de ces dernières années en terme de partenariat « Nord-Sud » est l'allègement du fardeau de la dette pour les pays pauvres. Des progrès remarquables ont été accomplis dans ce domaine grâce à l'initiative Pays Pauvres Très Endettés (PPTE) et à la récente initiative d'annulation de la dette multilatérale du G8 (IADM, 2005). En Afrique de l'Ouest, la plupart des pays ont atteint le point de décision, à l'exception des pays en conflits, dont le Liberia, la Côte d'Ivoire et le Togo. Mieux, près de la moitié des pays ont déjà atteint le Point d'Achèvement et obtenu un allègement considérable de la dette, notamment le Burkina, le Bénin, le Ghana, le Mali, le Niger et le Sénégal.

2. Les priorités de la stratégie régionale de lutte contre la pauvreté en Afrique de l'ouest

Les orientations et politiques de la stratégie régionale peuvent être résumées en quatre grands axes d'intervention :

- Axe 1 : La gestion des défis transnationaux, notamment les conflits et la promotion de la démocratie et de la bonne gouvernance pour renforcer la cohésion sociale dans les pays;
 - Axe 2 : L'intégration approfondie de l'espace économique pour réduire les coûts et accroître la compétitivité afin d'accélérer la diversification et intensifier la croissance ;
 - Axe 3 : Le développement/interconnexion des infrastructures en support à l'intégration de l'espace économique et à l'amélioration de sa compétitivité;
 - Axe 4 : Le renforcement du capital humain et la facilitation de sa mobilité à travers l'espace commun pour soutenir la croissance et la rendre aussi distributive.
-
- **Axe 1 : La gestion des conflits et la promotion de la bonne gouvernance pour renforcer la cohésion sociale et l'efficacité des politiques**

La gestion et la prévention des conflits

Parmi les grands maux qui frappent la sous-région, nul n'a été plus déstabilisant et plus appauvrissant à tous les égards que les conflits. Les conflits sont également par essence un vrai défi « régional » : (i) ils ont des causes que l'on retrouve dans tous les pays de la sous-région, notamment la pauvreté et les diverses formes de marginalisation concomitantes, ainsi que la mauvaise gouvernance ; (ii) ils ont des conséquences qui transcendent leurs « foyers » et affectent les pays voisins (des « externalités » régionales) et (iii) par conséquent, la gestion ou prévention effective excède les capacités des pays pris individuellement et requiert une action concertée voire même une approche intégrée.

Le coût humain et social direct et indirect des conflits dans la sous-région est considérable, bien que parfois difficilement quantifiable. Par exemple en 2003, on estime que deux personnes sur trois (65%) en Afrique de l'Ouest (CEDEAO) vivent dans un pays sévèrement affecté par des conflits, ce qui constitue l'incidence la plus élevée parmi les blocs régionaux. Les conséquences humaines et sociales sont catastrophiques et affectent disproportionnellement les populations les plus vulnérables, notamment les pauvres, les femmes et les enfants.

De plus, les effets transcendent les « foyers » nationaux et affectent les pays voisins. C'est le cas des vastes mouvements migratoires au sein comme au-delà des frontières nationales. Ces populations survivent dans des conditions précaires et dans le désarroi, avec des difficultés considérables d'intégration dans les sociétés d'accueil et dans l'incertitude d'un prompt retour dans leurs pays d'origine. Par exemple, on note que les conflits en Sierra Leone et au Libéria sont à l'origine d'une population réfugiée correspondant à 15% de la population de la Guinée, un des principaux pays d'accueil. En Côte d'Ivoire, on estime que plus de 800 000 personnes ont été déplacées et 400 000 résidants ont été forcés de quitter le territoire. Ces déplacements entraînent des coûts sociaux et économiques très importants, à la charge des populations déplacées, des populations d'accueil et plus généralement des économies des pays « foyers » comme des pays voisins. Ces conditions précaires, les conduites induites de survie et les violences et abus concomitants sont très favorables à l'expansion d'autres « maux » redoutables, notamment les maladies transmissibles telles que le VIH/SIDA.

Le coût économique des conflits est tout aussi considérable et « régional ». De façon générale, la destruction des infrastructures économiques et du capital humain ainsi que le détournement systématique des dépenses publiques du développement vers la défense constituent autant de facteurs qui découragent l'investissement privé, entravent la production et le commerce, et donc compromettent les perspectives de diversification, de croissance soutenue et de réduction de la pauvreté. De plus, les conflits ont des effets de contagion et de paupérisation qui se propagent très vite d'un pays à l'autre de la sous-région.

Au total, à cause des effets de paupérisation d'une part et des externalités régionales d'autre part, les conflits constituent le principal défi qui interpelle la sous-région et le plus grand obstacle à l'efficacité des politiques nationales de réduction de la pauvreté et du progrès vers les OMD. Par conséquent, ***la prévention et la résolution des conflits constituent la toute première priorité de la stratégie régionale de réduction de la pauvreté en Afrique de l'Ouest.***

Les Etats membres de la CEDEAO ont déjà réalisé des avancées louables en matière de gestion des conflits. Après l'expérience de l'approche d'intervention directe et essentiellement militaire (cas de l'ECOMOG dans le conflit libérien), la sous-région a progressivement mis en place une approche plus compréhensive et mieux « intégrée » pour gérer les conflits. Cette nouvelle approche met l'accent sur la prévention effective et la « contenance » rapide des conflits ainsi que la gestion du retour à la paix et au développement par la réinsertion des combattants dans la vie économique, politique et sociale. On note parmi les acquis importants la mise en place – pour l'ensemble de la CEDEAO – du « *Mécanisme de Prévention, Gestion et Résolution des Conflits, de Maintien de la Paix et de la Sécurité* ». Ce mécanisme comporte un système d'alerte précoce ainsi qu'un système de déploiement et de support des opérations de maintien de la paix. En outre, la CEDEAO est devenue particulièrement proactive et a acquis une expérience considérable dans la « *Diplomatie Préventive et la Médiation* », qu'elle mène presque toujours en concertation avec les Nations Unies et l'Union Africaine. Cette attitude proactive a été particulièrement mise en exergue dans la gestion des conflits en Sierra Leone, en Côte d'Ivoire et au Togo. Dans le même temps, la sous-région a aussi considérablement gagné en savoir-faire en matière de développement et mise en œuvre de programmes de « *Désarmement, Démobilisation et Réinsertion* » (DDR) ainsi qu'en matière d'assistance humanitaire reliée aux conflits.

Les organisations régionales sont résolues à travailler étroitement avec les Etats membres afin de renforcer les dispositifs de *prévention* des conflits et en assurer une mise en œuvre effective dans les pays. A court terme, il s'agit : (i) d'assurer un meilleur relais au niveau national des décisions prises au niveau régional ; (ii) de développer des programmes spécifiques pour protéger et réintégrer les enfants soldats et les femmes combattantes dans la vie économique et sociale ; (iii) d'établir une politique de savoir-faire commun sur les programmes DDR de la région et (iv) de renforcer le développement communautaire, les réseaux d'information locaux, les modes de prévention des conflits à la base.

La promotion de la bonne gouvernance politique

Les analyses comme l'expérience des pays montrent que les conflits sont souvent le résultat de deux facteurs clés qui constituent un cercle vicieux, d'une part la pauvreté extrême et les différentes formes d'inégalités, d'exclusion et d'aliénation qui touchent disproportionnellement certaines couches sociales, et d'autre part la

mauvaise gouvernance tant dans la gestion des richesses communes et des biens et services publics (*gouvernance économique*) que dans l'exercice du pouvoir politique (*gouvernance politique*).

Il est encourageant de constater que nombre de pays de la sous-région qui ont été victimes de conflits ont déjà mis en place des dispositifs importants pour renforcer le processus démocratique. On note, par exemple, l'*Institut pour la Paix et la Résolution des Conflits* et le *Plan National d'Action sur les Conflits* au Nigeria, la *Commission Electorale Indépendante* au Bénin, au Ghana et au Niger, la facilitation du recours des populations au système judiciaire et la mise en place de la *Commission Nationale de Réconciliation* au Ghana, etc.

Ces expériences ont déjà porté des fruits. En particulier, et malgré quelques insuffisances, le processus électoral s'est considérablement consolidé lors des dix dernières années dans nombre de pays de la sous-région, qui ont connu au moins deux élections présidentielles successives sans perturbations notoires (le Bénin, le Burkina Faso, le Ghana, le Mali, le Niger, le Nigeria et le Sénégal). Ces élections ont parfois résulté en l'alternance sans conflits au niveau des partis au pouvoir, notamment au Ghana, au Bénin, au Mali et au Sénégal. Ces expériences devront être renforcées, étudiées et étendues à l'ensemble des pays de la sous-région afin de promouvoir la démocratie et améliorer ainsi la gouvernance politique.

Au plan régional et en conformité avec les dispositions de l'Union Africaine (UA), les organisations régionales visent à engager les Etats dans un processus d'harmonisation des constitutions et des législations électorales (durée et limites des mandats, conditions d'éligibilité, etc.) afin de favoriser la convergence politique et l'essor d'une culture de la démocratie et la diversité dans la sous-région. L'harmonisation concerne en particulier les institutions et procédures d'organisation des élections (par exemple la généralisation de la Commission Electorale Indépendante et la limitation des mandats présidentiels), et surtout la réaffirmation des Libertés et des Droits des citoyens et la mise en pratique des dispositifs de protection et de promotion de ces libertés. Pour faciliter ce processus, les organisations régionales entendent œuvrer pour faciliter l'émergence des institutions et des activités privées de sondage d'opinions. L'objectif est de favoriser l'émergence d'une opinion publique plus consciente et mieux informée grâce au développement d'un vrai marché de l'information sur les préférences des populations, tant sur les candidats aux postes publics que sur la qualité des services publics et la gestion des affaires communes.

La promotion de la bonne gouvernance économique

La gestion efficace et transparente des richesses communes et des services publics permet à la fois d'accélérer le développement et de renforcer la cohésion sociale, et constitue donc un instrument clé pour simultanément réduire la pauvreté et prévenir les conflits. La gouvernance économique comprend plusieurs composantes, dont : (i) la gestion administrative directe (la gestion stratégique - de la planification à la budgétisation, la gestion des finances publiques – la mobilisation et affectation des ressources et l'exécution efficace des budgets et des actions) ; (ii) la gestion des services publics (sociaux, infrastructures, de façon plus ou moins déconcentrée ou décentralisée.) ; et (iii) l'appui indirect au développement du secteur privé par le renforcement de la concurrence, des marchés et du cadre général des affaires.

La planification stratégique avec le DSRP et la gestion axée sur les résultats. Les pays de la sous-région ont connu des innovations importantes depuis l'adoption des DSRP et ont progressivement évolué vers une gestion stratégique basée sur les objectifs et les performances. Ce processus a été accompagné par les partenaires au développement. En effet, après l'abandon des plans quinquennaux des années 60-70, et le passage à une période de gestion financière de court terme centrée sur l'assainissement des finances publiques, les pays ont progressivement renoué avec la gestion stratégique dans le contexte des nouvelles générations des DSRP.

Des efforts notoires ont été faits dans certains pays pour décliner le DSRP en stratégies sectorielles et mieux aligner la budgétisation de l'Etat sur les besoins et les priorités de ces stratégies. En particulier, le Ghana, le Burkina Faso et le Bénin ont mis en œuvre des cadres des dépenses à moyen terme (CDMT) ainsi que des budgets-programmes sectoriels qui servent à mieux affecter les ressources budgétaires aux secteurs et ministères en tenant compte des besoins des programmes prioritaires de la SRP. Dans le processus, une attention accrue est accordée à la question essentielle du suivi et évaluation. En particulier, les DSRP, les stratégies sectorielles, les CDMT et les budgets de programmes comportent des indicateurs de suivi qui permettent de cibler des objectifs et suivre le cheminement progressif vers ces objectifs, y compris les OMD, au fur et à mesure que les programmes, projets et actions sont exécutés. Cette ligne intégrée d'instruments de gestion (DSRP, stratégies sectorielles, CDMT, budgets de programmes et mécanismes statistiques et institutionnels de suivi et évaluation) constitue désormais la pièce maîtresse autour de laquelle les Etats ont progressivement renoué avec la planification stratégique et progressent vers une gestion axée sur des objectifs et les performances.

Le ciblage d'objectifs communs (éducation universelle, réduction de la mortalité, stabilité macroéconomique et croissance soutenue, etc.) ainsi que l'efficacité accrue des actions des Etats résultant de l'harmonisation des standards et de la généralisation des principes et des instruments de gestion stratégique axée sur les résultats peuvent considérablement favoriser la convergence économique et sociale entre les pays de la sous-région. Pour cela, des efforts concertés avec les organisations régionales ainsi que les partenaires au développement devront être consentis afin de favoriser la généralisation de cette démarche stratégique à l'ensemble des pays.

La gestion des finances publiques. Dans ce domaine, des efforts considérables ont été consentis lors des dix dernières années par les Etats dans le cadre des programmes de réformes structurelles. En particulier, des progrès importants ont été enregistrés dans les pays en matière de transparence, de responsabilisation et d'intégrité dans la gestion des finances publiques. Ces progrès sont les résultats de la mise en œuvre des Programmes nationaux de bonne gouvernance et de lutte contre la corruption par les Etats, souvent appuyés par les partenaires au développement. Dans ce cadre, des institutions de renforcement du contrôle financier ont été créées ou renforcées, et la plupart des Etats disposent de Chambres des comptes, avec différents degrés d'autonomie (Cours des Comptes autonomes – Burkina Faso, la Guinée Bissau et le Sénégal – ou Chambres des Comptes logées dans la Cour Suprême - Bénin, Côte d'Ivoire, Mali, Niger, etc.). Dans tous les cas, des efforts sont consentis en vue de rendre les institutions de contrôle fiduciaire indépendantes et autonomes, tant sur le plan financier que politique.

Ce processus est accompagné par des efforts régionaux. Par exemple, l'UEMOA a élaboré un guide à l'usage des cours des comptes afin d'harmoniser les procédures de contrôle. De même, un code de transparence dans la gestion des finances publiques a été adopté ainsi qu'un référentiel comptable ouest africain (Système comptable ouest africain, SYSCOA) pour standardiser les pratiques en matière de comptabilité publique et améliorer la traçabilité des dépenses. Aussi, la plupart des pays de la CEDEAO participent à des initiatives complémentaires importantes pour lutter contre la corruption et améliorer l'efficacité de la gestion des ressources publiques. Par exemple, les pays ont renforcé leur *système de passation des marchés publics* afin de les rendre moins opaques et plus concurrentiels. Les pays de l'UEMOA participent à l'initiative internationale de lutte contre le blanchissement des capitaux et ont créé à cet effet des *Cellules Nationales de Traitement de l'Information Financière (CENTIF)*.

La gestion des services publics constitue un autre domaine de la gouvernance économique où le cadre régional peut faciliter les émulations. Comme dans les cas précédents, les Etats de la sous-région ont mis en œuvre des programmes importants de réformes structurelles qui ont conduit à l'amélioration de la gestion des services publics. En particulier et dans le cadre des DSRP, des politiques de *décentralisation* ont été mises en œuvre pour mieux rapprocher les services des usagers et en améliorer ainsi la qualité, l'accès et l'efficacité. Ces réformes concernent les services sociaux de base tels que l'éducation et la santé, mais aussi la gestion des services d'infrastructure, comme les routes, l'électricité et l'eau. Là encore, il s'agit de domaines déjà bien couverts dans les programmes nationaux et où le concours régional devra prendre la forme de sensibilisation et de partage d'expérience entre pays sur les exemples de bonnes pratiques.

La promotion de la concurrence et d'un cadre propice à l'essor du secteur privé constitue aussi une composante de la gouvernance économique et un pilier des stratégies nationales. Dans ce domaine plus que dans les cas précédents, la stratégie régionale a un rôle déterminant à jouer en complément des politiques nationales. Il s'agit de renforcer la concurrence, de favoriser la création des unités de production de tailles plus importantes et réduire les coûts dans l'espace sous-régional. C'est précisément l'objectif des politiques d'intégration des marchés, tant pour les biens et services que pour les facteurs, qui sont résumées dans les sections ci-après.

➤ **Axe 2 : L'intégration approfondie de l'espace économique pour réduire les coûts et accroître la compétitivité afin d'accélérer la diversification et intensifier la croissance**

Réduire la pauvreté de façon substantielle et soutenue nécessite de relever la croissance du revenu par tête d'au moins 2 points au-dessus du niveau que connaissent encore l'ensemble des pays de la région (~1 à 2% l'an sur les 5 dernières années). Pour cela, et concomitamment à l'attention accrue aux grands défis transnationaux mentionnés précédemment, les pays de la sous-région sont résolus à intensifier l'intégration économique sous toutes ses formes – macro, commerce, infrastructure, etc. – pour en faire un vrai levier de la diversification et de la croissance. L'objectif central de cet axe stratégique est de créer un espace économique commun, large, ouvert, qui favorise les économies d'échelle et les effets de concurrence grâce à la libre circulation des opérateurs, des facteurs et des biens. Un tel espace « défragmenté » est aussi plus compétitif et à même de catalyser l'investissement privé local et étranger, et donc d'accélérer la diversification et intensifier la croissance. Cet axe stratégique comprend : (i) les politiques macroéconomiques qui visent à renforcer la stabilité macro, (ii) les politiques commerciales qui visent à intégrer le marché des biens et des services marchands et (iii) les politiques de développement et d'intégration du marché des facteurs.

Le renforcement de la stabilité macroéconomique

La stabilité macroéconomique est essentielle pour contenir l'inflation, maintenir ainsi le pouvoir d'achat des populations, réduire les risques des investisseurs et créer des conditions propices à la croissance soutenue du revenu. Les politiques régionales concernent l'harmonisation des politiques monétaires, fiscales et budgétaires afin de favoriser la convergence et la stabilité macroéconomique. En particulier, les politiques monétaires visent à maintenir un régime de change stable, crédible et favorisant également la compétitivité des économies. Les politiques fiscales et budgétaires visent à assainir les finances publiques et réduire l'endettement ainsi qu'à mieux orienter les dépenses publiques vers les secteurs productifs et les secteurs sociaux afin d'impulser la croissance et le développement.

La sous-région a connu des avancées importantes en matière d'harmonisation des politiques macroéconomiques, plus particulièrement au sein de l'UEMOA. Ces avancées comprennent (i) une politique monétaire intégrée et gérée par la BCEAO, (ii) une harmonisation accrue de la fiscalité interne et de porte et (iii) un processus formel de surveillance multilatérale pour contenir les déséquilibres des finances publiques et favoriser la convergence. Depuis les années 2000 en particulier, le modèle UEMOA est devenu la référence pour les politiques de coopération macroéconomique au sein de la CEDEAO. Dans ce cadre, des programmes régionaux importants ont été initiés par la Commission de la CEDEAO pour le renforcement des politiques macroéconomiques au sein de la Communauté. Là aussi, le cadre et les politiques régionales étant en place, le défi est dans l'exécution rigoureuse par les Etats.

L'assainissement du cadre macroéconomique. Il s'agit du renforcement du mécanisme de la *Surveillance Multilatérale* à travers la consolidation du *Pacte de Convergence* et l'affinement des *critères de convergence* au sein de l'UEMOA. Aussi, avec l'avènement des DSRP et des Cadres de Dépenses à Moyen Terme (CDMT), une attention accrue devra être accordée à l'allocation des dépenses entre secteurs (infrastructures, secteurs sociaux, etc.), ainsi qu'à la cohérence induite entre dépenses d'investissement et dépenses de fonctionnement.

Au niveau de la CEDEAO, la Commission entend poursuivre la politique d'harmonisation des critères de convergence avec l'UEMOA par un fonctionnement effectif du mécanisme de la surveillance multilatérale au sein de la Communauté. Cette harmonisation est aussi nécessaire pour la convergence des politiques monétaires pour les pays hors UEMOA. Pour ce faire, il faudra que la Commission redouble d'efforts pour renforcer et rendre plus opérationnels les Comités Nationaux de Coordination (CNC) de la CEDEAO, qui ont été créés à l'image des CNPE de l'UEMOA.

Le renforcement de la convergence des politiques monétaires. L'objectif est de créer les conditions propices à l'avènement d'une monnaie unique dans l'espace CEDEAO. A cet effet, la libéralisation progressive des marchés des devises dans les pays clés (Ghana et Nigéria) et les ajustements des taux de change et dans le cadre des programmes d'ajustement structurel dans les pays de l'UEMOA ont largement contribué à l'équilibre de ces taux, favorisant ainsi la convertibilité des opérations du compte courant de la plupart des Etats membres. A court terme, la priorité est d'œuvrer pour une plus grande convergence des politiques macroéconomiques entre les pays membres de la « seconde » zone monétaire, plus particulièrement entre le Ghana et le Nigeria, afin de mieux crédibiliser le projet de création d'une seconde zone monétaire. Ensuite, il faudra assurer une plus grande convergence entre les deux zones afin de hâter la création d'une monnaie unique.

L'harmonisation des politiques fiscales. Au sein de l'UEMOA, et au-delà de l'instauration d'un Tarif Extérieur Commun (TEC), des efforts importants ont porté sur l'harmonisation des législations relatives à la TVA, aux droits d'accises, à la fiscalité applicable aux produits pétroliers et aux petites et moyennes entreprises. Pour le moyen terme, les Etats membres entendent mettre en place un dispositif de suivi rigoureux des réformes afin d'en assurer la mise en œuvre effective. Pour les autres Etats de la CEDEAO, les efforts d'harmonisation ne sont pas encore clairement et formellement à l'ordre du jour même si dans le cadre de l'identification des critères de convergence, des objectifs de pression fiscale ont déjà été fixés. Une étude importante est en cours sur les fiscalités indirectes dans les Etats membres de la Zone Monétaire de l'Afrique de l'Ouest (ZMAO), qui devra déboucher sur une démarche formelle d'harmonisation des fiscalités dans ces pays.

L'intégration approfondie du marché des biens et services

Réduire effectivement les barrières au commerce régional et global. L'intensification du commerce régional et global constitue le principal levier pour catalyser la transformation des économies, intensifier l'investissement et accélérer la croissance. En particulier, la promotion des exportations hors zone, vers un marché mondial bien plus concurrentiel et bien plus large que les marchés pauvres, segmentés et donc étroits de la sous-région

constitue un catalyseur pour la transformation des économies. A son tour, promouvoir effectivement les exportations ou gagner du terrain sur les importations exige une amélioration substantielle de la compétitivité globale de l'espace économique sous-régional. Les Organisations régionales et les Etats membres sont bien conscients de cet impératif et sont résolus à créer un véritable marché commun, ouvert et compétitif, et qui serve de plateforme aux opérateurs pour intégrer l'économie globale. Pour cela, ils entendent renforcer, et surtout plus efficacement mettre en œuvre, les politiques commerciales communes, tarifaires et autres, ainsi que les politiques d'intégration du marché financier, au sein de l'UEMOA comme dans l'ensemble de la CEDEAO.

Comme ailleurs, on note un écart préoccupant entre l'effervescence des accords et des protocoles, et la réticence ou timidité des Etats membres dans la mise en œuvre effective. En effet, l'UEMOA a connu des avancées louables dans la *mise en place* du TEC, y compris l'adoption des mesures d'accompagnement du schéma de libéralisation des échanges communautaires (harmonisation des instruments douaniers et statistiques tels que les certificats d'origine, la nomenclature douanière et statistique et la déclaration en douane). Toutefois, les indicateurs de résultat révèlent que la mise en œuvre effective est encore bien en deçà des objectifs visés. Par exemple, les calculs basés sur les importations indiquent que les tarifs effectifs et les taux de protection sont encore élevés dans la zone, globalement plus proches de 20% que de la moyenne simple de 15% visé par le TEC. De plus, malgré des efforts considérables de la part des organisations régionales, de nombreux obstacles non tarifaires demeurent encore, qui gênent plus particulièrement le commerce transfrontalier où intervient un grand nombre de petits opérateurs, en particulier les femmes.

La grande priorité en matière de politique commerciale dans l'UEMOA est donc la mise en œuvre effective du TEC et l'intensification des mesures de facilitation du commerce par les pays. A cet égard, la Commission et les pays membres entendent redoubler d'efforts pour mettre en œuvre les mesures spécifiques suivantes : (i) la mise en place d'un dispositif de surveillance commerciale basé sur des indicateurs de suivi d'exécution, de résultats et d'impacts, (ii) l'accélération des travaux d'harmonisation des législations sur les codes douaniers et les exonérations douanières et (iii) l'accélération de la mise en œuvre effective des lois sur la concurrence dans tous les pays de l'Union.

Ils entendent aussi accorder une attention accrue à *la facilitation des échanges dans l'Union, y compris pour le commerce transfrontalier*. Pour cela, il faudra mettre l'accent sur la mise en œuvre des programmes prioritaires suivants : (i) le programme communautaire de construction de postes de contrôle juxtaposés aux frontières entre les Etats membres ; (ii) le programme de simplification et d'harmonisation des procédures administratives et du transit portuaire; (iii) le programme des corridors d'infrastructures comprenant un observatoire des pratiques anormales sur ces corridors ; (iv) le programme régional de facilitation des transports et transit routiers inter Etats (TRIE) et (v) l'interconnexion des systèmes informatiques douaniers et portuaires.

Certains pays de la CEDEAO hors UEMOA ont déjà entrepris des réformes importantes dans les politiques commerciales dans le cadre des programmes d'ajustement. Cela doit être généralisé aux autres pays. En particulier, le Ghana a libéralisé les échanges et considérablement simplifié la structure des tarifs, ce qui a réduit le taux moyen simple et sa dispersion au niveau de l'UEMOA (environ 15%). A l'inverse et malgré des efforts récents, le Nigeria – qui représente presque la moitié du PIB, de la population et des échanges dans la sous-région – est encore relativement en retard par rapport au Ghana et à l'UEMOA quant à la mise en œuvre des réformes commerciales. Un rattrapage rapide par le Nigeria est essentiel pour crédibiliser la zone de libre échange de la CEDEAO et envisager la progression rapide vers une union douanière avec la mise en place éventuelle d'un TEC pour la sous-région.

La mise en œuvre des mesures de facilitation du commerce devra aussi profiter aux échanges transfrontaliers, souvent « informels », et qui comprennent les « petits opérateurs », notamment les femmes et les pauvres. En particulier, une partie non négligeable des populations au Bénin et au Niger « vivent » du commerce transfrontalier avec le Nigeria.

Etablir des normes pour faciliter l'exportation des produits de la sous-région. La plupart des produits commercialisés dans la sous-région ou exportés hors de la région sont des produits « du crû » ou de première transformation (par exemple les produits agro-industriels). Le plus grand obstacle que rencontrent ces produits pour pénétrer les marchés internationaux est de nature non tarifaire, notamment la question des normes de qualité. Même en l'absence de tarifs, les normes de qualités deviennent de plus en plus exigeantes, particulièrement sur le marché européen, notamment en ce qui concerne les produits périssables (fruits et légumes, viandes, etc.) ou de l'artisanat qui constituent l'essentiel des exportations des pays de la zone en dehors des produits traditionnels de rente (café, coton, cacao). Les questions de normes et de certification se posent également pour les produits vivriers commercialisés dans la sous-région, tels que la banane plantain, le niébé, le manioc et les produits de

l'élevage. C'est pourquoi la promotion du commerce régional et global requiert un effort communautaire important en matière d'établissement de normes de qualité et de mécanismes sous-régionaux de certification et d'accréditation sur la qualité des produits.

L'intégration approfondie du marché des facteurs et le renforcement du secteur privé

Approfondir le marché financier et développer des produits financiers pour les pauvres. L'approfondissement du marché financier et son extension vers les pauvres, notamment dans les zones rurales, constitue un défi majeur pour la diversification et la croissance inclusive dans la sous-région. La faiblesse du taux d'investissement dans les pays de la sous-région (environ 20,0% du PIB en 2003) a pour cause principale l'insuffisance de l'épargne intérieure, du crédit et de l'investissement étranger (seulement 2% du PIB). Promouvoir la diversification pour accélérer la croissance requiert un taux d'investissement plus élevé et une plus grande efficacité du capital. A cette fin, les pays de la sous-région sont déterminés à intégrer et approfondir le marché financier. Comme pour le marché des biens, l'objectif est de défragmenter – et donc élargir – les marchés financiers, de diversifier les produits et donc réduire les risques. Cela favorisera les effets d'échelle et la concurrence, contribuant ainsi à réduire les coûts et améliorer la qualité des services, et à promouvoir des instruments de financement de long terme pour soutenir l'investissement et la croissance.

La sous-région a fait des avancées considérables en matière de système financier, notamment dans la zone UEMOA. Celle-ci comprend un marché financier intégré comportant (i) un système de paiement en voie de modernisation et (ii) une bourse régionale des valeurs mobilières (actions, obligations et bons du trésor). L'ensemble de la sous-région a vu aussi l'essor d'institutions financières régionales crédibles, notamment des banques commerciales telles qu'ECOBANK et BOA, et des banques de développement telles que la BOAD de la zone UEMOA et la BIDC de la CEDEAO.

Pour le moyen terme, le principal défi est le développement de produits financiers de long terme pour les investissements et dans le cadre de la CEDEAO. Pour cela, il est important de poursuivre les efforts d'amélioration du fonctionnement de la bourse régionale de l'UEMOA et surtout de favoriser son interconnexion avec les marchés du Ghana et du Nigeria. Cela permettra d'élargir la liste des entreprises cotées sur les différents marchés grâce au « cross-listing », et donc de mobiliser des ressources plus considérables, notamment en provenance du Nigeria, de mieux diversifier les risques et d'utiliser la bourse comme un tremplin pour faciliter l'investissement étranger, notamment dans les grands projets industriels ou d'infrastructure.

Parallèlement aux efforts d'approfondissement du marché « formel », une attention accrue devra être consacrée au développement de produits financiers adéquats pour les petits opérateurs et les pauvres. En effet, la difficulté d'accès au crédit pour financer l'investissement ou les activités de production et de commercialisation constitue l'une des principales entraves à l'insertion des pauvres et des populations rurales dans le circuit économique. Les consultations participatives dans les pays de la sous-région ont souvent placé cet obstacle au côté des infrastructures comme les deux plus grands facteurs de marginalisation et de perpétuation de la pauvreté. C'est pourquoi dans les DSRP nationaux, l'extension des services financiers aux populations pauvres et aux zones rurales constitue un instrument clé des stratégies d'inclusion.

Faciliter la libre circulation des personnes et l'accès aux activités productives. L'Afrique de l'Ouest a toujours été le foyer de vastes mouvements migratoires, en particulier dans les régions soudano-sahéliennes. Ce processus s'est amplifié avec les difficultés écologiques, en particulier la sécheresse des années 1970-1980 au Sahel qui a entraîné une forte migration vers les pays côtiers. Les difficultés économiques dans certains pays et les conflits ont aussi amplifié les mouvements migratoires entre pays de la sous-région. Le recoupement de diverses sources de données révèle qu'environ 4% de la population ouest africaine est concerné par les déplacements extraterritoriaux, et dans les grands centres économiques des pays côtiers (Abidjan, Accra, etc.), environ un quart de la population est constitué de migrants. Les causes sont nombreuses et complexes : exode rural, colonisation agricole, déplacements dus aux conflits ou simplement recherche de meilleures opportunités économiques.

De façon générale, les migrations « volontaires » (c'est-à-dire à la recherche de meilleures opportunités économiques) conduisent à l'agglomération de la force de travail dans les « pôles » de développement. Elles sont donc propices à la transformation et l'accélération de la croissance dans les pays/zones d'accueil. En retour, les transferts monétaires des travailleurs migrants vers les zones d'origine et leur contribution à l'épargne et l'investissement constituent des mécanismes importants de redistribution des fruits de la croissance vers ces zones. En cela, la migration est un facteur de transformation économique, de croissance et de réduction de la pauvreté.

Toutefois, le fait que les pays d'accueil rencontrent des difficultés à gérer des migrations peut aussi contribuer à accentuer la pauvreté et couvrir des tensions. Non effectivement intégrés dans le circuit économique, les migrants se retrouvent parfois entassés dans des « poches » de pauvreté en zones périurbaines, notamment dans les villes côtières. Cela exerce des pressions considérables sur les infrastructures et les services sociaux souvent déficients dans ces zones, aggrave l'exclusion et la marginalisation et nourrit des préjugés, des tensions et des conflits entre les populations. Ces problèmes tendent à s'accroître et à dégénérer en crises sporadiques lorsque les pays d'accueil traversent des périodes de difficultés économiques ou de tensions politiques.

A cause des effets bénéfiques sur la transformation économique, la croissance et la redistribution de ses fruits autant que pour les risques de tensions et de conflits, une gestion plus cohérente de la migration constitue une priorité pour la stratégie régionale de lutte contre la pauvreté en Afrique de l'Ouest. Là aussi, il est encourageant de reconnaître les acquis importants déjà réalisés dans le cadre de la CEDEAO. Un protocole est en place pour promouvoir la libre circulation des personnes, assurant les droits de passage et d'établissement des personnes d'un Etat à l'autre. Ces dispositifs ont favorablement affecté les mouvements migratoires (par exemple le droit de circulation dans l'espace sans passeport ni visa pour les ressortissants de la sous-région, le droit de s'établir et d'exercer une profession, etc.).

Faciliter l'accès à l'emploi et à la propriété. Au delà de la question des migrations discutée plus haut, les Etats membres de la CEDEAO doivent se confronter à d'autres aspects tout aussi importants de l'intégration du marché du travail. Il s'agit non seulement de droit à l'emploi, mais également d'accès aux actifs productifs. Contrairement aux touristes et aux réfugiés, les migrants sont à la recherche d'activités productrices, comme employés ou opérateurs privés, dans l'agriculture ou les industries et les services. A cet égard, on note que les travailleurs et opérateurs privés ne jouissent pas des droits homogènes d'un pays à l'autre à cause de l'hétérogénéité des législations concernant le marché du travail. Une harmonisation est nécessaire pour assurer aux migrants les mêmes droits aux activités productrices dans tous les pays de la communauté.

Appui institutionnel au secteur privé, notamment les PME/PMI. L'Afrique de l'Ouest est encore perçue comme un environnement peu attractif à l'investissement direct étranger (IDE) pourtant reconnu comme un catalyseur de la transformation et la croissance. La part de l'IDE dans le PIB de la CEDEAO n'est que de 2,2%, contre 2,1% pour l'ensemble de l'Afrique Sub-saharienne, et cette part est encore plus insignifiante lorsqu'on enlève les investissements dans le secteur minier et dans les infrastructures. Ceci est le résultat de contraintes qui pèsent sur l'environnement des affaires dans la sous-région, notamment la taille réduite des marchés, l'instabilité et les risques politiques, l'insuffisance de la libéralisation, les pesanteurs bureaucratiques et la mauvaise gouvernance (corruption, insuffisances du système juridique et judiciaire, etc.), les services d'infrastructures coûteux, irréguliers ou de qualité insatisfaisante (eau, électricité, transport, télécommunications). A cela s'ajoutent les rigidités du marché du travail dont la main d'œuvre est peu qualifiée, une fiscalité encore trop pénalisante pour les opérateurs formels et le faible niveau de développement du marché financier.

Les organisations régionales ont aussi pour mission de contribuer au renforcement institutionnel du secteur privé dans la sous-région. Spécifiquement, il s'agit de renforcer les organisations représentatives du secteur privé (Association des Chambres de Commerce, etc.), de faciliter les échanges et encourager les « joint-ventures ». Dans cet élan, une attention particulière devra être accordée aux PME/PMI. Des actions sont en cours dans ce domaine, qu'il faudra intensifier. Par exemple, la Commission de l'UEMOA, la BOAD et la BCEAO ont conduit une étude récente sur la promotion et le financement des PME. Celle-ci a débouché sur un programme d'actions pour la promotion et le renforcement institutionnel des PME dans l'Union. D'autre part, dans le cadre de la composante « Information et Dialogue » du volet secteur privé du PARI II, la Commission a bénéficié d'un financement pour appuyer la concertation au niveau sous-régional. Cela a permis de soutenir la création de l'Organisation Professionnelle des Industries Cotonnières et Textiles (OPICT) qui vise la promotion de l'industrie textile de la sous-région.

➤ **Axe 3 : Le développement/interconnexion des infrastructures en support à l'intégration de l'espace économique et à l'amélioration de sa compétitivité**

L'intégration des services d'infrastructure – transport, énergie et télécommunication – constitue le troisième axe parmi les priorités de la stratégie régionale. Elle vise à « interconnecter » les marchés et constitue en cela un complément important aux politiques d'intégration des marchés des biens et des facteurs. Cet impératif a également été bien perçu au plan continental, comme cela est démontré par la vaste composante infrastructure du NEPAD.

Par analogie à la distinction faite plus haut entre le marché des biens et celui des facteurs de production (travail, finance, terre, etc.), il est pertinent de distinguer (i) le développement (construction, maintenance et

interconnexions) des infrastructures comme facteurs de production et (ii) l'intégration du marché des services dérivés. Le premier cas (le développement des capacités physiques pour le service de la sous-région) comprend à son tour trois types d'investissements : (i) les investissements d'infrastructure qui demeurent dans le patrimoine national, qui ne nécessitent pas d'interconnexions « physiques », mais qui servent la sous-région et le reste du monde (par exemple les ports maritimes et les aéroports) ; (ii) les investissements nationaux mais dont le développement doit être mieux coordonné entre Etats afin de mieux en « exporter » les services dans la sous-région (par exemple, les centrales et barrages dans le contexte d'interconnexions électriques, le réseau routier CEDEAO, etc.) et (iii) les investissements « conjoints » qui impliquent plusieurs Etats bénéficiaires et des structures privées (par exemple le projet de Gazoduc Nigeria-Ghana, et l'aménagement des bassins du Sénégal ou du Niger).

Dans le deuxième cas, il s'agit de l'intégration du marché des services d'infrastructure, qui s'inscrit dans le cadre de l'intégration commerciale, plus particulièrement les politiques de facilitation du commerce (des transports et des transits entre Etats et avec le reste du monde). Les actions prioritaires pour ces deux aspects de la coopération régionale pour le développement et l'intégration des services d'infrastructure sont résumées ci-après pour chaque type d'infrastructure.

Les transports

Les transports routiers. Un effort important a été consenti dans le cadre de la CEDEAO pour développer un réseau routier structurant pour l'ensemble de la sous-région. En particulier, on note que le réseau prioritaire de « routes CEDEAO » a été achevé à près de 90%. De façon générale, les Etats ont fait des efforts importants pour maintenir ces routes en bon état, et les interconnexions (entre pays) sont bien développées comparativement à d'autres régions du continent. En particulier, les programmes de routes « transatlantique » (Dakar-Lagos) et « trans-sahélienne » (Dakar-Bamako-Ouaga-Niamey-N'Djamena) ont remarquablement avancé, tant sur le plan du kilométrage de route effectué que de la qualité et l'entretien du réseau.

Pour le moyen terme, il faut renforcer ces acquis à trois niveaux : (i) la finalisation des tronçons importants et encore manquants ; (ii) l'affectation de ressources adéquates par les Etats pour la maintenance du réseau afin d'éviter des coûts autrement plus importants de réhabilitation et (iii) l'élimination des entraves diverses à la circulation sur le réseau, notamment les postes de contrôle encore innombrables et souvent improvisés. Les organisations régionales sont conscientes de ces défis et entendent redoubler d'efforts pour amener les Etats membres à respecter leurs engagements afin de fluidifier davantage le trafic, en particulier sur le réseau structurant de l'espace communautaire.

Au-delà de la coordination du développement des infrastructures routières, la sous-région a aussi consenti un effort appréciable dans la facilitation des transports routiers à travers la sous-région. En particulier, la CEDEAO et l'UEMOA ont préparé un *Programme Régional de Facilitation des Transports et Transit Routier Inter Etats de l'Afrique de l'Ouest (TTRIE)*. Le TTRIE vise à abaisser les coûts de transports et à améliorer la compétitivité des Etats membres. Les actions prioritaires à court et à moyen terme comprennent: i) l'application effective des dispositions de la Convention sur le Transit Routier Inter-états (TRIE) et ii) l'adoption des normes d'Echanges de Données Informatiques pour la Facilitation du Commerce et du Transport (EDIFACT). En outre, la construction des postes de contrôle juxtaposés en vue de faciliter les transactions inter-états.

Les transports maritimes. Comme dans le cas des routes, et en accord avec le principe de la subsidiarité, le développement d'infrastructures portuaires compétitives et à la mesure des besoins de la sous-région demeure la responsabilité des Etats côtiers. Il leur appartient aussi – à travers des programmes nationaux – d'approfondir les réformes structurelles pour libéraliser les services portuaires et réduire les coûts et temps de transit. L'effort régional devra se concentrer sur les aspects inter-états, notamment la poursuite des réformes de simplification, d'harmonisation et d'optimisation des procédures administratives et de transit portuaire. Les actions prioritaires à moyen terme comprennent : i) l'informatisation de tout le système portuaire et la mise en réseau des systèmes informatiques des douanes et des administrations portuaires et ii) la mise en place d'un système informatique qui permette l'interconnexion entre les systèmes et entre les Etats.

Transport aérien. Depuis la disparition d'Air-Afrique et les réformes importantes entreprises par les Etats, la sous-région a connu des développements importants dans le domaine des transports aériens. De nouvelles compagnies nationales et privées ont vu le jour ou se sont développées et le marché a connu une concurrence accrue. Les Déclarations de Yamoussoukro (I et II) constituent le cadre de référence pour l'intégration du marché des services de transports aériens dans la sous-région.

Le réseau de transports ferroviaire est encore très peu développé en Afrique de l'Ouest. Mais un projet est en cours d'étude (Africarail) pour relier la partie continentale de la sous-région à la partie côtière et ainsi désenclaver les pays tels que le Burkina et le Niger.

L'énergie

La sous-région a un potentiel énergétique important, qui est concentré sur quelques pays, notamment le Nigeria (pétrole et gaz), le Ghana, la Côte d'Ivoire et la Guinée (hydro-électricité), et sous-exploité (cas du gaz brûlé au Nigeria, potentiel inexploité en Guinée). L'accroissement des échanges énergétiques permettrait d'un côté de mieux développer/exploiter ces capacités, et de l'autre de pourvoir la sous-région en énergie électrique à moindre coût, plus particulièrement les pays enclavés.

Pour cela, la sous-région doit finaliser les divers projets d'échanges énergétiques, en particulier réaliser les interconnexions nécessaires pour l'approvisionnement de l'EEEOA (le système d'Echange d'Energie Electrique de l'Afrique de l'Ouest, «West African Power-Pool»). La CEDEAO a élaboré un plan directeur de développement du potentiel énergétique de la sous-région, qui a été adopté par les Etats membres et qui est centré autour des échanges énergétiques par le « Power Pool ». En outre, plusieurs projets transnationaux d'énergie, pour la transmission d'électricité (Interconnexions CEB-NEPA) et le transport de gaz naturel (Projet de Gazoduc de l'Afrique de l'Ouest) sont en voie de réalisation ou de finalisation. La tâche importante pour le moyen terme est d'harmoniser les cadres réglementaires afin de créer un vrai marché de l'énergie dans la sous-région. Un Protocole Energie a été élaboré est en cours d'adoption par les Etats Membres pour cela. La région met également en place la régulation régionale, tandis qu'elle s'est dotée d'une institution spécialisée, dédiée au développement de l'EEEOA.

D'autre part, la région présente des statistiques d'accès à l'énergie parmi les plus faibles du monde. Par exemple sur quinze pays, quatre seulement ont un taux global d'accès à l'électricité supérieur à 20%, et la biomasse traditionnelle représente 80% de la consommation énergétique totale. Face au déficit de prise en compte des problématiques énergétiques dans la sous-région, au manque d'investissement dans ce secteur, et à l'importance de ce facteur pour le développement économique et humain, la région essaye d'insuffler une nouvelle dynamique aux problématiques énergétiques, à travers, notamment, la recherche de l'amélioration des conditions d'accès à l'énergie au sein des économies rurales et périurbaines.

C'est pour cela que la CEDEAO a élaboré et adopté une politique régionale destinée à accroître l'accès aux services énergétiques en zones rurales et périurbaines (Livre Blanc – « White Paper »). Cette politique contient un plan d'action régional, une stratégie de mise en œuvre et un programme d'investissement axé sur l'atteinte des OMD en 2015. La mise en œuvre de ce programme s'appuie sur un cadre institutionnel multisectoriel mis en place dans l'ensemble des Etats Membres, et sur la création d'une capacité régionale à accompagner et soutenir les Etats Membres dans le développement et la mise en œuvre des programmes d'investissements nécessaires, ainsi que sur la mobilisation des fonds au niveau régional pour accompagner les Etats dans ces programmes d'investissement.

Les télécommunications

Au niveau des Etats, des efforts considérables ont été faits au cours des dix dernières années pour réformer le secteur des télécommunications au sein de la CEDEAO et de l'UEMOA. La plupart des pays ont revu leur politique sectorielle, procédé à une libéralisation progressive du secteur, y compris la privatisation partielle de l'opérateur public, et adaptation des cadres juridiques et réglementaires. Dans le cadre régional, la principale initiative est le programme prioritaire INTELCOM I et II de la CEDEAO. INTELCOM I a été financé et exécuté à 95% et INTELCOM II est en cours de réalisation. Ce programme prioritaire a été accompagné de : (i) la mise en place d'un cadre réglementaire des télécommunications, (ii) la création d'une association des agences de réglementations afin de faciliter l'harmonisation et (iii) la mise en place d'un système de gestion des données de services de télécommunications.

Pour le moyen terme, les efforts régionaux devront se consacrer sur la création d'un vrai marché commun des services de télécommunication. En particulier, le téléphone cellulaire est devenu un produit de grande consommation dans les pays de la sous-région. Pour contribuer à la qualité des services et la baisse des coûts pour les usagers, les modalités d'installation et d'opération devront être revues, en cohérence avec l'intégration du marché des services. Spécifiquement, le cadre réglementaire devra être revu afin de permettre aux opérateurs de vendre leurs services dans l'ensemble de la sous-région, une fois qu'ils sont installés dans le pays de leur choix. Cela permettra à la fois d'attiser la concurrence et de déployer des capacités modernes et adéquates permettant des économies d'échelle. Dans le même esprit, les opérateurs de téléphonie mobile devront faciliter

les « *roaming* » à travers la sous-région. La mise en place de points d'échange Internet nationaux et régionaux ainsi que des capacités à haut débit pour l'Internet sont envisagés. Ces produits contribueront à baisser les coûts des communications et à approfondir le marché, étendant les services aux différentes zones et couches sociales telles que les jeunes, les étudiants, les agriculteurs, etc.

Dans le même temps, les efforts régionaux devront porter sur les « interconnexions » de la sous-région aux grands réseaux transnationaux afin d'accroître les capacités et réduire les coûts. Il s'agit surtout des connexions par *la fibre optique* et par *les satellites*. Des projets importants sont en cours dans ces domaines, qui peuvent bénéficier d'une facilitation au niveau régional.

➤ **Axe 4 : Le renforcement du capital humain et la facilitation de sa mobilité à travers l'espace commun pour soutenir la croissance et la rendre aussi distributive**

Le renforcement du secteur social est essentiel à la fois pour soutenir la diversification et la croissance, mais aussi pour en maximiser l'impact sur la réduction de la pauvreté. En effet, relever la croissance comme envisagé dans les DSRP et les OMD requiert une amélioration soutenue de la productivité du travail, ce qui dépend du rythme d'accumulation du capital humain. Ce dernier est déterminé par l'amélioration du niveau général d'éducation et de santé des populations actives. De façon générale, le développement de l'éducation de base et de la santé est la responsabilité des Etats à travers les stratégies sectorielles. Toutefois, un certain nombre d'activités importantes dans ces domaines peuvent être plus efficacement appréhendées au plan régional. Dans le cas de l'éducation, l'action régionale peut efficacement compléter les stratégies nationales sur deux plans : (i) l'amélioration de la qualité (normes, standards, système d'accréditation) et l'harmonisation des standards et des diplômes et (ii) la facilitation de la coopération inter-état pour le développement effectif des capacités dans l'enseignement supérieur et technique hautement spécialisés. Pour la santé, l'action régionale se concentrera sur la coopération inter-état pour la lutte contre les maladies transmissibles – par « vecteur » (ex. le paludisme et l'oncho) ou par comportement humain (ex. le VIH/SIDA) – et donc transmissibles d'un pays à un autre.

L'éducation

A ce sujet, la sous-région a expérimenté deux types de programmes : (i) le développement /renforcement d'institutions communes pour l'éducation professionnelle (par exemple, les écoles d'ingénieurs telles que l'ESIE à Abidjan, ou de gestion comme le CESAG à Dakar) ; (ii) la désignation de Centres d'Excellence et la facilitation de l'accès des étudiants méritants à ces institutions (ex. l'ENSEA d'Abidjan) et (iii) la standardisation des programmes et des diplômes et leur reconnaissance à travers la sous-région.

Ces diverses expériences ont connu des succès mitigés ; mais les analyses montrent que les problèmes ne proviennent ni de la pertinence des programmes, ni de leur qualité académique, mais plutôt de la gestion et surtout du financement. L'UEMOA et la CEDEAO entendent donc persévérer dans cette voie, renforcer ces programmes et mobiliser des financements adéquats. En outre, les organisations régionales entendent élargir leurs actions communes au-delà de l'appui aux structures existantes et créer de nouvelles institutions communes d'enseignement supérieur et de formation professionnelle dans les secteurs de pointe dans la sous-région et appuyer le développement de Centres d'Excellence désignés. Parallèlement, les organisations régionales mettront en œuvre des actions communes pour faciliter le processus de reconnaissance mutuelle des diplômes et l'établissement de normes de qualité, ainsi que des structures et mécanismes d'accréditation des programmes au sein de la sous-région. A ces efforts de développement des capacités, s'ajoutent ceux de facilitation du mouvement des travailleurs – qualifiés et autres – à travers la sous-région. Ces efforts conjugués permettront de mieux mettre en adéquation les besoins du marché avec la quantité et les qualifications des travailleurs.

La lutte contre les maladies transmissibles

Malgré la participation des pays de la sous-région aux initiatives internationales en matière de santé, plusieurs défis restent à relever au niveau régional. Il s'agit de la mise en place d'un système d'information sanitaire fiable pour les alertes précoces face aux épidémies, le freinage de la progression de la pandémie du VIH/SIDA et l'accessibilité des populations démunies aux médicaments génériques. Les actions prioritaires régionales à moyen terme portent sur : (i) la mise en place d'un système sous-régional d'information sanitaire et de notification des épidémies entre les Etats ; (ii) l'harmonisation des actions de développement de la santé de base et des capacités, notamment la recherche et développement pour le traitement du paludisme ; (iii) la promotion des médicaments essentiels génériques et des médicaments traditionnels améliorés et (iv) le contrôle de qualité des médicaments.

3. La mise en œuvre, le suivi et évaluation de la stratégie

Pour la mise en œuvre efficace du DSRRP, il y a nécessité de définir un Programme d'Actions Prioritaires (PAP), qui fera l'objet d'une budgétisation pluriannuelle glissante (cadre des dépenses à moyen terme), d'une revue annuelle et d'une révision périodique, par exemple tous les trois ans. Il faudra également un dispositif statistique et institutionnel de suivi et évaluation de la mise en œuvre des composantes de la stratégie.

La programmation pluriannuelle

Les Commissions de l'UEMOA et de la CEDEAO entendent faire du DSRRP régional le cadre stratégique commun, structurant et de référence pour les politiques d'intégration régionale et de coopération entre les Etats pour accélérer l'intégration, la croissance et la réduction de la pauvreté en Afrique de l'Ouest. Toutefois, bien que partageant une vision commune, les deux organisations regroupent aussi des pays qui en sont à différents stades en termes d'intégration économique, et leurs chartes respectives comportent aussi des spécificités importantes. De ce fait, il y a nécessité opérationnelle de traduire les orientations communes du DSRRP régional en programmes prioritaires distincts respectivement pour la CEDEAO et l'UEMOA, en cohérence avec les mandats des organisations, de l'état d'avancement de l'intégration et des spécialités des structures de coordination. C'est pour ces raisons qu'en conformité avec le principe de *géométrie variable* qui guide le processus d'intégration dans la sous-région, les deux organisations ont convenu d'élaborer des Programmes d'Action Prioritaires distincts, mais complémentaires et convergents, pour opérationnaliser le DSRRP régional.

Le Programme Economique Régional (PER) de l'UEMOA. La Commission de l'UEMOA a entrepris un travail d'envergure concomitamment à la préparation du DSRRP régional pour recenser ses programmes et projets et établir des priorités à moyen terme dans un Programme d'Actions Prioritaires (PAP) dénommé *Programme Economique Régional (PER)*. Le PER est structuré selon les axes d'intervention du DSRRP qui lui sert de cadre stratégique de référence. Les programmes et projets ont aussi fait l'objet d'un chiffrage et d'un cadrage budgétaire à moyen terme (CDMT). Le PER comporte également une stratégie de mobilisation des ressources pour financer les programmes, une répartition des responsabilités entre les Etats et les structures régionales, ainsi qu'un dispositif de suivi.

Le Programme d'Action Prioritaire de la CEDEAO. La Commission de la CEDEAO est en train d'élaborer un programme d'actions prioritaires (PAP) pour définir ses priorités et opérationnaliser le DSRRP. Ce PAP sera structuré selon les axes stratégiques du DSRRP qui lui sert de cadre stratégique de référence. Il recensera les programmes et projets en cours ainsi que les nouveaux programmes prioritaires de la CEDEAO pour les prochaines années (3 à 5 ans).

Le dispositif de suivi et évaluation

Sur le plan institutionnel, un système à deux niveaux (niveau régional et niveau national) sera mis en place pour assurer la mise en œuvre de la Stratégie Régionale de Réduction de la Pauvreté. A cet effet, les organisations régionales comptent créer une cellule conjointe (**Cellule Régionale de Lutte Contre la Pauvreté, CRLP**) pour la coordination de la mise en œuvre et du suivi des PAP. La CRLP sera composée des membres du Comité Technique CEDEAO/UEMOA ainsi que des personnes ressources des équipes nationales de suivi des DSRRP. La Cellule sera chargée : (i) d'assurer le suivi et l'analyse des indicateurs économiques et sociaux de la sous-région ; et (ii) d'évaluer la mise en œuvre des programmes nationaux et la revue annuelle de l'état d'avancement dans la mise en œuvre des PAP ; (iii) d'identifier les travaux analytiques à entreprendre pour évaluer l'impact des politiques d'intégration sur la croissance et la réduction de la pauvreté, et de superviser la réalisation de ces travaux. La CRLP sera également responsable d'organiser avec les Etats un Forum Régional sur la Pauvreté. Le Forum servira à faciliter les échanges d'expériences et de savoir-faire, et aussi à identifier les besoins et organiser des programmes de renforcement des capacités pour la mise en œuvre efficace des stratégies nationales et régionales de croissance et de réduction de la pauvreté.

Appendice 3: MATRICE DES BAILLEURS DE FONDS

CEDEAO

Sector	Sub sector	Donor	Source	Project Name	Project objective	Activities	Target group	Implementing Agency	Original amount	Currency	Amount	Start/End Date	Comments
Economic Integration and Trade		EC	9th EDF	Economic Integration and Trade 9ACP ROC16	Integrate WA gradually into the world economy by strengthening regional economic integration among the countries concerned	CA aiming at supporting Custom Union-Common Market, Macro Surveillance, Capacity Building at RO level and in relation with Member States, SPS	ECOWAS and WAEMU	Ros for the decentralised component	76.400.000	EUR	76.400.000	June 2007 to december 2011	FA signed Institutional assessment conducted 9 acp roc 16 CA 3rd quarter 07
Economic Integration and Trade		EC	9th EDF	Economic Integration and Trade 9ACP ROC15	Integrate WA gradually into the world economy by strengthening regional economic integration among the countries concerned	Decentralised components covering 14M CA with UNIDO, 4M OHADA, 5M CSRP, 2.6M NSA	ECOWAS and WAEMU and sub regional organisation		28.600.000	EUR	28.600.000	2nd half 2006	Projects in the implementation phase
Economic Integration and Trade		EC	9th EDF	Support Economic Integration and the EPA negotiations 9ACP ROC9	Support WA in the EPA negotiations in accordance with the road map	Reinforce regional capacity to define and defend negotiation positions; strengthen priority regional integration areas defined in road map; operationalise negotiating structures; inform and include non-state actors in process; increase dialogue between pu	ECOWAS/WAEMU		7.000.000	EUR	7.000.000	1st half 2006/end of 2007	Meetings, Studies, Short terms and Long terms technical assistance
Peace Building & Conflict Prevention		EC		Conflict Prevention and Peace-building	Assist ECOWAS to fulfill its mandate in the area of peace building and conflict prevention, particularly to develop a Conflict Prevention strategy for the region (9 ACP ROC 11)	Technical assistance, ECOWAS Special Representatives, mediation activities, Electoral observation and assistance capacity support, support to ECOSAP, equipment, training	ECOWAS ES	ECOWAS ES/UNDP	5.500.000	EUR	5.500.000	2005-2008	
Peace Building & Conflict Prevention	Mediation and Facilitation	EC		Nigeria - Cameroon Border Demarcation		Emplacement of border markers	Nigeria/Cameroon	UNOWA	3.950.000	EUR	3.950.000	08/2005 - 31/10/08	This project is funded through EC DEL Nigeria & Cameroon. The first payment (596587.62EUR) was made in 12/06.
Capacity Building		EC	9th EDF	Monitoring of Regional Indicative Programme (9 ACP ROC 10)	Improve capacities and coordination between ECOWAS and UEMOA, the member States and civil society	Support Cell in ECOWAS and UEMOA, Information Management and dissemination (Database, reports, etc.), improve communication, financial management, Training	ECOWAS and WAEMU		6.000.000	EUR	6.000.000	0	Team in place in both RO inception report available next report expected in june 2007
Infrastructure	transport	EC	9th EDF	Transport Facilitation	Support Cell	Hiring of TA (3yrs) and short-term consultants, preparation of 63.8M EUR Transport Facilitation	ECOWAS/WAEMU		2.000.000	EUR	2.000.000	1st half 2005/	planned

						Project							
Infrastructure	<i>transport</i>	EC	9th EDF	Transport Facilitation	Improve regional transport services with a view to reducing factor costs and facilitating the free movement of people and goods	To be defined by Support Cell mentioned above	ECOWAS/WAE MU		63.800.000	EUR	63.800.000	0	0
Culture		EC	9th EDF	Regional Programme on Cultural Cooperation (West Africa)	Financial support through Fund	Support to regional cultural actors, regional cultural events (ECOWAS Festival), coordination of decentralised cultural activities	ECOWAS/WAE MU		4.000.000	EUR	4.000.000	2nd half 2006	feasibility study under way
Health		EC	9th EDF	Regional Health Programme - West Africa 9 ACP ROC 003	Coordinate, harmonise and define common health policies and facilitate free movement of people, goods and services	National and regional Health systems capacity building, coordination and information systems, Financial/Technical assistance and training.	ECOWAS/WAE MU		15.000.000	EUR	15.000.000	0	Funds were not committed on time
Economic integration and Trade		UK	DFID	Etude documentaire sur le secteur des services dans la région d'Afrique de l'Ouest (Appuis aux domaines de négociation APE)	Inform EPA working group on Services	Background research / review on Services in West Africa	ECOWAS	Independant consultant	18.000	EUR	18.000	Dec 2005 March 2006	
Economic integration and Trade		UK	DFID	EPA Needs Assessment of ECOWAS Secretariat Trade and Customs Department	Needs Assessment should assist the Secretariat to identify any gaps in their present skills, competencies or structure necessary to effectively complete the necessary analysis, coordinate and consult effectively with Member States, and negotiate a consol	Analysis of: the people and skills required to conduct effective and informed consultations with Member States; and the people and skills required to negotiate a consolidated position with the EC. Contrast of the above with the capacity presently availab	ECOWAS	Independant consultant	19.000	EUR	18.000	avr-06	
Economic integration and Trade		UK	DFID	Support to the Economic Partnership Agreement (EPA) Negotiations in ECOWAS	Strengthen ECOWAS Executive Secretary's capacities with a view to preparing and concluding the Economic Partnership Agreement (EPA) Negotiations with the European Union	Support to the ECOWAS Secretariat in all areas required for the strategic planning, organisation, preparation and implementation of the EPA Support Project.	ECOWAS	Independant consultant	85.000	EUR		Sept 2006/Dec 2006	

Economic integration and Trade		UK	DFID	Support to the Economic Partnership Agreement (EPA) Negotiations in ECOWAS	Strengthen ECOWAS Executive Secretary's capacities with a view to preparing and concluding the Economic Partnership Agreement (EPA) Negotiations with the European Union	Assistance to workplan of EPA Cell in Trade and Customs Department. Work to include preparation of technical work, research, knowledge base management, Member State communications.	ECOWAS	2 Independent consultants	175.000	GBP		Sept 2006/Sept 2007	
Economic Integration and Trade		EC	9th EDF	Technical Cooperation facility TCF 2 9 ACP ROC 21	To facilitate short terms TA, supporting RO with training and organising seminars	To facilitate short terms TA, supporting RO with training and organising seminars	ECOWAS/WAE MU	EC	4.000.000	EUR	4.000.000	expected for 2st quarter of 2007	Has been agreed by HQ. FA should be signed by Ros during the 2nd quarter of 2007
Peace Building & Conflict Prevention		EC	9th EDF	Conflict Prevention and Peace-building	Assist ECOWAS to fulfill its mandate in the area of peace building and conflict prevention (9 ACP ROC 11)	Technical assistance, ECOWAS Special Representatives, mediation activities, Electoral observation and assistance capacity support, support to ECOSAP, equipment, training	ECOWAS	ECOWAS/ UNDP	5.500.000	EUR	5.500.000	2005-2008	
Economic Integration and Trade		WB		0	Analysis of compensation needs and could provide financing to cover the needs on a declining basis	0			0	0	0	01/05 - 12/07	
Infrastructure	<i>transport</i>	WB		Road transport and others		Ongoing dialogue with UEMOA. UEMOA is preparing a pilot operation to facilitate cross-border transport through the establishment of single border posts between Burkina Faso and Cote d'Ivoire, and between Burkina Faso and Togo; and the creation of an Obser						Start: FY02	Transport Facilitation Technical Workshop to approve the Action Plan with the countries took place in Accra on November 10-12, 2003. PCN Review Meeting took place on January 8, 2004.
Telecoms		WB				Review of status of telecom policy reform and regulatory framework in view of establishing a regional market within UEMOA. Action plan already approved by UEMOA ministers. PPIAF Grant approved for support of the Harmonization of the Telecommunications Pol						Start: FY02	After completion of study on national telecom markets and proposal for harmonization, a workshop was organized in Accra in March 2003 to define priorities and set up Action Plan. Activities have since been stalled due to lack of funding and lack of follo

Energy		WB		West Africa Gas Pipeline		Analytical and advisory support to design the installation of an offshore natural gas pipeline between Nigeria and Ghana. Environmental assessment underway. Project essentially financed by private consortium led by Chevron. Bank financing has been request						Start: FY03	ROC Meeting on PCD took place in August 2003, and Board scheduled for late FY04. Project Economic and Financial Assessment underway by consultants (financed by the Project Sponsors). Preparation of a brief on the Niger Delta issues also underway to be fo
Energy		WB		Regional Power Market		Establishment of an integrated power market in West Africa. Project design being discussed with ECOWAS Secretariat. Meeting with ECOWAS took place in Nov. 01. Adoption of revised PCD expected by Jan. 02; appraisal Dec. 02.			148.000.000	USD	119.000.000	Start: FY03	Project concept has already been reviewed by Bank management. Technical preparation is underway, including env. assessment, economic analysis. Donor community is mobilized (USAID, AFD, WB and EIB). Main problem is lack of grant financing for regulatory co
Economic Integration and Trade		WB		Competition Policy		Policy dialogue with UEMOA to put in place a region-wide Competition Law						Start: FY02	
Economic Integration and Trade		WB		Procurement		IDF To support UEMOA develop a common procurement policy in collaboration with AfDB that will include: Regional procurement directives; feasibility study on public procurement training; standard regional bidding documents and; study for the creation of a			500.000	USD		07/02-06/04	
Agriculture		WB		Agricultural Policy		Support to the Conference of West Africa Ministers of Agriculture to develop agriculture policy through capacity and institutional strengthening. Preparation of proposal for regional Cotton sector in West Africa.						Start: FY02	

Economic Integration and Trade		WB		Statistical Capacity		Support to ECOWAS to build Statistical Capacity							Start: FY02	
Environment		WB		Regional Water Basin (GEF)		3 Projects: (1) <u>Lake Chad GEF Project</u> . The project works aims to reverse long-term land and water degradation in the greater Lake Chad conventional basin (CAR, Cameroon, Chad, Niger, Nigeria, Sudan). PAD currently under preparation, and expected Board dat							Start: FY 03	
Capacity Building	<i>Nepad</i>	France	MAE	Institutional support to ECOWAS	Improve Exec.Secretariat capacities	Technical Assistance	ECOWAS ES	MAE	n.c.		n.c.		2004 - 2005	to be renewed
Peace Building & Conflict Prevention	<i>Military Plannin g</i>	France	MAE	PADS Capacity Building	Peace keeping	Military Advisor to Mission Planning and Management Cell	ECOWAS PADS	MAE	n.c.		n.c.		2003- 2005	to be renewed
Energy		France	MAE	WAPP	regional integration of energy sector	Technical Assistance	ECOWAS ES	MAE	n.c.		n.c.		2004 - 2005	to be renewed
Capacity Building	<i>Nepad</i>	France	MAE	Institutional support to ECOWAS	Improve Exec.Secretariat capacities	Technical Assistance	ECOWAS ES	MAE	525.000	EUR	525.000		2004 - 2007	renewal approved
Peace Building & Conflict Prevention	<i>Military Plannin g</i>	France	MAE	PADS Capacity Building	Peace keeping	Military Advisor to Mission Planning and Management Cell	ECOWAS PADS	Min. of Defense	246.669	EUR	246.669		2006	to be renewed
Peace Building & Conflict Prevention	<i>ECOMI</i>	France	MAE	ECOMICI	Peace keeping	Activities financing	ECOWAS PADS	Min. of Defense	435.545	EUR	435.545		2006	
Energy		France	MAE	WAPP	regional integration of energy sector	Technical Assistance	ECOWAS ES	MAE	805.000	EUR	805.000		2003 - 2008	renewal approved
Capacity Building		Co - Financing	Pool Fund	Capacity Building	Improve Secretariat's Capacity for the implementation of NEPAD programmes in the sub-region	Long term consultants, Equipments, Studies & Workshops, Training	ECOWAS Secretariat and targeted countries		3.975.245	USD			17/03/2006	
Peace Building & Conflict Prevention	<i>Peace and Security /Capacity Buildin g</i>	Den mark		Peace and Security/ Capacity Building	To encourage the promotion of peace and security/building the capacity of Ecowas		ECOWAS sub-region	ECOWAS	54.000.000	Dani sh Kron er	54.000.000		2004- 2009	Ongoing
Peace Building & Conflict Prevention	<i>Peace and Security</i>	Japan		Peace and Security	To encourage the promotion of peace and security		ECOWAS sub-region	ECOWAS	170.000	USD	170.000		Yearly	Ongoing

Peace Building & Conflict Prevention		EC		Conflict Prevention and Peace Building	Creating mechanism for conflict prevention and peace building		ECOWAS sub-region	ECOWAS	2.134.929	Eur	2.134.929	14-08-2006 - 13-02-2008	Ongoing
Economic integration and Trade		EC		Regional Integration	To promote integration of West Africa sub-region		ECOWAS sub-region	ECOWAS	4.594.934	Eur	4.594.934	01-12-2005 - 31-12-2006	Ongoing
Capacity Building		UK	DFID	Ecogas Institutional Capacity Building	To promote institutional capacity building of Ecogas		ECOWAS sub-region	ECOWAS	300.000	£		2004-2009	Ongoing
Capacity Building		US	USAID	Ecogas Institutional Capacity Building	To promote institutional capacity building of Ecogas		ECOWAS sub-region	ECOWAS	475.000	US\$	475.000	2004-2006	Ongoing
Infrastructure	<i>West Africa Road Transport</i>	Japan		West Africa Road Transport	To streamline, Harmonization and Transit regulation procedures		ECOWAS sub-region	ECOWAS	936.818	US\$	936.818	2004-2006	Ongoing
Capacity Building	<i>Nepad Implementation</i>	WB		Nepad Implementation	To assist West Africa Countries to improve their capacity		ECOWAS sub-region	ECOWAS	500.000	US\$	500.000	2003-2006	Ongoing
Infrastructure	<i>West Africa Road Transport</i>	EC		West Africa Road Transport	To reduce transport within the sub-region		ECOWAS sub-region	ECOWAS	2.000.000	Eur.	2.000.000	2005-2010	Ongoing
Energy		Volta River Authority		Energy	Development of the energy sector in West Africa		ECOWAS sub-region	ECOWAS	359.607	US\$	359.607	2006	Ongoing
Capacity Building		France		Capacity Building	To promote institutional capacity building of Ecogas		ECOWAS sub-region	ECOWAS	779.400	Eur.	779.400	2004-2009	Ongoing
Immigration		Swiss		Immigration	To organise workshop on elimination of payment of bribe Ecogas boarders		ECOWAS sub-region	ECOWAS	20.000	US\$	20.000	2005-2006	Ongoing
Capacity Building	<i>Humanitarian affairs</i>	UN	UNHCR	Humanitarian Affairs	To promote institutional capacity building of Ecogas		ECOWAS sub-region	ECOWAS	9.000.000	NGN	9.000.000	2006	Ongoing
Capacity Building		Canada		ECOWAS Capacity Building (PARECIS / Pool fund)	To promote institutional capacity building of ECOWAS Executive Secretariat		ECOWAS sub-region	ECOWAS	5.500.000	Can \$		2007-2011	Ongoing
Peace Building & Conflict Prevention	<i>Peace and Security</i>	Canada		Ecogas Institutional Capacity Building	To strengthen the capacity of ECOWAS to undertake its regional peace and security mandate		ECOWAS sub-region	ECOWAS	4.500.000	Can \$		2004-2008	Ongoing
Peace Building & Conflict Prevention	<i>Peace and Security</i>	Canada		West African Police Project	To strengthen regional capacity to train and deploy CivPol to participate in peacekeeping operations		ECOWAS sub-region	Pearson Peacekeeping Centre	3.120.000	Can \$		2006-2008	Ongoing

Peace Building & Conflict Prevention	<i>Peace and Security</i>	Canada		Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre Support for Capacity Building	To strengthen KAIPTC capacity to deliver its programs, complementing the mandates of the other IPTCs		ECOWAS sub-region	Pearson Peacekeeping Centre	3.000.000	Can \$		2004-2008	Ongoing
Peace Building & Conflict Prevention	<i>Peace and Security</i>	Canada		Construction of l'École de Maintien de la Paix (EMP), Mali	To construct permanent Bamako-based training facilities for the EMP		ECOWAS sub-region	France/Mali	1.000.000	Can \$		2005-2007	Ongoing
Peace Building & Conflict Prevention	<i>Peace and Security</i>	Canada		EMP Training	To strengthen EMP capacity to deliver its programs, complementing the mandates of the other IPTCs		ECOWAS sub-region	Pearson Peacekeeping Centre	623.000	Can \$		2006-2007	Ongoing
Capacity Building		France		Capacity Building	To promote institutional capacity building of Ecowas		ECOWAS sub-region	ECOWAS	661.400	EUR	661.400	2006-2008	Ongoing
Peace Building & Conflict Prevention	<i>Small Arms</i>	Swiss		Small Arms	Preparation of convention on small arms control		ECOWAS sub-region	ECOWAS	24.000	US\$	24.000	2006	Ongoing
Capacity Building		UK	DFID	Capacity Building	To promote institutional capacity building of Ecowas		ECOWAS sub-region	ECOWAS	205.764,96	£		2006-2008	Ongoing
Peace Building & Conflict Prevention		Germany		Military Training Assistance Programme	Enable participants to participate in international military peacekeeping operations		Military Forces of BEN, BFA, CPV, GHA, GIN, MLI, NER, NGA, SEN	Ministry of Defence	10.000.000 €	EUR			Ongoing
Peace Building & Conflict Prevention		Germany		Equipment Aid Programme	Enable participants to participate in international military peacekeeping operations		Military Forces of GHA, MLI, NGA, SEN	Ministry of Defence	7,500,000 € (Current tranche; equipment only)	EUR		01/01/2004 - 31/12/2008 (Current tranche)	The current tranche includes infrastructure of KAIPTC. Not mentioned are previous tranches (since 1963). Previous participants are military forces of BEN, BFA, GIN, LBR, NER, TGO
Peace Building & Conflict Prevention		Germany		Military Advisor Programme (3 German Military Advisors at KAIPTC)	Prepare ECOWAS offrs for participation in peacekeeping operations		Military forces of ECOWAS member states	Ministry of Defence				2004 – open	

Peace Building & Conflict Prevention		Germany		Military Advisor Programme (1 German Military Advisors at EMP)	Prepare ECOWAS off for participation in peacekeeping operations		Military forces of ECOWAS member states	Ministry of Defence				2007 – open	Possible start of the programme not before octobre 2007
Peace Building & Conflict Prevention		Germany		Military Advisor Programme (1 German Military Advisor at ECOWAS HQ)	Enhance ECOWAS' military capabilities for peacekeeping operations		ECOWAS HQ	Ministry of Defence				04/2007 – open	
Peace Building & Conflict Prevention		Germany		Support to KAIPTC (1 German Technical Advisor at KAIPTC)	To qualify civilian personnel from the ECOWAS region to effectively fulfill the necessary tasks associated with peace support operations and peace building measures, including election monitoring in the region		Civilian participants of ECOWAS Peace Support Operations	GTZ	##### ####	EUR		01/012 006- 31/12/ 2008	Project has included collaboration with WACSO, WIPSEN and the ECOWAS Gender Development Centre.

UEMOA

AXES / COMPOSANTES	BAILLEUR DE FONDS	REF. CONVENTION	MONTANT	PERIODE EXECUTION/DATE BUTOIR	OBSERVATIONS
COOPERATION BILATERALE					
	FRANCE				
Axe 1 : Approfondissement de l'intégration régionale					
Appui au processus d'intégration régionale en Afrique de l'Ouest		CF 2002 - 45	4 000 000 Euros	23/02/03 – 31/12/07 Prolongée	
Appui au projet IZF		CZZ 3030 01	400 000 Euros	Juillet 2005 – déc. 08	
Appui au Fonds d'Aide à l'Intégration Régionale (FAIR)/ Programme Economique Régional (PER)*		Convention n° CZZ 3030 01 du 28/12/05	20 000 000 Euros	Tranche 2005	
Appui au FAIR/PER*		Convention n° CZZ 3058 01 D du 22/12/06	20 000 000 Euros	Tranche 2006	
Appui au FAIR/PER*		Convention n° CZZ 3072 01 du 21/12/07	60 000 000 Euros	Tranche 2007 – 2009	
Axe 2 : Appui au renforcement du système productif et amélioration de la compétitivité					
Axe 3 : Développement des infrastructures économiques					
Appui à l'élaboration d'une politique sectorielle commune de l'aviation civile			200 000 000 FCFA		
Fonds d'expertise nationale détachée : spécialiste du transport			185 000 000 FCFA		
	ROYAUME DES PAYS BAS				
Programme Régional Biomasse Energie (PRBE)		Décision du 19 juillet 2004 – Activité n° 3381/DMW 0022006	2 486 285 Euros	01/08/04 – 31/07/07 (3 ans renouvelables)	
	ETATS-UNIS D'AMERIQUE				
Etude de faisabilité du projet d'interconnexion des réseaux ferroviaires des Etats membres (Bénin, Burkina Faso, Mali et Niger)			614 000 \$ US		

Axe 4 : Consolidation de la bonne gouvernance					
Axe 5 : Développement des ressources humaines, Promotion de la Culture et Protection de l'Environnement					
COOPERATION MULTILATERALE					
Axe 1 : Approfondissement de l'intégration régionale					
	Union Européenne				
PIR 9 ^{ème} FED - Appui à l'intégration régionale et aux négociations de l'APE entre la CE et la région de l'Afrique de l'Ouest		Convention n° 9334/REG	4 591 699 000 FCFA		CEDEAO – UEMOA
PIR 9 ^{ème} FED - Mécanisme de coordination et de suivi		Convention n° 9348/REG	3 935 742 000 FCFA		
PIR 9 ^{ème} FED – Intégration Economique et Commerce (IEC)		Convention de contribution 9 ACP/ ROC 16	50 115 114 800 FCFA		
PIR 9 ^{ème} FED – Fonds régional pour la promotion de la coopération et des échanges culturels en Afrique de l'Ouest		Convention n° 9565/REG	2 623 828 000 FCFA		
Axe 2 : Appui au renforcement du système productif et amélioration de la compétitivité					
	Banque Africaine de Développement				
Appui à la filière coton - textile		-Protocole accord du 29/03/06	2 000 000 UC	31/12/2013	
	Banque Islamique de Développement				
Renforcement des capacités techniques et organisationnelles du personnel en charge du FRDA et du FAIR		Protocole d'accord du 31 mars 2005	130 000 000 FCFA		Reste à engager : 82 795 100 FCFA → programmation 2008
	Union Européenne				
PIR 9 ^{ème} FED – Renforcement de la coopération sous-régionale pour le suivi, le contrôle et la surveillance des activités de la pêche		Convention n°9603/REG	3 279 785 000 FCFA	31/12/2011	
	FIDA				

Appui aux organisations intergouvernementales		Accord de don n° 497 – UEMOA du 20/10/2000	500 000 \$ US		Programmation 2008
	FAO				
Appui à la préparation d'un programme d'investissement pour la sécurité alimentaire		Accord n° TCP/RAF/2804 (A)	500 000 \$ US		Programmation 2008
Axe 3 : Développement des infrastructures économiques					
Projet Routier 1	Banque Africaine de Développement	-Protocole accord du 18/01/03	3 500 000 UC	31/12/2009	
Aménagement routier et facilitation du transport		-Protocole accord du 16/01/06	5 580 000 UC		
		-Protocole accord du 18/01/06	7 900 000 UC	31/12/2010	
		-Protocole accord du 16/11/06	2 440 000 UC	31/12/2010	
Transport aérien (COSCAP)		-Protocole accord du 19/05/05 (COSCAP)	1 300 000 UC	31/12/2009	
	Union Européenne				
Facilitation des Transports		Convention n° 9423/REG	41 850 056 600 FCFA		CEDEAO – UEMOA
Avenant Programme Régional Solaire (Extension)		9 ACP ROC 017	500 000 Euros		
Axe 4 : Consolidation de la bonne gouvernance					
	Banque Africaine de Développement				
Réforme des marchés publics		-Protocole accord du 05/01/07	4 000 000 UC	31/12/2011	
	Fondation pour le renforcement des capacités en Afrique				
Amélioration de la performance des services financiers et comptables		Lettre d'accord n° 18 du 28 septembre 2004	50 000 \$ US		
Axe 5 : Développement des ressources humaines, Promotion de la Culture et Protection de l'Environnement					
	Banque Africaine de Développement				
Appui à l'enseignement supérieur		-Protocole accord du 05/09/06	20 000 000 UC	31/12/2012	
	Banque Mondiale				

Programme Régional Biosécurité		-Protocole du 02/02/2008	2 000 000 \$ US	31/12/2011	
	Union Européenne				
Promotion de la Coopération et des échanges culturels en Afrique de l'Ouest		0 ACP ROC 018	4 000 000 Euros	19/12/06 à 31/10/2010	

(*) Cet appui contribue au financement des quatre axes du Programme Economique Régional (PER) de l'UEMOA, à savoir : Axe 1 : Bonne Gouvernance et Approfondissement de l'Intégration économique ; Axe 2 : Développement des Infrastructures Economiques ; Axe 3 : Construction d'un appareil productif intégré ; Axe 4 : Développement des Ressources Humaines ; Axe 5 : Mise en place d'un partenariat pour la mobilisation des ressources, le suivi-évaluation et la mise en œuvre du PER.

Appendice 4 : CADRE LOGIQUE PIR 10^{ème} FED

Objectif global du PIR : contribuer à la réduction de la pauvreté par une meilleure croissance économique de la région facilitée par l'approfondissement de l'intégration régionale et une meilleure insertion dans l'économie mondiale à travers l'APE, une gouvernance politique régionale et une stabilité politique renforcées des pays de l'Afrique de l'Ouest				
Domaine de concentration 1 : Approfondissement de l'intégration régionale, amélioration de la compétitivité et APE				
Logique d'intervention	Indicateurs vérifiables	Sources de vérification	Hypothèses	
<u>Axe A) Approfondissement de l'intégration régionale</u>	<ul style="list-style-type: none"> - <i>La réalisation de l'union douanière au sein de la CEDEAO et la libre circulation des biens</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • Mesures communautaires effectivement appliquées en vue d'assurer l'effectivité de la libre circulation des biens; • TEC appliqué ; • Barrières tarifaires et non tarifaires dans les échanges intra-communautaires éliminées suivant un calendrier précis; • % du commerce intracommunautaire accru ; • Mesures communautaires sur la coopération douanière et la facilitation du commerce effectivement appliquées; • Dispositif de surveillance commerciale en cours de finalisation au sein de l'UEMOA et son extension à l'ensemble de la région mis en œuvre ; 	<ul style="list-style-type: none"> - Rapports sur la mise en œuvre du PER et du PCD - "Profils d'intégration pour chaque pays" donnant la situation d'application des décisions communautaires 	<p>Capacité des organisations régionales à orienter le processus d'intégration et engagement et volonté politique des Etats membres à appliquer les décisions communautaires</p>
	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Libre circulation des personnes, droit d'établissement et services</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • Mise en œuvre de l'agenda des OR en matière de libre circulation des personnes, droit d'établissement et services ; • Une politique régionale d'emploi et migration est élaborée et mise en œuvre ; 	<p>idem</p>	<p>idem</p>
	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Libre circulation des capitaux</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • Progrès réalisé dans la réalisation du marché unique des capitaux et les systèmes de paiement dans la région 	<p>idem</p>	<p>idem</p>
	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Coordination et convergence des politiques macroéconomiques</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • Dispositif de surveillance multilatérale et Pacte de Stabilité et de Croissance des deux organisations régionales consolidés ; • Système statistique régional renforcé ; • Capacités d'analyse des 2 OR améliorées ; • Critères de Convergence rénovés & réalistes ; • Compatibilité des critères de la CEDEAO avec ceux de l'UEMOA assurée ; • Crédibilité du Pacte accrue (application 	<p>idem</p>	<p>idem</p>

		des engagements effective, sanctions définies & appliquées)		
	- <i>Mise en œuvre des politiques sectorielles</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Les priorités de la région sont effectivement traduites à travers l'élaboration des politiques sectorielles ; • Impact des politiques sectorielles des 2 OR ; 	idem	idem
	- <i>Coopération transfrontalière</i>	<ul style="list-style-type: none"> • programmes transfrontaliers élaborés et mis en œuvre ; • Impact de ces programmes sur le développement et la mise en œuvre effective de la libre circulation des biens, des personnes et des services ; 	Rapports de suivi sur la coopération transfrontalière	
B) Sécurité alimentaire	- l'appui au processus de mise en œuvre du Programme Régional d'Investissement Agricole ;	<ul style="list-style-type: none"> • Accroissement des investissements réalisés dans le secteur agricole vivrier ; 	<ul style="list-style-type: none"> - Rapports sur la mise en œuvre du PER et du PCD - Rapports sur la mise en œuvre des politiques agricoles communes CEDEAO et UEMOA - "Profils d'intégration pour chaque pays" donnant la situation d'application des décisions communautaires 	
	- la valorisation, la transformation et la gestion des ressources naturelles et agricoles,- la productivité et la compétitivité des filières agricoles ciblées ;	<ul style="list-style-type: none"> • Diversification réussie de la production agricole ; • Modernisation et amélioration de la compétitivité des filières ; 	idem	
	- le fonctionnement des cadres de concertation des filières agricoles ;	<ul style="list-style-type: none"> • Cadres de concertation régionale mises en place et opérationnelles 	idem	
	- la facilitation du commerce des produits agricoles ;	<ul style="list-style-type: none"> • Mesures effectivement appliquées en vue de la levée des obstacles à la facilitation du commerce des produits agricoles de la région ; 	idem	
	- l'appui au dispositif pour la préparation et la conduite des négociations internationales agricoles ;	<ul style="list-style-type: none"> • Formation des acteurs en conduite des négociations internationales agricoles ; • Capacités renforcées ; 	idem	
	- la mise en place et le fonctionnement des systèmes d'information de marchés, y compris les statistiques agricoles, et d'aide à la décision ;	<ul style="list-style-type: none"> • Le Système régional d'information sur les marchés agricole est opérationnel et les données sont disponibles et actualisées ; 	idem	
C) Programmes APE pour le développement et l'amélioration de la compétitivité	- <i>Mise en œuvre des règles de l'accord, mise en conformité avec les normes OTC/SPS et coopération pour le développement du commerce</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Accords OMC sur les mesures Sanitaires et Phytosanitaires (SPS) et sur les Obstacles Techniques au Commerce (OTC) effectivement appliquées ; • Règles liées au commerce (concurrence, marchés publics, propriété intellectuelle) appliquées ; • Renforcement des capacités des acteurs concernés assuré (information, sensibilisation et formation) ; 	<ul style="list-style-type: none"> - Rapports sur la mise en œuvre du "Programme APE pour le Développement" - Rapports sur la mise en œuvre du PER et du PCD 	<ul style="list-style-type: none"> - Capacité des organisations régionales à orienter le processus d'intégration et engagement et volonté politique des Etats membres à appliquer les décisions communautaires - Conclusion d'un accord APE entre UE et l'Afrique de l'ouest

		<ul style="list-style-type: none"> Mise en place d'un cadre régional permettant aux Etats de s'adapter et de se conformer aux normes et aux règlements techniques ; 		
	<i>- Mise à niveau et amélioration de la compétitivité des secteurs concernés par l'APE</i>	<ul style="list-style-type: none"> Mise en œuvre effective du Programme de restructuration et de mise à niveau des entreprises industrielles de la région ; Positionnement avantageux des économies de la sous-région sur le marché mondial grâce à l'amélioration de l'environnement du secteur privé (ex: cadre légal des affaires, politique fiscale) et la réduction du coût des facteurs de production (énergie, télécommunications) et l'accès aux marchés (infrastructures) ; Accroissement de la capacité d'exportation de la région ; 	idem	idem
	<i>- Appui à l'absorption de l'impact fiscal net de l'APE en complémentarité avec les réformes fiscales</i>	<ul style="list-style-type: none"> Définition conjointe CE – Région Afrique de l'Ouest des modalités de calcul de l'impact fiscal net de l'APE ; Mise en œuvre des réformes fiscales des Etats dans le cadre des programmes de transition fiscale de l'UEMOA et de la CEDEAO ; Transition fiscale réussie (Absorption de l'impact fiscal net de l'APE) 	idem	idem
	<i>- Appui aux institutions de l'APE</i>	<ul style="list-style-type: none"> Mise en place effective et fonctionnement efficace des institutions prévues dans le cadre de l'APE (Comite ministériel conjoint, comités techniques, Observatoire de la compétitivité ...). 	idem	idem

Domaine de concentration 2 : Consolidation de la bonne gouvernance et de la stabilité régionale				
Logique d'intervention	Indicateurs vérifiables	Sources de vérification	Hypothèses	
A) La consolidation de la gouvernance politique et de la stabilité régionale	- Le renforcement de la capacité de la CEDEAO conformément à l'évaluation tripartite UE CEDEAO NU.	<ul style="list-style-type: none"> Mise en place d'un cadre d'appui au renforcement en accord avec l'évaluation tripartite UE – CEDEAO – Nations – NU ; Amélioration de la définition des actions mises en œuvre par la CEDEAO dans la région ; 	<ul style="list-style-type: none"> Troika ministérielles Rapports d'évaluation 	<ul style="list-style-type: none"> Capacités de la CEDEAO à orienter les processus volonté politiques des Etats membres à s'engager dans la consolidation de la bonne gouvernance et la stabilité régionale maintien du dialogue politique UE-Afrique de l'ouest
	- L'appui à la mise en œuvre de la politique de forces en attente de la CEDEAO et en particulier ses aspects	<ul style="list-style-type: none"> Mise en œuvre effective de la politique de forces en attente de la CEDEAO ; Dispositif opérationnel ; 	idem	idem

	civils ;			
	- L'appui dans le domaine de promotion des actions de la CEDEAO dans le secteur d'intervention humanitaire et de crises/désastres naturels ;	<ul style="list-style-type: none"> • Réalisation d'actions ciblées en matière d'intervention humanitaires et de désastres naturels ; • Nombre de pays ou % de populations ayant bénéficié des interventions ciblées ; 	idem	idem
	- La poursuite de la mise en œuvre du programme régional de lutte contre la prolifération des armes légères, des petits calibres leurs munitions et autres matériels connexes ;	<ul style="list-style-type: none"> • Quantités saisies ou nombre de réseaux de trafics démantelés ; 	idem	idem
	- La Poursuite de l'appui à la CEDEAO en matière d'harmonisation des politiques électorales, l'assistance électorale et la préparation de missions d'observation des élections;	<ul style="list-style-type: none"> • Nombre de missions d'observation ; • Harmonisation des politiques électorales harmonisées de tous les Etats membres de la CEDEAO ; 	idem	idem
	- Le Soutien aux actions et initiatives de la CEDEAO / UA dans la promotion de la bonne gouvernance, de lutte contre le terrorisme, le blanchiment d'argent et la lutte contre la drogue et contre le trafic d'êtres humains;	<ul style="list-style-type: none"> • Actions spécifiques menées contre le terrorisme dans la région ; • Nombre de réseaux de trafic de drogue, d'êtres humains et de blanchissement d'argent démantelés ; 	idem	idem
	- La résolution des problèmes post-conflit, le développement de la diplomatie préventive et la consolidation de la paix.	<ul style="list-style-type: none"> • Actions de prévention des conflits e d'intermédiation réalisées dans la région ; • Nombre de missions réalisées dans les pays vivant une situation de post crise et résultats obtenus ; 	idem	idem
	- L'appui pour le renforcement institutionnel dans le cadre de la gouvernance politique afin de renforcer les mécanismes d'aide à la décision, de contrôle et de supervision. Ces appuis visent en autres à promouvoir la gouvernance politique, à renforcer l'Etat de droit, à assurer le respect des droits de l'homme et l'implication des acteurs non-étatiques.	<ul style="list-style-type: none"> • Une Plateforme des acteurs non étatiques existe et est reconnue et opérationnelle dans la région ; • Un observatoire sur les droits humains et l'Etat de droit est créé et opérationnel ; 	idem	idem
B) Appui à la gestion des migrations	- Pourvoir la CEDEAO et ses Etats membres de moyens et de capacités leurs permettant de limiter les effets négatifs de migrations tout en bénéficiant des effets positifs;	<ul style="list-style-type: none"> • Effectivité de la libre circulation des personnes et des biens dans la région ; 	-Rapports d'évaluation	- Capacités de la CEDEAO à orienter les processus - volonté politiques des Etats membres à s'engager dans la consolidation de la bonne gouvernance et la stabilité régionale

				- maintien du dialogue politique UE-Afrique de l'ouest
	- Permettre aux pays de la région d'intégrer les questions de migrations dans leur agenda de développement en cohérence avec les politiques régionales;	<ul style="list-style-type: none"> • Application effective des mesures liées à la mise en œuvre du Plan d'action de la CEDEAO ; • Nations – NU ; Amélioration de la définition des actions mises en œuvre par la CEDEAO dans la région 		
	- Améliorer le dialogue et la coopération avec la région et les pays dans les questions de migration et promouvoir le développement d'une politique régional d'emploi et migration.			
	- Appuyer l'exécution du Plan d'Action de l'approche commune de la CEDEAO en matière de migrations et développement;			
	- Appuyer la CEDEAO et les Etats membres à mieux gérer les flux migratoires réguliers tant intra-régionaux que vers des pays tiers;			
	- Promouvoir une politique d'emploi des jeunes;		<ul style="list-style-type: none"> • Une politique d'emploi des jeunes opérationnelle 	
	- Promouvoir un réseau d'agences nationales pour l'emploi pour la gestion et suivi du marché du travail et des flux migratoires inter et extra régionaux;	<ul style="list-style-type: none"> • Réseau créé, fonctionnel et apte à gérer et diffuser des informations fiables et actualisées ; 		
	- Renforcer la coopération entre les autorités nationales compétentes en matière de migrations;	<ul style="list-style-type: none"> • Voir plus haut → migrations 		
	- Lutter contre les criminalités transfrontalières, notamment la traite des êtres humains, le trafic des migrants et la fraude documentaire;	<ul style="list-style-type: none"> • Voir plus haut → migrations, trafic ; 		
	-Faciliter la mise en œuvre des protocoles pertinents à la Convention des Nations-Unies sur la criminalité transfrontalière organisée et du Plan d'action de Ouagadougou contre la traite des êtres humains.	<ul style="list-style-type: none"> • Idem ; 		

Appendice 5- Fiches techniques sur les organisations régionales

A. Fiche technique de la CEDEAO et de ses institutions et départements spécialisés

1. Objectifs de la CEDEAO

La CEDEAO a été créée en 1975 pour promouvoir la coopération et l'intégration dans la perspective d'une union économique en Afrique de l'Ouest en vue d'élever le niveau de vie des populations, de maintenir et d'accroître la stabilité économique, de renforcer les relations entre les Etats membres et de contribuer au progrès et au développement du continent africain. La Communauté comporte actuellement 15 membres, la Mauritanie s'étant retirée depuis le 1/1/2001. La motivation sous-jacente à la construction de la CEDEAO était politique avant d'être économique et visait à unifier la région et à renforcer la stabilité et la sécurité.

Les objectifs spécifiques de la CEDEAO sont entre autres :

- L'établissement d'un marché commun, à travers la suppression des droits de douanes et entraves au commerce intrarégional, l'établissement d'un tarif extérieur commun et l'élimination des obstacles à la libre circulation des biens, personnes, services et capitaux, et le droit de résidence et établissement.
- La création d'une union économique à travers l'harmonisation des politiques économiques et financières, sociales et culturelles et la création d'une zone monétaire unique.
- L'harmonisation et la coordination des politiques sectorielles nationales et la promotion des programmes d'intégration.
- L'adoption des mesures pour l'intégration du secteur privé.
- La promotion du développement équilibrée de la région.

Le traité a été révisé en 1993 pour accélérer la marche vers l'intégration régionale. Les révisions portent sur:

- la décision de créer des institutions supranationales de contrôle et d'arbitrage de l'application des décisions (cour de justice, parlement, conseil économique et social) avec un renforcement des pouvoirs des organes décisionnels ;
- la modification du financement des institutions avec l'instauration d'un financement autonome par un prélèvement communautaire sur les importations en provenance des pays tiers ;
- la coopération dans le domaine politique

2. Les organes de la CEDEAO

Les institutions de la CEDEAO et leurs principales fonctions sont

- La Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement, organe suprême de la Communauté, elle détermine la politique générale et les principales orientations de la Communauté. Elle adopte les mesures pour assurer le développement et la réalisation des objectifs de la Communauté. Elle nomme le Président de la Commission. La Conférence des Chefs d'Etat se réunit en session ordinaire au moins une fois par an.
- Le Conseil des Ministres, responsable du bon fonctionnement et du développement de la Communauté il se réunit au moins 2 fois par an, soumet des recommandations à la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement, approuve les programmes de travail et les budgets de la Communauté et adopte des réglementations sous proposition du Président de la Commission.
- Le Parlement de la Communauté a été installé le 16 novembre 2000 à Bamako. Il a tenu deux sessions (janvier 2001 à Bamako et septembre/octobre 2001 à Abuja). Le siège du Parlement est fixé à Abuja. La première
- La Cour de Justice de la Communauté, composée de sept (7) juges indépendants nommés en décembre 2000 par la Conférence, elle est le principal organe judiciaire de la Communauté. Elle assure le respect du droit et des principes d'équité dans l'interprétation et l'application du Traité. Le siège est fixé à Abuja. Les décisions seront contraignantes pour les Etats, les institutions et les personnes morales et physiques de la Communauté. L'adoption du protocole additionnel A/SP.1/01/05 en janvier 2005 a permis de renforcer les compétences de la Cour surtout avec la possibilité de saisine directe par les citoyens de la région.
- Le Conseil Economique et Social, comprenant des représentants des différentes catégories d'activités

économiques et sociales, est prévu dans le traité et aura un rôle consultatif. Il doit également faire l'objet d'un protocole.

- La Commission (voir section 3) est l'organe qui assure le fonctionnement de la Communauté. Il est dirigé par un Président, nommé par la Conférence des Chefs d'Etat pour une période de 4 années renouvelable une fois. Le Président de la Commission est assisté par un Vice Président et sept Commissaires et est responsable de l'exécution des décisions de la Conférence de Chefs d'Etat et de Gouvernement et des règlements du Conseil. Le Président de la Commission prépare les réunions de la Conférence et du Conseil et la fourniture des services techniques nécessaires ainsi que des réunions des experts et des Commissions techniques.
- La BIDC basé sur l'acquis du Fonds pour la Coopération, la Compensation et le Développement (voir section 5).
Les Comités techniques spécialisés, ils sont chargés entre autres chacun en ce qui le concerne de préparer des projets et programmes communautaires et de les soumettre à l'approbation du Conseil par l'intermédiaire du Président de la Commission. Huit Comité ont été ainsi mis en place pour assurer l'harmonisation et la coordination des projets et programmes communautaires.

3. Le budget de la CEDEAO

L'essentiel des recettes provient des contributions des Etats membres, qui sont destinées à être remplacés, à l'issue d'une période transitoire, par un mécanisme de ressources propres, basé sur un prélèvement communautaire de 0,5% sur le TEC, à l'instar du mécanisme de l'UEMOA. . Celles-ci résultent d'une négociation prenant en compte l'importance (PIB) des pays. Toutefois, de nombreux Etats membres payent irrégulièrement leur contribution et des arriérés importants sont dus à la CEDEAO. Cette situation explique les énormes différences entre les budgets et les réalisations. Dans les budgets ces dernières années les montants de contributions étaient de l'ordre de 12 à 14 millions d'unités de compte, alors que les paiements effectifs n'ont jamais dépassé la moitié de ce chiffre. Afin de tenter de remédier à cet état de choses la CEDEAO a mis au point un système transitoire pour évoluer vers un système où les contributions seront remplacées par une taxe sur le tarif extérieur, comme c'est le cas en UEMOA. Depuis le 1/1/2000 et pour une période transitoire, qui devrait se terminer le 1/1/2003, les pays opèrent un prélèvement communautaire de 0.5% sur la valeur CAF des importations en provenance des pays tiers. Ce prélèvement est utilisé en priorité pour payer les contributions de l'année ; s'il y a un excédent, celui-ci est affecté en priorité à l'apurement des arriérés et l'éventuel surplus au financement des compensations. Si le prélèvement est insuffisant, le pays reste tenu de s'acquitter de l'entièreté de sa cotisation.

Budget de la CEDEAO

	Millions d'UC1				Millions d'€			
	1999	2000	2001	2002	1999	2000	2001	2002
	Estim.	Réalisé		Budget	Réalisé	Estim.		Budget
Revenus/Incomes	6.33	6.03	6.44	12.73	8.65	8.45	9.02	17.82
1. Contribution des Etats membres/ Contributions of member states	6.13	5.73	6.38	12.56	8.37	8.02	8.94	17.59
2. Produits de placements/Income from placements	0.02	0.19	0.00	0.07	0.02	0.27	0.00	0.09
3. Produits de services/ Income from services	0.01	0.00	0.00	0.00	0.01	0.00	0.00	0.00
4. Produits du domaine/Income from assets	0.06	0.05	0.05	0.05	0.08	0.07	0.07	0.07
5. Retenues sur salaires/Deductions on salaries	0.12	0.06	0.00	0.06	0.16	0.08	0.00	0.08
6. Divers/Miscellaneous	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Dépenses/Expenditures	6.24	9.09	6.83	13.04	8.52	12.73	9.57	18.26
1. Réunions statutaires/Staturory Meetings	0.26	0.37	0.15	0.34	0.36	0.51	0.20	0.48
2. Rémunération du personnel/Personnel	2.80	3.50	3.79	5.01	3.82	4.90	5.31	7.02
3. Achats courants de biens & services/Currrent expenditures on goods and services	2.56	3.86	2.69	6.70	3.50	5.40	3.77	9.38

4. Dépenses en capital/Capital expenditures	0.14 0.71 0.13	0.37	0.19	0.99 0.18	0.51
5. Divers & imprévus/Miscellaneous	0.00 0.04 0.00	0.31	0.00	0.06 0.00	0.43
6. Centre Informatique Communautaire/ Community Computer Centre2	0.48 0.62 0.08	0.31	0.66	0.86 0.11	0.43
Solde/Balance	0.09 -3.06 -0.39	-0.31	0.12	-4.28 -0.55	-0.43

L'unité de compte est le DTS ; Pour l'année 2001, dépenses réalisées au 30/9

Sources: Données communiquées par le Secrétariat Exécutif. Janvier 2002.

4. Le CIC (Centre Informatique Communautaire)

Le CIC a été créé en 1986 comme département décentralisé de la Commission afin de

- Fournir une assistance directe aux Etats membres pour informatiser leurs systèmes douaniers et compiler les statistiques douanières.
- Assister les Etats membres à compiler les statistiques du commerce extérieur. Pour ce faire, le CIC bénéficie du logiciel Eurotrace fourni par la Commission Européenne.
- Fournir une assistance à l'informatisation de toutes les organisations et agences de la CEDEAO, en particulier le Secrétariat Exécutif. Le CIC gère le site Web du Secrétariat.

Le CIC est financé sur le budget de la Commission

Le CIC organise des programmes de formation et des stages (Sidonia et Eurotrace) et a développé plusieurs systèmes et services informatisés parmi lesquels :

- SIGOA-TOPS (Système Informatisé pour la Gestion des Opportunités d'affaires – Trade Opportunities System).
- ECOMAC: Macroeconomic Convergence System a été mis en oeuvre à Accra pour le WAMI (West African Monetary Institute) qui en assure le financement. .
- ORION : un logiciel d'accès aux données du commerce international.

Au-delà de ces activités le CIC a engagé depuis ces dernières années une orientation visant à développer les politiques TIC et une cyberstratégie régionale.

5. Banque d'Investissement et de Développement de la Communauté

La BIDC est née d'un long processus de transformation et de renforcement des ressources du Fonds de Coopération, de Compensation et de Développement de la CEDEAO créé en 1975 et est opérationnelle depuis 2003 suite à l'entrée en vigueur de son Protocole. Conformément à l'article 2 de son protocole, cette institution vise à contribuer à la réalisation des objectifs de la Communauté à travers l'appui au programme d'infrastructures régionaux et autres projets de développement initiés par le secteur public et le secteur privé..

Il s'agit d'un fonds autonome au capital de \$500 millions. Le capital appelé est de \$100 millions et a été souscrit par tous les Etats.

Les ressources du Fonds sont :

- Ressources propres (capital et profits éventuels, qui ne sont pas distribués)
- La partie du prélèvement communautaire destinée aux compensations des pertes fiscales des Etats suite au désarmement tarifaire interne.
- Emprunts : auprès de la BEI (pour financer Télécoms), BAD, FAD, Paris. Essentiellement lignes concessionnelles.

Jusqu'à présent le Fonds n'a jamais mobilisé l'épargne locale. Le Fonds ne prête qu'en devises fortes. Il finance des projets publics et privés : prêts de 5 à 19 ans, taux de 5% à 8.5% et peut garantir des investissements étrangers effectués dans les Etats membres.

Objet du Fonds:

- Financer le programme de la CEDEAO.
- Organiser le paiement aux Etats des compensations des pertes de recettes liées à la libéralisation des échanges.

Au cours de la période 1994-1998 en moyenne un accord de prêt par an a été signé. Trois projets ont été signés en 1999. Le programme 2000-2002 est ambitieux et prévoit pour cette période des engagements de l'ordre de \$45 millions, ce qui représente plus de la moitié des engagements totaux réalisés par le Fonds entre sa création et le 31/12/1999. Le Fonds a été bénéficiaire jusqu'en 1988, déficitaire de 1988 à 1999. Le bilan a été apuré en 1998 et depuis 2000 le Fonds est équilibré et le portefeuille est actuellement sain (impayés actuels autour de 6% des crédits).

6. L'AMAO (Agence Monétaire de l'Afrique de l'Ouest)

L'AMAO, qui est une transformation de la CCAO (Chambre de Compensation de l'Afrique de l'Ouest) est une institution spécialisée chargée de la conduite de la politique monétaire de la CEDEAO en vue de la création à l'horizon 2004 d'une zone monétaire unique en Afrique de l'Ouest. La création de cette zone devra résulter de la fusion de la zone CFA de l'UEMOA et de la seconde zone monétaire de l'Afrique de l'Ouest (voir IMAO).

L'AMAO est supervisée par le comité des Gouverneur des huit banques centrales de l'Afrique de l'Ouest et à son siège à Freetown (Sierra Leone).

7. L'IMAO (Institut Monétaire de l'Afrique de l'Ouest)

Six Etats non UEMOA de la CEDEAO se sont engagés dans la création d'une monnaie commune, constituant la seconde zone monétaire qui devrait fusionner avec la zone monétaire de l'UEMOA pour former en 2004 une zone monétaire unique de la CEDEAO. Les six Etats sont la Gambie, le Ghana, la Guinée, le Libéria, le Nigeria et la Sierra Leone. Le Cap Vert ont opté de rester en dehors de ce schéma.

L'IMAO, dont les membres sont les banques centrales des 6 Etats membres, est une institution transitoire destinée à mener les tâches devant conduire à la création d'une banque centrale de l'Afrique de l'Ouest, sans préjudice de la responsabilité dévolue aux autorités compétentes des Etats membres de conduire leurs politiques monétaires. L'institut est chargé d'entreprendre toutes les activités devant mener à la création d'une banque centrale unique, notamment de développer un plan d'action, de suivre et d'évaluer la mise en œuvre de critères de convergence, etc. L'IMAO est basé à Accra

8. L'OOAS (Organisation Ouest Africaine de la Santé)

L'organisation ouest africaine de la santé a pour mandat l'harmonisation des politiques des États membres, la mise en commun des ressources, la coopération entre les États membres et les pays tiers en vue de trouver collectivement et stratégiquement des solutions aux problèmes que connaît la sous-région en matière de santé. L'Organisation a donc une mission de coordination, d'appui technique et de mise en œuvre de programmes régionaux en faveur des Etats membres. Elle est une institution spécialisée de la CEDEAO. Son mandat relève donc des Chefs d'Etats et en cela elle est bien plus qu'une simple fusion de l'OCCGE (Organisation de

Coordination et de Contrôle de la lutte contre les Grandes Endémies) et de la WAHC (West African Health Community). Le protocole de création de l'organisation date de juillet 1987; il fut effectif en avril 2000. Ses domaines d'intervention sont larges; ils concernent la recherche, la formation, l'information épidémiologique, les produits pharmaceutiques, les politiques et réformes des systèmes de santé, la coopération internationale, les drogues, les épidémies et catastrophes naturelles. Les politiques de l'OOAS sont déterminées par l'Assemblée des Ministres de la Santé des Etats membres qui approuve également le programme de travail. Elle formule des recommandations aux Etats. Elle est assistée d'un Comité d'Experts issus des Etats membres. Le Directeur Général et le Directeur Général Adjoint ont été nommés et sont en poste à Bobo Dioulasso.

B. Fiche technique de l'Union Economique et Monétaire de l'Afrique de l'Ouest (UEMOA)

1. Objectifs du Traité

L'Union Economique et Monétaire de l'Afrique de l'Ouest a été créée le 10 janvier 1994 à Dakar. Les objectifs du Traité sont :

- Renforcer la compétitivité des activités économiques et financières des Etats membres.
- Assurer la convergence des performances et politiques économiques par l'institution d'une procédure de surveillance multilatérale.
- Créer un marché commun basé sur la libre circulation des personnes, des biens, des capitaux, et le droit d'établissement ainsi que sur un tarif extérieur commun et une politique commerciale commune.
- Instituer une coordination des politiques communes, par la mise en œuvre d'actions communes et éventuellement créer des politiques communes.
- Harmoniser les législations des Etats membres et particulièrement le régime de la fiscalité.

2. Les organes de l'UEMOA

Le schéma qui suit reprend l'articulation des différentes institutions de l'UEMOA. Les organes de l'UEMOA comprennent :

2.1 Les organes de direction

- La Conférence des Chefs d'Etats et de gouvernement (8 membres) qui se réunit au moins une fois par an et définit les grandes orientations de la politique de l'Union. La Conférence désigne les membres de la Commission et son Président. Elle nomme les membres de la Cour de Justice et de la Cour de Comptes.
- Le conseil des Ministres (deux par Etat, dont le ministre des Finances, ministre de tutelle). Le conseil assure la mise en œuvre des orientations de la politique définie par la Conférence des Chefs d'Etats. Il arrête le budget de l'Union. Il adopte des règlements, des directives et des décisions, sur proposition de la Commission. Il peut formuler des avis et des recommandations. Il se réunit deux fois par an en session ordinaire.
- La Commission (8 membres, un par Etat, désignés par la Conférence des Chefs d'Etats pour un mandat de 4 ans renouvelable) est l'organe exécutif de l'Union. La Commission exécute le budget de l'Union dont l'Ordonnateur Principal est le Président de la Commission. Elle exécute les actes du conseil des Ministres. La Commission de l'UEMOA a une capacité de proposition législative au Conseil des Ministres. Elle peut également adopter des directives, des décisions et formuler des recommandations.

2.2 Les organes de contrôle

Contrôle juridictionnel

- La Cour de Justice comprend 8 membres, un par Etat, nommés par la Conférence des Chefs des Etats, pour un mandat de 6 ans, renouvelable. Son Président est élu par ses membres pour un mandat de 3 ans renouvelable. Elle a commencé ses fonctions en janvier 1995. La Cour veille au respect du droit communautaire et à l'application du Traité de l'Union et constitue l'instance juridictionnelle suprême de l'Union. La Cour est juge aussi de la légalité des Actes pris par les Organes de l'Union (règlements, directives, décisions). Ses arrêts sont contraignants. Elle peut également émettre des avis et des recommandations.
- La Cour des Comptes est composée de 3 Conseillers nommés par la Conférence des Chefs d'Etats selon l'ordre alphabétique des Etats pour un mandat de 6 ans renouvelable une fois. Elle est opérationnelle depuis 1998. Elle est chargée de l'ensemble du contrôle des comptes des Organes de l'Union. Elle en fait rapport au Conseil des Ministres.

Contrôle démocratique

- Le Parlement de l'Union est remplacé provisoirement par le Comité Interparlementaire (CIP). Ce Comité est composé de 40 membres désignés par les organes législatifs de chacun des Etats (5 par Etat). Il se réunit deux fois par an. Son siège est à Bamako.

2.3 Organe consultatif

La Chambre Consulaire Régionale est composée de 56 membres, représentant les chambres consulaires nationales, les associations professionnelles et les organisation patronales des Etats membres (7 membres par Etat). Cette Chambre est chargée de l'implication effective du secteur privé dans le processus d'intégration de l'Union. Son Président est élu parmi ses membres pour un mandat de 3 ans.

2.4 Les institutions spécialisées et leurs instruments d'intervention

La Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest (BCEAO), basée à Dakar, est l'institut d'émission de l'Union, et l'organe de gestion de la politique monétaire de l'Union. Elle est chargée d'assurer le contrôle du système bancaire de l'Union. Elle dispose d'autonomie par rapport aux autres organes de l'UEMOA et est dirigée par un Conseil d'administration. La BCEAO dispose d'une agence nationale dans chaque Etat membre. Son Gouverneur est nommé par le Conseil des Ministres pour 6 ans.

La Banque Ouest Africaine de Développement(BOAD)³ créée en 1973, est l'institution de financement de développement de l'Union. La BOAD est administrée par un Président, nommé par le Conseil des Ministres. Son siège est à Lomé.

3. Budget des institutions de l'UEMOA

Le budget de l'UEMOA est composé de trois budgets, à savoir le budget des institutions de l'UEMOA, le budget du fonds FAIR, et le budget des compensations des pertes liées au désarmement tarifaire interne. Le tableau qui suit synthétise les trois budgets de l'UEMOA. L'essentiel des ressources provient du prélèvement communautaire de solidarité, c'est-à-dire la taxe de 1% sur la valeur des importations CAF incorporée dans le TEC. Outre ses ressources propres, l'UEMOA bénéficie de dons, particulièrement en provenance de la CE. Il s'agit d'appuis budgétaires à l'institution destinés à financer les dépenses de fonctionnement et d'investissement⁴.

Budget des institutions de l'UEMOA

	Milliards de CFA			Millions d'€		
	1999 Réalisé	2000 Budget	2001	1999 Réalisé	2000 Budget	2001
Revenus	13.96	28.78	35.36	21.28	43.87	53.91
Prélèvement Communautaire de Solidarité	12.79	26.00	30.46	19.50	39.64	46.44
Dons						
CEUE	1.02	2.72	4.25	1.55	4.15	6.48
France	0.15	0.06	0.27	0.23	0.09	0.41
Autres			0.38	0.00	0.00	0.58
Dépenses	29.23	30.17	35.95	44.56	45.99	54.50
Dépenses courantes des institutions	5.10	7.19	10.41	7.77	10.96	15.87
dont: financement CE	0.67	2.22	3.60	1.02	3.38	5.49
Dépenses d'investissements	0.73	0.88	2.04	1.11	1.34	3.11
dont financement CE	0.35	0.50	0.65	0.53	0.76	0.99
Autres dépenses:						
Compensations	7.40	12.10	18.30	11.28	18.45	27.90
Fonds structurels	8.00	10.00	5.00	12.20	15.24	7.62
Prêts aux Etats membres	8.00			12.20		
Réserves			0.20			
Solde	-15.27	-1.39	-0.59	-23.28	-2.12	-0.90

Le déficit important de 1999 ne s'est pas reproduit les années suivantes par suite du doublement du prélèvement communautaire de solidarité de 0.5% à 1%.

³ La BOAD est décrite plus en détail au point 5 ci-dessous.

⁴ Appuis justifiés par une lettre de Pari et un devis-programme préalable dans le cas des aides de la Commission.

4. Banque Ouest Africaine de Développement (BOAD)

Statut et mission

C'est une institution commune aux 8 Etats membres, créée en 1975, opérationnelle en 1976. Elle correspond à la BEI dans le schéma européen mais n'intervient pas en dehors de la zone UEMOA.

L'objectif de la BOAD est **"de promouvoir le développement équilibré des Etats membres et de réaliser l'intégration économique de l'Afrique de l'Ouest" en finançant des projets prioritaires de développement rural, infrastructures de base, infrastructures modernes, télécommunications, énergie, industries, transport, agro-industries, tourisme et autres services.**

La mission de la BOAD a évolué. Au départ, elle finançait uniquement le secteur public : infrastructures de base, routes, développement rural. Dès sa création toutefois, les statuts prévoyaient la possibilité d'intervenir sur le secteur privé. Dans le contexte des réformes structurelles et des privatisations, la BOAD intervient de plus en plus dans le secteur privé. Actuellement, 33% des crédits vont vers le secteur privé, tout en maintenant une mission d'appui aux Etats. La BOAD est notamment importante pour aider les Etats à se désengager des structures productives.

Sources de financement

Les moyens d'action de la BOAD sont ses fonds propres et les revenus qu'elle génère de son activité d'intermédiaire financier.

En matière de développement, des financements concessionnels sont indispensables (notamment lignes de crédit IDA et FAD). Ces ressources sont de plus en plus rares et le financement de projets sur fonds propres prend une part plus importante : dès lors, la Banque recherche des lignes de crédit auprès des bailleurs de fonds. Ces lignes sont peu concessionnelles et habituellement consacrées au secteur public marchand (par exemple les ports).

La BOAD ne peut pas emprunter sur les marchés extérieurs (ses statuts prévoient que toutes les disponibilités doivent être à la BCEAO, ce qui empêche d'ouvrir des comptes à l'étranger, nécessaire pour s'enregistrer sur d'autres marchés).

Types d'interventions

- Prêts à long et moyen termes pour le financement de projets nationaux ou régionaux ;
- Avals et garantie⁵ ;
- Prise de participation dans le capital d'entreprises ou institutions financières nationales ;
- Financement d'études (faisabilité de projet ; ingénierie) ;
- Lignes de crédit et accords-cadres de refinancement accordés à des institutions financières nationales pour assister des petites et moyennes entreprises ;
- Bonification d'intérêt pour des projets du secteur non marchand ;
- Financement du transfert à des ressortissants de l'UEMOA de la propriété de moyens de production et de distribution de biens et services.

⁵ Pour les entreprises qui veulent lever des fonds sur le marché financier local, la loi oblige le dépôt de garanties et la BOAD est sollicitée de les fournir. Cette pratique est dangereuse dans la mesure où elle reporte sur la BOAD un risque qui devrait être pris par le prêteur. Il vaudrait mieux améliorer la transparence et l'information du marché, la Centrale des bilans. Il y a un Conseil Régional de l'Épargne Publique et des Marchés Financiers (= SEC local) : il donne les autorisations d'émission et assure le contrôle. Le marché financier reste néanmoins trop dépendant des Etats et de la banque centrale.

La BOAD a été choisie comme agence d'exécution de la Commission de l'UEMOA (voir 6. infra) pour les projets financés par le FAIR. Depuis plusieurs années elle assume avec succès cette fonction pour le FIDA ce qui lui a conféré une expérience avérée dans ce domaine.

Il est prévu que la Cour des Comptes audite les comptes de la BOAD comme ceux de toutes les institutions de l'UEMOA. Jusqu'à présent, par suite du délai de mise en route effective de la Cour des Comptes, il n'y a pas encore eu d'audit. La BOAD est basée à Lomé.

5. Le Fonds d'Appui à l'Intégration Régionale (FAIR) de l'UEMOA

Le traité de l'UEMOA a prévu la mise en place de fonds structurels en vue du financement d'un aménagement équilibré du territoire communautaire. En vertu de cette disposition, le FAIR a été créé en 1998 pour réaliser cet objectif et contribuer à la réduction des disparités régionales.

Pour le programme 2002-2006, le premier qui sera mis en application, un montant de 118 milliards de FCFA est alloué. Les enveloppes indicatives sont données au niveau des Etats.

Les modalités sont très proches de celles des fonds structurels de la UE : sur la base des objectifs et des zones prioritaires définies au niveau régional, il appartient aux pays (et non aux régions) de préparer des documents cadre de programmation. Ces documents ne sont pas limités à l'utilisation des montants disponibles dans l'enveloppe budgétaire allouée par la Commission de l'UEMOA du fait que le FAIR peut être alimenté par les bailleurs de fonds. Actuellement, les documents de programmation sont prêts et la priorisation des projets est définie. Aucun projet n'a déjà démarré.

La BOAD a été choisie comme agence d'exécution pour les projets financés par le FAIR. Les implications de la BOAD dans les différentes étapes des fonds structurels sont les suivantes :

1. La BOAD et la Commission de l'UEMOA identifient ensemble les projets éligibles aux Fonds Structurels compte tenu des critères d'éligibilité.
2. Lorsqu'un Etat, après avoir fait les études de faisabilité, décide d'entreprendre un projet, il soumet le dossier à la BOAD. Celle-ci fait toutes les évaluations, vérifie l'étude de faisabilité, les estimations de coûts, etc... et analyse les possibilités de financement :
3. Phase d'exécution
 - Préparation du dossier d'appel d'offre : fait par l'Etat membre et validé par la BOAD qui vérifie les normes techniques, les procédures, etc.
 - Désignation d'un adjudicataire pour l'appel d'offre : la BOAD donne avis de non-objection
 - Suivi technique : missions de contrôle, suivi du chantier du projet, vérification des données d'acceptation du dossier.

Appendice 6- Agriculture et sécurité alimentaire

I. CONTEXTE SOCIOE-CONOMIQUE ET INSTITUTIONNEL

Le secteur agricole contribue pour environ 35 % à la formation du Produit Brut régional (allant jusqu'à 60% dans certains pays) ; produit 15,3 % des exportations totales de biens et services de la région, 30% si l'on exclut le Nigeria, dont les produits pétroliers dominent la structure d'exportation ; emploie 65% des actifs de la région.

L'Afrique de l'ouest dispose, par ailleurs, d'énormes potentialités de production, mais est souvent confrontée à l'insécurité alimentaire et à une pauvreté rurale importante, en raison de l'insuffisance de l'offre et du mauvais fonctionnement des marchés. L'actualité marquée par une flambée généralisée des prix des denrées alimentaires, ainsi que les manifestations qu'elle engendre dans les Etats membres en témoignent.

Au plan et politique et stratégique, une dynamique importante a été mise en place au cours des cinq dernières années en Afrique de l'Ouest. Elle s'est traduite concrètement, entre autres, par les initiatives suivantes :

- la réunion de Yamoussoukro en 2002, qui a donné mandat à la Commission de la CEDEAO pour coordonner et suivre la mise en œuvre du Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) en Afrique de l'Ouest ;
- la réunion de Maputo en 2003, qui a adopté le Programme Détaillé de Développement de l'Agriculture Africaine (PDDAA), conçu dans le cadre du NEPAD pour le renforcement de l'investissement dans les programmes agricoles ; et
- la Conférence des Chefs d'État et de Gouvernement des pays membres de la CEDEAO, réunie à Accra en janvier 2005, qui a adopté la politique agricole commune, l'« ECOWAS Agricultural Policy (ECOWAP) », à la suite d'un long processus de préparation enclenché par la Commission ministérielle de l'agriculture et de l'alimentation lors de la réunion qui s'est tenue à Bamako en janvier 2001.

L'ECOWAP, qui constitue le cadre régional de convergence et de mise en synergie des actions de développement agricole dans la région, est basée sur trois grands axes: (i) l'amélioration de la productivité et de la compétitivité de l'agriculture, (ii) l'intégration régionale des productions et marchés, et (iii) une insertion maîtrisée dans les échanges internationaux.

Par l'article 2 de la Décision A/DEC.11/01/05 portant adoption de l'ECOWAP, les Chefs d'Etat et de Gouvernement engagent :

- a. « La Commission de la CEDEAO à tout mettre en œuvre pour assurer l'application effective de cette décision, et en particulier préciser le plan d'action, le dispositif institutionnel, le dispositif de financement et enfin le mécanisme de suivi-évaluation ;
- b. Les États membres à articuler leurs politiques agricoles nationales avec la politique régionale et à mettre l'accent sur les dimensions qui relèvent prioritairement des interventions du niveau national ;
- c. Les autres organisations régionales d'intégration ou de coopération à inscrire, à terme, leurs stratégies, politiques et programmes sectoriels relatifs à l'agriculture, à l'alimentation et à la gestion des ressources naturelles dans les orientations et les priorités de la Politique agricole de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest ;
- d. L'ensemble des acteurs privés et des organisations socioprofessionnelles à s'impliquer activement dans la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation de cette politique sectorielle. »

En vertu de cette disposition, la Commission de la CEDEAO délègue et coordonne la formulation et la mise en œuvre de programmes aux Organisations techniques régionales en tant que Chefs de file thématiques ou bras

techniques. Il s'agit notamment de : CILSS, du CSAO, du CORAF/WECARD, IFDC, IFPRI, HUB-RURAL, CMA-AOC, CRSA⁶.

Un Plan d'action – portant sur la période 2005 - 2010 et visant à mettre en œuvre l'ECOWAP ainsi que le Programme Détaillé de Développement de l'Agriculture Africaine (PDDAA/NEPAD) – a été formulé par la région, en étroite collaboration avec les organisations agricoles, les opérateurs privés, les institutions de coopération et de recherche et les organisations intergouvernementales. Ce Plan a été adopté par les Ministres en charge de l'Agriculture des États membres, en mai 2005 et par le Conseil statutaire des Ministres, en juin 2005.

Des programmes d'investissement concrets sont en cours de formulation afin que les populations bénéficiaires puissent rapidement voir leur situation s'améliorer. **A cette fin, six (6) domaines prioritaires ont été retenus, sur la base de leur contribution à la réduction de la pauvreté et de l'insécurité alimentaire, de l'intégration régionale et de leur faisabilité à court terme. Il s'agit de :**

- Amélioration de la gestion de l'eau ;
- Développement durable des exploitations agricoles ;
- Gestion améliorée des autres ressources naturelles ;
- Développement des filières agricoles et la promotion des marchés ;
- Prévention et gestion des crises alimentaires et autres calamités naturelles ;
- Renforcement institutionnel.

L'objectif visé est de renforcer et de revaloriser les efforts régionaux en cours ou prévus. Il porte, pour chaque domaine prioritaire, sur les trois tâches suivantes :

- a) recenser et passer en revue les initiatives régionales (stratégies, plans, programmes) et affectation des ressources actuelles dans le domaine ;
- b) analyser la place de l'amélioration du domaine concerné dans la croissance agricole, et la réduction de la pauvreté en Afrique de l'Ouest ; et la mise en cohérence des efforts à long terme dans le domaine avec le cadre de l'ECOWAP/PDDAA ;
- c) formuler des options en termes de politiques et de stratégies d'investissement, en vue d'une croissance agricole soutenue, de la réduction de la pauvreté et de la sécurité alimentaire et nutritionnelle, en liaison avec le cadre des priorités d'ECOWAP, afin que les possibilités et complémentarités régionales soient mises à profit, de façon adéquate, pour parvenir à une croissance moyenne de 7,5 % par an dans le secteur agricole jusqu'en 2015 au moins.

II. LES DEFIS DANS LE SECTEUR

Trois défis majeurs inhérents à l'agriculture régionale sont :

1. **Le premier défi majeur** est celui de nourrir convenablement une population ouest africaine de plus en plus nombreuse et fortement urbanisée. La politique agricole communautaire opte prioritairement pour l'augmentation de l'offre régionale pour satisfaire les besoins alimentaires.
2. **Le second défi** concerne la promotion d'un développement durable, au double plan social et environnemental :
3.
 - Au plan social, il s'agit de parvenir à renverser la tendance à la paupérisation des acteurs du secteur agricole et transformer les zones rurales en cadre de vie attrayant. Il s'agit aussi de

⁶ CILSS : Comité Permanent Inter Etats de Lutte Contre la Sécheresse dans le Sahel ; CSAO : Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest ; CORAF/WECARD : Conseil Ouest et Centre Africain pour la Recherche et le Développement Agricoles ; HUB-RURAL : Plate Forme pour le développement rural et la Sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest et du Centre ; CMA-AOC : Conférence des Ministres des Etats de l'Afrique de l'Ouest l'Agriculture de l'Afrique de l'Ouest et du Centre ; CRSA : Centre Régionale de Santé Animale ; IFPRI : Institut International de Recherche sur les Politiques Agricoles, IFDC : Un Centre International pour la Fertilité des Sols et le Développement de l'Agriculture ; ROPPA : Réseau des Organisations Paysannes et des Productions Agricoles de l'Afrique de l'Ouest⁶.

lutter contre les grandes pandémies en milieu rural, comme le VIH-sida, le paludisme, l'onchocercose, qui constituent un frein à la production ;

- Au plan environnemental, il s'agit de promouvoir une gestion durable des ressources naturelles en s'appuyant sur des systèmes de production performants et respectueux de l'environnement. Ces systèmes devront puiser dans le potentiel encore largement sous-exploité, notamment en matière d'aménagement, d'irrigation et d'utilisation des innovations.
4. **Le troisième défi** a trait à la construction d'un marché régional performant et à l'insertion dans le marché international de l'agriculture ouest africaine : OMC, UE-ACP, AGOA (amélioration de la compétitivité).

III. LES OBJECTIF DE LA CEDEAO DANS LE SECTEUR

III.1. LES OBJECTIFS

III.1.1. Objectif général

- La Politique agricole de la Communauté Economique de l'Afrique de l'Ouest a pour objectif général de contribuer de manière durable à la satisfaction des besoins alimentaires de la population, au développement économique et social et à la réduction de la pauvreté dans les États membres, ainsi que des inégalités entre les territoires, zones et pays. Cet objectif est décliné en sept objectifs spécifiques :

III.1.2. Objectifs spécifiques

- a. *Objectif spécifique n°1* : assurer la sécurité alimentaire de la population rurale et urbaine ouest africaine et la qualité sanitaire des produits, dans le cadre d'une approche garantissant la souveraineté alimentaire de la région ;
- b. *Objectif spécifique n°2* : réduire la dépendance vis-à-vis des importations en accordant la priorité aux productions alimentaires ainsi qu'à leur transformation, par la valorisation et l'exploitation des complémentarités et des avantages comparatifs au sein de la région tout en tenant compte des spécificités liées au caractère insulaire ou enclavé de certaines zones rurales ou pays ;
- c. *Objectif spécifique n°3* : favoriser une intégration économique et commerciale équitable des exploitations agricoles dans les marchés nationaux, régionaux et internationaux, permettant d'améliorer les revenus de la population agricole, et notamment les revenus des femmes ;
- d. *Objectif spécifique n°4* : développer les capacités humaines, créer des emplois et garantir les revenus en amont et en aval de la production, et contribuer au développement des services en milieu rural, notamment dans le domaine sanitaire, avec une attention particulière portée à la lutte contre les pandémies : VIH-SIDA, paludisme etc., de façon à améliorer les conditions de vie des populations rurales et en priorité les femmes ;
- e. *Objectif spécifique n°5* : assurer une intensification des systèmes de production, adaptée aux différents contextes agro-écologiques, afin d'assurer une croissance de la production tout en valorisant et en préservant les ressources naturelles et la biodiversité ;
- f. *Objectif spécifique n°6* : contribuer à réduire la vulnérabilité des économies ouest-africaines et à limiter les facteurs d'instabilité et d'insécurité régionale, en particulier dans le domaine des calamités naturelles et dans les domaines liés à la paix, à la sécurité et à la bonne gouvernance ;
- g. *Objectif spécifique n°7* : contribuer à doter l'agriculture ouest-africaine de mécanismes de financement appropriés à la diversité des exploitations et des filières et à la multiplicité des besoins d'investissement.

IV. QUELQUES ACQUIS DE LA CEDEAO DANS LE SECTEUR : PRINCIPALES REALISATIONS

IV.1. Programme d'investissement agricole (PIA)

Le PIA comporte deux composantes :

1. Un Programme Régional d'Investissement Agricole (PRIA) articulé à,
2. Des Programmes Nationaux d'Investissement Agricole (PNIA)

IV.2. Actions spécifiques d'appui à la transformation de l'agriculture

IV.2.1. Amélioration des productions animales, de la santé et le suivi des mouvements des animaux

1. Adoption d'un Certificat International de transhumance transfrontalière ;
2. Elaboration d'un Programme de contrôle et de gestion de la transhumance transfrontalière dans l'espace CEDEAO ;
3. Création du Centre Régional de Santé Animale (CRSA) à Bamako pour assurer la coordination des politiques de santé animale dans les Etats membres de la CEDEAO ;
4. Elaboration et adoption de la stratégie et d'un mécanisme sous-régional de prévention et de contrôle de la grippe aviaire en Afrique de l'Ouest ;
5. Mise en place en cours d'un Fonds d'urgence sous-régional de prévention et de contrôle de la grippe aviaire en Afrique de l'Ouest ;

IV.2.2. Accroissement de la productivité agricole et sauvegarde de l'environnement

1. Elaboration d'un document de référence conjoint CSAO-CEDEAO-UEMOA-CILSS sur le rôle de l'élevage dans le renforcement du marché régional.
2. Elaboration et adoption d'un Règlement portant harmonisation des règles régissant le contrôle de qualité, la certification et la commercialisation des semences végétales et plants dans l'espace CEDEAO ;
3. Elaboration et adoption du plan d'actions sur la biotechnologie en agriculture dans l'espace CEDEAO.

IV.2.3. Renforcement du commerce et du marché régional et accès au marché international

1. Développement d'un programme sur les mesures sanitaires, phytosanitaires et zoo sanitaire (SPS) ;
2. Elaboration et adoption d'un Règlement relatif à l'harmonisation des règles régissant l'homologation des pesticides dans l'espace CEDEAO ;
3. Préparation et mise en œuvre le plan d'actions de lutte contre la mouche des fruits

V. PRIORITE DE LA CEDEAO DANS LE SECTEUR

V.1. A Court terme (2009-2011)

V.1.1. Mise en œuvre du Programme d'Investissement Agricole

1. Mettre en œuvre des actions du Programme Régional d'Investissement Agricole (PRIA) ;
2. Suivre la mise en œuvre dans les Etats membres.

VI.2. Autres activités connexes d'accroissement de la productivité

1. Préparer et mettre en œuvre le plan d'action sur l'utilisation des pesticides ;
2. Préparer et mettre en œuvre le plan d'actions sur les semences ;
3. Mettre en œuvre le plan d'action sur les engrais ;
4. Approfondir et étendre le Programme de Développement des Zones Libérées de l'Onchocercose (OFZ) ;
5. Mettre en œuvre le plan d'actions sur la biotechnologie en agriculture dans l'espace CEDEAO ;

V.1.3. Dans le domaine des productions animales, de la pêche et de l'aquaculture

1. Renforcer les capacités de rayonnage régional du Centre Régional de Santé Animale (CRSA) ;
2. Mettre en œuvre le programme régional de lutte contre la grippe aviaire et les maladies animales transfrontalières et émergentes en Afrique de l'Ouest ;
3. Vitaliser la surveillance épidémiologique et contrôle zoo sanitaires aux frontières ;
4. Mettre en œuvre le programme régional de contrôle et de gestion de la transhumance et équipement des zones transfrontalières ;
5. Elaborer des programmes régionaux de développement de la pêche et de l'aquaculture dans les Etats membres de la CEDEAO.

VI.3. Dans le domaine du développement rural

1. Elaborer la stratégie régional de prévention et de lutte contre les criquets pèlerins ;
2. Mettre en œuvre le dispositif régional de suivi de la sécurité alimentaire et nutritionnelle en cours d'élaboration ;
3. Animer le site du Réseau de Prévention des Crises Alimentaires (RPCA) en lien avec le site de la CEDEAO

V. 1.4. Dans le domaine des actions spécifiques

1. Finaliser l'harmonisation du règlement conjoint CEDEAO/UEMOA sur les normes SPS et la sécurité sanitaire des Aliments de l'espace CEDEAO en cours ;
2. Elaborer le plan d'action de mise à niveau des Etats en matière de respects des normes SPS et la sécurité sanitaire des aliments dans l'espace CEDEAO ;
3. Mettre à niveau l'ensemble des Etats membres sur les normes SPS/OTC ;
4. Renforcer les laboratoires de diagnostic.

V.2. Moyen et Long termes (2009-2020)

Il s'agira de mettre en œuvre le Programme d'Investissement Agricole (PIA) au niveau régional (PRIA) et dans les Etats membres (PNIA) dont les axes d'intervention sont de six ordres :

1. Amélioration de la gestion de l'eau, comprenant: (i) la promotion de l'irrigation ; (ii) la gestion intégrée des ressources en eau ;
2. Développement durable des exploitations agricoles, comprenant: (i) la gestion intégrée de la fertilité des sols; (ii) le renforcement des services de support aux producteurs; (iii) la dissémination de technologies améliorées ;
3. Gestion améliorée des autres ressources naturelles comprenant: (i) l'organisation de la transhumance et l'aménagement des parcours; (ii) la gestion durable des ressources forestières; (iii) la gestion durable des ressources halieutiques ;
4. Développement des filières agricoles et la promotion des marchés comprenant: (i) le développement des différentes filières (vivrières, agriculture périurbaine, cultures d'exportation, élevage à cycle court, produits agro-forestiers alimentaires, pêche artisanale et aquaculture); (ii) le renforcement des services de support aux opérateurs; (iii) la promotion du commerce national, régional et international ;
5. Prévention et gestion des crises alimentaires et autres calamités naturelles comprenant: (i) la promotion de systèmes d'alerte précoce; (ii) le développement de systèmes de gestion des crises; (ii) l'appui à la réhabilitation des zones après les crises; (iv) le développement de mécanismes de compensations/assurances contre les calamités ;
6. Renforcement institutionnel comprenant: (i) l'appui à l'amélioration des capacités de formulation des politiques et stratégies agricoles et rurales ; (ii) le renforcement des capacités de pilotage et de coordination ; (iii) le renforcement des capacités de suivi et évaluation

VI. PRIORITES A FINANCER DANS LE 10^{ème} FED

1. Mise en œuvre du Programme d'Investissement Agricole (PRIA et PNIA) ;
2. Normes SPS/OTC ;
3. Appui à la mise en place de structures techniques et équipements d'accréditation et de certification
4. Renforcement des capacités (Commission, organisations techniques spécialisées, organisations professionnelles agricoles, société civile).

VII. RESULTATS ATTENDUS

L'appui du 10^{ème} FED à la mise en œuvre du Programme d'Investissement Agricole et d'autres activités connexes sera d'une grande contribution à l'atteinte de l'objectif d'une croissance de 7,5% moyenne à l'horizon 2015 et au-delà. Il permettra ainsi de réduire la pauvreté rurale et augmenter les revenus des ménages agricoles.

De façon spécifique, les résultats ci-dessus sont attendus :

1. Amélioration de la productivité agricole (semences de qualité, production et promotion de l'utilisation des engrais etc.), en vue de le l'accroissement de la production ;
2. Amélioration de la qualité des produits et la mise en conformité aux normes (SPS/OTC) ; par exemple, dotation en structures et équipements de contrôle de qualité, d'analyse des produits agricoles ;
3. Renforcement des marchés et fluidification des échanges régionaux et internationaux ;
4. Renforcement institutionnel et développement des capacités.